



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

16 февраля 2022 года № 236

г. Оренбург

Об отчете начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области о деятельности полиции на территории Оренбургской области в 2021 году

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области о деятельности полиции на территории Оренбургской области в 2021 году к сведению (прилагается).
2. Разместить настоящее постановление и отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области на сайте Законодательного Собрания Оренбургской области.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Оренбургской области
от 16 февраля 2022 года
№ 236

Отчет
начальника Управления Министерства внутренних дел Российской
Федерации по Оренбургской области о деятельности полиции
на территории Оренбургской области в 2021 году

Уважаемые депутаты!

В 2021 году органы внутренних дел Оренбургской области продолжали работать в непростых условиях. Несмотря на сложную санитарно-эпидемиологическую обстановку основные задачи, поставленные перед полицией региона, выполнены. Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области (далее – Управление) по-прежнему входит в десятку лучших подразделений страны.

В целом в истекшем году обеспечен правопорядок в ходе проведения 850 массовых мероприятий, в том числе единого дня голосования.

Отмечу, что грубых нарушений общественного порядка не допущено. Всего к административной ответственности привлечен 101 человек.

Безусловно, это вызвало определенное недовольство среди жителей области, в первую очередь областного центра и города Орска.

Более того, мы получили ряд депутатских запросов о правомерности и соразмерности примененных полицией мер при пресечении несогласованных протестных акций. Пользуясь случаем, еще раз подчеркну, что наши действия были законными и обоснованными.

Известный римский политик Катон¹ справедливо отметил: «Нет такого закона, который хорош для всех». Поэтому неудивительно, что указанные события отразились на уровне доверия жителей области к деятельности полиции.

Бесспорно, политическая конкуренция должна осуществляться исключительно в правовом поле. Экстремистская идеология может иметь разрушительные последствия. Недавние события в соседних государствах тому наглядные примеры.

В этой связи борьба с экстремизмом остается в числе приоритетных направлений деятельности полиции. Принятые меры позволили не допустить правонарушений, способных спровоцировать эскалацию напряженности в регионе.

¹ Марк Порций Катон, 234-149 гг. до н.э., известный римский политик, оратор, писатель.

В отношении лиц, придерживающихся нацистской идеологии и распространяющих экстремистские материалы, возбуждено 5 уголовных дел и 146 административных производств.

Заблокированы 17 интернет-сообществ, публикующих информацию, направленную на склонение несовершеннолетних к суицидальному поведению и пропагандирующих разрушающие идеи насилия «А.У.Е.», «Колумбайна» и «Скулшутинга».

Пристальное внимание уделялось контролю за миграционными процессами.

Возросшее в полтора раза количество иностранных граждан, поставленных на миграционный учет, стало следствием реализации временных государственных мер по урегулированию их правового положения.

При этом масштабы контрольно-надзорных мероприятий соответствовали складывающейся ситуации. Составлено свыше 23 тысяч административных протоколов за нарушения миграционного законодательства. Вынесено 2 тысячи представлений о запрете въезда иностранцам на территорию Российской Федерации. В текущем году данная работа будет продолжена.

В целом, характеризуя состояние оперативной обстановки в регионе, отмечу, что в органы внутренних дел в прошедшем году поступило свыше 450 тысяч заявлений и сообщений о преступлениях и правонарушениях, что на 20 тысяч больше, чем годом ранее (+4,7%).

С учетом имеющегося некомплекта нагрузка на личный состав оставалась весьма существенной и продолжает расти.

Более того, второй пандемийный год заставил нас адаптироваться к длительным неблагоприятным условиям функционирования. Не могу не отметить, что сотрудники органов внутренних дел проявили высокую сознательность в вопросах вакцинации от COVID-19, обеспечив 80-процентный уровень коллективного иммунитета.

По-прежнему основной объем выполняемых задач приходится на службу участковых уполномоченных полиции. На их плечи ложится каждое второе заявление и обращение граждан о преступлениях и происшествиях. Ими раскрыто более четверти всех преступных посягательств.

В целом достигнут целевой индикатор государственной программы Оренбургской области¹ по снижению уровня бытовой преступности².

Складывающаяся социально-экономическая ситуация и оперативная обстановка в стране требуют более деятельного участия регионов в реализации государственной политики по обеспечению законности, правопорядка и общественной безопасности. Напомню, эти вопросы находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Подчеркну, что Министерством внутренних дел России и региональным управлением в свою очередь предпринимаются активные усилия в развитии

¹ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» (2019-2024 гг.).

² Фактическое значение 10,1% (1577 от 15593). Целевой индикатор – не более 12,0%. По итогам года число совершенных тяжких и особо тяжких бытовых преступлений сократилось на 37% (со 115 до 72).

службы участковых уполномоченных полиции в рамках соответствующей Концепции¹, рассчитанной до 2023 года включительно.

Вместе с тем обеспечить достижение ее целей, в числе которых повышение уровня социальных гарантий участковым, исключительно за счет внутренних резервов будет чрезвычайно сложно.

Эффективность этой работы могла быть на порядок выше при содействии региональных властей. Положительных примеров по решению данных вопросов по стране имеется немало.

К примеру, в 4 российских субъектах для участковых предусмотрены единовременные и ежемесячные выплаты, в 5 регионах имеется положительный опыт выделения средств на строительство либо приобретение жилья.

Одновременно в Оренбургской области порядка 130 тысяч жителей не имеют постоянного участкового. Остаются вакантными 65 должностей. При этом существующий уровень денежного довольствия² ограничивает возможности конкурентного отбора кандидатов.

Не менее сложная ситуация в подразделениях патрульно-постовой службы, где некомплект составляет 5%, а уровень заработной платы оставляет желать лучшего³.

Принципиальное значение имеет борьба с незаконной торговлей алкоголем. В прошедшем году пресечено три с половиной тысячи таких нарушений в административном порядке и семьдесят шесть – в рамках применения уголовного законодательства. Из незаконного оборота изъято свыше шести тысяч декалитров спиртосодержащей продукции.

К сожалению, это не уберегло нас от резонансного происшествия, ставшего одной из болевых точек минувшего года. Вы прекрасно помните массовое отравление суррогатным алкоголем (метанолом) жителей восточного Оренбуржья.

Несомненно, случившееся стало дополнительным поводом для критики правоохранительной системы. И отчасти данные упреки общества справедливы.

Между тем корни этой проблемы, как вы понимаете, кроются гораздо глубже. К трагическим событиям привели прежде всего низкий уровень жизни граждан и неразвитость соответствующей социальной сферы в отдельных, так называемых депрессивных районах.

Несмотря на то, что мы максимально усилили работу на данном направлении, не должно возникать иллюзий, что проблему удастся решить лишь одними правоохранительными инструментами. Вы прекрасно знаете одно крылатое выражение: «Там, где бедность, законы не уважаются»⁴!

¹ Концепция развития службы участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на 2020-2023 годы.

² На первом году службы младший лейтенант полиции получает – 38 тыс. рублей, а стажер по должности участкового – 20 тыс. 867 рублей. После 5 лет службы – 43900, после 10 лет – 47900, после 15 лет - 54390.

³ На 1-м году службы ППС – 28,7 тыс. руб., стажер – 15 тыс. руб.

⁴ Высказывание Бенджамина Франклина – американского политика, дипломата, изобретателя, ученого, философа, писателя.

Управлением, как одним из ключевых субъектов профилактики, системно решались вопросы предупреждения правонарушений в подростковой среде. В современных условиях именно несовершеннолетние активно вовлечены в цифровые технологии, что несет за собой определенные риски.

Только за последние пять лет число преступлений, совершаемых в киберпространстве в отношении лиц, не достигших совершеннолетия, увеличилось в стране в 3 раза, а в нашем регионе в 4 раза. В структуре данных преступлений более трети составляют развратные и насильственные действия сексуального характера.

Не могу не отметить, что по нашей инициативе в прошедшем году заблокировано в социальных сетях свыше 2 тысяч интернет-ресурсов, содержащих информацию о продаже наркотиков, насилии и совершении суицидов.

Тесное взаимодействие осуществлялось с органами и учреждениями образования, здравоохранения, социальной защиты населения и Роскомнадзором.

Соответствующая работа проводилась с родителями, которые не исполняли свои обязанности, жестоко обращались с детьми, оказывали на них негативное влияние.

К уголовной ответственности привлечены более полутора тысяч взрослых, к административной – свыше двенадцати тысяч. Пресечено порядка пятисот фактов продажи алкоголя несовершеннолетним, при этом возбуждено 35 уголовных дел.

Отмеченный консолидированный подход способствовал дальнейшему снижению уровня подростковой преступности (-17%), в том числе в составе групп (-15%). В прошедшем году найдены и возвращены по месту жительства 69 без вести пропавших подростков, ушедших из дома либо специальных учреждений.

Существенную помощь сотрудникам полиции оказывают представители различных общественных формирований правоохранительной направленности.

С их участием задержано 94 лица, совершивших уголовно-наказуемые деяния, пресечено свыше 7 тысяч административных правонарушений.

Новой вехой в развитии партнерских взаимоотношений с обществом должно стать киберволонтерство, с помощью которого можно успешно выставить заградительные барьеры на пути интернет-мошенников и граждан с сексуальными отклонениями.

В настоящее время в области с октября прошедшего года нам оказывают содействие 68 студентов и преподавателей двух учебных заведений города Оренбурга.

Безусловно, этот опыт необходимо расширять, и здесь без поддержки органов региональной власти нам не обойтись.

Полагаю, что стимулирование этой деятельности позволит значительно повысить эффективность противодействия IT-преступлениям.

Широкое распространение киберпреступности является одной из доминирующих тенденций настоящего времени. Доля таких криминальных

дений в общей структуре преступности превысила 25%. Дальнейший прогноз – крайне неблагоприятный.

Ошибочно полагать, что жертвами дистанционного мошенничества становятся в основном граждане пожилого возраста. Ситуация скорее обратная.

Специфика подобных преступлений и возможность их совершения из-за рубежа ограничивают технический потенциал органов внутренних дел по их раскрытию и возмещению причиненного ущерба. Поэтому наиболее действенной формой борьбы с указанными посягательствами остается выработка у населения определенного иммунитета.

Навыки цифровой безопасности в современном мире необходимо прививать уже со школьной скамьи. Полагаю, что они должны стать обязательной частью образовательных программ всех доступных уровней.

Усиление профилактики на этом направлении уже доказало свою эффективность. Положительно зарекомендовало себя еженедельное проведение специальной акции «День профилактики дистанционных хищений». Успешно реализован специализированный план мероприятий органов исполнительной власти и местного самоуправления Оренбургской области по профилактике киберпреступлений, что позволило остановить их рост. В большинстве федеральных регионов, напротив, отмечен их резкий всплеск.

По итогам прошедшего года Оренбургская область лидирует в округе и занимает 12 место в стране по раскрываемости дистанционных хищений (21,8%, Россия – 15,2%). И, что самое главное, нам удалось привлечь к уголовной ответственности на 80% больше лиц, совершивших кражи в данной сфере.

При этом дальнейшее повышение эффективности мы видим в скоординированной работе правоохранительных органов и соответствующих регуляторов. Полагаем, что российские банки могут шире применять практику приостановления сомнительных денежных переводов, осуществляемых без согласия клиентов.

Другим способом минимизации ущерба граждан от IT-преступлений стало бы страхование их вкладов за счет кредитно-финансовых организаций. Необходимо активнее использовать регуляторные возможности и полномочия для оперативной блокировки новых криминальных механизмов, возникающих в глобальной сети.

Существенная доля киберпреступлений приходится на сферу незаконного оборота наркотиков¹.

Усилия органов внутренних дел были сосредоточены на пресечении сбыта запрещенных веществ в виртуальном пространстве, противодействии организованным формам наркобизнеса, перекрытии источников его финансирования, выявлении и ликвидации лабораторий по производству наркотиков.

В прошлом году выявлено свыше двух с половиной тысяч наркопреступлений. Абсолютное большинство – силами органов внутренних

¹ 17,5%.

дел. Из незаконного оборота изъято 2 700 килограммов запрещенных веществ. Задokumentировано три факта легализации преступных доходов. Ликвидирована одна подпольная нарколаборатория по изготовлению синтетических наркотиков, из незаконного оборота изъято свыше 2 тонн мефедрона, что является самой крупной партией 2021 года в России.

В условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки и санкционного давления значительно возросла актуальность защиты экономических основ государства и интересов бизнес-сообщества.

Реализация соответствующих мероприятий в наиболее важных отраслях экономики региона осуществлялась в координации с другими правоохранительными и контролирующими органами.

В течение года пресечено свыше тысячи преступлений экономической направленности², из которых 20% совершены в крупном и особо крупном размерах.

Завершено расследование 912 экономических составов. Приняты меры по возмещению ущерба на сумму более 1 600 млн рублей. Доказана причастность организованных преступных групп и преступных сообществ к шестнадцати уголовно-наказуемым деяниям.

Серьезное внимание уделялось пресечению посягательств на бюджетные средства, в первую очередь выделяемые на реализацию национальных проектов.

Выявлено 41 квалифицированное преступление, связанное с их хищениями и нецелевым использованием, большая часть из которых совершены в крупном размере.

В рамках реализации Национального плана противодействия коррупции задokumentировано 333 должностных преступления, в том числе 119 фактов взяточничества.

В целом реализация комплекса мер, направленных на системное противодействие преступности, дала свои позитивные результаты.

Общий массив зарегистрированных преступлений сократился на 9%, в том числе тяжких и особо тяжких – на 19% (Россия – 0,6%, ПФО – 4,6%).

Раскрыты 15 593 преступления, раскрываемость составила 62,4%.

Стабильно высокими остаются результаты работы по раскрытию фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, убийств, разбоев, грабежей, а также краж из квартир и транспортных средств.

Пресечена деятельность 131 лидера и активного участника организованных преступных групп. Выявлено 4 факта создания преступного сообщества или участия в нем.

Наметилась общая положительная динамика по снижению остатка нераскрытых уголовно-наказуемых деяний (-6,8%), в том числе тяжких и особо тяжких (-8%).

² ОВД – 1083, всего – 1198.

Раскрыт ряд резонансных преступлений, включая убийства трех молодых девушек в Гайском городском округе, а также женщины в городе Орске с последующим расчленением.

В прошлом году установлено местонахождение 546 лиц, скрывавшихся от органов дознания, следствия и суда, а также 117 без вести пропавших.

Наряду с успехами сохраняется немалое количество проблемных вопросов при расследовании уголовных дел. Одним из наиболее чувствительных как для нас, так и для граждан является возмещение ущерба от преступлений.

Объективные трудности не позволили следственным органам достичь целевого индикатора государственной программы Российской Федерации, характеризующего долю возмещения ущерба.

В то же время в целях восстановления нарушенных прав граждан приняты меры по наложению ареста на имущество обвиняемых лиц на общую сумму 1 млрд рублей, что в 2 раза выше заявленного ущерба.

При этом повышение качества направляемых в суд уголовных дел, а также максимальное возмещение ущерба пострадавшим от преступлений остаются в числе наших главных приоритетов.

Не менее важным запросом общества и стратегической задачей государства является снижение смертности и травматизма на автомобильных дорогах.

Ключевая роль в ее решении отведена национальному проекту «Безопасные качественные дороги».

В рамках его реализации в территориальные подразделения ГИБДД поставлено двадцать восемь новейших технических средств контроля. Автопарк Госавтоинспекции обновлен на сорок один патрульный автомобиль.

В настоящее время система автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения включает в себя двести семьдесят семь комплексов¹⁰. За год их число возросло на тридцать пять единиц (+14%). Как следствие, в местах расположения такого оборудования отмечается снижение количества происшествий, а главное, тяжести наступивших последствий.

В целом предпринятые меры позволили на четверть сократить число погибших и раненых в результате аварий¹¹.

Отрадно и то, что мы вошли в пятерку лидеров страны по эффективности реализуемых мер.

Накопленный за последние годы опыт свидетельствует, что решать задачу снижения смертности на дорогах можно даже в условиях роста автопарка. Приоритетным здесь является предупреждение дорожно-транспортных происшествий, вероятность гибели в которых наиболее высока.

Ресурсы для дальнейшего повышения эффективности работы мы прежде всего видим в укреплении взаимодействия с органами исполнительной власти региона, в том числе при разрешении вопросов, связанных с обустройством

¹⁰ Стационарных – 189, передвижных – 85, мобильных – 3.

¹¹ Погибло – 178 (2020 г. – 259, -31%), ранено – 1759 (2020 г. – 2237, -21,4%).

улично-дорожной сети, с обязательным отражением результатов в системе «Эталон».

К сожалению, неоспоримые преимущества видеоаналитических систем не находят широкого применения за пределами дорожной отрасли.

Определенная стагнация в вопросах развития АПК «Безопасный город» не способствует укреплению правопорядка в регионе и приводит к технологическому отставанию систем безопасности.

Уважаемые депутаты!

Подводя общий итог работы органов внутренних дел за прошлый год, еще раз отмечу, что, несмотря на имеющиеся проблемы и нерешенные вопросы, поставленные перед нами задачи выполнены.

Большая часть личного состава являются профессионалами своего дела, более того, готовы с риском для собственного здоровья обеспечить безопасность граждан.

Только за прошедший год за грамотные и профессиональные действия свыше 5,5 тысячи полицейских (или каждый второй сотрудник) представлены к поощрению. 10 офицеров удостоены высоких государственных наград. Работа 239 наших коллег отмечена Министром внутренних дел Российской Федерации. И, что наиболее значимо, лучшим сотрудником ГИБДД России 2021 года признан наш земляк из Новоорского района – старший лейтенант полиции Анатолий Корецкий.

Действительно, сегодня, как никогда, актуально меткое выражение древнегреческого государственного деятеля Демосфена: «Законы сильны нами, а мы – законами».

Поэтому органы внутренних дел рассчитывают на дальнейшее ваше понимание и содействие в решении правоохранительных проблем.

