



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

18 апреля 2018 года № 1051

г. Оренбург

Об отчете о деятельности Счетной
палаты Оренбургской области
в 2017 году

Рассмотрев отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2017 году, Законодательное Собрание области
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2017 году (прилагается).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области



С.И.Грачев

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ



ОТЧЕТ
о деятельности Счетной палаты
Оренбургской области
в 2017 году

Оренбург
2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Введение	3
1.	Общие итоги работы Счетной палаты в 2017 году	4
2.	Контрольная деятельность	10
2.1.	Контрольные мероприятия	15
2.2.	Контроль за исполнением представлений и предложений Счетной палаты по проверкам прошлых лет	93
2.3.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год	97
2.3.1.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год	97
2.3.2.	Экспертиза годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год	98
2.4.	Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов	102
3.	Экспертно-аналитическая и методическая деятельность	102
3.1.	Финансовая экспертиза законопроекта об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов	103
3.2.	Финансовая экспертиза вносимых изменений в закон об областном бюджете	108
3.3.	Контроль за формированием и исполнением бюджета Оренбургского территориального фонда обязательного медицинского страхования	108
3.4.	Экспертиза государственных программ	108
3.5.	Методологическая работа	109
3.6.	Другие направления экспертно-аналитической деятельности	111
4.	Взаимодействие Счетной палаты с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными органами	113
4.1.	Взаимодействие с Законодательным Собранием Оренбургской области	113
4.2.	Взаимодействие с Правительством, органами исполнительной власти Оренбургской области	116
4.3.	Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами	121
5.	Взаимодействие с контрольно-счетными органами	122
5.1.	Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, региональными контрольно-счетными органами Российской Федерации	122
5.2.	Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области	124
6.	Гласность в работе Счетной палаты	126
7.	Работа с обращениями граждан	127
8.	Основные направления деятельности Счетной палаты в 2018 году	127

Введение

Правовые основы образования и функционирования Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) заложены в статье 40 Устава (Основного Закона) Оренбургской области, согласно которой Счетная палата является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Оренбургской области (далее – Законодательное Собрание) для осуществления контроля за исполнением областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда области, за бюджетно-финансовыми отношениями в Оренбургской области.

В соответствии со статьей 2 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» (далее – Закон о Счетной палате) Счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, Устава (Основного Закона) Оренбургской области, Закона о Счетной палате, других законов и иных нормативных правовых актов Оренбургской области.

Отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2017 году (далее – отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), статьи 22 Закона о Счетной палате.

В отчете содержится информация об итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2017 году, о результатах выполнения задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 14 февраля 2018 года № 2.

1. Общие итоги работы Счетной палаты в 2017 году

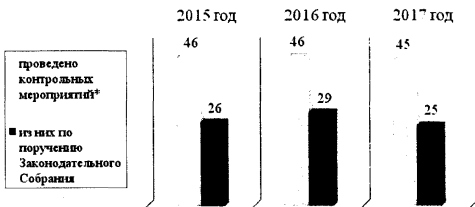
В 2017 году Счетная палата, как постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля Оренбургской области, осуществляла свою деятельность на основании плана работы в соответствии с задачами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом № 6-ФЗ, Законом о Счетной палате, Законом Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области». Утвержденный план работы отчетного года выполнен в полном объеме.

В приложении 1 к настоящему отчету приведены основные показатели и результаты деятельности Счетной палаты в 2017 году в рамках реализации полномочий, предусмотренных статьей 8 Закона о Счетной палате.

В отчетном периоде Счетная палата осуществляла внешний государственный финансовый контроль за формированием и исполнением областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, за правомерностью и эффективностью управления областной собственностью. Как и в предыдущие годы, основными направлениями деятельности Счетной палаты в 2017 году были контрольная, экспертно-аналитическая, организационно-методическая и информационная деятельность, из которых первостепенным являлось проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные мероприятия в отчетном году проводились в соответствии с планом, сформированным на основе предложений комитетов Законодательного Собрания и аудиторов Счетной палаты. Сравнительный анализ проведенных Счетной палатой проверок, запланированных по поручениям Законодательного Собрания и предложениям аудиторов, представлен на диаграмме 1.

Диаграмма 1



*без учета внешних проверок годовых отчетов об исполнении областного бюджета, бюджета ТФОМС, бюджетов муниципальных образований

Всего в 2017 году Счетной палатой проведено 150 мероприятий, из них 2 проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, 45 контрольно-ревизионных мероприятий (без учета внешних проверок), в процессе которых было охвачено 8 602,8 млн. рублей бюджетных средств, на 123 объектах контроля.

Для современного этапа экономического развития региона характерно стремление наиболее продуктивного применения государственных ресурсов, в связи с чем в 2017 году Счетная палата продолжила практику проведения аудита эффективности использования средств бюджета. Учитывая длительность и сложность данной формы контроля, в течение отчетного года Счетной палатой проводилось 2 таких мероприятия (в сферах сельского хозяйства и транспорта), которые будут завершены в 2018 году.

Поскольку федеральное законодательство о контрактной системе существенно расширило систему контролирующих органов в сфере закупок, включив в нее органы государственного внешнего финансового контроля в части проведения ими аудита в сфере закупок, данный вопрос включается в программы большинства проверок, проводимых Счетной палатой (в 2017 году – в рамках 24 проверок). Этой сферой контрольной деятельности в отчетном году была затронута значительная доля бюджетных средств. Целью аудита в сфере закупок является проверка результатов закупок и достижения целей их осуществления, установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков, а также подготовка предложений, направленных на их устранение и совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

В контрольной деятельности Счетной палаты по-прежнему актуальными остаются вопросы эффективности использования бюджетных средств на реализацию государственных программ (в отчетном году проверены в рамках 21 контрольного мероприятия), соблюдения правил предоставления субсидий и эффективности их использования (в рамках 7 контрольных мероприятий), а также вопросы исполнения социальных обязательств, законности и эффективности использования государственного имущества.

Принимая во внимание, что в 2017 году Оренбургская область участвовала в финансировании пяти приоритетных проектов по трем направлениям стратегического развития Российской Федерации («Безопасные и качественные дороги», «ЖКХ и городская среда», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»), в целях обеспечения контроля за их реализацией Счетной палатой в ходе проведения проверок осуществлялась оценка влияния достигнутых показателей областных госпрограмм и оценка влияния деятельности, осуществляемой учреждением, на реализацию приоритетных проектов Российской Федерации (в рамках 8 контрольных мероприятий).

В отчетном году большое внимание Счетной палатой уделялось экспертно-аналитической работе, разработке предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего бюджетный процесс. В рамках экспертно-аналитической деятельности в отчетном году проведено 71 меро-

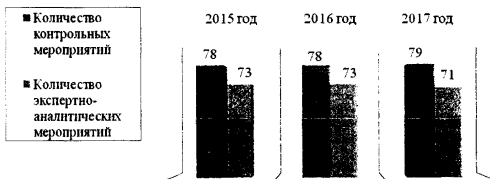
приятие. Подготовлено 66 заключений на законопроекты и нормативные правовые акты, из них 56,1% составляют заключения по результатам финансово-экономической экспертизы государственных программ (37 заключений). Среди экспертно-аналитических можно выделить такие важные мероприятия, как мониторинг реализации приоритетных проектов, к которому Счетная палата приступила в отчетном году в соответствии с поручением председателя Счетной палаты Российской Федерации Голиковой Т.А., а также анализ практики администрирования имущественных налогов на территории области, проведенный в целях подготовки информации по запросу Счетной палаты Российской Федерации.

Не менее важным остается проведение финансово-экономической экспертизы законопроекта об областном бюджете, поскольку предоставление Счетной палатой заключения прежде, чем будет принято решение о принятии бюджета, позволяет своевременно внести необходимые поправки в основной финансовый документ области, что, в конечном итоге, обеспечивает реализацию такого принципа бюджетной системы, как достоверность бюджета. В частности, поправками в законопроект областного бюджета на 2018 год и плановый период были учтены замечания, отраженные в заключении Счетной палаты, оцениваемые в размере более 400,0 млн. рублей в каждом из трех лет планируемого периода по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты (поправками бюджетные назначения увеличены) и в размере 522,0 млн. рублей – по налогу на имущество организаций (бюджетные назначения на 2018 год скорректированы).

Сведения о количестве проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приведены в диаграмме 2.

Диаграмма 2

Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Оренбургской области в 2015-2017 годах

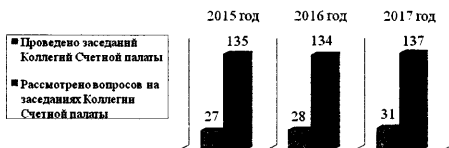


Организация контрольной, экспертно-аналитической и методической деятельности Счетной палаты строится на основе принципа коллегиальности, подразумевающего принятие совместных решений о проведении мероприятий и утверждении их результатов Коллегией Счетной палаты.

В 2017 году проведено 31 заседание Коллегии Счётной палаты, на которых рассмотрено 137 вопросов.

Диаграмма 3

**Сведения о работе Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области в 2015-2017 годах**



Счетная палата принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы государственных структур, иных участников бюджетного процесса, граждан. В 2017 году Счетной палатой в адреса субъектов проверок было направлено 51 представление, 40 писем с предложениями, 72 информационных писем, материалов.

В отчетном периоде с учетом закрепленных в Законе о Счетной палате функций и полномочий продолжалось активное сотрудничество с органами прокуратуры, правоохранительными органами, основной целью которого являлось предупреждение и пресечение правонарушений в финансово-бюджетной сфере. В 2017 году по результатам проверок и экспертно-аналитических мероприятий в органы прокуратуры направлено 49 информационных материалов, в правоохранительные органы – 10 информационных материалов.

Своевременное принятие Счетной палатой необходимых мер по итогам проведенных проверок позволило устранить и предотвратить нарушений на сумму 1 232 492,5 тыс. рублей.

В числе профилактических мер, направленных на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере, можно назвать принятие проверяемыми организациями, их вышестоящими органами правовых и локальных актов, в которых учтены замечания по результатам проведенных проверок и внесенные Счетной палатой предложения. В 2017 году по итогам проверок было принято 110 нормативных правовых актов (приложение 2 к настоящему отчету).

Счетной палатой в отчетном году продолжена практика реализации полномочий, определенных федеральным законодательством и статьей 8 Закона о Счетной палате, по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях. Целью работы, проводимой в данном направлении, является повышение дисциплины в финансово-бюджетной сфере.

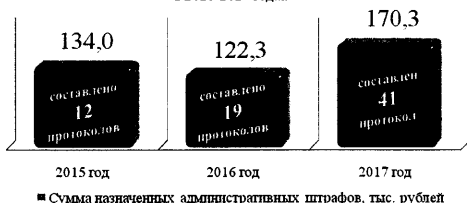
В 2017 году должностными лицами Счетной палаты составлен 41 протокол об административных правонарушениях, что превышает соответствующий показатель 2016 года в 2 раза. Увеличение количества протоколов связано, в основном, с увеличением с трех месяцев до двух лет срока

давности привлечения к административной ответственности по статье 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей ответственность за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По результатам рассмотрения протоколов привлечено к административной ответственности 1 юридическое лицо и 20 должностных лиц (из которых одно лицо десять раз, одно – дважды). Общая сумма назначенных административных штрафов составила 170,3 тыс. рублей.

Диаграмма 4

**Сведения об осуществлении Счетной палатой производства
по делам об административных правонарушениях
в 2015-2017 годах**



Информационная деятельность, осуществляемая Счетной палатой в 2016 году, заключалась в представлении ответов на запросы органов государственной власти, иных органов, комитетов, депутатов Законодательного Собрания, Счетной палаты Российской Федерации, Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации, в подготовке материалов для средств массовой информации, регулярном представлении Законодательному Собранию информации о результатах проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выполнении предложений, внесенных по результатам проверок, ходе исполнения областного бюджета, а также в рассмотрении предложений и обращений граждан по вопросам, находящимся в компетенции Счетной палаты.

Поскольку одним из принципов деятельности контрольного органа является гласность, Счетная палата систематически информирует общественность о своей деятельности. В 2017 году в рамках реализации информационной деятельности Счетной палатой в обеспечивалось размещение на официальном сайте в сети Интернет в оптимальном объеме для пользователей информации сведений о деятельности Счетной палаты, а именно: о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о ходе выполнения решений, представлений Счетной палаты, внесенных по результатам проведенных мероприятий, в том числе за предыдущие периоды; регулярно размещались стандарты и методические материалы, план работы и информация о его выполнении, отчетность Счетной палаты. Информация, раз-

мещенная на сайте, поддерживалась в актуальной редакции и постоянно обновлялась.

Сведения об итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлялись в Законодательное Собрание, из них информация, представляющая особую значимость, направлялась Губернатору Оренбургской области: в 2017 году высшему должностному лицу области направлено 9 материалов. Итоговые материалы проверок направлялись в адрес объектов контроля, их вышестоящих органов и органов исполнительной власти Оренбургской области.

В отчетном году достаточно обширным объемом в направлении информационной деятельности характеризуется работа Счетной палаты в части подготовки различного рода информации по запросам, в том числе по запросам Счетной палаты Российской Федерации, Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации, его отделений и комиссий.

Так, в рамках осуществления деятельности Комиссии Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии Счетной палатой на соответствующие запросы были подготовлены и направлены: сведения в части применяемых в практической деятельности стандартов государственного финансового контроля; информация об объеме неэффективного использования средств и имущества; информация для подведения итогов деятельности КСО в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

В рамках работы, проводимой Комиссией Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, Счетной палатой были подготовлены и направлены в соответствии с запросами сведения в части основных показателей деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Оренбургской области за 2015 и 2016 годы; отчетные аналитические формы; опросный лист по предложенной форме;

в рамках осуществления деятельности, проводимой информационно-аналитической комиссией Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации, Счетной палатой подготовлены и направлены по запросам сведения о практике взаимодействия Счетной палаты с органами общественного контроля; информация по итогам финансово-экономических экспертиз проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации; информация о мероприятиях, проведенных Счетной палатой, по аудиту государственных программ; анкеты по предложенным формам;

в рамках исполнения решения комиссии по правовым вопросам Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации подготовлена и направлена информация об организации деятельности Счетной палаты по осуществлению контроля за исполнением бюджета Оренбургской области;

в рамках работы комиссии Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации по вопросам повышения квалификации сотрудников контрольно-

счетных органов, Счетной палатой направлены таблицы и опросный лист по предложенным формам;

для проведения сравнительного анализа (осуществляемого в разрезе субъектов, входящих в Приволжский федеральный округ) в рамках экспертно-аналитического мероприятия по проверке и анализу использования бюджетных средств, выделяемых для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Счетной палатой направлена по соответствующему запросу информация и копии нормативных документов, принятых в Оренбургской области, в части установления показателей средней стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным образованиям на I-III кварталы 2017 года, применяемых для расчета размера субвенции на приобретение или строительство жилья для детей-сирот;

по запросу Счетной палаты Российской Федерации направлялась информация по осуществлению контроля за исполнением областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, соблюдением сроков перечисления страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Важнейшим направлением деятельности Счетной палаты является методологическое обеспечение своей деятельности, которое представляет собой процесс формирования и совершенствования системы взаимоувязанных стандартов и методических документов Счетной палаты, регулирующих процедуры организации и осуществления ее контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности. Целью методологического обеспечения деятельности является содействие качественному выполнению Счетной палатой своих задач. В 2017 году Счетной палатой подготовлено 2 стандарта, дважды актуализированы методические рекомендации.

Кроме того, для организации и осуществления контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности Счетной палатой проводились обеспечивающие мероприятия: кадровые, информационно-технологические, материально-технические и другие.

2. Контрольная деятельность

При осуществлении контрольной деятельности в 2017 году Счетная палата ориентировалась на охват контролем всех направлений бюджетного финансирования, включая такие приоритетные направления, как проведение модернизации здравоохранения, образования, транспортной и дорожной инфраструктуры, а также государственную поддержку отдельных категорий граждан. Особое внимание Счетной палаты было обращено на эффективность и результативность использования бюджетных средств, выделенных для решения социально-экономических задач. Контрольные мероприятия осуществлялись в органах государственной власти Оренбургской области, бюджетных и автономных учреждениях, предприятиях и организациях, по-

лучающих и использующих средства областного бюджета, а также использующих государственную собственность и управляющих ею.

В отчетном году Коллегией Счетной палаты были рассмотрены и утверждены результаты 45 мероприятий в сфере контрольно-ревизионной деятельности и 2 проверок годовых отчетов местного бюджета. В настоящем отчете нашли отражение результаты 3 контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году и рассмотренных Коллегией Счетной палаты в 2017 году. Итоги 4 проверок 2017 года, рассмотренных в 2018 году, в настоящий отчет не включены.

Общая сумма нарушений, установленная Счетной палатой по итогам контрольных мероприятий в отчетном году (без учета внешних проверок ГАБС), составила 2 856 524,0 тыс. рублей.

Принимая во внимание важность обеспечения единства классификации нарушений действующего законодательства, группировка установленных в ходе контрольной деятельности нарушений и недостатков осуществлялась Счетной палатой с применением Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Учитывая, что классификация нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2017 году, осуществлялась на основе Классификатора, в настоящем отчете не нашли отражения в денежном выражении отдельные нарушения бухгалтерского учета и нарушения, связанные с учетом и использованием имущества, а также другие нарушения, которые учтены в количественном выражении без суммовой оценки. Кроме того, ряд нарушений, выявленных в ходе проверок в 2017 году, Классификатором не предусмотрен. Это оказало некоторое влияние на итоговые показатели отчета по сравнению с 2016 годом, что позволяет сделать вывод о необходимости систематического анализа практики применения Классификатора, его пополнения, уточнения объектов классификации и критериев отнесения к классифицируемым группам.

Следует отметить, что не предусмотренные Классификатором нарушения являются значимыми с точки зрения оценки результатов деятельности органов власти, государственных учреждений. В частности, в их числе состоят такие нарушения, как: осуществление исполняющим контракты заказчиком закупок дополнительных работ без заключения нового контракта; невыполнение в установленный срок работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; невыполнение организацией отдельных обязательств, предусмотренных соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания; осуществление закупки без соблюдения установленного порядка (на дату заключения государственного контракта услуги были частично оказаны); неосвоение бюджетных средств при наличии потребности в их использовании и другие.

Что касается суммовых нарушений, отраженных в отчете в соответствии с Классификатором, в их структуре наиболее значительным объемом в

2017 году характеризуются *нарушения при формировании и исполнении бюджета*, сложившиеся в сумме 1 125 121,5 тыс. рублей. Среди них наиболее весомыми в денежном выражении являются нарушения порядка реализации государственных (муниципальных) программ – 830 820,5 тыс. рублей. Объем нарушений порядка реализации федеральных целевых программ, региональных целевых программ и муниципальных целевых программ оценивается в размере 36 138,5 тыс. рублей. Кроме того, Счетной палатой выявлялись нарушения при выполнении (невыполнении) государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления, получившие отражение в отчете в количестве 309 случаев на сумму 156 174,5 тыс. рублей.

Наибольшим количественным показателем нарушений, допущенных при исполнении бюджета, характеризуются *нарушения порядка и условий оплаты труда работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений*: установлен 431 случай на сумму 19 868,7 тыс. рублей. Как и в прошлые годы, объектами контроля допускались факты несоблюдения установленных сроков заработной платы и социальных выплат. По итогам контрольных мероприятий сумма несвоевременно выплаченной заработной платы и других выплат сложилась в размере 16 568,8 тыс. рублей; общая сумма переплат заработной платы и социальных выплат – 1 461,4 тыс. рублей, недоплат – 235,9 тыс. рублей (приложение 3 к настоящему отчету). По сравнению с 2016 годом наблюдается снижение суммы указанных нарушений, что обусловлено, в том числе, повышением эффективности контроля, осуществляемого в данной сфере.

В своей контрольной деятельности Счетная палата стремится не только пресечь незаконные расходы, хищения, но и выявить бесхозяйственное, неэффективное расходование бюджетных средств. *Неэффективные, избыточные, безрезультатные расходы и неэффективное использование имущества*, установленные в 2017 году, сложились в сумме 572 414,5 тыс. рублей, из нее неэффективное использование имущества – 26 053,9 тыс. рублей. Сумма данных нарушений увеличилась в 1,8 раза по сравнению с соответствующими результатами контрольной деятельности Счетной палаты за 2016 год (310 985,5 тыс. рублей, из них неэффективное использование имущества – 19 899,0 тыс. рублей). Рост показателя обусловлен увеличением в отчетном году количества нарушений с 75 до 79 единиц, а также выявлением весомого нарушения, составившего более $\frac{1}{4}$ от общего объема неэффективных и безрезультативных расходов – затраты на инвестирование трех не введенных в эксплуатацию объектов, учитываемых в составе незавершенного строительства от 3 до 10 лет, в сумме 449 709,8 тыс. рублей. Данные расходы признаны нерезультативными расходами областного бюджета.

Наряду с нарушениями при формировании и исполнении бюджета и неэффективным использованием бюджетных средств, по-прежнему высоким остается объем выявляемых Счетной палатой *нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности* (454 642,2 тыс. рублей), в том числе: грубое нарушение правил ве-

дения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов – 263 847,2 тыс. рублей (145 случаев), нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами – 188 930,0 тыс. рублей (422 случая), нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций – 1 863,0 тыс. рублей (29 случаев), а также нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета (4 случая). В частности, по результатам проверок отмечались следующие факты несоблюдения законодательства о бухгалтерском учете: отражение в отчетности балансовой стоимости недвижимого имущества, фактически выбывшего еще в 2011-2012 годах; завышение показателей отчетности в части имущества казны; искажение отчетных данных в балансе; принятие к учету первичных документов (товарные накладные) при отсутствии в них предусмотренных унифицированной формой реквизитов, позволяющих установить дату фактического получения основных средств.

Поскольку четкое соблюдение принципов бухгалтерского учета зависит от правильности его организации и уровня квалификации бухгалтерских кадров, Счетной палатой при проведении проверок особое внимание обращалось на состояние бухгалтерского учета и системы внутреннего контроля в проверяемой организации. Следует отметить, что общая сумма нарушений порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности снизилась относительно прошлого года на 181 376,8 тыс. рублей, или на 28,5%, тогда как в количественном выражении наблюдается рост с 309 случаев в 2016 году до 671 в 2017 году, или в 2,2 раза.

Высоким объемом, превышающим в 2,5 раза соответствующую сумму нарушений 2016 года, характеризуются *нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц*, что свидетельствует о необходимости усиления контроля в данной сфере. В целом по итогам отчетного года Счетной палатой было выявлено 557 нарушений при осуществлении государственных закупок на общую сумму 430 725,3 тыс. рублей, из них: 13 случаев несоблюдения принципов и основных положений о закупке на сумму 220 759,4 тыс. рублей; 97 случаев нарушений условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору), на сумму 75 849,5 тыс. рублей; 31 случай неправомерного внесения изменений в контракт (договор) в части сроков исполнения в сумме 65 302,7 тыс. рублей. Названные нарушения составили 84,0% от общей суммы нарушений в сфере закупок.

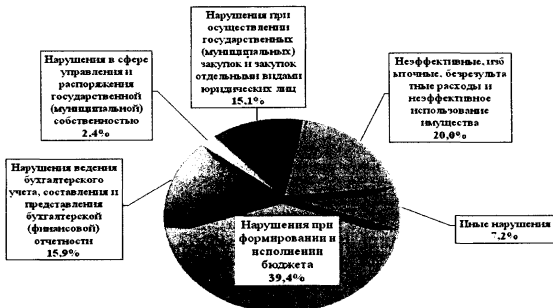
Конкретизируя нарушения и недостатки, можно назвать следующие допускаемые на всех стадиях закупочного цикла нарушения, зафиксированные Счетной палатой при проведении проверок: заключение дополнительного соглашения, предусматривающее увеличение цены контракта, тогда как все работы на момент заключения дополнительного соглашения были уже выполнены; неправомерное авансирование расходов; выполнение работ за

пределами срока, установленного контрактом; непредъявление требований об уплате штрафных санкций за нарушение сроков представления актов приемки-сдачи оказанных услуг; непредъявление уточненных требований об уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ; отсутствие в документации об электронном аукционе обоснования начальной максимальной цены контракта; несоблюдение при исполнении контракта видов и объемов работ, предусмотренных сметной документацией; заключение государственного контракта с единственным поставщиком без проведения торгов; несоблюдение сроков размещения на официальном сайте информации о размещении заказов и неразмещение в единой информационной системе сведений о закупках; нарушение условий заключенных гражданско-правовых договоров в части своевременности оплаты поставленного товара (работ, услуг).

В условиях ограниченности источников доходов областного бюджета и возрастания потребностей, требующих финансирования за счет средств бюджетов, особое значение имеет рациональное расходование бюджетных средств в соответствии с целями, определенными законом о бюджете, сводной бюджетной росписью или иным документом, являющимся правовым основанием предоставления средств. В ходе проведения контрольных мероприятий в 2017 году Счетной палатой установлено 14 фактов *нецелевого использования бюджетных средств*, а именно, средств гранта на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров в сумме 298,1 тыс. рублей (в 4,5 раза выше уровня прошлого года). Несмотря на то, что в структуре выявляемых нарушений доля нецелевого использования бюджетных средств невысока (чему способствует система казначейского исполнения областного бюджета), такие нарушения по-прежнему остаются в зоне пристального внимания Счетной палаты.

Диаграмма 5

Структура выявленных Счетной палатой
Оренбургской области нарушений в 2017 году



При осуществлении контрольной деятельности без внимания Счетной палаты не остаются и вопросы, связанные с *управлением и распоряжением государственной (муниципальной) собственностью*. Объем выявленных нарушений в данной сфере в 2017 году составил 68 840,2 тыс. рублей, или в 5,3 раза ниже соответствующего показателя за прошлый год. В числе причин, способствующих снижению нарушений, состоят профилактика (упреждение) нарушений посредством реализации объектами контроля предложений Счетной палаты по итогам проверок и усиление внутреннего контроля за учетом и использованием материальных ресурсов. Можно отметить следующие нарушения и недостатки, выявленные в отчетном году: несоответствие перечня имущества, закрепленного за учреждением, данным бухгалтерского учета; отсутствие государственной регистрации права оперативного управления на объекты недвижимости; факты неиспользования объектов основных средств, числящихся на балансе учреждения.

2.1. Контрольные мероприятия

Контрольная деятельность в сфере общегосударственных вопросов

В 2017 году в сфере общегосударственных вопросов проведено 1 контрольное мероприятие (по поручению Законодательного Собрания). Проверкой охвачен 1 объект.

В ходе *проверки использования средств государственным казенным учреждением «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области»* выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 3 114,0 тыс. рублей, в том числе:

нарушения в использовании имущества за исключением неэффективного использования – 7,0 тыс. рублей;

нарушения в сфере заработной платы и иных выплат сотрудникам – 24,8 тыс. рублей: установлены факты недоначисления заработной платы; невыдачи авансов на оплату расходов по проезду, проживанию и оплате дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства;

нарушения законодательства о бухгалтерском учете и отчетности – 3 082,2 тыс. рублей: выявлено отражение в регистрах бухгалтерского учета фактов хозяйственной жизни не имевших место, вследствие чего в регистрах учета Учреждения произведена регистрация мнимых объектов бухгалтерского учета (общей стоимостью 2 247,2 тыс. рублей); установлены факты недостоверности бюджетной отчетности Учреждения за 2015 и 2016 год на общую сумму 3 064,3 тыс. рублей (в том числе: в части неотражения в отчетности просроченной кредиторской задолженности на сумму 817,1 тыс. рублей и в части отражения стоимости мнимых объектов основных средств на сумму 2 247,2 тыс. рублей); случаи наличия в первичных учетных документах не-

оговоренных исправлений; принятие к учету первичных учетных документов в отсутствие установленных обязательных для заполнения реквизитов; установлены факты несвоевременного представления авансовых отчетов (13 случаев на общую сумму 13,4 тыс. рублей). По фактам нарушения порядка представления бюджетной отчетности (за 2015 год и за 2016 год), в отношении двух должностных лиц составлены протоколы об административном правонарушении по статье 15.15.6 КоАП РФ.

Решением Коллегии материалы проверки направлены в министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области, в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области, представление для принятия мер и выполнения предложений директору государственного казенного учреждения «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области».

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков произведен перерасчет и выплата недоначисленной в 2016 году заработной платы в сумме 306,2 тыс. рублей; проведена инвентаризация имущества и обязательств; по результатам проведенной инвентаризации имущества, на основании протокола заседания постоянно действующей комиссии по поступлению и списанию основных средств, заключения о списании, произведено списание с баланса учреждения мнимых объектов основных средств с одновременным отражением их на забалансовом счете до получения разрешения об их списании от министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области, в адрес которого направлено письмо о согласовании снятия с учета объектов основных средств.

Контрольная деятельность в сфере предпринимательской деятельности, труда и занятости населения, обеспечения проезда граждан в пассажирском автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования с использованием социальных проездных документов

В целях контроля за использованием средств областного бюджета, Счетной палатой проведены проверки в 19 учреждениях, проверено бюджетных средств в общей сумме 388 900,0 тыс. рублей, выявлено нарушений в общей сумме 167 663,6 тыс. рублей.

В результате *проверки использования бюджетных средств, направленных в 2016 году некоммерческой микрофинансовой организации «Оренбургский областной фонд поддержки малого предпринимательства» на развитие системы микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства* установлены нарушения в формировании органов управления Фондом; в заключенных соглашениях министерством экономического развития, промышленной политики и торговли области не предусмотрены показатели в соответствии с которыми должна проводиться оценка деятельности микрофинансовых организаций. Бюджетные ассигнования на

предоставление субсидии из областного бюджета предусмотрены в 8 раз (на 16 396,4 тыс. рублей) выше минимального уровня финансирования удовлетворяющего условиям для получения субсидии из федерального бюджета, что не обеспечивает оптимизацию расходов областного бюджета.

При проверке обязательства Фонда по обеспечению не менее 7 процентов доли микрозаймов, выданных субъектам предпринимательства, осуществляющих деятельность менее года, в структуре совокупного портфеля установлено, что соглашениями не предусмотрены к представлению сведения о размере и структуре совокупного портфеля микрозаймов и сведения о периоде осуществления деятельности субъектами предпринимательства. Кроме того, установлен ряд замечаний по соблюдению порядка предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства области, по согласованию документов на предоставление микрозаймов, по отсутствию сведений о кредитной истории заемщика, о стоимости залогового имущества заемщиков, а также ряд других нарушений и замечаний.

При проверке влияния деятельности осуществляемой фондом на реализацию приоритетного проекта РФ «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», установлено, что на момент проверки - цели, задачи и показатели (индикаторы) Государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области» не актуализированы с учетом ориентиров, обозначенных на период реализации приоритетного проекта Российской Федерации «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и приоритетного проекта Минэкономразвития России «Поддержка малого и среднего предпринимательства: переход к новому качеству».

Решением Коллегии направлены представления для принятия мер и выполнения предложений в министерство экономического развития, промышленной политики и торговли области; в некоммерческую микрофинансовую организацию «Оренбургский областной фонд поддержки малого предпринимательства».

В целях устранения выявленных нарушений министерством экономического развития, промышленной политики и торговли области внесены изменения в 4 действующих нормативных правовых акта, принят один локальный акт; Фондом поддержки предпринимательства приняты 3 локальных акта, приняты меры по устранению и недопущению впредь установленных нарушений и недостатков.

При проведении *проверки использования бюджетных средств, направленных в 2016 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие обрабатывающих отраслей промышленности Оренбургской области» государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области»* установлены многочисленные замечания в части представления полного пакета документов на предоставление субсидии, а также нарушения в части сроков направления запросов об отсутствии у предприятий задолженности. Кроме того, в заключенных министерством экономического

развития, промышленной политики и торговли области договорах с получателями субсидии указано о том, что получатель дает согласие «министерству экономического развития» и министерству внутреннего государственного финансового контроля области на осуществление проверок соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидии, при этом в соглашениях отсутствуют органы государственного финансового контроля, что явилось основанием для составления протокола об административном правонарушении. Одним из условий предоставления субсидий является отсутствие просроченной задолженности по налоговым и иным платежам в бюджетную систему РФ и государственные внебюджетные фонды, однако министерством предоставлена субсидия одному предприятию по четырем заявкам на общую сумму 1 097,8 тыс. рублей без подтверждения налогового органа, Фонда социального страхования, Пенсионного Фонда РФ об отсутствии у предприятия задолженности. В ходе проведения контрольного мероприятия министерством направлены запросы в Пенсионный фонд РФ, в Фонд социального страхования о подтверждении отсутствия задолженности на даты предоставления заявок. На момент проведения проверки отсутствие задолженности подтвердил только Фонд социального страхования.

Решением Коллегии в министерство экономического развития, промышленной политики и торговли области направлено представление.

Согласно представленной министерством экономического развития, промышленной политики и торговли области информации приняты меры по недопущению впредь выявленных нарушений и недостатков; по фактам выявленных нарушений проведена служебная проверка; с целью их предотвращения в соответствии с планом проверок на 2017 год министерством проведены проверки предприятий промышленности области получивших субсидию из областного бюджета.

В результате *проверки использования межбюджетных трансфертов, направленных в 2016 году муниципальному образованию город Оренбург и муниципальному образованию Оренбургский район на обеспечение проезда граждан в пассажирском автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования с использованием социальных проездных документов* составлены и подписаны 7 актов проверок по г. Оренбургу и 6 актов по Оренбургскому району. Проведенными проверками установлено, что нормативные правовые акты, определяющие статус данных расходов областного бюджета (льгота, мера социальной поддержки или государственная услуга), отсутствуют.

В течение 2016 года бюджетные назначения увеличены на 71 млн. рублей, из них по городу Оренбургу на 54 млн. рублей, по Оренбургскому району на 9 млн. рублей. Обоснование увеличения объема иных межбюджетных трансфертов аргументировалось увеличением перевезенных граждан, при этом целевой показатель эффективности предоставления иных межбюджетных трансфертов не изменялся.

Проверкой установлено несоблюдение управлением по социальной по-

литике администрации города Оренбурга и администрацией Оренбургского района сроков предоставления отчетов в министерство экономического развития, промышленной политики и торговли области. При этом в большинстве случаев дата принятия отчетов отсутствует вообще. В связи с этим не представляется возможным проверить соблюдение срока перечисления иных межбюджетных трансфертов «не позднее 10 банковских дней от даты предоставления документов», предусмотренных Соглашением.

Договоры присоединения к транспортной системе «Электронный проездной» заключенные Оператором с перевозчиками не имеют привязки к муниципальным и межмуниципальным маршрутам, в рамках которых администрацией предоставлено перевозчику право провоза пассажиров. Отчеты на получение субсидии и отчеты муниципальных образований на получение иных межбюджетных трансфертов также «обезличены» и не указывают на маршрут, с которого сформировались выпадающие доходы Перевозчика. Для проверки достоверности отчетов за январь – декабрь 2016 года Счетной палатой получена от Оператора выгрузка из базы данных в разрезе маршрутов и перевозчиков. При сверке информации из базы данных установлено, что отсутствие требования к Оператору о детализации отчетов по маршрутам перевозчика, приводит к несоответствию между исходными и отчетными данными по ряду перевозчиков. Также зафиксированы случаи транзакций социальных транспортных карт перевозчиками которые не зарегистрированы на отраженных маршрутах.

Проверкой установлено, что постановление Правительства Оренбургской области от 21.10.2008 № 377-п «Об утверждении положения о микропроцессорной пластиковой карте «Социальная транспортная карта» не регулирует порядок (механизм) выявления граждан, право которых на получение социальной транспортной карты утрачено, а также проведения блокировочных мероприятий в отношении данных социальных транспортных карт.

Проверкой соблюдения Порядка предоставления субсидий на возмещение расходов по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта в г. Оренбурге установлено, что не предусмотрен срок погашения задолженности по расчетам за предшествующий финансовый год перед транспортными организациями по предоставлению проезда гражданам по социальным транспортным картам, договоры не предусматривают порядок осуществления контроля за исполнением обязательств по договору. Факт нарушения условий предоставления субсидии является основанием для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности истек.

При проверке соблюдения условий договоров по срокам предоставления Перевозчиками отчетов и счетов – фактур, установлен 131 случай предоставления Перевозчиками документов на получение субсидии с несоблюдением сроков на сумму 27 231,9 тыс. рублей; по срокам перечисления управлением по социальной политике администрации города Оренбурга субсидий на возмещение выпадающих доходов установлено 27 случаев перечисления субси-

дии Перевозчикам с нарушением сроков на сумму 11 006,0 тыс. рублей при наличии лимитов бюджетных обязательств и при наличии целевых денежных средств.

При проверке наличия документов, подтверждающих проезд граждан с использованием социальных проездных документов и обоснованность получения бюджетных средств, установлено, что постановлениями администрации города Оренбурга и реестром межмуниципальных маршрутов предусмотрены маршруты, удаленные от города, путь следования которых проходит по территории нескольких населенных пунктов. В транспортную систему «Электронный проездной» рядом перевозчиков переданы транзакции о поездках по данным маршрутам исключительно от начального до конечного остановочного пункта, тем самым удорожая стоимость проезда и соответственно возмещения из областного бюджета.

При проведении *проверки использования бюджетных средств, выделенных государственному бюджетному учреждению «Многопрофильный информационно-хозяйственный центр министерства труда и занятости населения Оренбургской области» в 2016 году и истекшем периоде 2017 года* установлены нарушения и недостатки в расчете нормативных затрат, связанных с выполнением государственных работ; в оплате командировочных расходов; в определении нормы расходования горюче-смазочных материалов; в начислении и выплате заработной платы и отпускных 5 сотрудникам; выявлено превышение лимита остатка наличных денег в кассе, что содержит признаки состава правонарушения, предусмотренного статьей 15.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации; неэффективное использование 11 единиц автомобильного транспорта балансовой стоимостью 4 668,6 тыс. рублей и 26 единиц оборудования балансовой стоимостью 263,8 тыс. рублей; многочисленные нарушения в сфере закупок; искажение бухгалтерской отчетности учреждения на 98,8%, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 КоАП РФ, а именно грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету. По данному факту на должностное лицо составлен протокол об административном правонарушении и ряд других нарушений.

По результатам проверки решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах контрольного мероприятия для принятия мер и выполнения предложений направлен в министерство труда и занятости населения области; представление - в государственное бюджетное учреждение «Многопрофильный информационно-хозяйственный центр министерства труда и занятости населения Оренбургской области».

Согласно представленной информации приняты меры по недопущению впредь нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия; проанализирован состав кадров и подготовлены предложения по оптимизации штатной численности, предусмотрены в положении об оплате труда требования к квалификации сотрудников; обращено внимание на необходимость

разработки и включения в договоры с работниками показателей эффективности деятельности; за ненадлежащее выполнение должностных обязанностей к дисциплинарному взысканию в виде замечания привлечена главный бухгалтер, на директора ГБУ «Многопрофильный информационно-хозяйственный центр министерства труда и занятости населения Оренбургской области» наложено дисциплинарное взыскание в виде выговора; в отношении нежилых помещений и земельных участков оформлено право оперативного управления и право постоянного (бессрочного) пользования; принято решение о передаче неиспользуемого автомобиля на баланс государственного автономного учреждения; внесены дополнения и изменения в учетную политику; осуществляется постоянный контроль за своевременным и точным отражением данных на счетах бухгалтерского учета и остатком денежных средств в кассе; произведено доначисление отпускных; осуществляется контроль за соблюдением требований законодательства о закупках.

За грубое нарушение требований, предъявляемых к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, главный бухгалтер ГБУ «Многопрофильный информационно-хозяйственный центр министерства труда и занятости населения Оренбургской области» признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.11 КоАП РФ.

При *проверке использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на реализацию основного мероприятия «Предоставление денежных выплат гражданам при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения»* установлено, что в перечень государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти Оренбургской области, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 17.11.2015 № 876-п, не включены государственные услуги в сфере содействия занятости населения, предусмотренные Пунктом 13 Положения о министерстве труда и занятости населения области; ряд показателей (индикаторов) Государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области» на 2014 – 2020 годы» не содержат описания в текстовой части государственной программы и не обеспечивают соответствие государственному заданию на 2016 год; основное мероприятие государственной программы предусматривает сумму на «Предоставление денежных выплат гражданам при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения», вместе с тем, показатели, отражающие численность получателей денежных выплат не предусмотрены, государственным заданием на 2016 год центрам занятости населения не доведены; сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы за 2016 год направленные в министерство финансов области не содержат данных о численности граждан, которым направлены денежные выплаты при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения; отчет о

выполнении сводных показателей государственных заданий за 2016 год не содержит данных о численности граждан, которым предоставлены денежные выплаты, о суммах денежных выплат при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения; министерством труда и занятости населения области не утверждены формы отчетности на 2016 год с отражением согласующихся данных о количестве по категориям получателей денежных выплат и сумме расходов областного бюджета, направленных на денежные выплаты, что препятствует осуществлению контроля за целевым использованием средств областного бюджета, выделенных на реализацию основного мероприятия по денежным выплатам и ряд других нарушений и недостатков. В рамках контрольного мероприятия проведена выборочная проверка личных дел граждан, которым государственным казенным учреждением «Центр занятости населения города Оренбурга и Оренбургского района» предоставлены денежные выплаты, по всем проверенным категориям установлены многочисленные нарушения и недостатки в оформлении документации, полноты отражения сведений о безработных и основаниях назначения выплат.

По результатам проверки решением Коллегии Счетной палаты отчет о результатах контрольного мероприятия для информации направлен в министерство финансов области; представления в министерство труда и занятости населения области и в ГКУ «Центр занятости населения города Оренбурга и Оренбургского района».

Согласно представленной информации министерством труда и занятости населения области разрабатывается проект постановления Правительства области, которым будет определен Порядок реализации полномочий в области содействия занятости населения. Постановление Правительства Оренбургской области от 17.01.2012 № 33-п «Об утверждении порядка реализации полномочий в области содействия занятости населения, закрепленных за Оренбургской областью, и полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, переданного для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации» будет признано утратившим силу; порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет государственных казенных учреждений, подведомственных министерству, утвержденный приказом Министерства от 30.06.2016 № 129 – признан утратившим силу; утверждена приказом Министерства Форма обоснования (расчета) к бюджетной смете, в которой предусмотрены показатели по количеству получателей денежных выплат; порядок формирования государственного задания в области содействия занятости на 2016 год, региональные нормативы доступности государственных услуг и методика расчета показателей, характеризующих их качество и объем государственных услуг, утвержденные приказом Министерства от 30.12.2015 № 243 – признаны утратившими силу. Перечень показателей и методика расчета качества оказания государственных услуг в сфере содействия занятости населения находятся в стадии разработки; подготовлен проект приказа по внесению изменений в приказ от 30.12.2016

№ 274 «Об установлении плановых показателей по реализации отдельных мероприятий в области содействия занятости на 2017 – 2019 годы»; работникам государственного казенного учреждения «Центр занятости населения города Оренбурга и Оренбургского района» указано на строгое соблюдение административных процедур установленных административными регламентами по предоставлению государственных услуг.

Учитывая выявленные многочисленные, как стоимостные, так и количественные, нарушения Коллегией Счетной палаты принято решение включить в план работы на 2018 год контрольное мероприятие по проверке информации министерства труда и занятости области по устранению нарушений, выявленных Счетной палатой при проведении проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия «Предоставление денежных выплат гражданам при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения».

Анализ исполнения инвесторами обязательств

В ходе *анализа исполнения инвесторами обязательств в 2016 году по инвестиционным договорам в соответствии с частью 4 статьи 2 Закона Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков»* Счетной палатой установлено, что в 2016 году пониженную ставку по налогу на прибыль организаций применили следующие организации: ОАО «Оренбургнефть», ООО «Бугурусланнефть», ОАО Киембаевский горно-обогатительный комбинат «Оренбургские минералы», ОАО «Орский машиностроительный завод». Совокупный объем высвобожденных средств в результате применения пониженной ставки налога на прибыль организаций составил 3 108,4 млн. рублей.

2016 год – заключительный год реализации инвестиционных проектов ПАО «Оренбургнефть», ООО «Бугурусланнефть», ОАО «Орский машиностроительный завод». По итогам оценки эффективности завершенных инвестиционных проектов ПАО «Оренбургнефть», ООО «Бугурусланнефть», ОАО «Орский машиностроительный завод» установлено, что значения коэффициентов бюджетной и экономической эффективности соответствуют требованиям, установленным статьей 12 Закона об инвестиционной деятельности.

Согласно информации, представленной на запрос Счетной палаты налоговыми органами и министерства финансов области, предусмотренные инвестиционными договорами соответствующие обязательства инвесторов в 2016 году выполнены.

По итогам контрольного мероприятия Коллегией Счетной палаты принято решение направить заключение по результатам контрольного мероприятия Губернатору – председателю Правительства Оренбургской области Бергу Ю.А., министру экономического развития, промышленной политики и торговли области Безбородовой Н.В.

В ходе анализа исполнения инвесторами обязательств в 2016 году по инвестиционным договорам о реализации инвестиционных проектов, включенных в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, по которым предоставляются меры государственной поддержки в виде налоговой льготы по налогу на имущество организаций Счетной палатой установлено, что в 2016 году льготой по налогу на имущество организаций на территории области воспользовались 6 инвесторов; объем высвобожденных средств в результате предоставления льготы составил 502,0 млн. рублей. Проверкой документов, представленных для заключения инвестиционных договоров, установлены многочисленные нарушения и недостатки, свидетельствующие об отсутствии должного контроля со стороны экспертной группы и уполномоченного органа. Выявлены недочеты и замечания при проверке соблюдения требований к оформлению инвестиционных договоров.

Согласно сведениям отчетности инвесторов не в полном объеме выполнены условия инвестиционных договоров: ООО «Южно-Уральская ГПК» (инвестиции – на 99,9%; среднесписочная численность работников – 98,3%; по информации УФНС по Оренбургской области инвестором не обеспечено минимальное гарантированное перечисление налогов в бюджет Оренбургской области); ООО «Оренбив» (объем капитальных вложений – на 97,6%; среднесписочная номинальная заработная плата – 93,1%, средства господдержки – 94,4%); ПАО «Орскнефтеоргсинтез» (среднесписочная численность работников – 99,9% от обязательства); ООО «ПВК» (по уплате налогов в консолидированный бюджет области и в областной бюджет – в размере 99,9%, на что указано в информации УФНС Оренбургской области).

Счетной палатой обращено внимание, что Законом об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области не предусмотрен порядок расчета фактического коэффициента бюджетной эффективности инвестиционного проекта и коэффициента экономической эффективности инвестиционного проекта в случае предоставления господдержки в виде освобождения от уплаты налога на имущество. Кроме того, Счетной палатой указано на ряд проблем, связанных с длительным временным разрывом между датами начала реализации проекта и принятия решения о предоставлении господдержки. Решение данных проблем возможно путем внесения изменений в закон об инвестиционной деятельности.

По итогам контрольного мероприятия Коллегией Счетной палаты принято решение направить заключение по результатам контрольного мероприятия Губернатору – председателю Правительства области Бергу Ю.А., министру экономического развития, промышленной политики и торговли области Безбородовой Н.В., министру финансов области Мошковой Т.Г.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков министерством экономического развития, промышленной политики и торговли области приняты следующие меры: ответственным специалистам отдела господдержки инвестиций указано на неукоснительное соблюдение требований, установленных к составу документов и порядку их оформления; до сведения спе-

циалистов юридической службы министерства доведены замечания Счетной палаты в части оформления договоров; в целях устранения замечаний к инвестдоговорам, связанных с длительным разрывом между датами начала реализации проекта и принятием решением о господдержке, министерством рассматривается инициатива по внесению предложений об ограничении такого срока до трех лет и внесению соответствующих изменений в Закон Оренбургской области об инвестиционной деятельности; для обеспечения единых требований к форме и порядку определения коэффициентов бюджетной и экономической эффективности инвестиционного проекта разработаны соответствующие формулы расчета, которые приняты постановлением Правительства Оренбургской области от 11.10.2017 № 729-п; вопрос обоснованности предоставления господдержки инвесторам, допустившим невыполнение условий договоров, будет рассмотрен на заседании Инвестсовета по результатам анализа отчетности инвесторов за 2017 год.

Контрольная деятельность в сферах сельского и лесного хозяйства

В 2017 году в сферах **сельского и лесного хозяйства** проведено 6 контрольных мероприятий (в том числе 1 – по поручению Законодательного Собрания, 2 – по предложению прокуратуры Оренбургской области). Проверками были охвачены 50 объектов. В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки при расходовании средств областного бюджета в сумме 203 266,8 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения при формировании и исполнении бюджета в сумме 28 857,6 тыс. рублей (из них нецелевое использование средств – 298,1 тыс. рублей);

- неэффективное использование средств областного бюджета – 87 948,0 тыс. рублей;

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 17 537,6 тыс. рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 68 212,7 тыс. рублей;

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 7,1 тыс. рублей;

- иные нарушения – 703,8 тыс. рублей.

Приоритетным направлением контроля в данной сфере является проверка законности и обоснованности выделения субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

По результатам *проверок использования бюджетных средств, выделенных министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области на поддержку сельхозтоваропроизводителей Оренбургского, Ташинского, Красногвардейского и Грачевского районов* общая сумма нарушений составила 116 014,3 тыс. рублей. Установлены следующие нарушения и недостатки:

необоснованное получение сельхозтоваропроизводителями субсидий в сумме 27 391,1 тыс. рублей;

нецелевое использование гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства в сумме 298,1 тыс. рублей. По данному факту в отношении получателя гранта составлен протокол об административном правонарушении;

муниципальными образованиями не обеспечено, установленное соглашениями достижение значений показателей результативности при использовании субсидий в сумме 87 642,3 тыс. рублей;

факты несоблюдения получателями грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства планов расходов, являющихся приложением к соглашениям о предоставлении грантов в сумме 391,8 тыс. рублей;

факты снижения поголовья скота, что является основанием для возврата в областной бюджет полученных субсидий в сумме 289,6 тыс. рублей;

предоставление субсидий с нарушением условий предоставления, определенных порядками, утвержденными постановлениями Правительства Оренбургской области в сумме 1,4 тыс. рублей. По данному факту в отношении должностного лица составлен протокол об административном правонарушении;

факт представления должностному лицу (осуществляющему) государственный финансовый контроль сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим должностным лицом его законной деятельности, в искаженном виде. По данному факту составлено 2 протокола об административных правонарушениях в отношении юридического и должностного лица.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2017 году приняты следующие меры: по фактам необоснованного получения субсидий возвращено в бюджет 1 479,1 тыс. рублей, направлено уведомление о возврате бюджетных средств в досудебном порядке на сумму 111,0 тыс. рублей, подано 2 исковых заявления в Арбитражный суд Оренбургской области на общую сумму 25 801,0 тыс. рублей. По итогам рассмотрения исков Арбитражным судом Оренбургской области (суд первой инстанции) вынесены решения о взыскании необоснованно полученных сумм субсидий; по фактам снижения поголовья скота возвращены в бюджет средства полученных субсидий в размере 25,6 тыс. рублей, подано 1 исковое заявление в Арбитражный суд Оренбургской области о взыскании субсидий на сумму 264,0 тыс. рублей, которое принято к производству; внесены изменения в 6 постановлений Правительства Оренбургской области, регламентирующие порядки предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства, на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, на возмещение части затрат на проведение авиационно-химических работ по защите сельскохозяйственных культур от особо опасных вредителей, на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, оборудования и техники для приготовления и заготовки кормов, технологического оборудования для молочного скотоводства, на возмещение части процентной

ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, на поддержку краткосрочного кредитования в растениеводстве и животноводстве, развития оптово-распределительных центров и кредитования малых форм хозяйствования; по 2-м контрольным мероприятиям материалы проверок направлены в УМВД РФ по Оренбургской области.

Согласно представленной информации приняты меры прокурорского реагирования: на основании подготовленных Счетной палатой области материалов внесено представление Главе администрации муниципального образования Красногвардейский район.

По итогам *проверки использования средств государственным бюджетным учреждением по управлению транспортом «Автобаза министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области»* выявлено нарушений на общую сумму 8 990,7 тыс. рублей, в том числе:

нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: установлены факты грубого нарушения правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении бухгалтерской отчетности за 2015 год (неотражение просроченной кредиторской задолженности на сумму 43,1 тыс. рублей, завышение балансовой стоимости недвижимого имущества по состоянию на начало и конец отчетного периода на сумму 2 854,2 тыс. рублей, и как следствие не отражение данного имущества на забалансовых счетах);

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы: ввиду завышения классности водителям, осуществлена переплата заработной платы на общую сумму 76,0 тыс. рублей; установлены факты неверного отражения в табелях учета рабочего времени сведений о фактически отработанном времени водителями Учреждения;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: отсутствие государственной регистрации права оперативного управления на 2 объектах недвижимого имущества общей стоимостью 2 854,2 тыс. рублей;

неэффективное использование средств субсидии на выполнение государственного задания, предоставленных из областного бюджета, выразившееся в излишнем списании ГСМ на сумму 305,7 тыс. рублей вследствие неверного применения повышающего коэффициента за работу автотранспорта в населенных пунктах с различной численностью населения;

нарушения трудового законодательства: в трудовую книжку работника не внесены сведения о переводе с одной должности на другую; установлен случай, когда в трудовом договоре, заключенном между Учреждением и работником, не предусмотрена установленная приказом Учреждения надбавка за стаж, то есть в данной части условия оплаты труда включены в трудовой договор не в полном объеме; присвоение классности водителям Учреждения производилось не на основании протоколов квалификационной комиссии; уведомление работников о дате начала отпуска в некоторых случаях произ-

водилось позднее, чем за 2 недели до его начала; установлены 2 случая нахождения водителей Учреждения в командировке при отсутствии письменного решения работодателя;

нарушения законодательства о закупках: план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Учреждения на 2015 год и изменения к нему размещены на официальном сайте с нарушением установленных сроков; не внесены изменения в планы-графики закупок на 2015 и 2016 годы в связи с непроведением закупок в количестве 2-х единиц, а так же изменением планируемых сроков приобретения по 3 закупкам; неразмещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок у единственного поставщика при осуществлении закупки у субъекта естественных монополий, при фактическом заключении контрактов с субъектами естественных монополий в 2015 году (3 контракта на сумму 918,5 тыс. рублей) и в 2016 году (3 контракта на сумму 650,5 тыс. рублей); несвоевременное направление Учреждением в уполномоченный орган информации, подлежащей включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (срок задержки информации составляет от 4-х рабочих дней до 343-х дней), в том числе контрактов, документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и информации об оплате по контракту.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2017 году приняты следующие меры: в реестр государственного имущества Оренбургской области внесены изменения; нормы списания ГСМ установлены в соответствии с Методическими рекомендациями «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», утвержденными распоряжением Минтранса России; организован учет топливных карт, учет движения ГСМ на общих топливных картах, определен порядок передачи топливных карт между водителями; по факту необоснованного списания ГСМ – денежные средства в сумме 3,3 тыс. рублей внесены виновным лицом в кассу Учреждения; с целью устранения нарушений в части присвоения классности водителям внесены изменения в положение о порядке присвоения квалификационных классов водителям легкового автотранспорта Учреждения, изменен состав комиссии по присвоению классности водителям, организована внеплановая проверка классности водителей, по результатам которой два водителя переведены с должности водителя 1 класса на должности водителя 2 класса и водителя 3 класса; с целью недопущения эксплуатации автомобилей водителями без прохождения предрейсовых медицинских осмотров заключен договор на оказание безвозмездных услуг по проведению предрейсового осмотра; приняты меры дисциплинарного взыскания к 7 должностным лицам, допустившим нарушения (объявлены замечания).

В сфере *лесного хозяйства* по результатам *проверки использования средств государственным бюджетным учреждением «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области»* общая сумма нарушений

составила 78 261,8 тыс. рублей. Установлены следующие основные нарушения и недостатки:

нарушения правил бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: установлены факты грубого нарушения правил ведения бухгалтерского учета, выразившиеся в искажении бухгалтерской отчетности за 2016 год (неотражение просроченной кредиторской задолженности на сумму 3,7 тыс. рублей, отражение на балансовом счете «Недвижимое имущество учреждения» недвижимого имущества в отсутствии документов, подтверждающих государственную регистрацию права оперативного управления, по состоянию на начало 2016 года балансовой стоимостью 47 736,0 тыс. рублей, на конец 2016 года балансовой стоимостью 14 718,2 тыс. рублей, неотражение на забалансовом счете «Имущество, полученное в пользование», полученных в безвозмездное пользование бортовых устройств на сумму 13,6 тыс. рублей); случай учета предварительной оплаты в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн не на том счете бухгалтерского учета; принятие к учету первичных учетных документов (путевых листов) в отсутствии установленных обязательных для заполнения реквизитов. По факту грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, в отношении должностного лица составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 15.11 КоАП РФ;

нарушения законодательства о закупках: отсутствует порядок действий контрактной службы для осуществления своих полномочий, а также порядок взаимодействия контрактной службы с другими подразделениями Учреждения; в совокупный объем закупок, указанный в плане-графике на 2016 год не включены полученные средства субсидий на иные цели в объеме 200,0 тыс. рублей; в плане-графике закупок за 2017 год недостоверно указана информация о совокупном объеме закупок (справочно), расхождение составляет 90,7 тыс. рублей; в план-график закупок за 2016 год не внесены изменения связи с непроведением закупки в количестве 1 единицы начальной максимальной ценой 16,4 тыс. рублей; не приняты меры по возврату части страховой премии в размере 7,1 тыс. рублей по договору на оказание услуг по добровольному страхованию от несчастных случаев сотрудников ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области», касающиеся уволенных застрахованных лиц;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: отсутствие государственной регистрации права оперативного управления на 15 объектов недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 14 683,4 тыс. рублей;

нарушение порядка применения бюджетной классификации на сумму 5,0 тыс. рублей;

нарушение законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, в части отражения в Уставе Учреждения вида деятельно-

сти – «организация и осуществление транспортного обслуживания органа исполнительной власти», не являющегося основным, который не соответствует цели, ради которой создано Учреждение, соответственно не служит ее достижению;

нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий: государственное задание на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, в том числе сформировано по виду деятельности не являющемуся для Учреждения основным; уменьшение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в течение срока выполнения государственного задания осуществлялось без соответствующего изменения государственного задания; графиком перечисления субсидии предусмотрено однократное перечисление субсидии, вместо установленных не реже двух раз в месяц.

нарушения порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности: в планах финансово-хозяйственной деятельности отсутствуют сведения о наличии государственной регистрации права государственной собственности и права оперативного управления Учреждения на недвижимое имущество, о внесении данных об областном имуществе, закрепленном за Учреждением, в реестр областного имущества, об имуществе Учреждения, переданном в аренду сторонним организациям, об имуществе, арендуемом Учреждением или предоставленном по договору безвозмездного пользования, а также перечень движимого и недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Учреждением на дату составления плана, табличная часть четырех планов ФХД Учреждения за 2016 год состоит из двух таблиц вместо пяти.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2017 году приняты следующие меры: по договору на оказание услуг по добровольному страхованию от несчастных случаев сотрудников ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области» заключены дополнительные соглашения, в соответствии с которыми сумма страховой премии переоформлена с уволенных застрахованных лиц на новых сотрудников принятых на их место, а также возвращена задолженность страховщика перед Учреждением; планы финансово-хозяйственной деятельности Учреждения приведены в с действующим законодательством; в устав ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области» внесены изменения в части дополнения основных целей деятельности Учреждения и его задач; утвержден приказ ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области» от 14.11.2017 № 248 «О внесении изменений в Положение о контрактной службе»; два объекта недвижимого имущества поставлены на государственный кадастровый учет, и по одному из них министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области готовится пакет документов для осуществления регистрации права государственной собственности и права оперативного управления; арендные отношения с ООО «Т2 Мобайл» и ПАО «МегаФон» приведены в соответствии с действующим законодательством.

вом (заключены два договора аренды); в отношении двух объектов недвижимого имущества проводятся кадастровые работы.

Контрольная деятельность в сфере строительства, инвестиционной деятельности

Государственный финансовый контроль в сфере инвестиционной деятельности призван обеспечивать в первую очередь эффективность ресурсов, которые включены в оборот инвестиционного процесса. Актуальность контроля в указанной сфере обусловлена широким кругом участников инвестиционных отношений, что влечет выделение государственных и муниципальных инвестиций, большими рисками, связанными с эффективностью использования бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, а также социальной значимостью объектов контроля.

В 2017 году проведено 3 проверки по контролю за расходами на строительство и инвестиционную деятельность, из общего количества проверок 1 мероприятие проводилось совместно с Контрольно-счетной палатой Гайского городского округа.

Проверками были охвачены 3 объекта контроля (государственное казенное учреждение жилищного, коммунального и социального строительства Оренбургской области; администрация Гайского городского округа Оренбургской области; министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства области).

В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения в расходовании средств областного бюджета в сумме 30 040,5 тыс. рублей, в том числе:

Гражданского кодекса Российской Федерации – 2 354,7 тыс. рублей (выполнение работ за пределами срока, установленного контрактом; выполнение работ не в соответствии с видами и объемами работ, предусмотренными сметной документацией, являющейся неотъемлемой частью контракта);

нарушение порядка предоставления межбюджетных субсидий – 18 787,7 тыс. рублей (допущено перечисление средств областного бюджета муниципальному образованию при отсутствии документов о выполнении муниципальным образованием обязательств по софинансированию в объеме не менее суммы расходов, предусмотренной соглашением);

нарушения законодательства о закупках – 4 597,7 тыс. рублей (изменены существенные условия 2 муниципальных контрактов, а именно цены; не направлены требования об уплате пени за нарушение срока оказания работ; документация об электронном аукционе не содержит обоснования начальной максимальной цены контракта);

нарушения договорной дисциплины – 4 300,4 тыс. рублей (подрядчик превысил сроки выполнения работ).

Также, в ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений:

Градостроительного кодекса Российской Федерации (администрацией

муниципального образования было выдано разрешение на строительство 2-х фельдшерско-акушерских пунктов не застройщику, а заказчику);

нарушения законодательства о закупках

не направлены документы и информация в течение трех рабочих дней в отношении муниципальных контрактов (3 случая);

отсутствие в контракте с единственным поставщиком сведений о расчете и обосновании цены контракта (1 случай);

нарушение порядка предоставления межбюджетных субсидий

соглашением о предоставлении субсидии установлен уровень софинансирования в размере, не предусмотренном правилами предоставления субсидий (1 случай);

организации и проведения строительно-монтажных работ

застройщик без согласования с собственником земли разрешил заказчику использовать земельный участок, принадлежащий застройщику на праве постоянного (бессрочного) пользования, для строительства фельдшерско-акушерских пунктов (2 случая);

заказчик не направил от своего имени разработанную проектную документацию на государственную экспертизу, а направил сметную документацию по объектам на проверку достоверности определения сметной стоимости (2 случая);

проверка достоверности определения сметной стоимости проведена после заключения муниципальных контрактов от 27 до 34 дней (3 случая);

иные нарушения (в отчете о расходовании субвенции завышены данные о фактически выполненном объеме мероприятий).

По результатам проверок решением Коллегии Счетной палаты в отчетном периоде направлено 11 информационных материалов и 2 письма с предложениями, в том числе министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства области, государственному казенному учреждению жилищного, коммунального и социального строительства области (реализовано в 2017 году).

По результатам контрольных мероприятий применены меры дисциплинарной ответственности (дисциплинарные взыскания к 4 должностным лицам – 3 замечания и 1 выговор).

По итогам **проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Оренбургской области» государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области»** установлено, что министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства области в рамках возложенных полномочий по участию в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, расположенных на территории Оренбургской области, не организована система мониторинговых мероприятий, направленных на оценку состояния объектов в целях снижения негативного воздействия вод и защищенности населения, проживающего на территориях, подвер-

женных воздействию опасных гидрологических явлений.

Кроме того, в подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса Оренбургской области» государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» на 2014-2020 годы не предусмотрены мероприятия, комплекс мер, бюджетные ассигнования по реализации функций и задач министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства области в сфере водных отношений на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности Оренбургской области, а также капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался и которые находятся на территории Оренбургской области.

Контрольная деятельность за расходами дорожного фонда

Степень развития и обустройства сети автомобильных дорог общего пользования оказывает значительное влияние на рост экономики, конкурентоспособность бизнеса, комплексное развитие региона, успешную реализацию практически всех социальных задач. На строительство, реконструкцию и ремонт дорог в регионе направляются значительные финансовые ресурсы. Даже недавно построенные автодороги нередко не соответствуют требуемым характеристикам, быстро изнашиваются, не выдерживают современных транспортных нагрузок и так далее. Из года в год необходимо поступательно наращивать объёмы качественного дорожного строительства с целью достижения социально-экономического развития региона.

В 2017 году в целях контроля за расходами средств дорожного фонда Оренбургской области проведено 3 контрольных мероприятия, все по поручению Законодательного Собрания.

Проверками были охвачены 6 объектов: аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области, министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства области, министерство образования области, администрация муниципального образования город Оренбург, государственное автономное учреждение дополнительного образования «Оренбургский областной детско-юношеский многопрофильный центр», государственное учреждение «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области».

В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения при расходовании средств областного бюджета в общей сумме 115 266,7 тыс. рублей, в том числе:

дополнительные расходы за счет бюджетных средств – 1 896,1 тыс. рублей (по двум объектам получены отрицательные заключения государственной экспертизы; проведение корректировки проектной документации по 1 объекту привело к увеличению стоимости объекта);

нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 34 044,1 тыс. рублей (при исполнении трех контрактов осуществлена закупка дополнительных работ без заключения нового контракта; требования об уплате штрафов по двум государственным контрактам за нарушение сроков представления актов приемки-сдачи оказанных услуг и пени за нарушение срока оказания услуг по четырем контрактам не предъявлялись; изменены существенные условия контракта, а именно более чем на 10% изменены объемы работ по отдельным позициям локального сметного расчета с пропорциональным изменением стоимости работ);

нарушения договорной дисциплины – 48 957,2 тыс. рублей (нарушены графики выполнения объемов работ к 9 государственным контрактам; приняты и оплачены результаты экспертного исследования в нарушение условий договора; дополнительное соглашение к муниципальному контракту, предусматривающее увеличение цены контракта, заключено постфактум - на момент заключения соглашения по данным актов о приемке выполненных работ формы № КС-2 выполнены все работы по капитальному ремонту автодороги);

в установленный срок не приведена в соответствие с Законом Оренбургской области об областном бюджете подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Оренбургской области» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на 2014-2020 годы» – сумма отклонения составила 30 020,5 тыс. рублей;

нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» - 348,8 тыс. рублей (допущено принятие к учету основных средств в отсутствие товарной накладной).

В ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений, в том числе федерального законодательства:

градостроительного законодательства

направление извещения о начале строительства и реконструкции в орган государственного строительного надзора позже установленного срока (6 объектов);

законодательства о закупках

приняты работы без проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (2 случая);

ненаправление в установленный срок в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство), сведений о контрактах (об изменении и расторжении контрактов, документы о приемке выполненной работы) (7 случаев);

в течение семи рабочих дней не размещен в единой информационной системе отчет об исполнении контракта;

порядка ведения бухгалтерского учета

выдан аванс на командировочные расходы по письменному заявлению подотчетного лица без указания срока на который выдается аванс;

договорной дисциплины

выполнены работы по ремонту автомобильных дорог общего пользования города Оренбурга не в соответствии со сметной документацией (3 муниципальных контракта);

выполненные объемы работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования города Оренбурга не соответствуют техническому заданию к муниципальному контракту (1 контракт);

работы по строительству автомобильной дороги сданы с нарушением установленного срока на 19 дней (1 государственный контракт);

нарушены сроки оказания услуг от 27 до 64 календарных дней (8 государственных контрактов), сроки сдачи-приемки актов оказанных услуг от 1 до 26 календарных дней (2 государственных контракта);

нарушены сроки выполнения работ по разработке проектной документации от 14 до 414 дней (9 государственных контрактов);

порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п (в подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения в Оренбургской области» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на 2014-2020 годы» не содержится прогноз развития сферы безопасности дорожного движения в Оренбургской области, а также отсутствует анализ основных показателей (индикаторов) реализации подпрограммы; в отношении задачи «совершенствование дорожной инфраструктуры, приведение ее пропускной способности в соответствие с возросшими транспортными потоками» подпрограмма не содержит соответствующие мероприятия);

Указа Губернатора Оренбургской области от 21.12.2015 № 942-ук «О мерах по реализации Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год» (в заключенных соглашениях о предоставлении субсидии на иные цели не предусмотрены обязательства по установлению размера авансовых платежей при заключении договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг).

Контрольными мероприятиями установлено также 2 случая *иных финансовых нарушений*.

По результатам проверок решением Коллегии Счетной палаты в отчетном периоде направлено 8 информационных материалов, 6 писем с предложениями, которые реализованы в 2017 году. Привлечено к дисциплинарной ответственности 3 должностных лица (объявлены замечания). Согласно представленной информации приняты меры прокурорского реагирования: на основании подготовленных Счетной палатой области материалов внесены представления директору ГУ «Главное управление дорожного хозяйства

Оренбургской области» и Главе муниципального образования город Оренбург.

По результатам *проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на реализацию подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Оренбургской области»* направлены претензии о взыскании штрафов по 2 контрактам и неустоек по 4 контрактам на общую сумму 1 805,3 тыс. рублей. Специалистами дорожного отдела муниципального бюджетного учреждения «Управление капитального строительства» проведен визуальный осмотр отремонтированных в 2016 году дорог на предмет целостности асфальтобетонного покрытия, по результатам которого выявлены разрушения покрытия на участках улиц Хабаровская, Шоссейная, Гаранькина. По результатам проведенной работы все выявленные дефекты устранены подрядными организациями.

По результатам *проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции* с целью недопущения дополнительных расходов областного бюджета постановлением Правительства Оренбургской области от 22.11.2017 № 831-п внесены изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 13.10.2014 № 782-п «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в сфере дорожного хозяйства в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство Оренбургской области» государственной программы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» на 2015-2020 годы», согласно которым предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 15 проектных решений.

Контрольная деятельность за расходами на жилищно-коммунальное хозяйство

В 2017 году проведено 3 проверки по контролю за расходами в жилищно-коммунальной сфере (в том числе 1 – по поручению Законодательного Собрания и предложению прокуратуры Оренбургской области) и 1 проверка, проведенная в 2016 году, рассмотрена на Коллегии в 2017 году. В рамках соглашения о совместных действиях проверка в Гайском городском округе проведена совместно с Контрольно-счетной палатой Гайского городского округа.

Основные усилия Счетной палаты были направлены на осуществление контроля за:

- выполнением муниципальными образованияами мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;
- региональным оператором, осуществляющим деятельность по обеспечению проведения капитального ремонта многоквартирных домов;
- расходованием государственных средств на строительство (реконструкцию) объектов коммунального назначения.

Результаты контроля позволили раскрыть отдельные социально-значимые проблемы развития и функционирования жилищно-коммунального хозяйства региона в целом и муниципальных образований в частности, оценить состояние аварийного и подлежащего капитальному ремонту жилищного фонда, дать оценку действиям органов государственной власти и администраций муниципальных образований по решению данных проблем.

Проверками были охвачены 4 объекта контроля. Контрольные мероприятия были проведены в министерстве строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства области, ГУП «Стройзаказчик», администрации Гайского городского округа Оренбургской области, в некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» (далее – Фонд, региональный оператор).

В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения в расходовании средств областного бюджета в сумме 100 875,9 тыс. рублей, в том числе:

нарушения законодательства о закупках на сумму 6 761,0 тыс. рублей (в отношении контрактов, по которым работы завершены после предъявления претензий, уточненные требования об уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ не предъявлялись);

нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) на сумму 12 874,1 тыс. рублей (в том числе: 11 301,1 тыс. рублей – авансирование расходов в отсутствие свидетельств о государственной регистрации права собственности, являющихся основанием для перечисления денежных средств (11 случаев); 1 573,0 тыс. рублей – перечисление денежных средств на счет продавца за приобретенное в муниципальную собственность жилое помещение (квартира) с нарушением установленного срока);

нарушения бухгалтерского учета на сумму 3 307,4 тыс. рублей (принятие к учету объектов недвижимого имущества при отсутствии документов, подтверждающих государственную регистрацию права (2 случая));

нарушение Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на сумму 11 539,5 тыс. рублей (не выполнены работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в установленный срок (по этапам программы 2014 и 2015 годов);

нарушение порядка реализации федеральных целевых программ, региональных целевых программ и муниципальных целевых программ на сумму 26 756,6 тыс. рублей (принимались решения на организацию работ по капитальному ремонту многоквартирных домов без внесения соответствующих изменений в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта (по этапам программы 2014 и 2015 годов);

нарушение порядка определения объема и предоставления из бюджета субсидий иным некоммерческим организациям на сумму 25 788,6 тыс. рублей (завышен объем субсидии региональному оператору на 2016-2017 годы, так

как в расчете учтены прогнозные остатки средств, не использованных на проведение ремонтных работ в предыдущем году).

иные нарушения расходования средств на сумму 13 848,7 тыс. рублей (11 547,2 тыс. рублей – дополнительные расходы областного бюджета на осуществление арендных платежей в связи с непроведением кадастровых работ в установленный срок и применением в связи с этим повышающего коэффициента на размер арендной платы за пользование земельными участками; в 2016 году при реализации программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда приобретались и оплачивались жилые помещения большей площадью, чем площадь ранее занимаемых помещений в аварийных домах за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и областного бюджета без установленных согласований, что привело к необоснованным расходам в сумме 1 675,6 тыс. рублей на оплату дополнительных квадратных метров в 38 жилых помещениях с общим превышением 116 кв.м. В 2017 году приняты обязательства по оплате дополнительных метров в 13 жилых помещениях общей площадью 37 кв.м. на общую сумму 625,9 тыс. рублей).

Также в ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений, в том числе федерального законодательства:

Градостроительного кодекса РФ

не обеспечено утверждение сметной документации (9 случаев);

не обеспечено осуществление строительного контроля при капитальном ремонте 85 многоквартирных домов;

разрешения на ввод объектов в эксплуатацию выданы на многоквартирные дома, по которым работы по строительству не завершены (3 случая);

Жилищного кодекса РФ

письма, содержащие предложения о сроке начала капитального ремонта, необходимом перечне и об объеме услуг и (или) работ, их стоимости, о порядке и об источниках финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, направлены представителям собственников помещений 51 дома, позднее установленного срока на 3 месяца и 22 дня;

допускался учет взносов на капитальный ремонт не по собственникам помещений, а по физическим лицам, не являющимся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах;

Бюджетного кодекса РФ

решением о бюджете Гайского городского округа не предусмотрены ассигнования на финансирование мероприятий по сносу 17 домов;

Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

не обеспечено внесение актуальных сведений о ходе реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда в информационную систему «АИС Реформа ЖКХ»;

не обеспечена приемка законченных комиссией домов и (или) приобретаемых жилых помещений во вновь построенных 7 домах;

законодательства о закупках

при исполнении 21 муниципального контракта допущено изменение существенного условия муниципальных контрактов (увеличение срока окончания выполнения работ);

не соблюдены требования в части включения в протоколы рассмотрения заявок на участие в 2 электронных аукционах информации о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником;

не соблюдены требования в части включения в протоколы подведения итогов 2 электронных аукционов информации о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в аукционе;

условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации

подрядная организация выполнила работы (геодезические, картографические, кадастровые) позже установленного срока на 48 дней.

нарушение сроков выполнения работ по 28 контрактам;

бюджетного учета

несвоевременное отражение в бюджетном учете приобретенных в муниципальную собственность жилых помещений (16 случаев);

порядка реализации адресной инвестиционной программы субъекта Российской Федерации

включен объект в перечень строек и объектов и ОАИП на 2012-2016 годы при отсутствии утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы;

порядка реализации федеральных целевых программ, региональных целевых программ и муниципальных целевых программ

мероприятия этапа 2015 года областной адресной программы «Переселение граждан Оренбургской области из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы», не выполнены в полном объеме в установленный срок;

нарушены сроки по сносу аварийных 11 многоквартирных домов;

порядка предоставления субсидии из областного бюджета Фонду в виде имущественного взноса на 2015-2017 годы

установленные министерством строительства области в соглашениях о предоставлении субсидии показатели эффективности работы Фонда не раскрывают специфику и полноту выполнения функций региональным оператором (3 случая).

Контрольными мероприятиями установлено также 12 случаев *иных нефинансовых нарушений*.

По результатам *проверки использования средств областного бюджета, выделенных на осуществление бюджетных инвестиций в объект капитального строительства «Комплексное освоение в целях жилищного строительства земельных участков, расположенных по адресу: Оренбургская область, г. Оренбург, пос. Ростши, п/о «Овощевод»* установлено отсутствие организации, планирования и проведения необходимых меро-

приятий по комплексному освоению в целях жилищного строительства земельных участков. ГУП «Стройзаказчик» (арендатор) не обеспечил разработку и утверждение в уполномоченном органе проекта планировки и проекта межевания территории в границах: ул. Новая в микрорайоне п. Ростоши, шоссе Нежинское, граница муниципального образования город Оренбург в течение 1 года со дня подписания акта приема-передачи 2-х участков. В течение 2-х лет 8 месяцев с момента утверждения органом местного самоуправления проекта планировки и проекта межевания (02.04.2014) не организовывалось проведение кадастровых работ, что не позволило образовать 396 земельных участков в границах 2-х арендуемых участков в более короткие сроки, передать их часть в собственность муниципального образования город Оренбург, и соответственно снизить размер арендной платы, оплачиваемой за счет средств областного бюджета. По предложениям Счетной палаты в целях устранения выявленных нарушений и недостатков министерством строительства и ГУП «Стройзаказчик» инициировано представление соответствующих документов в АО «АИЖК», что в последующем привело к принятию решения о безвозмездной передаче в собственность муниципального образования город Оренбург образованных земельных участков общей площадью 29,48 га (из 74,25 га – данные земельные участки находятся в собственности Российской Федерации), расположенных в границах территорий общего пользования в соответствии с документацией по планировке территории.

При реализации в 2016 году мероприятия «Реализация проектов комплексного освоения территорий в целях строительства жилья экономического класса для нужд Оренбургской области» подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства в 2014-2020 годах» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014-2020 годах» строительство жилья экономического класса не осуществлялось, что не позволило достичь прогнозного показателя по вводу данного вида жилья в объеме 1,0 тыс. кв. метров.

Проверкой установлено, что по данным бухгалтерского учета ГУП «Стройзаказчик» по состоянию на 01.12.2016 числится дебиторская задолженность АО «АИЖК» в сумме 6 936,44 тыс. рублей и кредиторская задолженность за выполненные работы перед ООО «Архитектурное бюро № 1» в сумме 4 670,10 тыс. рублей (срок возникновения задолженности – ноябрь 2013 года) и ООО «НПП «ГИПРОЗЕМ» в сумме 771,84 тыс. рублей (за проведение кадастровых работ). По предложениям Счетной палаты ГУП «Стройзаказчик» приняты меры по погашению дебиторской задолженности в сумме 6 936,44 тыс. рублей и кредиторской задолженности в сумме 5 441,94 тыс. рублей.

По результатам *проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию Гайский городской округ в 2016 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, совместно с Контрольно-счетной палатой*

города Гая установлено, что администрацией муниципального образования Гайский городской округ не выполнены обязательства по завершению реализации мероприятий этапа 2015 года областной адресной программы до 15.12.2016. Целевые показатели областной адресной программы по этапу 2015 года на 01.08.2017 выполнены в следующем объеме: всего переселено – 133 жителя (или 53,2% от общего числа жителей запланированных к переселению), проживающих в 63 аварийных жилых помещениях (или 61,17% от общего количества аварийных жилых помещений). В установленные сроки не обеспечено достижение целевых показателей областной адресной программы (этап 2015 года). Работы по строительству не окончены по 3-м домам (75-90% готовности). Визуальным осмотром, проведенным представителями Счетной палаты, установлено, что в аварийных домах не созданы необходимые условия для недопущения несанкционированного доступа посторонних лиц в освобожденные помещения; текущая эксплуатация и управление домами не организованны, сохранность муниципальной собственности не обеспечена в полном объеме. Не гарантированы безопасные условия проживания для 102 лиц, фактически проживающих в аварийных домах.

В рамках реализации представления Счетной палаты администрацией Гайского городского округа Оренбургской области направлены уточненные требования об уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ на сумму 6 766,65 тыс. рублей в отношении контрактов, по которым работы завершены после предъявления претензий; обеспечена приемка комиссией законченных домов и (или) приобретаемых жилых помещений во вновь построенных домах; обеспечено внесение актуальных сведений по аварийным домам для размещения в информационной системе «АИС Реформа ЖКХ»; приняты меры, направленные на выполнение мероприятий по сносу аварийного жилищного фонда (разработано и утверждено положение о порядке сноса многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, утверждены постановления администрации Гайского городского округа о сносе многоквартирных домов). Согласно информации министерства строительства области администрацией Гайского городского округа возмещено в бюджет 7 253,63 тыс. рублей. По результатам проведенного контрольного мероприятия заместителю главы администрации по жилищно-коммунальному хозяйству и капитальному строительству объявлено замечание, ведущему специалисту отдела жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства объявлен выговор.

По результатам *проверки использования средств областного бюджета, направленных в качестве субсидии региональному оператору, осуществляющему деятельность по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах* выявлены нарушения порядка определения объема и предоставления субсидии, выразившиеся в завышении объема субсидии региональному оператору на 2016-2017 годы; соглашения о предоставлении субсидии не содержат положений о сроках перечисления субсидии (графиков); учтенные в расчетах нормативов затрат пока-

затели предельного значения годовых затрат Фонда, необходимых для выполнения функций по организации фондов капитального ремонта и функций по организации проведения и финансирования капитального ремонта, а также процентная доля на каждую функцию, принятая в расчет, не подтверждены соответствующими расчетами – обоснованиями; заявки на финансирование, отчеты об использовании средств субсидии, отчеты о достижении показателей эффективности работы Фонда, направлялись в министерство строительства области с нарушением сроков.

При проверке выполнения региональным оператором функции технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете Фонда, установлено, что региональным оператором не определен порядок выполнения отдельных обязанностей работников территориальных отделов контроля в соответствии с их должностными инструкциями и положениями о соответствующих отделах.

При проверке установлено отсутствие регламентации деятельности регионального оператора в части взаимоотношений с собственниками помещений; по организации и планированию осуществления капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах; взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также с иными организациями, в случаях когда такое взаимодействие предусмотрено Жилищным кодексом Российской Федерации, региональными нормативными правовыми актами по вопросам капитального ремонта.

В ходе подготовки отчета о результатах контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры: постановлением Правительства Оренбургской области от 04.12.2017 № 844-п внесены изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 25.07.2014 № 524-п «О порядке определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета региональному оператору – некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» в виде имущественного взноса», предусматривающее учет общей прогнозируемой суммы остатков средств фондов капитального ремонта многоквартирных домов при расчете предельного объема субсидии Фонду на соответствующий финансовый год и плановый период, а также что остаток субсидии, не использованный в отчетном финансовом году, может быть использован Фондом в текущем финансовом году при условии принятия министерством строительства области решения о наличии потребности в его использовании.

Кроме того, по результатам контрольного мероприятия разработано «Положение об отделе технического надзора по Центральной и Западной зоне» и должностные инструкции начальника отдела, главного инспектора и инспектора, которыми разделены полномочия между Фондом и организациями, оказывающими услуги по проведению строительного контроля.

По результатам *проверки реализации мер государственной поддержки капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Исполнение органами исполнительной власти Оренбургской области полномочий собственника в части уплаты взносов на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах* установлена просроченная задолженность по уплате взносов на капитальный ремонт правообладателями муниципальной собственности. В период с 01.01.2017 по 01.08.2017 из 136 плательщиков взносов на капитальный ремонт 42-х муниципальных образований Оренбургской области 40 плательщиков не вносили взносов на капитальный ремонт. Просроченную задолженность имеют 92 плательщика взносов. Региональным оператором не принималось должных мер по взысканию задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт по объектам муниципальной собственности, что привело к образованию просроченной задолженности в размере 22 757,83 тыс. рублей.

При проверке исполнения органами исполнительной власти Оренбургской области полномочий собственника в части уплаты взносов на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах установлено, что региональным оператором не велась работа по уточнению принадлежности помещений в многоквартирных домах к видам собственности, в биллинговой системе данные по собственникам помещений в многоквартирных домах не актуализированы. Допускались случаи ведения учета взносов на капитальный ремонт не по собственникам помещений в многоквартирных домах, а по физическим лицам, не являющимся собственниками жилых помещений.

Земельно-имущественный комплекс

В сфере земельно-имущественного комплекса в 2017 году проведена *проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области на реализацию государственной программы «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области».*

Проверкой были охвачены 2 объекта контроля (министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области, ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области»).

В ходе контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения в сумме 1 252 425,7 тыс. рублей, в том числе:

неэффективное использование бюджетных средств - 449 709,8 тыс. рублей (затраты на инвестирование 3 фактически законченных строительством объектов, учтенных в течение длительного времени в составе незавершенного строительства (от 3 до 10 лет));

нарушение порядка реализации государственных программ (программа не приведена в соответствие с Законом Оренбургской области от 21.12.2016 № 204/41-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период

2018 и 2019 годов» в установленный срок) – *сумма отклонения 800 800,0 тыс. рублей;*

нарушения законодательства о закупках – 1 143,0 тыс. рублей (осуществлена закупка, проведенная без соблюдения установленного порядка, а именно на дату заключения государственного контракта услуги были частично оказаны);

договорной дисциплины - 721,9 тыс. рублей (осуществлен авансовый платеж позднее установленного контрактом срока);

иные нарушения – 51,0 тыс. рублей (в связи с прекращением мероприятий по приватизации в 2017 году 7 объектов недвижимости оказанные услуги по оценке данных объектов остались не востребованы).

Также, в ходе контрольного мероприятия Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений:

нарушения законодательства о закупках (при определении начальной (максимальной) цены контракта применены две цены услуги, предлагаемые различными поставщиками, вместо трех (2 случая); государственные контракты с единственным поставщиком не содержат расчет и обоснование цены контракта (2 случая));

договорной дисциплины (отчет об оценке вместо цветных содержит черно-белые фотографии оцениваемого государственного имущества; выявлено несоответствие единиц хранения в разрезе видов документов, предусмотренных в технических заданиях к двум государственным контрактам на оказание услуг по хранению документации, единицам хранения, переданным на хранение).

В целях повышения качества корпоративного управления в компаниях с государственным участием Оренбургской области министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области проводилась ежегодная оценка эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Оренбургской области и хозяйственных обществ, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности Оренбургской области, по результатам которой выявлено следующее:

не соблюдены требования Порядка проведения оценки эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Оренбургской области и хозяйственных обществ, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности Оренбургской области по присвоению количества баллов (44 случая), оценки бюджетной эффективности государственного унитарного предприятия (1 случай);

допущены технические ошибки в отношении подсчета общего количества баллов по показателям, применяемых для оценки экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ (3 случая).

Проверкой ведения реестра государственного имущества Оренбургской области и учета объектов казны установлено следующее:

в реестре государственного имущества Оренбургской области в течение длительного времени числятся 36 жилых помещений, которые перешли из государственной собственности в частную;

выявлены несоответствия в наименованиях объектов недвижимого имущества, составляющего казну Оренбургской области, которые отражены в бюджетном учете и в документах, подтверждающих поступление объектов в казну и их выбытие (3 случая).

Проверкой соблюдения сроков проведения кадастровой оценки выявлено нарушение Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», Правил проведения государственной кадастровой оценки земель в части непроведения государственной кадастровой оценки земель лесного фонда более 5 лет.

Анализом достигнутых результатов реализации государственной программы установлено следующее.

значение показателя «Доля ГУП, находящихся в процедуре ликвидации и не ведущих финансово-хозяйственную деятельность, в общем количестве ГУП на конец года» на конец 2016 года повышено на 2,7%;

значение показателя «Количество земельных участков, по которым проведены кадастровые работы и рыночная оценка» за 2016 год в части проведения рыночной оценки 36 земельных участков недостоверно.

Решением Коллегии Счетной палаты направлено 2 информационных материала и 2 письма с предложениями: в министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области, в Центр государственной кадастровой оценки Оренбургской области.

Контрольная деятельность за расходами в сфере образования

В течение года Коллегией Счетной палаты рассмотрены результаты 6 контрольных мероприятий, проведенных в сфере образования, из которых 3 контрольных мероприятия проведены по поручению Законодательного Собрания.

Проверками было охвачено 8 объектов контроля.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 356 833,8 тыс. рублей, из них:

- неэффективное использование имущества – 1 567,5 тыс. рублей;
- нарушения порядка использования имущества (за исключением неэффективного использования) – 34 347,9 тыс. рублей;
- нарушения законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд – 265 710,1 тыс. рублей;
- нарушения в сфере заработной платы и иных выплат – 7 372,3 тыс. рублей;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете и отчетности – 15 859,8 тыс. рублей;
- нарушения порядка формирования государственного задания и финан-

сового обеспечения его выполнения – 13 581,7 тыс. рублей;
иные нарушения – 18 394,5 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий направлено 13 представлений Счетной палаты, составлено 5 протоколов об административном правонарушении, к административной ответственности привлечены 3 должностных лица. По двум фактам на должностных лиц наложен штраф в общей сумме 15,0 тыс. рублей, одному должностному лицу объявлено предупреждение, по одному факту дело прекращено, в связи с отсутствием состава правонарушения, по одному факту привлечения должностного лица к административной ответственности постановление в законную силу не вступило, в связи с подачей апелляционной жалобы.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты привлечены к дисциплинарной ответственности 19 должностных лиц, из них вынесено замечание 15 лицам, выговор – 4 лицам.

По результатам рассмотрения материалов Счетной палаты Оренбургской области прокуратурой Оренбургской области вынесено 4 представления. Кроме того, органами прокуратуры 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности.

По итогам *проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году государственному казенному общеобразовательному учреждению «Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с. Ташла Тюльганского района Оренбургской области* выявлено нарушений на общую сумму 90 185,3 тыс. рублей, в том числе:

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: не проведена государственная регистрация права оперативного управления на 5 объектов недвижимости (здание столовой, коробка хоккейная, водозаборная установка, 2 склада) общей балансовой стоимостью 9 577,0 тыс. рублей; данные перечня особо ценного имущества, закрепленного за учреждением, не соответствуют данным бухгалтерского учета; выявлена недостача 4 объектов основных средств; выявлено неиспользуемое имущество в количестве 9 единиц общей балансовой стоимостью 479,5 тысяч рублей и неэффективно используемое имущество в количестве 58 единиц на общую сумму 713,8 тыс. рублей; спальные корпуса Школы – интерната, где проживают дети сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей расположены в нежилом по назначению здании; условия для занятия обучающимися физической культурой и спортом в Школе-интернате в полной мере не созданы - отсутствует спортивный зал; помещение столовой Школы-интерната находится в отдельно стоящем здании, при этом, отапливаемым переходом с основным зданием образовательного учреждения не соединено; для осуществления деятельности медицинских работников Школой – интернатом представлено помещение, не соответствующее установленным санитарным нормам и лицензионным требованиям;

нарушения при использовании бюджетных средств: допущено неосвоевание бюджетных средств в сумме 1 430,8 тыс. рублей, при наличии потребности в их использовании;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы: в результате неверно сформированного фонда оплаты труда объем средств на выплаты стимулирующего характера занижен; выявлены факты несвоевременной выплаты заработной платы, отпускных и расчета при увольнении; доплата до МРОТ производилась к окладу включая все компенсационные выплаты, без учета стимулирующих выплат – премий;

нарушения порядка предоставления дополнительных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: не соблюдались нормы обеспечения детей-сирот необходимой одеждой и инвентарем; допускались нарушения в части фактически выданных продуктов питания по отношению к установленным нормам;

нарушения законодательства о закупках: общий объем закупок у единственного поставщика до 100 тысяч рублей, превысил установленный законодательством предельный объем таких закупок; закупки у субъектов малого предпринимательства составили менее 15% от совокупного годового объема закупок конкурентным способом; результаты отдельных этапов исполнения по заключенным договорам в единой информационной системе не размещены; план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2016 год размещен на официальном сайте с нарушением установленных сроков;

нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: выявлен факт представления заведомо недостоверной бюджетной отчетности за 2016 год, вследствие неотражения в бюджетном учете принятых обязательств; сроки проведения проверок фактического наличия денежных средств в кассе не определены; принятие к учету поступивших в 2016 году 11 объектов основных средств на общую сумму 1 022,5 тыс. рублей произведено в отсутствие актов приема передачи; допущены случаи отсутствия инвентарных номеров на объектах основных средств; выявлены излишки 5 объектов основных средств.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений: утвержден порядок по обеспечению сохранности наличных денег при ведении кассовых операций, утверждены сроки проведения проверок фактического наличия наличных денег в кассе; внесены изменения в коллективный договор Школы - интерната в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ, определены конкретные числа выплаты заработной платы; в целях создания условий для занятий воспитанников Школы - интерната физической культурой и спортом с МБОУ «Ташлинская СОШ» заключен договор о безвозмездном пользовании спортивным залом; списаны с баланса 64 единицы неэффективно используемого имущества общей стоимостью 733,2 тыс. рублей; назначение использования помещений, предназначенных для проживания воспитанников Школы – интерна-

та, переведено из нежилого назначения в назначение – жилое.

По итогам *проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года государственному бюджетному общеобразовательному учреждению «Оренбургская кадетская школа-интернат имени И.И.Неплюева»* выявлено нарушений на общую сумму 20 456,6 тыс. рублей, в том числе:

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: воспитанники Школы – интерната проживают в помещениях, не имеющих документального подтверждения статуса жилого помещения; передача в пользование части 3 этажа здания учебного корпуса литер (91,4 кв. м.) произведена Музеем космонавтики без согласия министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области; выявлены нарушения условий договора безвозмездного пользования в части занимаемой площади; Школой-интернатом произведено безпроцентное кредитование сторонней организации в части понесенных расходов за счет бюджетных средств на содержание имущества занимаемых помещений в общей сумме 71,2 тыс. рублей; выявлен 41 объект неиспользуемых основных средств на общую сумму 180,6 тыс. рублей;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы: Коллективным договором установлены не конкретные даты выплаты заработной платы, а период выплат; выявлены факты несвоевременной выплаты заработной платы и отпускных; Положение об оплате труда не соответствует Примерному положению об оплате труда работников областных государственных учреждений, подведомственных министерству образования области;

нарушения представления субсидии на иные цели: министерством образования области не выполнено обязательство по предоставлению в 2015 году Школе-интернату субсидии на иные цели на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт столовой в сумме 400,0 тыс. рублей;

нарушения финансовой дисциплины и правил ведения бухгалтерского учета: Учетная политика Школы-интерната не содержит в полном объеме все необходимые способы ведения бухгалтерского учета для того, чтобы бухгалтерский учет обеспечивал формирование полной и достоверной информации об учреждении; в проверяемом периоде установлены факты принятия к учету путевых листов при отсутствии в них необходимых реквизитов; допущены факты грубого нарушения правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении бухгалтерской отчетности за 2016 год (на забалансовых счетах не была отражена передача имущества по договорам безвозмездного пользования, а также приобретение неисключительных прав по лицензионным договорам); предметы мягкого инвентаря, хранящиеся на складе не промаркированы, на выданных в эксплуатацию предметах мягкого инвентаря отсутствует маркировка с указанием года и месяца выдачи их со склада; при отсутствии законных оснований для изменения в сторону уве-

личения сроков поставки продуктов питания Школой-интернатом путем заключения договоров хранения фактически были изменены в сторону увеличения сроки поставки товаров;

нарушения в сфере обеспечения учебного процесса и содержания детей в образовательной организации с наличием интерната: испорченные бланки аттестатов о среднем общем образовании и приложения к аттестатам за весь проверяемый период не уничтожались; выявлены излишки аттестатов о среднем общем образовании в количестве 3 штук; в книге регистрации выдачи аттестатов об общем среднем образовании за 2015-2016 год допущены исправления в номере аттестата и отметок по 5 учебным предметам не заверенные в установленном порядке; по 7 выпускникам установлено несоответствие (завышение) отметок в Книге регистрации выдачи аттестатов об общем среднем образовании за 2015-2016 год итоговым отметкам в Сводной ведомости учета успеваемости классного журнала 2015-2016 учебного года; итоговые отметки за 11 класс определены не как среднее арифметическое полугодовых и годовых отметок обучающегося за каждый год обучения; средства платы, взимаемой с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся за содержание детей в образовательной организации с наличием интерната в общей сумме 1 847,0 тыс. рублей были направлены не на частичное возмещение затрат на содержание детей в образовательной организации, а на оплату расходов по реализации образовательной программы среднего общего образования и на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, на осуществление которых была предоставлена субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания; превышались нормы питания в день на одного воспитанника по молоку и кисломолочным изделиям; существующий в Школе-интернате порядок планирования объема закупок продуктов питания не позволяет обеспечить воспитанников Школы-интерната в полном объеме необходимыми продуктами питания в соответствии с нормами, необходимыми для нормального роста, развития, обеспечения эффективного обучения и адекватного иммунного ответа, с учетом возрастных и физиологических потребностей (не обеспечены необходимое разнообразие и ассортимент продуктов питания); выявлено несоблюдение норм обеспечения воспитанников предметами форменной одежды и иного вещевого имущества (обмундирования);

нарушения законодательства о закупках: план закупок и план-график на 2017 год утверждены директором с нарушением установленного срока; сведения о приемке поставленного товара направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию, с нарушением установленного срока.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений: учет, порядок заполнения и выдачи аттестатов о среднем общем образовании приведены в строгое соответствие с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации; расходование платы, взимаемой с родителей (законных представителей)

несовершеннолетних за содержание в Школе-интернате осуществляется в строгом соответствии с приказом министерства образования области; коллективный договор приведен в соответствие с требованиями Трудового кодекса РФ; путевые листы оформляются в строгом соответствии с требованиями Приказа Минтранса России; предметы мягкого инвентаря маркируются при поступлении на склад и выдачу в эксплуатацию; питание воспитанников организовано в соответствии с приказом министерства образования области по двухнедельному меню, согласованному с Роспотребнадзором; обеспечение воспитанников форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области «Об утверждении порядка обеспечения форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся государственного бюджетного общеобразовательного учреждения «Оренбургская кадетская школа-интернат имени И.И. Неплюева».

По итогам *проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года государственному бюджетному общеобразовательному учреждению «Губернаторский многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей Оренбуржья»* выявлено нарушений на общую сумму 9 478,7 тыс. рублей, в том числе:

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: при определении перечней особо ценного движимого имущества Учредителем в состав такого имущества не включено иное движимое имущество, без которого осуществление Лицеем, предусмотренных его уставом основных видов деятельности, будет существенно затруднено; выявлено неэффективно используемое имущество в количестве 15 объектов на общую сумму 193,6 тыс. рублей; на территории Лицея выявлены зеленые насаждения в количестве 6 единиц, которые на счетах бухгалтерского учета в составе основных средств не отражены;

нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания: при увеличении государственного задания в октябре 2016 года (на 9 человек) не произведен перерасчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, в связи с чем, недостаточность лимитов бюджетных ассигнований Лицея в 2016 году составила 399,7 тыс. рублей; при расчете объема финансового обеспечения на выполнение государственного задания на 2017 год, величина базовых нормативов затрат по реализации основных общеобразовательных программ применялась по коэффициенту «без ОВЗ (ограниченные возможности здоровья)», при этом, фактически в Лицее по состоянию на 01.01.2017 числился один учащийся с ОВЗ, в связи с чем, недостаточность лимитов бюджетных ассигнований Лицея в 2017 году составила 48,5 тыс. рублей;

нарушения финансовой дисциплины и правил ведения бухгалтерского

учета: не определен порядок проведения проверок фактического наличия денежных средств в кассе; установлены факты выдачи денежных средств в подотчет при отсутствии в расходном кассовом ордере подписи получателя; в проверяемом периоде установлены факты принятия к учету путевых листов при отсутствии в них необходимых реквизитов; в авансовых отчетах имеются случаи отсутствия подписи подотчетного лица;

нарушения порядка исчисления, выплаты заработной платы и других выплат работникам: выявлены факты несвоевременной выплаты заработной платы; установлен факт недоначисления заработной платы; выявлены факты невозмещения командировочных расходов, при отсутствии документов подтверждающих расходы - найма жилого помещения, а также по проезду в размере минимальной стоимости проезда;

нарушения порядка выплаты стипендии: сроки выплаты стипендии порядком выплаты губернаторской стипендии для поддержки способной и талантливой молодежи не установлены, отмечены случаи задержки выплаты губернаторской стипендии;

нарушения законодательства о закупках: план закупки товаров, работ, услуг на 2016 год не размещен на официальном сайте; планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на 2016 год (и года ранее) не сформированы; сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком размещены в единой информационной системе с нарушением сроков; выявлено нарушение сроков размещения отчетов об исполнении договоров.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений: произведено возмещение командировочных расходов работникам в общей сумме 15,3 тыс. рублей; произведена оценка зеленых насаждений и зеленые насаждения в общей сумме 66,6 тыс. рублей были приняты к учету; министерством образования области установлены сроки выплаты губернаторской стипендии для поддержки способной и талантливой молодежи; в перечень особо ценного движимого имущества внесены изменения в части включения в него иного движимого имущества, без которого осуществление Лицеом, предусмотренных его уставом основных видов деятельности, будет существенно затруднено.

По итогам *проверки использования средств областного бюджета, выделенных в форме субсидий бюджету муниципального образования Пономаревский район в рамках государственной программы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»* выявлено нарушений на общую сумму 229 105,9 тыс. рублей, в том числе:

нарушения законодательства о закупках: положение о закупках МАОУ «Пономаревская СОШ» размещено на официальном сайте с задержкой на 29 дней; установлены факты заключения договоров подряда на выполнение

работ по капитальному ремонту с единственным поставщиком без проведения торгов;

нарушения при реализации государственной программы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016-2025 годы» (далее – Госпрограмма): установлены расхождения между объемом финансирования на 2016 год, отраженном в приложении № 3 к муниципальной программе и фактическом объеме доведенных бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования «Пономаревский район» «О бюджете муниципального образования «Пономаревский район» на сумму 239,3 тыс. рублей, а также несоответствие объему финансирования, предусмотренному Госпрограммой на сумму 237,5 тысяч рублей; годовой отчет о ходе реализации муниципальной программы и оценки ее эффективности не составлялся; министерством образования области не в полном объеме соблюден Порядок распределения и предоставления субсидии в части установления сроков предоставления муниципальными образованияами проектов для участия в отборе, допуска к участию в отборе муниципального образования Пономаревский район при отсутствии необходимых документов, соглашения о предоставлении субсидии с муниципальным образованием Пономаревский район заключены в отсутствие проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу; в приложении № 7 к Госпрограмме допущена арифметическая ошибка в размере 5 362,6 тыс. рублей;

нарушения в сфере использования субсидий: на момент заключения Соглашения отсутствовали положительные заключения на проектно- сметные расчеты по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций; администрацией муниципального образования Пономаревский район не выполнены обязательства по завершению ремонтных работ на объектах в установленный срок; МАОУ «Равнинная СОШ» в 2016 году путем заключения договора приняты обязательства свыше плановых назначений, предусмотренных на капитальный ремонт на сумму 4 583,3 тыс. рублей;

нарушения исполнения договоров: МАОУ «Наурузовская СОШ» размер первого платежа в виде аванса подрядчику превысил 30% от суммы договора на 238,3 тыс. рублей; установлены расхождения фактического объема выполненных работ с данными актов о приемке выполненных работ на общую сумму 270,7 тыс. рублей; сметная документация, являющаяся неотъемлемой частью договора, к проверке не представлена.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить отдельные недостатки и нарушения: устранена техническая ошибка на сумму 5 362,6 тыс. рублей в Приложении № 7 к Госпрограмме; постановлением администрации муниципального образования Пономаревский район Оренбургской области «О внесении изменений в постановление «Об утверждении муниципальной Программы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях

Пономаревского района в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016–2025 годы» внесены изменения в муниципальную программу на сумму 476,6 тыс. рублей.

По итогам *проверки по вопросу соблюдения в 2017 году министерством образования области правил предоставления субсидии на повышение заработной платы педагогическим работникам муниципальных учреждений дополнительного образования в рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014 - 2020 годы»* муниципальному образованию город Бузулук выявлено нарушение на общую сумму 2 161,7 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при реализации государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014 - 2020 годы»: на начало проверки Правила предоставления субсидии не содержали часть необходимых условий; на дату заключения Соглашения о предоставлении субсидии отсутствовали Правила предоставления данной субсидии, кроме того, в перечне расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, не было предусмотрено расходное обязательство «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений»; в формуле расчета объема субсидии отсутствует показатель, к которому необходимо применить индикативное значение показателя достижения необходимого уровня заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования (Si), кроме того, в формуле расчета объема субсидии не учтен коэффициент софинансирования областного бюджета, в связи с чем, использование данной формулы для расчета объема субсидии не представляется возможным; субсидия муниципальному образованию город Бузулук была предоставлена не на условиях софинансирования, а в размере 100% от необходимого объема средств на выполнение расходных обязательств; объем субсидии, фактически предоставленной муниципальному образованию город Бузулук в 2017 году, превышен на 2 161,7 тыс. рублей; Соглашение на предоставление субсидии заключено не в соответствии с типовой формой, в нем отсутствовали сроки перечисления субсидии в бюджет муниципального образования город Бузулук.

В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможный риск невыполнения в муниципальном образовании город Бузулук Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761, в части доведения оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры, до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить часть выявленных недостатков и нарушений: Соглашение между министерством образования и муниципальным образованием город Бузулук приведено в соответствии с типовой формой; постановлением Правительства Оренбургской об-

ласти «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 05.07.2016 № 497-пп», распространяющим свое действие на правоотношения, возникшие с 23.08.2017 в Перечень расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области включено расходное обязательство «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работников муниципальных учреждений».

По итогам *проверки использования средств государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области»* выявлено нарушений на общую сумму 5 445,6 тыс. рублей, в том числе:

нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания: государственное задание на 2016 год сформировано и утверждено не в соответствии с ведомственным перечнем государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении ГУ ГО, ПБ и ЧС области государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, объем предоставленной субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составил 4 758,6 тыс. рублей; перечисление субсидии в сумме 162,0 тыс. рублей произведено Учредителем с нарушением сроков, установленных в соответствии с графиком перечисления субсидии; ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении ГУ ГО, ПБ и ЧС области государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, утвержденный приказом ГУ ГО, ПБ и ЧС области сформирован не в соответствии с базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг и работ в сфере «Образование и наука», утвержденным Министерством образования и науки Российской Федерации, размещенным на сайте bus.gov.ru, в части наименования услуги; государственное задание на 2017 год доведено до учреждения на срок не соответствующий сроку формирования областного бюджета (государственное задание доведено лишь на 2017 год, тогда как областной бюджет сформирован на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов);

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы: выявлены факты несвоевременной выплаты заработной платы и выплат при увольнении на общую сумму 509,3 тыс. рублей;

нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: допущены факты грубого нарушения правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении бухгалтерской отчетности за 2016 год (на забалансовых счетах не было отражено приобретение неисключительных прав на программное обеспечение);

нарушения законодательства о закупках: план закупки товаров, работ, услуг на 2016 год размещен на официальном сайте с опозданием на 3 дня.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить часть выявленных недостатков и нарушений: в постановление Правительства Орен-

бургской области внесены изменения с целью приведения объемов выделенных бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Обучение населения защите от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, по вопросам гражданской обороны и пожарной безопасности» на 2016 год в соответствие с ассигнованиями, предусмотренными на эти цели Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2016 год».

Контрольная деятельность за расходами в сфере культуры

В течение года Коллегией Счетной палаты рассмотрены результаты 4 контрольных мероприятий проведенных в сфере культуры, из которых 2 контрольных мероприятия проведены по поручению Законодательного Собрания.

Проверками было охвачено 5 объектов.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 100 653,8 тыс. рублей, из них:

- неэффективное использование имущества – 2 729,9 тыс. рублей;
- нарушения порядка использования имущества (за исключением неэффективного использования) – 20,8 тыс. рублей;
- нарушения в сфере заработной платы и иных выплат – 7 782,4 тыс. рублей;
- нарушения законодательства о бухгалтерском учете и отчетности – 83 986,1 тыс. рублей;
- нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения его выполнения – 3 342,1 тыс. рублей;
- иные нарушения – 2 792,5 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий направлено 8 представлений Счетной палаты, составлено 18 протоколов об административном правонарушении, к административной ответственности привлечены 5 должностных лиц, 4 из которых привлечены к ответственности по нескольким административным правонарушениям. На 4 лица наложен штраф в общей сумме 63,0 тыс. рублей, одно лицо по одному случаю освобождено от ответственности, в связи с устранением ошибок в отчетности в установленном порядке, одному лицу объявлено предупреждение. По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты привлечены к дисциплинарной ответственности 7 должностных лиц, из них вынесено замечание 2 лицам, выговор – 1 лицу, 3 лицам указано на ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

По результатам рассмотрения материалов Счетной палаты Оренбургской области прокуратурой Оренбургской области 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности.

По итогам проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году государственному бюджетному профессиональному образо-

вательному учреждению «Оренбургский областной художественный колледж» выявлено нарушений на общую сумму 83 235,3 тыс. рублей, в том числе:

неэффективное использование имущества (автомобиля);

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: при отсутствии договора аренды подсобное помещение использовалось как складское помещение для имущества, принадлежащего индивидуальному предпринимателю, при этом, возмещение коммунальных расходов арендатором не производилось; выявлена недостача 2 объектов основных средств на сумму 36,7 тыс. рублей;

нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания: выявлены факты недостоверности отчета о выполнении государственного задания за II квартал 2016 года в части сведений о фактическом достижении показателей, характеризующих объем государственной услуги; в графике перечисления субсидии на 2016 год не было учтено положение о первом в текущем финансовом году перечислении субсидии в срок не позднее одного месяца после официального опубликования Закона Оренбургской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период; график перечисления субсидии в январе 2016 года был сформирован с нарушением статьи 136 Трудового кодекса РФ и пункта 4.1 Коллективного договора Колледжа в части соблюдения сроков выплаты заработной платы;

нарушения финансовой дисциплины: в 2016 году Колледжем допущено 2 случая нарушения порядка работы с денежной наличностью, выразившихся в накоплении в кассе наличных денег сверх установленных лимитов;

нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: допущено три факта грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившихся в искажении отчетных данных формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017 и отчетных данных по состоянию на 01.10.2016 формы 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения»; выявлены излишки 12 объектов основных средств, кроме того, выявлены не отраженные в бухгалтерском учете картины и рисунки, являющиеся дипломными работами студентов; допущено 3 случая неотражения в авансовых отчетах перерасхода по предыдущему авансовому отчету; в Положении об Учетной политике отсутствуют сведения об организации внутреннего финансового контроля;

нарушения порядка исчисления, выплаты заработной платы и других выплат работникам: выявлены технические ошибки в тарификационном списке; установлены случаи несвоевременной выплаты отпускных; в результате необоснованного применения повышающего коэффициента произведено излишнее начисление и выплата заработной платы; положением об оплате труда не предусмотрено в процентах к чему рассчитываются выплаты ком-

пенсационного характера; установлены факты неправильного заполнения табелей учета рабочего времени, в результате 5 работникам не был произведен расчет среднего заработка за время нахождения в командировке и недоначислена заработная плата; при направлении работников в командировки возмещение расходов по выплате суточных и расходов по найму жилого помещения при отсутствии подтверждающих документов не осуществлялось;

нарушения порядка выплаты стипендии: в январе 2016 года не были выплачены государственные академическая и социальная стипендии в общей сумме 75,1 тыс. рублей; выявлены факты несвоевременной выплаты академической стипендии; при наличии справок учреждений социальной защиты населения социальная стипендия по ним в 2016 году не назначалась, не начислялась и не выплачивалась; установлены факты недоначисления социальной стипендии;

нарушения порядка предоставления дополнительных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: в личном деле сироты отсутствовали документы о наличии жилья; выявлены факты недоначисления компенсации проезда к месту учебы и обратно; компенсация на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря выплачена не в два этапа, а единовременно, кроме того, выплата компенсации в сумме 20,8 тыс. рублей произведена в отсутствие заявления сироты;

нарушения законодательства о закупках: план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Колледжа на 2016 год размещен на официальном сайте с нарушением установленного срока на 20 дней, кроме того, план-график содержит неполные сведения о заключенных учреждениях государственных контрактах; план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Колледжа на 2017 год на момент проверки не был утвержден; сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком, размещены в единой информационной системе с нарушением сроков; выявлено нарушение сроков размещения отчетов об исполнении договоров;

иные нарушения: в связи с передачей здания на баланс другого учреждения в Устав не были внесены изменения в части адресов фактического местонахождения; в трудовые договоры по 46 работникам не были внесены изменения условий оплаты труда с 01.01.2016; в связи с тем, что своевременно не были предприняты меры к передаче земельного участка со своего баланса, налоговое бремя только в 2016 году составило 106,7 тыс. рублей; через официальный сайт не представлены электронные копии учредительных документов (устава) в действующей редакции и план финансово-хозяйственной деятельности на 2016 год.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить все выявленные недостатки и нарушения: в устав внесены изменения относительно адресов фактического местонахождения учреждения; трудовые договоры с сотрудниками приведены в соответствие с положением об оплате труда; пересмотрен график сдачи наличных денежных средств в банк;

тарификационные списки приведены в соответствие; студентам доначислена и выплачена социальная стипендия; начислено и выплачено пособие на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря по сезону учащейся из числа детей-сирот; работникам произведено возмещение суточных расходов и возмещение расходов по найму жилого помещения в общей сумме 27,5 тыс. рублей; недоначисленная социальная стипендия выплачена в размере 4,6 тыс. рублей; проведена выплата компенсации проезда к месту учебы и обратно; план-график на 2017 год утвержден; арендатором произведено возмещение коммунальных расходов в сумме 1,2 тыс. рублей; в Учетную политику добавлено Положение о системе внутреннего контроля исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждением; неэффективно используемое имущество балансовой стоимостью 63,3 тыс. рублей (автомобиль ВАЗ-21099) списано с баланса; произведена выплата педагогическим работникам повышающего коэффициента к окладу за квалификационную категорию в общей сумме 50,3 тыс. рублей; проведена полная инвентаризация учебных и дипломных работ в методическом фонде. Все дипломные работы приняты к бухгалтерскому учету в количественном и суммовом выражении.

По итогам *проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Оренбургский областной колледж культуры и искусств»* выявлено нарушений на общую сумму 5 377,1 тыс. рублей, в том числе:

нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания: допускались случаи представления отчетов о выполнении государственных заданий, содержащих недостоверные сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем государственной услуги; в графике перечисления субсидии на 2016 год не было учтено положение о первом в текущем финансовом году перечислении субсидии в срок не позднее одного месяца после официального опубликования Закона Оренбургской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период; Министерством при расчете нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) было допущено нарушение порядка финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, выразившееся в отсутствии в расчете нормативных затрат расходов на содержание имущества в сумме 1 949,6 тыс. рублей; график перечисления субсидии в январе 2016 года был сформирован с нарушением статьи 136 Трудового кодекса РФ и пункта 4.1 Коллективного договора Колледжа в части соблюдения сроков выплаты заработной платы;

нарушения финансовой дисциплины: допущено 69 случаев нарушения порядка работы с денежной наличностью, выразившихся в накоплении в кассе наличных денег сверх установленных лимитов;

нарушения порядка исчисления, выплаты заработной платы и других

выплат работникам: установлены случаи несвоевременной выплаты работникам отпускных и окончательного расчета при увольнении; необоснованно начислялись и выплачивались стимулирующие и компенсационные выплаты, в результате чего произведено излишнее начисление и выплата заработной платы в общей сумме 969,7 тыс. рублей; выявлены факты неверного начисления выплат стимулирующего характера, в результате чего недоначислена заработная плата в общей сумме 95,3 тыс. рублей; недоначислена и не осуществлена выплата за заведование кабинетом одному работнику в общей сумме 3,5 тыс. рублей;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: выявлено неэффективное использование имущества, балансовой стоимостью 119,0 тыс. рублей; при отсутствии договора аренды часть буфета использовалась для хранения имущества, принадлежащего индивидуальному предпринимателю, при этом возмещение коммунальных расходов арендатором не производилось;

нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: допущено 22 случая неотражения в авансовых отчетах сумм перерасхода; допущен факт грубого нарушения правил ведения бухгалтерского учета, выразившейся в искажении бухгалтерской отчетности за 2016 год, в связи с неотражением на забалансовых счетах имущества, переданного в аренду, на сумму 27,2 тыс. рублей и неисключительных прав стоимостью 9,4 тыс. рублей, приобретенных по сублицензионным договорам; выявлены излишки 5 объектов основных средств; в ходе визуального осмотра территории Колледжа выявлены объекты самовольной постройки: 4 гаража, 4 хозяйственные постройки, а также мансарда, которые на балансе Колледжа не отражены;

нарушения порядка выплаты стипендии: выявлены факты несвоевременной выплаты академической и социальной стипендии;

нарушения порядка предоставления дополнительных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: при достижении 18 лет сирота, обучающаяся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам, не была зачислена на полное государственное обеспечение, в результате сирота не была обеспечена бесплатным питанием, бесплатным проездом на общую сумму 1,5 тыс. рублей, денежная компенсация на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря сироте не выплачивалась; выявлены факты выплаты денежной компенсации на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря в общей сумме 183,1 тыс. рублей и единовременного денежного пособия в размере 0,5 тыс. рублей при отсутствии заявлений сирот; установлены случаи неверного расчета денежной компенсации; в личном деле сироты отсутствовали документы о наличии жилья; выплата денежной компенсации проезда на июнь 2016 года 3 детям-сиротам в общей сумме 2,3 тыс. рублей произведена несвоевременно;

нарушения законодательства о закупках: план-график на 2017 год размещен в единой информационной системе с нарушением установленного срока; в реестре контрактов указана недостоверная информация по одному контракту; сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ и услуг, размещены на официальном сайте с задержкой; сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ и услуг в IV квартале 2016 года и I квартале 2017 года, содержат недостоверные данные о количестве и стоимости заключенных договоров;

иные нарушения: не представлены через официальный сайт электронные копии документов об исполнении государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений: излишки основных средств приняты в состав объектов основных средств по рыночной стоимости в общей сумме 115,6 тыс. рублей; произведена оплата за хранение имущества в размере 0,6 тыс. рублей; на официальном сайте www.bus.gov.ru размещена недостающая информация; получен ответ от Управления жилищной политики администрации г. Оренбурга о включении сироты в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

По итогам *проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Оренбургский государственный институт искусств им. Л. и М. Ростроповичей»* выявлено нарушений на общую сумму 10 660,6 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при осуществлении уставной деятельности: в течение 2016 года и истекшего периода 2017 года Институт осуществлял виды деятельности, не предусмотренные Уставом, общая сумма доходов, полученных Институтом от оказания неуставной деятельности, составила 1 278,8 тыс. рублей; условия для занятия обучающимися физической культурой и спортом в полной мере не созданы, ни в одном здании Института не имеется спортзала, договоры на аренду спортзала у Института отсутствуют;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: выявлено 90 единиц неэффективно используемого имущества на общую сумму 2 547,7 тыс. рублей; три автомобиля на общую сумму 15,7 тыс. рублей списаны без осуществления демонтажа движимого имущества, соответственно, без оприходования пригодных деталей, узлов, агрегатов;

нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания: допущены случаи представления отчетов о выполнении государственного задания, содержащих недостоверные сведения о численности студентов; в расчете нормативных затрат по всем государственным услугам отсутствуют расходы на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закре-

пленного за Институтом, а также затраты на коммунальные услуги;

нарушения финансовой дисциплины: выявлено 45 случаев нарушения порядка работы с денежной наличностью, выразившихся в несвоевременном оприходовании выручки, на общую сумму 64,1 тыс. рублей; при несвоевременной оплате и наличии задолженности физических лиц перед Институтом за проживание в общежитии и обучение должностными лицами Института не принимались меры по начислению процентов за несвоевременную оплату услуг и по взысканию образованной задолженности;

нарушения правил ведения бухгалтерского учета: выявлено 6 фактов грубого нарушения правил ведения бухгалтерского учета, выразившихся в искажении бухгалтерской отчетности (в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503730) по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017 не отражено имущество, переданное в безвозмездное пользование, в формах 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» по состоянию на 01.04.2016, 01.07.2016, 01.10.2016, 01.01.2017, 01.04.2017, 01.07.2017 не отражена просроченная дебиторская и кредиторская задолженность); допущены случаи необозначения присвоенного инвентарного номера на объектах основных средств; в качестве одной единицы учета основных средств принята группа отдельных инвентарных объектов: оркестр струнных инструментов стоимостью 108,0 тыс. рублей и оркестр духовых инструментов стоимостью 329,4 тыс. рублей; выявлены факты несвоевременного принятия к учету первичных документов на общую сумму 135,1 тыс. рублей;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы: допускались случаи отражения в таблице учета использования рабочего времени недостоверной информации; при отсутствии квалификационной категории начислялся и выплачивался повышающий коэффициент, а также стимулирующая выплата за квалификационную категорию; начисления производилась не в соответствии с размером оклада, установленным приказом ректора; доведение заработной платы работников до МРОТ осуществлялось без учета положений, оговоренных в статье 129 Трудового кодекса РФ и в статье 133 Трудового кодекса РФ (осуществлялось доведение до МРОТ не заработной платы, а оклада; допускались случаи доведения заработной платы до МРОТ без учета премий и доплат за увеличение объема работы); не в полной мере произведено исчисление суммы налога на доходы физических лиц; выплаты при увольнении осуществлялись с задержкой;

нарушения порядка выплаты стипендии: положениями Института о стипендиальном обеспечении и других форм социальной поддержки студентов, обучающихся по программам высшего и среднего профессионального образования, размер государственной социальной стипендии к выплате не установлен; Институтом и структурным подразделением - Колледжем в 2016 году распределение стипендиального фонда и процедура назначения государственной социальной и академической стипендий студентам осуществлялись в отсутствие порядка; при формировании стипендиального фонда в 2015 – 2016 годах, а так же при выплате и начислении стипендии применя-

лись нормативы меньше установленных, в результате чего был образован дефицит стипендиального фонда (в 2015 году в размере 310,6 тыс. рублей, в 2016 году в размере 294,8 тыс. рублей); в результате превышения должностных обязанностей ректора Института допущены случаи приостановления выплаты и начисления социальной стипендии студентам в связи с задолженностью по результатам экзаменационной сессии, что повлекло существенное нарушение законных интересов студентов Института; допущены случаи неназначения социальной стипендии студентам, являющимся детьми-инвалидами, инвалидами I и II групп и инвалидами с детства; выявлены случаи нарушения сроков выплаты стипендии;

нарушения порядка предоставления дополнительных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: выплата ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в 2016 году произведена не в соответствии с нормами материального обеспечения; компенсация на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря студентам из числа детей-сирот в 2016 году выплачивалась не в два этапа (весной и осенью), а в один; выявлен факт излишне начисленной и выплаченной компенсации взамен горячего питания в 2016 году на общую сумму 36,8 тыс. рублей; денежная компенсация проезда к месту учебы и обратно выплачивалась студентам не путем возмещения при предоставлении проездных документов, а ежемесячно в фиксированной сумме, при отсутствии установленного порядка; в личных делах сирот установлено отсутствие документов о наличии и (или) закреплении жилья; визуальным осмотром комнат, предоставленных для проживания трем студентам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлено, что в них отсутствуют условия, которые необходимы для комфортного проживания и обучения (туалеты, умывальные, душевые комнаты находятся в антисанитарных условиях, отсутствуют стиральные машины и холодильники);

нарушения законодательства о закупках: с нарушением установленных сроков на официальном сайте размещались: план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2016 год, план закупки товаров, работ, услуг на 2016 год, Положение о закупке и вносимые в него изменения, отчеты об исполнении договоров и сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за апрель 2016 года; план-график на 2017 год разработан и утвержден с нарушением установленных сроков; план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на 2016 год не сформирован и, соответственно, на официальном сайте не размещен; конкурентные процедуры выбора поставщиков не применялись, все закупки осуществлялись у единственного поставщика;

иные нарушения: трудовой договор с ректором Института заключен не на основе типовой формы трудового договора, утвержденной Правительством

вом Российской Федерации; расходы на оплату лечения, приобретение медицинских и лекарственных средств и санаторно-курортное лечение ректора, произведенные в рамках заключенного трудового договора, составили 198,0 тыс. рублей; выплаты ректору Института в 2016 году в виде оплаты стоимости путевки, возмещения стоимости медикаментов и медицинских услуг не были признаны объектом обложения страховыми взносами в общеустановленном порядке, в результате чего общая сумма неуплаченных в бюджет страховых взносов за 2016 год составила 59,4 тыс. рублей; при определении налоговой базы для исчисления налога на доходы с физических лиц не были учтены выплаты ректору в 2016 году в виде возмещения стоимости медикаментов и проезда к месту отдыха, исчисление сумм налога на дату фактического получения дохода произведено не было, в результате общая сумма неуплаченного в бюджет НДФЛ составила 12,6 тыс. рублей; за проверяемый период Институтom излишне оплачены коммунальные и хозяйственные расходы в общей сумме 348,9 тыс. рублей по зданию, занимаемому на основании договора безвозмездного пользования.

В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможный риск признания договора безвозмездного пользования незаключенным, в связи с отсутствием в договоре данных, позволяющих определенно установить имущество, подлежащее передаче в безвозмездное пользование в качестве объекта передачи.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений: в Устав внесены изменения в части видов деятельности; на музыкальные инструменты проставлены инвентарные номера; дополнительным соглашением к трудовому договору с ректором исключены подпункты согласно которым гарантировались оплата расходов на лечение, приобретение медицинских и лекарственных средств, санаторно-курортное лечение на территории РФ один раз в год с оплатой проезда к месту лечения и обратно; в бюджет перечислены страховые взносы и НДФЛ в общей сумме 72,0 тыс. рублей; разница между оценочной рыночной стоимостью автомобилей и суммой, полученной за сданный лом, в размере 5,0 тыс. рублей внесена в кассу; утвержден единый порядок распределения стипендиального фонда и процедура назначения государственной социальной и академической стипендии; выплачена недоначисленная стипендия в сумме 4,6 тыс. рублей.

По итогам *проверки по вопросу соблюдения в 2017 году министерством культуры и внешних связей области правил предоставления субсидии на повышение заработной платы педагогическим работникам муниципальных учреждений дополнительного образования в рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014 - 2020 годы* муниципальному образованию город Бузулук выявлено нарушений на общую сумму 1 380,8 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при реализации государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014 - 2020 годы»: на начало

проверки Правила предоставления субсидии не содержали часть необходимых условий; на дату заключения Соглашения на предоставление субсидии в перечне расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения не было предусмотрено расходное обязательство «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений»; в формуле расчета объема субсидии отсутствует показатель, к которому необходимо применить индикативное значение показателя достижения необходимого уровня заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования (S_i), кроме того, в формуле расчета объема субсидии не учтен коэффициент софинансирования областного бюджета, в связи с чем, использование данной формулы для расчета объема субсидии не представляется возможным; при установлении в Соглашении показателя результативности использования субсидии «отношение среднемесячной заработной платы педагогов муниципальных организаций дополнительного образования детей к среднемесячной заработной плате учителей в муниципальном образовании город Бузулук» не были учтены нормы: приложения 1 к Государственной программе от 28.06.2013 № 553-пп «Сведения о показателях (индикаторах) Программы, подпрограмм Программы и их значениях», установившего значение показателя (индикатора) *«Отношение среднемесячной заработной платы педагогов муниципальных организаций дополнительного образования детей к среднемесячной заработной плате учителей в Оренбургской области»* и пункта 3 раздела V главы III Дорожной карты в сфере образования (в редакции от 09.10.2017 № 726-п), устанавливающего отношение среднемесячной заработной платы педагогов государственных и муниципальных организаций дополнительного образования детей к *среднемесячной заработной плате учителей в Оренбургской области*; субсидия муниципальному образованию город Бузулук была предоставлена Министерством не на условиях софинансирования, а в размере 100% от необходимого объема средств на выполнение расходных обязательств; объем субсидии, фактически предоставленной муниципальному образованию город Бузулук в 2017 году завышен на 1 380,8 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможный риск невыполнения в муниципальном образовании город Бузулук Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761, в части доведения оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей, в том числе педагогов в системе учреждений культуры до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить часть выявленных недостатков и нарушений: постановлением Правительства Оренбургской области от 11.10.2017 № 733-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 05.07.2016 № 497-пп», распространяющим свое действие на правоотношения, возникшие с 23.08.2017, рас-

ходное обязательство «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений» включено в Перечень расходных обязательств муниципальных образований Оренбургской области.

Контрольная деятельность за расходами в сфере физической культуры и спорта

В течение года Коллегией Счетной палаты рассмотрены результаты 2 контрольных мероприятий в сфере спорта.

Проверками были охвачены следующие объекты:

государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки Оренбургской области»;

филиал государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки Оренбургской области» спортивно-восстановительный центр «Ташла».

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 132 718,5 тыс. рублей, из них:

неэффективное использование имущества – 1 412,0 тыс. рублей;

нарушения порядка использования имущества (за исключением неэффективного использования) – 13,3 тыс. рублей;

нарушения в сфере заработной платы и иных выплат – 1 294,3 тыс. рублей;

нарушения законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд – 6 418,1 тыс. рублей;

нарушения законодательства о бухгалтерском учете и отчетности – 94 071,4 тыс. рублей;

иные нарушения – 29 509,4 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий направлено 5 представлений Счетной палаты, составлено 5 протоколов об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 2 должностных лица, на которых наложен штраф в общей сумме 11,0 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности (объявлен выговор).

По результатам рассмотрения материалов Счетной палаты Оренбургской области прокуратурой Оренбургской области вынесено 1 представление и 4 исковых заявления. Кроме того, 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности.

По итогам *проверки полноты принятия мер по результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Оренбургской области в государственном автономном учреждении «Центр спортивной подготовки Оренбургской области»* выявлено нарушений на общую

сумму 46 939,0 тыс. рублей, в том числе:

неэффективное использование трех транспортных средств общей балансовой стоимостью 1 290,3 тыс. рублей;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: не представлены документы о регистрации права недвижимого имущества на административное здание и земельный участок;

нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания: выявлены факты недостоверности отчета о выполнении государственного задания на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в части сведений о фактическом достижении показателей, характеризующих объем государственной услуги; допущено 7 случаев невыполнения обязательств в части недопущения наличия остатков средств субсидии по состоянию на 1 число каждого месяца;

нарушения финансовой дисциплины: расчет лимита остатка наличных денег на 2017 год произведен не в соответствии с приложением к Указанию от 11.03.2014 № 3210-У;

нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: допущен факт грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской отчетности, выразившийся в искажении отчетных данных формы 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» в связи с неотражением на забалансовых счетах имущества, переданного в аренду, кроме того, балансовая стоимость земельных участков по состоянию на 01.01.2017 отражена неверно; в бухгалтерском учете не были отражены операции по временному заимствованию денежных средств; допускались случаи выдачи наличных денег под отчет при наличии за подотчетным лицом задолженности по ранее полученной под отчет сумме наличных денег; выявлены факты несвоевременного принятия к учету первичных документов; выявлены факты несоответствия форм и содержания бухгалтерской отчетности требованиям Инструкции № 33н;

нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы, иных выплат, а также компенсации на возмещение энергозатрат: установлены случаи несвоевременной выплаты заработной платы, отпускных и окончательного расчета при увольнении; излишне начислена и выплачена заработная плата в общей сумме 42,0 тыс. рублей (начисление за дни командировки произведено дважды); допускались случаи отражения в табелях учета использования рабочего времени тренеров и спортсменов недостоверной информации о командировках; фактическое время пребывания работников в командировке не определялось по проездным документам, представляемым работником по возвращении из служебной командировки или иным фактическим документам; недоначислены и не выплачены суточные в общей сумме 10,8 тыс. рублей; не выполнены условия законодательства в части обеспечения питанием спортсменов во все дни тренировок, а при невозможности обеспечения спортсменов полностью или частично необходимым питанием осуществлять выплату компенсации для самостоятельной организации питания (под кон-

тролем тренера); Центр не в порядке исключения, а систематически выплачивал наличные деньги спортсменам взамен организации питания; норма компенсационной выплаты на возмещение энергозатрат в таблице расчета питания занижена на 80,0 рублей в день; допущены переплаты компенсационных выплат;

нарушения законодательства о закупках: в 2017 году допущены случаи нарушения сроков размещения информации в реестре договоров по 25 договорам на срок от 27 до 257 календарных дней; указанная в реестре договоров на 2017 год сумма по одному договору не соответствует фактической сумме договора; сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ и услуг, размещены с нарушением установленных сроков, кроме того, содержат недостоверные сведения;

иные нарушения: услуги Министерству по перевозке автотранспортом на сумму 132,7 тыс. рублей были оказаны в январе 2017 года без заключения договора; не представлены через официальный сайт электронные копии документов об исполнении государственного (муниципального) задания на выполнение государственных (муниципальных) работ за 2017 год.

Принятые меры позволили в отчетном периоде частично устранить выявленные недостатки и нарушения: проведена государственная регистрация права собственности на объект недвижимости, находящийся по адресу: г. Оренбург, ул. Кондукторская, 2; произведена выплата командировочных расходов и суточных в общей сумме 28,5 тыс. рублей; в результате перерасчета заработной платы выплачена недоначисленная заработная плата в сумме 21,4 тыс. рублей; приказом директора установлен лимит остатка наличных денежных средств в кассе.

По итогам *проверки бюджетных средств, выделенных в 2016 году государственному автономному учреждению «Центр спортивной подготовки Оренбургской области» и использованных на осуществление финансово-хозяйственной деятельности филиала государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки Оренбургской области» спортивно-восстановительный центр «Таишла»* выявлено нарушений на общую сумму 85 779,5 тыс. рублей, в том числе:

нарушения порядка формирования государственного задания: план финансово-хозяйственной деятельности на 2016 год не составлялся;

нарушения финансовой дисциплины: филиалу, как обособленному подразделению, несмотря на наличие обособленных рабочих мест и сдающему наличные деньги на банковский счет, открытый юридическому лицу в банке, установление лимита остатка наличных денег в порядке, предусмотренном для юридического лица на 2016 год, произведено не было; выявлено 7 случаев нарушения порядка работы с денежной наличностью, выразившихся в неоприходовании поступившей выручки в сумме 70,4 тыс. рублей; наличные денежные расчеты с населением за оказанные услуги в общей сумме 8,7 тыс. рублей произведены без применения контрольно-кассовой техники; установлены многочисленные нарушения порядка ведения кассовой книги; установ-

лен факт выдачи денежных средств из кассы в сумме 78,9 тыс. рублей без оформления данного факта хозяйственной жизни первичным учетным документом - расходным кассовым ордером;

нарушения порядка исчисления, выплаты заработной платы и других выплат работникам: установлены случаи несвоевременной выплаты работникам заработной платы на срок от 1 до 8 дней, а также отпускных и выплат при увольнении на срок до 1,5 месяцев; табели рабочего времени должным образом не велись; установлены факты излишнего начисления и перечисления заработной платы; необоснованно установлен квалификационный разряд работнику;

нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области: выявлено 16 неэффективно используемых объектов основных средств общей стоимостью 121,7 тыс. рублей; проект освоения лесов в период проверки не представлен; меры противопожарного обустройства лесов на лесном участке, представленном для осуществления рекреационной деятельности, не осуществляются; выявлена недостача 3 объектов основных средств на общую сумму 13,3 тыс. рублей; несвоевременно произведена регистрация автотранспортного средства в органах ГИБДД;

нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности: Учетная политика ЦСП не учитывает имеющиеся структурные особенности учреждения, а именно наличие Филиала; данные отраженные в регистрах не соответствуют данным первичных документов; выявлены многократные факты нарушения требований, предъявляемых к оформлению первичных документов; выявлено 4 случая грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской отчетности (1 случай – искажение показателя бухгалтерской отчетности, 2 случая - регистрация не имевшего места факта хозяйственной жизни либо мнимого или притворного объекта бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета и 1 случай – составление бухгалтерской отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета); выявлены факты несоответствия форм и содержания бухгалтерской отчетности требованиям Инструкции № 33н; установлены многочисленные случаи отражения в авансовых отчетах документов, подтверждающих расходы, произведенные подотчетным лицом, датированных позднее даты составления авансового отчета («чеки ККМ из будущего»); допущены факты несвоевременного принятия к бухгалтерскому учету первичных документов; передача объектов основных средств (зданий и сооружений на общую балансовую стоимость 74 621,1 тыс. рублей) отражена на соответствующих счетах в отсутствии Извещения (ф.0504805); допущены случаи неверного применения Плана счетов и Общероссийского классификатора основных фондов; выявлены излишки 5 объектов основных средств на общую сумму 95,4 тыс. рублей; установлено наличие в кассе Филиала талонов «Билет на один подъем одного человека» в количестве 1 165 штук, не числящих в бухгалтерском учете;

нарушения законодательства о закупках: положение о закупке товаров,

работ, услуг Центра не содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения для нужд Филиала; не размещены в единой информационной системе сведения о закупках, осуществляемых для нужд Филиала на общую сумму 2 149,7 тыс. рублей по 11 договорам;

иные нарушения: договор на выполнение работ по утеплению стен не содержит существенные условия: объемы и виды работ, начальные и конечные сроки выполнения работ; принятие работ по договору на сумму 225,0 тыс. рублей не оформлено первичным учетным документом; при наличии договора гражданско-правового характера Филиалом не удержан налог на доходы физических лиц размере 5,2 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможные риски:

использование лесного участка без проекта освоения лесов и без соблюдения установленных требований по охране и защите лесов является нерациональным использованием природных ресурсов и создает угрозу негативного воздействия на лес;

отсутствие в Филиале документа, определяющего порядок выпуска, учета, хранения и реализации талонов «Билет на один подъем одного человека», создает риск реализации указанных талонов без применения ККМ и как следствие риск неполного оприходования выручки за оказанные населению услуги;

в связи с принятием к бухгалтерскому учету первичного документа, выписанного от имени индивидуального предпринимателя прекратившего свою деятельность в 2012 году, существует риск, что товарный чек, представленный в качестве оправдательного документа, подтверждающего расходы на ремонт активной акустической системы является фиктивным, в связи с чем, имеется риск, что расходы за счет средств от приносящей доход деятельности в общей сумме 10,0 тыс. рублей документально не подтверждены и могут быть признаны безрезультатными.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить часть выявленных недостатков и нарушений: в период проведения проверки кассовая книга за 2016 год была оформлена в установленном порядке; записи в кассовой книге за декабрь 2016 года заверены подписью кассира и главного бухгалтера; денежные средства в сумме 70,4 тыс. рублей оприходованы в кассу; подотчетными лицами представлены оправдательные документы на общую сумму 5,3 тыс. рублей; 2,0 тыс. рублей внесено в кассу; подтвержден факт получения директором Филиала наличных денежных средств в сумме 78,9 тыс. рублей путем составления и подписания расходного кассового ордера; разработан и утвержден план мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки; проведена выверка выписок с лицевого счета учреждения с данными бухгалтерского учета.

Контрольная деятельность в сфере здравоохранения

В сфере здравоохранения в соответствии с утвержденным планом на 2017 год было проведено 5 контрольных мероприятия, из них 4 контрольных мероприятия проведены по поручению Законодательного Собрания и предложению прокуратуры Оренбургской области. Все 5 отчетов по результатам контрольных мероприятий были рассмотрены и утверждены Коллегией Счетной палаты в 2017 году. Проверками было охвачено 5 объектов.

Контрольными мероприятиями были установлены нарушения и недостатки на общую сумму 165 449,7 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 7 288,2 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 19 466,7 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 7 514,3 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 22 425,2 тыс. рублей;

неэффективные, избыточные, безрезультатные расходы и неэффективное использование имущества – 20 344,5 тыс. рублей;

прочие нарушения (нарушения порядка формирования плана финансово-хозяйственной деятельности, нарушения в сфере заработной платы) – 88 410,8 тыс. рублей.

Контрольными мероприятиями по проверке использования средств, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года, а также сохранности и эффективности закрепленного имущества, были охвачены два учреждения здравоохранения – ГБУЗ *«Медицинский информационно-аналитический центр»* и ГБУЗ *«Оренбургский областной центр медицины катастроф»*.

В ходе контрольных мероприятий, проведенных в 2017 году в вышеуказанных учреждениях здравоохранения, были установлены нарушения и недостатки на общую сумму 163 667,93 тыс. рублей, в количественном измерении это более 700 фактов нарушений нормативных правовых актов и локальных актов учреждений.

Более одной трети от выявленных нарушений (в количественном измерении) составляют нарушения требований законодательства о бухгалтерском учете. Всего нарушения, допущенные вышеуказанными учреждениями в части ведения бухгалтерского учета, оцениваются в сумме 20 433,5 тыс. рублей.

В проверенных учреждениях здравоохранения выявлены неоднократные нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, к проведению инвентаризации активов и обязательств, нарушения порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также на-

рушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности учреждения.

В вышеуказанных учреждениях здравоохранения были выявлены грубые нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившиеся в искажении показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности, что явилось основанием для привлечения должностных лиц учреждений к административной ответственности, предусмотренной статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В период проведения контрольных мероприятий по выявленным нарушениям Счетной палатой были возбуждены дела об административном правонарушении и составлено два протокола об административном правонарушении, в результате рассмотрения которых постановлениями мирового судьи должностные лица признаны виновными и назначено наказание в виде административного штрафа. Причем в состав одного правонарушения, по которому был составлен протокол, объединено, например по ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф», более 100 фактов нарушений требований законодательства о бухучете, в том числе в части регистрации не имевшего места факта хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета.

Так, необоснованное списание в ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» кредиторской задолженности в конце 2015 года без подтверждающих документов на общую сумму 5 442,6 тыс. рублей по 61 договорам и контрактам, привело к искажению показателей бухгалтерской отчетности за 2016 год на начало года. К искажению показателей бухгалтерской отчетности за 2016 год на конец отчетного периода привели такие нарушения как:

неотражение в годовой бухгалтерской отчетности просроченной кредиторской задолженности на общую сумму 7 765,1 тыс. рублей по 51 договорам и контрактам, заключенным учреждением;

неотражение в бухгалтерской отчетности нематериальных активов, полученных в пользование на сумму 19,9 тыс. рублей;

неотражение в бухгалтерской отчетности данных о банковской гарантии на сумму 198,0 тыс. рублей.

Практически аналогичные нарушения были установлены и в ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр». Так в нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» при наличии документов, подтверждающих передачу лицензионных прав, на забалансовом счете не было обеспечено своевременное отражение нематериальных активов, полученных в пользование на общую сумму 1 809,4 тыс. рублей, что привело к искажению показателей бухгалтерской отчетности учреждения за 2016 год. В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете», а также Инструкции № 157н при получении учреждением обеспечения исполнения обязательств в виде банковских гарантий данные факты хозяйственной жизни не были отражены на забалансовом счете, что также привело к искажению показателей

бухгалтерской отчетности учреждения за 2016 год. Кроме того, к искажению показателей бухгалтерской отчетности за 2016 год на конец отчетного периода привело неотражение в годовой бухгалтерской отчетности за 2016 год просроченной кредиторской задолженности на общую сумму 5 043,6 тыс. рублей по 5 договорам и контрактам, заключенным учреждением.

Выявленные в ходе проверки нарушения при составлении бухгалтерской отчетности также свидетельствуют о неэффективности проводимых учреждениями мероприятий внутреннего контроля ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

Кроме того, наличие вышеназванных грубых нарушений требований к бухгалтерскому учету, создают риск недостоверности сводной (консолидированной) отчетности министерства здравоохранения области и свидетельствуют о необходимости усиления принимаемых министерством здравоохранения области мер для выполнения функций, предусмотренных положением о министерстве, в части организации работы по ведению бюджетного учета и отчетности в подведомственных организациях и обеспечению достоверности сводных финансовых отчетов.

Из представленной министерством здравоохранения области информации следует, что министерством принят ряд мер, направленных на улучшение качества бухгалтерского учета в организациях системы здравоохранения области, в том числе: в режиме видео-конференцсвязи проведены совещания с главными бухгалтерами по вопросам организации бухгалтерского учета и отчетности, были организованы курсы квалификации главных бухгалтеров и заместителей главных бухгалтеров медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения области.

Министерством издано распоряжение «О мерах по повышению ответственности руководителей учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Оренбургской области, за исполнение принятых обязательств (денежных обязательств)», в рамках которого осуществляется ежемесячный мониторинг кредиторской задолженности медицинских организаций, в том числе просроченной кредиторской задолженности. С целью повышения качества ведения бухгалтерского учета в подведомственных организациях министерством здравоохранения области планируется проведение тестирования работников финансово-экономических служб медицинских организаций.

Кроме того, министерством здравоохранения области принимаются меры воздействия к главным врачам медицинских организаций за допущение нарушений финансово-хозяйственной деятельности, уменьшаются надбавки за интенсивность и высокие результаты работ, качество выполненных работ в размере 100%.

По итогам контрольных мероприятий установлено, что продолжают иметь место нарушения требований законодательства о закупках.

Всего в проверенных в 2017 году двух учреждениях здравоохранения были установлены нарушения в сфере закупок на общую сумму 22 425,2 тыс. рублей. Следует отметить, что согласно классификатору большая часть нарушений в сфере закупок оценивается в количественном выражении, а не в

суммовом. Так объем выявленных нарушений установленных в двух учреждениях здравоохранения составляет 71 нарушение норм законодательства о закупках.

Несмотря на снижение в номинальном выражении (относительно отчета за 2016 год) количественного показателя выявленных нарушений, уровень выявленных нарушений, относительно общего объема осуществленных тем или иным учреждением процедур закупок, не уменьшается.

По результатам проведенных аудитов закупок можно отметить, что основную долю в выявленных нарушениях в сфере закупок составляют нарушения допускаемые учреждениями на стадии исполнения государственных контрактов. Так типичными нарушениями, установленными в данных учреждениях, являются нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:

- порядка проведения и оформления экспертизы результатов, предусмотренных гражданско-правовыми договорами;

- несоблюдения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

- неразмещения в единой информационной системе (на официальном сайте) отчетов об исполнении контрактов (договоров), соблюдения сроков размещения информации об изменении (расторжении) контракта и другие.

Следует отметить, что в сравнении с предыдущими годами значительно уменьшилось количество нарушений в сфере закупок на этапе организации и планирования закупок. Вместе с тем продолжают иметь место такие нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» как:

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе;

- нарушения порядка при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В отчетном году, как и в прошлом отчетном периоде, были выявлены нарушения в части составления и исполнения учреждениями плана финансово-хозяйственной деятельности, а именно:

- отражение в планах финансово-хозяйственной деятельности на 2016 и 2017 год недостоверных показателей финансового состояния учреждения (данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах) (ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр» на сумму 2 435,4 тыс. рублей, ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» на сумму 83 446,5 тыс. рублей);

- не соблюдение установленных нормативными правовыми актами требований в части своевременности размещения на официальном сайте в сети интернет планов финансово-хозяйственной деятельности, что согласно класси-

фикатору расценивается как нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

цели деятельности учреждения, отраженные в текстовой (описательной) части плана финансово-хозяйственной деятельности на 2016 год не в полном объеме соответствуют целям деятельности, указанным в уставе учреждения (БУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф»).

Значительную долю в выявленных нарушениях составляют нарушения и недостатки, касающиеся распоряжения, учета и использования недвижимого и движимого имущества.

Так в проверенных учреждениях были установлены нарушения Гражданского кодекса Российской Федерации в части соблюдения требований государственной регистрации вещных прав на недвижимые вещи (в БУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр» на четыре объекта недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 201,4 тыс. рублей, в БУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» на 8 сооружений балансовой стоимостью 3176,8 тыс. рублей).

Установлены нарушения порядка распоряжения имуществом бюджетного учреждения, а именно:

в нарушение Федерального закона «О некоммерческих организациях» БУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» без согласия собственника передано в безвозмездное пользование сторонней организации два объекта государственного имущества (недвижимое имущество) на общую сумму 1 555,2 тыс. рублей;

гражданско-правовые договоры на общую сумму 10 325,6 тыс. рублей, заключены БУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» с нарушением требований Федерального закона «О некоммерческих организациях», согласно которому крупная сделка может быть совершена бюджетным учреждением только с предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения.

Также было установлено несоблюдение БУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр» порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного имущества.

В ходе проведения контрольных мероприятий были установлены неиспользуемые (на момент проверки) объекты основных средств, в том числе транспортные средства (в основном по причине неисправности) на общую сумму 4 136,1 тыс. рублей (в БУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр» на сумму 2 569,6 тыс. рублей, в БУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» на сумму 1 566,5 тыс. рублей), что отчасти свидетельствует о том, что в данных учреждениях не осуществлялся должный контроль над состоянием имущества, находящегося в оперативном управлении.

Кроме того, в ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» установлены факты не использования объектов недвижимого имущества (по состоянию на 15.06.2017) в количестве 16 единиц общей стоимостью 4 762,7 тыс. рублей, а также два земельных участка общей площадью 19 101,6 кв. метров, балансовой стоимостью 15 581,8 тыс. рублей.

Из представленных ответов учреждений об устранении нарушений и замечаний следует, что вышеназванными учреждениями запланированы и проводятся мероприятия по списанию неиспользуемых объектов основных средств, а также по ремонту; часть неиспользуемых объектов основных средств с целью его эффективного использования передана в другие учреждения здравоохранения.

Так, ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» объекты недвижимого имущества в количестве 6 ед. общей балансовой стоимостью 1 397,8 тыс. рублей, земельный участок площадью 5 616 кв. метров балансовой стоимостью 6 754,6 тыс. рублей, а также объекты движимого имущества в количестве 9 ед., балансовой стоимостью 328,2 тыс. рублей, переданы в собственность муниципального образования Чебеньковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области. Часть движимого имущества в количестве 17 ед., балансовой стоимостью 274,4 тыс. рублей, переданы ГАУЗ «Областной аптечный склад». Документы по передаче двух объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 1 555,2 тыс. рублей, находятся на согласовании в министерстве здравоохранения Оренбургской области.

По результатам проведенного в ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» анализа создания и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Оренбургской области, было обращено внимание министерства здравоохранения области на снижение объема резерва медикаментов и перевязочных средств от утвержденного норматива, а также на то, что в нормативных документах не определены сроки (этапы) в которые должно быть обеспечено создание резерва медицинских ресурсов.

По результатам контрольного мероприятия с целью урегулирования вопроса относительно отсутствия сроков, в которые должно быть обеспечено создание резерва медицинских ресурсов, распоряжением министерства здравоохранения области от 18.08.2017 № 1817 внесено изменение в распоряжение министерства «Об утверждении номенклатуры и объемов резерва медицинских ресурсов для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Оренбургской области». В пределах утвержденных министерству лимитов бюджетных обязательств на здравоохранение изыскана возможность увеличить субсидию на выполнение государственного задания ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» на финансовое обеспечение выполнения государственной работы «Обеспечение готовности к своевременному и эффективному оказанию медицинской помощи, ликвидации эпидемических очагов при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах и эпиде-

миях и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации и за рубежом» в сумме 1 800,0 тыс. рублей.

Наряду с другими нарушениями в ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» были установлены нарушения Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части осуществления безлицензионной медицинской деятельности, а также факты свидетельствующие, что учреждением при осуществлении лицензируемого вида деятельности нарушены условия, предусмотренные специальным разрешением (лицензией).

В ходе проверки в ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» и в ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр» были установлены нарушения Трудового кодекса Российской Федерации, в том числе в части: соблюдения сроков выплаты заработной платы и окончательного расчета при увольнении; оплаты труда работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; продолжительности рабочего времени при работе по совместительству, а также оплаты труда работников занимающих по совместительству должности дежурных на дому путем исключения из системы оплаты труда для данной категории лиц стимулирующей выплаты за стаж работы, что не обеспечивает равной оплаты труда одинаковой ценности, допускает дискриминацию в оплате труда лиц, работающих по совместительству, не связанную с деловыми качествами работников и результатами их труда.

Общая сумма, связанная с нарушением Трудового кодекса Российской Федерации в части соблюдения сроков выплаты заработной платы и окончательного расчета при увольнении в двух проверенных учреждениях здравоохранения составила 5 331,4 тыс. рублей.

Допущенные учреждениями нарушения и недостатки при начислении и выплате заработной платы сотрудникам учреждений привели к недоплатам на общую сумму 48,7 тыс. рублей, а также к излишнему начислению и выплате заработной платы на общую сумму 126,3 тыс. рублей.

Результаты проведенных контрольных мероприятий показали, что в учреждениях не всегда соблюдаются установленные в нормативных документах министерства здравоохранения области условия ограничения предельного размера начисленной заработной платы для заместителей директора и главного бухгалтера.

В ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» установление выплат стимулирующего характера работникам учреждения осуществлялось без учета утвержденных показателей и критериев оценки эффективности деятельности работников.

Для устранения выявленных нарушений и принятия мер в адрес руководителей проверяемых учреждений направлены представления. По результатам контрольных мероприятий отчеты для выполнения предложений направлены в министерство здравоохранения области.

Кроме того, отчеты направлены в Управление Федеральной службы безопасности РФ по Оренбургской области (по запросу).

С целью выполнения предложений Счетной палаты учреждениями были разработаны и утверждены руководителями учреждений планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, с указанием конкретных сроков и ответственных лиц.

Из представленной учреждениями информации следует, что большая часть нарушений устранена, над устранением части нарушений работа продолжается. Проверенными объектами контроля проведены мероприятия по устранению нарушений на общую сумму 14 852,1 тыс. рублей. В целях недопущения в дальнейшем нарушений принципов и правил ведения бухгалтерского учета, предоставления недостоверной отчетности, в учреждениях установлен постоянный контроль.

Из представленной информации ГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр» следует, что в учреждении усилен контроль за оформлением первичных учетных документов, расчетами с поставщиками и подрядчиками, своевременным отражением операций на счетах бухгалтерского учета, составлением бухгалтерской отчетности. С целью приведения в соответствие с нормами действующего законодательства приказами директора внесены изменения в учетную политику учреждения. Разработаны и утверждены критерии оценки выплат стимулирующего характера за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности. Усилен контроль за соблюдением требований законодательства в сфере оплаты труда, устранены нарушения по начислениям заработной платы сотрудникам: переплаты в размере 72,6 тыс. рублей удержаны из заработной платы по заявлениям сотрудников, либо внесены в кассу виновным лицом, недоплаты на общую сумму 16,4 тыс. рублей выплачены работникам.

Осуществлена регистрация права государственной собственности области и оперативного управления на 4 объекта. Урегулирован вопрос использования сторонними организациями части земельного участка по ул. Маршала Г.К. Жукова, предоставленного учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования – по согласованию с министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области заключены соглашения об установлении сервитута земельного участка.

Приказами директора учреждения за допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания три работника учреждения.

Из информации, представленной ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» об устранении нарушений, следует, что изданные по результатам проверки Счетной палаты приказы руководителя и принятые меры направлены на усиление контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок, законодательства о бухгалтерском учете, за оформлением первичных учетных документов.

В штатное расписание учреждения, путем замены должностей, введена должность бухгалтера-ревизора, которая является ответственным должностным лицом по осуществлению контроля.

Приказом директора внесены изменения в положение об оплате труда работников и в положение о порядке и условиях выплат (надбавок) стимулирующего характера работников, в части начисления заработной платы работникам, занимающим по совместительству штатные должности дежурных на дому, с учетом надбавки за выслугу лет. С работниками учреждения заключены эффективные контракты, выплаты стимулирующего характера осуществляются по решению комиссии в соответствии с критериями оценки деятельности. Внесены изменения в приказы по начислению заработной платы заместителям директора и главному бухгалтеру в целях соблюдения ограничения предельного размера начисленной заработной платы вышеуказанным работникам. Сокращены должности двух заместителей директора (по экономическим вопросам и по материально-техническому обеспечению).

Недостающая информация о предоставлении платных услуг размещена на информационных стендах, усилен контроль за оформлением и подписанием актов об оказании услуг по приносящей доход деятельности.

Недоплаты по заработной плате в общей сумме 32,3 тыс. рублей доначислены и выплачены работникам учреждения, переплаты по заработной плате на общую сумму 20,1 тыс. рублей по заявлениям работников учреждения удержаны;

Практически полностью решен вопрос с имуществом неиспользуемым в уставной деятельности учреждения.

Приказами директора учреждения за допущенные нарушения действующего законодательства и невыполнение должностных обязанностей трем работникам учреждения наложены дисциплинарные взыскания в виде выговора, семи работникам – в виде замечания.

Министерством здравоохранения области за ненадлежащее исполнение возложенных на него трудовых обязанностей директору ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» объявлено замечание.

В рамках соглашения о сотрудничестве, в вышеуказанных контрольных мероприятиях на основании поручений прокуратуры Оренбургской области принимали участие представители органов прокуратуры. В результате по факту несвоевременной выплаты заработной платы работникам ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» возбуждено дело об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого Государственной инспекцией труда в Оренбургской области руководителю учреждения объявлено предупреждение. Кроме того, по фактам наличия задолженности по исполненным контрактам внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, учреждением приняты меры к погашению задолженности.

В связи с большим количеством нарушений, выявляемых при проведении контрольных мероприятий в учреждениях здравоохранения, связанных с соблюдением Трудового законодательства, а также с целью проверки фактов, изложенных в обращении коллектива отделения скорой медицинской помощи ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи» Счетной палатой проведена *проверка соблюдения действующего законодательства*

при начислении и выплате заработной платы работникам отделения скорой медицинской помощи государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Бузулукская больница скорой медицинской помощи» в 2016 году и истекшем периоде 2017 года.

По результатам контрольного мероприятия установлены многочисленные нарушения Трудового Кодекса Российской Федерации, а именно:

в нарушение статьи 72 Трудового кодекса Российской Федерации при изменении определенных сторонами условий трудового договора дополнительные соглашения к трудовому договору не заключены;

в нарушение статьи 104 Трудового кодекса Российской Федерации в правилах внутреннего трудового распорядка не утвержден порядок введения суммированного учета рабочего времени;

в нарушение статьи 99 Трудового Кодекса Российской Федерации не обеспечен точный учет продолжительности сверхурочной работы каждого сотрудника; документы, подтверждающие согласие работников на привлечение к выполнению сверхурочной работы отсутствуют;

в нарушение статьи 152 Трудового кодекса Российской Федерации конкретные размеры оплаты за сверхурочную работу в учреждении не определены ни одним локальным документом. Вместе с тем, только за 10 месяцев 2017 года продолжительность сверхурочной работы у отдельных работников отделения скорой медицинской помощи достигает до 722,8 часов. Оплата за сверхурочную работу в повышенном размере не осуществляется;

не соблюдаются требования статьи 113 Трудового кодекса Российской Федерации в части привлечения работников отделения скорой медицинской помощи к работе в выходной и нерабочий праздничный день с их письменного согласия;

установлены факты, когда к работе в выходные и нерабочие праздничные дни привлекаются женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, в отсутствие ознакомления их со своим правом отказаться от работы в выходной или нерабочий праздничный день, а также в отсутствие письменного распоряжения работодателя, тем самым не соблюдаются требования статьи 113 Трудового кодекса Российской Федерации;

не соблюдаются требования статьи 95 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой продолжительность рабочего дня или смены, непосредственно предшествующих нерабочему праздничному дню, уменьшается на один час.

в нарушение статьи 140 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой, при прекращении трудового договора выплата всех сумм, причитающихся работнику от работодателя, производится в день увольнения, за период с февраля по октябрь 2017 года из 9 уволенных работников отделения скорой медицинской помощи, нарушения по срокам выплаты окончательного расчета установлены по 2 работникам на общую сумму 13,3 тыс. рублей;

в нарушение статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации оп-ределяющей, что оплата отпуска производится не позднее чем за три дня до

его начала, 65 работникам отделения скорой медицинской помощи отпускные на общую сумму 1 767,3 тыс. рублей выплачены с задержкой от 2 до 10 дней от установленного законодательством срока.

Выборочной проверкой правильности начисления заработной платы работникам отделения скорой медицинской помощи установлены нарушения в части неверного расчета заработной платы за работу в ночное время, неверного установления оклада, а также начисления стимулирующей надбавки не в соответствии с протоколом заседания комиссии по распределению надбавок стимулирующего характера.

Режим рабочего времени, установленный водителям отделения скорой медицинской помощи в графике работы, противоречит требованиям положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденного приказом Минтранса РФ.

В ходе контрольного мероприятия было обращено внимание на низкую укомплектованность учреждения врачебными кадрами. Так по состоянию на 01.10.2017 укомплектованность врачебными кадрами в ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи» составляет всего 58%. Несмотря на меры, принимаемые и учреждением и администрацией города Бузулука (в пределах своей компетенции) дефицит врачебных кадров в учреждении все же значительный, коэффициент совместительства врачей составляет в среднем 1,7. Следует отметить, что высокая степень нагрузки медицинского персонала влечет несоблюдение установленных норм медицинского обслуживания, что зачастую приводит к снижению качества и доступности оказания гражданам медицинской помощи.

В связи с вышеизложенным, по результатам контрольного мероприятия даны рекомендации учреждению и администрации города Бузулука Оренбургской области по расширению мер, направленных на привлечение медицинских кадров.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, в адрес главного врача ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи» внесено представление. Кроме того, отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в министерство здравоохранения области.

Из информации представленной ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи» следует, что результаты контрольного мероприятия доведены до сотрудников отделения скорой медицинской помощи при непосредственном участии представителей первых лиц министерства здравоохранения области.

Коллективный договор под роспись направлен в отделение скорой медицинской помощи для ознакомления. Учреждением со всеми работниками отделения скорой медицинской помощи заключены дополнительные соглашения об изменении условий труда, с внутренними совместителями заключены трудовые договоры, водителям отделения скорой медицинской помощи вручены уведомления об изменении графика работы.

Произведен перерасчет оплаты труда за сверхурочную работу, в результате работникам отделения скорой медицинской помощи доначислена сумма в общем размере 182,9 тыс. рублей.

Пересмотрено штатное расписание отделения скорой медицинской помощи. Тарификационные списки отделения скорой медицинской помощи приведены в соответствие с локальными актами учреждения. Для проведения специальной оценки условий труда заключен договор от 15.01.2018 с центром охраны труда. По приказам главного врача утверждено новое положение об оплате труда, где предусмотрена надбавка в размере 5% от должностного оклада специалистам медицинских организаций, расположенных в сельской местности, утвержден порядок и список сотрудников, для которых применяется суммированный учет рабочего времени (производится вручение уведомлений о применении суммированного учета рабочего времени).

Усилен контроль за составлением графика и табеля учета рабочего времени, за распределением стимулирующих надбавок в отделении скорой медицинской помощи, за своевременностью подачи заявления на отпуск и предоставления в бухгалтерию для расчета, за своевременностью перечисления денежных средств при расчете отпускных, расчетов на увольнение. Усилен внутренний финансовый контроль за правильностью начисления заработной платы, внесены изменения в график проверок в части осуществления проверок правильности начисления заработной платы;

За допущенные нарушения действующего законодательства и невыполнения должностных обязанностей по приказу главного врача учреждения трем работникам учреждения наложены дисциплинарные взыскания в виде выговора.

По факту нарушений трудового законодательства Бузулукской межрайонной прокуратурой главному врачу ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи» внесено представление, которое находится на рассмотрении. Кроме того, за нарушения трудового законодательства по постановлениям Государственной инспекции труда в Оренбургской области главный врач учреждения и юридическое лицо - ГБУЗ «Бузулукская больница скорой медицинской помощи» привлечены к административной ответственности, назначены наказания в виде штрафов.

Кроме отмеченных выше контрольных мероприятий в течение 2017 года Счетной палатой проведена *проверка исполнения министерством здравоохранения Оренбургской области плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области в части реализации мероприятий по проведению анализа перечней недвижимого имущества и особо ценного имущества, закрепленного за областными государственными учреждениями, в целях выработки предложений по исключению из него имущества, которое не требуется для выполнения государственного задания.*

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ мер, принимаемых министерством здравоохранения области в части повышения эффективности управления государственным имуществом, который показал, что проводи-

мые министерством здравоохранения области и учреждениями здравоохранения области меры способствовали сокращению количества объектов недвижимого имущества неиспользуемого учреждениями здравоохранения для осуществления медицинской деятельности.

Вместе с тем, данный перечень все же остается значительным - у части учреждений по-прежнему имеется излишнее имущество, не используемое для осуществления уставной деятельности, что в свою очередь, оборачивается неэффективными расходами как бюджетных средств, так и средств фонда обязательного медицинского страхования. В среднем годовой размер денежных средств, направляемый на содержание 211 неиспользуемых объектов недвижимости (выявленных по состоянию на 01.08.2016), составляет 23 млн. рублей.

В ходе проверки было особо отмечено, что сокращение неэффективных расходов учреждений, отчуждение их непрофильного и (или) неиспользуемого имущества остается одной из важных задач и на последующие годы, особенно учитывая изменения законодательства в части того, что начиная с 2019 года при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, не включаются затраты на содержание не используемого для выполнения государственного задания имущества. Аналогичной позиции в отношении расходов на содержание неиспользуемых зданий и площадей, находящихся на балансе медицинских организаций придерживается и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, которым указано, что поскольку неиспользуемые здания и площади, находящиеся на балансе медицинских организаций, не используются для целей оказания медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, то расходы на их содержание за счет средств обязательного медицинского страхования осуществлять нецелесообразно.

В связи с вышеизложенным по результатам контрольного мероприятия сформированы предложения министерству здравоохранения области и министерству природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области.

В рамках выполнения мероприятий по повышению эффективности управления государственным имуществом министерством здравоохранения области 29.04.2017 проведено совещание в форме видеоконференцсвязи с подведомственными учреждениями о необходимости принять действенные меры и ускорить процесс освобождения от содержания излишних объектов, неиспользуемых в реализации функций государственных учреждений.

По результатам контрольного мероприятия министерством здравоохранения области издано распоряжение «О мерах по реализации мероприятий программы консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов в Оренбургской области на 2017-2019 годы», в рамках исполнения которого создана комиссия министерства по реализации программы.

На комиссии министерства здравоохранения области были рассмотрены и приняты планы мероприятий подведомственных учреждений по отчуждению непрофильного, неиспользуемого и не участвующего в оказании меди-

цинской помощи движимого и недвижимого имущества. Ежеквартально, в течение 2017 года учреждения здравоохранения представляли в министерство здравоохранения области отчеты об исполнении данных планов, по которым министерством осуществляется мониторинг исполнения изданного распоряжения. Обобщенная информация исполнения плана мероприятий по отчуждению непрофильного имущества по итогам первого полугодия и 9 месяцев 2017 года доводилась до руководителей и финансовых работников подведомственных учреждений на экономических конференциях, проводимых министерством здравоохранения области в 2017 году.

На сегодняшний день часть неиспользуемых объектов недвижимости передана в собственность муниципальных образований области, приняты постановления Правительства Оренбургской области в отношении 23 объектов.

Распоряжениями министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области прекращено право постоянного бессрочного пользования учреждений в отношении шести земельных участков общей площадью 155,5 га.

Практика реализации постановления Правительства Оренбургской области от 20.06.2016 № 428-п в части совершения сделок по отчуждению имущества государственными учреждениями области самостоятельно, путем проведения аукционов, показывает низкую степень заинтересованности сторонних лиц в приобретении в собственность предлагаемых к продаже объектов недвижимости. Так распоряжениями министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области согласована продажа 5 объектов недвижимости, являющихся государственной собственностью области, из них продан только один объект недвижимости, в отношении остальных аукционы признаны не состоявшимися.

В порядке, определенном постановлением Правительства Оренбургской области от 20.07.2007 № 246-п, министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области изданы распоряжения о списании 7 объектов недвижимости, являющихся государственной собственностью области.

В целом мероприятия, проводимые министерством здравоохранения области и учреждениями здравоохранения позволили сократить количество объектов недвижимого имущества неиспользуемого учреждениями здравоохранения для осуществления медицинской деятельности до 105 объектов (по состоянию на 16.10.2017), а расходы учреждений на услуги по его содержанию в целом до 8,0 млн. рублей.

Аудит в сфере закупок, осуществляемых министерством здравоохранения Оренбургской области в рамках выполнения функции по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, в том числе с целью обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет проведен выборочно, с использованием методических рекомендаций, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.

Проверкой установлено, что всего, в течение 2016 года министерством здравоохранения области было заключено 1 929 государственных контрактов (договоров) на поставку лекарственных препаратов и специализированных продуктов лечебного питания на общую сумму 2 595,3 млн. рублей.

В результате проведенного контрольного мероприятия был выявлен ряд недостатков, свидетельствующих о необходимости совершенствования системы контроля при планировании и осуществлении министерством здравоохранения области закупок товаров, работ, услуг с целью предотвращения нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По результатам рассмотрения отчета министерством здравоохранения области проведены тематические совещания с уполномоченными должностными лицами министерства здравоохранения области.

При определении начальных (максимальных) цен контрактов специалисты контрактной службы ориентированы на повышение эффективности, экономное использование средств областного бюджета посредством повышения уровня мероприятий по изучению рынков соответствующих товаров для получения информации о ценах – использование максимально возможного их количества из определенных частью 5 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В целях совершенствования системы контроля при планировании и осуществлении закупок товаров (работ, услуг), предотвращения нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в декабре 2017 года специалисты отдела контрактной службы министерства здравоохранения области прошли очное обучение в Торгово-промышленной палате Оренбургской области по программе профессиональной переподготовки «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

С целью внесения изменений в план мероприятий по реализации первого этапа (2015-2018 годы) Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года на территории Оренбургской области министерством здравоохранения области подготовлен и направлен на согласование в органы исполнительной власти проект нормативного правового акта, которым предусмотрена корректировка ожидаемых результатов реализации мероприятий по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет.

Контрольная деятельность в сфере социальной политики

В сфере *социальной политики* в 2017 году в соответствии с утвержденным планом на 2017 год было проведено 3 контрольных мероприятия, из них отчеты по результатам 2 контрольных мероприятий были рассмотрены и утверждены Коллегией Счетной палаты в 2017 году, отчет по результатам про-

верки государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Оренбургской области «Геронтологический центр «Долголетие» вынесен на рассмотрение Коллегии Счетной палаты на I квартал 2018 года. Кроме того, в 2017 году был рассмотрен и утвержден Коллегией Счетной палаты отчет по результатам проведенного в 2016 году аудита эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных государственной программой Оренбургской области «Доступная среда» на 2014-2020 годы на решение задач по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

По результатам контрольных мероприятий, рассмотренных и утвержденных в 2017 году Коллегией Счетной палаты были установлены нарушения и недостатки на общую сумму 159 154,3 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 2 212,3 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 97 838,1 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 1 213,1 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 54 120,3 тыс. рублей;

неэффективные, избыточные, безрезультатные расходы и неэффективное использование имущества – 3 770,4 тыс. рублей;

прочие нарушения (нарушения порядка формирования плана финансово-хозяйственной деятельности, нарушения в сфере заработной платы) – 0,1 тыс. рублей.

Проверками были охвачены 10 объектов.

В результате проведенной *проверки использования средств областного бюджета, выделенных в период 2015-2016 годов на реализацию подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» на 2014-2020 годы* установлено что, подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – подпрограмма) введена в состав государственной программы «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» на 2014-2020 годы в конце 2014 года со сроком реализации - 2015 - 2020 годы. Ответственным исполнителем данной подпрограммы является министерство социального развития области.

В связи с изменениями, вносимыми в подпрограмму в течение 2015-2016 годов и за 9 месяцев 2017 год, отмечается уменьшение общего объема финансового обеспечения программных мероприятий подпрограммы до 18 875,1 тыс. рублей, причем уменьшением ассигнований характеризуются

как 2016-2017 годы, так и плановые периоды 2018-2020 годов, что обусловлено, в основном, оптимизацией расходов областного бюджета.

Всего с 01.01.2015 по 01.10.2017 министерством социального развития области было проведено 8 конкурсов, для участия в которых 6 различных некоммерческих организаций представили 16 проектов (программ). Решениями конкурсной комиссии победителями были признаны 14 социально значимых проектов, которые были предложены 5 различными некоммерческими организациями.

Наибольшее количество проектов (программ) направлено на социальную поддержку, реабилитацию и социальную адаптацию инвалидов, чуть меньше на повышение качества жизни ветеранов Великой Отечественной войны и труда. Проанализировав проведенные в течение 2015-2017 годов мероприятия данных проектов было установлено, что ряд мероприятий проводится на постоянной основе (ежегодные турниры, соревнования, фестивали, акции, например: обеспечение участия в акциях «День неизвестного солдата», «День героев Отечества», во Всероссийских соревнования для инвалидов «Туриада «Юрюзань», проведение учебно-методического семинара-практикума по туризму среди инвалидов). Вместе с тем, отмечается тенденция к увеличению числа непосредственных участников данных мероприятий, улучшение показателей их реализации, получение более широкого отклика от их проведения среди целевой аудитории.

По результатам контрольного мероприятия были выявлены несоблюдения министерством социального развития области порядка распределения и предоставления субсидии из областного бюджета социально ориентированным общественным организациям пенсионеров, ветеранов и инвалидов, зарегистрированным и действующим на территории Оренбургской области, а также ряд существенных недостатков и несоответствий, свидетельствующих о необходимости совершенствования нормативного правового регулирования порядка оказания финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Из представленной министерством социального развития области информации следует, что все замечания Счетной палаты учтены и в соответствии с замечаниями подготовлены и направлены на утверждение в Правительство Оренбургской области изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 30.08.2013 №734-пп «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» на 2014-2020 годы» в части взаимоувязки цели подпрограммы с ожидаемыми результатами реализации подпрограммы.

Также, в соответствии с замечаниями Счетной палаты подготовлены соответствующие изменения в порядок предоставления и определения объема субсидии из областного бюджета социально ориентированным общественным организациям пенсионеров, ветеранов и инвалидов, зарегистрированным и действующим на территории Оренбургской области, учитывающей, в том числе: меры ответственности в случае не достижения показателей результативности использования средств субсидии; корректировку критериев

оценки заявок; изменения расчета размера субсидии, порядка регистрации поступающих конкурсных документов, сроков для самостоятельного представления некоммерческими организациями документов, необходимых для получения субсидии, сроков возврата субсидии за нарушения обязательств, предусмотренных условиями субсидии, а также в случае неиспользования субсидии в отчетном финансовом году и другие изменения.

С целью недопущения нарушений подобных тем, которые были выявлены в ходе контрольного мероприятия, министерством планируется привлечение специалистов отдела бухгалтерского учета и отчетности к проверке отчетов социально ориентированных некоммерческих организаций по итогам реализации проектов (программ), подтверждающих осуществление организацией расходов. Принят новый алгоритм прохождения первичных бухгалтерских документов, позволяющий более эффективно координировать действия по их исполнению и контролировать сроки, установленные законодательством, в том числе, сроки направления соответствующих сведений в рамках исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также подготовлен новый алгоритм действий с целью исключения несвоевременного размещения информации в реестре социально ориентированных некоммерческих организаций.

По результатам *проверки использования средств, выделенных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года государственному бюджетному учреждению социального обслуживания Оренбургской области «Комплексный центр социального обслуживания населения» в Северном округе г.Оренбурга* было выявлено значительное количество нарушений, в том в сфере распоряжения, учета и использования недвижимого и движимого имущества.

Так, проверкой установлены нарушения Федерального закона «О некоммерческих организациях» в части распоряжения особо ценным движимым имуществом без согласия собственника данного имущества, а также заключения крупных сделок без предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения.

При отсутствии документов, подтверждающих принятие учреждением объектов недвижимого имущества в пользование от сторонней организации, учреждением производилось возмещение данной организации стоимости коммунальных услуг по содержанию помещений фактически занимаемых Учреждением.

Установлены нарушения со стороны учреждения требований Федерального закона «О бухгалтерском учете», а также требований Инструкции № 157н в части несвоевременности отражения на счетах бухгалтерского учета (при наличии первичных документов) объектов недвижимого имущества, полученных в возмездное пользование, объектов имущества, переданных в

безвозмездное пользование, а также нематериальных активов, полученных в пользование.

Кроме того, проверкой установлены случаи неиспользования объектов основных средств в количестве 162 единиц на общую сумму 1 213,1 тыс. рублей, в основном по причине технической неисправности данных объектов, что подтверждается результатами оценки технического состояния, проведенной специализированной организацией.

В период проверки учреждением был подготовлен пакет документов для согласования с уполномоченными министерствами списания с баланса учреждения не пригодного к эксплуатации имущества.

Проверкой правильности начисления и выплаты заработной платы сотрудникам учреждения установлены нарушения, которые привели к переплатам на общую сумму 19,7 тыс. рублей и недоплатам на общую сумму 14,5 тыс. рублей. Установлены нарушения Трудового кодекса Российской Федерации в части несоблюдения сроков выплаты заработной платы и окончательного расчета при увольнении.

Были установлены случаи нарушения ограничения предельного размера начисленной заработной платы для заместителей директора и главного бухгалтера, предусмотренные положением об оплате труда работников. В течение 2016 года разработанные учреждением показатели эффективности деятельности для заместителей директора и главного бухгалтера фактически не применялись, а разработанный в учреждении механизм расчета выплат стимулирующего характера для работников учреждения применялся не в полном объеме.

Также проверкой было установлено, что работодателем - ГБУСО «КЦСОН» в Северном округе г.Оренбурга не в полном объеме соблюдались условия по предоставлению в течение 2016 года социальных гарантий отдельным работникам учреждения, предусмотренных коллективным договором (в части предоставления дополнительного отпуска за ненормируемый рабочий день).

Проверкой установлены многочисленные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе в части:

осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в отсутствии отчета, обосновывающего невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), цену контракта и иные существенные условия;

несоблюдения порядка направления информации о заключенных контрактах, информации об оплате контракта, документов о приемке, в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы;

несоблюдения сроков размещения в единой информационной системе (на официальном сайте) отчетов об исполнении контрактов (договоров); размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru документов, содержащих недостоверную информацию.

По фактам нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», изложенным в отчете Счетной палаты, в адрес руководителя данного учреждения прокуратурой Дзержинского района г.Оренбурга внесено представление об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что применяемый в учреждении порядок взимания с граждан платы за социальную услугу «Предоставление транспортных услуг автотранспортом организации социального обслуживания», тарифы на которую утверждены приказом министерства социального развития области, не соответствует нормам установленным нормативными правовыми актами. Кроме того, проверкой установлены многочисленные нарушения порядка оформления документов, подтверждающих взимание платы за оказанные социальные услуги.

Проверкой применения утвержденных приказами директора учреждения тарифов на платные услуги установлены случаи оплаты оказанных услуг по тарифам, отличным от утвержденных.

Установлены нарушения постановления Правительства Оренбургской области от 08.12.2010 № 888-п в части порядка выплаты ежегодной денежной компенсации работникам учреждения на приобретение специальной одежды, обуви и инвентаря.

По результатам проверки были установлены факты, свидетельствующие о грубых нарушениях требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской отчетности, что привело к искажению показателей бухгалтерской отчетности за 2016 год на конец отчетного периода не менее чем на 10%. В период проверки по факту выявленных грубых нарушений требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской отчетности, в отношении главного бухгалтера учреждения был составлен протокол об административном правонарушении. В результате рассмотрения протокола судом главный бухгалтер был признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде штрафа.

Выявленные в ходе проверки многочисленные нарушения требований Федерального закона «О бухгалтерском учете», Инструкции № 157н в части неотражения (несвоевременности отражения) на счетах бухгалтерского учета фактов хозяйственной жизни (при наличии первичных учетных документов), нарушения при составлении бухгалтерской отчетности свидетельствуют о недостаточности проводимых учреждением мероприятий внутреннего контроля ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений по результатам контрольного мероприятия в адрес руководителя учреждения внесено

представление.

Также по результатам контрольного мероприятия были даны предложения *министерству социального развития области* о необходимости проведения в подведомственных учреждениях социального обслуживания разъяснительной работы в части соблюдения последними порядка заключения крупных сделок, порядка принятия к учету товарно-материальных ценностей от сторонних организаций (физических лиц) в виде пожертвования (благотворительной помощи), порядка взимания платы за оказанные социальные услуги, а также порядка сдачи уполномоченными сотрудниками наличных денежных средств за оказанные социальные услуги в кассу учреждения.

Из информации, представленной министерством социального развития области, следует, что во исполнение предложений Счетной палаты министерством в адрес руководителей и главных бухгалтеров подведомственных учреждений направлены методические письма о составлении и представлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности, разъяснено отражение отдельных показателей в бюджетной (бухгалтерской) отчетности. В подведомственных учреждениях социального обслуживания министерством проведена выборочная проверка оказания платных социальных услуг и принятия денежных средств в кассу, руководителям и главным бухгалтерам даны рекомендации по устранению нарушений в части соблюдения порядка оказания платных услуг, ведения расчетов с получателями платных социальных услуг. В целях недопущения в дальнейшем нарушений порядка взимания платы за предоставление транспортных услуг за счет средств гражданина по стандарту с учетом временных затрат на исполнение услуги, министерством социального развития области в адрес подведомственных учреждений направлено письмо с разъяснениями. Усилен контроль за соблюдением подведомственными учреждениями порядка обеспечения мер социальной поддержки работников на этапе утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности. В целях соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, в адрес подведомственных учреждений направлены разъяснительные письма, а также схема процедуры размещения конкурентных закупок для государственных нужд и установленных законодательством требований по срокам опубликования сведений и информации о заключенных и исполненных государственных контрактах. Кроме того, министерством обобщена практика административных нарушений по Федеральному закону № 44-ФЗ, которая информационным письмом также направлена в адрес подведомственных учреждений.

С целью устранения нарушений ГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения» в Северном округе г. Оренбурга разработан и представлен в Счетную палату план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных по результатам проверки, из которого следует, что часть нарушений устранена, по другим – работа продолжается, а также приняты меры с целью недопущения в последующем аналогичных нарушений.

В целях недопущения нарушений в части согласования крупных сделок издан приказ учреждения, которым утвержден регламент о порядке заключения гражданско-правовых договоров в учреждении, включающий, в том числе порядок обязательных действий в случае совершения учреждением крупной сделки.

Усилен контроль за соблюдением требований законодательства о бухгалтерском учете, за оформлением первичных учетных документов, своевременным отражением операций на счетах бухгалтерского учета, составлением бухгалтерской отчетности, проведены технические учебы с работниками кадровой службы, бухгалтерии, заведующими отделений.

Имущество, полученное в пользование, а также нематериальные активы отражены в бухгалтерском учете.

Внесены изменения в коллективный договор учреждения в части изменения (дополнения) перечня должностей работников, которым производится доплата за специфику работы.

Скоординировано взаимодействие работников кадровой службы с бухгалтерией с целью исключения случаев несоблюдения сроков выплаты заработной платы и окончательного расчета при увольнении, заведен журнал для учета передаваемых документов в бухгалтерию.

По вопросу применения постановления Правительства Оренбургской области «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Оренбургской области» проведена техническая учеба со всеми социальными работниками и рабочими бытового бюро.

Проведена работа с ответственными лицами за сдачу и прием денежных средств в кассу учреждения, разработано положение о соблюдении кассовой дисциплины, с которым под роспись ознакомлены все ответственные лица.

Приказами директора учреждения, за допущенные нарушения действующего законодательства и невыполнения должностных обязанностей, трем работникам учреждения наложены дисциплинарные взыскания в виде выговора, четырем работникам – в виде замечания, главный бухгалтер учреждения уволена по собственному желанию.

В I квартале 2017 года был рассмотрен и утвержден Коллегией Счетной палаты отчет по результатам проведенного в 2016 году *аудита эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных государственной программой «Доступная среда» на 2014-2020 годы на решение задач по повышению уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.*

По результатам вышеуказанного контрольного мероприятия представлена информация от министерства социального развития области, министерства здравоохранения области, министерства образования области, министерства экономического развития, промышленной политики и торговли области, министерства культуры и внешних связей области, министерства труда и занятости населения области из которой следует, что ответственным ис-

полнителям и участниками государственной программы принят ряд действенных мер.

Вице-губернатором – заместителем председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике П.В.Самсоновым утвержден план мероприятий по устранению нарушений и замечаний, выявленных при проведении аудита эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных государственной программой Оренбургской области «Доступная среда» на 2014-2020 годы, который направлен для исполнения в органы исполнительной власти Оренбургской области и органы местного самоуправления.

Министерством социального развития области внесены изменения в государственную программу «Доступная среда» на 2014-2020 годы, в которых учтены основные замечания в части изменения условий предоставления и методик расчета межбюджетных субсидий, взаимоувязанности показателей (индикаторов) с мероприятиями и задачами государственной программы.

В целях повышения доступности услуг общественного транспорта маломобильным группам населения в городских округах и муниципальных районах внесены изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 09.10.2015 №814-п «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Оренбургской области».

Для усиления контроля за исполнением мероприятий госпрограммы органами местного самоуправления вице-губернатором - заместителем председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике П.В.Самсоновым направлено контрольное поручение от 03.02.2017 № 05/16-80 в части проведения паспортизации и классификации объектов, расположенных на территории городских округов и муниципальных районов области, с последующим представлением паспортов доступности.

Проведено совещание у вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике с региональными органами исполнительной власти при участии представителей прокуратуры Оренбургской области, автоперевозчиков, администрации города Оренбурга, в ходе которого обсуждены проблемные вопросы формирования в регионе доступной среды, в том числе доступности транспортной инфраструктуры, исполнения государственной программы Оренбургской области «Доступная среда». Протокол по итогам совещания был направлен заинтересованным ведомствам на контроль и исполнение.

Учитывая выявленные многочисленные нарушения и недостатки со стороны министерства образования области (соисполнителя госпрограммы) министерством социального развития области 08.02.2017 проведено рабочее совещание с представителями министерства образования, курирующими исполнение мероприятий госпрограммы. В свою очередь, министерством образования области в адрес муниципальных образований были направлены требования об устранении отмеченных нарушений и недопущении их впредь,

указано на необходимость повышения уровня контроля за реализацией мероприятий государственной программы.

Результаты аудита эффективности по реализации мероприятий государственной программы были также обсуждены на итоговой коллегии министерства социального развития Оренбургской области (март 2017 года).

Для качественной работы по устранению нарушений и недостатков в части проведения работ по обеспечению беспрепятственного доступа к объектам государственных организаций социального обслуживания в адрес руководителей подведомственных министерству социального развития области учреждений направлены рекомендации по соблюдению требований строительных норм и правил по доступности объектов инвалидам и другим маломобильным группам населения, издан приказ от 25.12.2017 «Об организации мероприятий по созданию условий доступности на объектах, занимаемых учреждениями, подведомственными министерству социального развития Оренбургской области».

Министерствами - участникам государственной программы, осуществляется мониторинг выполнения фактических работ, исполняемых подрядными организациями в учреждениях, контроль осуществляется различными методами, как дистанционными с помощью передачи фотоматериалов и информации электронными способами, так и выездами на места проведения работ.

На официальном сайте министерства здравоохранения области создана страница, посвященная реализации государственной программе «Доступная среда» на 2014-2020 годы, где размещены все необходимые документы, в том числе обязательные для применения нормативы и правила обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг.

В муниципальных образованиях области в рамках обеспечения доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и маломобильных групп населения осуществляется мониторинг нормативных правовых актов с целью своевременного внесения изменений. Созданы 42 муниципальных комиссии по координации деятельности в сфере формирования доступной среды и 41 рабочая группа по обследованию социально-значимых объектов.

2.2. Контроль за исполнением представлений и предложений Счетной палаты по проверкам прошлых лет

По результатам *проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года министерству культуры и внешних связей Оренбургской области на его содержание* в целях устранения выявленных нарушений в Положение об оплате труда государственных служащих министерства внесены изменения в части установления конкретных сроков оплаты труда; в договор о возмещении затрат на коммунальные услуги по помещениям, полученным в безвозмездное пользование, внесены изменения в части расчета возмещения

сумм затрат; возмещены расходы на оплату коммунальных услуг; подрядчиком произведено перечисление в доход областного бюджета средств за несоответствие фактических объемов проведенных ремонтных работ; восстановлена недостача.

По результатам *проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года государственному бюджетному учреждению культуры «Оренбургский губернаторский историко-краеведческий музей»* в целях устранения выявленных нарушений отчеты об исполнении 6 государственных контрактов размещены в единой информационной системе в сфере закупок; музейные предметы, расположенные в выставочном комплексе «Салют, Победа!» в количестве 13 единиц, приняты в постоянное пользование с учетными обозначениями в соответствии с инструкции по учету и хранению музейных предметов.

По результатам *проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области на его содержание* в целях устранения выявленных нарушений произведено возмещение эксплуатационных расходов автотранспорта за 2015 и 2016 годы в размере 5 454,7 тыс. рублей; возмещены командировочные расходы спортсменам и тренерам в общей сумме 31,9 тыс. рублей.

По результатам *проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года государственному автономному учреждению «Центр спортивной подготовки Оренбургской области»* в целях устранения выявленных нарушений средства в общей сумме 291,9 тыс. рублей, поступившие от ИФНС России как переплата по земельному налогу, возвращены в доход областного бюджета; проведена государственная регистрация права на лесной участок площадью 96,1473 га, имеющий местоположение – Оренбургская область, Тюльганский район, Тюльганское участковое лесничество.

В результате проведенного в 2012 году *аудита эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2009-2011 годах на целевую контрактную подготовку специалистов для отраслей экономики* Счетной палатой рекомендовано рассмотреть целесообразность приема абитуриентов на условиях целевой контрактной подготовки и их финансирования за счет средств областного бюджета в дальнейшем, так как по каждому из исследованных направлений целевой контрактной подготовки специалистов (результативность, эффективность и экономичность) присвоен неудовлетворительный результат реализации.

Согласно представленной информации министерства образования области в целях устранения выявленных нарушений и недостатков министерство прекратило прием заявок и заключение новых контрактов: в 2013 году в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 18.03.2013 № 199-п; в 2014 году в соответствии с постановлением Прави-

тельства Оренбургской области от 27.12.2013 № 1239-п; в 2015 году в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 22.10.2014 № 805-п, в 2016 году в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 08.09.2015 № 677-п, в 2017 году в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 26.09.2016 № 679-п, в 2018 году с постановлением Правительства Оренбургской области от 03.11.2017 № 771-п.

Таким образом, в результате своевременного пресечения финансовых нарушений и устранения причин для их возникновения размер предотвращенных потерь средств областного бюджета в 2013 году составил не менее 16 000,0 тыс. рублей, в 2014 и 2017 годах не менее 7 000,0 тыс. рублей ежегодно.

По итогам *анализа исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам о реализации инвестиционных проектов, включенных в Реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области, по которым предоставляются меры государственной поддержки в виде налоговой льготы по налогу на имущество организаций*, Счетной палатой давались предложения о рассмотрении вопроса обоснованности предоставления государственной поддержки инвестору ООО «Джон Дир Русь», так как организацией не выполнены обязательства по объему уплаченных налогов в бюджет области и размеру среднемесячной номинальной заработной платы на 1 работника. Согласно информации, представленной минэкономразвития области, договор с ООО «Джон Дир Русь» расторгнут в соответствии с соглашением от 19.06.2017 о расторжении инвестиционного договора от 29.10.2014 № 60-с. Сумма примененной льготы за 2014-2015 годы, подлежащей возврату в областной бюджет, составила 5 000,0 тыс. рублей.

По результатам *проверки использования средств государственным казенным учреждением «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций»* принято постановление Правительства Оренбургской области от 20.11.2017 № 806-п «О противопожарной службе Оренбургской области», которым утверждены Положения о противопожарной службе Оренбургской области и о служебном удостоверении работников противопожарной службы Оренбургской области.

По результатам *проверки использования бюджетных средств, выделенных министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм* внесены изменения в постановления Правительства Оренбургской области от 03.10.2012 № 857-п «О предоставлении из областного бюджета грантов на развитие семейных животноводческих ферм» и от 03.10.2012 № 858-п «О предоставлении из областного бюджета грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовремен-

ной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров» в части осуществления казначейского сопровождения гранта.

По результатам *проверки законности, обоснованности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных муниципальному образованию Бузулукский район и сельхозтоваропроизводителям Бузулукского района в 2013 году на развитие сельскохозяйственного производства* в отношении должностных лиц ООО «Липовское» возбуждено уголовное дело по части 3 статьи 159 УК РФ.

По результатам *проверки использования министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области бюджетных средств на поддержку сельхозтоваропроизводителей Тюльганского района в 2014 году и истекшем периоде 2015 года* возбуждено уголовное дело № 43/64-2016 по признакам состава преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159 УК РФ, в отношении директора ООО «Колос Тюльгана», которое было направлено в Тюльганский районный суд.

Директор ООО «Колос Тюльгана» признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159 УК РФ. Назначено наказание в виде штрафа в доход государства в размере 100,0 тыс. рублей.

По результатам *проверки использования бюджетных средств, выделенных на поддержку сельхозтоваропроизводителей Акбулакского района в 2015 году и истекшем периоде 2016 года*, уголовное дело № 15/155, возбужденное в отношении должностных лиц ООО «Спектр» Акбулакского района Оренбургской области по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, передано в суд.

По результатам *проверки использования бюджетных средств, выделенных министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм*, в отношении одного грантополучателя возбуждено уголовное дело от 25.01.2017 № 60/59 по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ.

По результатам *анализа и оценки полноты принятия мер по результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Оренбургской области в министерстве сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области*, Арбитражным судом Оренбургской области 02.06.2017 по делу № А 47-200/2017 и 14.06.2017 по делу № А 47-202/2017 приняты решения о взыскании в пользу министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области с ООО «Тирис-Усмановское» суммы неосновательно полученной субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян в размере 833,0 тыс. рублей, с сельскохозяйственного кооператива «60 лет Победы» суммы неосновательно полученной субсидии на

возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам в размере 31,2 тыс. рублей. Исполнительные листы по указанным делам направлены в районные подразделения службы судебных приставов. Кроме того, мировым судьей судебного участка № 1 Бузулукского района Оренбургской области 17.02.2017 по гражданскому делу № 2-68/2017 вынесено решение о взыскании в пользу министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области с лица, ведущего личное подсобное хозяйство, суммы неосновательно полученной субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным на развитие малых форм хозяйствования на селе на срок до 8 лет в размере 45,2 тыс. рублей. Исполнительный лист направлен в службу судебных приставов Бузулукского района.

2.3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год

Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год проведена Счетной палатой в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ. Мероприятие проводилось в два этапа: внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета.

2.3.1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2016 год

Отчетность ГАБС представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 68 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области». Внешней проверке была подвергнута годовая бюджетная отчетность за 2016 год всех 30 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

Показатели отчета об исполнении бюджета в целом соответствуют показателям отчетности ГАБС. В числе выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков, допущенных ГАБС, можно отметить следующие:

несоответствие представленной отчетности установленным требованиям к её составу, а именно: пятью ГАБС не указаны в пояснительной записке (ф. 0503160) как не имеющие числовых значений отсутствующие форм бюджетной отчетности; иные замечания в части полноты представления отчетных форм, а также прозрачности и информативности отчетности 5 ГАБС;

факты внутренней несогласованности форм бюджетной отчетности и несогласованности с внешними источниками информации (5 ГАБС);

оформление бюджетной отчетности с нарушением требований инструкции и писем министерства финансов Оренбургской области, а именно: неадекватное оформление или неполное отражение данных в бюджетной отчетности, в том числе недостатки технического характера (11 ГАБС); несоот-

ветствие представленных форм отчетности формам, предусмотренным инструкцией (7 ГАБС); факты оформления квартальной бюджетной отчетности с нарушением требований инструкции (8 ГАБС).

В ходе осуществления внешней проверки бюджетной отчетности за 2016 год министерства культуры и внешних связей области установлено нарушение порядка представления бюджетной отчетности, выразившееся в представлении заведомо недостоверной бюджетной отчетности за 2016 год, за которое статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Руководствуясь статьей 28.7 КоАП РФ, возбуждено дело об административном правонарушении и принято решение о проведении административного расследования. По окончании административного расследования составлен 1 протокол об административном правонарушении, к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, наложен штраф в сумме 11,0 тыс. рублей.

Как показали результаты внешней проверки, основная доля нарушений, выявленных при проведении внешней проверки за 2016 год, связана с оформлением бюджетной отчетности. Большинство ошибок допущено вследствие недостаточного изучения главными администраторами нормативных актов, регламентирующих порядок формирования бюджетной отчетности. Значительная доля установленных нарушений была устранена в период проведения проверки путем представления доработанной бюджетной отчетности, отвечающей требованиям инструкции.

Отмечено снижение категорий нарушений, на которые неоднократно указывалось Счетной палатой в заключениях по результатам внешних проверок. Выполнено предложение Счетной палаты, внесенное по итогам внешней проверки за 2015 год, в части установления перечня причин отклонений от планового процента исполнения и их кодов по разделам «Доходы» и «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» в целях обеспечения большей прозрачности и информативности отчетности ГАБС.

По итогам внешней проверки бюджетной отчетности Счетной палатой оформлены 30 актов и 30 заключений, которые были направлены субъектам бюджетной отчетности. Сводное заключение, утвержденное Коллегией Счетной палаты, направлено в министерство финансов и Законодательное Собрание. Министерству финансов области дано предложение принять меры, направленные на усиление контроля качества бюджетной отчетности, и рекомендовано указать главным администраторам бюджетных средств на необходимость усиления внутреннего финансового аудита.

2.3.2. Экспертиза годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьи 68 Закона области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» на заключительном этапе внешней проверки годового отчета об исполнении

областного бюджета за 2016 год Счетной палатой подготовлено заключение на годовой отчет. В нем учтены итоги комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, включающие в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС, с последующим сопоставлением показателей с годовым отчетом об исполнении бюджета, проведением анализа результатов исполнения бюджета, выявлением причин отклонений. Выводы Счетной палаты, отраженные в подготовленном заключении, сформированы с учетом сведений Оренбургстата, показателей налоговой отчетности, а также информации участников бюджетного процесса.

В целях адаптации к внешнеэкономическим вызовам, областной бюджет на 2016 год был сформирован на один финансовый год. Как было указано Счетной палатой, влияние неблагоприятных экономических факторов в проектировках бюджета было учтено, однако в ходе исполнения бюджета потребовалось внесение поправок. Связаны они как с приведением утвержденного объема доходов в соответствие с фактическим исполнением, так и с увеличением безвозмездных поступлений из федерального бюджета. По безвозмездным поступлениям бюджетные назначения были увеличены на 5 496 931,1 тыс. рублей, по собственным доходам – скорректированы на уменьшение в сумме 4 128 491,7 тыс. рублей. За счет корректировок, внесенных в собственные доходы, доходная часть областного бюджета выполнена практически на уровне бюджетных назначений (100,02%).

В ходе экспертизы Счетной палатой детально исследованы изменения бюджетных назначений в разрезе статей доходов, внесенные в течение года, с указанием обоснований изменений и результатов исполнения уточненных назначений.

Как отмечено Счетной палатой в заключении, определяющее влияние на внесенные в Закон о бюджете изменения оказал налог на прибыль организаций, бюджетные назначения по которому были уменьшены на сумму 4 537 563,7 тыс. рублей. Корректировки произведены в связи с падением поступлений за счет произведенных в течение года возвратов и зачетов по налогу ввиду уменьшения налоговой базы.

При внесенных изменениях бюджетные назначения по налогу на прибыль консолидированных групп налогоплательщиков остались не выполненными на 23,1%, что в суммовом выражении составляет 363 841,5 тыс. рублей. Против уровня 2015 года поступления снизились почти наполовину, или на 1 165 052,1 тыс. рублей. Падение платежей произошло по группе плательщиков, осуществляющих деятельность в сфере добычи, переработки, транспортировки и оптовой торговли газом. В связи со снижением налоговой базы из-за отрицательных курсовых разниц и уменьшения выручки от реализации газа, поступления от крупнейшего налогоплательщика федерального уровня снизились на 1 236 000,0 тыс. рублей.

В целом относительно 2015 года поступления по налогу на прибыль снизились на 2 726 624,3 тыс. рублей, или на 10,5%, из них в сфере добычи полезных ископаемых – на 4 365 793,0 тыс. рублей, или на 23,2%, в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых

изделий и предметов личного пользования – на 1 179 244,0 тыс. рублей, или в 1,6 раза.

По НДФЛ бюджетные назначения исполнены на 98,7%, с отклонением в сумме 213 611,3 тыс. рублей. Во многих видах деятельности темпы роста фонда начисленной заработной платы сложились ниже среднегодовой инфляции (104,1%). На уровень выполнения прогнозного параметра «фонд заработной платы предприятий и организаций» повлияла общая экономическая ситуация.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, сложились в объеме 6 144 673,4 тыс. рублей, или в размере 107,6% от назначений. Бюджетные назначения, первоначально утвержденные в размере 4 919 919,0 тыс. рублей, менялись дважды. Общая сумма уточнений составила 791 172,0 тыс. рублей (увеличение). Изменения подстатей доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты внесены на основании уточненного прогноза УФК по Оренбургской области, исполняющего отдельные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

По налогу на имущество организаций бюджетные назначения исполнены на 95,4%, или в размере 8 939 125,5 тыс. рублей. Невыполнение сложилось за счет налога на имущество, не входящее в Единую систему газоснабжения. В числе основных причин недостаточного уровня исполнения Счетной палатой указаны неполная собираемость (98,6%) и замедление динамики поступлений в связи с изменениями налогового законодательства (предоставление льготы в отношении движимого имущества, принятого на учет с 1 января 2013 года, и исключение с 2015 года из объектов налогообложения основных средств, включенных в 1-ю или 2-ю амортизационную группу).

Счетной палатой в заключении отмечено, что, несмотря на бюджетные ограничения в условиях достаточно сложного исполнения доходов в течение года, расходы областного бюджета сохранили свою социальную направленность. В структуре произведенных расходов наибольший удельный вес приходится на разделы «Социальная политика» (32,6%), «Образование» (22,2%), «Национальная экономика» (18,2%) и «Здравоохранение» (8,8%).

Уровень исполнения расходной части бюджета за 2016 год по росписи составил 96,4%, по Закону об областном бюджете – 96,8%. В числе причин, обусловивших исполнение расходов в размере менее 100%, Счетной палатой указаны следующие: исполнение обязательств в пределах остатка на едином счете бюджета; заявительный принцип оказания государственных услуг; экономия в результате размещения заказов на поставки товаров, работ, услуг; финансирование расходов на основании актов выполненных работ и услуг.

Исполнение расходов областного бюджета осуществлялось тридцатью главными администраторами бюджетных средств. Большая часть ассигнований предусмотрена министерству здравоохранения области – 24,1% (18 165 324,3 тыс. рублей) и министерству образования – 22,2% (16 754 107,2 тыс. рублей).

Доля программных расходов увеличилась по сравнению с 2015 годом на

2,3 процентных пункта, составив 98,5% от общего объема расходов областного бюджета. Финансирование осуществлялось в рамках 24 государственных программ и 1 региональной программы в общей сумме 74 292 332,7 тыс. рублей, или 96,4% к назначениям, утвержденным сводной бюджетной росписью.

В ходе экспертизы Счетной палатой проанализированы расходы, осуществляемые в 2016 году за счет Дорожного фонда, и расходы на инвестиционную программу.

Кассовое исполнение расходов за счет средств Дорожного фонда составило 7 722 983,9 тыс. рублей, или 89,8% от утвержденных Законом об областном бюджете бюджетных назначений и 88,5% от назначений бюджетной росписи. Наибольшую долю в структуре исполнения Дорожного фонда составили расходы на содержание и ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования (52,4%).

Исполнение бюджетных назначений, предусмотренных на областную адресную инвестиционную программу в объеме 3 332 289,0 тыс. рублей, составило 2 605 807,0 тыс. рублей, или 78,2% от объемов, предусмотренных бюджетом. По сравнению с 2015 годом кассовые расходы уменьшились на 1 258 982,2 тыс. рублей, или на 32,6%.

В ходе экспертизы Счетной палатой проведен анализ дефицита бюджета и объема государственного долга области за 2016 год. Областной бюджет за 2016 год исполнен с дефицитом в размере 481 182,6 тыс. рублей, что на 2 527 097,8 тыс. рублей меньше законодательно утвержденного показателя и показателя, предусмотренного бюджетной росписью (3 008 280,4 тыс. рублей). Размер дефицита не превышает параметры, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, и составляет 0,8%.

Счетной палатой указано, что нормативные требования Бюджетного кодекса в части предельных параметров по размерам дефицита областного бюджета, государственного долга и расходов на его обслуживание в 2016 году соблюдены. Объем долга снизился на 1,8% и на 01.01.2017 составил 28 460 725,4 тыс. рублей.

Счетной палатой в заключении по итогам проведенной внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год отражены следующие основные выводы: годовой отчет об исполнении областного бюджета в целом соответствует бюджетной отчетности ГАБС, фактов недостоверного отражения показателей не установлено.

В соответствии с требованиями действующего законодательства Счетной палатой подготовлено заключение на проект закона «Об исполнении областного бюджета за 2016 год», и Законодательному Собранию дано предложение принять указанный законопроект.

2.4. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов

В результате внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета за 2016 год муниципальных образований Адамовский район и ЗАТО «Комаровский» установлено несоответствие представленной отчетности установленным требованиям к её составу, а также недостаточная прозрачность и информативность бюджетной отчетности; наличие фактов внутренней несогласованности форм бюджетной отчетности, а также несогласованности отчетных данных с внешними источниками информации; ненадлежащее оформление или неполное отражение данных в бюджетной отчетности (в том числе недостатки технического характера); несоответствие представленных форм отчетности формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. Кроме того, при проверке бюджетной отчетности муниципального образования Адамовский район установлено 4 случая, а при проверке ЗАТО «Комаровский» - 2 случая содержащие признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.6 КоАП РФ, а именно представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, необходимой для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Материалы проверки направлены для информации: в Законодательное Собрание Оренбургской области; в прокуратуру Оренбургской области для принятия мер; в министерство финансов Оренбургской области; предложения по недопущению впредь выявленных замечаний: в муниципальное образование Адамовский район и муниципальное образование ЗАТО «Комаровский». По результатам рассмотрения материалов Счетной палаты Оренбургской области прокуратурой Оренбургской области в адрес Глав муниципальных образований вынесено 2 представления.

3. Экспертно-аналитическая и методическая деятельность

Экспертно-аналитическая и методическая деятельность являются важнейшими направлениями деятельности Счетной палаты, роль которых в последние годы неуклонно возрастает.

Экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты в отчетном году заключалась, прежде всего, в экспертизе проектов областного бюджета, государственных программ, предусмотренных к финансированию из областного бюджета, законов и иных нормативных правовых актов области, затрагивающих финансовые ресурсы областного бюджета, мониторинге реализации приоритетных проектов, анализе нарушений и отклонений в бюджетном

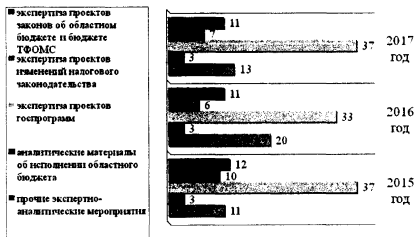
процессе, подготовке и внесении предложений по их устранению, а также по совершенствованию бюджетного законодательства в целом.

В 2017 году Счетной палатой подготовлен 71 экспертно-аналитический материал, в том числе: 66 заключений на законопроекты и нормативные правовые акты, 3 аналитических материала о ходе исполнения бюджета, анализ практики работы федеральных, региональных и местных органов власти в части администрирования имущественных налогов (земельного и транспортного налога и налога на имущество физических лиц), уплачиваемых физическими лицами и оценка хода реализации приоритетных проектов при прохождении ключевых этапов и контрольных точек за 9 месяцев 2017 года.

Сведения об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных в 2015-2017 годах, приведены в диаграмме 6.

Диаграмма 6

Сведения об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных Счетной палатой Оренбургской области в 2015-2017 годах



Важнейшим элементом государственного финансового контроля, осуществляемого Счетной палатой, является методическое обеспечение своей деятельности, поскольку оно унифицирует и оптимизирует технологию контроля, устраняет возможность ошибок, позволяет ввести систему внутреннего контроля.

В 2017 году Счетной палатой подготовлено 2 стандарта, дважды актуализированы методические рекомендации.

3.1. Финансовая экспертиза законопроекта об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019- 2020 годов

Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» проведена Счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Подготовленное Счетной палатой заключение содержит подробную информацию по всем основным параметрам законопроекта. В ходе экспертизы были проанализированы текстовые статьи и показатели законопроекта, до-

кументы, представленные одновременно с ним. С целью выявления факторов, повлиявших на параметры проекта областного бюджета, изучена информация, дополнительно представленная на запросы Счетной палаты. Состав представленных к экспертизе документов и материалов требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 33 Закона о бюджетном процессе соответствует.

По результатам проведения оценки соответствия законопроекта областного бюджета приоритетным целям и задачам, определенным на федеральном уровне, Счетной палатой указано, что региональными Основными направлениями налоговой политики также предусматривается повышение эффективности налоговой системы, и увеличение налоговой нагрузки на экономику в среднесрочной перспективе не планируется.

Как указано Счетной палатой в заключении, формирование доходной части проекта областного бюджета на 2018 год и плановый период происходило в условиях неопределенности налогового законодательства. В первую очередь, на параметры бюджета в предстоящем периоде будут оказывать влияние изменения, вносимые в налоговое законодательство.

Проектами федеральных законов на 2018-2020 годы предусмотрен ряд поправок в части акцизного налогообложения, в части распределения налоговых доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации. На размер прогнозируемых доходов областного бюджета существенное влияние оказала оптимизация налоговых льгот.

На 2018 год доходная часть областного бюджета прогнозируется в размере 72 802 963,1 тыс. рублей, или 98,7% от ожидаемого исполнения за 2017 год (73 727 553,0 тыс. рублей). В плановом периоде доходы предусматриваются с небольшим ежегодным приростом, за счет положительной динамики налоговых и неналоговых поступлений.

Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены на 2018 год с приростом к ожидаемому исполнению за 2017 год на 6,9% (в размере 61 661 574,0 тыс. рублей), тогда как безвозмездные поступления характеризуются отрицательной динамикой (в 2018 году – 69,4% к ожидаемому исполнению), так как они в ходе исполнения бюджета уточняются, по мере утверждения в федеральном бюджете дополнительных сумм межбюджетных трансфертов, причитающихся бюджету Оренбургской области.

Счетной палатой в заключении отмечены характерные особенности анализируемого законопроекта в части налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, это – формирование доходов в условиях адаптации российской экономики к изменившимся внешне- и внутриэкономическим условиям при одновременном сохранении бюджетных рисков: а также проектирование поступлений с учетом еще не принятых федеральных законов, что обуславливает неопределенность ряда показателей законопроекта. Так, при формировании областного бюджета проект федерального закона, вносящий изменения в Налоговый кодекс, был учтен в редакции первого чтения, предусматривающего полную отмену льготы по движимому имуществу, поставленно-

му на учет с 1 января 2013 года. Вместе с тем, законопроектом, принятым во втором чтении, в отношении такого имущества на 2018 год предусмотрена пониженная налоговая ставка – в размере не более 1,1%. В связи с этим сложилось завышение прогноза поступлений по налогу, составившее по расчетам Счетной палаты 522 120,0 тыс. рублей. Данное замечание Счетной палаты было учтено поправками к законопроекту областного бюджета – прогноз поступлений уменьшен на указанную сумму.

Кроме того, учтены замечания Счетной палаты о занижении прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, причиной которого стал учет неактуальных данных при формировании бюджета, представленных главным администратором доходов в 2016 году на этапе формирования бюджета на 2017-2019 годы. Таким образом, законопроектом не учтено внесение изменений в законодательство в части нормативов распределения акцизов на нефтепродукты и размера ставок акцизов. Счетной палатой произведен альтернативный расчет на базе показателей проекта закона о федеральном бюджете на 2018-2020 годы, согласно которому суммы доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в областной бюджет превысили значения прогнозных поступлений, учтенных законопроектом, более чем на 400 000,0 тыс. рублей в каждом из трех лет прогнозируемого периода. Замечания Счетной палаты учтены поправками к законопроекту, а именно, после представления главным администратором прогнозных показателей на 2018 год и плановый период сумма бюджетных назначений по доходам на нефтепродукты увеличена в 2018 году – на 415 608,0 тыс. рублей, в 2019 году – на 478 648,0 тыс. рублей, в 2020 году – 458 462,0 тыс. рублей.

Проведенный Счетной палатой анализ структуры доходов областного бюджета показал, что подавляющая доля собственных доходов приходится на налоговые доходы (в 2018 году – 98,5%). Они формируют более 4/5 общего объема доходов областного бюджета. Основную долю в собственных доходах формируют следующие налоговые поступления: налог на прибыль организаций – 40,1% ; налог на доходы физических лиц – 29,1%; налог на имущество организаций – 18,7%; акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации – 7,5%.

Поступления по налогу на прибыль организаций, составляющему третью часть от доходной части областного бюджета, предусмотрены на 2018 год в размере 24 705 330,0 тыс. рублей, или 106,9% к ожидаемому исполнению за 2017 год; в плановом периоде – с небольшим ежегодным приростом. Счетной палатой в ходе проведения экспертизы отмечены следующие недостатки: в расчете не учтены изменения законодательства в части ограничения переноса убытков на будущее; отсутствуют расчеты, раскрывающие порядок определения налоговой базы, облагаемой различными налоговыми ставками; объемы прогнозируемой налоговой базы по налогоплательщикам-инвесторам, получающим государственную поддержку в виде понижения ставки по налогу на прибыль организаций, учтены не в соответствии с инвестиционными договорами. В заключении Счетной палатой рекомендовано обратить внимание на вышеуказанные факторы, как увеличивающие,

так и уменьшающие размер прогнозируемых поступлений, с внесением соответствующих изменений в бюджетные назначения в ходе исполнения бюджета.

Прогноз неналоговых доходов сформирован по данным главных администраторов доходов на основании утвержденных ими методик. В соответствии с замечаниями Счетной палаты тремя главными администраторами уточнены методики прогнозирования неналоговых доходов. Одним главным администратором представлены уточненные расчеты к прогнозу поступлений на 2018 год и плановый период.

Расходы на 2018 год планируются в размере 72 802 963,1 тыс. рублей, что на 4,3% ниже ассигнований текущего 2017 года, на 2019 год – 72 854 869,3 тыс. рублей, на 2020 год – 74 789 401,0 тыс. рублей. В 2018 году в структуре общего объема расходов наибольший удельный вес составят расходы на социальную политику, образование и национальную экономику (72,9%). Расходы на здравоохранение в 2018 году составят 8,0% от общей суммы расходов.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджетные ассигнования в 2018 году и плановом периоде предусмотрены 28 главным распорядителям бюджетных средств. Основная сумма бюджетных ассигнований (в 2018 году – 87,7%, в 2019 году – 85,0%, в 2020 году – 83,5%) предусмотрена 5 главным распорядителям бюджетных средств: министерство образования области, министерство здравоохранения области, министерство социального развития области, министерство финансов области, министр области.

Счетной палатой в заключении указано, что в ходе исполнения бюджета расходная часть доходов будет корректироваться соответственно увеличению безвозмездных поступлений, так как проектом федерального бюджета сумма межбюджетных трансфертов предусмотрена к распределению бюджетам субъектов Российской Федерации не в полном объеме.

При анализе бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий Счетной палатой отмечено, что их доля в общем объеме расходов в 2018 году снизится по сравнению с предыдущим годом на 0,1% и составит 98,8 % или 71,9 млрд. рублей в суммовом выражении.

Бюджетные ассигнования областного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций предусмотрены на 2018-2020 годы в суммах 2 930 958,1 тыс. рублей, 2 270 263,9 тыс. рублей, 2 495 427,6 тыс. рублей соответственно по годам, в том числе на инвестиции в объекты государственной собственности Оренбургской области от 30,2 до 57,7% от общего объема. Объемы расходов на государственные капитальные вложения в общей сумме расходов областного бюджета составят в 2018 году – 4,0%, в 2019 году – 3,1%, в 2020 году – 3,4%.

Как указано Счетной палатой, в целом сокращение расходов областного бюджета на осуществление капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов государственной собственности, на предоставление муниципальным образованиям субсидий на финансирование строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности соответствует ос-

новным направлениям оптимизации расходов областного бюджета на проектируемый период.

Счетной палатой отмечено, что отличительной особенностью законопроекта является наличие приложения, отражающего бюджетные ассигнования на реализацию приоритетных проектов. По результатам анализа этого приложения Счетной палатой указано, что отдельные направления расходов, предусмотренные приоритетным проектом «Безопасные и качественные дороги», выходят за рамки целей и задач одноименного проекта Российской Федерации. Также в заключении Счетной палаты отражены такие недостатки и нарушения по расходам, как: недостатки в части правильности расчетов и определения объемов ассигнований; формирования дорожного фонда; распределения субвенций бюджетам муниципальных образований. Кроме того, Счетной палатой обращено внимание на имеющиеся риски дополнительной бюджетной нагрузки.

На все три года прогнозируемого периода планируется бездефицитный бюджет. Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, соблюден. Проведенный Счетной палатой анализ структуры источников финансирования дефицита областного бюджета показал, что основным источником в 2018–2019 годах запланированы государственные заимствования, среди которых основную долю составляют государственные ценные бумаги. В 2020 году источники финансирования дефицита областного бюджета формируются в основном за счет привлечения кредитов кредитных организаций и погашения ценных бумаг и бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Как указано Счетной палатой в заключении, планирование государственного долга Оренбургской области осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом о бюджетном процессе и Концепцией управления долговыми обязательствами Оренбургской области, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 24.08.2012 № 702-п «Об управлении государственным долгом Оренбургской области». Значения индикаторов рисков соответствуют рекомендуемым значениям, показатели долговой устойчивости областного бюджета не превышают допустимый уровень. Объем государственного долга Оренбургской области в 2018–2020 годах не превышает общий годовой объем доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

В целом по итогам проведенной экспертизы Счетной палатой сделан вывод, что содержание законопроекта требованиям бюджетного законодательства соответствует. Принцип сбалансированности соблюден. Результаты проведенного анализа законопроекта и документов, составляющих основу формирования областного бюджета, дают основание для принятия законопроекта в первом чтении. Ряд замечаний Счетной палаты, изложенных в заключении, был учтен в ходе проведения экспертизы и при принятии законопроекта во втором чтении (приложение 4 к настоящему отчету).

3.2. Финансовая экспертиза вносимых изменений в закон об областном бюджете

Вопросы формирования и исполнения областного бюджета всегда являются предметом пристального внимания и самого тщательного анализа Счетной палатой.

На основании поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области в 2017 году Счетной палатой подготовлено 7 заключений по результатам экспертизы проектов законов о внесении изменений в закон об областном бюджете на 2017 год.

По результатам всех проведенных экспертиз Счетной палатой подтверждены обоснованность вносимых изменений и соответствие законопроектов действующему законодательству.

Все заключения утверждены Коллегией Счетной палаты и направлены в адрес председателя Законодательного Собрания.

3.3. Контроль за формированием и исполнением бюджета Оренбургского территориального фонда обязательного медицинского страхования

На основании статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведена проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2016 год, по результатам которой фактов негативно влияющих на достоверность и полноту отчетности установлено не было. На основе итогов вышеназванной проверки была проведена экспертиза и подготовлено заключение на законопроект «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2016 год».

В отчетном году проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», по результатам которой дано положительное заключение.

3.4. Экспертиза государственных программ

Согласно статье 8 Закона о Счетной палате Счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу государственных программ Оренбургской области. Экспертиза государственных программ являлась одним из приоритетных направлений экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты в 2017 году, учитывая определяющую роль государственных программ в процессе бюджетного планирования.

В рамках практической реализации названного полномочия в 2017 году Счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза 36 проектов постановлений Правительства области о внесении изменений в дейст-

вующие государственные программы (в 2016 году – 33) и 1 проект постановления Правительства области об утверждении новой областной государственной программы.

В ходе экспертизы государственных программ Счетной палатой в 2017 году были установлены следующие недостатки:

несоответствие государственной программы закону об областном бюджете в части объема финансового обеспечения за счет средств областного бюджета, наименований подпрограмм, основных мероприятий, кодов бюджетной классификации расходов;

несоблюдение порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п;

установление некорректных целевых индикаторов (показателей) государственной программы;

включение в проекты государственных программ целевых статей расходов, не предусмотренных Указаниями о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, утвержденными приказом министерства финансов Оренбургской области от 20.10.2016 № 165;

несоответствие наименований участников государственной программы Закону Оренбургской области от 16.11.2005 № 2706/470-III-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Оренбургской области»;

несогласованность информации, приведенной в паспорте, текстовой части, подпрограммах государственной программы;

технические и арифметические ошибки.

Утвержденные Коллегией Счетной палаты заключения о результатах финансово-экономической экспертизы государственных программ направлялись в Законодательное Собрание, а также органам исполнительной власти области, определенным ответственными за их реализацию. В случае установления недостатков вносились предложения о доработке проектов государственных программ.

С учетом необходимости уточнения порядка проведения и оформления результатов экспертизы проектов государственных программ и проектов нормативных правовых актов о внесении в них изменений в Счетной палате и закреплении накопленного в этом направлении опыта в отчетном году разработан и утвержден соответствующий стандарт.

3.5. Методологическая работа

В 2017 году основными направлениями работы по методологическому обеспечению деятельности Счетной палаты являлись разработка новых и актуализация действующих методических документов Счетной палаты в целях обеспечения эффективного выполнения задач Счетной палаты и осуществления ее функций и полномочий.

В течение отчетного года отделом организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений аппарата Счетной палаты дважды вносились изменения в Методические рекомендации по применению Стандарта организации деятельности Счетной палаты «Организация деятельности должностных лиц Счетной палаты Оренбургской области при возбуждении дел об административных правонарушениях», обеспечивающие единый подход к организации работы в Счетной палате по обеспечению производства по делам об административных правонарушениях. Уточнены перечень административных правонарушений, за совершение которых уполномоченные должностные лица Счетной палаты наделены правом составления протокола, а также форма служебной записки о невозможности составления протокола в связи с наличием обстоятельств, включающих производство по делу об административном правонарушении. Актуализация методических рекомендаций обусловлена развитием законодательства об административных правонарушениях.

С целью совершенствования порядка осуществления экспертизы проектов законов о бюджете Оренбургской области разработан и утвержден стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Оренбургской области «Проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете Оренбургской области». Указанный стандарт определяет общие требования, правила и процедуры проведения экспертизы проекта закона Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

С целью методологического обеспечения реализации полномочия Счетной палаты по осуществлению финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ, определенного статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» разработан и утвержден стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Оренбургской области «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Оренбургской области». Стандарт устанавливает общие правила проведения Счетной палатой финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ.

В конце отчетного года отделом экспертно-аналитической и методологической работы аппарата Счетной палаты разработаны проекты двух новых стандартов внешнего государственного финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» и «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг». С учетом накопленного практического опыта работы подготовлен проект изменений в Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета».

3.6. Другие направления экспертно-аналитической деятельности

В отчетном году Счетной палатой подготовлено и направлено в Законодательное Собрание 18 заключений на проекты законов Оренбургской области.

Проекты законов Оренбургской области, поступившие в Счетную палату в отчетном периоде касались вопросов совершенствования законодательства о налогах и сборах (7 законопроектов), бюджетного процесса и межбюджетных отношений (5 законопроектов), социального обеспечения граждан (4 законопроекта), организации законодательных и исполнительных органов государственной власти Оренбургской области (2 законопроекта). В отношении 9 законопроектов даны предложения об их принятии при условии устранения установленных Счетной палатой недостатков. По результатам высказанных Счетной палатой замечаний часть проектов областных законов была доработана.

Например, по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 17.08.2017 № 119/4417-17 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» Счетная палата предложила включить в статью 9 Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» норму, определяющую установление размера пониженной (льготной) ставки, либо ввести в указанный закон отдельную статью для регулирования порядка налогообложения резидентов ТОСЭР, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области. В качестве условия применения льготной ставки Счетная палата рекомендовала предусмотреть ведение раздельного учета имущества. В случае невыполнения требований к минимальному объему капитальных вложений, минимальному количеству созданных новых рабочих мест и допускаемым видам экономической деятельности Счетная палата предложила предусмотреть меры по восстановлению в областной бюджет сумм налога на имущество организаций (недополученных доходов) за весь период применения льготы. Доводы Счетной палаты были учтены в окончательной редакции нормативного правового акта.

Согласно пункту 10 статьи 8 Закона о Счетной палате в полномочия Счетной палаты входит подготовка информации о ходе исполнения областного бюджета и ее представление в Законодательное Собрание и Губернатору Оренбургской области. Указанная информация оформлялась отделом экспертно-аналитической и методологической работы аппарата Счетной палаты в виде заключений об исполнении областного бюджета и дорожного фонда Оренбургской области за первый квартал, полугодие, 9 месяцев 2017 года. В конце отчетного года исходя из необходимости методологического обеспечения реализации Счетной палатой указанного полномочия подготовлен к утверждению соответствующий специализированный стандарт внешнего государственного финансового контроля.

В соответствии с заявленными приоритетами деятельности в отчетном году наряду с осуществлением оперативного контроля исполнения областного бюджета Счетная палата приступила к проведению оперативной оценки реализации приоритетных проектов.

В 2017 году Оренбургская область участвовала в финансировании пяти приоритетных проектов по трем направлениям стратегического развития Российской Федерации.

Информационной основой оценки хода реализации приоритетных проектов являются сведения, представляемые на запросы Счетной палаты министерством финансов области и главными распорядителями средств областного бюджета. При реализации этого направления экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой использовались утвержденные Коллегией Счетной палаты России методические рекомендации по осуществлению мониторинга и контроля разработки и реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка хода реализации приоритетных проектов при прохождении ключевых этапов и контрольных точек экспертно-аналитической деятельности за 9 месяцев 2017 года» подготовлено заключение. В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено, вице-губернатору – заместителю председателя Правительства Оренбургской области, в Законодательное Собрание и министерство финансов области.

Комплекс мероприятий, проводимых Счетной палатой в течение года, дополняется тематическими контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми на основании обращений Счетной палаты России.

В 2017 году отделом экспертно-аналитической и методологической работы аппарата Счетной палаты по запросу Счетной палаты России реализовано экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ практики работы федеральных, региональных и местных органов власти в части администрирования имущественных налогов (земельного и транспортного налога и налога на имущество физических лиц), уплачиваемых физическими лицами».

В ходе указанного мероприятия были проанализированы решения представительных органов муниципальных образований области о налоговых ставках и налоговых льготах по имущественным налогам, уплачиваемым физическими лицами. Изучена динамика поступления имущественных налогов в консолидированный бюджет Оренбургской области в 2015–2016 годах, а также данные о проводимой в области работе, направленной на развитие налоговой базы по имущественным налогам. Выводы Счетной палаты, сформированные по итогам проведенного анализа, направлены в адрес Счетной палаты России.

4. Взаимодействие Счетной палаты с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными органами

4.1. Взаимодействие с Законодательным Собранием Оренбургской области

Важнейшие составляющие взаимодействия Счетной палаты с Законодательным Собранием определены статусом контрольно-счетного органа как постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля, образуемого Законодательным Собранием и подотчетного ему.

Статьей 5 Закона о Счетной палате установлено, что председатель Счетной палаты, его заместители и аудиторы Счетной палаты назначаются на должность Законодательным Собранием. На состоявшемся 23 августа отчетного года заседании Законодательного Собрания по итогам голосования председателем Счетной палаты вновь назначен Просвиркин Ю.Б., что является высокой оценкой деятельности контрольно-счетного органа.

В числе основных направлений взаимодействия с Законодательным Собранием, осуществляемого Счетной палатой в 2017 году, состояли следующие направления:

участие председателя Счетной палаты в публичных слушаниях, проводимых комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания при рассмотрении проекта областного бюджета на 2018 год и плановый период, при рассмотрении годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год (председатель Счетной палаты выступил на публичных слушаниях с докладом);

участие руководства Счетной палаты в пленарных заседаниях Законодательного Собрания при рассмотрении проекта областного бюджета и годового отчета об исполнении областного бюджета, отчета о работе Счетной палаты;

участие аудиторов и других представителей Счетной палаты в «парламентских слушаниях», «круглых столах», проводимых комитетами Законодательного Собрания;

представление в соответствии со статьей 22 Закона о Счетной палате следующей информации о деятельности Счетной палаты в Законодательное Собрание: сведений о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ежеквартальной информация о ходе выполнения ранее принятых решений, представлений и предписаний Счетной палаты;

рассмотрение и утверждение Законодательным Собранием годового отчета о деятельности Счетной палаты (комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике, с учетом мнений комитетов и фракций, в заключении на отчет о деятельности Счетной палаты за 2016 год отмечено, что представ-

ленный в Законодательное Собрание отчет отражает деятельность контрольно-счетного органа в разрезе всех функций и задач, возложенных на нее законодательством Российской Федерации и Оренбургской области);

совместная работа с комитетами Законодательного Собрания по формированию плана работы Счетной палаты на очередной 2018 год (перечень поручений Счетной палате на проведение контрольных мероприятий оформлен в виде приложения к проекту постановления. Перечень проверок подготовлен комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике с учетом предложений, поступивших от других комитетов, и согласован со Счетной палатой в части полноты предлагаемых мероприятий, а также пропорциональности их распределения по направлениям деятельности. До внесения на рассмотрение Законодательного Собрания проект постановления был предварительно рассмотрен на состоявшемся заседании бюджетного комитета и согласован со всеми заинтересованными лицами);

участие аудиторов и других представителей Счетной палаты в заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания, на которых рассматривались проекты законов Оренбургской области, в финансово-экономической экспертизе которых участвовала Счетная палата, проекты государственных программ области, годовой отчет о работе Счетной палаты за 2016 год, а также результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Так, аудитор Счетной палаты области Серемягина И.А. в январе отчетного года приняла участие в работе комитета Законодательного Собрания по социальной и демографической политике. На заседании были обсуждены законопроекты по внесению изменений в региональное социальное законодательство, на которые Счетной палатой были подготовлены заключения по результатам финансово-экономических экспертиз. Аудитор Счетной палаты Бутовская В.Л. и начальник отдела экспертно-аналитической и методологической работы аппарата Счетной палаты Ржевская Е.П. в феврале и октябре отчетного года приняли участие в работе комитета Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству. На заседании были рассмотрены отчеты о результатах трех контрольных мероприятий, затрагивающих средства субсидии на возмещение выпадающих доходов в связи с реализацией сжиженного углеводородного газа и твердого топлива населению, и заключения по результатам двух контрольных мероприятий в части исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам, а также рассмотрены предложения комитета на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подлежащих включению в план работы Счетной палаты области на 2018 год.

В апреле 2017 года председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. принял участие в заседании комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике, представив заключение о результатах проведенной экспертизы вносимых изменений в главный финансовый документ области; в июне – в заседании Законодательного Собрания, в

повестку дня которого вошли законопроекты, подвергшиеся финансово-экономической экспертизе Счетной палаты («Об исполнении областного бюджета за 2016 год», «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2016 год», «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»», а также проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области»); в августе – в заседании комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике, на котором рассматривались изменения, вносимые в областной бюджет на 2017 год и на плановый период. Участники заседания также обсудили проект закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2018 год», учитывая результаты финансово-экономической экспертизы Счетной палаты на указанный законопроект.

В октябре председатель Счетной палаты принял участие в заседании комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике, где основным вопросом повестки заседания стали изменения, вносимые в Закон об областном бюджете на 2017 год и на плановый период. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства при рассмотрении законопроекта были учтены выводы Счетной палаты, изложенные в соответствующем заключении о результатах экспертизы законопроекта. Кроме того, на заседании комитета обсуждались изменения к законам «О межбюджетных отношениях» и «О налоге на имущество организаций», на которые Счетной палатой также были даны заключения.

Кроме того, в октябре председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. и начальник отдела экспертно-аналитической и методологической работы Ржевская Е.П. приняли участие в работе комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике, а именно, в рассмотрении и обсуждении законопроектов по внесению изменений в региональное налоговое законодательство, в том числе проектов Законов Оренбургской области «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Оренбургской области», «О патентной системе налогообложения», «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций», на которые Счетной палатой были подготовлены соответствующие заключения по результатам финансово-экономических экспертиз.

В ноябре председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. принял участие в рабочих встречах по вопросам проекта областного бюджета на 2018 год и плановый период, а также в итоговом заседании бюджетного комитета Законодательного Собрания, на котором обсуждались прошедшие

экспертизу Счетной палаты законопроекты Оренбургской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Оренбургской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Вопросы проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период стали предметом обсуждения также на заседаниях других профильных комитетов Законодательного Собрания, в работе которых приняли участие заместитель председателя и аудиторы Счетной палаты.

На состоявшемся в ноябре расширенном заседании комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике, в работе которого принял участие председатель Счетной палаты, в числе первых вопросов были заслушаны итоги контрольных мероприятий Счетной палаты по итогам исполнения инвестиционных договоров о реализации инвестиционных проектов, по которым предоставляются меры государственной поддержки. Заключительным вопросом заседания стало рассмотрение проекта постановления Законодательного Собрания «О поручении Счетной палате Оренбургской области на проведение контрольных мероприятий в 2018 году».

Заместитель председателя Счетной палаты Сулименко И.В. принял участие в выездном заседании комитета Законодательного Собрания по аграрно-промышленному комплексу, организованном в августе 2017 года на территории ФГБУ «Объединенная дирекция государственных природных заповедников «Оренбургский» и «Шайтан-Тау», на тему «Оренбургская степь – как одно из ключевых экологических звеньев в системе степного биома России». В работе комитета были использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

4.2. Взаимодействие с Правительством, органами исполнительной власти Оренбургской области

В рамках выполнения задач, определенных Законом о Счетной палате, Счетная палата в отчетном периоде осуществляла тесное взаимодействие с органами исполнительной власти Оренбургской области, целью которого является совершенствование и повышение эффективности своей деятельности в сфере внешнего финансового контроля.

Так, межведомственное взаимодействие, осуществляемое с министерством внутреннего государственного финансового контроля области, позволяет исключить дублирование контрольных функций при планировании и проведении проверок. Обширная практика межведомственного взаимодействия с министерством финансов области обеспечивает эффективность контрольной деятельности и реализации результатов проверок в отношении главных администраторов бюджетных средств, их подведомственных учреждений. Реа-

лизация соглашения с УФНС по Оренбургской области способствует подготовке обоснованных выводов в части налоговых доходов при проведении экспертизы на годовой отчет об исполнении областного бюджета и на законопроект об областном бюджете, а также при осуществлении Счетной палатой контроля за исполнением договорных обязательств инвесторами, получающими государственную поддержку.

На основании статьи 17 Закона о Счетной палате в адрес органов исполнительной власти Счетной палатой в течение года направлялись соответствующие запросы в целях применения интересующей информации в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, в том числе запросы о представлении квартальной и годовой бюджетной отчетности для проведения внешних проверок, а также о представлении сведений для осуществления оценки реализации приоритетных проектов при прохождении ключевых этапов и контрольных точек.

В 2017 году, как и в прошлые годы, основным направлением взаимодействия с Правительством, органами исполнительной власти Оренбургской области стала реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты, а именно, анализ итоговых материалов проведенных мероприятий и работа, направленная на устранение нарушений, недостатков и причин, им способствующих, а также на выполнение внесенных Счетной палатой предложений.

В соответствии с принимаемыми Коллегией Счетной палаты решениями органам исполнительной власти направлялись отчеты, заключения и информационные письма. Наиболее актуальные вопросы контрольных мероприятий доводились до Губернатора Оренбургской области. В 2017 году органам исполнительной власти области было направлено 50 информационных писем, в адрес высшего должностного лица области – 9 информационных писем.

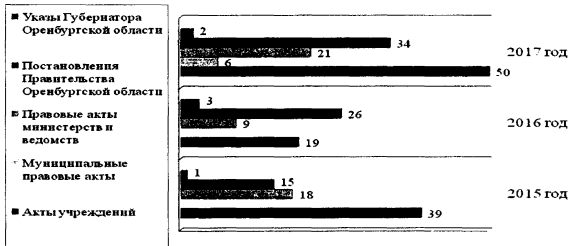
Информация о принятых мерах по устранению нарушений и недостатков представлялась своевременно; соответствующие меры в большинстве случаев принимались оперативно.

Сумма устраненных и предотвращенных финансовых нарушений по итогам проверок Счетной палаты в 2017 году составила 1 232 492,5 тыс. рублей (138,2% относительно уровня 2016 года (891 502,1 тыс. рублей)). К виновным лицам применены следующие меры дисциплинарного воздействия: объявлено 17 выговоров, 46 замечаний, освобождено от занимаемой должности 3 работника, к 6 работникам применены иные меры.

По результатам деятельности Счетной палаты в отчетном году принято 113 актов, из них: 2 – Указа Губернатора области, 34 – постановления Правительства области, 21 – акт министерств и ведомств, 50 актов учреждений, 6 муниципальных актов.

Диаграмма 7

**Сведения о правовых актах, принятых (измененных)
по результатам мероприятий Счетной палаты
Оренбургской области, в 2015-2016 годах**



В рамках взаимодействия с органами исполнительной власти области и другими органами сотрудники Счетной палаты в 2013 году принимали участие в расширенных заседаниях коллегий региональных министерств, совещаниях, семинарах и других мероприятиях.

Так, председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. в феврале отчетного года принял участие в заседании расширенной Коллегии министерства финансов области, основным вопросом повестки которого стали итоги исполнения областного бюджета в 2016 году и меры по обеспечению бюджетных обязательств 2017 года.

Председатель Счетной палаты, выступая на заседании с докладом, отметил, что в условиях сложившихся бюджетных ограничений контролирующие органы в рамках контрольной деятельности должны соотносить свои задачи с приоритетами социально-экономической политики. Он озвучил результаты контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году, отметив, что сумма неэффективных расходов, выявляемых Счетной палатой, еще достаточно велика. В завершение своего доклада Просвиркин Ю.Б. указал на необходимость усиления взаимосвязи финансового контроля с целями финансовой политики государства и выразил надежду, что взаимодействие Счетной палаты с финансовыми органами и органами финансового контроля позволит сработать на опережающее устранение предпосылок финансовых нарушений.

Председатель Счетной палаты принял участие в семинаре-совещании Правительства Оренбургской области и ФАС России на тему «Практика применения антимонопольного законодательства. Антимонопольное и региональное тарифное регулирование в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Правоприменительная и судебная практика», организованном в мае отчетного года. Вопросы, рассмотренные на совещании, позволят проанализировать практику применения судами норм антимонопольного законодательства, а также обозначить наиболее существенные проблемы в этой сфере.

В мае отчетного года председатель Счетной палаты принял участие в работе межведомственной комиссии по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» под председательством первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства области Балыкина С.В.. На заседании были подведены промежуточные итоги реализации программы.

В июне председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. принял участие в работе межведомственной комиссии по осуществлению контроля за ходом выполнения подпрограммы «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области на 2017 год» государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области в 2014–2020 годах» под председательством первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства области Балыкина С.В. На заседании были подведены итоги реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за первое полугодие 2017 года.

В этом же месяце председатель Счетной палаты принял участие в работе областной комиссии по координации работы по противодействию коррупции под председательством первого вице-губернатора Балыкина С.В. На заседании обсуждались вопросы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по контролю за эффективным использованием государственного и муниципального имущества, а также противодействия коррупции в сфере ЖКХ и реализации антикоррупционной деятельности в территориях Оренбуржья. В работе комиссии участвовали руководители органов исполнительной власти области, прокуратуры, следственного комитета, полиции, главы муниципальных образований. Выступая с докладом, Просвиркин Ю.Б. привел примеры нарушений, создающих риски неэффективного использования бюджетных средств и имущества, выявляемых как на этапе создания государственного и муниципального имущества, так и на стадии его использования и списания. Как отметил председатель Счетной палаты, контрольные мероприятия, проводимые Счетной палатой, способствуют повышению уровня ответственности должностных лиц, а также предупреждению и пресечению финансовых нарушений в рассматриваемой сфере.

Аудитор Счетной палаты Кривилев И.В. принял участие в заседании круглого стола по теме «Техническое регулирование и управление качеством ремонта и содержания автомобильных дорог Оренбургской области в рамках Федерального проекта «Безопасные и качественные дороги. Дорожные инновации», состоявшемся в июле отчетного года. Организатором выступило министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства области. По результатам обсуждения докладов, с которыми выступили представители Российского дорожного научно-исследовательского института, федеральных и областных подрядных организаций, эксперты дорожной отрасли, было вынесено решение, одним из пунктов которого рекомендована разработка стратегии развития дорожного хозяйства Оренбургской области.

Заместитель председателя Счетной палаты Сулименко И.В. принял участие в работе межведомственного совещания при Губернаторе Оренбургской области, состоявшегося в августе. На заседании обсуждался вопрос о соблюдении прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении с ними расчетов по исполненным государственным и муниципальным контрактам, привлечении к ответственности виновных должностных лиц за нарушения требований законодательства. Совещание проводил Губернатор области Берг Ю.А.. В своем выступлении он подчеркнул, что необходимо обеспечить жесткий контроль за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности при расчетах по исполненным контрактам, а также за привлечением к ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях.

Сотрудники Счетной палаты приняли участие в форуме «ПРОФИ», организованном при поддержке Правительства Оренбургской области Оренбургской областной молодежной общественной организацией работающей молодежи «ПРОФИ», департаментом молодежной политики области и Федерацией профсоюзов Оренбуржья, состоявшемся в октябре 2017 года. Целью форума явилось повышение вовлеченности работающей молодежи в развитие Оренбургской области и территорий проживания, повышение социальной активности и гражданской ответственности работающей молодежи.

Заместитель председателя Счетной палаты Сулименко И.В. принял участие в производственно-практическом нетворкинге, состоявшемся в октябре 2017 года в рамках культурно-просветительской акции «Архивная неделя», посвященной 130-летию Оренбургской ученой архивной комиссии. В рамках нетворкинга обсуждались вопросы комплектования и обеспечения сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации, хранящихся в ведомственных архивах, взаимодействия экспертных комиссий организаций с экспертно-проверочной методической комиссией комитета по делам архивов Оренбургской области и региональными государственными архивами. Председатели экспертных комиссий поделились опытом организации работы по проведению экспертизы ценности и упорядочения документов учреждений.

Председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. в ноябре 2017 года принял участие в международном форуме «Оренбуржье – сердце Евразии», собравшем 3,5 тысячи участников из регионов России, стран ближнего и дальнего зарубежья. Основными темами форума стали бизнес и инвестиции, сельское хозяйство, экология, туризм, цифровые технологии. Программа мероприятия включила в себя заседания межгосударственных комиссий, дискуссии и встречи в формате круглых столов. В ходе работы форума подписаны десятки контрактов, заключены множество соглашений о сотрудничестве.

В декабре 2017 года председатель Счетной палаты принял участие в работе комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области. Заседание, в котором участвовали также представители правоохранительных и надзорных органов, главы муниципальных образований области, проходило под председательством первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства области Балькина С.В.. В рамках повестки дня членами комиссии был рассмотрен ряд

вопросов, включая итоги деятельности комиссии в 2017 году, утверждение проекта плана работы комиссии на 2018 год и вопросы, касающиеся состояния работы по противодействию коррупции при использовании бюджетных средств, выделенных на поддержку сельхозпроизводителей.

Продолжая тему противодействия коррупции при использовании бюджетных средств, выделенных на поддержку сельхозпроизводителей, председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. в своем докладе сообщил, что проверки использования бюджетных средств, выделенных на поддержку сельхозпроизводителей области, проводятся Счетной палатой ежегодно. В 2017 году проведено 5 таких контрольных мероприятий, в 2018 году планируется провести 4 проверки по данной тематике. Затем Просвиркин Ю.Б. подробно остановился на выявляемых Счетной палатой нарушениях. В заключение своего доклада председатель Счетной палаты выразил надежду, что совместная работа контролирующих и правоохранительных органов, а также соответствующих ведомств позволит обеспечить законность и повышение эффективности использования бюджетных средств, что особенно важно в условиях непростой экономической ситуации.

4.3. Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами

В отчетном году, как и в прошлые годы, в соответствии с соглашением о сотрудничестве материалы по итогам контрольных мероприятий Счетной палаты направлялись в прокуратуру Оренбургской области. В случаях выявления нарушений законодательства, пресечение которых отнесено к компетенции органов внутренних дел, информация направляется в УМВД России по Оренбургской области.

В 2017 году в правоохранительные и надзорные органы было направлено 59 материалов Счетной палаты (в 2016 году – 52 материала), в том числе: в органы прокуратуры – 49, в Управление Министерства внутренних дел РФ по Оренбургской области – 6, в Управление Федеральной службы безопасности России по Оренбургской области – 3, в Следственное управление Следственного комитета РФ по Оренбургской области – 1.

По материалам Счетной палаты органами прокуратуры в отчетном году: внесено 11 представлений; подано 4 исковых заявления; привлечено 3 лица к административной ответственности; 25 материалов использовано в надзорной деятельности; по 9 материалам проводится проверка.

По материалам Счетной палаты правоохранительными органами возбуждено 9 уголовных дел (в 2016 году – 4).

В 2017 году продолжено межведомственное взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными и надзорными органами, в том числе в формате сформированных межведомственных рабочих групп.

26 апреля председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. и заместитель председателя Сулименко И.В. приняли участие в заседании постоянно действующей межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции

на тему «О состоянии законности при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)». В заседании приняли участие представители органов прокуратуры и органов внутренних дел Оренбургской области, Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области. Заместитель председателя Счетной палаты Сулименко И.В. выступил с докладом, изложив позицию Счетной палаты по основному вопросу повестки.

17 августа аудитор Счетной палаты Кривилев И.В. принял участие в заседании межведомственной рабочей группы при Гайской межрайонной прокуратуре, посвященном теме соблюдения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Председатель Счетной палаты Оренбургской области в течение года дважды принимал участие в заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции с участием представителей правоохранительных органов.

5. Взаимодействие с контрольно-счетными органами

5.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, региональными контрольно-счетными органами Российской Федерации

На Счётную палату Российской Федерации как высший орган государственного внешнего финансового аудита возложено осуществление координирующих и консультативных функций в системе внешнего финансового контроля. Взаимодействие Счетной палаты с высшим органом внешнего государственного контроля (аудита) в Российской Федерации строилось в 2017 году, главным образом, в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В центре внимания в отчетном году находились вопросы аудита в сфере закупок, контроля за исполнением бюджета, аудита государственных программ, оценки (анализа) деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, реализации предложений контрольно-счетных органов по итогам финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, взаимодействия региональных контрольно-счетных органов с органами общественного контроля.

Формат взаимодействия региональных контрольно-счетных органов со Счетной палатой России характеризуется усилением с 2016 года ее координирующей роли в работе отделений и комиссий Совета контрольно-счетных органов, что способствует внедрению единых методологических подходов деятельности контрольно-счетных органов, повышению качества и эффективности внешнего государственного и муниципального аудита (контроля), дальнейшему позиционированию контрольно-счетных органов как независимых органов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля), укреплению их авторитета.

Усилению взаимодействия Счетной палаты России с региональными контрольно-счетными органами традиционно способствует проведение совместных мероприятий: конференций, семинаров, совещаний.

В апреле отчетного года представители Счетной палаты и министерства экономического развития, промышленной политики и торговли области приняли участие в заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации на тему эффективности мер по поддержке моногородов, принимаемых органами исполнительной власти. Заседание проведено в режиме видеоконференции с участием контрольно-счетных органов, органов законодательной и исполнительной власти 61 субъекта Российской Федерации.

Участники видеоконференции отметили необходимость формирования четкой программы действий по поддержке моногородов, стабилизации социальной ситуации в ряде населенных пунктов, консолидации достоверной оперативной информации о положении дел в моногородах, более активной реализации мероприятий по благоустройству моногородов, решения проблемы подготовки управленческих команд.

В мае отчетного года заместитель председателя Счетной палаты Сулименко И.В. принял участие в состоявшемся в Казани семинаре Ассоциации региональных контрольно-счетных органов Европы (ЕВРОПАИ), посвященном вопросам проведения аудита эффективности государственных инвестиций в области спорта.

Представители региональных контрольно-счетных органов Австрии, Венгрии, Германии, Испании, Франции, Шотландии, Уэльса поделились опытом проведения аудита государственных инвестиций в области спорта на примере Чемпионата Европы по футболу 2008, Игр содружества наций в 2013 году, Евро-2016. Предметом обсуждения также стал опыт аудита эффективности бюджетных расходов на подготовку, организацию и проведение Универсиады-2013 в Казани, вопросы которого в течение четырех лет находились на постоянном контроле Счетной палаты России и Счетной палаты Республики Татарстан.

По итогам семинара контролеры пришли к выводу, что методология финансового контроля в спортивной сфере требует дальнейшего развития. При этом повсеместного распространения заслуживает практика работы, основанная на выявлении и оценке возможных рисков и разработке действенных превентивных мер.

В сентябре 2017 года сотрудники Счетной палаты приняли участие в организованном Счетной палатой Российской Федерации рабочем совещании, проведенном в режиме видеоконференции, с целью установления единых целеполагания и методологии планируемого к проведению параллельного экспертно-аналитического мероприятия по вопросу расходования бюджетных средств, направляемых на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей. По итогам рабочего совещания аудитором Счетной палаты Российской Федерации Блиновой Т.В. были обозначены основные задачи региональных контрольно-счетных органов при подготовке и проведении указанного экспертно-аналитического мероприятия.

Проведение экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)» предусмотрено планом работы Счетной палаты на 2018 год.

В декабре председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. принял участие в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, на котором подведены итоги работы отделений и комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации за 2017 год, рассмотрен ряд других организационно-правовых вопросов деятельности Совета.

Заседание проходило под председательством Голиковой Т.А. – руководителя высшего органа внешнего государственного контроля (аудита) в Российской Федерации. Обращаясь к коллегам, Председатель Счетной палаты Российской Федерации подчеркнула необходимость законодательного установления единого подхода в части закрепленных полномочий органов государственного внешнего финансового контроля, повышения результативности и качества проведения контрольных мероприятий и призвала коллег из регионов объединить усилия по дальнейшему совместному совершенствованию системы внешнего финансового аудита.

В истекшем году председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. был включен в состав Комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (от Приволжского федерального округа). Комиссия является постоянно действующим рабочим органом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в задачи которого входят: мониторинг создания и функционирования контрольно-счетных органов муниципальных образований; оказание представительным органам местного самоуправления организационной и иной помощи в создании контрольно-счетных органов; обобщение и содействие распространению передового опыта внешнего муниципального финансового контроля; взаимодействие с региональными объединениями контрольно-счетных органов и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов.

5.2. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области

В отчетном году продолжена положительно зарекомендовавшая себя практика коллективного консультирования контрольно-счетных органов муниципальных образований с применением видеоконференцсвязи.

В апреле Счетной палатой в рамках оказания консультативной помощи организована видеоконференция, на которой представители контрольно-счетных органов муниципальных образований ознакомились с информацией касающейся соблюдения запретов, ограничений и исполнения обязанностей, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции, подготовленной отделом организационно-правового обеспечения, кадровой рабо-

ты, профилактики коррупционных и иных правонарушений аппарата Счетной палаты. Перед участниками конференции с докладом выступил прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Кенжин Р.А.

В октябре Счетной палатой проведен круглый стол, посвященный особенностям и проблемам внешнего финансового контроля на современном этапе и способам их решения. Традиционно заседание круглого стола стало заключительным этапом организованных Счетной палатой курсов повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов области при Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Круглый стол, организованный в этот раз в форме живого общения, собрал представителей 33 контрольно-счетных органов муниципальных образований области. Повестка заседания была выстроена с учетом предложений участников мероприятия.

Обращаясь с приветственным словом к присутствующим, председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. указал на необходимость максимально эффективного использования новых возможностей в сфере внешнего финансового контроля, предоставляемых обновляющимся законодательством. С докладами выступили заместитель председателя Счетной палаты, аудиторы, начальник отдела организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений. В их докладах были затронуты такие актуальные вопросы как применение административной ответственности в ходе контрольной деятельности, обзор типовых нарушений, выявляемых в ходе внешнего финансового контроля (аудита), организация и проведение совместных контрольных мероприятий, организация внутреннего финансового контроля и аудита в муниципальных учреждениях. По итогам круглого стола был выработан ряд совместных решений, способствующих укреплению и расширению взаимного сотрудничества. В частности, при группировке нарушений и недостатков решено применять Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

На регулярной основе предоставлялись индивидуальные консультации по правовым и методологическим вопросам деятельности муниципальных контрольно-счетных органов.

Совместно с Контрольно-счетной палатой города Гая Оренбургской области Счетной палатой под руководством аудитора Кривилева И.В. проведена проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию Гайский городской округ в 2016 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности», охватившая вопросы переселения граждан из аварийного жилья, капитального ремонта объектов образования и жилищно-коммунального хозяйства на территории Гайского городского округа Оренбургской области.

6. Гласность в работе Счетной палаты

Важнейшим принципом деятельности Счетной палаты остается принцип гласности, предусматривающий публичность всех процессов деятельности контрольного органа.

Современные вызовы настоятельно требуют реализации принципа гласности в соответствии с все более усложняющимися экономическими процессами, финансовыми, бюджетными и информационно-коммуникационными технологиями.

Информационную прозрачность деятельности Счетной палаты в первую очередь обеспечивает функционирование ее сайта в сети «Интернет», позволяющее заинтересованным пользователям знакомиться с новостями о ключевых событиях с участием руководства Счетной палаты, оперативно получать информацию об основных итогах контрольной деятельности. В 2017 году сайт Счетной палаты посетило 37,61 тыс. интернет-пользователей.

Часть размещаемой на сайте Счетной палаты информации дублируется на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет» (portalkso.ru), возможности которой позволяют существенно расширить состав и географию потенциальной аудитории пользователей информации о деятельности Счетной палаты. Указанный портал создан в целях повышения эффективности осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) и является единым источником информации о деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов и Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

Общее количество публикаций на сайте Счетной палаты и на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации за прошлый год составило 114.

В 2017 году Счетная палата в тестовом режиме начала размещать информацию об осуществлении государственного финансового контроля (аудита) на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений (ГИС ЕСГФК или Портал государственного и муниципального финансового аудита).

Открытая часть Портала государственного и муниципального финансового аудита позволяет размещать сведения о проведении государственного и муниципального аудита и контроля в общем доступе в сети «Интернет» по адресу portal.audit.gov.ru в структурированном на основе единых справочников и классификаторов виде, что обеспечивает возможность ее последующего анализа. Портал предоставляет объектам контроля информацию о результатах мероприятий, проведенных в других объектах контроля, в целях предотвращения ими аналогичных нарушений в своей деятельности.

Гласность работы Счетной палаты, как и в прошлые годы, обеспечива-

лась присутствием приглашенных лиц на заседаниях Коллегией Счетной палаты, рассылкой итоговых документов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, участием председателя Счетной палаты в публичных слушаниях.

7. Работа с обращениями граждан

Действенная «обратная связь» с общественностью позволяет Счетной палате повысить точность выбора наиболее проблемных секторов, нуждающихся в дополнительном финансовом контроле.

В 2017 году в Счетной палате зарегистрированы и рассмотрены 13 обращений – жалоб, заявлений, предложений от граждан и организаций (далее – обращения), а также направленные из иных государственных органов обращения граждан. В указанный период получены и зарегистрированы 8 обращений, которые поступили в форме электронного документа.

По поступившим обращениям непосредственно авторам по 9 обращениям были даны разъяснения по интересующим их проблемам. Основанием для проведения контрольного мероприятия послужили 2 обращения.

Из общего количества поступивших обращений в 4 обращения ставились вопросы, разрешение которых не входит в компетенцию Счетной палаты (касались расходования средств федерального и местных бюджетов). Указанные обращения были перенаправлены в соответствующие органы для рассмотрения их по существу, в том числе Управление Федерального казначейства по Оренбургской области и контрольно-счетные органы муниципальных образований области.

В общей сложности в качестве мер реагирования на обращения граждан и организаций в соответствующие компетентные органы и заявителям направлены 24 письма.

5 обращений направлены в прокуратуру Оренбургской области для принятия мер прокурорского реагирования, материалы 2 обращений направлены в Государственную инспекцию труда Оренбургской области.

8. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2018 году

Основные направления деятельности Счетной палаты в 2018 году сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Счетную палату Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Законом «О Счетной палате Оренбургской области».

Первоочередными задачами, на решении которых будут сконцентрированы внимание и усилия Счетной палаты, остаются дальнейшее развитие контроля формирования и исполнения областного бюджета и экспертизы проектов нормативных правовых актов, влекущих расходы областного бюд-

жета в целях повышения роли бюджетов как инструмента решения стратегических и тактических задач государственной социально-экономической политики и роста эффективности использования бюджетных средств.

Важным элементом деятельности Счетной палаты также остается контроль за реализацией предложений Счетной палаты по устранению выявленных нарушений. По тому, как на представленные Счетной палатой предложения реагируют объекты контроля можно судить об эффективности ее деятельности.

Во исполнение законодательно закрепленных за собой задач Счетная палата запланировала провести в 2018 году 37 контрольных мероприятий. Выбор объектов и предмета контроля производился аудиторами исходя из актуальности и обоснованности предмета мероприятия, результатов ранее проведенных проверок.

Одной из ключевых направлений работы Счетной палаты является дальнейшее совершенствование практики проведения аудита эффективности. Начатый в 2017 году аудит эффективности в сфере сельского хозяйства в 2018 году будет завершен. Тогда же будет начата реализация аудита эффективности в сфере жилищного строительства.

В 2018 году будет продолжена положительно зарекомендовавшая себя практика проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с высшим органом внешнего государственного контроля (аудита) в Российской Федерации. Так, в план работы включено совместное со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенные в 2016–2017 годах», а также параллельное со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей».

На стадии рассмотрения находятся еще 2 предложения Счетной палаты Российской Федерации о проведении совместных мероприятий.

Не останутся без внимания вопросы, связанные со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом отдельно взятых объектов. При этом акценты будут сделаны на выявление системных проблем.

Значимым контрольным мероприятием должна стать проверка использования средств, выделенных в 2017 году на реализацию подпрограммы «Формирование современной городской среды в муниципальных образованиях Оренбургской области на 2017 год» государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области в 2014–2020 годах», которую запланировано провести параллельно с контрольно-счетными органами 11 муниципальных образований области.

В развитие практики проведения аудита закупок в 2018 году запланировано осуществление аудита в сфере закупок, произведенных в 2017 году государственным унитарным предприятием «Оренбургкоммунэлектросеть».

Это очередное контрольное мероприятие, когда деятельность объекта аудита (контроля), направленная на обеспечение закупок товаров (работ, услуг), является единственным предметом контроля. Итогом такого полномасштабного аудита должна стать оценка уровня обеспечения потребностей предприятия, обоснованности планирования закупок, включая обоснованность цены, реализуемости и эффективности осуществления указанных закупок.

В целях содействия выполнению задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, Счетная палата в 2018 году продолжит осуществление мониторинга реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

Для повышения качества результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий будет продолжена работа по совершенствованию методологического обеспечения деятельности Счетной палаты.

В целях обеспечения результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата продолжит конструктивное взаимодействие с правоохранительными органами.

Исключительное внимание Счетной палаты по-прежнему будет уделяться укреплению взаимодействия с комитетами Законодательного Собрания при планировании контрольных мероприятий и рассмотрении их результатов, поскольку это напрямую связано с возможностями наиболее полной реализации имеющегося потенциала и является основой для укрепления финансовой дисциплины в бюджетной сфере, повышения качества управления государственными финансами.

В истекшем году председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. был включен в состав Комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. В соответствии с Положением о комиссии членство в указанной комиссии предусматривает участие председатель Счетной палаты в решении задач комиссии и выполнении ее поручений.

2018 год – юбилейный для Счетной палаты. Совершенно очевидно, что за 20 лет главным результатом ее деятельности стало осознание обществом неотъемлемой роли Счетной палаты в финансовой жизни Оренбургской области, чему во многом способствовала значительная работа, проделанная ее коллективом.

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В 2017 ГОДУ**

№ п/п	Наименование показателя	2017 год
1.	Всего проведено мероприятий	150
2.	Контрольных мероприятий¹, в том числе:	79
2.1.	Контрольно-ревизионные	45
	<i>аудит эффективности</i>	<i>1</i>
	<i>совместное мероприятие с контрольно-счетными органами области (мероприятия/муниципальные образования)</i>	<i>2/4</i>
2.2.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:	31
	<i>внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации</i>	<i>30</i>
	<i>внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации</i>	<i>1</i>
2.3.	Проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2016 год	1
2.4.	Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	2
	Охвачено контрольными мероприятиями объектов	153
3.	Экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	71
3.1.	заключения на законопроекты и нормативные правовые акты, из них:	66
	<i>областной бюджет и бюджет ТФОМС</i>	<i>11</i>

¹ Включены мероприятия, результаты которых рассмотрены Коллегией Счетной палаты

№ п/п	Наименование показателя	2017 год
	<i>в сфере налогового законодательства</i>	7
	<i>государственные программы</i>	37
3.2.	аналитические материалы об исполнении областного бюджета (ежеквартально)	3
4.	Организационно-методическая деятельность	
	количество разработанных стандартов	2
	количество актуализаций стандартов и методических материалов	2
	подготовка проектов правовых актов, регулирующих деятельность Счетной палаты области	8
	подготовка отчета о работе Счетной палаты за 2016 год	1
	подготовка и формирование плана работы Счетной палаты области на 2018 год	1
	подготовка плана мероприятий Счетной палаты Оренбургской области по противодействию коррупции на 2018–2019 годы	1
5.	Выявлено нарушений законодательства и недостатков в финансово-бюджетной сфере (млн. рублей)	2 856,5
6.	Устранено и предотвращено финансовых нарушений (млн. рублей)	1 232,5
	принято, или внесено изменений в правовые и локальные акты по результатам контрольной деятельности	113
7.	Составлено административных протоколов	41
	общая сумма штрафов (<i>тыс. рублей</i>)	170,3
8	Реализация материалов Счетной палаты	
	направлено представлений всего, в том числе:	51
	<i>количество представлений, выполненных в установленные сроки</i>	42
	<i>количество представлений, сроки выполнения которых не наступил</i>	9
	<i>количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью</i>	0
	реализация писем	
	количество писем, направленных с предложениями	40
	количество писем с предложениями, снятых с контроля	32
	количество информационных писем, материалов, из них:	329
	количество материалов, направленных в органы прокуратуры, правоохранительные органы,	59

№ п/п	Наименование показателя	2017 год
	в том числе:	
	в органы прокуратуры Оренбургской области	49
	УФСБ России по Оренбургской области	3
	Управление Министерства внутренних дел РФ по Оренбургской области	6
	Следственное управление Следственного комитета РФ по Оренбургской области	1
	количество отчетов и заключений, направленных в Законодательное Собрание области	121
9.	Работа Коллегии Счетной палаты	
	проведено заседаний Коллегии Счетной палаты	31
	рассмотрено вопросов на заседаниях Коллегии Счетной палаты	137
10.	Работа с контрольно-счетными органами	
	количество договоров, соглашений с контрольно-счетными органами на 01.01.2018, в том числе:	13
	Счетной палатой Российской Федерации	1
	контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	2
	контрольно – счетными органами муниципальных образований Оренбургской области	10
	проведено «круглых столов», семинаров, заседаний Коллегий и других мероприятий с участием муниципальных контрольно-счетных органов	1
	подписано решений о проведении совместных мероприятий	2
11.	Количество соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с другими органами на 01.01.2018	12
12.	Реализация принципа гласности Счетной палаты	
	рассмотрено материалов Счетной палаты комитетами Законодательного Собрания Оренбургской области	71
	информация о результатах контрольных мероприятий, размещенная на сайте Счетной палаты (по итогам рассмотрения на Коллегии Счетной палаты)	13
	ежеквартальная информация о выполнении предложений, предписаний Счетной палаты (направлено в Законодательное Собрание области и размещено на сайте)	4
	количество публикаций в средствах массовой информации	88
	количество просмотров WEB – сайта	37 610
	участие в публичных слушаниях	2

**СВЕДЕНИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2015–2017 ГОДАХ .**

Вид акта	Количество нормативных правовых актов		
	2015 год	2016 год	2017 год
Указы Губернатора Оренбургской области	1	3	2
Постановления Правительства Оренбургской области	15	26	34
Правовые акты министерств и ведомств	18	9	21
Акты учреждений	39	19	50
Муниципальные правовые акты			6
Всего	73	57	113

**НАРУШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ВЫПЛАТОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ,
А ТАКЖЕ ВЫПЛАТАМИ КОМПЕНСАЦИОННОГО И СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА**

ГАБС, бюджетополучатели	Нарушения сроков выплаты заработной платы, выплат компенсационного и социального характера		Неправильное начисление (выплата) заработной платы, выплат компенсационного и социального характера	
	(тыс. рублей/количество)		(тыс. рублей)	
	от 1 до 10 дней	свыше 10 дней	недоначислено	излишне начислено
1	2	3	4	5
Государственное бюджетное учреждение по управлению транспортом «Автобаза министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области»				76,0
Государственное казенное учреждение «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области»			24,8	
Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области»	509,3/3			
Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Губернаторский многопрофильный лицей-интернат для одаренных детей Оренбуржья»	150,9/56	2,5/1	21,5	7,0
Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Оренбургская кадетская школа-	2133,3/240			

1	2	3	4	5
интернат имени И.И.Неплюева»				
Государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки Оренбургской области»	320,3/16	9,5/1	75,1	54,1
Государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки Оренбургской области» и филиал государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки Оренбургской области» спортивно-восстановительный центр «Ташла»	727,8/136	38,3/6		64,0
Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Оренбургский областной колледж культуры и искусств»	144,5/158	0,8/2	106,9	969,9
Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Оренбургский государственный институт искусств им. Л. и М. Ростроповичей»	283,4/246	11,1/2	6,7	162,5
Государственное казенное общеобразовательное учреждение «Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с. Ташла Тюльганского района Оренбургской области	2944,2/408	38,7/6	19	51,2
Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Оренбургский областной художественный колледж»	788,4/147		154,3	107,7
Государственное бюджетное учреждение «Многопрофильный информационно-хозяйственный центр министерства труда и занятости населения Оренбургской области»	320,1 / 43	-	2,8	

1	2	3	4	5
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр»	85,4/4	-	16,4	72,6
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Оренбургский областной центр медицины катастроф»	4206,0/39	1040,0/4	32,3	53,7
Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Оренбургской области «Комплексный центр социального обслуживания населения» в Северном округе г. Оренбурга	1456,2/90	21,5/7	14,5	19,7
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Бузулукская больница скорой медицинской помощи»	1773,6/66	6,9/1	0,4	0,8
ИТОГО	15843,4/1652	1169,3/30	474,7	1639,2

ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019и 2020 ГОДОВ»

№ п/п	Из заключения Счетной палаты Оренбургской области	Принятые меры
1	2	3
1.	При расчете по налогу на имущество организаций не учтены изменения, предусмотренные проектом федерального закона № 274631-7 в Налоговый кодекс РФ, согласно которым налоговые ставки в отношении принятого на учет после 01.01.2013 движимого имущества, не освобожденного от налогообложения региональным законодательством, не могут превышать 1,1%. С учетом вышеизложенного, в 2018 году дополнительные поступления по налогу в отношении данного имущества, учтенные по ставке 2,2%, подлежат учету в половинном размере, а именно, в размере 522 120,0 тыс. рублей (по налогу на имущество, не входящее в Единую систему газоснабжения – 443 802,0 тыс. рублей; входящее в данную систему – 78 318,0 тыс. рублей). Таким образом, расчет поступлений требует корректировки.	Поправками к законопроекту прогноз поступлений по налогу на имущество организаций уменьшен на сумму 522 120,0 тыс. рублей, т.е. предложения Счетной палаты учтены
2.	В расчете поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты не учтено внесение изменений в законодательство с 01.01.2018 в части нормативов распределения акцизов на нефтепродукты и ставок акцизов. Исходя из показателей прогноза поступлений акцизов в федеральный бюджет в 2018-2020 годах, отраженных в проекте закона о федеральном бюджете, расчетная сумма поступлений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты в областной бюджет Оренбургской области составляет: в 2018 году –	Поправками к законопроекту прогноз доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты увеличен на 415 608,0 тыс. рублей в 2018 году; 478 648,0 тыс. рублей – в 2019 году; 458 462,0 тыс. рублей – в 2020 году; т.е. предложения Счетной палаты учтены

1	2	3
	4 485 351,0 тыс. рублей, или выше предусмотренных Законопроектом на 423 192,0 тыс. рублей; в 2019 году – 5 042 929,0 тыс. рублей, или выше на сумму 470 104,0 тыс. рублей; в 2020 году – 5 214 037,3 тыс. рублей, или выше на 458 299,3 тыс. рублей; т.е. сумма бюджетных назначений должна быть увеличена.	
3.	В заключении указано на уменьшение ассигнований на обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения на 37 678,3 тыс. рублей (объем ассигнований в 2017 году составлял 83 678,3 тыс. рублей. Законопроектом средства на 2018 год запланированы в объеме 46 000,0 тыс. рублей). Счетная палата области отмечает, что фактические кассовые расходы за 9 месяцев 2017 года на обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения (52 136,8 тыс. рублей) превышают предусмотренные Законопроектом ассигнования на указанные цели на 2018 год.	Поправками к законопроекту предусмотрено увеличение ассигнований министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области на обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения
4.	Для расчета Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях на плановый период 2020 года неверно применен норматив «в городской местности» - 28 232,0 рубля, тогда как в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п необходимо было применить – 26 712,0 рубля.	Постановлением Правительства Оренбургской области от 15.11.2017 № 798-п «О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п» норматив приведен в соответствии с размером, принятым в расчете
5.	Для расчета Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению получения	Постановлением Правительства Оренбургской области от 15.11.2017 № 798-п «О внесении изменения в постановление Правитель-

1	2	3
	дошкольного образования в частных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, осуществляющих общеобразовательную деятельность по основным общеобразовательным программам на плановый период 2020 года неверно применен норматив «в городской местности» - 28 232,0 рубля, тогда как в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п необходимо было применить – 26 712,0 рубля.	ства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п» норматив приведен в соответствии с размером, принятым в расчете
6.	Для расчета Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по обучению детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, а также предоставление компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому на плановый период 2020 года неверно применен норматив «в городской местности» - 33 878,0 рубля, тогда как в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п необходимо было применить – 32 054,0 рубля.	Постановлением Правительства Оренбургской области от 15.11.2017 № 798-п «О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п» норматив приведен в соответствии с размером, принятым в расчете