



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ**

**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ**

14 апреля 2026 года

№ 272

г. Оренбург

Председательствующий  
на заседании:

Аверьянов Г.М. – председатель комитета

**Присутствовали:**

**Члены комитета:**

1. Аверьянов Геннадий Михайлович
2. Иванова Елена Викторовна
3. Мунжасаров Нурлан Нурмагамбетович
4. Алешина Светлана Александровна
5. Димов Андрей Олегович
6. Романенко Сергей Николаевич – в режиме ВКС

**Депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области**

1. Щепинов Максим Александрович – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству, руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области

**Органы государственной власти**

2. Летяго Кристина Александровна – начальник инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области

3. Даниленко Анастасия Юрьевна старший помощник прокурора области по взаимодействию с законодательными и исполнительными органами, органами местного самоуправления
4. Тухватуллин Дмитрий Рашидович заместитель начальника инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области
5. Царева Марина Валерьевна заместитель министра образования Оренбургской области
6. Колоскова Екатерина Александровна заместитель министра здравоохранения Оренбургской области
7. Кистанкин Тимофей Александрович заместитель начальника управления правовой работы и трудовых отношений министерства здравоохранения Оренбургской области
8. Никитина Ксения Александровна и.о. старшего прокурора управления по надзору за исполнением федерального законодательства
9. Пономарева Ирина Владимировна консультант отдела правовой и антикоррупционной экспертизы государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области

#### Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

- Сидельник Кристина Сергеевна начальник отдела
- Кузнецова Лариса Сергеевна консультант отдела правовой и лингвистической экспертизы экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области

Представитель Молодежного парламента Оренбургской области

Повестка дня  
заседания комитета Законодательного Собрания области  
по образованию, науке, культуре и спорту

1. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области» (в связи с принятием Федерального закона от 17 ноября 2025 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») от 04.03.2026 № 36/1211-26

2. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области» (в части установления мер материального стимулирования гражданам, заключившим договор о целевом обучении по программам ординатуры, в котором заказчиком целевого обучения являются исполнительный орган Оренбургской области или подведомственные ему государственные учреждения) от 02.04.2026 № 52/1856-26

3. О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 22.01.2026 № 2/300-26

4. Разное.

**Первый вопрос**

1. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области» (в связи с принятием Федерального закона от 17 ноября 2025 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») от 04.03.2026 № 36/1211-26

**СЛУШАЛИ:**

Проект закона Оренбургской области подготовлен в связи с приведением Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области» (далее – Закон области) в соответствие с Федеральным законом от 17 ноября 2025 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В федеральное законодательство вносятся изменения, касающиеся совершенствования механизма выплаты компенсации за целевое обучение по образовательной программе высшего образования, а

также введение штрафа и компенсации за целевое обучение по основным профессиональным образовательным программам медицинского образования и фармацевтического образования.

В связи с этим статья 5 Закона области дополняется пунктом 27<sup>8</sup>, которым к компетенции Правительства Оренбургской области в сфере образования отнесено полномочие по установлению порядков выплаты компенсации за обучение и штрафа по образовательным программам среднего медицинского образования и среднего фармацевтического образования, порядков определения их размера и зачисления в областной бюджет. Также пункт 27<sup>5</sup> статьи 5 Закона области, предусматривающий установление Правительством Оренбургской области порядка выплаты компенсации за обучение по образовательной программе высшего образования, ее размера и зачисления в областной бюджет, излагается в новой редакции.

Замечаний и предложений к проекту закона в установленный срок не поступило. Проведены его юридическая и лингвистическая экспертизы. Имеются положительные заключения экспертно-правового управления Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области.

**ВЫСТУПИЛИ:** Аверьянов Г.М., Мунжасаров Н.Н., Царева М.В.,  
Алешина С.А., Щепинов М.А.

**ГОЛОСОВАЛИ:** «ЗА» – 4  
«ПРОТИВ» – 2  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 0

**РЕШИЛИ:** 1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона одновременно в двух чтениях.

Предлагаемое время для обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 10 минут.

2. Направить данное решение председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И.

**Второй вопрос**

2. О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области» (в части установления мер материального стимулирования гражданам, заключившим договор о целевом обучении по программам ординатуры, в котором заказчиком целевого обучения являются исполнительный орган Оренбургской области или подведомственные ему государственные учреждения) от 02.04.2026 № 52/1856-26

СЛУШАЛИ:

Проектом закона предлагается предоставить Правительству Оренбургской области право устанавливать размер и порядок предоставления мер материального стимулирования гражданам, заключившим договор о целевом обучении по программам ординатуры, в пределах установленной квоты, в котором заказчиком целевого обучения являются исполнительный орган Оренбургской области или подведомственные ему государственные учреждения.

В связи с этим вносится изменение в пункт 27<sup>7</sup> статьи 5 Закона Оренбургской области «Об образовании в Оренбургской области».

В 2026 году на финансовое обеспечение расходов по предоставлению меры материального стимулирования гражданам, заключившим договор о целевом обучении по специальностям ординатуры, планируется перераспределить бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области.

Законопроект является социально эффективным, поскольку его принятие направлено на повышение мотивации к обучению (труду), повышение численности квалифицированных медицинских работников в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Оренбургской области, и улучшение значения показателей, характеризующих качество и уровень жизни населения, по сравнению с ранее установленными.

Замечаний и предложений к проекту закона в установленный срок не поступило. Проведены его

юридическая и лингвистическая экспертизы. Имеются положительные заключения комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты Оренбургской области, экспертно-правового управления Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

**ВЫСТУПИЛИ:**

Аверьянов Г.М., Колоскова Е.А., Щепинов М.А.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«ЗА» – 5

«ПРОТИВ» – 1

«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 0

**РЕШИЛИ:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона одновременно в двух чтениях.

Предлагаемое время для обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 5 минут.

2. Направить данное решение председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И.

**Третий вопрос**

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 22.01.2026 № 2/300-26

**СЛУШАЛИ:**

Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов

Российской Федерации», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Согласно пункту 12 статьи 18 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации могут быть включены выявленные объекты культурного наследия, со времени возникновения или с даты создания которых либо с даты исторических событий, с которыми такие объекты связаны, прошло не менее сорока лет, за исключением мемориальных квартир и мемориальных домов, которые связаны с жизнью и деятельностью выдающихся личностей, имеющих особые заслуги перед Россией, и которые могут быть отнесены к объектам культурного наследия до истечения указанного срока после смерти таких лиц.

Проектом федерального закона предлагается распространить данное исключение на места захоронения, которые связаны с жизнью и деятельностью таких личностей.

На данную законодательную инициативу поступило заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее – Комиссия).

Комиссия рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области законодательную инициативу не вносить на рассмотрение в Государственную Думу в представленной редакции по следующим основаниям.

На предложение дополнить пункт 12 статьи 18 Федерального закона № 73-ФЗ положением, относящим к числу выявленных объектов культурного наследия, которые могут быть включены в реестр, места

захоронения лиц, имеющих особые заслуги перед Российской Федерацией, отмечается, что указанные мероприятия частично осуществляются в рамках действия Закона Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

Вместе с тем, внесение в перечень объектов культурного наследия (далее – ОКН) мест захоронений Героев Советского Союза, Героев Социалистического труда, полных Кавалеров ордена Славы, Героев России, Кавалеров ордена Святого Георгия, награжденных знаком отличия «Георгиевский крест» (далее – места захоронений), и обладателей других государственных наград опирается на то, что не все указанные захоронения осуществляются на мемориальных кладбищах. В некоторые захоронения возможно подзахоронение родственников по их желанию. Признание мест захоронений ОКН в некоторых случаях усложнит, а также может сделать невозможной такую процедуру, что может вызвать резонанс в обществе.

Комиссией полагается, что предлагаемые законопроектом изменения нуждаются в дополнительной проработке и требуют более детального изучения, в том числе с учетом мнения профессионального сообщества.

Министерство культуры Российской Федерации также считает нецелесообразным внесение указанных изменений, вместе с тем отмечая необходимость учета предлагаемых законопроектом мест захоронений, связанных с жизнью и деятельностью выдающихся личностей, имеющих особые заслуги перед Российской Федерацией.

Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре также отмечается, что законопроект нуждается в доработке и дополнительном обосновании. В частности, обращается внимание, что в настоящее время в Государственной Думе на рассмотрении находится проект федерального закона № 879563-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», внесенный сенаторами Российской Федерации, согласно статье 1 которого часть

12 статьи 18 Федерального закона № 73-ФЗ излагается в иной редакции.

Данное замечание также содержится в заключении Правового управления Аппарата Совета Федерации, у которого также имеется ряд замечаний к законопроекту. В частности, отмечается, что законопроектом предлагается распространить указанное исключение на места захоронения, «которые связаны с жизнью и деятельностью» выдающихся личностей, имеющих особые заслуги перед Российской Федерацией. При этом редакция указанного пункта с учетом предлагаемого законопроектом изменения некорректна и допускает неоднозначное толкование по вопросу о том, должно ли место захоронения являться могилой выдающейся личности, имеющей особые заслуги перед Россией, или допускается включение в указанный реестр мест захоронений иных лиц (например, мест захоронений, которые такая личность неоднократно посещала и (или) упоминала в своих произведениях).

К законодательной инициативе поступило также заключение экспертно-правового управления Законодательного Собрания области, в котором указывается, что при указании термина «место захоронения» нарушен общеправовой принцип единства терминологии.

Также, по информации начальника инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области, аппаратом Губернатора и Правительства Оренбургской области подготовлена и проходит надлежащие согласования законодательная инициатива относительно расширения перечня исключений, предусматривающего безотлагательное включение в реестр объектов культурного наследия с указанием конкретного перечня мест захоронений лиц, совершивших выдающиеся поступки в современный исторический период.

ВЫСТУПИЛИ: Аверьянов Г.М., Романенко С.Н., Тухватуллин Д.Р.

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» – 4  
«ПРОТИВ» – 2  
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» – 0

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 5 минут.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И.

**Четвертый вопрос**

Разное

Председатель  
комитета

Г.М.Аверьянов

Секретарь

А.О.Димов