



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

17 июня 2021 года № 2855

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Мищерякова Ю.Н. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Заварзина В.М., Катасонова С.М., Романенко Р.Ю. поддержать указанный законопроект.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

Проект

Внесен
Законодательным Собранием
Оренбургской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 33, ст. 3429; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 21, ст. 2527; 2011, № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7042; 2013, № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4060, 4061; № 52, ст. 6973; 2014, № 30, ст. 4262; 2015, № 1, ст. 12; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, 4212; 2017, № 31, 4737; № 40, ст. 5750) изменения.

1. Часть вторую статьи 2.3 дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного статьей 19.3 настоящего Закона.».

2. В статье 7:

1) часть первую после слов «и добыче минерального сырья» дополнить словами «или в соответствии с разрешением на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых»;

2) дополнить частью четвертой в редакции:

«В случае выдачи разрешения на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых границы горного отвода устанавливаются без разработки технического проекта выполнения работ, связанных с использованием недрами, получения положительного заключения государственной экспертизы и согласования указанного проекта.»;

3) часть четвертую после слов «в соответствии с предоставленной лицензией» дополнить словами «или разрешением на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых».

3. В статье 9:

1) часть седьмую после слов «с даты вступления такого соглашения в силу» дополнить словами «, при предоставлении разрешения на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых – с даты выдачи такого разрешения»;

2) в части девятой слова «в соответствии с абзацем восьмым пункта 6 статьи 10.1» заменить словами «в соответствии с абзацами восьмым, девятым пункта 6 статьи 10.1».

4. В абзаце шестом статьи 10 слова «в соответствии с абзацем восьмым пункта 6 статьи 10.1» заменить словами «в соответствии с абзацами восьмым, девятым пункта 6 статьи 10.1».

5. В пункте 6 статьи 10.1:

1) абзац восьмой дополнить словами «, за исключением случая, предусмотренного статьей 19.3 настоящего Закона;»;

2) дополнить абзацем девятым в редакции:

«предоставлении без проведения конкурса или аукциона, а также без проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недр, права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 настоящего Закона, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в случае, предусмотренном статьей 19.3 настоящего Закона.».

6. В статье 11:

1) наименование статьи изложить в редакции:

«Статья 11. Лицензия на пользование недрами, разрешение на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых»;

2) в части третьей слова «Лицензия является документом, удостоверяющим» заменить словами «Лицензия или разрешение являются документами, удостоверяющими»;

3) дополнить частью седьмой в редакции:

«Предоставление участка (участков) недр в пользование для добычи общераспространенных полезных ископаемых в случае, предусмотренном статьей 19.3 настоящего Закона, оформляется разрешением на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых, форма которого устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.».

7. В статье 12:

1) наименование статьи изложить в редакции:

«Статья 12. Содержание лицензии и разрешения на пользование недрами»;

2) дополнить частью второй в редакции:

«Разрешение на пользование недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых должно содержать:

1) данные о пользователе недр, получившем разрешение, и органах, предоставивших разрешение, а также основание предоставления разрешения;

2) данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недрами, о видах и объеме общераспространенных полезных ископаемых, подлежащих добыче и использованию согласно гражданско-правовому договору на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, заключенному в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3) указание границ участка недр, предоставляемого в пользование;

4) указание границ территории, земельного участка или акватории, выделенных для ведения работ, связанных с использованием недрами;

5) сроки действия разрешения;

6) условия выполнения требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды;

7) порядок и сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.»;

3) в части 2 слова «Лицензия на пользование недрами закрепляет» заменить словами «Лицензия и разрешение на пользование недрами закрепляют»;

4) часть пятую изложить в редакции:

«Условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии или разрешении, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии или разрешении сроков либо в течение всего срока ее действия. Изменения этих условий допускается только при согласии пользователя недр и органов, предоставивших лицензию или разрешение, либо в случаях, установленных законодательством.».

8. В статье 16:

1) в части пятой слова «относительно участков недр местного значения – уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации» исключить;

2) дополнить частью шестой в редакции:

«Оформление, государственная регистрация и выдача лицензий и разрешений на пользование участками недр местного значения осуществляются уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.»;

3) часть шестую после слов «и выдачи лицензий» дополнить словом «, разрешений».

9. В части третьей статьи 18 слова «в соответствии с абзацем восьмым пункта 6 статьи 10.1» заменить словами «в соответствии с абзацами восьмым, девятым пункта 6 статьи 10.1».

10. Дополнить статьей 19.3 в редакции:

«Статья 19.3. Права юридических лиц, с которыми заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, на использование общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд

Юридические лица, с которыми заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», имеют право осуществлять добычу и использование для государственных и муниципальных нужд в целях и объеме, которые необходимы для выполнения работ, предусмотренных заключенным гражданско-правовым договором, общераспространенных полезных ископаемых на глубину до пяти метров без применения взрывных работ, без проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недр, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Под использованием общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд в целях настоящей статьи понимается их использование для осуществления полномочий органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального городского округа в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения.».

11. В статье 20:

1) в части первой:

а) в пункте 1 слова «в лицензии срока ее действия» заменить словами «в лицензии или разрешении срока их действия»;

б) пункт 2 после слов «в лицензии» дополнить словом «(разрешении)»;

в) пункт 3 после слов «в лицензии» дополнить словом «(разрешении)»;

2) в части второй:

1) в абзаце первом слова «предоставившим лицензию» заменить словами «предоставившим лицензию (разрешение)»;

2) в пункте 2 слова «существенных условий лицензии» заменить словами «существенных условий лицензии (разрешения)»;

3) в пункте 5 слова «установленного в лицензии» заменить словами «установленного в лицензии (разрешении)»;

4) в пункте 7 слова «владельца лицензии» заменить словами «владельца лицензии» (разрешения)»;

5) пункт 8 дополнить словами «, в случае если предоставление такой информации предусмотрено законодательством Российской Федерации о недрах».

12. Части первую, вторую статьи 21 изложить в редакции:

«В случае, предусмотренном пунктом 2 части первой статьи 20 настоящего Закона, отказ от права пользования недрами должен быть заявлен владельцем лицензии (разрешения) письменным уведомлением органов, предоставивших лицензию (разрешение), не позднее чем за шесть месяцев до заявленного срока.

Владелец лицензии (разрешения) на пользование недрами должен выполнить все обязательства, определенные в лицензии (разрешении) на случай досрочного отказа от прав, до установленного срока прекращения права пользования недрами. При невыполнении владельцем лицензии (разрешения) указанных обязательств органы, предоставившие лицензию (разрешение), имеют право взыскать сумму ущерба от их невыполнения в судебном порядке.».

13. В части первой статьи 21.1 слова «соответствующей лицензии» заменить словами «соответствующей лицензии (разрешения)».

14. В статье 22:

1) в части первой:

а) пункт 1 после слов «в лицензии» дополнить словом «, разрешении»;

б) пункт 4 после слов «в лицензии» дополнить словом «, разрешении»;

в) пункт 6 после слов «с лицензией» дополнить словом «, разрешением»;

2) в части второй:

а) пункт 4 дополнить словами «и предоставление такой информации предусмотрено законодательством Российской Федерации о недрах»;

б) пункт 5 после слов «на участках недр местного значения» дополнить словами «и предоставление такой информации предусмотрено законодательством Российской Федерации о недрах.».

15. Статью 23 дополнить частью второй в редакции:

«Основные требования по рациональному использованию и охране недр, установленные пунктами 2–5 части первой настоящей статьи, не распространяются на случаи предоставления в пользование участка недр на основании статьи 19.3 настоящего Закона.»

16. Часть первую статьи 23.2 после слов «не более 100 кубических метров в сутки» дополнить словами «, а также общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд в соответствии со статьей 19.3 настоящего Закона».

17. Статью 25.1 дополнить частью четвертой в редакции:

«Земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и необходимый для ведения работ, связанных с использованием недрами, в случае, предусмотренном статьей 19.3 настоящего Закона, предоставляется пользователю недр после получения разрешения на пользование недрами.»

18. В статье 26:

1) в части первой слова «срока действия лицензии» заменить словами «срока действия лицензии, разрешения»;

2) дополнить частью седьмой в редакции:

«Средства на консервацию и ликвидацию горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами в случае, предусмотренном статьей 19.3 настоящего Закона, включаются в стоимость гражданско-правовых договоров на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, заключаемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».»

19. В части первой статьи 28 слова «и лицензий» заменить словами «лицензий и разрешений».

20. Части первую, вторую статьи 29 изложить в редакции:

«Запасы полезных ископаемых и подземных вод, геологическая информация о предоставляемых в пользование участках недр подлежат государственной экспертизе, за исключением:

1) запасов подземных вод на участках недр, предоставляемых для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки;

2) трудноизвлекаемых полезных ископаемых, добываемых в процессе разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых;

3) общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд в соответствии со статьей 19.3 настоящего Закона.

Добыча полезных ископаемых и подземных вод разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов, за исключением добычи:

1) запасов подземных вод на участках недр, предоставляемых для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 100 кубических метров в сутки;

2) трудноизвлекаемых полезных ископаемых, добываемых в процессе разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых;

3) общераспространенных полезных ископаемых для государственных и муниципальных нужд в соответствии со статьей 19.3 настоящего Закона.».

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»

Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ) в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования» был упрощен порядок предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи ОПИ в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования – юридическим лицам предоставлена возможность получения участков недр в указанных целях без проведения конкурса и аукциона в рамках гражданско-правовых договоров, заключенных в соответствии с законодательством о контрактной системе и закупках.

Однако процедура предоставления таких участков недр до настоящего времени остается крайне длительной и затратной. Так, для оформления одного месторождения, предоставляемого в пользование для осуществления дорожных работ, требуется более 2,5 млн рублей, а срок подготовки и согласования документации, необходимой для его разработки, составляет от одного года до двух лет, что зачастую превышает сроки выполнения работ, предусмотренные контрактами.

В сложившейся ситуации, учитывая острый дефицит денежных средств в региональных и местных бюджетах, исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления полномочий в сфере дорожной деятельности, в том числе по оперативному приведению автомобильных дорог местного, регионального или межмуниципального значения в надлежащее состояние, является крайне затруднительным.

Законопроектом предлагается установить, что в случае добычи ОПИ лицами, заключившими контракты на выполнение дорожных работ на дорогах общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, на глубину до пяти метров без применения взрывных работ, они освобождаются от необходимости проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами.

Предоставление участков недр при этом осуществляется без лицензии, но с выдачей разрешения уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом объемы и цели добываемых ОПИ регулируются контрактом и проектной строительной документацией, а также закрепляются в разрешении на добычу ОПИ.

Также устанавливается, что работы по рекультивации и консервации участка осуществляются пользователем недр, а расходы закладываются в стоимость контракта.

Кроме того, для того чтобы решить проблему необходимости доставлять ОПИ из отдаленных районов, тем самым во много раз увеличивая стоимость строительства дорог, предлагается установить, что для предоставления участка в указанных целях он включается в перечень участков недр, но при этом не проходит согласования с федеральными органами государственной власти.

Принятие закона не окажет негативного влияния на состав и количество полезных ископаемых, но при этом позволит существенно снизить финансовые затраты на транспортировку и строительные материалы, а также сократит сроки реализации проектов строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог, даст реальную экономию бюджетных средств, позволит значительно улучшить состояние автомобильных дорог общего пользования.

Законопроект доработан с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1510.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.