



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТЫЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25 февраля 2015 года № 3031

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».
2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Катасонова С.М., Николаеву Е.Л., Петрова С.А., Чикина В.В., Щепинова М.А. поддержать указанный проект федерального закона.
3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Николаеву Е.Л. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по законности и правопорядку.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

Проект

Внесен
Законодательным Собранием
Оренбургской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона
«О противодействии коррупции»

Пункт 2 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2011, № 48, ст. 6730; 2014, № 52, ст. 7542) дополнить словами «если иное не предусмотрено федеральными законами или если не поручено участвовать в управлении хозяйствующим субъектом в соответствии с федеральными законами и (или) законами субъекта Российской Федерации лицам, замещающим государственные должности субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, а также лицам, замещающим муниципальные должности, в порядке, установленном муниципальным правовым актом».

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон) лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, для которых федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное, лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не вправе участвовать в управлении хозяйствующими субъектами.

Вместе с тем статьей 39 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» установлено, что представителями интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в органах управления и ревизионных комиссиях открытых акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью могут быть лица, замещающие соответственно государственные и муниципальные должности, а также иные лица.

Таким образом, действие Федерального закона исключает возможность назначения представителями интересов субъекта Российской Федерации в органах управления и ревизионных комиссиях хозяйствующих субъектов лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации и муниципальные должности.

Действия лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, связанные с представлением интересов субъекта Российской Федерации, муниципального образования в хозяйственных обществах, не содержат проявлений коррупции, сформулированных в статье 1 Федерального закона. Данные действия основаны на полномочиях, установленных соответствующими порядками управления находящимися в государственной собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности акциями открытых акционерных обществ, долями в обществах с ограниченной ответственностью. Такие полномочия в соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Кроме того, в часть 7 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены изменения Федеральным законом от 22.12.2014 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», вступающие в коллизию с пунктом 2 части 3 статьи 12.1 Федерального закона. В соответствии с указанными изменениями депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом

(за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления являются лицами, замещающими муниципальную должность. Однако Федеральный закон в пункте 2 части 3 статьи 12.1 лицам, замещающим муниципальные должности, запрещает участвовать в управлении хозяйствующим субъектом без установления тех исключений, которые введены Федеральным законом от 22.12.2014 № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

На заседании Правительства Российской Федерации 25 декабря 2014 года Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым было отмечено о необходимости более жесткого контроля за деятельностью компаний, контролируемых государством, за их экономическими показателями, движением валютно-денежных средств, обеспечением исполнения инвестиционных программ. Для усиления контрольных процедур на федеральном уровне рассматривается возможность вводить в советы директоров или наблюдательные советы таких компаний высших должностных лиц, замещающих государственные должности, а также должности государственной гражданской службы.

В целях усиления контрольных процедур со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, при реализации прав акционеров открытых акционерных обществ, участников обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, а также в целях исключения указанных правовых коллизий подготовлен настоящий проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Данным проектом федерального закона устанавливается, что лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, не вправе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, если иное не предусмотрено федеральными законами или если таким лицам не поручено участвовать в управлении хозяйствующим субъектом в соответствии с федеральными законами и (или) законами субъекта Российской Федерации.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и не приведет к сокращению его доходов.

Перечень
актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменения в статью 12.1 Федерального закона
«О противодействии коррупции»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 12.1
Федерального закона «О противодействии коррупции» не потребует
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия
других актов федерального законодательства.