



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ЛЮДИ, СОБЫТИЯ, ФАКТЫ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ЛЮДИ, СОБЫТИЯ, ФАКТЫ



Оренбург
2024 г.

УДК 352
ББК Ор 67.5
И 90

Законодательное собрание Оренбургской области Люди, события, факты

Редакционная коллегия

Председатель редколлегии

С.И. Грачев, председатель Законодательного собрания Оренбургской области
5, 6, и 7-го созывов.

Члены редколлегии

А.И. Зеленцов, заместитель главы администрации области с 1991-го по 1999 год.

В.Л. Нефедов, заместитель председателя Законодательного собрания 1 и 2-го созывов.

Ю.В. Трофимов, председатель Законодательного собрания 3-го созыва.

Д.В. Кулагин, председатель Законодательного собрания 4-го созыва.

А.А. Куниловский, заместитель председателя Законодательного собрания 7-го созыва,
депутат 3, 4, 5, 6 и 7-го созывов.

Ю.Н. Мещанинов, член Союза писателей России, главный редактор газеты «Оренбуржье».

И 90 Законодательное собрание Оренбургской области. Люди, события, факты. – Самара :
ООО «Принт-ру», 2024. – 428 с.

ISBN 978-5-6051158-3-0

В книге «Законодательное собрание Оренбургской области. Люди, события, факты» представлены основные вехи развития региональной представительной власти в постсоветский период. Повествование ведется на фоне значимых для Оренбуржья общественно-социальных региональных и федеральных свершений. Издание рассчитано на широкий круг читателей.

ISBN 978-5-6051158-3-0

УДК 352
ББК Ор 67.5

© ООО «Принт-ру», 2024

ПРАВО ВЫБОРА

Законодательное собрание Оренбургской области было образовано в 1994 году. 30 лет депутатский корпус формирует региональную законодательную базу. Вполне привычный для сегодняшнего времени процесс. Но если заглянуть на три десятилетия назад, то становится понятным, какая важная роль уготована этому органу власти в улучшении условий жизни оренбуржцев.

Конституция РФ впервые наделила региональную представительную власть законотворческой функцией. Оренбургская область, как и вся страна в 90-е годы прошлого столетия, словно бы образовывалась заново. На переломе эпох необходимо было принять основополагающие законы, которые бы обеспечили социальную справедливость, экономическую стабильность и поступательное развитие. Это в то время, когда в стране дико росла инфляция, в условиях несформировавшегося рынка ежедневно поднимались цены, были массовые перебои с выплатой зарплат бюджетникам и тысячи работоспособных людей оказались невостребованными своими предприятиями. На фоне критических процессов в регионах создаются органы власти, миссия которых заключается в представлении народной воли. Взять на себя ответственность в такой сложный период за устройство жизни оренбуржцев могли только смелые люди: государственники, практики и в то же время романтики, мечтающие о гармоничном развитии общества.

Книга «Законодательное собрание Оренбургской области. Люди, события, факты» разделена на несколько частей. В первых двух дается историческое описание освоения земель и образования оренбургского края, формирования органов народовластия в до-советский и советский периоды. Далее ведется рассказ о социально-политической обстановке в стране и регионе, которая привела к необходимости формирования нового законодательного органа власти – Законодательного собрания. Редакция посчитала логичным не делить издание по созывам, а вести повествование исходя из задач, стоящих перед региональными парламентариями в конкретные периоды времени. А они могли выпадать сразу на два, а то и на три созыва.

Рассказы в книге касаются не только становления и работы Законодательного собрания Оренбургской области, это 30-летняя история целого региона, история в лицах, событиях и фактах. История неоднозначного взаимодействия с федеральными структурами, столкновения и компромиссов региональной законодательной и исполнительной власти. И каждый раз герои книги стояли перед необходимостью сделать свой выбор. Поэтому неудивительно, что точка зрения на какое-либо событие одних не совпадает с другими. Более того, трактовка и комментарии иногда прямо противоположные. Редакции издания этот подход показался логичным и очень интересным, поэтому читателю не стоит удивляться, что одно вроде бы противоречит другому. Разная интерпретация известных и малоизвестных фактов прежде всего характеризует деятельность и характер героев издания. Представители законодательной и исполнительной власти в рассказах о своей работе иногда приподнимают завесу секретности, что заставляет по-иному оценить те или иные события и людей, в них задействованных.

Опыт показывает, что не бывает простых времен, в каждый период возникают новые вызовы. А значит, по-прежнему нужны народные лидеры, способные дать ответы на эти вызовы, в том числе личным участием показать пример решительности, равнодушия, ответственности за будущее. Оренбуржье всегда славилось патриотами, людьми, имеющими государственную созидательную позицию, готовыми брать ответственность на себя. Книга «Законодательное собрание Оренбургской области. Люди, события, факты» подтверждает, что все так и есть.

Раскопки Аркаима.
Наши дни





Оренбургский край называют границей кочевых империй и оседлых цивилизаций. На рубеже III – II тыс. до н.э. на землях соприкосновения современных Челябинской и Оренбургской областей зародилась первая на территории страны цивилизация, современная Древнему Египту эпохи Среднего царства. Это был Аркаим, или Страна городов, с оросительными каналами, защитными валами, с мощеными городскими улицами, некрополями с поклонением воде и огню.

НА ПРОСТОРАХ «ДИКОГО ПОЛЯ»

«НАД ОРЕНБУРГСКИМИ СТЕПЯМИ ПАРЯТ ДЕРЖАВНЫЕ ОРЛЫ...»



6

**Оренбургская область на полиэтнической карте Евразии
занимает особое место. Аксаковское «Обильный край,
благословенный! Хранилище земных богатств!...»
подхвачено строками нашего современника
Геннадия Красникова:**

*На Европу и Азию нас не дели...
Здесь все дышит ковыльной спокойною
Русью.
Сделал шаг – и уже с азиатскою грустью
Видишь те же кругом – ковыли, ковыли...*

Гаврила Романович Державин (1743 – 1816), считавший себя исконно оренбуржцем, оставил в веках удивительный солнечный свет, характерный для обширного степного края. Оренбургское солнце уподоблено им «крылатым коням эфира». Поэт был прав, давая характеристику тому

уникальному историко-географическому и эколого-этнографическому пространству, из которого в 1934 году была выделена Оренбургская область. Площадь Оренбуржья – 124 тыс. кв. км. Являясь одной из самых крупных областей Российской Федерации, она входит в состав Приволжского федерального округа и Уральского экономического района, граничит с республиками Башкортостан и Татарстан, с Самарской и Челябинской областями. С Казахстаном у Оренбургской области самая протяженная граница – 1875 км.

Оренбургский край называют границей кочевых империй и оседлых цивилизаций. На рубеже III – II тыс. до н. э. на территории соприкосновения современных Челябинской и Оренбургской областей зародилась первая на территории страны цивилизация, современная Древнему Египту эпохи Среднего царства. Это был Аркаим, или Страна городов, с оросительными каналами, защитными валами, с мощными городскими улицами, некрополями с поклонением воде и огню.

В период Великого переселения народов через Южно-Уральский регион проходили кочевые племена, двигавшиеся из Азии в Европу: скифы, сарматы, мадьяры, печенеги, половцы.

Позднее в этническом составе края оставили свой след татаро-монголы, ногайцы, калмыки. В XVI веке с присоединением к Русскому государству Казанского и Сибирского ханств, Башкирии в этнической картине будущего Оренбуржья появились татары, башкиры и другие народы. Русский этнос ведет свою историю на Южном Урале также с XVI века. Как доказано современными учеными, для Оренбургского края, расположенного между Волгой и Тургаем, между уральской тайгой и арало-каспийскими пустынями, аборигенами являются казахи, башкиры, татары, русские, мордва и чуваша, поскольку каждый из этих народов занимал и занимает свою этно-экологическую нишу в этой части срединной Евразии. В результате в крае сформировались три крупные этнокультурные общности: славянская, тюркская и финно-угорская.

Колонизация территории происходила в несколько этапов и была связана с переселением жителей из центральных районов страны на плодородные земли Оренбуржья.

В Оренбуржье проживают 1 925 тыс. человек (по данным на 1 января 2022 г.), из них в городских поселениях – 1 175 тыс. человек (61,1 %), в сельской местности – 749 тыс. человек (38,9 %). В Оренбурге число жителей – более 543 тыс. человек.



Тюльпаны Шренка произрастают на почвах, богатых различными соединениями кальция. Занесены в Красную книгу Оренбургской области. Самая богатая на краснокнижные тюльпаны – Таловская степь в Первомайском районе. Участок является частью заповедника «Оренбургский».

Ни одна военная кампания XIX – начала XX века не обходилась без участия оренбуржцев. Они принимали участие в войне с Наполеоном в начале XIX века. Сам фельдмаршал Михаил Кутузов называл действия оренбургских казаков чудесами. Да и Елисейские поля Парижа запомнили уроженцев оренбургского края. Крымская и Русско-турецкие войны также неоднократно призывали на театры военных действий оренбургских казаков.

Именно русскому крестьянству принадлежит решающая роль в освоении обширных степных пространств оренбургского края.

Крупнейший советский ученый Борис Греков удивительно точно отметил: «Русский крестьянин со своим топором и сохой привел в культурное состояние необозримые пространства восточной европейской равнины и сумел перенести свои трудовые навыки на Урал, в далекую Азию».

Но еще до начала первого этапа крестьянской колонизации, в конце XVI века, на Яике утвердилось казачество, сыгравшее в истории оренбургского края ни с чем не сравнимую роль и добавившее свой колорит в его уникальный облик.

На просторы Оренбуржья устремлял свой взгляд Петр Великий, мечтавший о продвижении влияния империи на юго-восток: «Хотя де оная киргиз-кайсацкая [орда] степной и легкомысленный народ, токмо де всем азиатским странам и землям оная де орда ключ и врата, и той ради причины оная де орда потребна под Российской протекцией быть». Возведение Оренбурга напрямую связано с переменами во внешнеполитическом курсе Российской империи на юго-восточном направлении в первой половине XVIII века. Победило мнение: строитель-





Офицеры и казаки 1-го Оренбургского казачьего полка на фронте.
Первая мировая война

ство Оренбурга обеспечит прочное закрепление России на юго-восточных рубежах и откроет путь в Среднюю Азию и даже в Индию.

Примерно в то же время началось научное изучение края. Сам Михаил Васильевич Ломоносов вынашивал идею принять участие в первой Оренбургской экспедиции. Этого не случилось, но внимание ученого к краю было огромно. Экспедиции сделали возможным основание города Оренбурга и появление укрепленной пограничной линии. Они положили



Оренбургский казачий полк. Варшава



Императрица Анна Иоанновна



18 июня (7 июня) 1734 года. 290 лет назад императрицей Анной Иоанновной пожалована «Привилегия» городу Оренбургу. Документ являлся жалованной грамотой, согласно которой императрица передавала возводимому городу в лице его устроителя Ивана Кирилова свободные земли и связанные с владением этими землями права.

начало разведке полезных ископаемых и горнозаводскому строительству, открыли оренбургский край для россиян, описав его достопримечательности в первых отечественных энциклопедических изданиях.

Еще не существующему Оренбургу в мае 1734 года императрица Анна Иоанновна даровала особую «Привилегию». Она предоставляла городу ряд преимуществ для того, чтобы он смог в полной мере выполнять две главные функции – оборонительную и торговую. Со времени своего основания оренбургский край стал буфером от кочевников на юго-востоке России, мостом для торговли со Средней Азией и воротами для народов Востока в Европу.



В первой половине XIX века оренбургский край напоминал огромный котел, где перемешивались люди разных сословий и национальностей, разных занятий и профессий. Оренбургская земля как магнит притягивала к себе переселенцев.

Важнейшими отраслями экономики Оренбуржья были земледелие и скотоводство. Они способствовали развитию промышленности, занятой переработкой местного, в основном сельскохозяйствен-

ного, сырья. В крае добывали соль, разрабатывали золотоносные месторождения.

Повсеместное развитие получила внутренняя торговля. Из Азии везли драгоценности, хлопок, шелк, ковры, специи, сухофрукты и гнали живой скот; российские купцы торговали зерном, сахаром, тканями, посудой, металлическими изделиями. Во второй половине XIX века товарность сельского хозяйства возросла, и это превратило Оренбуржье в крупного поставщика зерна и продукции животноводства уже на российском рынке. Ежегодно из оренбургского края вывозилось около 100 – 110 тыс. т зерна. На скотобойнях забивалось до 50 тыс. голов крупного рогатого скота, что ставило дореволюционный Оренбург в один ряд с такими знаменитыми «мясными фабриками», как Чикаго и Буэнос-Айрес.

Экономические позиции региона усилила железнодорожная магистраль Самара – Оренбург, открытая в 1876 году, а затем Оренбург – Ташкент, начавшая работу в 1904 году. С этого времени развитие оренбургской промышленности, торговли и банковского дела получило необходимую устойчивость.

Период с 1870-х годов и до 1914 года называют временем экономического расцвета Оренбурга. Это был уже не прежний военно-административный и торговый город,



Меновой двор около Оренбурга

а крупный многофункциональный центр с разнообразной экономической структурой. Здесь заработали паровые мельницы, расширялось кожевенное производство, росла металлургическая артель. Оренбург стал крупнейшим городом в азиатской части Российской империи. Он вошел в десятку самых больших по числу жителей городов России.

В пореформенный период на оренбургском крае правительство «обкатывало» некоторые реформы. Ярким примером может стать проведение одного из краеугольных начинаний Сергея Юльевича Витте – казенной винной монополии. По просьбе Оренбургской городской думы за эту кампанию и «за рост уровня народной нравственности и благосостояния населения, развитие местной торговли,



Овощной базар. Находился с края Конно-сенного рынка. Теперь это Центральный рынок на пересечении улиц Володарского и Терешковой.

Дореволюционная Оренбургская губерния славилась кумысом, лечение которым признавалось более успешным, чем пребывание «на водах» в Италии. Но еще большую известность приобрели знаменитые паутинки. Считается, что первым, кто обратил внимание на особую ценность козьего пуха, был Петр Иванович Рычков. В 1770 году его жена Алена Денисьевна была награждена золотой медалью журнала «Для увеселения служащих». В середине XIX века оренбургские платки приобрели мировую славу.

ремесел и промышленности» у императора Николая II было испрошено разрешение на внесение имени Витте в список почетных граждан Оренбурга. И такое разрешение было получено.



Научная жизнь края развивалась поступательно. Оренбург сыграл важную роль в развитии отечественного востоковедения. Колумбом оренбургского края называют Петра Ивановича Рычкова (1712 – 1777). В 1741 году он возглавил Географический департамент при Оренбургской комиссии, под его руководством были составлены генеральная карта Оренбургской губернии и первый атлас края. В качестве пояснительной записки к карте Рычков написал «Топографию Оренбургскую» и в 1759 году был избран первым членом-корреспондентом Санкт-Петербургской академии наук.

Рычков является основателем промышленного производства оренбургских пуховых платков. В 1770 году он стал управляющим соляными копиями в Соль-Илецке.

В пореформенный период активизировались научные силы края. Российская наука прирастала трудами деятелей Оренбургской ученой архивной комиссии, Оренбургского отдела Русского географического общества, физико-медицинского общества.

Уже в XVIII веке Оренбург стал центром развития образования в крае. Сначала здесь были открыты русско-башкирские школы.

В конце XIX – начале XX века в городе функционировали начальные (повышенного типа), высшие начальные (головное народное, уездные, городские) училища, средние специальные (Оренбургское военное училище, Оренбургский учительский институт, Оренбургская русско-киргизская школа), духовные училища, средние общеобразовательные кадетские корпуса (Неплюевское военное училище, Неплюевская военная гимназия), институт благородных девиц, мужская и женская правительственные гимназии, реальные училища, частные гимназии. Оренбург, будучи крупным административным и культурным центром, сыграл большую роль в просвещении народов обширного края, в том числе и мусульманского населения.

На протяжении почти двух столетий Оренбург оставался одним из крупнейших центров военных кадров. По количеству военно-учебных заведений до начала Первой мировой войны город уступал только Санкт-Петербургу и Москве. Много славных воинов-патриотов вышло из стен Оренбургского Неплюевского кадетского корпуса, из Оренбургского казачьего юнкерского военного училища.



С оренбургским краем связаны биографии известных русских литераторов. В Оренбурге в детстве жил будущий знаменитый поэт Гаврила Романович Державин. Уроженцем губернии являлся широко известный историк, поэт и литератор Николай Михайлович Карамзин. В детские годы в Оренбурге проживал будущий публицист

и баснописец Иван Андреевич Крылов. Жизнь и творчество Сергея Тимофеевича Аксакова напрямую связаны с оренбургским краем. Выросший в имении деда в селе Аксаково, он стал «певцом оренбургской природы». С 1847-го по 1857 год в Оренбурге отбывал «солдатчину» (находился в ссылке) украинский поэт Тарас Григорьевич Шевченко.

В первой половине XIX века в оренбургской провинции появляются местные литераторы – люди одаренные, мыслящие, передовые – Петр Михайлович Кудряшов и Михаил Васильевич Авдеев. До сих пор не угасает интерес к приезду в оренбургский край в сентябре 1833 года Александра Сергеевича Пушкина. Эта поездка помогла ему собрать обширный материал по истории Пугачевского восстания.

Общественная жизнь наполнялась как местными инициативами, так и пребыванием известных деятелей науки и культуры. Поэт и критик Аполлон Александрович Григорьев, оказавшийся в Оренбурге в начале 1860-х годов, вел здесь преподавательскую работу, выступал с циклом лекций о Пушкине. В сентябре 1876 года в крае побывал Лев Николаевич Толстой, совершивший поездку по только что построенной железной дороге Самара – Оренбург. Трижды на заседаниях местного отдела Русского географического общества выступал ученый и путешественник Николай Михайлович Пржевальский. Большой общественный резонанс имели очерки писателя-демократа Глеба Ивановича Успенского «От Оренбурга до Уфы».

В XIX веке путешественник, археолог и писатель Филипп Диомидович Нефедов замечал внешнюю сторону оренбургской повседневности: «Оренбург производил тогда впечатление города военно-торгового, со всеми атрибу-



Николай Пржевальский – русский путешественник, географ и натуралист, почетный член Императорского Русского географического общества



Памятник Петру Рыкову – русскому географу, историку, первому члену-корреспонденту Петровской академии наук – установлен в 2012 году на Привокзальной площади Оренбурга к 300-летию исследователя. Авторы скульптуры – Алексей Варгот и Максим Ведерников. В 2013 году на территории Оренбургского госуниверситета открыт второй монумент, создателем которого стала Надежда Петина. Оба памятника изготовлены и установлены на средства благотворительного фонда «Фонд Зеленцова».



Собор Троицы Живоначальной, Бузулук

тами азиатизма и весьма слабыми проблесками или зачатками европеизма, но города весьма оживленного и характерного: ежедневно движение войск и звуки труб и литавр, на каждом шагу мундиры всевозможных ведомств и халаты с чалмами туземцев, рыскающие на бешеных лошадях целый день в щегольских колясках юные адъютанты, <...> постоянные собрания в клубах, балы, концерты, <...> тянущиеся из степи караваны верблюдов и обозы к Гостиному двору, переполненные проезжими в Ташкент и приезжими за товарами гостиницы, снующие бесперечь извозчицы пролетки и душетряски, казаки с нагайками – словом, везде жизнь, бьющая через край, молодцеватость и бесшабашная удаль, не хотящие знать ни меры, ни границ».



В начале XX века Оренбургскую губернию захлестнули военные действия и социальные потрясения. Заметно выросли протестные настроения и антиправительственные выступления. Проигранная Русско-японская война не уронила отвагу и подвиги оренбургских казаков, воевавших на Дальнем Востоке, но отразилась в жандармских сводках: «Настроения крестьян нехорошие...» Затем по Оренбуржью прокатилась первая российская революция. Следующим испытанием стала Первая мировая война, а вслед за ней – Великая Октябрьская революция.



Оренбург с 1938-го по 1957 год назывался Чкаловом, в честь знаменитого советского летчика Валерия Чкалова, хотя он никогда в городе не был. Эти фотографии были сделаны летом 1957 года, когда Чкаловом нашему городу оставалось называться уже совсем немного...

Переломная эпоха начала XX века затормозила поступательное развитие экономики оренбургского края. Но после революционных потрясений и Гражданской войны, когда наступил мирный период, начался процесс возрождения экономической жизни. Регион по-прежнему оставался аграрным.

Начавшиеся административно-территориальные эксперименты привели к тому, что Оренбургскую губернию стали то разъединять, то укрупнять. В марте 1928 года Оренбургская губерния стала округом и вошла в Средневолжский край. И только в декабре 1934 года Оренбургская область получила свой нынешний статус.

Ускоренная модернизация 1930-х годов с ее позитивными и негативными сторонами – еще одна страница в оренбургской истории.

Существует точка зрения, что в конкретно-исторических условиях только коллективизация была единственным возможным способом совершить «скоростной переход» к индустриальному укладу. Но нельзя вычеркнуть из той же истории расказачивание, раскулачивание и репрессии. Возможно, в общегосударственных масштабах заключение о том, что индустриализация не изменила облик края, верно, но в 1930-х годах область совершила значительный рывок в

промышленном развитии. Об этом свидетельствуют ввод в действие электростанций, открытие в 1937 году первого в Оренбуржье нефтегазового месторождения, в 1938 году – строительство Орской ГЭС, в 1939 году – первой очереди Медногорского медно-серного комбината и начало возведения Орско-Халиловского металлургического комбината.

В декабре 1938 года Оренбург был переименован в Чкалов. Соответственно, область стала называться Чкаловской. Только в 1957 году было возвращено прежнее название.



Серьезные изменения принесла Великая Отечественная война. Регион принял и разместил эвакуированные предприятия. Уже в первые месяцы в Оренбурге (в то время – в Чкалове) свои производственные мощности развернули 44 промышленных предприятия. Уже в мае 1942 года они дали 84,8 процента продукции к объему 1940 года. В Орске работало 17 эвакуированных предприятий, в Бузулуке – 9, в Медногорске – 5 (в том числе один из цехов знаменитого Тульского оружейного завода).

В годы Великой Отечественной войны Орский НПЗ, завод № 421, выпускал бензин,



Медногорский медно-серный комбинат – градообразующее предприятие. Это одно из первых предприятий цветной металлургии в Оренбургской области.



керосин, авиационные и танковые масла для фронта. Уже во второй половине 1942 года его мощность составляла 600 тыс. т в год. Когда временно прекратили работу заводы Поволжья и Азербайджана, Орский НПЗ остался единственным предприятием, обеспечивавшим фронт маслами. Он входил в тройку мощнейших предприятий за пределами оккупированного Северного Кавказа. Из отрезанных фронтом Баку и Грозного по нефтепроводу Гурьев – Орск и железной дороге Гурьев – Кандагач – Орск на завод № 421 шло черное золото будущей Побе-

ды. Значение орского горючего было столь велико, что его деятельность в 1942 году шла под личным контролем И.В. Сталина. За большой вклад в дело борьбы с фашистской Германией коллективу завода неоднократно объявлялись благодарности Верховного главнокомандующего.

В ограниченные сроки на военный лад были переведены местные предприятия. К октябрю 1941 года 12 фабрик и заводов стали производить оборонную продукцию. В годы Великой Отечественной войны



Военный парад на площади перед Домом Советов в честь очередной даты Великой Октябрьской социалистической революции.



**Целина. Совхоз «Комсомольский»
Адамовского района. Осень 1957 года**

Оренбургская (Чкаловская) область выпускала самолеты, танки, артиллерийские орудия (включая зенитные), ствольные и реактивные минометы (катюши), пулеметы, мины, гранаты.

С 1941-го по 1945 год трудовым коллективам области 50 раз присуждалось переходящее Красное знамя Государственного комитета по обороне (ГКО). Многие производства были удостоены высших правительственных наград – орденов Ленина, Великой Отечественной войны, Трудового Красного Знамени. В военные годы экономический статус области как аграрного производителя был изменен. Впоследствии производственные мощности эвакуированных предприятий стали основой становления и развития машиностроения.

Оренбуржцы доблестно сражались на фронтах Великой Отечественной войны. Далеко за пределами области известны имена дважды Героя Советского Союза Александра Ильича Родимцева, организатора антифашистского Сопротивления Мусы Джалиля, руководителя немецкой студенческой антифашистской организации «Белая роза» Александра Шмореля, единственной в мире женщины, совершившей в 1941 году воздушный таран, Героя Советского Союза Екатерины Ивановны Зеленко, имя которой носит одна из звезд нашей галактики.

Чкаловские военные училища, ведущие подготовку летчиков и зенитчиков, знала



Чествование уборочного звена Героя Соцтруда Василия Чердинцева.

В 1980 году на полную мощность заработал гелиевый завод. На сегодняшний день Оренбургский гелиевый завод – единственное в Европе предприятие, производящее жидкий гелий. Аналогичные производства есть только в Америке и Катаре. Этот продукт чрезвычайно востребован в электронной, авиационной, ракетно-космической и атомной промышленности.

вся страна. В годы войны в городе находилась Академия военно-воздушных сил, готовившая высший командный состав для боевой авиации. Оренбуржье в то время стало крупнейшей госпитальной базой в тылу, возвратившей в действующую армию свыше 200 тысяч человек.

Оренбург ковал и мощное «духовное оружие». Здесь в военный период жили и творили известные поэты и композиторы. Василий Павлович Соловьев-Седой написал здесь песни «Соловьи», «На солнечной поляночке», «Давно мы дома не были» и еще более 60 всенародно любимых песен.

Победоносно завершившаяся Великая Отечественная война поставила перед оренбуржцами задачу восстановления народного хозяйства, перевода его на мирные рельсы. Эта цель была достигнута к началу 1950-х годов, когда экономика края не только достигла довоенного уровня, но и значительно превзошла его.

В середине XX века в степном крае была организована целинная кампания. В 1956 году за рекордный урожай зерновых Оренбургская область была награждена орденом



Музей под открытым небом ПО «Стрела».



Оренбургский газоперерабатывающий завод – крупнейшее в России предприятие по переработке природного газа. Он расположен в 26 километрах от Оренбурга на площади более чем 300 гектаров. За год способен перерабатывать до 40 миллиардов кубометров природного газа. Строительство завода предопределило открытие в 1966 году Оренбургского нефтегазоконденсатного месторождения, запасы которого уникальны по составу сырья. В его газе содержатся сероводород, метан, этан, пропан, бутан, пентан, гексан, азот, углекислый газ, гелий, меркаптаны.

Ленина. В эпоху «развитого социализма» регион ежегодно производил по 5, в 1968, 1976 и 1978 годах – по 6 млн т высококачественной пшеницы. Только четыре области страны смогли добиться такого результата.

В 1950-е годы в Оренбуржье происходило бурное развитие промышленного сектора. За одно только десятилетие в регионе было построено около 70 промышленных объектов. Всесоюзной ударной комсомольской стройкой стало строительство второй домны Орско-Халиловского металлургического комбината. В 1958 году объем производства в Оренбуржье превысил уровень 1913 года в 60 раз. В масштабах всей страны освещалось строительство Гайского горно-обогатительного комбината, объявленного Всесоюзной ударной комсомольской стройкой. Общесоюзные сводки новостей сообщали о введении в строй таких промышленных гигантов, как Буруктальский никеле-кобальтовый комбинат, Южно-Уральский машиностроительный завод, Орский завод тракторных прицепов.

В ноябре 1966 года под Оренбургом были открыты уникальные залежи природного газа. Началось освоение крупнейшего в Европе газоконденсатного месторождения и создание крупнейшего в мире газоперерабатывающего комплекса. Одна за другой вступали в строй очереди газопере-

рабатывающего завода с общей проектной мощностью 45 млрд куб. м.

Оренбургское газоконденсатное месторождение стало основным источником магистрального газопровода «Союз» Оренбург – западная граница СССР. Он был построен в 1975 – 1979 годах совместно СССР, Болгарией, Венгрией, ГДР, Польшей, Чехословакией. Основной источник. Проходит через территорию Украины и Польши. Далее газ транспортируется конечным потребителям в Центральной и Западной Европе. Общая протяженность газопровода – 2750 км.

В 1980 году на полную мощность заработал гелиевый завод. На сегодняшний день Оренбургский гелиевый завод компании «Газпром переработка» – единственное в Европе предприятие, производящее жидкий гелий. Аналогичные производства есть только в Америке и Катаре. Этот продукт чрезвычайно востребован в электронной, авиационной, ракетно-космической и атомной промышленности.

В позднесоветский период в Оренбуржье был создан крупный территориально-производственный комплекс. И поныне успешно работают производственное объединение «Стрела», металлургический комбинат полного цикла «Уральская Сталь», производственное объединение «Гидропресс» и целый ряд других предприятий.



Непростыми для оренбургского края стали эпоха перестройки и «лихие девяностые». Возрождение региона начинается в 2000-е годы. Во многом оно было обусловлено энтузиазмом оренбуржцев, сохранением и приумножением лучших традиций.

На новом историческом витке по-прежнему актуальны слова оренбургского и самарского генерал-губернатора Александра Андреевича Катенина, произнесенные им в 1859 году: «...Главное богатство губернии заключается в хлебе и вообще в произведениях сельского хозяйства...»

Сегодня в Оренбургской области находится около 3 процентов российских сельскохозяйственных угодий. Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения – около 11 млн га, что составляет более 88 процентов от всей территории края. Это дало повод для именования Оренбуржья третьим по площади полем страны. Но область находится в зоне рискованного земледелия.

В настоящее время возрождается слава сортов твердой пшеницы. Оренбургская местная пшеница «кубанка» еще



На современном этапе в России твердыми сортами пшеницы засевают порядка 800 тыс. га, из них более 370 тыс. га – в Оренбуржье.

В 2023 году местные аграрии засеяли этой сельскохозяйственной культурой 400 тыс. га. Оренбургская область традиционно сохраняет лидерство и по посевным площадям, и по валовому сбору.

в 1862 и 1867 годах занимала призовые места на всемирных выставках, проходивших в Лондоне и Париже. В 1882 году она была высоко оценена на Всероссийской московской художественно-промышленной выставке. На современном этапе в России твердыми сортами пшеницы засевают по-

рядка 800 тыс. га, из них более 370 тыс. га – в Оренбуржье. В 2023 году местные аграрии засеяли этой сельскохозяйственной культурой 400 тыс. га. Оренбургская область традиционно сохраняет лидерство и по посевным площадям, и по валовому сбору.



Хлеба налево, хлеба направо.
Оренбуржье по праву называют третьим полем страны.

Уникальность края – в мирном взаимообогащении культур более 90 этносов. Сегодня в Оренбуржье проживают представители более 100 народов и народностей. В Оренбургской области действует 170 культовых объектов, мирно соседствуют порядка 20 конфессий. Символом многонационального оренбургского края является культурный комплекс «Национальная деревня».

В Оренбурге сохранилось наследие «золотого века» Василия Алексеевича Перовского: Караван-Сарай, Дом Благородного собрания, здание историко-краеведческого музея. На городских улицах можно отыскать исторические следы оренбургского купечества, запечатленные в городских усадьбах, среди современной застройки – встретить исторические здания, связанные с зарождением просветительских традиций.

Своеобразным напоминанием о минувших событиях являются исторические памятники. Так, в 1953 году открыт памятник летчику Валерию Чкалову. В 2014 году рядом с Никольским собором в честь героев-орен-

буржцев, участников Первой мировой войны, была открыта памятная стена. Память о Великой Отечественной войне приумножается новыми объектами. Один из них – музей под открытым небом «Салют, Победа!». Каждый артефакт в нем – своеобразная машина времени, погружающая в повседневность тылового Чкалова (Оренбурга), наряду с другими регионами страны ковавшего Великую Победу. В Оренбурге можно увидеть застывший навечно перед зданием бывшего авиационного училища самолет, на котором впервые поднялся в воздух курсант оренбургской «летки» Юрий Гагарин. Память о первом космонавте Земли бережно хранит и мемориальный Музей-квартира Юрия и Валентины Гагариных.

В Оренбуржье оберегаются уникальные экологические системы особо охраняемых территорий: в 1989 году создан государственный заповедник «Оренбургский», в 2007 году – национальный парк «Бузулукский бор», в 2014 году – государственный заповедник «Шайтан-Тау», в 2015-м – степной заповедник «Оренбургская Тар-паня».



Муниципальный эстрадно-духовой оркестр «Оренбург» под управлением Виктора Хрипуна на Международном джазовом фестивале имени Юрия Саульского «Евразия».





В Доме-музее имени Юрия и Валентины Гагариных. Оренбург

На территории Оренбуржья традиционно проходят Евразийский экономический форум, Международный молодежный образовательный форум «Евразия», Международный кинофестиваль «Восток&Запад. Классика и Авангард», Международный

джазовый фестиваль имени Юрия Саульского «Евразия». Бренд «Оренбуржье – сердце Евразии» динамично используется и развивается во всех сферах жизни региона, политической, экономической и социально-культурной.



Праздник «День народов Оренбуржья» в культурном комплексе «Национальная деревня».

Император Николай II
на смотре 1-го
Оренбургского казачьего
полка перед отправкой
его на Дальний Восток.





В оренбургском крае
были сильны традиции
казацкого самоуправления.
В конце XVI века как община
вольных казаков
возникло Яицкое казачье
войско. Все важные вопросы
казаки решали на общем
собрании – круге.
На круге каждый казак имел
право свободного голоса
и мог вносить собственные
предложения.
Решение принималось
большинством голосов.

ОСНОВЫ НАРОДОВЛАСТИЯ

ОТ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА НА МЕСТАХ – К СОВРЕМЕННОЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

В дореволюционный период основной объем властных полномочий на местном уровне в стране и в оренбургском крае был сосредоточен в учреждениях исполнительной власти. Претворением в жизнь воли государя в регионах занимались возглавляемые губернаторами административно-управленческие структуры. Именно они являлись олицетворением государственной власти.



Здание Дворянского собрания. Оренбург

В самодержавной России никакого законотворчества на местах не предполагалось. Донести свои чаяния до царя подданные практически не могли. Как таковая система представительных органов местного самоуправления стала складываться только в XVIII столетии. В то время в Оренбуржье действовало Дворянское депутатское собрание. В городах создавались градские общества. Наиболее представительными среди них являлись мещанское и купеческое. В основном градские общества занимались вопросами благотворительности, но при этом имели и определенные права, связанные с самоуправлением.

Одновременно с этим в оренбургском крае были сильны традиции казачьего самоуправления. В конце XVI века как община вольных казаков возникло Яицкое казачье войско. До 1720-х годов оно пользовалось относительной автономией. Все важные вопросы казаки решали на общем собрании – круге. Фактически круг обладал правами правительственного учреждения: избирал атаманов и старшин, решал вопросы войны и мира, определял характер отношений с соседями, рассматривал церковные дела, разрешал основание новых поселений и назначал для них земельные участки, разбирал межевые споры. На круге каждый казак имел право свободного голоса и мог вносить собственные предложения. Решение принималось большинством голосов. Постановление круга считалось для казаков обязательным. Отказ от выполнения его решения мог повлечь за собой изгнание из общины и исключение из казачества.

Однако в 1721 году яицкие казаки были подчинены Военной коллегии. Правительство произвело перепись казаков, введя деление войска на сотни и десятки, а также установило контроль над их службой. С этого времени правительство стало назначать войскового атамана. Это стало началом ограничения вольностей Яицкого казачьего войска. Окончательно государственный контроль над войском был установлен после подавления восстания Емельяна Пугачева, в котором яицкие казаки приняли активное участие. Помимо этого, Яицкое казачье войско было переименовано в Уральское.

В самодержавной России никакого законотворчества на местах не предполагалось. Донести свои чаяния до царя подданные практически не могли. Как таковая система представительных органов местного самоуправления стала складываться только в XVIII столетии. В то время в Оренбуржье действовало Дворянское депутатское собрание. В городах создавались градские общества. Наиболее представительными среди них являлись мещанское и купеческое.



Первая Государственная дума работала с (27 апреля) 10 мая по (9) 22 июля 1906 года – 72 дня, проведя всего одну сессию.



В 1852 году, при втором правлении оренбургского генерал-губернатора Василия Перовского, в доме Еникуцева размещалась губернская канцелярия.

строительство дорог, здравоохранение, народное просвещение, страхование, развитие кустарной промышленности, сельскохозяйственное производство, организация земской статистики. Но постепенно земские учреждения превратились в очаги общественной деятельности либерального дворянства. Фактически земства являлись единственной законодательно разрешенной возможностью для проявления гражданской активности людей, не состоявших на государственной службе.

Начало XX века стало временем зарождения российского парламентаризма. В период 1905 – 1907 годов Российскую империю захлестнула первая революция. На волне революционных потрясений 17 октября 1905 года Николай II подписал Высочайший манифест «Об усовершенствовании государственного порядка», даровавший российским подданным политические права и свободы (свободу совести, свободу слова, свободу собраний и союзов, неприкосновенность личности). Одновременно с этим в стране учреждался законодательный (представительный) орган – Государственная дума. По сути она являлась нижней палатой российского парламента, в то время как функции верхней палаты выполнял преобразованный Государственный совет.

Выборы в Государственную думу способствовали оживлению политической жизни в Оренбуржье. Манифест 17 октября 1905 года легализовал деятельность поли-

Выборы в Государственную думу способствовали оживлению политической жизни в Оренбуржье. Манифест 17 октября 1905 года легализовал деятельность политических партий. К этому времени в Оренбургской губернии организационно оформились группы, представлявшие основные политические партии Российской империи – Российскую социал-демократическую рабочую партию, «Союз 17 октября», Конституционно-демократическую партию, партию социалистов-революционеров. Несколько позже в регионе были образованы группы мусульманской партии и партии «Мирного обновления».



Встреча Михаила Калинина на вокзале Оренбурга.
19 сентября 1919 года

тических партий. К этому времени в Оренбургской губернии организационно оформились группы, представлявшие основные политические партии Российской империи – Российскую социал-демократическую рабочую партию, «Союз 17 октября», Конституционно-демократическую партию, партию социалистов-революционеров. Несколько позже в регионе были образованы группы мусульманской партии и партии «Мирного обновления».

Выборы в первый российский парламент не стали всеобщими равными. В пределах губерний население разделили на курии. В основу деления был положен имущественный ценз. Выборы проходили от 4 курий: землевладельцев (крупных помещиков), городских жителей (владеющих собственностью), волостных и сельских обывателей (крестьян-домохозяев) и рабочих. При этом наибольшее представительство получала курия землевладельцев, наименьшее – рабочая.

В 1917 году на волне Февральской революции существовавшие государственные органы были упразднены. Сразу после отречения от престола Николая II Временное правительство пыталось создать новые органы власти. Управление губернией перешло к председателю Оренбургской земской управы Николаю Аполлоновичу Холодковскому, который стал губернским комиссаром Временного правительства. Однако вопрос о дальнейшей судьбе государства



Александр Дутов, атаман
Оренбургского казачьего
войска, участник белого
движения



Александр Коростелев,
первый председатель
Оренбургского городского
совета рабочих депутатов



4-й Оренбургский уездный съезд депутатов. 1926 год

(в том числе о форме правления и будущей конституции) предстояло решить Всероссийскому учредительному собранию.

Параллельно на территории Оренбургской губернии начали создаваться органы советской власти. 8 марта 1917 года был создан Оренбургский городской совет рабочих депутатов. Его председателем стал Александр Алексеевич Коростелев. Затем был организован Оренбургский городской совет солдатских депутатов. Его возглавил П.Д. Чередниченко. В середине марта оба Совета объединились. Власть перешла к Оренбургскому совету рабочих и солдатских депутатов. В апреле 1917 года появился Совет офицерских депутатов, а в июне – Совет крестьянских депутатов. 7 июля был создан Совет казачьих депутатов. 15 июля все четыре Совета объединились. Во второй половине 1917 года Советы рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов действовали практически повсеместно в Оренбургской губернии. Летом того же года состоялись выборы в Оренбургскую городскую думу. На них убедительной победы добились партии социалистической ориентации.

На фоне политического и социально-экономического кризиса Холодковский не смог справиться с ситуацией. В июне 1917 года его сменил Н.В. Архангельский. В условиях слабости власти Временного правительства громко заявили о себе выборные органы казачьего самоуправления. 23 сентября Чрезвычайный войсковой круг Оренбургского

казачьего войска избрал наказным атаманом Александра Ильича Дутова. Свержение большевиками Временного правительства в Петрограде в ночь с 25 на 26 октября 1917 года Дутов расценил как узурпацию власти. Он объявил войну большевизму и принял на себя всю полноту власти в Оренбуржье. С этого времени казахи отряды начали ликвидацию Советов в губернии.

При ожесточенной социально-политической борьбе в оренбургском крае прошли выборы в Учредительное собрание. В городах губернии за социалистические партии проголосовало около 60 процентов избирателей (при этом за большевиков свои голоса отдали около 49 процентов). Единственное заседание Учредительного собрания прошло в Петрограде 5 января 1918 года. На нем из 715 избранных депутатов присутствовали только 410. Собрание отказалось признать законность советской власти и ее декреты и было распущено.

В начале 1918 года в Оренбуржье началась Гражданская война. В ходе военного противостояния власть и стратегическая инициатива переходили то к революционным, то к консервативным силам. Окончательно советская власть в крае была установлена только 22 января 1919 года. В марте того же года в Оренбурге в обновленном составе начал работу губернский Совет. На местах также были созданы советские органы власти. Они выполняли различные функции, но в первую очередь защищали интересы тру-



Дом Советов. Памятник Владимиру Ленину еще не возведен. Арка справа – вход в парк, его еще называли Собачий парк. 1961 год

дящихся. Таким образом, вся полнота власти перешла к Советам, обладавшим законодательными, исполнительными и контролирующими функциями.

На территории Оренбургской губернии сформировали новые органы власти. Законодательная власть была представлена съездами Советов рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов различных уровней: губернским, уездными, волостными, городскими и сельскими. Исполнительная власть сосредоточилась у их исполнительных комитетов. Делегаты съездов Советов избирались на основе многоступенчатых выборов открытым голосованием. Первое время съезды Советов и пленумы исполкомов созывались нерегулярно. К тому же недостаточно полно была определена их компетенция.

Руководствуясь указаниями В.И. Ленина, местные партийные органы проводили работу по вовлечению рабочих (как наиболее зрелой в политическом отношении части общества) в государственный аппарат. Оренбургский губернский комитет партии принял обращение к трудящимся, призывая их немедленно взяться за «орабочивание» государственных органов власти.

1920-е годы связаны со значительными административно-территориальными изменениями. Еще в период Гражданской войны порядка 70 волостей было передано в недавно созданную Башкирскую Республику. Затем от Оренбургской губернии были отделены Челябинский и Троицкий уезды, образовавшие Челябинскую область. Оставшуюся часть Оренбуржья объединили с Тургайской областью. А в августе 1920 года была создана Киргизская Автономная Социалистическая Советская Республика, ставшая впоследствии Казахской ССР. 20 октября того же года Оренбург был провозглашен столицей Киргизской АССР. В марте 1928 года территория Оренбуржья вошла в состав Средневожского края. Вернуть свою самостоятельность регион смог только 7 декабря 1934 года, когда была образована Оренбургская область с центром в Оренбурге.

Ведущая роль в регионе принадлежала Оренбургскому областному комитету ВКП(б) (с 1952 г. КПСС). В январе 1935 года прошел первый Оренбургский областной съезд Советов. Его председателем был избран К.Е. Васильев, а заместителем председателя – Н.А. Сорокин. На протяжении второй половины 1930-х годов общественно-поли-

тическая жизнь Оренбуржья развивалась в общем русле страны – в условиях жесточайших политических репрессий, колоссальных преобразований в промышленности и в сельском хозяйстве, а также в культурной сфере.

В декабре 1936 года была принята новая Конституция СССР, а в 1937 году новая Конституция РСФСР. Система Советов претерпела существенные изменения. Съезды Советов отменили. Местные Советы рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов были преобразованы в Советы депутатов трудящихся. В соответствии с этим система Советов в регионе была представлена областным, районными, сельскими и поселковыми.

Советы стали постоянно действующими органами власти и управления. Они работали посессионно. Областной Совет созывался не реже 4 раз в год. Он имел сложный аппарат управления, обладал широкими полномочиями и значительной материальной базой.

Первые выборы в Чкаловский (Оренбургский) областной Совет депутатов трудящихся состоялись в декабре 1939 года. Они прошли по новой избирательной системе. Выборы стали проводиться на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. В соответствии с Конституцией СССР правом избирать и быть избранным наделялись все советские граждане, достигшие 18-летнего возраста. Право на выдвижение кандидатов в депутаты принадлежало партийным комитетам, профессиональным союзам, комсомольским и общественным организациям, трудовым коллективам и собраниям военнослужащих. При этом Конституция страны гарантировала свободу обсуждения кандидатов, их равенство, возможность свободной агитации на различных собраниях и в прессе. Вместе с тем выборы носили безальтернативный характер. На протяжении периода 1936 – 1977 годов срок полномочий депутатов областного Совета составлял 2 года.

Областной Совет депутатов трудящихся начал работу в январе 1940 года. В его состав вошли 84 депутата, в том числе 2 депутата Верховного Совета СССР и 2 депутата Верховного Совета РСФСР. Среди народных представителей было 23 женщины. Председателем первого областного Совета депутатов трудящихся стал И.П. Сафронов,

Ведущая роль в регионе принадлежала Оренбургскому областному комитету ВКП(б) (с 1952 г. КПСС). В январе 1935 года прошел первый Оренбургский областной съезд Советов. Его председателем был избран Константин Васильев, а заместителем председателя – Николай Сорокин.



Открытие памятника Владимиру Ленину.
22 апреля 1963 год



Парк Осипенко. Оренбург

секретарь областного партийного комитета. Тогда же был сформирован исполнительный комитет областного Совета депутатов трудящихся. Его возглавил Ф.И. Колесов, депутат от Промышленного округа № 5 города Чкалова (Оренбурга).

С 1940 года появилась новая форма работы депутатов Советов – постоянные комиссии. Они создавались из депутатов, и их основная задача заключалась в систематическом контроле за выполнением решений партии и правительства во всех областях народного хозяйства, культуры и быта. Изначально было образовано 5 постоянно действовавших комиссий областного Совета депутатов трудящихся: бюджетная, местной промышленности, по торговле, по школам, по здравоохранению. Каждая из них состояла из 7 депутатов. Для непосредственного руководства отдельными отраслями государственного управления местные Советы (за исключением сельских) создавали отделы и управления исполкомов.

В годы Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов в системе местных органов государственной власти произошли изменения. Нарушились законодательно установленные сроки выборов, регулярность проведения сессий, отчетность Советов. Одновременно с этим возросла роль и ответственность исполнительно-распорядительных органов. Вопросы, требовавшие коллегиального решения на сессиях Советов, довольно часто решались исполкомами и их отделами. Однако после окончания войны деятельность Советов вновь вернулась в конституционное русло. В период 1947 – 1948 годов повсеместно прошли выборы в Советы различного уровня.

Конституция СССР 1977 года, а затем и Конституция РСФСР 1978 года внесли в систему Советов некоторые изменения. Советы депутатов трудящихся были переименованы в Советы народных депутатов. Срок полномочий депутатов был увеличен до 2,5 года. 19 июня 1977 года в Оренбургской области состоялись выборы в областной Совет народных депутатов. По их результатам было избрано 297 человек.

В это время стали практиковаться выездные сессии Советов, что давало депутатам возможность наглядно увидеть то, о чем идет речь на сессии, и привлечь к работе сессий широкий круг граждан. Получили распространение новые формы работы самих сессий Советов (например, проведение сессий без выступлений докладчиков, когда доклады предварительно рассылались депутатам, чтобы те могли спокойно их проанализировать).

В середине 1980-х годов в обществе стала складываться довольно тревожная ситуация. Серьезные нарекания вызывала реализация принципа народовластия. Нарастала неудовлетворенность населения работой Советов, отсутствием у них реальной власти. Начиная с 1988 года в оренбургском социуме, как и по всей стране, люди стали выходить на митинги с требованиями перестройки экономической и политической системы. Вместе с тем активно обсуждались предложения о расширении полномочий Советов разных уровней, об альтернативности выборов.

В конце 1989 года Верховный Совет РСФСР принял законы «О выборах народных депутатов РСФСР» и «О выборах депутатов местных Советов». В русле этих изменений 9 апреля 1990 года было принято решение об образовании Президиума Оренбургского областного совета народных депутатов. В связи с этим в 1991 году перестал функционировать исполнительный комитет областного Совета народных де-

В середине 1980-х годов в обществе стала складываться довольно тревожная ситуация. Серьезные нарекания вызывала реализация принципа народовластия. Нарастала неудовлетворенность населения работой Советов, отсутствием у них реальной власти. Начиная с 1988 года в оренбургском социуме, как и по всей стране, вновь зазвучал лозунг «Вся власть – Советам!».



Середина 90-х, одна из орских «толкучек».



Народный депутат СССР Владислав Шаповаленко с избирателями
на митинге по референдуму. 1991 год

путатов. Впоследствии его правопреемником в качестве исполнительного органа государственной власти стала администрация Оренбургской области. А функции народного представительства по-прежнему осуществлял Оренбургский областной совет народных депутатов. В начале 1990-х годов структура его изменилась, а полномочия расширились.

При Оренбургском областном совете народных депутатов действовало 18 постоянных комиссий: планово-бюджетная, по сельскому хозяйству, по социалистической законности и охране общественного порядка, по культуре, по торговле и общественному питанию, по промышленности, по народному образованию, по коммунальному хозяйству и благоустройству, по дорожному строительству, по бытовому обслуживанию населения, по здравоохранению, по социальному обеспечению, по транспорту и связи, по строительству, по делам молодежи, по охране природы, по оборонно-физкультурной работе, по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства. В составе каждой из них работало по 14 – 19 депутатов.

В начале 1990-х годов Россия пережила непростой период своей истории. Попытки реформирования общественно-политических институтов привели к возникновению откровенных правовых нестыковок. В новых исторических условиях Советы не смогли стать реальным инструментом народовластия. По сути являясь самостоятельным органом власти, они лишь номинально выполняли свои функции. Все попытки трансформировать деятельность Советов разного уровня, как правило, сводились лишь к атрибутивным изменениям и не принесли ощутимых плодов. Например, 13 февраля 1992 года Президиум Оренбургского областного совета народных депутатов был преобразован в Малый совет Оренбургского областного совета народных депутатов. В его составе насчитывалось 48 человек. 16 июня 1993 года была утверждена новая структура областного Совета. В частности, было образовано два отдела – общий и юридический. Одновременно вводилась новая должность консультанта председателя Совета по наградам.

На фоне социально-экономического кризиса на федеральном уровне развернулось противостояние законодательной и исполнительной ветвей власти. Оно завершилось ликвидацией системы Советов. 9 октября 1993 года последовал Указ Президента РФ «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления».

12 декабря 1993 года в результате всенародного референдума была принята Конституция РФ. Она ознаменовала структурные изменения региональных и местных органов власти. В соответствии новой Конституцией в субъектах Федерации создавались региональные парламенты, являвшиеся представительными и законодательными органами и наделенными законотворческой инициативой.

Оренбургский областной совет народных депутатов продолжал работать вплоть до создания регионального парламента. Выборы в него прошли 20 марта 1994 года. И уже 12 апреля Оренбургский областной совет сложил свои полномочия и прекратил деятельность.

Законодательное собрание Оренбургской области стало органом государственной власти, через который реализуется один из важнейших принципов современного Российского государства – принцип народовластия.



Депутат областного Совета Тамара Злотникова возглавляла комиссии по экологии. В декабре 1993 года была избрана в Государственную думу первого созыва, была членом фракции «Яблоко».



Голосование депутатов последнего созыва Оренбургского областного совета народных депутатов.

Оренбургские
демократы демонтируют
вывеску обкома партии.





В отсутствие законов нам приходилось жить на фоне дико развивающейся инфляции и развала экономики. Все тогда пошло вразнос. Общество было политизировано, возникло много партий, много лидеров, некоторые пришли из старой системы, но появились и новые, словно из ниоткуда. Возникла острая необходимость создания нового законодательного органа, который бы помог решить вдруг возникшие проблемы.

Владимир ЕЛАГИН

ГРАЖДАНСКИЙ ПЕРЕЛОМ

В ОДНОЙ СВЯЗКЕ

– В чем отличие Законодательного собрания от своего предшественника? Областной Совет депутатов всегда был монолитным органом. Там не было долгих споров, как в Заксобе, потому что в то время во всем прослеживалась руководящая роль партии и все депутаты были коммунистами. Все шло по утвержденной повестке дня. А потом в один момент ничего этого не стало – прежней власти не стало.

И ПОШЕЛ Я В ЛЮДИ

Меня в октябре 1991 года указом президента Ельцина назначили главой администрации. Просто поставили перед фактом: «Поезжай на родину, назначение на должность уже подписано». В то время я занимал должность первого секретаря ЦК российского комсомола. Мы создавали с нуля эту российскую комсомольскую организацию, в СССР ее ведь не было. Ставилась задача – сохранить имущество комсомола и использовать его в интересах молодежной организации, а имущества было очень много. Пришлось тогда часто контактировать с представителями новой федеральной влас-

сти, с тем же Ельциным. Помню, отстаивали бывший всесоюзный пионерский лагерь «Орленок». Тамашний губернатор, который только что пришел, решил его закрыть. Я доказывал Борису Николаевичу, что нельзя этого делать: власти меняются, а дети остаются. ЦК комсомола активно также участвовал в федеративном устройстве России. У Российского союза молодежи тоже был опыт выстраивания федеративных отношений. По-видимому, это и стало одной из причин моего назначения губернатором в Оренбуржье. Встреча с Ельциным тогда не состоялась. Я спросил Валерия Антоновича Махарадзе, тогда он работал начальником



Глава администрации Оренбургской области Владимир Елагин в момент выступления на его инаугурации. В президиуме – председатель Законодательного собрания Валерий Григорьев. 1995 год

Контрольного управления администрации президента, будет ли со мной разговаривать Борис Николаевич. Он мне в ответ: «Ему сейчас не до тебя, вот приказ о твоем назначении, поезжай на место». Время было горячее. Ельцин даже не успевал встречаться, тогда одновременно назначались друг за другом руководители во всех регионах России. После назначения мы, конечно, встречались регулярно.

ОРЕНБУРГСКАЯ РЕАЛЬНОСТЬ

Что же я застал в Оренбуржье? На местах старой власти уже не было, а новая юридически пока не появилась. Центральное законодательство осталось еще со времен Советского Союза, российского не имели, кроме некоторых указов президента. Своими решениями принимал я какие-то регламентирующие документы. В отсутствие законов нам приходилось жить на фоне дико развивающейся инфляции и развала экономики. Все тогда пошло вразнос. Общество было достаточно политизировано, возникло много партий, много лидеров, некоторые пришли из старой системы, но появились и новые, словно из ниоткуда. Все хотели, чтобы их услышали, чтобы их предложения приняли. Во всей этой разногласии нужно было найти какую-то золотую середину. Возникла острая необходимость нового законодательного органа, который бы помог решить все эти задачи.

Надо было с чего-то начинать. Для разработки Положения о Законодательном собрании Оренбургской области и проекта закона о выборах в Заксоб мы тогда создали небольшую группу. В нее вошли юристы, представители разных партий, туда же пригласили старых депутатов облсовета и представителя президента. Было много дискуссий, но в итоге удалось разработать два важнейших на тот момент документа.

После выборов депутатов Законодательного собрания определился председатель – Валерий Николаевич Григорьев. Мы каждое утро с ним и представителем президента Влади-

Я спросил Валерия Антоновича Махарадзе, тогда он работал начальником Контрольного управления администрации президента, будет ли со мной разговаривать Борис Николаевич. Он мне в ответ: «Ему сейчас не до тебя, вот приказ о твоем назначении, поезжай на место». Время было горячее. Ельцин даже не успевал встречаться, тогда одновременно назначались друг за другом руководители во всех регионах России.



**Владимир Васильевич
ЕЛАГИН,**
*глава администрации
Оренбургской области
с 1991-го по 1999 год*

Родился в 1955 г. в с. Добринка Александровского района. Окончил политехнический институт в Оренбурге. Руководил областным студенческим строительным отрядом, пять лет работал первым секретарем Оренбургского обкома ВЛКСМ. В 1990 г. избран первым секретарем комсомола России. В октябре 1991 г. президент назначил его главой администрации Оренбургской области. Член Совета Федерации Федерального собрания РФ. В 2000 г. занял пост первого заместителя председателя Государственного комитета РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу. В том же году его назначили министром РФ по социально-экономическому развитию Чечни. Кандидат технических наук.

Помню, отстаивали бывший всесоюзный пионерский лагерь «Орленок». Тамошний губернатор, который только что пришел, решил его закрыть. Я доказывал Борису Николаевичу, что нельзя этого делать: власти меняются, а дети остаются.



**Владимир Елагин –
глава администрации
Оренбургской области.
1998 год**

славом Александровичем Шаповаленко собирались у меня в кабинете, курили и думали, какие решения на сегодняшний день принимать. Ситуация в то время менялась ежедневно. Делали все с большим переживанием за область, не пытались ставить друг другу палки в колеса. Решали, как выкрутить в этой, казалось бы, безнадежной ситуации. Нужно было где-то искать деньги на проведение уборочной кампании. Кредиты тогда выдавали очень дорогие, и мы не могли их брать. Обратились к руководителю оренбургской нефтяной компании Рэму Храмову. Он тоже был депутатом Законодательного собрания. Предложили прокредитовать аграриев соляркой, бензином, чтоб они провели нормально уборку, а мы гарантировали возмещение этих средств. Аграрии продадут зерно и смогут рассчитаться с нефтяниками. Этот механизм сработал и здорово тогда нас выручил. И мы задумались о создании отдельной структуры. Так возник Оренбургоблпродконтракт, в задачи которого входило проведение взаиморасчетов между аграриями и промышленниками. Эта же организация реализовывала различные проекты для сельского хозяйства.



Очереди в магазины – обычное явление в 90-х.



Празднование 255-летия Оренбурга. Выступление скульптора заслуженного художника РСФСР Надежды Петиной на открытии памятника Александру Пушкину и Владимиру Далю в сквере им. Полины Осипенко. На переднем плане: глава Правительства РФ Виктор Черномырдин, глава администрации области Владимир Елагин, министр РФ Александр Заверюха, мэр Оренбурга Геннадий Донковцев. 1998 год



Глава администрации Оренбургской области Владимир Елагин и председатель Законодательного собрания (в центре) Валерий Григорьев на межрегиональной оптово-розничной ярмарке. 1995 год

Для разработки
Положения
о Законодательном
собрании
Оренбургской
области и проекта
закона о выборах
в Заксоб мы
тогда создали
небольшую группу.
В нее вошли юристы,
представители
разных партий, туда
же пригласили
старых депутатов
облсовета
и представителя
президента. Было
много дискуссий,
но в итоге удалось
разработать два
важнейших на тот
момент документа.

ПОСТСОВЕТСКИЙ «СОВНАРХОЗ»

Вместе с Григорьевым в те времена мы часто ездили в Москву и жестко отстаивали интересы области. Он на себя брал одну часть вопросов, я другую. И много что получалось. Тогда мы могли входить в разные кабинеты высоких чиновников, заходили вместе и к Черномырдину. Владислав Александрович Шаповаленко, человек очень принципиальный, тоже помогал, много дельных предложений давал и много важных дел было сделано с его подачи. У Шаповаленко имелись серьезные связи в правительстве еще со времен депутатства в Верховном Совете РСФСР.

Вопреки федеральному законодательству мы тогда сумели создать оренбургскую нефтяную компанию «ОНАКО». Согласно указу президента, подобные компании могли создаваться, если работали минимум в двух субъектах Российской Федерации и добывали не меньше 15 млн т в год. А у нас один субъект Федерации, и добыча составляла всего 8 млн т. Но мы убедили Бориса Николаевича, конечно, с поддержкой Виктора Степановича, что так целесообразно сделать, так нам надо. И не





Делегация Оренбургской области и Башкирии в момент встречи для подписания договора о дружбе и сотрудничестве. В центре (слева) президент Республики Башкортостан Муртаза Рахимов, справа глава Оренбуржья Владимир Елагин и председатель Законодательного собрания области Валерий Григорьев. 1996 год

просчитались. Эта компания тогда очень помогла области во многих вопросах. По большому счету, именно она дала возможность выровнять экономическую ситуацию в регионе.

По многим вопросам и у меня, моей команды, и у Григорьева, и у Шаповаленко было взаимопонимание. Совместно выстраивали региональное законодательство. У нас возник такой своеобразный «совнархоз». Видя,



Глава Правительства РФ Виктор Черномырдин, глава администрации Оренбургской области Владимир Елагин, председатель Законодательного собрания Валерий Григорьев (в центре) с руководителями и специалистами области на поле во время уборки урожая в Адамовском районе. 1995 год

Настало время собирать камни. Хотели объединить всех активных людей, не охваченных партиями.

Слово «демократ» тогда уже воспринималось как ругательное. А людей инициативных было много, через движение «Возрождение Оренбуржья» можно было аккумулировать их созидательную деятельность.

Не скажу, что движение стало массовым, в нем не было официального членства и учетных карточек, но обозначили себя многие интересные люди.

что происходит в России, как не системно ведется экономическая реформа, рушатся целые отрасли, мы находили ресурсы для поддержки крупных предприятий. Это позволяло сохранять рабочие места и пополнять бюджет. Приходилось постоянно создавать какие-то схемы. Допустим, Орско-Халиловский металлургический комбинат («НОСТА») не мог заплатить налоги. В счет долгов мы забирали у них металл и везли на Россельмаш или в Красноярск, где делали комбайны. А те рассчитывались с нами за металл сельхозтехникой. При поддержке Законодательного собрания создали специально региональную лизинговую компанию, опять же в помощь аграриям, и все закупки и про-

дажи проводили через нее. Кстати, примерно в то же время в федеральном бюджете появилась статья по лизингу. А у нас в тот год на востоке области вырос колоссальный урожай. По области хороший, а там небывалый. Эту ситуацию мы постарались использовать на всю катушку. Начальник управления сельского хозяйства области Александр Григорьевич Зелепухин тогда смог договориться о визите с генеральным директором Россельмаша Песковым, пригласили мы и Черномырдина. Когда Виктор Степанович зашел в пшеницу, его не было видно. Премьер-министра это поразило. Также и генерального директора Юрия Пескова мы возили по полям, показывали наши огромные возможности,



Владислав Шаповаленко, представитель президента России в Оренбургской области



Подписание соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве на 1999 – 2000 годы Оренбургской области и Республики Беларусь.
В центре: заместитель премьер-министра Республики Беларусь Леонид Козик и руководители исполнительной и представительной власти Оренбуржья. 1999 год

угощали, конечно. Тогда и договорились, что в счет лизинга закупим огромное количество комбайнов в Россельмаше. Потом, правда, московские финансисты здорово на нас обиделись, потому что мы сразу почти весь федеральный лизинговый фонд забрали. Вроде это был 1996 год. Сельское хо-



Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко беседует с руководителями Оренбургского газоперерабатывающего завода.
На переднем плане справа глава администрации области Владимир Елагин. 1999 год



После подписания Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Оренбургской области. Москва. Кремль. 30 января 1996 года



Генерального директора Россельмаша Юрия Пескова мы возили по полям, показывали наши огромные возможности, угощали, конечно. Тогда и договорились, что в счет лизинга закупим огромное количество комбайнов. Потом, правда, московские финансисты здорово на нас обиделись, потому что мы сразу почти весь федеральный лизинговый фонд забрали. Вроде это был 1996 год. Сельское хозяйство удалось сохранить за счет лизинга, товарных кредитов, взаимоотношений через Оренбургоблпродконтракт.



Глава администрации области Владимир Елагин (с капсулой), министр общего и профессионального образования РФ Владимир Кинелев и ректор Оренбургского госуниверситета Виктор Бондаренко на церемонии закладки капсулы под строительство технической библиотеки госуниверситета. 1998 год



Встреча в аэропорту Оренбург Патриарха Московского и всея Руси Алексия II. Слева направо (на переднем плане): митрополит Оренбургский и Бузулукский владыка Леонтий, глава администрации Оренбургской области Владимир Елагин. 1996 год



зайство удалось сохранить за счет лизинга, товарных кредитов, взаимоотношений через Оренбургоблпродконтракт.

Вообще, много чего удавалось сделать. Мы старались поддерживать оренбургский авиаотряд, он в итоге стал крупнейшим в стране, эксплуатировалось тогда до 30 судов. Предприятие «Оренбургэнерго» стало стабильно работающей и уважаемой в стране организацией. Когда в Москве случилась крупнейшая авария и треть города осталась без электричества, ситуацию пригласили исправлять Юрия Ивановича Трофимова, директора «Оренбургэнерго». Он в столице создал мощнейшую организацию.

САМОУПРАВСТВО И САМОУПРАВЛЕНИЕ

Получалось у нас, потому что все делали в одной связке с законодателями и представителем президента. Но возникали постоянно новые вызовы. Остро вставали вопросы

местного самоуправления, некоторые, правда, из него хотели делать самоуправство, это тоже целая история. К примеру, на землях села Никольского Оренбургского района, на территории этого маленького-маленького муниципалитета, находилось две трети скважин Оренбурггазпрома. По федеральному закону налог за недропользование должен был оставаться местному самоуправлению. То есть этому селу в 200 домов причиталась такая сумма, что они всю свою землю могли покрыть толстым слоем денег. Мы местным депутатам втолковываем: «Ребята, вам просто повезло со скважинами, а рядом селу не повезло. В чем они виноваты?» Но федеральный закон все однозначно декларировал. Мы стали бороться с главой сельской администрации. А он надел широкий галстук, нанял юристов и стал судиться с нами. 30 заседаний в суде состоялось. В итоге областной администрации и Законодательному собранию удалось найти



Глава администрации области Владимир Елагин и председатель Законодательного собрания Валерий Григорьев с ветеранами Великой Отечественной войны и Вооруженных сил.



**Мстислав Ростропович посещает Никольский кафедральный собор.
Справа налево: митрополит Оренбургский и Бузулукский Леонтий,
Мстислав Ростропович, заведующая отделом облгосархива
Татьяна Судоргина, заместитель главы администрации области
Валентина Торукало, отец Василий. 1993 год**

выход. Были созданы муниципалитеты на уровне районов, и им передали полномочия. Ну не будет же каждый сельсовет вести архивное дело, загсы организовывать. И по бюджетам потом изменилась схема, уже районы признавались самоуправлением.

ЖИЗНЬ НА ВУЛКАНЕ

Заксобрание первоначально было очень цветное, постоянно шел шум-гам, оттуда в администрацию то и дело приносили запросы депутатов по различным проблемам. Но тем не менее мы всегда искали компромисс, было интереснее, чем сейчас, мне кажется. Мы каждый день чувствовали себя как на вулкане. Не удавалось посидеть в тишине кабинетов. Во многом, конечно, находили общий язык из-за позиции председателя Заксоба. Валерий Николаевич – очень мудрый человек, он был старше, и я многому у него учился. Много интересных, в том числе и житейских, историй сразу приходит на память. Мы общались и неформально. Так, я его посвятил в рыбаки, Валерий Николаевич никогда этим раньше не занимался. У нас образовалась целая рыбацкая команда. Анатолий Михайлович Чадов, бывший тогда областным прокурором, задавал во всем тон. Он просто профессиональный рыбак, в луже, по-моему, мог поймать рыбу. В нашей рыбацкой команде

также состояли начальник регионального управления ФСБ Гусев, председатель областного суда Геннадий Петрович Резепкин. И Валерий Николаевич просто увлекся этим занятием. Как-то поехали командой на одной машине в сторону Илека. Встали рано, часа в четыре утра. Решили остановиться по дороге, перекусить. И Валерий Николаевич, такой гордый, вдруг достает маленькую баночку дефицитной красной икры. Наступает гробовое молчание. Чадов, вздохнув, произносит: «Валерий Николаевич, на рыбалку рыбу брать ни в коем случае нельзя. Плохая примета». Как нарочно, мы в тот раз ничего не поймали, и угощение икрой стало притчей во языцех. Короче, всю вину за неудачу возложили на Григорьева.

Наше неформальное общение было определено и залогом результативной совместной работы. По понедельникам я проводил аппаратные совещания, на которых присутствовали и прокурор области, и начальник ФСБ, и начальник областного УМВД Виктор Дмитриевич Тетерятник – три самые важные организации в то время в регионе. Так вот, когда не имелось закона, а решение надо было принимать, я обращался к ним: «Ищите с нашими юристами выход». Они уходили, а потом через какое-то

время мне звонил Чадов: «Вроде это нельзя делать, но если вот так, то, наверно, можно». Тогда о превышении полномочий и речи не заводили. Мы все работали вместе, и перед нами стояла одна задача.

ВЫБОРНЫЙ ГУБЕРНАТОР

В 1995 году назрела история про выборы глав администраций. Сначала в федеральном списке стояли кандидатуры из шести регионов. Потом двоих почему-то вычеркнули, в том числе и меня. Я поехал разбираться с этим вопросом к руководителю администрации президента Сергею Александровичу Филатову. Спрашиваю: «Почему?» Он мне: «Уверен, что тебя изберут?» Отвечаю: «Если не меня, то кого-то все равно изберут. Но я уверен в победе». И так Елагин снова появился в списках. Почему пошел на выборы? В то время в администрации президента собрались разные люди, в том числе новые либералы. Я многих из них знал и во многом же с ними не соглашался. А у Бориса Николаевича разное настроение бывало. Ему кто-нибудь из этих напоет против тебя – пиши пропало. А мы тогда серьезно отстаивали интересы области, к примеру, долго сопротивлялись продаже нефтяной компании «ОНАКО». Понятно, многим чиновникам стали неудобны, раздражали. И все время быть на указе, ждать каждое утро, кто



Открытие комплекса здания областной Госавтоинспекции в Оренбурге.
Слева направо: Виктор Тетерятник, Владислав Шаповленко, Владимир Елагин,
Владимир Бахарев, Валерий Григорьев, Геннадий Донковцев, Александр Зеленцов

что скажет Ельцину, было неприятно. Поэтому решил идти на выборы: если пройду, у меня будет мандат, который позволит в отведенный период без оглядки на администрацию президента реализовывать свои планы и обещания избирателям. Так все и получилось.

В тот период со мной работала команда профессионалов высокого класса. Чего стоил один Александр Иванович Зеленцов! Это мотор, круглые сутки на посту. После обеда мог отключиться минут на 20, а потом пахал до глубокой ночи, а то и до утра. Зелепухин, Миркитанов, Иванова, Капишников – все имели свои обязанности и со всей ответственностью отвечали за свои участки. Очень плотно работали с депутатами Законодательного собрания, готовили совместно много документов, когда нужно было, отстаивали свою позицию.

Нужно было двигаться вперед, необходимы были соратники, не только в администрации и Законодательном собрании. Поэтому мы совместно с Григорьевым приняли решение для консолидации здоровых сил организовать широкое общественно-политическое движение «Возрождение Оренбуржья». Настало время собирать камни. Хотели объединить всех активных людей, не охваченных партиями. Слово «демократ» тогда уже воспринималось как ругательное. А людей инициативных было много, через это движение можно было аккумулировать их созидательную деятельность. Не скажу, что движение стало массовым, в нем не было официального членства и учетных карточек, но обозначили себя многие интересные люди. Создавались районные ячейки, так продвигались идеи консолидации общества.



На празднике возрождения Оренбургского казачьего войска. 1991 год



Открытие бюста в Оренбурге на улице Советской
основателя города Ивана Неплюева. 1994 год



Председатель Правительства РФ Виктор Черномырдин
целует икону Оренбургского казачьего войска. 1994 год

ДВЕ ВЕТВИ ВЛАСТИ: КОНЕЦ ПРОТИВОСТОЯНИЯ

– Разговор о формировании отношений между представительной и исполнительной властью, думаю, надо начинать с 1985 года, с горбачевских времен. Ситуация в стране складывалась сложная.

Во власти появлялись новые персоны. Например, в конце 80-х годов кто знал про Владислава Шаповаленко? Никто. А он в 1991 году стал ни много ни мало представителем президента. И в области ни один – ни коммунист, ни беспартийный – не мог ничего сделать, пока не будет его одобрения.



После подписания договора о разграничении полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области. В центре глава администрации области Владимир Елагин, справа заместитель главы администрации Александр Зеленцов, слева председатель Законодательного собрания Валерий Григорьев, генеральный директор ОАО «НОСТА» (ОХМК) Павел Гуркалов и главврач Оренбургской областной больницы Василий Войнов. Январь, 1996 год

НОВЫЕ ЛЮДИ

Связано это было с тем, что верхушка правящей коммунистической партии практически потеряла властные полномочия. Но в то же время стали происходить изменения в экономике, у предприятий появлялась определенная свобода. Например, устанавливался госзаказ в объеме 80 процентов, а 20 процентов производимой продукции предприятия могли реализовывать по своему усмотрению. Хотя, конечно, все было условно. Если, скажем, это военное предприятие, выпускающее танки, куда оно их денет? Проводилась и внутренняя кадровая перестройка. Михаил Сергеевич Горбачев взял курс на омоложение руководящего состава, и партия в этом вынуждена была его поддержать (практически ежегодно проходили похороны престарелых первых лиц государства!). Происходила смена лидеров, которые в свое время многое сделали для СССР.

В Оренбургской области, как и по всей стране, тоже формировались новые отношения. Во власти появлялись новые персоны. Например, в конце 80-х годов кто знал про Владимира Шаповаленко? Никто. А он в 1991 году стал ни много ни мало представителем президента. И в области ни один – ни коммунист, ни беспартийный – не мог ничего сделать, пока не будет его одобрения.

Депутаты нашего областного Совета на рубеже 90-х годов пытались давить на органы исполнительной власти. Но как бы опытные они ни были, ничего не могли сделать, реальная сила тогда была у исполнительных органов власти. Председатель облисполкома всегда знал, как решить в нужном русле вопрос через законодателей. Но смена поколений, хоть и постепенно, все равно происходила. Примером тому даже мое назначение первым заместителем председателя облисполкома. Мне исполнилось всего лишь 37 лет – и назначен на такой высокий пост. А после 1990 года тот же Петр Капишников, бывший политработник, он чуть старше меня, тоже был назначен заместителем главы администрации, руководителем аппарата губернатора.

В стране устанавливался новый строй, председателем Верховного Совета РСФСР, потом первым президентом Российской Федерации стал Борис Николаевич Ельцин. Россия обрела независимость, вставала на путь демократии. Но, с другой стороны, резко ухудшалась ситуация во всех сферах жизни. Возник тотальный дефицит: продуктов питания не хватало и предметов обихода тоже, а алкогольная кампания вообще довела ситуацию до абсурда. Старые кадры ушли,

Тогда тяжело было всем. Но вот в чем парадокс. Такие люди, как Григорьев, создавали продукт, а критиканы помогали им в этом, потому что заставляли, чтобы ты еще больше думал, как правильно сделать.



**Александр Иванович
ЗЕЛЕНЦОВ,**
президент холдинга
«ОРИХ»

Родился в 1951 г. в Оренбурге. Высшее образование получил в Куйбышевском авиационном институте. До 1987 г. работал на производственном объединении «Оренбургтрансгаз», пройдя путь от инженера до директора.

С 1987-го по 1989 г. занимал пост первого заместителя председателя горисполкома Оренбурга, с 1989-го по 1991-й – первого заместителя председателя облисполкома.

В 1991 г. утвержден первым заместителем главы администрации области. С 2001 г. – генеральный директор ОАО «Оррегионинвестхолдинг».

Меценат, президент общественной организации «Федерация бокса Оренбургской области», член попечительского совета Русского географического общества, учредитель литературной премии имени П.И. Рычкова, учредитель благотворительного фонда «Фонд Зеленцова», президент холдинга «ОРИХ».



Разговор о наблевшем. Оренбургская делегация на приеме у Виктора Черномырдина.

их сменили, а новые пришли без необходимого опыта. И как в сложившейся обстановке решать все эти вопросы? В таком положении без людей, любящих свою родину, которые отдавали бы отчет о своей деятельности, невозможно было обойтись. Почему в это время пришел на место председателя Законодательного собрания области тот же Валерий Николаевич Григорьев? Потому что он понимал ситуацию, понимал, насколько хрупки были складывающиеся отношения. Что нужно сохранять солидарность с исполнительной властью. Он словно бы совмещал в тот момент интересы и аграриев и промышленников. Валерий Николаевич имел необходимый для этого опыт, он ведь прошел все ступеньки на региональном депутатском уровне. Люди были на тот момент и в депутатском корпусе сложные, однако Валерий Николаевич Григорьев находил слова для каждого, чтобы убеждать.

В структуру исполнительной власти в Оренбургской области тоже приходили новые лица. Среди них Михаил Федорович Коннов, Александра Георгиевна Иванова, эти люди имели опыт и, самое главное, уже жили ожиданиями нового, не были махровыми чиновниками, хотя и демократами тоже не были. Они чувствовали, что все уже задыхаются в создавшейся обстановке. В Москве была смута, хорошо, что все обошлось только стрельбой из танков на столичных площадях и эта зараза, слепая и безумная борьба за власть, не пошла в провинцию. Передача власти в стране шла довольно тяжело. Но когда простому человеку нечего есть, не выдают зарплату, это еще тяжелее. Как пример: в 1991 – 1993 годах были факты, когда даже учителям на протяжении трех-четырех месяцев не платили. В такой ситуации времени на раскачку не давалось, вопросы экономики быстро встали на первое место, хотя политика в стране проводилась довольно жесткая.

ПРАКТИКИ-РОМАНТИКИ

В чем-то руководители областной исполнительной власти тогда были романтиками с налетом наивности. Так, думая о способах заработка, мы в то время сумели организовать выставку «СИТЕКС-94» в Лондоне. Чтобы Оренбургская область устроила за рубежом выставку товаров народного потребления и не только, такого в советское время представить было невозможно! В Лондоне мы показали все лучшее, что у нас имелось. А имелось достаточно много. В выставке участвовал Медногорский медно-серный комбинат, Орский завод холодильников, среди экспонатов был также вертолет Ка-226 ПО «Стрела». Мы предлагали среди прочего и оригинальные разработки.

Наши предприятия искали рынки сбыта. Они оказались ненужными государству, хотя имели хороший потенциал, в том числе инженерный. Но некому было продать товары и идеи, сразу перестроиться со стопроцентного заказа оказалось сложно. Прямые отношения потребителя с производителем еще не сформировались.

Мы считали, что сейчас выйдем с нашими качественными товарами за рубеж и там у нас с руками, с ногами все скупят. Причем начнут платить валютой, а мы за счет этого

Мы считали, что сейчас
выйдем с нашими
качественными товарами
за рубеж и там у нас с руками,
с ногами все скупят. Причем
начнут платить валютой, а мы
за счет этого будем в области
все жить припеваючи.



Премьер-министр РФ Владимир Путин во время посещения ПО «Стрела». Второй слева генеральный директор РАО «Газпром» Рэм Вяхирев, генеральный директор ПО «Стрела» Дмитрий Тараков и главный инженер – первый заместитель генерального директора ПО «Стрела» Сергей Грачев. 1999 год



Руководитель ФСБ по Оренбургской области, прибыв в территорию, пригласил прогуляться на соседнюю гору директора крупного промышленного предприятия.

Без посторонних ушей и взглядов обсуждали экономические вопросы, по которым, в принципе, того же руководителя комбината надо было арестовывать. Но достаточно было одной профилактической беседы, чтобы человек, который немного перегнул палку, все стал делать как положено. Сейчас представить такие собеседования невозможно.

А тогда складывалась тяжелая экономическая ситуация, надо было из нее как-то выходить. И какие-то нарушения возникали не из-за злоупотребления, а, скорее, объяснялись неопытностью, ошибками.



Заседание координационного совета с участием заместителя главы администрации региона Александра Зеленцова (второй слева), главы администрации области Владимира Елагина, спикера Законодательного собрания Валерия Григорьева, прокурора области Владимира Донцова и начальника ОВД Виктора Тетерятника. 1992 год

Сейчас за то, что делалось в те годы, всех руководителей, наверно, отправили бы за решетку.

будем в области все жить припеваючи. Чего тогда удалось достичь? Борис Николаевич Ельцин с Егором Тимуровичем Гайдаром, а потом и с Анатолием Борисовичем Чубайсом делали регионам определенные послабления. К примеру, если газ из региона шел на продажу, 2 процента от общей суммы оставалось территории. И что мы покупали на эти 2 процента? Это опять к вопросу об опыте, наивности и романтизме региональной исполнительной власти в то время. Дефицит пытались гасить своими покупками, правда, не всегда приобретали то, что нужно. Распределяли все это по районам. Необходимо было учитывать интересы людей, а это уже прерогатива представительной власти. Ведь исполнитель сам себе задание давать не будет. Поэтому и встал вопрос о формировании новой структуры – законодательной ветви власти.

Первые выборы в Законодательное собрание области оказались трудными. Кого выбирать? Каких только партий и движений

не было, в начале 90-х годов в регионе их насчитывалось 20 или 30. Положа руку на сердце, скажу, что были тогда в политике и личности с авторитетом, среди них директора крупных предприятий, за которыми стояли большие коллективы. Но повылазило и много политической шелухи. Были такие, кто только постоянно мутил воду. С высоты сегодняшнего времени видно, что у них стояла одна задача – заявить о себе, ведь их знали лишь сотни людей, не больше. И чем принципиальнее они себя вели, будучи некомпетентными в обсуждаемых вопросах, тем больше внимания на себя обращали, так сказать, наращивали политический вес. Ведь многие добились своего, удовлетворили свои политические амбиции и ушли в федеральные структуры власти, хотя там себя никак и не проявили. С другой стороны, та же лондонская выставка «СИТЕКС-94», которую мы готовили сообща, слаженно, показала, что, в принципе, если хотим жить нормально, должны объединяться и делать все общими усилиями.



Дружеская встреча. Виктор Черномырдин собрал на целине всех соседей Оренбургской области.





У восстановленной церкви в селе Рыбкино Новосергиевского района.



Делегаты 5-го Уральского горнопромышленного съезда с руководителями области Владимиром Елагиным и Валерием Григорьевым. ДК «Газовик». 22 июня 1999 года



Выездное заседание Госсовета. Представители региональной власти и общественности встречают в аэропорту Оренбург председателя Правительства РФ Виктора Черномырдина. 1996 год

Но вот наступил август 1998 года, и случился дефолт.

Это, конечно, был полный провал, пошел раскардаш, и, к сожалению, Валерий Николаевич Григорьев не сумел удержать ситуацию.

Первый раз пробежала кошка между ветвями власти.

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НЕ ИЗ КОРЫСТИ

В 1992 году был издан Указ Президента РФ, разрешивший создать внебюджетный фонд для оперативного решения на местах аварийных ситуаций. Борис Николаевич Ельцин дал право региональному исполнительному органу власти распоряжаться этими средствами по своему усмотрению, без участия региональных депутатов. Мы обязаны были информировать законодателей, куда идут деньги, но не под голосование. Это было время своеобразного притирания друг к другу разных ветвей власти. И не только их. На совещании при губернаторе тогда всегда сидели за одним столом прокурор области, начальник областного УВД, руководитель ФСБ, налоговой инспекции и полиции. Время на дворе стояло архисложное, и все понимали: если не будет чувства локтя, ничего не получится. Это нельзя назвать панибратством, все решения принимались взвешенно. Вот один только пример. Руководитель ФСБ по Оренбургской области, прибыв в территорию, пригласил прогуляться на соседнюю гору директора крупного промышленного предприятия. Без посторонних ушей и взглядов обсуждали экономические вопросы, по которым, в принципе, того же руководителя комбината надо было арестовывать. Но достаточно оказалось одной профилактической беседы, чтобы человек, который немного перегнул палку, все стал делать как положено. Сейчас пред-

ставить такие собеседования невозможно. А тогда складывалась тяжелая экономическая ситуация, надо было из нее как-то выходить. И какие-то нарушения возникали не из-за корысти, а, скорее, объяснялись неопытностью, ошибками. В новых экономических условиях необходимо было выживать коллективам и производству. Сейчас за то, что делалось в те годы, всех руководителей, наверно, отправили бы за решетку. Потому что законными путями не всегда можно было действовать, да и законодательство-то еще не сформировалось. Все нарабатывалось. Как накормить людей, как им выдать зарплату, где взять деньги? Налоговая база минимальна, а социальных запросов намного больше. И тот же валютный фонд позволял областной администрации в тот момент маневрировать средствами. Накапливать какие-то крохи и пускать их на самое необходимое. Это действительно консолидировало руководителей всех ветвей власти. Ведь председатель Законодательного собрания Валерий Николаевич Григорьев был, по сути, таким же руководителем области, как и глава администрации Владимир Васильевич Елагин. Спикер Заксоба, как и его заместители, и председатели комитетов

активно участвовали в выработке действий совместно с органами исполнительной власти. Тогда тяжело было всем. Но вот в чем парадокс. Такие люди, как Григорьев, создавали продукт, а критиканы помогали им в этом, потому что заставляли, чтобы ты еще больше думал, как правильно сделать.

ПАЛКИ В КОЛЕСА

Благодаря Виктору Степановичу Черномырдину мы тогда шли одними из первых в распределении полномочий с Федерацией. Он, практик, спрашивал, что нам нужно. И мы довольно быстро написали проект договора о распределении полномочий. Старались учесть все, что нам нужно, что необходимо сделать в первую очередь. Этот документ тоже большое совместное дело, которое подготовили Владимир Васильевич Елагин с Валерием Николаевичем Григорьевым. Представитель президента Владислав Александрович Шаповаленко участвовал в подготовке и обсуждении этого документа с другими ответственными лицами администрации и Законодательного собрания, а представители УВД, прокуратуры, ФСБ и налоговых органов проводили анализ подготовленного проекта.



Руководители крупнейших оренбургских предприятий обсуждают перспективы развития на заседании участников инженерно-внедренческого центра. Слева направо: генеральный директор ПО «Стрела» Дмитрий Тараков, генеральный директор ОХМК, народный депутат РФ, член независимой депутатской группы «Промышленный союз» Павел Гуркалов, генеральный директор ИВЦ Виталий Макаренко, заместитель главы администрации области Александр Зеленцов



В День Победы на площади имени Ленина в Оренбурге. В центре бывший председатель исполкома Оренбургского городского совета депутатов Юрий Гаранькин.

Я сказал о консолидации всех ветвей власти. Но не нужно идеализировать ситуацию. Первый депутатский состав Заксоба был разноплановым. Оппозиционно настроенные депутаты порой просто пытались вмешиваться в дела. Юрий Васильевич Никифорова, например, с коммунистами постоянно вставлял палки в колеса. Еще не прошел тот настрой, который появился у последнего состава областного Совета народных депутатов, желание управлять всем не прошло. Но не все такими были. Особая миссия была у первого председателя Законодательного собрания Валерия Николаевича Григорьева, которому удавалось нивелировать остроту многих возникавших вопросов. В этой ситуации он часто играл объединяющую роль. Ведь многие пришли в Заксоб неподготовленными к законотворческой деятельности, некоторые просто пришли во власть, чтобы заявить о себе. Тогда в представительную власть пришли фигуры разнополярные: люди с политическими амбициями и люди, которые хотели изменить жизнь к лучшему и думали, что нужно просто принять правильные решения и все сразу поправится. А до них вроде бы сидели те, кто не умел этого делать.

Не была на пользу и фракционность. Производственники требовали свое, руководители районов – свое. Аграрии все выступления начинали с того, что у нас в области в 1913 году помощь оказывали селянам гораздо больше, чем сейчас. Железный аргумент! Приходилось вкладывать государственные средства в сельское хозяйство. Аграрное лобби было очень сильным, они свои инте-

ресы, интересы села, защищали монолитно и многого добивались. Так, за короткий период с 1994-го по 1996 год удалось обеспечить сельских товаропроизводителей передовой уборочной техникой. Александр Петрович Зиленский со своей командой в Заксобе хорошо поработал, выхватил по лимитам государства около 1200 ростовских комбайнов, а областная администрация купила более мощные и современные красноварские комбайны



в счет расчета за газ, средства опять же из внебюджетного фонда. Удалось тогда обеспечить техникой многие хозяйства области.

А на горизонте был 1996 год, выборы президента. К этому времени из политического хаоса уже стала складываться система. Появилось Всероссийское общественно-политическое движение «Наш дом – Россия». Выборы показали, что представительная власть в стране как реальная политическая сила начинает образовываться. И не просто так. Все знали про хорошие отношения Григорьева с Елагиным, хотя и разный возраст у них был. Но они оба нормальные люди, понимали, что если каждый будет тянуть одеяло, то ничего не выйдет. Терпимость Валерия Николаевича Григорьева и большое желание Владимира Васильевича Елагина стабилизировать экономическую ситуацию в области дали свой результат. Они же были и в первых рядах движения «Наш дом – Россия». В Оренбуржье мы оформили его практически за неделю или полторы. Это движение пошло на выборы и многих избирателей привлекло на свою сторону. Произошло единение всех ветвей власти, все понимали важность ситуации, сложившейся в 1996 году. Несмотря на невыполненные обещания президента, экономика в стране потихоньку развивалась. Было ясно, что нужно постараться, чтобы Ельцина выбрали.

ПЛЕЧО ПОДДЕРЖКИ

Кстати, несмотря на то что наша область проголосовала тогда не за Ельцина – неслучайно нас называли красным поясом, отношение Виктора Степановича Черномырдина к землякам не изменилось. Хотя, конечно, мы не оправдали его ожиданий. Сколько нам помогал Виктор Степанович! В то время военнослужащих, уволенных в запас, мы обязаны были обеспечить квартирами. Очередь на жилье тогда возникла огромнейшая, поскольку уходило из армии немало кадровых военных. Самая серьезная ситуация сложилась в Орске. Стали искать варианты, как исправить положение. В Орске у механического завода, который тогда уже находился в процедуре банкротства, имелся недостроенный многоквартирный дом. Мы убедили директора Федора Васильевича Болдинова отдать его в региональную собственность в счет налоговых платежей в федеральный бюджет. И в итоге нормально все получилось, хотя не без нотки авантюризма. Мы обратились с проблемой, вернее, вариантом ее разрешения, к председателю правительства Черномырдину. Виктор Степанович в нашем письме делает пометку Анатолию Борисовичу Чубайсу: «Отработайте». Тот пишет в Министерство финансов РФ Алексею Леонидовичу Кудрину. Текст его визы был примерно таков: «Это не рыночный механизм, но посмотрите... как войти в рынок, с чем войти в представительный



Приезд правительственной делегации во главе с Виктором Черномырдиным на целину в Оренбуржье.

орган, чтобы не обидеть Государственную думу». Анатолий Борисович Чубайс достаточно осторожный человек, но и председателю правительства не мог перечить, и смысл его посылка был такой – не отказывай...

Так маховик закрутился, но год уже шел к завершению. Федор Васильевич Болдинов тогда воскликнул: «Как же быть, у меня процесс банкротства!» За ним же целый коллектив стоял. Я ему: «Не расстраивайся, все подпишем». Трое суток сидели в приемной у Алексея Леонидовича Кудрина – и подписали. Документы на взаимозачет мы начали оформлять 11 сентября, после выборов, а закончили 31 декабря. И все зачеты состоялись. Почему? Потому что делали опять все совместно. И Валерий Николаевич Григорьев не раз звонил по этому вопросу в Госдуму, где депутаты от Оренбургской области тоже помогали. Федор Васильевич Болдинов выделил недостроенный дом в счет федеральных налогов, мы взяли его на баланс областной администрации. Директор мехзавода предоставил расчеты, что на возведение дома ушло 123 миллиона рублей. На дострой требовалось еще 3 – 4 миллиона. Мы сложили эти две суммы и провели через областной

внебюджетный фонд. В первом квартале 1997 года дом уже ввели в эксплуатацию, такую гарантию и давали Анатолию Борисовичу Чубайсу. Все квартиры вручили военным, и очередь в Орске сразу значительно сократилась. Это лишь еще один пример из множества. А сколько решали вопросов через Виктора Степановича Черномырдина для «Стрелы», когда он писал Артюхову, тогдашнему первому заместителю министра финансов России, с понуждением выделить средства на оплату продукции, которая осталась на заводе в связи со снятием гособоронзаказа. В Госдуме обошли всех председателей комитетов с этим вопросом. Тогда в Заксоб уже пришли молодые, рационально думающие депутаты, такие как Александр Борисович Коган, Александр Анатольевич Куниловский – они осознали, что это нужно. Потому что, если бы мы этого не сделали, оборонное предприятие ПО «Стрела» могло бы исчезнуть.

И СНОВА ПРИЕХАЛИ

Но вот наступил август 1998 года и случился дефолт. Это, конечно, был полный провал, пошел раскардаш, и, к сожалению, Валерий Николаевич Григорьев не сумел удержать ситуацию. Первый раз пробежала



Алексей Чернышев получает в дар картину с изображением церкви, построенной в его родном селе Рыбкино.
Слева направо: губернатор Алексей Чернышев, митрополит Вениамин, директор ГУДХО Евгений Сусоев, глава Новосергиевского района Сергей Балыкин, предприниматель Александр Зеленцов



Земляки. Слева направо: председатель Правительства РФ Виктор Черномырдин, глава администрации Орска Виктор Франц, заместитель главы администрации области Александр Зеленцов

кошка между ветвями власти. В 1997 году мы сделали заем, причем он получился хорошим. В экономику области привлекли приличные деньги через биржу. В работу ввели 2 миллиарда рублей, а в следующем году после дефолта за этот заем заплатили около четвертой части и закрыли долг! С одной стороны, авантюра, а с другой – эта акция дала положительный для экономики области эффект. Деньги-то мы большие потребили, а отдали значительно меньше. И после этого в 1999 году начали оформлять другой заем. Но единения с представительной властью в новых экономических реалиях уже не находили. С приходом в федеральные органы власти Бориса Абрамовича Березовского на всех уровнях пошел развал. Однако вместо совместных действий тот же Григорьев начал говорить: «Ищите деньги, где хотите». А так не получилось. Мы начинали, когда денег в областной бюджет поступало от налогов 82 процента и депутатам было что распределять. А потом оставалось где-то 54 процента. Средств опять не хватало. Народ устал от наших обещаний. Мы наобещаем, а в Москву поедem – нам ничего не дают. Самый тяжелый и самый разухабистый – 1999 год. Все стало дозволено – пошла вторичная, дикая приватизация. «Новые русские» подняли голову. Все

отразилось и на политической ситуации. Депутатам тоже захотелось решать все вопросы, к месту и не к месту показывая свое. В тот период в стране наступило безвластие. Всем стала рулить нечистоплотная олигархия. Только с приходом Владимира Владимировича Путина во власть стало все восстанавливаться. А в Оренбуржье в это же время приходит Алексей Андреевич Чернышев, человек с огромным жизненным опытом. И хоть он не заявлял депутатам: «Я вам покажу кузькину мать!» – на самом деле сделал это практически, расставил всех по своим местам. В регионе стала развиваться экономика. Вся перестройка в Заксобрании пошла на этой новой волне, демократия в том понимании закончилась. Стали все делать жестко, по закону: есть губернатор и согласно его волеизъявлению будет так или так, а депутаты могут голосовать либо за, либо против.

Благодаря таким людям, как Владимир Владимирович Путин, Алексей Андреевич Чернышев, и другим крепким руководителям порядок в стране и области был наведен. Начала формироваться устойчивая система исполнительной и представительной власти. Каких-то неожиданностей от Законодательного собрания уже не ожидали.

ВЫБОРЫ – КОМАНДНАЯ РАБОТА



Юрий Андреев (во втором ряду справа)
на заседании Законодательного собрания Оренбургской области.

– Избирком Оренбуржья изначально формировался для проведения первых после распада Советского Союза федеральных выборных кампаний. В сентябре 1993 года президент Борис Ельцин назначил на 12 декабря выборы депутатов Государственной думы. Следом за этим был указ о формировании Центральной избирательной комиссии России. Буквально через несколько дней вышел новый указ президента о назначении выборов в Совет Федерации. Тогда указы издавались буквально каждый день.

На Центризбирком возложили полномочия по организации выборов депутатов Государственной думы и Совета Федерации РФ. Одновременно 12 декабря 1993 года проходило всенародное голосование по проекту Конституции России, эта же комиссия подводила итоги референдума.

В соответствии с указами президента сразу же Центральная избирательная комиссия дала команду сформировать избиркомы по выборам депутатов Государственной думы в регионах. В первом составе Оренбургской комиссии было 19 человек. Председателя и секретаря назначал Центризбирком.

Оренбургский избирком тогда не был областным, по выборам в депутаты Государственной думы в регионе организовали три округа, как и сейчас. Нас назначили в три окружные комиссии: Бузулукскую, Оренбургскую и Орскую. Шесть человек, по два представителя на должности председателя и секретаря, поехали в Москву на утверждение. Председателем Оренбургской окружной избирательной комиссии по выборам депутатов Государственной думы и Совета Федерации РФ был утвержден я, секретарем – Алла Алексеевна Гезима. Тогда на освобожденной основе в избирательной комиссии работал я один.

После выборов в Госдуму и Совет Федерации вышел указ президента о выборах в представительные органы государственной власти регионов. Постановлением Центризбиркома на Оренбургскую окружную комиссию по выборам депутатов Государственной думы и Совета Федерации возложили полномочия по проведению выборов депутатов Законодательного собрания области. Поэтому мы непрерывно, с октября 1993 года, проводили выборы.

В марте 1994-го разработали временное положение о Законодательном собрании, о выборах депутатов, об организации местного самоуправления в Оренбургской области. В разработке этих документов вместе с Валерием Николаевичем Григорьевым я принимал непосредственное участие. По сути дела, параллельно с избранием первого состава



Прошу слова!



**Юрий Васильевич
АНДРЕЕВ,**
*первый председатель
Избирательной комиссии
Оренбургской области*

Родился в 1940 г.
в Оренбурге.

Имеет высшее
юридическое
образование. Долгое
время проработал на
Оренбургском машзаводе
(ныне ПО «Стрела»),
был председателем
профсоюзного комитета
предприятия.

Работал в отделе легкой
промышленности и товаров
народного потребления
Оренбургского обкома
КПСС.

В 1991 г. перешел
на работу в Управление
юстиции администрации
Оренбургской области,
где стал заведующим
отделом систематизации
законодательства
и юридической помощи.

В 1993 г. утвержден
председателем
Избирательной комиссии
Оренбургской области,
которую возглавлял
до 2011 г.



Заксоба шло формирование регионального законодательства по выборам. В это время облизбирком разработал 7 областных законов, среди них временное положение о Законодательном собрании, закон о выборах главы исполнительной власти области, закон о выборах в представительные органы власти.

ЦИК России разработала Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В конце 1994 года он был принят, в 1997-м доработан, на основании этого закона принимались областные нормативные акты. По закону об основных гарантиях уже по другому принципу формировались избирательные комиссии: половину состава должна представить исполнительная власть, другую – законодательная.

В области было образовано 47 избирательных округов, 1802 избирательных участка. Мы с Григорьевым учли пожелание коллег, чтобы округов было не более 50. Нарезку округов делали по количеству населения и граничащим территориям. В 1994 году в области было зарегистрировано 1 600 тысяч избирателей. Все население составляло 2 200 тысяч человек.

30 лет назад мы все делали впервые, нормативных актов по региональным органам законодательной власти не было. Мне пригодился опыт работы заведомом систематизации законодательства и юридической помощи управления юстиции администрации области. У Валерия Николаевича был большой опыт работы в исполнительных органах власти, он был председателем областного Совета народных депутатов и стал первым председателем Законодательного собрания области.

Выборами в Госдуму и Совет Федерации разбудили спящего зверя: возникло множество политических партий, общественных объединений и содружеств. Все они в свои уставы включили пункт, что имеют право участвовать в выборах. Раз они внесли это условие, мы обязаны были им предоставить эфирное время и газетную площадь в СМИ для агитации, возможность принять участие в избирательной кампании.

У нас не хватало 11 человек в Заксоб, трети депутатов.
26 июня прошли повторные выборы в 11 округах: девять в Оренбурге и два в Орске. Удалось избрать еще пятерых депутатов. Третий раз назначили довыборы на осень, 20 ноября избрали еще двух человек, а четыре мандата в Оренбурге так и остались не востребованными, весь состав в Заксобрании работали 42 депутата.



Авторитеты региональной политики на рубеже веков.
Слева направо: Рэм Храмов, Юрий Андреев, Александр Костенюк

В Оренбуржье ринулись во власть представители многих политических партий и объединений. Они должны были представить в областную избирательную комиссию протокол собрания, сведения о том, как голосовали на собраниях и конференциях, имеет ли право человек выдвигаться от этой партии, член ли он этой партии. Поэтому у нас было много работы с документами.

Основными политическими объединениями стали «Наш дом – Россия», КПРФ, «За социальную справедливость», Аграрная партия и ЛДПР. Эти партии прошли в Госдуму, поэтому имели обязанность выдвигать кандидатов в Законодательное собрание области. В регионе было зарегистрировано 14 общественных организаций, партий и движений, которые выдвинули 139 кандидатов в ЗС, а всего с учетом самовыдвиженцев регистрацию прошли 187 кандидатов в депутаты.

Выборы первого состава Законодательного собрания проводились за счет федерального бюджета, на эти цели нам выделили 1,4 миллиарда рублей. Голосование назначили на 20 марта 1994 года, с первого раза избрали 36 депутатов. 21 марта облзбирком принял итоговое решение о подтверждении их полномочий. 12 апреля 1994 года состоялось первое организационное заседание Законодательного собрания первого созыва. Открывал сессию первого созыва старейший депутат от Бузулука Рэм Андреевич Храмов.

У нас не хватало 11 человек в Заксоб, треть депутатов. 26 июня прошли повторные выборы в 11 округах: девять в Оренбурге и два в Орске. Удалось избрать еще пятерых депутатов. Третий раз назначили довыборы на осень, 20 ноября избрали еще двух человек, а четыре мандата в Оренбурге так и остались невостребованными, весь состав в Заксобрании работали 42 депутата. После третьего этапа выборной кампании в Законодательное собрание облзбирком больше не принимал решение о проведении довыборов, потому что выделенный бюджет был исчерпан.

На первом заседании Заксоба я выступил с речью, представил всех депутатов, рассказал о ситуации с выборами, дал характеристику нового состава: от каких партий выдвигались кандидаты, кто они по национальности, сколько мужчин и женщин. Из прежнего состава облсовета народных депутатов было избрано 15 человек, так что в созданный орган законодательной власти Оренбуржья пришли не только новички, но и люди с опытом управленческой деятельности.

В первом составе работали 8 глав городов и районов: Геннадий Донковцев (Оренбург), Владимир Караулов (Новоорский район), Юрий Кесслер (Кваркенский район), Иван Павлычев (Оренбургский район), Евгений Сусоев (Ташлинский район), Алексей Спиридонов (Бугурусланский район), Николай Тарасов (Орск), Николай Иванов (Гай-

ский район). Они исполняли полномочия и депутатов, и руководителей территорий. Когда вышел Закон «Об основных гарантиях», структура изменилась, главы городов и районов уже не могли избираться в депутаты на новый срок.

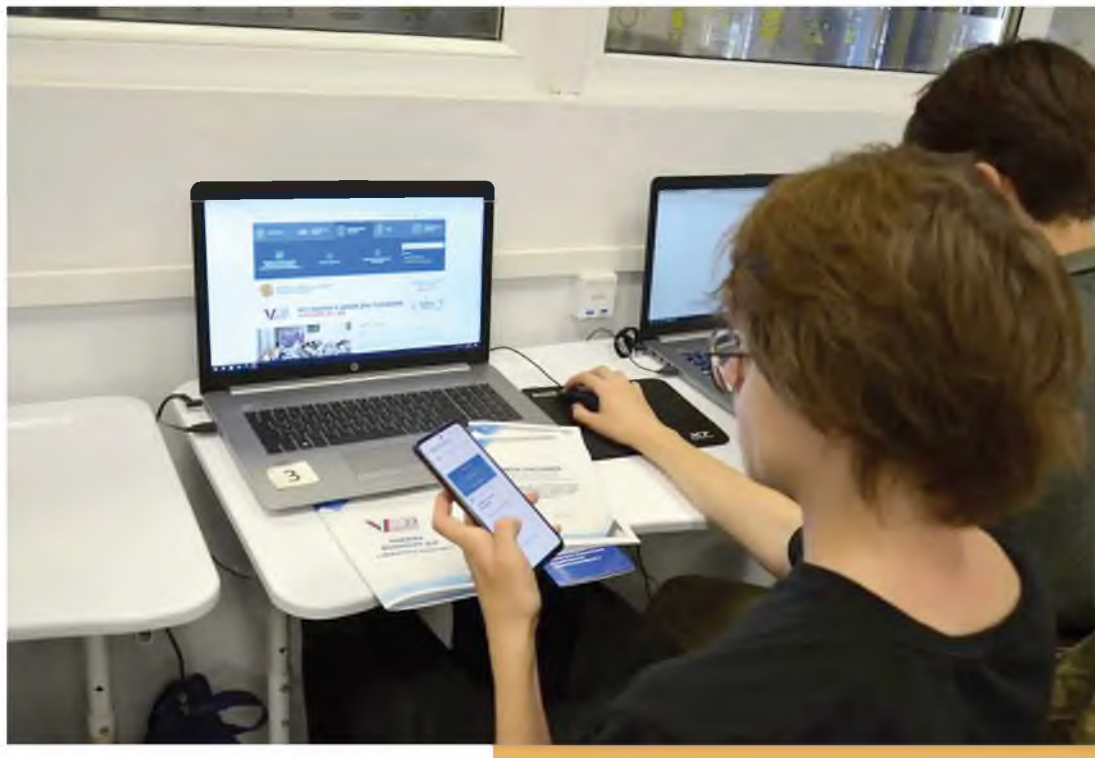
В первом составе оренбургского Заксобрания от избирательного блока «Против безработицы, нищеты и коррупции» избрано 8 человек, от Федерации профсоюзов – 2, остальные кандидаты подали заявки на регистрацию как беспартийные. В первом созыве было 5 представителей коммерческих структур и в основном работали руководители предприятий. По национальности расклад был таким: 32 депутата – русские, 2 казаха, украинец и мордвин. Сначала в первом составе работала только одна женщина – врач Елена Николаевна Васильева. На дополнительных выборах победила Нина Петровна Куликова, специалист в области пенсионного страхования. А в шестом созыве (2016 – 2021) женщин-депутатов было уже семь.

На волне перестройки наблюдалась большая активность оппозиционных партий. Оппозиционеры подспудно вносили раздрай, отнимали голоса у лидеров. Та же

ЛДПР, которая шла в пикку движению «Наш дом – Россия». Некоторые избиратели приходили на участок без одной минуты восемь, им должны были дать бюллетень – еще одна минута до закрытия голосования. Для чего это делали? Чтобы вбить клин в работу комиссии, потом обвинить избирком, если кому-то не дали проголосовать. Тем не менее результаты подсчитывались быстро, максимум через два-три дня мы объявляли итоги голосования.

В 1997 году в области образованы многомандатные округа. В законодательстве была оговорка: если не хватает числа избирателей в одном округе, можно добавить некоторое количество из другого, но сформировать многомандатный округ. С этим решением категорически не согласился первый полномочный представитель Президента России в Оренбургской области Владислав Шаповаленко.

Окончательную точку в споре поставил Верховный суд Российской Федерации. Мы доказали, что правы, поскольку исходили из численности населения и близости территорий. Я поднял все документы, в том числе полномочия представителя президента в области. В заседании Верховного суда уча-



Облизбирком провел обучающее занятие для студентов, которые будут помогать избирателям при дистанционном голосовании в 6-м округе в Оренбурге.

ствовал лично, Шаповаленко тоже там был, в иске ему отказали, приняв наши доказательства.

Облизбирком отвоевывал через областной суд многие свои решения, с которыми не были согласны участники избирательного процесса. По оренбургским делам за время моей работы состоялось пять заседаний Верховного суда. Все было четко по юридическим моментам, без директив из центра. Ради объективности я приостановил членство в КПСС, когда пришел в избирательную комиссию. Считал, что моего юридического образования достаточно, чтобы разобраться в политической ситуации. Меня поддерживали тогдашний руководитель аппарата областной администрации Петр Капишников, бывший губернатор Владимир Елагин и затем Алексей Чернышев, хотя я его в 1995 году снимал с регистрации для участия в выборах на должность главы администрации области.

Алексей Андреевич представил в комиссию документы с указанием места жительства в Оренбурге. А тогда он уже был депутатом Государственной думы, председателем аграрного комитета, фигура масштабная. Всем депутатам Госдумы предоставляли жилье в Москве. Мы встретились с Алексеем Андреевичем, я ему откровенно сказал, что не можем его зарегистрировать, потому что он проживал в Москве.

Но через месяц-два такая же ситуация сложилась у Александра Руцкого. Он баллотировался на должность главы администрации Курской области и не согласился с решением областной комиссии, подал жалобу в Верховный суд, который встал на сторону Руцкого. Его жалобу суд удовлетворил, Алексей Андреевич мне попенял тогда: «Видишь, Руцкому-то разрешили». Но я действовал строго по закону. На следующих выборах в 1999 году Алексей Чернышев победил на губернаторских выборах.

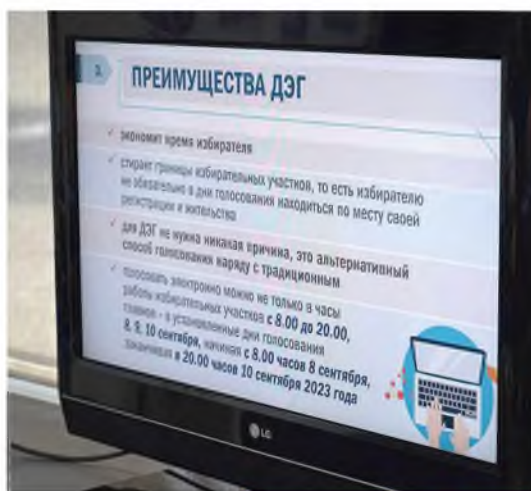
Все выборные кампании были сложными: президентские, региональные, местные. Но больше всего членам Избирательной комиссии доставалось, когда кандидаты шли в Законодательное собрание. Проведение выборов – командная работа. Ко дню голосования все должно быть налажено, как в часовом механизме. В 1995 году заработала государственная автоматизированная система «Выборы», она стала большим подспорьем для нас. С помощью ГАС «Выборы» формировались списки избирателей, осуществлялась нарезка избирательных округов, подводились результаты выборов. Поначалу в облизбиркоме была единственная электронная почта, даже в областной администрации ее не имели.

Работа в избирательной системе мне нравилась особым предназначением. Избирком занимает интересную нишу: госслужба, но не в структуре исполнительной власти, не является законодательным органом, не относится к политической организации.

Сегодня горжусь тем, что имею медали ордена «За заслуги перед Отечеством» двух степеней. Одну из наград мне вручал Сергей Кириенко, бывший тогда в должности полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе.



Выборы в Орске. 2021 год



В Оренбурге открылся центр дистанционного электронного голосования.

Митинг трудящихся
в Оренбурге.





Может, сейчас это и подзабылось, но ведь в областном Совете мы не имели права издавать свои законы. На территории всей страны действовало только федеральное законодательство. И вот наш региональный парламент впервые в истории области получил новую функцию и обязанность. Поэтому орган и стал называться законодательным. Нам приходилось создавать законодательную базу с нуля.

Виктор НЕФЕДОВ

СТАНОВЛЕНИЕ



I СОЗЫВ

Законодательного собрания
Оренбургской области

1994 - 1998

II СОЗЫВ

Законодательного собрания
Оренбургской области

1998 - 2002



Первые два созыва
Законодательного собрания
Оренбургской области
(1994 – 2022) можно назвать
самым драматичным
и романтическим периодом работы
новой структуры представительной
власти в регионе.

НА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ЦЕЛИНЕ

Законодательная власть в новой политической и экономической обстановке, сложившейся в стране, бесконфликтно перешла от областного Совета народных депутатов региональному парламенту. Преемственность заключалась и в том, что некоторые депутаты облсовета были избраны в Законодательное собрание и их опыт оказался востребован по многим вопросам. В первом созыве из 43 депутатов 13 являлись руководителями промышленных предприятий, 9 возглавляли сельхозпредприятия, в состав депутатского корпуса также вошли 8 глав администраций городов и районов, 3 журналиста и 2 врача.

Драматичным этот период парламентской деятельности можно назвать потому, что некоторые депутаты еще не могли перестроиться, над ними довлело старое мышление, и они буквально вставляли палки в колеса при принятии важных для жизни области решений, ссылаясь на социальную несправедливость. Проявлялись не всегда на пользу и политические амбиции. Но время брало свое. Большая часть народных избранников понимали, что только

слаженная работа, открытый диалог друг с другом приведут к эффективной деятельности.

Первое заседание Законодательного собрания доверили открыть старейшему депутату Рэму Андреевичу Храмову. Обращаясь к коллегам, он отметил, что перед депутатами, избранниками народа, сейчас стоят необычайно сложные и многогранные задачи по стабилизации ситуации в области, в первую очередь в экономике. Мандат депутата дает возможность влиять на экономическую и социальную политику. Причем начинать все это нужно уже сейчас, немедленно.

Они были первопроходцами в создании региональной законодательной базы, которая затем дополнялась и развивалась. В первом созыве депутатами Законодательного собрания было разработано и принято 106 законов и 109 постановлений, во втором – 392 закона и 142 постановления. Созданную в те годы в Оренбуржье законодательную базу Главное контрольное управление Президента РФ отметило как одну из лучших в стране.

В РОССИИ

Подписание договора Российской Федерации с Татарстаном.

Начало военно-политического кризиса в Чеченской Республике.



Крах крупнейшей финансовой пирамиды «МММ».



В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Оренбуржцы отметили 40-летие освоения целины.

11 февраля

ОСХИ по решению Госкомитета РФ по высшему образованию переименован в Оренбургскую сельскохозяйственную академию.

20 марта

Состоялись первые выборы депутатов Законодательного собрания.

26 марта

Со станции Ора отбыли 16 вагонов с токсичными отходами, завезенными из-за границы для переработки на орском комбинате «Южуралникель».

12 апреля

Первое заседание Законодательного собрания, его открыл старейший депутат Рэм Храмов. Организовано 5 комитетов.

Апрель

Река Джарла во время паводка в Адамовском районе поднялась на 11 метров и затопила 350 домов. Десятки семей потеряли кров, погибли сотни голов скота.

9 – 12 мая

Оренбургская область стала участником международной выставки в Лондоне CEETEX-94.

1994



30 июня
Завершение чековой
приватизации.

1994

В соответствии с указами президента малым советом областного Совета народных депутатов утверждены Временное положение о Законодательном собрании, Положение о выборах депутатов Законодательного собрания и Временное положение об организации местного самоуправления в Оренбургской области.

Выборы
в Государственную
думу, депутаты стали
избираться сроком
на 4 года.

Май

Губернатор В. Елагин и председатель Законодательного собрания В. Григорьев обратились к оренбуржцам с предложением создать общественно-политическое движение «Возрождение Оренбуржья».

1995

Российско-
французский фильм
«Утомленные солнцем»
стал лауреатом
премии «Оскар»,
режиссер С. Михалков.

Сентябрь

В Оренбурге открыли
муниципальный кадетский корпус
имени И.И. Неплюева.

17 декабря

Выборы губернатора Оренбургской области. Победил действующий глава администрации области В. Елагин.

Победа
на президентских
выборах Б. Ельцина.



1996

Принят бюджет
Оренбургской области
с дефицитом 720 млрд рублей
и переходящим долгом
500 млрд.

1996

30 января

В Мраморном зале Кремля Б. Ельцин и В. Елагин подписали Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами госвласти Оренбургской области, один из первых в России.



1999

26 декабря

На втором этапе голосования на выборах губернатора В. Елагин получил 43,11 % голосов избирателей, А. Чернышев – 52,02 %, против всех – 3,95 %.

2000, 2004 гг.

Победа на президентских выборах В. Путина.

Учреждение федеральных округов, территорию страны разделили на 7 (с 2010 г. – 8) федеральных округов, в каждый из которых назначался полномочный представитель президента.

Изменился состав Совета Федерации: губернаторов и глав местной законодательной власти сменили назначаемые ими представители.

Лауреатом Нобелевской премии по физике стал российский ученый Ж. Алферов.

2000

4 декабря

Создан Оренбургский благотворительный фонд «Евразия». Фонд занялся разработкой и реализацией проектов по сохранению культурного наследия Оренбуржья, содействием международным связям гуманитарного характера.



2001

25 октября

Принят новый Земельный кодекс.

Создание Шанхайской организации сотрудничества.

Февраль

После реорганизации власти в Оренбургской области вместо 600 осталось 35 сельских муниципальных образований и 12 городских.

2002

1 февраля

Вступил в действие новый Трудовой кодекс. Кодекс исходит из всеобщности индивидуального трудового договора и коллективного договора.

Март

Выборы депутатов Законодательного собрания Оренбургской области 3-го созыва.

УСТАВ ВМЕСТО КОНСТИТУЦИИ

– До 1991 года полным ходом шла перестройка, тогда требовалось, чтобы все руководители предприятий и во власти избирались на альтернативной основе. И это стало как болезнь, обязательно должен быть альтернативный кандидат на выборах всех уровней.

Вроде бы прогрессивная и демократическая форма, но часто давала сбой. Если в округе не находилось альтернативы, то выборы признавались несостоявшимися. Это давало возможность некоторым партийным лидерам или партиям коренным образом влиять на ситуацию. Видя слабую позицию своего кандидата, чтоб не проиграть официально, они давали команду – и тот снимал свою кандидатуру. Все это доставляло много головной боли при организации выборов. Ведь через какое-то время назначались новые. Таких примеров по другим областям я знаю много, в Оренбуржье, слава богу, удалось сохранять стабильность. Причин тому несколько. Первая: у нас из депутатов областного Совета, а там было 250 человек, многие выдвинулись кандидатами

в Законодательное собрание. Второе: нам удалось сохранить преемственность в представительной власти. Валерий Николаевич Григорьев был последним председателем последнего состава Оренбургского областного совета народных депутатов. Я, кстати, там занимал должность председателя комиссии по делам молодежи, физкультуры и спорта. В 1994 году мы, как и многие другие депутаты облсовета, избралась в Законодательное собрание и таким образом сохранили стабильность, поскольку уже имели ценные наработки периода бурного перестроечного времени. Мы знали, как уходить от скандалов, понимали, что на заседании депутату, имеющему какое-то альтернативное мнение, лучше дать выговориться. А то иногда доходило до того, что с мест некото-



рым депутатам кричали: «Не надо ему давать слова, он будет дурь говорить!» Пусть говорит, что думает, мы потом сумеем аргументами или голосованием этот вопрос принять или отклонить. Считаю, что все это сыграло добрую роль. Григорьева избрали председателем Законодательного собрания, меня – заместителем, председателями комитетов стали проверенные в политике люди, что позволило первому составу Законодательного собрания по-деловому начать деятельность и не шарахаться из стороны в сторону. Не нужно было раскачиваться, ведь, по опыту знаю, ты избираешься и первые полгода только оглядываешься, что и как делать.

Может, сейчас это и подзабылось, но ведь в областном Совете мы не имели права издавать свои законы. На территории всей страны действовало только федеральное законодательство. И вот наш региональный парламент впервые в истории области получил новую функцию и обязанность. Поэтому орган и стал называться законодательным. Нам приходилось создавать законодательную базу с нуля.

В штате первого созыва Законодательного собрания области нас числилось всего двое: председатель Валерий Николаевич Григорьев и заместитель Виктор Леонидович Нефедов. Был огромный объем законотворческой работы, но только к концу срока полномочий созыва появилась возможность привлекать к ней некоторых председателей комитетов на освобожденной основе. Григорьев так распределил обязанности: все законопроекты должны проходить через комитеты Законодательного собрания. Валерий Николаевич сразу предупредил меня: «Без твоей визы ни один документ на рассмотрение Законодательного собрания не выносим. Если появятся косяки, будешь отвечать». Это очень большая ответственность. Я, как заместитель председателя, контролировал всю подготовительную работу и согласовывал



Виктор Леонидович НЕФЕДОВ,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 1 и 2-го созывов

Родился в 1959 г. в с. Яшкино Красногвардейского района. Окончил Оренбургский политехнический институт, а затем сельскохозяйственный институт. Работал в Илекском райкоме ВЛКСМ. В 1987 – 1991 гг. занимал должности второго и первого секретаря Оренбургского обкома ВЛКСМ. С 1992 по июнь 1994-го – генеральный директор Оренбургского союза товаропроизводителей и предпринимателей. В декабре 2001 г. избран представителем от Законодательного собрания в Совет Федерации. В июне 2002 г. вновь избран представителем в СФ РФ. В декабре 2003 г. избран депутатом Государственной думы РФ по федеральному списку партии «Единая Россия». С 2013 г. подключился к работе Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств – «Россотрудничество». Несколько лет проработал как представитель этой структуры в Казахстане и Киргизии.



Кандидат в народные депутаты СССР Владислав Шаповаленко (во втором ряду первый слева) на демонстрации с коллективом зеленого комитета.

Мы, имею в виду областной Совет, разрабатывали новые направления развития, утверждали бюджет, осуществляли контрольные функции по отношению к исполнительным органам. Оренбургская область в числе худших не была: мы избежали крайних проявлений общественного недовольства. Так что вроде бы и каяться не в чем... Служил не режиму, не личностям. Действовал согласно правовому полю, в котором находился, исходил прежде всего из интересов людей, живущих в нашей области. К тому, чем удовлетворен, отношу то, что не допустил раскола ни в Совете, ни в отношениях с администрацией.

Совет и администрация не свели свою роль к распределению доходной части бюджета, а постоянно искали и находили дополнительные финансовые и материальные ресурсы, что позволяло поддерживать жизнь людей на относительно приемлемом уровне, избегать социальных всплесков. За счет дополнительных источников повышали заработную плату работникам бюджетной сферы, дотировали хлеб, молоко, мясо, осуществляли социальные программы.

Валерий ГРИГОРЬЕВ
Февраль 1994 г.

проекты законов с правительством области и органами юстиции. Поскольку разработка местного законодательства для регионов была делом новым, нас жестко контролировала Москва, Администрация Президента РФ. Мы отсылали туда на согласование все документы, чтобы региональные законы не противоречили федеральным. Удавалось обходиться без скандалов и споров. Хотя и у нас в Заксобе были тогда горячие головы,

спорщики часто шли вразрез с федеральным законодательством и настаивали: «Давайте примем закон, мы имеем право!»

Первая длительная и основательная работа была с принятием Устава Оренбургской области. В связи с тем что область стала субъектом Российской Федерации, мы получили право законотворческой инициативы, то есть стали почти как республики.



Общая позиция. Справа налево: первый председатель Законодательного собрания Оренбургской области Валерий Григорьев и заместитель председателя Виктор Нефедов



Заключение договора о взаимосоотрудничестве с представителями власти Актыбинской области Республики Казахстан. Слева направо: председатель Законодательного собрания Валерий Григорьев, глава администрации области Владимир Елагин, аким Актыбинской области Аслан Мусин. 1996 год

Только республики (Татарстан, Башкортостан) приняли Конституцию, а нам из центра определили разработать Устав. Хотя и у нас, глядя на соседей, некоторые депутаты настаивали на принятии Конституции. Да я и сам задавал вопрос: почему у них Конституция, а у нас Устав? Ведь мы равные субъекты Федерации. Споры в итоге удалось все-таки как-то сгладить. Но и по сию пору в республиках и областях идет даже другой порядок избрания глав регионов. В некоторых республиках руководителей субъектов избирают парламенты.

Нам тогда прислали из Москвы для принятия типовой Устав, разработанный уже после разгона Советов. В нем указывалось, что срок полномочий Законодательного собрания – 2 года. К тому времени у меня был приличный опыт работы в комсомольских выборных органах. Так вот, мы уже давно там не указывали определенный срок. Поэтому на заседании Заксоба я предложил коллегам: «Не нужно вписывать конкретный срок, мы этим загоняем себя в угол. Давайте укажем, что срок полномочий – до первого заседания вновь избранного состава Законодательного собрания». Так и сделали, и нам это помогло. Мы одни из немногих в стране, кто в первом созыве проработал четыре года. Наше решение вызвало тогда споры. Дело доходило до Конституционного суда, и там в итоге разрешили оставить нашу формулировку. Я предлагал потом коллегам уве-

личить срок полномочий до пяти лет, ведь за 20 лет работы Законодательного собрания не нужно было бы проводить одни выборы, сэкономили бы деньги. Тогда меня не послушали, а следующий созыв принял такое решение.

Увеличение срока полномочий позволило сократить огромные расходы на выборы, что немаловажно было в те времена. Тогда ведь сложилась очень тяжелая финансовая ситуация, зарплату бюджетникам подолгу не выплачивали. Даже в Законодательном собрании получали зарплату с двухмесячными задержками. Не то чтобы нам не платили, а мы именно отказывались ее получать на фоне задержки учителям. Кстати, тогда с высоких трибун говорили, что мы две ветви власти, но в первом созыве у Законодательного собрания даже не было своего юридического счета. Средства приходили из администрации области. Это всегда возмущало. Как же так, мы независимый орган власти и должны ходить с протянутой рукой в администрацию.

Типовой Устав, присланный из центра, был довольно схематичен и не учитывал специфики региона. Это стало понятно сразу, при первом его прочтении, что и подвигло меня на разработку альтернативной редакции. Регламент предполагал несколько этапов принятия Устава. Текст проекта нужно было разослать всем де-

В областных газетах «Оренбуржье», «Южный Урал» тогда даже ввели специальную рубрику «Вношу поправки в Устав». И это стало настоящим примером демократии, шло детальное и всестороннее обсуждение. Простые люди писали, вносили свои предложения, и мы все их брали во внимание. Устав получился взвешенный, не противоречащий федеральному законодательству. Так в регионе появился первый местный закон. Устав достойный, и он работает по сию пору.

путатам, обратиться к ним, опубликовать проект Устава для обсуждения в прессе, а затем занимались поправками. Работа по разработке Устава шла достаточно быстро. Уже 5 июля 1994 года в газете администрации области «Оренбуржье» был опубликован для всенародного обсуждения проект, разработанный редакционной комиссией Законодательного собрания. У каждого де-

путата имелась возможность предложить альтернативный вариант. Что я, к примеру, и сделал, учтя все территориальные и другие особенности. Потом заседала комиссия под моим председательством, которая рассматривала все поправки. В областных газетах «Оренбуржье», «Южный Урал» тогда даже ввели специальную рубрику «Вношу поправки в Устав». И это стало настоящим





Депутаты Законодательного собрания
Виктор Нефедов и Геннадий Аверьянов

примером демократии, шло детальное и всестороннее обсуждение. Простые люди писали, вносили свои предложения, и мы все их брали во внимание. Устав получился взвешенный, не противоречащий федеральному законодательству. Так в регионе

появился первый местный закон. Устав достойный, и он работает по сию пору.

Второй документ, которым практически параллельно с Уставом занимались в Законодательном собрании, касался местного



Президент России Владимир Путин возлагает цветы к Вечному огню
на проспекте Победы. Оренбург. 2001 год



**Первый житель Оренбурга
в XXI веке Виктория Ерофеева.
Семья Ерофеевых в родильном отделении
областной клинической больницы
ООО «Оренбурггазпром». Слева направо:
мать Марина Анатольевна с дочерью Викторией
и отец Евгений Витальевич. 2001 год**

самоуправления. Очень сложный вопрос. Если с Уставом более или менее все было понятно, то с законом о местном самоуправлении все обстояло гораздо сложнее. Предлагалось оставить и советскую систему, и взять за образец западную схему самоуправления. В конце концов закон был принят и начал работать. Потом, в следующих созывах, мои коллеги несколько раз пересматривали его. Но думаю, что и по сию пору он несовершенен. Не удалось найти хорошо работающий механизм. Очень много претензий к этому закону, и не только в Оренбургской области. Это касается организации местного самоуправления во всей Российской Федерации. И я, как депутат, работавший в Законодательном собрании, Госдуме и Совете Федерации, могу сказать, что вопрос только в одном: надо федеральной власти делиться полномочиями с органами местного самоуправления. Не может оно нормально работать, если большая часть средств с территорий уходит в центр, а потом их по каплям выдают. Без денег органы местного самоуправления эффективно работать не смогут.



Как организовывалась работа первого созыва Законодательного собрания? Учитывался предыдущий опыт, причем как положительный, так и отрицательный. Областной Совет состоял из 250 человек, в перестроечные годы сессия иногда превращалась в настоящий базар. Депутаты шумели, зал Дома Советов становился словно концертным: каждый хотел выступить со своим номером и не слышал соседа. А когда стало 47 депутатов, а затем появились фракции, стало проще вырабатывать общую позицию и принимать решения. В новый состав вошли люди со взвешенной позицией, почти все бывшие депутаты областного Совета и главы территорий. Они чувствовали возложенную на них ответственность и имели определенную независимость.

Как ни говори, раньше руководство обкома и председатель облисполкома свою линию всегда легко проводили через областной Совет. Депутаты в основном были партийные и воспринимались как машина

для голосования. А здесь, когда тебя избрали на альтернативной основе, областная администрация просто так уже не могла командовать. Не было и партийного влияния. И это стало первым шагом к равенству двух ветвей власти – исполнительной и законодательной.

В 1993 году страна принимала ельцинскую Конституцию. Я выступал против этой редакции, потому что там на федеральном уровне опять было заложено больше полномочий исполнительной власти. Только при Владимире Владимировиче Путине удалось добиться баланса обеих ветвей власти.

Став действительно независимыми, многие депутаты начали ставить неудобные для исполнительной власти вопросы. Это был первый осторожный шаг, который в регионе и привел к балансу во взаимоотношении двух ветвей власти. Ну, например, был создан в Оренбургской области Внебюджетный фонд, которым командовали сотрудники ад-



Народный ансамбль танца «Ритм» училища культуры Оренбурга исполняет танцевальную сюиту «Содружество». 1994 год

Как ни говори,
раньше руководство
обкома
и председатель
облисполкома свою
линию всегда легко
проводили через
областной Совет.
Депутаты в основном
были партийные
и воспринимались
как машина для
голосования.
А здесь, когда
тебя избрали
на альтернативной
основе, областная
администрация
просто так уже
не могла
командовать.
Не было
и партийного
влияния. И это стало
первым шагом
к равенству двух
ветвей власти –
исполнительной
и законодательной.

министратии. Он по объему равнялся бюджету области, и мы требовали предоставить роспись по статьям, на что и куда тратятся деньги. Но этого нам, правда, никогда не предоставлялось. Во многом удавалось находить общий язык с исполнительной властью благодаря первому председателю Законодательного собрания Валерию Николаевичу Григорьеву. Он человек умудренный опытом, прошел большую школу жизни. Был председателем Гайского райисполкома, потом первым секретарем Гайского горкома КПСС. Вместе в 1990 году мы избрались в областной Совет, и Григорьева сразу избрали заместителем председателя. Ситуация в этот период развивалась в стране очень стремительно, и не все к ней оказались готовы.

Когда произошли события 1991 года, Анатолий Федорович Колиниченко ушел в отставку, а Валерия Николаевича избрали председателем областного Совета народных депутатов. В облсовете последнего созыва состояло около 20 бывших секретарей райкома комсомола, и все они вошли в мой комитет по делам молодежи, физкультуре и спорту. Мы были не молчаливыми ребятами, боролись. Например, после путча у нас хотели забрать здание обкома комсомола. Вопрос обсуждался на заседании облсовета. Логика закоперщиков понятна: Дом политпросвещения забрали у партии, нужно забрать и здание обкома комсомола. Были тогда ура-демократы, которые кричали во все горло: «Забрать!» Но тут поднялись на защиту все члены комитета по делам молодежи. Мы доказали, что это здание на улице Володарского строилось на привлеченные средства и комсомольские взносы. Государство на его строительство не давало ни копейки. У меня имелись все подтверждающие документы. «Здание не отдадим!» – заявили мы и не отдали. Нас, молодых, иногда заносило, много чего требовали, требовали деньги на различные проекты. Валерий Николаевич всегда занимал взвешенную позицию: «Давайте не будем ссориться, давайте договариваться». И это очень помогло, особенно в первые годы работы Законодательного собрания. Никто не входил в такой клинч, никто не покидал демонстративно зал во время заседаний, как это было модно ранее. Всегда находились точки соприкосновения. И, самое главное, всегда выносились на обсуждение вопросы, в которых мы были уверены. Григорьев меня спрашивал: «Будут ли проблемы при обсуждении?» Если возникали сомнения, решали, что пусть документ отлежится, нужно лучше его проработать



Ученики школы-интерната № 1 передают преподавателям, участникам голодовки, дистиллированную воду. 1997 год

или выждать время, пока не найдется компромисс. Так же, кстати, работали и с отделами и комитетами областной администрации.

Особенно, помню, удивились, когда аграрии активно выступали за поддержку, в том числе за закупку мазута для проведения посевной. Тогда непонятно было: как это мы вам будем давать дотации? А сейчас видим, что нужно вкладывать деньги в село и они показывают результат. Путин привел пример, что сегодня 10 процентов ВВП дают аграрии.

При поддержке государства сельское хозяйство возвращает вложенное сторицей. Раньше мы удивлялись, когда хлеборобы давали по 11 – 12 центнеров зерна с гектара. Потом лучшие стали давать в нашем крае по 16, а теперь озимых уже и 30, и 40 центнеров с гектара собирают. Это же тоже не случайно.

После 1993 года была принята новая Конституция, по которой многие вопросы решались через Совет Федерации. Первый указ Путина был об изменении порядка формирования федеральных властей. Совет



Учителя школ Оренбурга объявили акцию голодовки за невыплату зарплаты за четыре месяца. На переднем плане слева направо: учитель географии школы № 68 Н. Михайлова, учитель географии гимназии № 2 Г. Шапошникова, воспитатель школы-интерната № 1 В. Архипов, учитель школы № 13 В. Рудакова, председатель горсовета профсоюзов З. Цыгулева, учитель музыки школы продленного дня № 3 В. Валишина. Во втором ряду слева направо: учитель физкультуры школы № 17 Н. Мозаева, учитель труда школы № 13 В. Емельянова. 1997 год

Федерации стал формироваться только представителями губернатора и Законодательного собрания. Елагин направил тогда в Совет Федерации Александра Григорьевича Зелепухина, а Законодательное собрание по предложению Валерия Николаевича Григорьева направило меня. Это тоже сработало на консолидацию, ведь во многих субъектах Федерации тогда Законодательные собрания были в контрах с исполнительной властью. У нас было недопонимание, но все решалось, общий язык умели находить благодаря взвешенной политике Елагина и Григорьева.

Что же первому созыву, проработавшему с 1994-го по 1998 год, удалось сделать? Разработали и приняли Устав области, совершенно новый регламент Законодательного собрания, закон о местном самоуправлении – не очень совершенный, но он появился. Главы на местах стали понимать, как им действовать. Была создана законодательная база – основа законодательства Оренбургской области. Очень тяжело все было создавать. Ведь и взять за основу негде – ни у кого не было. Тут надо отдать должное юридическим службам областной администрации и Законодательного собрания. К концу срока появились руководители комитетов. Без них невозможно было продвинуться вперед. Нина Куликова,



Елена Васильева, Владимир Новиков – первые освобожденные председатели комитетов.

Кого хотелось бы еще вспомнить добрым словом? Несомненно, первый, о ком вспоминаешь, – Рэм Андреевич Храмов. Тихо, но настойчиво всегда отстаивал интересы Оренбургской области.

Второй состав Законодательного собрания заметно отличался от первого, среди депутатов стало больше врачей, журналистов. С чем это связано? Думаю, люди их знали и доверяли.

Во втором созыве появились уже постоянные председатели комитетов, которые часть ответственности взяли на себя. В этот период мы приняли один из наиважнейших законов об управлении госсобственностью в Оренбургской области. Кстати, я в это время начал писать кандидатскую диссертацию об управ-

лении госсобственностью в Оренбуржье. На ее основании разработали и приняли региональный закон. Он устанавливал правила игры, ранее кто-то применял федеральное законодательство, кто-то спорил, что в федеральном законе не учтены региональные особенности. Собственность иногда нагло отбиралась, а тут появился областной закон, под которым подписались в сопроводительном листе все органы власти, прокуратура и органы юстиции. Закон принимается гладко тогда, когда ты внимательно его прорабатываешь, выслушиваешь разные стороны и вносишь объективные поправки, не преследуя своих или чьих-то корыстных целей. У нас практиковалось такое своеобразное нулевое чтение законов. Собиралось руководство, руководители комитетов, приглашали компетентных сотрудников из аппарата губернатора и обсуждали все возможные нюансы. Мы никогда этого не афишировали, но это было очень важно при подготовке и внесении законов на обсуждение депутатов.



Возложение цветов к памятнику Юрию Гагарину в день празднования 250-летия со дня образования Оренбурга. На переднем плане: глава администрации Оренбургской области Владимир Елагин, супруга председателя Правительства РФ Валентина Черномырдина, председатель Правительства РФ Виктор Черномырдин, вице-премьер Правительства РФ Александр Заверюха

ОДЕЯЛО ДЛЯ РОСТРОПОВИЧА

– Ситуация в начале 90-х что в области, что в целом по стране была непростой. Галопирующая инфляция, парад суверенитетов, конфликт в Чечне, а главное, паралич верховной власти, приведший к расстрелу Белого дома. Все это не могло не сказаться на настроениях в обществе. В Орске про забастовки заговорили даже пожарные. Еще дальше пошли педагоги, которые, отчаявшись получить зарплату, промаршировали почти до Оренбурга.

Свободные выборы в такой обстановке выглядели почти самоубийством. По крайней мере для представителей власти. Народ либо вовсе не шел на избирательные участки, либо дружно голосовал против.

Под горячую руку попали многие чиновники, включая тех, кто в силу своей компетенции мог реально повлиять на ход голосования. К примеру, экс-губернатор Юрий Берг, в то время заместитель главы города



Приезд в Орск Виктора Черномырдина, председателя Всероссийского общественно-политического движения «Наш дом – Россия». 1995 год

по социальной политике, неожиданно уступил корреспонденту «Орской хроники» Сергею Наследову, а глава администрации Ленинского района Ильдар Сайфутдинов – редактору той же газеты.

Впрочем, нельзя не отдать должное моему сослуживцу. Накануне голосования Сергей лично обошел сотни, если не тысячи квартир. Не только собирал подписи, агитируя за себя, но и записывал любые наказы. Это, видимо, и предопределило разгром конкурентов.

С другой стороны, не будет преувеличением сказать, что город всегда и во всем поддерживал любимую газету. В лучшие годы ее выписывала каждая вторая семья. Ну а рекорд популярности – 64 995 экземпляров в день, достигнутый в начале девяностых, скорее всего, уже никогда и никому не превзойти...

В Книгу рекордов Гиннесса могло бы попасть еще одно достижение: депутатами Законодательного собрания и горсовета одновременно являлись 6 из 12 творческих сотрудников «Орской хроники»! Столь высоко горожане оценили твердую и независимую, но в то же время компетентную и корректную позицию журналистов в освещении ключевых проблем Орска.

Для участия в выборах в Законодательное собрание области у меня были, по крайней мере, два мотива. Во-первых, депутатская подпись считалась куда весомее редакторской. При обращении народного избранника чиновники всех рангов тут же брали под козырек. И это неудивительно, ведь законодательная власть в те годы была почти абсолютной.

Во-вторых, ключевые проблемы Орска, как правило, замыкались на областной уровень. Тут и снижение вредных выбросов в атмосферу, и строительство второй очереди очистных сооружений, и ввод в строй онкологического диспансера, и прокладка новой объездной дороги, и резкое снижение долговой нагрузки на городской аэропорт, швейную фабрику «Орника» и трикотажную фабрику «Ника». Везде нуждались в деньгах, и немалых, а взять их можно было разве что в областном бюджете. Отрадно, что при самой деятельной поддержке коллег, и в особенности земляков, почти все перечисленные проблемы были успешно решены. Ну и, понятно, руководство Заксоба никогда не оставалось в стороне.

В этой связи не могу не вспомнить нашего председателя. Валерий Николаевич был исключительным организатором. Тихим, спокойным, с виду весьма мягким, уволившим за всю жизнь, по его признанию, лишь парочку подчиненных, но при этом умевшим, как никто другой, держать в ежовых рукавицах разросшийся аппарат Законодательного собрания.

Каждый из 40 – 50 законопроектов, планируемых на очередное пленарное заседание, как правило, проходил тщательную ревизию с привлечением депутатских фракций и комитетов, а также структур исполнительной власти. Сотни, если не тысячи поправок скрупулезно вносились в согласованную редакцию того или иного закона, и не было ни



Леонид Иванович ЗАХАРОВ,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 1 и 2-го созывов

Родился в 1959 г. в Орске. Окончил факультет журналистики Уральского государственного университета (1985) и Российскую Академию государственной службы при Президенте РФ (1999).

После университета работал корреспондентом газеты «Коммунист Таджикистана», одновременно – «Строительной газеты» Таджикской ССР.

В 1990 г. депутатами Орского горсовета избран на альтернативной основе главным редактором газеты «Орская хроника», которую возглавлял с 1990-го по 2020 г.

Лауреат премий главы администрации Оренбургской области (1997) и мэра Орска (2003).

одного случая, когда бы Григорьева уличили в передергивании фактов. Как, кстати, не было отсутствия кворума или неявки депутатов в Оренбург без уважительных причин.

Неудивительно, что и рядовые депутаты старались во всем равняться на председателя. И это не просто слова. За годы совместной работы ни одного из моих коллег не заподозрили в коррупции или превышении полномочий. Тем более не привлекли к уголовной или административной ответственности. Даже разговора, чтобы обзавестись за счет Собрания оренбургской пропиской, зарплатой, автомашиной или другими льготами, ни у кого никогда не было!

Григорьев и в этом подавал достойный пример. Скромная дача, шесть соток, рядовая квартира на первом этаже старенького дома, железный гараж на отшибе. Сам водил личный «запорожец», сам же чинил (как-никак механик по образованию!) и только в последние годы – под давлением друзей – сменил колымагу на «жигули» шестой модели. Нервная, почти без отпусков и выходных работа, дальние командировки и постоянные думы о том, чем же все-таки помочь простым смертным, – все это не могло не подорвать и без того натруженное сердце. Однако до самого последнего часа председатель ни жестом, ни словом не обмолвился, как ему тяжело.

По крайней мере, одно из предвыборных обещаний мне точно удалось выполнить. За оба созыва в родной газете я



Леонид Захаров: «Пошел в Заксоб, чтобы поднять на региональном уровне ключевые проблемы Орска».



Почетная награда. Журналист Леонид Захаров назван лауреатом премии главы администрации области. 1997 год

опубликовал более сорока отчетов. Не только оперативно, но и весьма подробно. Но вот что характерно: из сотен, если не тысяч фактов, приведенных в этих отчетах, читатели чаще всего напоминают лишь один. Тот, что связан с именами двух наших прославленных земляков, отца и сына.

Дело было так. Областное правительство предложило депутатам присвоить Оренбургскому музыкальному училищу имени Леопольда и Мстислава Ростроповичей. С такой же просьбой обратились и родственники музыкантов. Аргументы вроде бы бесспорные. Во-первых, и отец и сын в годы войны жили и работали в Оренбурге. Музыкальное училище стало для них буквально родным домом. Во-вторых, и это тоже важно, родственники Ростроповичей собрались передать училищу не только семейные реликвии, но и солидную материальную помощь в виде премий для молодых дарований.

Но, как говорится, нашла коса на камень. На трибуну вышел директор Орского кирпичного завода Николай Филатов и прямо заявил, что большинство не поддержит законопроект, поскольку Мстислав Леопольдович недостойно вел себя в дни августовского путча в Москве. Дескать, накануне штурма пришел в Белый дом и оставался до тех пор, пока штурм не отменили. Весь мир

облетела фотография, на которой молодой парень с автоматом в руках спал на плече у Ростроповича.

Дружный гул в зале подтвердил, что у Николая Ивановича явная поддержка. Вопрос решили снять с голосования. Делать нечего, пришлось взять микрофон.

– Коллеги, – обратился я к оппонентам, – недавно довелось прочитать автобиографическую книгу нашего прославленного виолончелиста. Там, в частности, рассказывается, как в годы войны он с оркестром отправился из Оренбурга в Орск. Ударил сильный мороз, вагоны не отапливались, и юный Мстислав, заснувший на верхней полке, страшно замерз. Ему снилось, что заболел и вот-вот умрет. Но утром, перед конечной станцией, проснулся в тепле. Оказывается, ночью музыканты укрыли его одеялами. Каждый – своим. Эту доброту, по словам маэстро, он будет помнить до конца своих дней. Ну а теперь настал наш черед проявить доброту по отношению к гениальному земляку, хотя бы к его памяти.

Удивительное дело, но аргумент подействовал. Вопрос решили положительно, хотя и с минимальным перевесом. Сейчас Государственный институт искусств имени Ростроповичей – высшее учебное заведение с мировым именем.

САМОЕ ЖЕНСКОЕ ЗАНЯТИЕ



Елена Васильева выступает с ответным словом на чествовании женщин 7 марта 1997 года на заседании Законодательного собрания.

– Интерес к политической жизни у меня проявился в 1990 году, я тогда в Ленинграде повышала квалификацию по психиатрии. Питер бурлил на митингах, в которых участвовали и мои коллеги-врачи. В Оренбурге коллектив больницы, учитывая мои политические интересы, выдвинул меня в областной Совет народных депутатов.

Затем предложили избираться в Законодательное собрание. Образ врача всегда действует на людей положительно, наверное, поэтому я и стала первой женщиной-депутатом Заксобрания области. Затем на довыборах была избрана Нина Куликова, тогда среди областных парламентариев стало 2 женщины и 40 мужчин.

На первое заседание Законодательного собрания я пришла, еще не зная, что буду единственной женщиной среди депутатов, но все же постаралась выглядеть как можно лучше. Среди депутатов было много людей, с которыми два года я уже работала в областном

Совете: Юрий Трофимов, Алексей Левашев, Иван Павлычев, Рэм Храмов, Александр Зелепухин. В 1994 году на выборах побеждали те, кто уже что-то сделал в регионе, выступал на телевидении и в газетах, их фамилии были на слуху, избирателям эти люди были известны.

В Законодательном собрании мне доверили возглавлять комитет по социальной политике, в сферу ответственности которого входили здравоохранение, образование, социальная защита, национальные отношения, физкультура и спорт, культура. Тяжело было определить предпочтения среди этих сфер при спорах во время распределения бюджета.

Все, что имеет отношение к населению, к человеку, находилось в ведении комитета. Как врач, я считала, что больше денег надо выделять в здравоохранение, но комитет отвечал и за образование, и за другие социальные сферы. Очень сложно было выбрать, за что биться в первую очередь. Все, что самое бедное и требовало финансирования из бюджета, было в нашем комитете.

Ко мне прислушивались, хоть я была обычным врачом. Добрые отношения нас связывали и с Рэмом Храмовым, и с Виктором Нефедовым, и с Александром Зелепухиным. С Александром Григорьевичем мы жили по соседству, но на заседаниях Законодательного собрания, бывало, общались на повышенных тонах. Он требовал субсидии на сельское хозяйство, а я тянула тонкое бюджетное одеяло на социалку.

В политике и распределении денежных средств мужчины-руководители считали свое мнение важнее. С теплым юмором вспоминаю о том, что на первом заседании Законодательного собрания «мужское большинство» позволило мне решить, как лучше переставить столы в зале заседаний. После перестановки депутатам не мешали спины коллег, мы все видели лица друг друга.

Мне стало легче работать в Заксобе, когда на сцену общественно-политической жизни области вышла Александра Иванова. Александра Георгиевна по характеру была разной: в Доме Советов жесткой, вне работы общительной и внимательной.

Последний год в первом созыве Законодательного собрания я осуществляла депутатские полномочия на освобожденной основе. Затем вернулась на свое рабочее место, которое сохранялось за мной по закону, и работала заведующей отделением областной психиатрической больницы.

Четверть века прошло с окончания моей депутатской деятельности. После в Законодательном собрании появились другие женщины-депутаты, и женский голос в политическом пространстве региона стал более весомым.



**Елена Николаевна
ВАСИЛЬЕВА,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 1-го созыва*

Родилась в 1945 г.
в Оренбурге.

Окончила Оренбургский
государственный
медицинский институт
по специальности
«лечебное дело».

Более 50 лет работала
в 1-й областной
психиатрической больнице
заведующим отделением.

Депутат последнего
созыва Оренбургского
областного совета
народных депутатов и 1-го
созыва Законодательного
собрания области.

Заслуженный
врач РФ, отличник
здравоохранения РФ.



**Депутаты Елена Васильева и Валерий Александров на пленарном
заседании Законодательного собрания. 29 декабря 1997 года**

ОТ ПЛАНОВОЙ К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

– В первые годы работы Законодательного собрания было много непонятого в экономической и общественной жизни. Депутаты принимали областные законы, ориентируясь на федеральное законодательство.

Многие тогда выступали против приватизации. В регионе практически шел захват промышленных и сельскохозяйственных предприятий, их директора просили остановить этот процесс. Трудовым коллективам было трудно принять новые условия хозяйствования. Юристы объясняли населению, что в собственность объекты перешли законно и нельзя их отнимать у новых собственников, какими бы путями они их ни приобрели.

Наиболее активными в Законодательном собрании оказались представители «зеленого» движения. Думаю, они просто не со-

измеряли свои требования с финансовыми возможностями области.

В первом и втором созывах я работал заместителем председателя комитета по вопросам промышленности. Производственники могли переориентировать предприятия на выпуск другой продукции, лавировать в рыночных условиях. В аграрном же секторе был просто крах. При бешеном росте цен на технику и горюче-смазочные материалы зерно продавали за бесценок.

Денежная реформа 1998 года из миллионов и миллиардеров снова превратила



Глава Новоорского района, депутат Законодательного собрания Владимир Карасулов в муниципальном музее истории осматривает новые экспонаты.

нас в бедных, снова в практику вошли неплатежи и бартер. Я тогда работал директором завода. В основном наше предприятие на базе шасси УАЗ, КамАЗ, ГАЗ, всех видов ЗиЛ выпускало вахтовые машины, микроавтобусы и автоприцепы. Продукция была востребована, но заказчики не имели денег, отсюда и бартерные сделки.

Мне разобраться в ситуации помогло сотрудничество завода с Венгрией, мы создали совместное предприятие. В 1991 году СП только начинались, там же приватизация уже прошла. Тогда, в 91-м, начали оформляться и политические фракции. Аграрное движение в Оренбуржье сформировалось мощное, коммунисты были всегда, создавалась партия власти.

Быть депутатом в такой ситуации тоже непросто, надо было людям объяснить, почему так происходило, какие меры на законодательном уровне принимались. Главное в работе депутатского корпуса – это создание региональных законов. Общественное сознание менялось, постепенно адаптировалось к рыночной экономике, тогда работать с людьми стало легче. Встречались с избирателями, много говорили о том, что происходит в стране, почему в области один за другим банкротятся хозяйства, для чего нам нужны эффективные собственники.

Областные депутаты варились в собственном соку, помню одно только выездное совещание в Ульяновске по местному самоуправлению в начале 2000-х. В системе местной власти тоже многое реформировалось, решали проблемы с коммунальным хозяйством, участием территорий в новых программах социально-экономического развития.

Если сравнивать три созыва, в первом было становление нормативной базы, адаптация к изменениям в стране. Мы повернулись на 180 градусов с плановой системы управления к рыночной. В 1998 – 2002 годах законодательство частично было адаптировано, шли процессы приватизации, но вопросов все равно много оставалось. Неформальные группировки, которые жили «по понятиям», постепенно уходили со сцены. Сознание менялось и у депутатов, мы стали более компетентными в законодательстве, правовая дисциплина стала нормой.

В начале 2000-х экономика начала поправляться, пенсии и зарплаты выплачивались, законы действовали, но по-прежнему требовалось много корректировок по федеральным стандартам. Двадцать лет назад ситуация оставалась сложной. Как-то в одной из школ на станции Новоорск у ребенка случился голодный обморок. Стали разбираться, выяснилось, что родители не получали зарплату, в семье реально голодали. Было и такое в нашей жизни.

Почти 12 лет я работал депутатом Законодательного собрания, сначала руководителем завода, затем главой Новоорского района. Когда вышел закон, запрещающий совмещать деятельность в исполнительных и законодательных органах власти, уже в третьем созыве мы с главой Адамовского района Петром Тейхрибом написали заявления о сложении депутатских полномочий.



Владимир Николаевич КАРАУЛОВ,
глава Новоорского района с 1999-го по 2015 г., депутат Законодательного собрания Оренбургской области 1, 2 и 3-го созывов

Родился в 1952 г. в с. Таналык Новоорского района.

Окончил Оренбургский сельскохозяйственный институт по специальности «инженер-механик».

Работал трактористом, слесарем, механиком, прорабом ПМК-1 «Орскводстрой», генеральным директором Новоорского опытно-экспериментального механического завода.

1 февраля 1999 г. утвержден главой администрации Новоорского района.

Избирался депутатом Оренбургского областного совета народных депутатов и Законодательного собрания Оренбургской области.

НА РАВНЫХ С МИНИСТРАМИ

– Депутаты первого созыва Заксобрания были одномандатниками. Мы постоянно встречались с народом, разговаривали с людьми, нас выбирали прежде всего как личностей. Больше 20 лет я работала в социальной службе области, прошла путь от начальника районного звена до руководителя областного отдела, на практике знала проблемы пенсионного законодательства. Я и сейчас могу рассчитать по баллам пенсию любого оренбуржца и хорошо знаю, что судьбу человека в пенсионный закон не уложишь – столько всяких тонкостей.

Работая депутатом Законодательного собрания, я была инициатором многих поправок в федеральные пенсионные законы. Мои инициативы единогласно поддерживали оренбургские парламентарии, когда подавали предложения в Госдуму по из-

менениям пенсионного законодательства. К примеру, с нашей подачи в трудовой стаж начали засчитывать учебу в ГПТУ, стали применяться льготы для жен военнослужащих, всю жизнь сопровождавших мужей по гарнизонам.



«Вместе горы свернем!» Слева направо:
Нина Куликова, Любовь Борзунова, Елена Васильева,
Александра Иванова, Ольга Хромушина, Елена Виноградова

Второй созыв я была депутатом и города и области, в этот период мне удалось многое сделать для жителей моего округа, прежде всего это район Новостройка в Оренбурге. Я здесь выросла в рабочей семье, окончила школу, работала на заводе «Радиатор», затем в Центральном райисполкоме. Тогдашний мэр Геннадий Донковцев был человеком с непростым характером, его приходилось убеждать в необходимости выделить деньги на газификацию частного сектора между улицами Пролетарской и Терешковой. У меня это получилось, как и решить вопрос по выделению средств на ремонт моей родной школы № 17. Кстати, эту школу окончила супруга первого президента России Наина Ельцина.

Приведу еще один пример роли депутата в решении социальных проблем. В 1996 году газпромовскую больницу на Невельской планировали перевести в разряд ведомственных. Клинику возглавлял Борис Колесников, вместе мы подняли документы и доказали, что Газпром выделял для больницы около одного процента от общей суммы затрат на содержание. Теперь это один из ведущих медицинских центров области.

Меня считали беспокойным депутатом. Люди узнавали на улице, на рынок просто не могла выйти, даже домашний адрес мой избиратели знали. Помню, большой фурор среди оренбуржцев вызвала первая листовка с инструкцией, как рассчитать сумму пенсионных выплат самостоятельно. Для человека главная социальная защита – это хорошая зарплата и пенсия. Сейчас у жителей много проблем с назначением пенсий, в эти вопросы должны вникать нынешние депутаты Заксоба, в первую очередь Партия пенсионеров. Считаю, что нужно возобновить практику депутатских исследований.

Депутатский мандат давал нам право на равных общаться с министрами. Не припомню случая, чтобы мне отказали во встрече руководители Пенсионного фонда, Минфина или Министерства социального развития. Депутаты – представители народа, они защищают интересы избирателей на всех уровнях власти.

Я была инициатором многих поправок
в федеральные пенсионные законы.
Мои инициативы единогласно
поддерживали оренбургские
парламентарии. К примеру, с нашей подачи
в трудовой стаж начали засчитывать учебу
в ГПТУ, стали применяться льготы
для жен военнослужащих,
всю жизнь сопровождавших мужей
по гарнизонам.



**Нина Петровна
КУЛИКОВА,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 1 и 2-го созывов*

Родилась в 1946 г.
в Оренбурге.

Имеет высшее
педагогическое
образование.

Многие годы работала
в социальной сфере:
заведующим отделом
социального обеспечения
Центрального
райисполкома,
заместителем начальника
отдела социального
обеспечения
по пенсионным вопросам,
начальником отдела
социального обеспечения
Оренбургского
облсобрания.

Избиралась
депутатом районного,
Оренбургского городского
совета, депутатом
Законодательного
собрания.

В 1996 г. создала первый
в Оренбуржье и второй
в Российской Федерации
негосударственный
пенсионный фонд
«Надежда», возглавляла
его до 1998 г.

ДЕРЖАЛИСЬ КАК МОГЛИ



Депутат Законодательного собрания Владимир Лопин (второй слева), помощник депутата Храмова Надыр Ибрагимов и депутат ЗС Рэм Храмов изучают проблемы муниципалитетов на месте.

– В начале 90-х, когда меня избирали депутатом сначала областного Совета, а затем Законодательного собрания, в политической жизни процветали либералы. В зале для заседаний в проходах стояли стойки со свободными микрофонами. Как Владимир Окунь или Тамара Злотникова начнут нападать на Григорьева, Валерий Николаевич сидит белый, будто полотно.

Мы, производственники, места себе не находим, на уме другие вопросы: как провести уборку и посевную, где взять горючее. Я тогда работал начальником управления сельского хозяйства. Проблем выше крыши. Колхозы запретили, компартию закрыли – уволили секретарей и работников райкомов, обкома. Выстраивалась новая политическая система, а денег на преобразования не было.

В Законодательном собрании я входил в комитет по сельскому хозяйству, который возглавлял Александр Зелепухин. У нас была

сильная группа. Мы пеклись о том, чтобы из областного бюджета выделяли дотации сельскому хозяйству. Тогда 51 процент собранных налогов оставался в области.

Депутаты многое сделали, чтобы не допустить краха сельскохозяйственной отрасли. Теоретики рыночных отношений убеждали нас закрывать убыточные хозяйства, а они все были такими во времена бешеной инфляции. Цены росли на горючее, на электроэнергию, а на сельхозпродукцию спроса практически не было. Мясо и молоко перепродажи брали за бесценок.

Не получалось развиваться, средств не было на счетах у местных предприятий и бюджетных организаций. Глава РАО «ЕЭС России» Анатолий Чубайс настаивал на жестких мерах по неплатежам за электроэнергию. Помню, когда ездил на учебу в Санкт-Петербург, даже там ученые мужи плавали в ответах на практические вопросы. Учились на своих и чужих ошибках.

Когда работал главой района, произошел такой случай. С трудом достали доски, чтобы похоронить бомжа, – ничего не было. Но люди выдержали эти испытания. Нашлись самородки, не дали развалиться деревне. Село Якут, то самое, что славится александровской картошкой, поднял фермер Радик Мурзакаев. И другие фермеры в селе Канчирово, Новомихайловка, Султакай и соседних стали не только свои земли обрабатывать, но и поднимать хозяйства. К числу таких можно отнести и руководителя АО «Загорское» Фазельжана Майланова. Он, кстати, был избран депутатом Законодательного собрания области второго созыва.

В Законодательном собрании я старался отстаивать интересы сельских жителей. Но среди них были не только местные, много переселенцев из Башкирии, Казахстана и Узбекистана. Приезжие требовали отдать им землю, бывшую в собственности эмигрировавших немцев. Приходилось им разъяснять, как правильно решать эти вопросы.

В Александровском районе до нескольких волн эмиграции было 33 процента немецкого населения. С 1989-го по 1992 год автобусами по 30 – 40 человек уезжали на постоянное место жительства в Германию. Фермы остались без скотников, без доярок, уезжали механизаторы, работники социальной сферы. Постепенно рабочие места заняли новые люди, они обоживались и теперь уже стали своими.

Депутатский опыт и юридическое образование, конечно, пригодились мне в управленческой работе. Каждый день нужно было разбираться с тонкостями Гражданского кодекса, земельного законодательства. А если разложить все по пунктам, с жизненными задачами легче справляться.



Владимир Александрович ЛОПИН,
глава Александровского района с 1999-го по 2010 г., депутат Законодательного собрания Оренбургской области 1-го созыва

Родился в 1949 г. в с. Буланово Октябрьского района.

Окончил Оренбургский сельскохозяйственный институт по специальности «инженер-механик», Московскую государственную юридическую академию.

Занимал руководящие должности в администрации Александровского района: главный инженер, заместитель начальника, начальник управления сельского хозяйства.

В 1999 г. был избран главой района.



На презентации книги председателя Совета Героев Оренбуржья Георгия Мохунова «Вешки». 27 сентября 2000 года

САМЫЙ СЛОЖНЫЙ СОЗЫВ

– Депутатом Законодательного собрания я избирался от двух районов – Октябрьского и Тюльганского. На тот период работал начальником управления сельского хозяйства, первым заместителем главы Октябрьского района. У избранных в Законодательное собрание была особая законотворческая миссия.



**Иван Моисеев, депутат
Законодательного собрания 1-го созыва**

Депутатам первого созыва приходилось преодолевать трудности, связанные с правовым вакуумом. Нам нужно было урегулировать соответствие региональных правовых актов федеральному законодательству. Депутаты вели долгие дебаты, прежде чем принять то или иное решение. Мы нарабатывали практику и опыт законотворчества не по заданной канве, поэтому спорили много, обсуждали подходы. Трудности возникали и с тем, что не было подготовленных кадров по юриспруденции того времени, юридической практики, опыта законотворческой деятельности в новых условиях. По этим важным вопросам на протяжении всего созыва мы искали пути решения проблем.

На заседаниях мы рассматривали вопросы экономического развития области, государственного строительства. Все было новое: собственность даже поменялась, признали частную, хотя всегда была государственная и кооперативная. Только теоретически колхозы считались кооперативными хозяйствами. В отличие от совхозов, они должны были планировать деятельность без участия государства, но практически находились под государственным надзором. В области появилось много предприятий различной организационно-правовой формы хозяйствования: фермеры, товарищества на вере, различные ООО, в том числе малые крестьянско-фермерские, личные подсобные хозяйства и другие.

В организации местного самоуправления тоже вводились новые нормативы. Из центра давали рекомендации, но и самим

приходилось разрабатывать региональные законы, предлагать свои идеи. Это касалось поддержки социальной сферы, товарных кредитов в сельском хозяйстве, которые аграриям выдавали, к примеру, дизтопливом или семенным фондом.

Считаю, что работа в первом созыве Законодательного собрания была самой сложной. Всего за четыре года мы приняли 148 законов, 198 постановлений, 302 решения по различным аспектам социально-экономической жизни области.

Шаг за шагом мы формировали нормативные акты для поступательного развития Оренбуржья.

Депутатами в первом созыве избирались директора крупных предприятий, главы территорий, руководители из финансовой и бюджетной сферы. Они столкнулись с проблемами непосредственно на местах и были готовы решать их на законотворческом уровне. Мои коллеги в Законодательном собрании ощущали большую ответственность перед избирателями. Мы переходили на новую модель хозяйствования, люди оказали нам доверие и надеялись, что мы сможем компетентно решать насущные проблемы.

Первопроходцам всегда сложнее. Думаю, что мы со своей задачей справились. В первом созыве Законодательного собрания общение между депутатами шло ровно, за галстуки друг друга не дергали, достигали согласия по обсуждаемым вопросам. Разделение позиций если и происходило кулуарно, принципиальных разногласий не возникало, и не было такого, чтобы вопрос повис в воздухе. Убеждали принимать решения, полезные для людей, для экономики области. Общими усилиями смогли удержать ситуацию и не допустить значительного спада в промышленности и сельском хозяйстве, а значит, заложили основу современного развития региона.



Обсуждение вопросов развития АПК Оренбуржья. Слева направо: Василий Еременко, заместитель главы администрации области; Александр Заверюха, заместитель председателя Правительства РФ; Иван Моисеев, первый заместитель начальника областного управления сельского хозяйства



Иван Васильевич МОИСЕЕВ,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 1-го созыва

Родился в 1949 г. в с. Успенка Октябрьского района. Окончил Оренбургский педагогический институт по специальности «учитель химии и биологии», Оренбургский сельскохозяйственный институт по специальности «агроном».

Трудовую деятельность начал в должности директора Уранбашской средней школы. Занимался партийной работой, был председателем колхоза «По ленинскому пути», затем возглавил колхоз «Прогресс».

Работал первым заместителем главы Октябрьского района. Затем был назначен первым заместителем начальника областного управления сельского хозяйства, заместителем главы города Оренбурга по сельскому хозяйству.

С 1998-го по 2000-й и с 2003-го по 2009 г. работал генеральным директором Оренбургского комбикормового завода.

С 2010-го по 2015 г. – генеральный директор Ассоциации племенного герефордского мясного скота РФ при ВНИИМС. Член Совета старейшин при губернаторе. Кандидат сельскохозяйственных наук.

ЗАЛ ДЛЯ ЗАСЕДАНИЙ И КУРИЛКА БЫЛИ ОБЩИМИ

– В период первых выборов депутатов Законодательного собрания области наш Пономаревский район был объединен с Шарлыкским в один избирательный округ. По условиям выборов в округе, образованном из двух районов, должны участвовать не менее двух кандидатов – по одному от каждой территории.

Шарлычане выдвинули кандидатуру генерального директора ОАО «Оренбургнефтепродукт» Иршата Халикова. В Пономаревском районе долго ломали голову, кого противопоставить такой глыбе. Остановили выбор на моей персоне и предложили участвовать в альтернативных выборах. Сам удивился, но я обошел своего соперника с большим отрывом.

Когда мне предложили избираться депутатом Законодательного собрания по округу № 14, руководителем передового хозяйства я работал уже 8 лет. Мы получали большие привесы в животноводстве, имели хорошие надои, собирали высокие урожаи. Колхоз был на виду в Пономаревском районе, нас и в области уже хорошо знали, к нам ехали и за поросятами, и за телятами, и за семенами.

Новые веяния после 1991 года в реорганизации колхозов и совхозов руководители местных хозяйств не особо приветствовали. Мы считали, что время таких перемен не пришло, ведь ломали то, что строилось не один десяток лет. Сельскохозяйственная отрасль в области начала рушиться. Я был коммунистом до августа 1991 года, до последнего дня остался верен КПСС, но в демократические времена хотелось принять участие в строительстве новой власти.

В Заксобе комитет по агропромышленному комплексу возглавлял Александр Зелепухин, мой большой друг и старший товарищ. Александр Григорьевич был начальником управления сельского хозяйства области. Полноценно 4 года на неосвобожденной основе я работал



**Председатель СПК «Максимовка»
Валерий Обьедков
с заместителем Николаем
Мещеряковым. 1998 год**

депутатом первого созыва Заксобрания. Все проекты законов строго к нам направлялись, мы их должны были досконально изучить. Как и сейчас, рассматривали проект бюджета области на год и на трехлетний период в перспективе.

Аграрники вносили предложения о выделении дотаций на сельхозпродукцию. Наш комитет объединялся не то чтобы в коалицию, а в группу единомышленников. В этой группе были руководители хозяйств Николай Кочемаев, председатель колхоза «Колос» Соль-Илецкого района, Сергей Кареев из Тоцкого, главы сельских территорий нас поддерживали: глава Бугурусланского района Алексей Спиридонов, глава Оренбургского района Иван Павлычев, глава Кваркенского района Юрий Кесслер.

Я выступал однажды по затянувшемуся вопросу о дотации. Эмоционально рассказал о кризисе в сельскохозяйственной отрасли. Мы, колхозники, в страду кипим как на сковородке, а тут целый депутатский корпус не может вопрос решить. Конечно, в рамках компетенции решали многие проблемы, шашкой не махали, прислушивались друг к другу. Голосовали за решения вручную, не было электронного голосования, подсчет голосов тоже происходил вручную.

Простым людям тогда пришлось многое пережить. Уровень инфляции зашкаливал за 200 – 260 процентов. За 5 килограммов мяса надо было отдать полмиллиона рублей.

Запомнил случай примечательный. С механизаторами в хозяйстве отмечали окончание уборки подсолнечника. Спонсором застолья выступил работник колхоза Николай Логинов. Они с матерью пасеку держали, такая женщина была запасливая, еще советские деньги с портретом Ленина в трехлитровые банки скалкой набивала. Так этот Николай Логинов предложил денег охапку, не зная даже, что после денежной реформы до конца 1998 года купюры обесценятся. Просто рад был оказать-ся полезным общему делу.

С первыми депутатами мы остались друзьями на долгие годы. По службе и по дружбе ездили в другие районы, опыт перенимали. Председатель Заксобраний Валерий Григорьев лично знакомился с депутатами на местах. Приезжал и ко мне, встретил на поле в кругу механизаторов своего бывшего механика из совхоза в Гайском районе, который Валерий Николаевич возглавлял.

Руководители области работали с нами одной командой. Глава администрации Владимир Елагин и его первый заместитель Александр Зеленцов общались с каждым депутатом на равных. В курилке на четвертом этаже, тогда еще не было запрета на курение в общественных местах, не раз интересовались у меня, как дела в колхозе, чем народ живет.

Мы все находились под прессом времени перемен. Надо было иметь характер не только для того, чтобы выиграть избирательную кампанию, но и чтобы оправдать доверие земляков. Избиратели питали большую надежду, что депутаты будут строить нормальную жизнь, и мы работали, чувствуя огромную ответственность перед ними.



**Валерий Николаевич
ОБЪЕДКОВ,**
*депутат Законодательного
собрания 1-го созыва*

Родился в 1954 г.
в с. Софиевка
Пономаревского района.
Окончил Оренбургский
сельскохозяйственный
институт по специальности
«зоотехния (зооинженер)».

Работал главным
зоотехником, заместителем
председателя, секретарем
парткома колхоза «Новый
мир», с 1986-го по 2000 г.
председателем колхоза
имени Петровского
в Пономаревском районе.



Валерий Обьедков (в центре) с активом Пономаревского района. 2000 год

НАДО ЗНАТЬ И УМЕТЬ ПРИНИМАТЬ ЗАКОНЫ

– Когда я избирался депутатом Законодательного собрания, происходили важные для всех события. Менялась система государственных органов, в том числе законодательной власти. Мы разрабатывали Устав Оренбургской области, в связи с чем тоже происходило много интересных вещей. Ряд депутатов, среди них Юрий Никифоров, настаивали на включении в основной документ субъекта Федерации пункта, что любое муниципальное образование может выйти из состава области.

Главы территорий понимали, что об этом не могло быть и речи. В одной из поездок в Италию мы с коллегами поинтересовались, возможно ли у них такое. Да, ответили нам местные политики, только за отделение территории из состава региона должна проголосовать вся область.

Идею возможности отделиться активно пропагандировал депутат Юрий Никифоров, в чем-то он был консерватором, а здесь явно перегибал палку. В составе из-



Депутаты 2-го созыва Законодательного собрания: глава администрации Оренбургского района Иван Павлычев (справа) и глава администрации Новосергиевского района Виктор Большаков

бранных депутатов было много разногласий, но мои единомышленники свято верили, что необходимо сохранить целостность области, выстраивать работу муниципальных образований по соответствующим стандартам. Не могли депутаты отпустить на вольные хлеба отдельные поселения и районы.

Все было шумно, беспокойно. Депутат Государственной думы РФ от избирательного объединения «Яблоко» Тамара Злотникова была сторонницей быстрых преобразований. А мы, главы территорий, считали, что нужно аккуратно и последовательно отстаивать интересы жителей области.

Опыт работы в Законодательном собрании пригодился мне во всем. Настольной книгой глав городов и районов стал принятый 131-й Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Это основополагающий документ, положения которого мы обязаны были исполнять.

Областные парламентарии должны были привести региональные нормативные акты в соответствие с федеральным законодательством. Эта работа имела прямое воздействие на деятельность глав муниципальных образований и на происходящие в обществе процессы. Все в связке было, одни вопросы решали более, другие менее настойчиво, но во взаимодействии с реальными потребностями людей.

В законотворческой работе с кондачка ничего не сделаешь. Надо знать, уметь и хотеть принимать грамотные законы. Местные депутаты, казалось бы, утверждают не очень значимые законодательные акты, но они влияют на жизнь каждого оренбуржца. Решения, которые мы принимали, были направлены на улучшение благополучия региона и его жителей.



Митрополит Оренбургский и Саракташский
Валентин поздравляет оренбургских казаков.
Слева Иван Павлычев



**Иван Григорьевич
ПАВЛЫЧЕВ,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 1-го созыва*

Родился в 1950 г.
в с. Затонном
Илекского района.
Окончил Оренбургский
сельскохозяйственный
институт по специальности
«экономика и организация
сельскохозяйственного
производства», Российскую
академию управления.

Работал секретарем
Оренбургского райкома
КПСС, председателем
Оренбургского
райисполкома.

В 1991 г. назначен
главой администрации
Оренбургского района,
возглавлял муниципальное
образование в течение
20 лет.

С 2010-го по 2013 г.
работал в должности
заместителя председателя
правительства
Оренбургской области
по военно-
патриотическому
воспитанию и делам
казачества. Кандидат
экономических наук.

РОМАНТИКИ НОВОГО ВРЕМЕНИ

– В Законодательном собрании после избрания попал в комитет по бюджету и экономике, в нем работали глава Оренбурга Геннадий Донковцев, основатель сельхозпредприятия «Южный Урал» Василий Шугуров и я, молодой предприниматель, среди этих маститых руководителей.



Чемпионат мира по настольному теннису. Гетеборг, Швеция. 1993 год
Слева направо: Вартан Гаспаров (г. Нальчик) – ветеран настольного тенниса, Ичиро Огимура (Япония) – бывший президент Международной федерации настольного тенниса, Виктор Андреев (г. Оренбург) – судья международной категории, Рахим Сулейманов (г. Оренбург) – спонсор чемпионата мира в Швеции, Вальтер Цыкерт (Германия) – судья международной категории

В области в 90-е годы бурно развивались центры научно-технического творчества молодежи. Требованием времени была необходимость заниматься политикой молодым предпринимателям, поэтому мы и стали депутатами. В то время у меня уже были открыты фирма «Кора» и свой банк, создан областной центр МЖК. В Оренбурге мы начали строить жилье в Степном и возвели первый дом на Чкалова, 3/1. По сути, я больше творческий человек, мне нравится общаться с художниками. Но если ты занимаешься серьезным бизнесом, приходится интересоваться политикой. Когда бизнес растет, предприниматель начинает больше думать об обществе: участвовать в гуманитарных проектах, поддерживать школы и детские сады. Вот с такой установкой я пришел в Законодательное собрание.

Я тогда понял, что надо заниматься политикой. Если мы сами не будем создавать современные законы, страна после распада Советского Союза не пойдет по новому пути развития. Мы же были романтики, бизнесмены первой волны, поэтому почти все и разорились. А тогда с энтузиазмом создавали рыночную инфраструктуру, стремились расшатать старые устои, предлагали частную инициативу, любили творчество и свободу.

Заскорузлые советские законы не давали бизнесу развиваться. Бизнесмены думали: «Вот создадим рыночную инфраструктуру, страховые, туристические, инвестиционные компании – и произойдет рывок в экономике». Тогда мы думали оторваться от совдепии, которая нас душила.

В Законодательном собрании я стал автором альтернативного Устава Оренбургской области. Мне казалось, что проект Устава предлагают сверху, что он написан по советским канонам. Мы создали альтернативную группу, чтобы разработать проект Устава, поддерживающего рыночные механизмы. Я выступил с инициативой внести в название управления, которое курировало в администрации области экономические вопросы, внешнеэкономическую деятельность. Депутаты проголосовали за это предложение, поддержали и некоторые другие пункты из альтернативного Устава.

Мы предлагали дать бизнесу больше возможностей и заложить в Устав области условие о создании в регионе евро-азиатского центра. При обсуждении темы сотрудничества с теми же Казахстаном или Узбекистаном предлагали использовать преимущества соседства с азиатскими странами, развивать кооперацию богатого севера и бедного юга, обмениваться товарами и технологиями. Жизнь заставила развиваться по этому сценарию, наступила рыночная ситуация.

Коммунисты всегда воевали со мной, особенно Юрий Никифорова. Я когда с какой-нибудь инициативой выступал, Юрий Васильевич следом вставал и говорил: «Вот Рахим говорит так, а это неправильно!» Аргументировал тем, что коммунисты за народ. «Минутку, давайте тогда создавать народные предприятия», – предлагал я ему.

Первый депутатский корпус Законодательного собрания внес коренное изменение в экономическое развитие области. Депутаты принимали законы, чтобы разрешить частную собственность на средства производства. Не верится теперь, но машин грузовых в личном пользовании не было. Никто и мысли не допускал, что грузовик может быть с частным номером. Помню, встретил знакомого, он ЗИЛ купил и ездил на нем как на собственной машине. А мы раньше думали, что только «жигули» могут быть личным автомобилем. Так стали появляться в частной собственности средства производства.

Заксобрание приняло сотни законов, в основном они регламентировали государственную и частную собственность, таковой же в административно-командном государстве не было. Из бюджета много помогали оренбургским частным компаниям. «Живая вода» Эдуарда Берлина получила субсидию, поддержали производителя молочной продукции Бориса Речевского. ОНАКО много помогали – компания вкладывалась в социальные проекты, поэтому нефтяникам снижали налоговую нагрузку.

Колоссальная эпоха, если то время вспоминать. Подъем был мощный, мы все находились в эйфории: сейчас возьмемся, начнем строить. И у депутатов было больше возможностей проявить политические амбиции и высказать свою точку зрения. Я считаю это принципиальным отличием первых устроителей законодательной власти. Думаю, что сегодня нужно вовлекать в политику обычных граждан, чтобы они жили в государстве как в своем доме и переживали за него, не абстрагировались и не прятались в своей нише.



**Рахим Кимадеевич
СУЛЕЙМАНОВ,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 1-го созыва*

Родился в 1959 г.
в с. Белогорка Беляевского
района. Окончил
Саракташское СПТУ,
Московский институт
нефтехимической
и газовой промышленности
им. Губкина.

Трудовой путь начинал
на Оренбургском
газаводе, затем
руководил строительством
молодежных жилищных
комплексов в Оренбурге.

В 1991 г. организовал
частную фирму «Кора»,
а затем другие финансово-
производственные
компании. Проявил
себя как меценат,
вкладывающий средства
в реставрацию культовых
сооружений, издание книг
о родном крае, проведение
национальных праздников.

С 2021 г. занимается
вопросами
экономического
сотрудничества России
и Афганистана
в качестве руководителя
международной торговой
компании.

ГОЛОСА ДЛЯ РОДОСЛОВНОЙ



Визит председателя Правительства РФ Виктора Черномырдина (в центре) в Орск. Слева заместитель премьер-министра по сельскому хозяйству Александр Заверюха, справа депутат Законодательного собрания Павел Филиппов, глава администрации области Владимир Елагин, председатель Законодательного собрания Валерий Григорьев

– Жизнь заставляла идти в депутаты. В основном среди представителей законодательной власти области были руководители предприятий и организаций. Они избирались, чтобы решать проблемные вопросы, которые волновали население. Я работал директором Орского мясокомбината и отвечал за весь поселок, делал все возможное для его жителей, они же были и моими избирателями.

Люди реагировали и голосовали на выборах. Таким образом мы поднимали активность избирателей, а в те годы сложно было сделать ответственный выбор, кому стоит доверять свои голоса.

Я работал областным депутатом несколько созывов подряд: сначала в составе облсовета, затем в Законодательном собрании первого, второго и третьего созы-

вов. На наших глазах творилась новая история страны, и депутаты Оренбуржья были непосредственными участниками этого процесса. Именно поэтому работать было интересно.

В области тогда появилось много пришедших политиков, каждый пытался по-своему что-то изменить. Особенно тяжелым был последний созыв областного Совета народ-

ных депутатов и первый в новом составе Законодательного собрания.

В моем округе явка всегда была высокой. Я храню результаты выборных кампаний, в которых участвовал. Это не только свидетельство истории, но и моя личная биография. Документы по выборам берегу для внуков, их у меня четверо, и правнуков, которых уже пятеро. И они интересуются родословной, в том числе моей общественно-политической деятельностью.

К тому же долгие годы я возглавлял Орскую городскую федерацию лыжного спорта, являясь мастером спорта СССР по лыжным гонкам. Депутаты и руководители предприятий всегда выступали за развитие массового спорта и помогали друг другу в организации соревнований. К примеру, с Евгением Сусоевым не раз мы организовывали турниры по греко-римской борьбе. На Орском мясокомбинате была открыта секция по греко-римской борьбе, наши борцы становились чемпионами Оренбургской области.

В Законодательном собрании я был членом агропромышленного комитета. В конце 90-х годов в комитете мы много говорили о том, что надо привлекать местных сельхозтоваропроизводителей к сотрудничеству с промышленными предприятиями. При приватизации Орского мясоконсервного комбината правительство области в виде эксперимента разрешило выделить 30 процентов акций сельхозтоваропроизводителям. Они поставляли скот, комбинат мясо перерабатывал и принимал заявки на обеспечение сельхозпредприятий необходимыми материалами. Мясокомбинат шил шубы и в качестве спецодежды поставлял работникам сельского хозяйства. Сельчане с большим удовольствием шли на сотрудничество, потому что являлись собственниками комбината и получали дивиденды. Премьер Виктор Черномырдин привозил политиков и руководителей со всей России на комбинат, чтобы показать этот эксперимент.



**Павел Антонович
ФИЛИППОВ,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 1, 2 и 3-го созывов*

Родился в 1948 г.
в Орске. Окончил
Троицкий ветеринарный
институт. Кандидат
сельскохозяйственных
наук.

Работал на Орском
мясоконсервном
комбинате директором
завода первичной
переработки скота,
а с 1988-го по 2003 г. –
директором комбината.
Неоднократно
избирался депутатом
Орского горсовета,
областного Совета
народных депутатов,
Законодательного
собрания.

Имеет звание
«Заслуженный работник
пищевой промышленности
РФ».



**Областной турнир по греко-римской борьбе
на призы главы города Орска.
В третьем ряду (в центре) мэр Орска Юрий Берг,
слева предприниматель Павел Филиппов**

СОВЕТСКИЙ ДЕПУТАТ

– Споры о том, какой политик работает результативнее – избранный народом или назначенный сверху, стары как мир. Одни эксперты считают, что назначенцы лучше: кого зря у руля не поставят. Народ же, по их мнению, может выбрать того, кто больше и краше говорит, но мало делает. Я придерживаюсь другой позиции: только всенародно избранный губернатор или депутат станет эффективным управленцем, потому что он будет чувствовать ответственность перед своими избирателями, которые оказали ему доверие на выборах.



Александр Костенюк и глава Ташлинского района Евгений Сусоев, избиравшийся в региональный парламент 1, 3, 4, 5 и 6-го созывов

В областное Законодательное собрание я пришел благодаря выбору своих избирателей, имея за плечами огромный опыт работы в политике. При всей моей статусности старался быть близок к обычному труженику, жил его проблемами и чаяниями. В то время по-другому было нельзя: депутаты являлись слугами народа, а не лоббистами каких-то властных структур или бизнес-кругов. В Заксобе представлял интересы Ташлинского, Илекского и Новосергиевского районов, выезжал в села, выслушивал просьбы людей, потом на заседаниях Заксоба ратовал за выделение средств. В Новосергиевке были отремонтированы социальные учреждения: больница, школа, детсад, от Илека до Ташлы проложили асфальтированную дорогу.

Кто-то может подумать, что мне, как бывшему депутату Верховного Совета СССР и самому старшему в Заксобе, везде включали зеленый свет. На самом деле такого не было. Конечно, кто-то из коллег-депутатов видел во мне аксакала, кто-то спрашивал совета, но в основном относились как к обычному коллеге. Я же часто сравнивал такие разные ипостаси депутатства: там, в Москве, чувствовал себя вершителем судеб страны, здесь, в Оренбурге, осознал, насколько законы, принимаемые на федеральном уровне, могут быть неприемлемы и даже вредны для народа. Взять ту же приватизацию. В принципе, в передаче каких-то сфер в частные руки нет ничего плохого, если все делать по уму. У нас же вышло так, что на местах оказалось приватизировано практически все, в результате пропасть между социальными слоями населения стала огромной. На фоне этого упал авторитет власти, изменилось отношение к депутатам: в них стали видеть не «своих парней», а чиновников. Не погрязнуть в этом болоте, сохранить лучшие человеческие качества и завоевать доверие людей не каждому оказалось под силу. Осталась и определенная неудовлетворенность от работы Заксоба того времени: региональные депутаты по многим спорным законам



Александр Григорьевич КОСТЕНЫК,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 2 и 3-го созывов.

Родился 18 декабря 1935 г. в п. Майском Оренбургской области. Трудовой путь начал в 1955 г. слесарем-сборщиком на Южуралмашзаводе в Орске. С 1976-го по 1980 г. был секретарем Оренбургского областного комитета КПСС, с 1980-го по 1991-й возглавлял исполнительный комитет областного Совета народных депутатов. Депутат Верховного Совета СССР 11-го созыва от Оренбургской области.

Кто-то может подумать, что мне, как бывшему депутату Верховного Совета СССР и самому старшему в Заксобе, везде включали зеленый свет.

На самом деле такого не было. Конечно, кто-то из коллег-депутатов видел во мне аксакала, кто-то спрашивал совета, но в основном относились как к обычному коллеге. Я же часто сравнивал такие разные ипостаси депутатства: там, в Москве, чувствовал себя вершителем судеб страны, здесь, в Оренбурге, осознал, насколько законы, принимаемые на федеральном уровне, могут быть неприемлемы и даже вредны для народа.

могли не согласиться с позицией Москвы, выразить протест, но не делали этого. И все потому, что мы остались теми же людьми с советским мышлением, которые привыкли исполнять все решения партии и правительства, хоть и жили уже в совершенно другой стране.

Для меня примером в политике всегда был видный государственный деятель Виктор Поляничко. Помню, как однажды я вел собрание, и Виктор Петрович попросил слово. Ему отвели пятнадцать минут, они давно закончились, я ему передавал записки с просьбой уступить место у микрофона дру-

гим выступающим. А труженики в зале его слушали разинув рты. Виктор Поляничко говорил живо и красочно, однако он не только обозначал проблемы, но и решал их. Истинный депутат, на мой взгляд, должен быть именно таким.

Второе не менее важное качество депутата – скромность. Будучи народным избранником, я никогда не отличался амбициозностью. Начинал рабочим на заводе, потом назначили нормировщиком, секретарем комитета комсомола, затем инструктором в горкоме партии. Думал про себя: «Если мою кандидатуру предложил мой руководитель,



значит, наверное, хорошо работал». И так каждый раз.

Возможно, тогдашний губернатор Алексей Чернышев при всех моих званиях и регалиях хотел меня видеть председателем регионального Заксоба, однако многие коллеги считали меня «советским» депутатом. Себя же представляли людьми нового времени, более прогрессивными и способными свернуть горы. Конечно, в лицо мне такое не говорили, но отношение к себе я чувствовал, хотя и не обижался. Со всеми депутатами у меня сложились вполне здоровые, деловые отношения, но особо хочу выделить депута-

тов Петра Тейхриба и Евгения Сусоева – это люди дела, порядочные и целеустремленные.

Как каждый убеленный сединами человек, в последнее время часто сравниваю жизнь в советские годы и нынешние. Тогда была сильная централизованная власть, одна ведущая партия. Сейчас в стране многопартийность, депутаты более свободны в своих предложениях и высказываниях. Многие законы принимаются на уровне регионов, и у депутатов областного Заксоба есть реальные рычаги влияния в решении местных проблем, волнующих жителей.



Чествование председателя Общественной палаты Оренбургской области Александра Костенюка.

БОЛЕВЫЕ ТОЧКИ

– Если в первый созыв Законодательного собрания вошло немало представителей нового демократического крыла, то во второй прошли несколько депутатов от левой оппозиции: коммунисты и аграрники. В их числе были Владимир Новиков, Рафкат Юсупов, Надежда Гузиенко, Нина Куликова, аграрии Василий Шегуров, Владимир Еремин, Бахчан Жанбаев, Алексей Леващев, Фазильжан Майланов. Во многом с нами разделял взгляды и мэр Оренбурга Геннадий Донковцев.

Некоторые были помощниками депутата Госдумы коммуниста Юрия Никифорова.



Елена Виноградова за рабочим столом в редакции газеты «Южный Урал».

Крайне тяжелым обстоятельством в конце 90-х годов была невыплата зарплаты на предприятиях и бюджетникам. Бастовали тюльганские шахтеры, на протестные марши выходили учителя, доведенные до отчаяния безденежьем. Зарплаты люди не видели по полгода.

Сегодня сложно уже представить, что педагоги восточного Оренбуржья шли по междугородной трассе с плакатами в сторону областного центра с требованием к власти о выплате зарплаты. Первый поход поздней осенью состоялся от Кувандыка, а ранней весной шли учителя из Орска. Мало того что зарплату не платили, так она же маленькая была. Группа учителей Оренбурга объявляла голодовку. Но ни выплат, ни прибавки они не добились.

Мы понимали важность детского пионерского движения с его духом коллективизма, товарищества и в конце 90-х годов поддерживали в нескольких школах пионерские традиции. Как бы удивительно ни было, но в 2000 году в мае, на День пионерии, вся площадь Ленина в Оренбурге была заполнена детьми, которые вступали в пионеры целыми классами.

Как положено, галстуки повязывали торжественно под звуки барабанов и горна. Галстуки привез из Москвы Юрий Никифорова.

Прошло более трех десятилетий после распада СССР, и время показало, что этот формат общественной работы с детьми необходим для воспитания подрастающего поколения. Теперь все возрождается.

В Законодательном собрании я состояла в комитете по образованию, науке, инновационной политике и культуре. Наш профильный комитет возглавлял директор Оренбургского филиала ФГУ МНТК «Микрохирургия глаза» Владимир Канюков, в состав входили ректор ОГУ Виктор Бондаренко, Надежда Гузиенко, Александр Пожар. В своих личных взглядах мы во многом были солидарны, ведь все родились и росли в Советском Союзе, учились и лечились бесплатно.

Я была не единственным журналистом среди депутатов. В нашем созыве были Валерий Голомазов и Леонид Захаров – редактор газеты «Орская хроника».

В мой округ входил район Оренбурга от середины улицы Чкалова по проспекту Гагарина до улицы Восточной. И я выиграла там у 11 конкурентов, в том числе ученых, врачей, предпринимателей, как коммунист и сотрудник газеты «Южный Урал».

На прием приходили избиратели с самыми разными проблемами. Как и многие мои коллеги по депутатскому корпусу, старалась помочь им.

Значимым для округа был вопрос закрытия стихийного рынка во дворах пятиэтажек на проспекте Гагарина. Пожарные требовали убрать его, а местные жители говорили, что



**Елена Ивановна
ВИНОГРАДОВА,**
депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 2-го созыва

Родилась в Минске в семье военнослужащего.

В 1961 г. после демобилизации отца семья переехала в Оренбург.

После окончания школы поступила в Оренбургский педагогический институт.

Получив образование, работала учителем в средней школе села Старокульшариново Асекеевского района.

Затем на протяжении 25 лет работала на Оренбургском заводе РТИ редактором многотиражной газеты «Химик».

В 1996 г. перешла в областную газету «Южный Урал».

С июля 2022 г. на пенсии.

Горячие споры
вызывала идея
свободной продажи
земли. Федеральный
центр собирал
мнения региональных
парламентов по
этому поводу, и у нас
Законодательное
собрание
большинством
проголосовало против
свободного оборота
земли.
На тот момент
это была победа
для нашего левого
депутатского звена.
Потом, в 2002 году,
Госдума все-таки
провела закон,
разрешающий
продажу.

там можно купить продукты дешевле. Жители микрорайона тогда возмущались, требуя защиты у депутатов, но городские власти настаивали на своем.

Болевой точкой в городе был общественный транспорт. Депутаты от левой оппозиции поддерживали народное возмущение.

Особо хочу подчеркнуть, что выборы во второй созыв проходили еще без очерняющих нападок на соперников. А вот уже перед третьим созывом я как кандидат в депутаты столкнулась с недобросовестной конкуренцией. Пошли листовки с потоками грязи.

На наш созыв пришлась активная разработка законов для местного самоуправления, кадастрового учета земель. Тогда очень горячие споры вызывала идея свободной продажи земли. Федеральный центр собирал мнения региональных парламентов по этому поводу, и у нас Законодательное собрание большинством проголосовало против свободного оборота земли. На тот момент это была победа для нашего левого депутатского звена. Потом, в 2002 году, Госдума все-таки провела закон, разрешающий продажу.

Рыночная модель экономики далась тяжело стране.

Помню нашумевшую историю с Черноотрожским ХПП. Один предприниматель стал активно скупать акции у селян, возникла угроза захвата предприятия. И тут депутат Заксоба Бахчан Нурейманович Жанбаев, бывший тогда председателем совета директоров ХПП, обратился с просьбой как к коллеге-депутату и журналисту написать статью. Но вскоре нетерпеливый еще пока не собственник предпринял вооруженный захват конторы. Это было поздней осенью. Мы в это время были с группой депутатов в театре музкомедии на премьере. Меня вызвали из зала к телефону в кабинет директора театра. Сообщили, что на Саракташском ХПП происходит рейдерский захват со стрельбой. Тогда же не было сотовых. Я пробежала два квартала к начальнику областного управления МВД Виктору Дмитриевичу Тетерятнику. Нападавших отбили саракташские милиционеры. Опытный адвокат позже сумел выиграть в судебном разбирательстве, и предприятие осталось у акционеров, большинство из которых были его работниками.



Директор Оренбургского филиала МНТК «Микрохирургия глаза» Владимир Каниюков, депутат Законодательного собрания 1, 2, 3-го созывов, с директором городского центра «Подросток» Сергеем Попцовым, депутатом Законодательного собрания 3-го созыва.



С лидером российских коммунистов Геннадием Зюгановым.

В ИНТЕРЕСАХ СЕЛЬСКИХ ТРУЖЕНИКОВ

– Депутатом Законодательного собрания я был всего два года. В 2000 году, когда губернатором уже стал Алексей Андреевич Чернышев, меня назначили главой Саракташского района, и депутатские обязанности пришлось оставить. Избирались вместе с Николаем Николаевичем Долгушиным как одномандатники, я от Саракташского района, он от Оренбургского. Оба эти района были объединены в один избирательный округ. Я не очень-то верил, что пройду, потому что в Оренбургском районе населения вдвое больше.



10 сентября 2017 года на центральной площади поселка Саракташа состоялось празднование 85-летия Саракташского района.

В целом опыт работы в ЗС считаю полезным. Как депутат своей главной задачей считал защиту интересов сельских тружеников, занятых в аграрном секторе. Многих из тех, кто был избран во втором созыве, я уже знал. А с некоторыми из нашего аграрного комитета и судьбы сложились похожим образом: руководитель хозяйства – депутат – глава района. Петр Петрович Тейхриб возглавил Адамовский район, Юрий Григорьевич Вдовкин – Соль-Илецкий, Владимир Иванович Еремин – Илекский. Председателем аграрного комитета был Василий Лаврентьевич Шегуров, многие его помнят как руководителя передового хозяйства «Южный Урал», он трагически погиб в 2008 году. С теплом вспоминаю и Алексея Николаевича Леващева, руководившего хозяйством в Сорочинском районе.

На сессиях наш комитет, наверное, был самым дисциплинированным. На заседания комитета часто приходил министр сельского хозяйства Александр Петрович Зиленский. Мы все обсуждали, соотносили желания и возможности, а потом на сессии кто-то один озвучивал наши предложения. Я редко сам брал слово, предоставлял говорить тем, у кого есть ораторский дар. А были и такие, кто высказывался просто ради того, чтобы себя показать, не особенно задумываясь, насколько это уместно. И порой сессия, которая могла бы закончиться за два часа, длилась все четыре.

Иной раз на сессиях разгорались такие дискуссии, что казалось, вот-вот подерутся. Но сессия закончилась, и в коридоре спорщики мирно беседуют, по-доброму, как говорится, ничего личного.

Много нового познал, работая с населением: встречи, приемы. Тогда у людей еще было представление, что государство им должно и обязано. Приходилось объяснять, например, если жилье у тебя приватизировано, ответственность за него несешь ты, сам и действуй. Но главное – удалось добиться ощутимых льгот и дотаций для сельхозпроизводителей. С благодарностью вспоминаю специалистов ЗС, которые помогали нам, депутатам, сориентироваться в море законов, обеспечивали необходимой литературой.

Хоть в парламенте я был не полный срок, в будущем, уже в должности главы, мне пригодилось личное знакомство со многими из правительства, знал, в какой кабинет стучать, где какой вопрос решать.



**Бахчан Нурейманович
ЖАНБАЕВ,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 2-го созыва*

Родился в 1950 г.
в с. Островном
Саракташского района.
Окончил Оренбургский
сельскохозяйственный
институт. Почти 30 лет
проработал в одном
из ведущих хозяйств
района – в колхозе
«Рассвет», из них 9 лет
главным зоотехником
и 18 лет председателем.
Неоднократно избирался
депутатом сельского
и районного Советов
депутатов. С января 2000 г.
по 6 июля 2018 г. глава
Саракташского района.
Награжден медалью
«За трудовую доблесть»,
медалью ордена
«За заслуги перед
Отечеством» II степени.
В 2015 г. присвоено звание
«Почетный гражданин
Саракташского района».

Я редко сам брал слово, предоставлял говорить тем, у кого есть ораторский дар. А были и такие, кто высказывался просто ради того, чтобы себя показать, не особенно задумываясь, насколько это уместно.

Иной раз на сессиях разгорались такие дискуссии, что казалось, вот-вот подерутся. Но сессия закончилась, и в коридоре спорщики мирно беседуют, по-доброму, как говорится, ничего личного.

Оренбургское поле





На тот момент мы уже жили в современной России, но сознание у многих оставалось еще советское. Мы привыкли жить под лозунгом «Землю – крестьянам!», какая тут частная собственность! Само слово «частный» вызывало у многих депутатов отторжение, чего уж говорить об обычных селянах.

Когда жизнь начала налаживаться, зарплату выплачивали без задержек, людей стали волновать вопросы комфорта: газификация и мобильная связь.

Юрий ТРОФИМОВ

НА ШАГ ВПЕРЕДИ



III СОЗЫВ

Законодательного собрания
Оренбургской области

2002 – 2006



В 3-й созыв Законодательного собрания Оренбургской области выборы впервые проводились по одномандатным округам. Если ранее от одного округа имели право избираться несколько депутатов, то теперь только один. Целесообразность такого подхода заключалась в расширении представительства избирателей в Законодательном собрании области.

В ПОЛИТИЧЕСКОМ КОНТЕКСТЕ

В 3-й созыв было избрано 47 депутатов. Его социальный состав выглядел так: в депутатский корпус вошли 4 врача, 14 глав администраций городов и районов, 6 предпринимателей, 1 работник социальной службы, 1 представитель сферы образования и науки, 14 руководителей промышленных предприятий, 4 руководителя сельхозпредприятий и 4 действующих на профессиональной основе депутата Законодательного собрания. 22 депутата были в возрасте от 41 до 50 лет, 4 – свыше 61 года, средний возраст депутатов составил 48 лет. В 3-й созыв Законодательного собрания прошла только одна женщина – Ольга Николаевна Хромушина. 12 депутатов избрались повторно.

Возглавил Законодательное собрание Юрий Трофимов, бывший депутатом всех трех созывов, заместителем председателя стал Николай Долгушин. В процессе работы было организовано 7 комитетов, созданы 3 депутатские группы, имеющие партийную

окраску: «Партнерство», «Содружество» и «Единая Россия». Третий созыв Законодательного собрания Оренбургской области среди других принял ряд определяющих законов: «Об обороте земель сельскохозяйственного значения в Оренбургской области», «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений», «Об административной ответственности граждан за изготовление, хранение и сбыт спиртных напитков домашней выработки», «О выборах главы администрации (губернатора) Оренбургской области», «О ставках налога на игорный бизнес», «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Оренбургской области». Депутаты 3-го созыва уделяли внимание поддержке малого предпринимательства, занимались разработкой законодательной базы для переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, обеспечения жильем молодых семей.

В РОССИИ

Создана Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). В нее вошли Россия, Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Россия попала в пятерку стран мира, жителям которых чаще других навязывалась реклама.

Среднестатистический россиянин ежедневно просматривал по телевизору 74 рекламных ролика. Россия заняла 7 – 8-е место среди крупнейших европейских рекламных рынков.

Президенты России, Казахстана, Белоруссии и Украины заявили о намерении сформировать Единое экономическое пространство (ЕЭП), т. е. общий рынок.

В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

В программу приватизации включено около 650 объектов, среди которых 156 госпредприятий и около 500 госпакетов акций АО. В плане приватизации оказалось 0,13 % акций ОАО «Оренбургнефть», акции ОАО «Южуралникель», 10 % акций ОАО «Гайский ГОК».

Президент РФ В. Путин подписал договор с губернатором Оренбуржья о прекращении действия Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти.

А. Чернышев победил в выборах губернатора. Он набрал 63 % голосов, его ближайший соперник депутат Госдумы Олег Наумов получил чуть более 10 %.

Открытие в Оренбурге Дома памяти.



2002

2003

Партия «Единая Россия» с большим отрывом победила на выборах в Государственную думу, получив половину депутатских мест. В то же время партии «Яблоко» и «Союз правых сил» (СПС), представлявшие интересы либеральной оппозиции, потерпели поражение и не смогли создать в Думе свои фракции.

Лауреатами Нобелевской премии по физике стали российские ученые А. Абрикосов и В. Гинзбург.

Открытие в Оренбурге Музея-мастерской скульптора Гавриила Петина (5 ноября).



2003

Победа на президентских выборах В. Путина.

Принят закон о новом порядке формирования высших органов власти в субъектах Федерации.

Отказ от прямых выборов глав субъектов Федерации (президентов, губернаторов, мэра Москвы) и назначение их президентом с последующим утверждением в местных Законодательных собраниях.

День народного единства стал отмечаться как государственный праздник.

Состоялись празднования по случаю 70-летия образования Оренбургской области и 260-летия со дня основания Оренбургской губернии (7 декабря).

С Ясенского полигона Оренбургской краснознаменной дивизии проведен пуск межконтинентальной баллистической ракеты стратегического назначения «Воевода» (РС-20В), которая поразила цель на Камчатке (декабрь).

Пуск проведен после длительного перерыва, предыдущий был в 1991 году.

На оренбургском аэродроме прошло испытание первого вертолета Ка-226, созданного на производственном объединении «Стрела» по спецзаказу компании «Газпром» (24 декабря).

2004

В Оренбурге, в саду имени Фрунзе, к 60-летию Победы открылся музейно-выставочный комплекс под открытым небом «Салют, Победа!» (6 мая).

Правительство РФ
провело монетизацию
льгот.

Вступил в действие
Закон «О кредитных
историях». В России
стали отслеживать
платежную дисциплину
заемщиков
по исполнению
кредитных договоров.

В России появился
новый субъект
Федерации –
Пермский край –
путем объединения
Пермской области
и Коми-Пермяцкого
автономного округа.

А. Чернышев в третий раз стал
губернатором. Выборы не
проводились, президент РФ доверил
ему управление регионом, депутаты
Законодательного собрания
подтвердили полномочия.

Начало строительства в Оренбурге
«Национальной деревни» (октябрь).

Звание Героя России присвоено
механизатору из Адамовского
района Вячеславу Чернухе
за спасение на поле урожая
от пожара.

2005

Выборы депутатов в муниципальные
органы власти в рамках реформы
по местному самоуправлению. В этот
период создано 613 муниципальных
образований (октябрь).

На собрании участников оптового
алкогольного рынка Оренбургской
области принято решение
о добровольном контроле качества
алкогольной продукции всеми
организациями, занимающимися
ее продажей.

В России началась
реализация четырех
приоритетных
национальных
проектов: «Здоровье»,
«Доступное
и комфортное жилье –
гражданам России»,
«Образование»
и «Развитие
агропромышленного
комплекса (АПК)».

2006

Члены Правительства России
и Казахстана подписали Соглашение
о создании совместного
предприятия по переработке
газа на базе Оренбургского
газоперерабатывающего завода.
На завод вновь стал поступать газ
с Карачаганакского месторождения
(октябрь).

Образование Общественной палаты РФ, формируется из 40 граждан России, утверждаемых президентом, 85 представителей общественных палат регионов и 43 представителей общероссийских общественных объединений (на конкурсной основе).

Вступил в действие Федеральный закон об особой экономической зоне в Калининградской области (по 2031 год). Введен специальный правовой режим производственной и инвестиционной деятельности.

Россия полностью и досрочно рассчиталась с Парижским клубом по долгам бывшего СССР.

Россия впервые председательствовала в «Большой восьмерке» и успешно провела саммит G8 в июле в Санкт-Петербурге.

В стране разрешили организовать четыре игорные зоны: в Калининградской области, Алтайском и Приморском краях, на границе Ростовской области и Краснодарского края.

Правительством региона разработана и принята «Программа социально-экономического развития Оренбургской области до 2030 года». Презентация стратегии состоялась в Министерстве регионального развития РФ.

Открытие областного драматического театра имени М. Горького после реставрации.



В областном центре заработал построенный спортивный комплекс «Олимпийский».

Компания ORENAIR совершила первые полеты из Оренбурга в Москву на самолете «Боинг-737-500».



Началась «дачная амнистия» – упрощенный порядок оформления в собственность граждан жилых и садовых домов, гаражей и земельных участков в Оренбургской области.

ВРЕМЯ МОЛОДЫХ



Председатель Законодательного собрания Юрий Трофимов и губернатор Алексей Чернышев в Колонном зале Дома Советов.

– Магия чисел в моей жизни занимает не последнее место. В 33 года стал самым молодым главой муниципалитета в области, в 44 избрали председателем Законодательного собрания области. Спикера Заксоба моложе меня не было ни в одном регионе.

Вообще, в начале 1990-х, на волне происходившего в стране, у руля хотели видеть молодых, горячих управленцев. В 30 лет мне доверили возглавить Абдулинский опытный завод НПО «Селекционная техника».

Мало-помалу из отстающего предприятия завод удалось вывести на передовые позиции и внутри объединения, и в городе.

Успехи молодого руководителя не остались незамеченными. Местный актив убедил в необходимости баллотироваться на избрание главой города Абдулино и Абдулин-

ского района. Состоялись альтернативные выборы, на которых более 90 процентов депутатов районного Совета проголосовало за мою кандидатуру.

На второй срок был избран уже путем всенародного голосования. Причем это были единственные выборы в области, да и в России в целом, где глава района избирался всенародно.

Согласно новому федеральному законодательству, муниципальная власть в области была передана почти в 600 городов

и сел Оренбуржья, и главы районов назначались губернатором.

Мне же удалось убедить руководителей области в необходимости сохранить единым муниципальным образованием город Абдулино и Абдулинский район, не дробить его на мелкие (сельские) муниципалитеты, что и было сделано. Был принят специальный закон Оренбургской области, в котором систему власти на нашей территории утвердили в качестве правового государственного эксперимента. Эксперимент показал свою эффективность.

Единый бюджет города и района позволял нам жить увереннее, чем другим территориям, а выборный статус главы позволял мне смелее отстаивать интересы района в областных кабинетах.

Второй срок пролетел еще быстрее, чем первый. Ни капли не сомневался в необходимости баллотироваться на третий срок. Однако судьба повернула по-своему.

Прошли выборы губернатора, им стал Алексей Чернышев. Я был на его инаугурации, возвращался домой в Абдулино. Не успел доехать, как раздался звонок: Алексей Андреевич просил явиться. Глава области предложил должность руководителя аппарата губернатора. Так, после 18 лет работы в Абдулино я переехал в Оренбург. Как раз в это время, в 2000 году, прошла реформа муниципальной власти в области. Из нежизнеспособной схемы в 600 муниципалитетов регион вновь перешел к 30 районам с избираемыми главами – еще одно подтверждение того, что наш эксперимент удался.

В должности вице-губернатора я непосредственно взаимодействовал с Законодательным собранием, по сути, был представителем областного правительства в Заксобе. С руководителем Законодательного собрания Валерием Николаевичем Григорьевым у меня сложились деловые



Юрий Вячеславович ТРОФИМОВ,
депутат Законодательного собрания 1, 2 и 3-го созывов, председатель Законодательного собрания Оренбургской области 3-го созыва

Родился в 1958 г. в с. Черный Отрог Саракташского района. Школу окончил в г. Абдулино. После обучения в Оренбургском сельскохозяйственном институте в 1981 г. начал работать старшим инженером-дефектологом в абдулинской «Сельхозтехнике». Был главой Абдулино и Абдулинского района, вице-губернатором – руководителем аппарата губернатора.



Присвоение военно-транспортному самолету Ил-76 имени «Оренбург». В президиуме: командующий военно-транспортной авиацией России генерал-лейтенант Виктор Денисов, глава администрации Оренбурга Геннадий Донковцев, заместитель главы администрации области Юрий Трофимов. Аэродром «Пугачи 2». 2000 год

По новому
федеральному
закону глав
муниципалитетов
назначал
губернатор.
Я же стал
единственным
главой района
в стране, который
был избран
на выборах.
Был принят
отдельный закон
Оренбургской
области, в котором
систему власти
в Абдулино
утвердили
в качестве
правового
государственного
эксперимента.
Нам дали
возможность
провести
всенародные
выборы
и проанализировать
эффективность
работы избранного
главы.

отношения: я видел в нем мудрого наставника, он же ко мне относился по-отечески, советовал, поддерживал. Конечно, по каким-либо вопросам наши мнения расходились, мы спорили, искали точки соприкосновения, но до конфликтов не доходило.

Хорошо помню, как депутаты второго созыва Законодательного собрания избирали председателя. Я в это время находился на сессии в Академии государственной службы в Москве, но душой и сердцем был в Оренбурге. Знал, что борьба между двумя оппонентами Валерием Григорьевым и Александром Костенюком разгорится нешуточная, ведь оба являлись политическими тяжеловесами, имели равное число сторонников среди депутатов. В тот день мне предстоял важный экзамен, но я сказал преподавателям, что срочно должен лететь в Оренбург, а экзамен сдам позже. Депутаты немало удивились, увидев меня на прениях, должны ведь на сессии быть. Я вышел к трибуне и выступил в поддержку Валерия Григорьева, часть зала аплодировала. Как известно, Григорьев тогда победил. Конечно, не я его привел к победе, но малая доля заслуги в этом, возможно, и моя.

Когда Валерий Николаевич испытывал большие проблемы со здоровьем, я навещал его в больничной палате. Однажды он



Заместитель главы администрации области Юрий Трофимов поздравляет с 65-летием начальника архивного отдела администрации области Аллу Гезиму. 2001 год



Французский писатель Морис Дрюон на родине Виктора Черномырдина в селе Черный Отрог Саракташского района. Сопровождает гостя начальник управления международных и внешнеэкономических связей администрации Оренбургской области Сергей Горшенин. 2003 год

попросил меня не отказываться стать его преемником, если последует такое предложение. Я хотел возразить, ведь меня всецело устраивала работа в исполнительной власти: здесь ты исполняешь законодательные решения, видишь плоды своего труда. Однако отказаться выполнить наказ своего наставника я просто не мог.

Предложение вскоре последовало. Убедительные доводы губернатора Алексея Чернышева и практически завещание Валерия Григорьева предопределили мое решение.

В апреле 2002 года, сложив полномочия вице-губернатора – руководителя аппарата губернатора и правительства Оренбургской области, я возглавил высший законодательный орган. Два предыдущих созыва работал в Заксобе, но одно дело быть депутатом и совсем другое – руководить непростым коллективом. Законодательное собрание – не предприятие со сложившейся иерархией «начальник – сотрудник». Здесь каждый

играет первую скрипку, отстаивает свою позицию. Большинству депутатов по 40 – 45 лет, были и моложе, и старше. Противостояние отцов и детей особенно заметно проявлялось во время принятия спорных законов. Молодые и горячие головы рубили сплеча, аксакалы же были более сдержанны в подходах, но ставили на место молодых, которые не признавали авторитетов.

На моих плечах лежали важные задачи. Как привести к общему знаменателю полярные точки зрения? Как стать дирижером этого оркестра и сделать так, чтобы он заиграл? Я производственник, на тот момент не обладал в полной мере даром убеждения и ораторства. Просто разговаривал с депутатами, старался найти подход, вникнуть в суть доводов, проанализировать их и высказать свое мнение. В то время не было фракций, на которых бы утверждалась позиция определенного круга депутатов, как сейчас. Разные мнения звучали даже у депутатов одного блока, так что я лично общался с каждым.

Стало чуть проще, когда образовали совет Законодательного собрания, куда вошли председатели комитетов, по сути, делегаты от своих групп. С созданием этого органа работа Заксоба стала более организованной: принятие законов уже не затягивалось на весь день, копыя ломали на обсуждениях внутри комитетов.

Однако не всегда на заседаниях было мирно. В 2003 году принимали закон об обороте земель сельскохозяйственного назначения. Этим законом объявлялась частная собственность на земли сельскохозяйственного назначения. У людей появилось право получить паи в собственность. Купить, продать или подарить свою землю теперь мог каждый. На тот момент мы уже жили в современной России, но сознание у многих оставалось еще советское. Мы привыкли жить под лозунгом «Землю – крестьянам», какая тут частная собственности! Само слово «частный» вызывало у многих депутатов отторжение, чего уж говорить об обычных селянах.

На тот момент федеральное законодательство уже утвердили, так что медлить с принятием регионального закона было нельзя. Депутаты ездили в свои территории, общались с руководителями хозяйств, с жителями сел, дискутировали, выслушивали мнения. Сам бывал на таких встречах в Курманаевском, Первомайском, Бузулукском и Грачевском районах, где руководители хозяйств сопротивлялись введению частной собственности на землю. Их понять можно: ты руководил колхозом, по-отечески относился к своей земле, теперь же обязан размежевать территорию, поставить колышки, раздать селянам наделы. Начнут ли они обрабатывать землю или она зарастет буйем? Большинство, получив наделы, передавали ее в аренду своему же хозяйству. Оно и понятно: чтобы обработать даже 2 – 4 гектара, надо иметь технику, ГСМ, запчасти. Где найти деньги на их покупку? Где хранить зимой? В селе произошел настоящий перелом. Закон шлифовали, корректировали с учетом мнений селян. Основная работа в этом направлении легла на плечи членов аграрного комитета во главе с его руководителем Александром Жарковым.

Жаркие дискуссии разгорались при принятии законов по вопросам налогового регулирования, в частности, предоставления права на высвобождение части налога на



В минуты раздумий.



Открытие мемориального комплекса «Салют, Победа!». Выступает губернатор Алексей Чернышев. Рядом председатель Законодательного собрания Юрий Трофимов. 2005 год

прибыль крупнейшей компании «ТНК-ВР», направляемой на модернизацию и совершенствование технологий. Многие категорично выступали против такого решения, мотивируя неизбежным «выпадением» из доходной части бюджета очень приличных сумм, другие, в своем большинстве руководствуясь представленными расчетами, под-

тверждающими в последующем возврат в значительно больших объемах, поддерживали принятие данного закона. И таких примеров было множество.

На фоне принятия законов, важных и жизнеопределяющих для всей области, каждый депутат решал и местные вопросы,

Депутаты ездили в свои территории, дискутировали, выслушивали мнения. Руководители хозяйств сопротивлялись введению частной собственности на землю. Их понять можно: ты возглавлял колхоз, по-отечески относился к своей земле, теперь же обязан размежевать территорию, поставить колышки, раздать селянам наделы. Начнут ли они обрабатывать землю или она зарастет быльем?

Третий созыв
Законодательного
собрания
(2002 – 2006) стал
последним,
где депутатами
могли быть главы
городов и районов.
В этом и была его
сила, ведь кто,
как не руководитель
муниципалитета,
знает все проблемы
и потребности
жителей своей
территории!

держал руку на пульсе в своем избирательном округе. Когда жизнь начала налаживаться, зарплату выплачивали без задержек, людей стали волновать вопросы комфорта: газификация и мобильная связь. Большинство депутатских наказов от избирателей в скором времени содержали именно две эти темы, но встречались и другие: где-то требовался ремонт школы, где-то закупка инвентаря в спортзал. При этом исполнялись депутатские наказы не так, как сейчас. На заседаниях комитетов они обобщались, выбирались наиболее социально значимые и направлялись в региональное правительство, где верстались программы по разным сферам. Каждое предложение депутатского корпуса было обезличено, имена и фамилии депутатов-инициаторов нигде не фигурировали. Многим народным избранникам это не нравилось, им хотелось, чтобы в исполнении определенного наказа избиратели видели их личную заслугу. За 4 года моего председательства было как минимум три попытки пролоббировать принятие нормативно-правового акта, который бы законодательно закрепил возможность депутату получать деньги



Визит в Оренбург полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе Сергея Кириенко.



Убедительные доводы. С депутатом Законодательного собрания Владимиром Кидановым.

на исполнение наказов из бюджета. Как и многие законотворцы, я был против этого. Нововведение тогда привело бы к ослаблению позиций депутатов без стажа, которые только нарабатывали авторитет. Аксакалы же получили бы неограниченные возможности устраивать оплаченный пиар, завоевывать симпатии избирателей за счет государственных денег. Моя позиция такова: если ты пообещал что-то перед выборами, будь добр исполни за собственный счет. Не можешь – не обещай.

Третий созыв стал последним, где депутатами могли быть главы городов и районов. В этом и была его сила, ведь кто, как не руководитель муниципалитета, знает все проблемы и потребности жителей своей территории! Естественно, животрепещущие вопросы они выносили на заседания, добивались решений во благо земляков. Третий созыв подобрался сильный, что ни депутат, то личность. Каждый стоял на своем, отстаивал позицию своих избирателей, а в спорах всегда рождалась истина.



Празднование 75-летия оренбургского композитора Алексея Цыбизова (в центре). Слева направо: глава Северного округа Оренбурга Владимир Иванченко, директор областного драматического театра имени Горького Павел Церемпилов. 2004 год

НЕ СПУГНУТЬ СЕЛЬСКОГО МУЖИКА



В кругу коллег-депутатов.

– Сельское хозяйство – та сфера, без которой нет жизни. Нет землепашца – питаться нечем. В Законодательном собрании обсуждению аграрных вопросов всегда уделялось особое внимание, и средств на крестьянские нужды выделялось немало. Но не всегда шло так легко. Бывало, депутаты даже называли сферу сельского хозяйства черной дырой: сколько ни дай, все равно будет мало. В аграрном комитете в третьем созыве собрались все одномандатники – избранные народом. Я представлял Октябрьский, Шарлыкский, Красногвардейский, Александровский районы, но политиком себя никогда не считал, был хозяйственником. «Аграрные» депутаты Евгений Дубровин, Петр Тейхриб, Владимир Пузий и другие знали проблемы и чаяния своих избирателей, когда-то сами работали в колхозах, имели профильное образование.

В начале 1990-х во многих сферах рубили сплеча, не задумываясь о последствиях. На рыночные рельсы было решено перевести и сельское хозяйство. Помню, как мы по два раза в день докладывали в Москву, сколько расформировано колхозов и совхозов по области. Закон об обороте земель сельскохозяйственного назначения давал право владеть и распоряжаться землей, свой надел можно было продать или подарить.

Что в этой ситуации мог сделать аграрный комитет регионального Заксоба, куда я входил? Только создать подушку безопасности, которая помогла бы избежать перекосов на местах. Когда крестьяне, оставшиеся без средств, ринулись в города, мы совместно с депутатами из других комитетов добивались максимального сохранения в селах всей социальной инфраструктуры: участковых больниц, ФАПов, школ, чтобы уменьшить отток. Ездили по округам, убеждали крестьян, что они не брошены на произвол судьбы, помогали, чем могли: отсыпать грейдер, отремонтировать крышу на школе. Понимали, что порядок будет, если в каждом, даже крошечном, селе появится свой голова – посредник между народом и властью. Так, при содействии бюджетного комитета мы первыми в стране приняли закон, закрепляющий полномочия института старост. Первые старосты появились в селе Подольском Красногвардейского района, где главой сельсовета трудился Корней Петрович Франц. На его «участке» было 9 отделений, в каждом появился свой староста. Москва внимательно изучила наш опыт и вскоре Госдума приняла закон о старостах.

Другой важной задачей был контроль за землями, перешедшими в частное владение. Так сложилось, что в Соль-Илецком округе большие наделы земли арендовали частники из Саратовской области. Поля они не обрабатывали, людям не платили за паи. Какой у них был интерес, непонятно, местные поговаривали, что хотели добывать там полезные ископаемые. Мы несколько раз пытались установить с арендаторами контакт – все было тщетно. Отобрать у частных землю и передать ее трудолюбивым крестьянам мы по

Когда крестьяне, оставшиеся без средств,
ринулись в города, мы совместно
с депутатами из других комитетов
добивались максимального сохранения
в селах всей социальной инфраструктуры:
участковых больниц, ФАПов, школ,
чтобы уменьшить отток. Ездили по округам,
убеждали крестьян, что они не брошены
на произвол судьбы, помогали, чем могли:
отсыпать грейдер, заменить крышу на школе.



Александр Николаевич ЖАРКОВ,
депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 3, 4, 5, 6-го
созывов.

Родился в с. Нестеровка Новосергиевского района в 1946 г. Окончил аграрный факультет Оренбургского сельхозинститута. Работал главным агрономом, начальником производственного объединения, директором совхоза имени Свердлова Красногвардейского района. В 1980 г. назначен первым секретарем Абдулинского райкома КПСС, в 1984-м – заведующим отделом сельского хозяйства обкома КПСС.

18 лет Жарков руководил ГУП «Оренбургоблпрод-контракт», специализировавшимся на закупке и переработке сельхозпродукции. Кандидат сельскохозяйственных наук, заслуженный работник сельского хозяйства Российской Федерации.

При содействии
бюджетного комитета
мы первыми в стране
приняли закон,
закрепляющий
полномочия института
старост. Первые
старосты появились
в селе Подольском
Красногвардейского
района, где главой
сельсовета трудился
Корней Петрович
Франц. На его
«участке» было
9 отделений, в каждом
появился свой
староста. Москва
внимательно изучила
наш опыт, и вскоре
Госдума приняла закон
о старостах.

закону не имели права. Проблему я поднял во время выступления на парламентских слушаниях в Госдуме, но меня не услышали. Через некоторое время с тем же вопросом снова поехал в столицу, на этот раз депутаты вникли в суть, завязалась дискуссия. На тот момент существовал механизм изъятия земель сельхозназначения, если они не использовались по целевому назначению в течение пяти лет. Депутаты тогда приняли решение сократить этот срок до трех лет. Потом на имя председателя областного Заксобрания пришла благодарность из Госдумы за инициирование поправок.

Добиться высокого урожая сложно, еще сложнее его выгодно продать. Особенно остро этот вопрос стоял на первых порах, когда селяне не знали, что такое рыночная экономика. Оренбуржье стало первым регионом в стране, где в апреле 1993 года было создано государственное предприятие по поддержке аграриев – «Оренбургоблпродконтракт», которое я возглавил. Руководители небольших хозяйств шли к нам, им выделялись средства на закупку семян, горючего, удобрений перед посевной. Полученный урожай привозили на элеваторы, мясо и молоко сдавали на комбинаты исходя из расчетов с «Продконтрактом». Мы аккумулировали все ресурсы и таким образом защищали селян от рисков. Аналогичные структуры появились в Башкирии, Самарской, Кировской областях, где также доказали свою эффективность.

В работе с землепользователями актуален метод кнута и пряника. Работать с каждым индивидуально, наказывать нерадивых





Депутаты-болельщики на стадионе «Газовик».
В первом ряду слева Александр Жарков, рядом Владимир Навиков.
Во втором ряду слева Александр Куниловский, рядом Александр Трубников

и поощрять тех, кто этого достоин, было девизом аграрного комитета. Приняли региональный закон, благодаря которому фермеры смогли получать выплаты на развитие собственного дела. Расходование выделенных средств тщательно контролировалось Минсельхозом и Счетной палатой. Как-то приехали проверяющие в Илекский район в хозяйство к фермеру, который получил средства на закупку крупного рогатого скота, и увидели... лошадей. Добротные загоны,

упитанные лошади, молодой человек вносит свой вклад в развитие села, но у него хотели отобрать грантовые деньги из-за нецелевого использования. Депутаты аграрного комитета Заксоба добились, чтобы фермера оставили в покое, дали встать на ноги. Сейчас у него больше двух тысяч голов КРС и 396 лошадей, возделывает 20 926 гектаров пашни, хозяйство процветает. С селом надо работать очень тонко, не спугнешь сельского мужика, поможешь ему – горы свернет.



Главной депутатской заботой всегда была поддержка сельского хозяйства.

ЕДИНОМЫШЛЕННИК МУНИЦИПАЛОВ

– В 2002 году главам муниципальных образований еще разрешалось одновременно быть депутатами Законодательного собрания. Объем работы на должности главы Оренбурга у меня был огромный, но горсовет убедил меня избираться в ЗС, чтобы представлять интересы областного центра на региональном уровне.

По своему 12-летнему опыту работы в муниципальной власти в советское время я знал, что муниципалы всегда финансировались по остаточному принципу. Градоначальник может, конечно, выступать с разными инициативами, но если нет средств, то все проекты останутся фантастикой.

Горожане помнят, в каком состоянии был Оренбург 20 лет назад. И не потому, что мэры были плохие, а в целом ситуация складывалась сложная в стране. Остро стояла проблема с пассажирским транспортом, с «коммуналкой» и



Спорткомплекс «Олимпийский» стал местом проведения соревнований российского и международного уровней.

с выплатой зарплаты бюджетникам. Мы же почти до 2006-го на протяжении каждого учебного года накапливали в городской казне деньги на летние отпускные выплаты учителям. Чтобы обеспечить работу соцобъектов, даже на питание в детсадах, городу приходилось брать кредиты. В банках требовали гарантию, а у нас не было точного прогноза поступления доходов на год вперед. Железнодорожники перечисляли мизерные доли от своих налоговых обязательств перед городской казной.

Я спрашивал начальника Оренбургской железной дороги, почему год за годом от них поступают копейки. Его ответ меня шокировал: у них указание свыше было – из экономии не платить налоги в полном объеме в муниципальные бюджеты. И при таких условиях Оренбург обеспечивал почти четверть поступлений в областной бюджет.

Тогда в российском законодательстве еще продолжалась чехарда, начавшаяся после развала СССР. Федеральные законы пеклись как пироги, но на исполнение многих законов деньги не выделялись.

Субъекты РФ, в свою очередь, шлепали местные законы, которые противоречили федеральным, но они, по крайней мере, учитывали реальные финансовые возможности регионов. Начиная с 2003-го старые федеральные законы отменялись и утверждались новые, а регионы приводили в соответствие с федеральными нормами свою правовую базу.

В Законодательном собрании меня избрали в бюджетный комитет и предложили стать председателем комитета вместо Александра Григорьевича Костенюка, к которому я относился и отношусь с большим уважением. Он представлял так называемую старую гвардию, в которой я сам вырос как руководитель. Некоторые коллеги задавали мне вопрос: «Тебе что важнее? Угрызения совести перед Костенюком или интересы города?» Меня и то и то грызло. А муниципалы рассчитывали на меня как на единомышленника при распределении бюджета. В итоге я согласился возглавить комитет.

В любом случае, каким бы ни было соотношение сил, расходы распределялись в первую очередь по социальным программам и конкретным соцобъектам.

Вместе с тем не всегда областные парламентарии были солидарны в решении вопросов. Депутаты сельских округов в основном ориентировались на мнение губернатора Алексея Андреевича Чернышева о приоритетности областного бюджета и региональных программ. Хотя иногда сначала они поддерживали муниципальное крыло, но потом голосовали только за инициативы главы области.

Это было не противодействие сторон, а битва за каждый бюджетный рубль. Если я понимал, что возникают перекосы в сторону муниципалов, то для объективности смотрел на ситуацию с точки зрения главы региона, что вызывало недовольство депутатов от избирательных городских округов Оренбурга.



**Юрий Николаевич
МИЩЕРЯКОВ,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 3-го созыва*

Родился в 1945 г. на станции Агадырь Жана-Аркинского района Карагандинской области Казахской ССР.

В 1964 г. призван на срочную службу на Балтийский флот.

В 1971 г. окончил Оренбургский политехнический институт. Далее был назначен директором Оренбургского предприятия объединенных котельных.

В 1973 г. избран депутатом Оренбургского городского совета народных депутатов, в 1975 г.

назначен председателем райисполкома в Оренбурге.

С 1976-го по 1987 г. – первый зампред Оренбургского горсовета народных депутатов, курировал все городское хозяйство.

2000 – 2015 гг. – глава Оренбурга.

В 2011 г. избран депутатом Государственной думы, но от депутатского мандата отказался. В сентябре

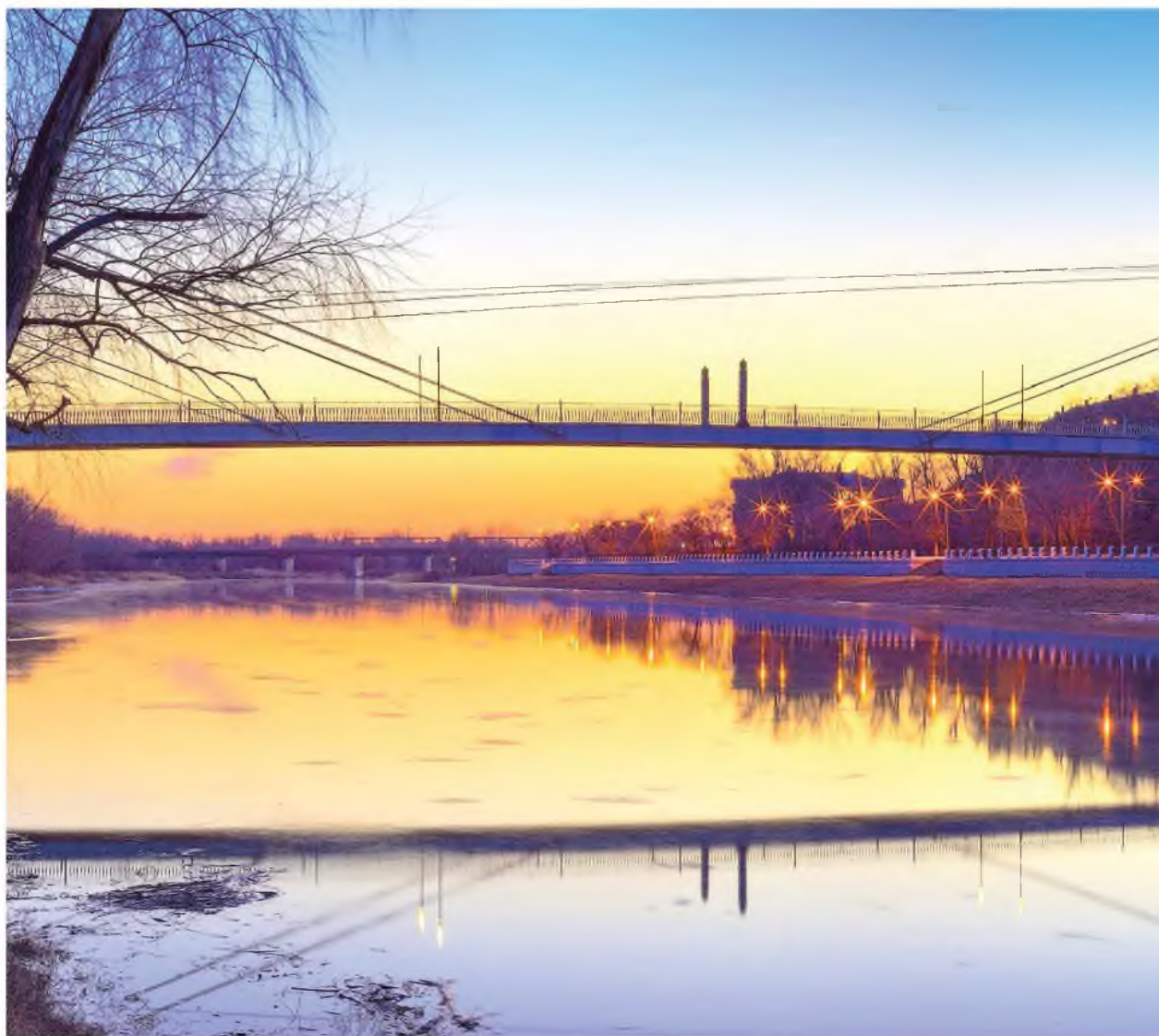
2016 г. избран депутатом Госдумы РФ по одномандатному избирательному округу № 142. Советник генерального секретаря Союзного государства России и Беларуси.

Награжден медалью «За трудовое отличие», орденом Дружбы народов, орденом Почета. Почетной грамотой Президента РФ.

Избранники от городских округов часто проявляли принципиальность в спорах, они даже выразили претензии к работе председателя ЗС Юрия Трофимова. По их мнению, спикер критично относился к предложенным ими инициативам и зачастую придерживался точки зрения губернатора. Понятно, что как государственник Юрий Вячеславович должен был отстаивать интересы целого региона, а не какой-то одной группы.

Трофимов не делился на ваших и наших. Я призвал коллег встретиться с ним и все обсудить. Инициаторы встретились с Юрием Вячеславовичем, высказали ему упреки. И он свою точку зрения довольно достойно отстаивал. По многим пунктам они нашли понимание. В итоге вопрос о переизбрании был снят.

Мои выступления с депутатской трибуны иногда не нравились главе области. В частности, глядя на то, сколько другие регионы, к примеру, соседняя Самарская область,





Вечерний Оренбург



Пешеходный мост через реку Урал.
Оренбург

получают федеральной поддержки, я на заседаниях ЗС задавал вопрос губернатору и начальникам областных управлений (в 2005 году они стали региональными министрами): почему мы мало участвуем в федеральных программах или не участвуем вообще?

У муниципалов и тогда не было права напрямую работать со структурами Правительства РФ, перешагивая региональную власть, подавать заявки на участие в программах. И сейчас этого права нет. В Москве, в федеральных министерствах мне говорили, что они работают с регионами, а мне, как главе города, надо взаимодействовать с руководством области.

Надо отдать должное Алексею Андреевичу Чернышеву за то, что мы могли с ним доверительно обсуждать принципиальные вопросы. Принимая окончательное решение, он прислушивался к моему мнению.

В нашем созыве не было выраженной партийной дисциплины. Несмотря на то что я тогда оставался еще беспартийным, на второй срок главы города меня рекомендовал генеральный совет партии «Единая Россия». Решение вступить в «ЕР» я принял значительно позже.

Кстати, из КПСС я вышел принципиально еще до того, как партия прекратила свое существование. В 1991 году, когда КПСС стояла уже на соломенных ногах, я руководил представительством австрийской фирмы в Уфе. В коллективе было несколько коммунистов, и мы не знали, кому платить членские взносы, а это же было святой обязанностью членов партии. Я обращался в уфимский горисполком, чтобы там нашу ячейку приняли в свой состав и взяли партийные взносы. Но ему требовалось согласовать этот вопрос с горкомом партии. Тем более что наше представительство создавалось по решению совета министров Башкирии. А в горкоме мне сказали: «Ну что ты суетишься, деньги, что ли, некуда девать?» От возмущения я отдал партбилет и заявил: «Если партии я не нужен, то зачем мне такая партия, где нет порядка». Потом горком настойчиво просил вернуться и забрать партбилет. Сейчас сожалею, что не забрал, все-таки это реликвия.

Став депутатом Госдумы, я всегда голосовал за законопроекты, отражающие потребности людей, независимо от того, кто выступил с инициативой, мои однопартийцы или оппозиционные фракции.

ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ!

– Я избирался пять раз. Сложнее всего было избираться во второй и последующие разы, потому что люди уже оценивали кандидата по результатам работы, никакими обещаниями конкуренцию не выдержать. Если заслужил доверие, значит, снова поддержат на выборах. В мой округ входили исторический центр Оренбурга, часть Южного и Карачей, а также Авиагородок. С каждым годом все больше вникал в потребности жителей этих районов, и, как выпускнику «летки», мне были хорошо знакомы проблемы военнослужащих, семей уволенных из армии. Чувствовал, что решение вопросов в моем округе зависит и от меня.



Одни хватаются за голову, другие берут ситуацию в свои руки. Владимир Фролов (в центре) за работой над документами.

Пока не было партийных фракций, мы создавали депутатские объединения. В третьем созыве наша группа «Содружество» состояла из восьми депутатов, представлявших различные сферы единомышленников. Это и главный врач областного госпиталя ветеранов Сергей Иванович Головяшкин, и руководитель банка «Русь» Владимир Киданов. Тот же Владимир Николаевич Киданов, чтобы отстоять интересы избирателей, мог проявить жесточайшую принципиальность и спорить с властью.

За пять созывов в моей работе были и столкновения, и поддержка коллег. С огромным уважением вспоминаю первого председателя Заксоба Валерия Николаевича Григорьева. Это глыба, и к его авторитетному мнению все прислушивались. Он и сам относился уважительно к людям независимо от ранга. Григорьев мог высказать свою точку зрения в противовес большинству.

В 1999 году губернаторы и спикеры региональных парламентов входили в состав Совета Федерации. Из всех представителей субъектов РФ тогда только Григорьев публично выразил в сенате сомнения по поводу выгоды урановой сделки. По контракту, заключенному в 1993 году, Россия согласилась продать Соединенным Штатам Америки за 11,9 миллиарда долларов 500 тонн оружейного низкообогащенного урана. Уран извлекался из наших боеголовок и использовался в качестве топлива для американских атомных электростанций. Но продать уран можно было по более высоким ценам во Францию и Германию,

Из всех представителей субъектов РФ тогда на заседании Совета Федерации только Григорьев публично выразил в сенате сомнения по поводу выгоды урановой сделки. По контракту, заключенному в 1993 году, Россия согласилась продать Соединенным Штатам Америки за 11,9 миллиарда долларов 500 тонн оружейного низкообогащенного урана. Уран извлекался из наших боеголовок и использовался в качестве топлива для американских атомных электростанций. Но продать уран можно было по более высоким ценам во Францию и Германию, да в те же США или в любую другую страну, где есть АЭС.



Владимир Иванович ФРОЛОВ,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 2, 3, 4, 5, 6-го созывов

Родился в 1954 г. в Оренбурге. В 1975 г. окончил Оренбургское высшее военное авиационное училище летчиков. Имеет квалификацию «военный летчик-инструктор 1-го класса», мастер спорта СССР по самолетному спорту. В 1993-м участвовал в защите Верховного Совета РФ в Москве. В 1994 – 1998 гг. проходил службу в 18-й Гвардейской военно-транспортной дивизии. В 1997 – 1998 гг. был помощником депутата Государственной думы РФ, председателя Комитета по обороне Льва Рохлина. С 1997 г. руководит Оренбургским отделением Общероссийского общественного движения «В поддержку армии, оборонной промышленности и военной науки» (ДПА), член исполкома ДПА. В 2010-м избран членом Совета регионального отделения партии «Справедливая Россия». В 2013 г. избран председателем Совета РО ПП «Справедливая Россия» в Оренбургской области. Награжден почетным знаком Государственной думы РФ «За развитие парламентаризма в России».

да в те же США или в любую другую страну, где есть АЭС. В Госдуме в 1997-м на закрытых слушаниях по вопросу утилизации урана и плутония рабочая комиссия отметила в заключительном документе, что стоимость 500 тонн урана, проданного США, должна составлять не менее 8 триллионов долларов.

Противником урановой сделки был депутат Госдумы генерал-лейтенант Лев Яковлевич Рохлин, у которого я был помощником. Рохлина убили в 1998-м, тогда я решил, что вопрос отмены сделки все равно должен быть поставлен. Валерий Николаевич Григорьев меня поддержал. Законодательное собрание направило обращение к президенту Борису Ельцину с призывом прекратить продажу урана по условиям США.

В 2000-м Григорьев сам не смог поехать на правительственное совещание по реформе ЖКХ, он доверил мне выступить там и донести до министерств позицию Оренбуржья. На тот момент федеральный центр должен был компенсировать нашей области 300 миллионов рублей за оплату коммунальных услуг, предоставленных федеральным льготникам, в том числе военнослужащим. По тем временам это довольно внушительная сумма.

Вот я и передал, что прежде чем проводить реформы, надо возместить регионам затраты. Тогдашний первый заместитель министра финансов Улюкаев сострил, что теперь правительство будет знать, как работать с субъектами РФ.



Депутат Законодательного собрания Владимир Фролов (слева) и министр образования Оренбургской области Александр Ковалев на общественных слушаниях.



Важно уметь сосредоточиться на главном.

Важным моментом в своей депутатской деятельности считаю разработку областных законов о социальной поддержке неполных семей, речь шла о выплате, равной прожиточному минимуму, на ребенка, если доход в семье был меньше, чем 1,5 прожиточного минимума.

Важным моментом в своей депутатской деятельности считаю разработку областных законов о социальной поддержке неполных семей, речь шла о выплате, равной прожиточному минимуму, на ребенка, если доход в семье был меньше, чем 1,5 прожиточного минимума. Много усилий было вложено в

подготовку принятого в 2008 году закона о ветеранах труда регионального значения. Из 12 категорий льготников 4 – это категории, которым соцподдержка предоставляется за счет областного бюджета. За каждой стоит долгая, трудоемкая законотворческая работа.



Депутат выслушивает требования митингующих.

БЫВШИХ НЕ БЫВАЕТ

– Заксоб третьего созыва интересен тем, что здесь впервые проявились бизнесмены в большом количестве.

Из 47 депутатов их было 14. Среди них Андрей Аникеев, Владимир Киданов, Александр Коган, Александр Куниловский, Владимир Перевозчиков, Николай Скрипаль, Борис Речевский, Александр Трубников. Молодые и горячие, каждому в среднем по 40 лет, – естественно, представители старой школы смотрели на нас с некоторым недоверием. Было подозрение, что все мы махинаторы, которые пришли в Законодательное собрание ради своих деловых интересов. Нам же было важно понять, как работает власть, как принимаются решения, которые определяют жизнь каждого оренбуржца. Мы понимали, что бизнесу с властью по пути, требуется лишь очертить контуры, выстроить деловые, ответственные отношения.

Есть известная фраза «Депутат – слуга народа». Но чтобы стать «слугой», зарекомендовать себя в глазах избирателей, нужно постараться. Избраться в горсовет или райсовет проще, чем в Заксоб, а уж стать депутатом Госдумы, не имея опыта работы в органах власти, вообще практически невозможно. В 1990-х об этом мало кто задумывался. Шли напролом, надеясь на авось. Еще до Законодательного собрания мы с товарищами-бизнесменами примкнули к стройным рядам сторонников лужковской партии «Отечество», открыли местное отделение в Оренбурге. В 1999 году я по совету друзей решил баллотироваться от «Отечества» в Госдуму. Конечно же, проиграл, зато получил опыт.

После провала еще больше загорелся желанием стать депутатом, только теперь уж рангом ниже — Законодательного собрания области. Избирался в 2002 году от Северного микрорайона Орска и Северного микрорайона Новотроицка. В Заксоб шел не один, а с товарищами-бизнесменами, которые баллотировались в своих округах.

Все выдвигались от молодой тогда партии «Единая Россия». К избирательной кампании каждый отнесся серьезно, не выиграешь – только деньги и время потеряешь. Я открыл две общественных приемные в Орске и Новотроицке, куда люди обращались со своими проблемами. Провел около 200 встреч с избирателями, вникал в суть каждой ситуации, по возможности старался найти выход.

Можно сказать, выборы в Законодательное собрание выиграл дважды. В то время подсчет результатов голосования велся по другой схеме: необходимо было не просто набрать большинство, но и достигнуть предела. К примеру, ты стал первый, набрал 300 голосов, но планку в 500 голосов, необходимую для победы, не преодолел. Так вышло у меня. Занял первое место, но выборы признали несостоявшимися из-за того, что планки не достиг. На повторных выборах норма с пределами голосов уже не действовала, я стал депутатом Законодательного собрания, набрав простое большинство, так же, как мои друзья.

Власть сложная, неповоротливая, забюрократизированная, и в этом ее плюс. Система сдержек и противовесов не дает новичку бросаться в пекло очертя голову, продвигать свои авантюрные решения. Начинаешь понимать, что если хочешь что-то поменять, то нужно действовать по правилам этой системы. Спесь у тех, кто шел в Заксоб, чтобы махать кулаками и таким образом добиваться чего-то, быстро прошла.

Мы, депутаты-предприниматели, зарекомендовали себя с хорошей стороны. Старейшины в нас поверили и доверили бразды правления. Виталий Степанов стал председателем комитета по вопросам экономического развития и промышленно-хозяйственного комплекса, Владимир Киданов возглавил бюджетный комитет, Александр Трубников – комитет по вопросам военнослужащих, казачества, законности, правопорядка и прав человека. Каждый из новичков выбрал направление, которое ему близко, я, как юрист, работал в «силовом» комитете.

В работу Законодательного собрания мы привнесли технократию. Все просчитать, определить, насколько это будет эффективно и, выражаясь языком бизнесменов, выгодно для области. Много раз бывало, что при обсуждении проекта очередного закона мы накладывали на него жесткое вето, потому что никакой пользы, выгоды на выходе не предвидели. Нам назначали время, в отдельном кабинете вместе с председателем Юрием Трофимовым обсуждали проект. Жаркие споры могли длиться час, два или три, но в конце встречи всегда принимали решение, которое устраивало всех.

Депутатов коллеги по цеху часто обвиняют в том, что те стараются в первую очередь для территорий, от которых избирались: некоторые считают это чуть ли не дурным тоном. На мой взгляд, использовать законодательные рычаги для решения проблем обычных жителей важно и нужно. И даже когда ты уже не депутат, эти контакты работают.

Депутатская школа помогала мне во время работы в исполнительной власти, я знал, как принимаются решения и как они исполняются. Когда был первым замом мэра Орска, в Северном микрорайоне города требовалось строительство нового пожарного депо, цена вопроса порядка 70 миллионов рублей. Старое здание находилось в убогом состоянии, внутри было холодно, крыша текла, пожарные машины весной стояли в воде. Я вышел на «силовую» комитет Заксоба и предложил его председателю Александру Трубникову провести выездное заседание в Орске. Депутаты приехали, увидели, в каких условиях работают спасатели, осмотрели место под строительство нового депо, где уже был залит фундамент. Мы показали проект, предоставили расчеты. Депутаты сошлись во мнении, что нужно внести изменения в региональный бюджет, ходатайствовать перед губернатором о выделении средств. Прошел месяц, второй, третий – не пришло ни копейки, хотя депутаты изменения в бюджет внесли. Звоню и предлагаю провести повторное заседание комитета в Орске. После этого дело наконец сдвинулось с мертвой точки. Теперь орское пожарное депо самое большое и комфортное в области. А мораль такова: если однажды ты стал слугой народа, это уже навсегда. Бывших депутатов просто не бывает.



**Рамиль Рафаилович
ГАФАРОВ,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 3-го созыва*

Родился в 1954 г. в Орске. Окончил Орский индустриальный техникум, Всесоюзный юридический заочный институт. С 1984-го по 1991 г. работал в органах внутренних дел, затем возглавил первое в области частное охранное предприятие. До 2005 г. руководил компанией «Митаз-Холдинг», в которую входило 12 предприятий, самым крупным был Орский завод легких металлоконструкций. С 2005-го по 2010 г. – первый заместитель главы Орска. Более десяти лет является членом правления Торгово-промышленной палаты области и Совета предпринимателей Орска.

ДЕПУТАТ ДВУХ УРОВНЕЙ



Деловой разговор. Александр Сидоров (в центре), справа Сергей Грачев

– Выборы в третий созыв проходили по 47 одномандатным округам, явка избирателей в нескольких округах, в том числе и в Орске, где была выдвинута моя кандидатура, оказалась ниже минимального порога, и результаты первого тура не засчитали. Я был избран по итогам повторного голосования.

В третьем созыве впервые образовалась фракция партии «Единая Россия», в состав группы вошли семь человек. На тот момент это была самая малочисленная фракция из партийных команд областного парламента, и вообще большинство депутатов оставались беспартийными. Двадцать лет назад только формировался политический курс единокоросов, в парламентской среде много обсуждали, как он будет выстраиваться. Но первым и главным принципом, на который сразу ориентировалась партия, стало именно единство страны. К 2002 году прошло одиннадцать лет после парада суверенитетов бывших республик Советского Союза, за этот период Россия постепенно справилась с последствиями распада СССР, приняв сотни тысяч переселенцев, и сохранила федеративное устройство. Так что лозунг единства, провозглашае-

мый и сейчас, как показало время, не теряет актуальности и своей ценности.

В целом на 2002 – 2006 годы выпала удачная в плане экономической стабильности пятилетка. Позади остались четыре года сложного восстановления экономики после тяжелого кризиса 1998-го. Росла цена на нефть, открывались новые предприятия, увеличивались доходы в региональный и федеральный бюджеты. И начались горячие споры в областном парламенте из-за того, что все большая доля налоговых поступлений направлялась от Оренбуржья, нефтегазового региона-донора, в сторону федерального центра, где доходы распределялись с учетом дотационных субъектов РФ. К нам в область средства возвращались уже по программам и затем по национальным проектам.

Я входил в состав комитета по вопросам здравоохранения, социальной и демографической политики, туризма и спорта, и в нашем поле законотворческой деятельности одним из камней преткновения был вопрос, как развивать медицинские услуги. За счет страхования и расширения сферы коммерческих предложений или, наоборот, нужно ограничивать коммерциализацию медицины.

Очень хорошо помню, как отстаивали свое мнение мои коллеги по депутатскому корпусу, светлая им память, замечательные доктора с большой буквы, профессор Оренбургской медицинской академии Владимир Иосифович Николаук и главврач областного госпиталя ветеранов войн Сергей Иванович Головяшкин. Они были убеждены, что развивать надо негосударственную страховую медицину. Но мы сейчас видим, что много хороших врачей ушли в платные клиники.

Вообще, депутатская деятельность в Заксобе дала возможность познакомиться со многими выдающимися и интересными людьми, среди них общественники, которые работали на благо земляков, например, орчанки основательница известного на всю область клуба малолетних узников концлагерей и ленинградских блокадников Зоя Сергеевна Шереметьева и теперь уже бывший директор орской школы № 50 Ирина Александровна Ивлева. Встречаюсь до сих пор и с активистами клуба блокадников, и с Ириной Александровной.

Нам можно было совмещать в тот период депутатство в Законодательном собрании области и в городских или районных советах. Что я и делал, будучи избранным в Орский горсовет. На мой взгляд, этот подход был целесообразным, ведь, представляя интересы округа на региональном уровне, я знал досконально ситуацию в своем муниципальном образовании, в том числе благодаря личным приемам.

Люди приходили с обычными житейскими проблемами, коммунальными, медицинскими, с просьбой о помощи в восстановлении документов. Эти многочисленные встречи дают объективное представление о том, что больше волнует избирателей, какие вопросы требуют системного решения на региональном уровне.

Кстати, в третьем созыве впервые прозвучала инициатива выделять бюджетные средства на выполнение наказов избирателей, и эта практика обрела формат программы социально значимых мероприятий. Началось все с дискуссии о том, что не у всех депутатов есть финансовые возможности оказывать спонсорскую помощь. Получалось, что предприниматели или руководители крупных предприятий могли из личного кармана купить лекарства кому-то, предоставить материальную поддержку социальным объектам, спортивной команде или творческому коллективу. А народные избранники из числа бюджетников своих источников для благотворительности не имели. С 2005 года депутатам, которые работают на неосвобожденной основе, стали выделяться средства из регионального бюджета. С тех пор программа СЗМ помогла решить проблемы по десяткам обращений избирателей.



Виктор Владимирович СИДОРОВ,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 3-го созыва

Родился в 1964 г. в Ташкенте. После школы окончил Ташкентский автомобильно-дорожный институт, в 2000 г. – Московский институт экономики и права, был избран депутатом в Орский городской совет. В 2009 – 2010 гг. работал заместителем министра по развитию потребительского рынка и государственным закупкам Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области. Предприниматель и общественный деятель. Руководитель группы предприятий «Ринг».

В КАЖДОМ ДЕЛЕ ДОЛЖЕН БЫТЬ ФУНДАМЕНТ



На праздновании 100-летия Акбулака. Слева направо: глава района Александр Ковалев (третий), губернатор Алексей Чернышев, гости из Мартукского и Хабдинского районов Казахстана. 2004 год

– Особенно ершистым по раскладу политических сил был второй созыв. Первое заседание депутатов началось с распределения функций и полномочий. Председателем Заксобрания избрали Валерия Григорьева. В противовес группа депутатов, и я среди них, выдвигали кандидатуру Александра Костенюка, за которого проголосовала треть состава. В те годы я был заместителем председателя Ассоциации муниципальных образований области Геннадия Донковцева, уже имел опыт управленческой работы и не боялся критиковать авторитетных руководителей.

По жизни восхищаюсь мудростью Валерия Николаевича. Он видел, что я поддержал другую кандидатуру, знал, что часто выступал против представителей исполнительной власти, имея на это реальные основания. Григорьев решил мою энергию направить в русло организационной работы и включил меня в регламентную группу, которая следит за регламентом работы Законодательного собрания и подготовкой документов. Как человек ответственный, я начал изучать действующий порядок принятия законов в регионе. Бывало, на заседании депутаты не знали о некоторых нормативно-правовых актах, какие будут принимать. И все потому, что в последний момент представили документ из администрации области, чтобы срочно включить его в повестку дня.

Став руководителем регламентной группы, я досконально изучил регламент Госдумы и нескольких регионов. Затем подготовил свой вариант, фактически создал свод правил для принятия областных нормативно-правовых актов. Регламент внесли на рассмотрение от нашего комитета и приняли его на общем заседании. Принцип прохождения документов был сформирован по обратному отсчету: чтобы законопроект принять последовательно, без дерганий и метаний, его нужно подготовить за 40 дней до начала заседания. В этот процесс входят процедура рассмотрения документов аппаратом ЗС, профильным комитетом, согласования юристами, внесение поправок депутатами. В регламенте также предусмотрели процедуру срочного принятия важного документа.

С тех пор все депутаты были в курсе обсуждаемых инициатив, они заранее знакомились с документами и имели возможность сформировать свою точку зрения, обсудить поправки коллективно. Парламентский регламент сработал на повышение авторитета законодательного органа в регионе.

В первых созывах рассматривали много вопросов, связанных с Уставом области. Менялись подходы к организации местного самоуправления: в 2000 году муниципальными стали районы, ранее муниципалитетами считались сельские поселения, а районы были органами государственной власти.

В третьем созыве из 47 депутатов было 16 глав муниципальных образований. Считаю, что работа с учетом их авторитета шла более предсказуемо.

В третьем созыве Законодательного собрания я являлся председателем комитета по вопросам местного самоуправления, организации деятельности органов государственной власти, международных связей и национальной политики. Постоянно была большая нагрузка по совершенствованию нормативной базы, которая то и дело менялась. Выборы губернатора, глав муниципальных образований, депутатов – все документы шли через наш комитет. В нашем ведении находились и вопросы межнациональных отношений. Взаимодействие с диаспорами выстраивали совместно с администрацией области. Эта работа мне была знакома по предыдущей деятельности. Район у нас многонациональный. Так, в 2004 году отмечалось 100-летие Акбулака. Среди почетных гостей на празднике был губернатор Алексей Чернышев. Мы пригласили соседей из Казахстана – глав Мартукского



**Александр Владимирович
КОВАЛЕВ,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 2 и 3-го созывов*

Родился в 1957 г.
в п. Карасай Акбулакского
района.

Окончил Оренбургский
сельхозинститут по
специальности «инженер-
механик». Работал
инженером-контролером
МТМ, главным инженером
совхоза, председателем
Акбулакского
райисполкома, главой
Акбулакского поссовета.
С 2000-го по 2005 г.
занимал должность
главы Акбулакского
района. Далее работал
генеральным директором
АО «Система «Город»
и АО «ОРЭК» (оператор
транспортной карты).
С 2017-го по 2021 г.
являлся гендиректором
агрохолдинга «Русь»
и АО «Оренбургский
комбикормовый завод».

...В 2004 году
отмечалось
100-летие Акбулака.
Среди почетных
гостей на празднике
был губернатор
Алексей Чернышев.
Мы пригласили
соседей
из Казахстана –
глав Мартукского
и Хабдинского
районов. Действо
развернулось
на горе.
Национальные
подворья
сделали русские,
украинцы, татары,
казахи, поляки,
представители
народов Кавказа.
Позднее в одном
из интервью
Алексей Андреевич
отметил, что идея
создать комплекс
«Национальная
деревня»
в Оренбурге у него
родилась, когда он
возвращался
с праздника
в Акбулаке.



Депутаты Законодательного
собрания Геннадий Аверьянов
(слева) и Александр Ковалев

и Хабдинского районов. Действо развернулось на горе. Национальные подворья сделали русские, украинцы, татары, казахи, поляки, представители народов Кавказа. Позднее в одном из интервью Алексей Андреевич отметил, что идея создать комплекс «Национальная деревня» в Оренбурге у него родилась, когда он возвращался с праздника в Акбулаке.

В 2002 году в Акбулаке создали лицей, куда на конкурсной основе принимали учащихся 10 – 11-х классов. В лицее при поддержке депутата Заксобрания Геннадия Аверьянова (в то время облвоенкома области) была образована кадетская рота, годом позже мариинский класс для девочек. Кстати, нынешний глава Акбулакского района Виктор Пирогов – выпускник этого лицея.

В содружестве с депутатом ЗС Владимиром Перевозчиковым в Акбулаке в 2003 году построен уникальный спортивный комплекс, в котором помимо занятий проходят районные и областные соревнования. Наверное, не удалось бы реализовать в районе такие масштабные проекты, если бы я не был депутатом Законодательного собрания.

Главное же достижение, считаю, заключается в том, что, несмотря на все внутренние трения, депутатам Законодательного собрания второго и третьего созывов в сотрудничестве с администрацией области удалось создать нормативно-правовую базу, которая стала фундаментом для развития региона.



Заседание региональных парламентариев в загородном объекте правительства области. В центре губернатор Алексей Чернышев и председатель Законодательного собрания Юрий Трофимов.



Встреча с земляками-ветеранами.

ПРОВЕРКА НА ПРОЧНОСТЬ

– Прежде чем возглавить АО «Комсомольское», бывший совхоз, я прошел все производственно-управленческие ступени, позволившие мне успешно руководить орденоносным, известным на весь Советский Союз хозяйством. Кстати, я стал первым в области руководителем хозяйства не назначенным, а избранным на общем собрании коллектива.



Депутаты-аграрии. Слева направо:
Петр Тейхриб, Владимир Караулов, Виктор Тан

Самым сильным руководителем региона в постсоветское время, на мой взгляд, был Чернышев. Сильная сторона Алексея Андреевича – знание людей и кадровая политика. У него был железный принцип – выдвигать на руководящие должности тех, кто проявил себя на производстве. Хоть в аграрном секторе, хоть в промышленности.

Я работал депутатом Законодательного собрания области двух созывов. Тогда главам территорий не возбранялось заниматься депутатской деятельностью, и, считаю, это был

положительный опыт. Главы сельских территорий многое могли сделать, отстаивая интересы жителей районов, которые они представляли.

Депутаты Законодательного собрания как раз и принимали ключевые программы, которые касались всей инфраструктуры: дорожное, жилищное строительство, газификация в сельских районах. Одной из значимых в регионе стала программа «Сельский дом». Адамовский район вошел в тройку лидеров по строительству жилья для населения по программе «Сельский дом».

Чрезвычайным происшествием, которое проверило на прочность взаимодействие исполнительной и законодательной власти, руководителей области и района, стал весенний паводок в Адамовке в 2005 году.

Уровень воды в реке Джарла поднялся до 8,5 метра, что намного выше обычного. Это был максимум за всю историю наблюдения во время весеннего паводка. Третью часть райцентра плавала. Старые саманные дома, расположенные вдоль русла реки, стали разрушаться. Старые поселения возле райцентра тоже оказались в зоне затопления. Нужно было срочно переселять людей.

Тогда глава областной администрации Алексей Чернышев, председатель Законодательного собрания Юрий Трофимов и министр строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства области Юрий Карпов приняли ответственное решение – построить новый поселок. Для людей, оставшихся без жилья из-за паводка, планировалось возвести 74 дома. Строительные материалы в больших объемах завозили по программе «Сельский дом». Фактически не имея разрешительных документов и утвержденной сметы, начали возводить жилье для пострадавших. До октября 2005 года построили 75 домов.

Проблему решали на заседании Законодательного собрания. Депутаты выделили Адамовскому району дополнительное финансирование. Глава области дал команду строить, министр строительства жестко руководил этим процессом: неоднократно приезжал в Адамовку, собирал на совещание строителей, электриков, газовиков, дорожников, работников ЖКХ.

Честно говоря, я ожидал, что для меня эта стройка завершится уголовным делом за нецелевое использование бюджетных средств. Запомнился мне этот год особенно. Именно в такой нестандартной ситуации проявилось взаимодействие руководителей области, депутатов Законодательного собрания и специалистов на местах. Параллельно оформляли документацию, закрывали вопросы по финансированию, до конца года пострадавшие жители получили новое жилье. Люди от души благодарили власть за хорошие дома, построенные в рекордно короткие сроки.

Командная работа проявилась и на другом масштабном объекте в нашем районе. Более 10 лет было заморожено строительство адамовской больницы. Волевым решением губернатора при поддержке Законодательного собрания области районную больницу достроили в 2007 году.

Депутаты, с которыми я работал во втором и третьем созывах Заксобрания, – это в большинстве своем люди, воспитанные в советской формации. Мы привыкли действовать по принципу: раз тебе поручили важное дело, сделай его так, чтобы не было стыдно. Много реальных дел было сделано депутатами и третьего созыва Законодательного собрания. Спортивные комплексы, капитальный ремонт школ и больниц, новые мосты и асфальтовые дороги стали результатом их работы и еще долго будут служить людям.



Петр Петрович ТЕЙХРИБ,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 2 и 3-го созывов

Родился в 1949 г.
в с. Ждановка
Александровского района.

Окончил Оренбургский
государственный
сельскохозяйственный
институт по специальности
«агрономия».

Работал участковым
агрономом, главным
агрономом совхоза
«Адамовский»,
ОПХ «Советская Россия»,
управления сельского
хозяйства Адамовского
района.

В 1989 г. стал
председателем правления
акционерного общества
«Комсомольское».

В декабре 1995 года
баллотировался
в Государственную думу
по 133-му избирательному
округу от Аграрной партии
России.

С 2000-го по 2010 г.
возглавлял Адамовский
район.

Кандидат
сельскохозяйственных
наук, заслуженный
работник сельского
хозяйства РФ.

БЮДЖЕТ НЕ РЕЗИНОВЫЙ

– Третий созыв оказался особым. Конечно, нам было проще, чем предшественникам, которые прокладывали законодательные рельсы, и кто-то несведущий может подумать, что заняться «третьесозывникам» было нечем. На самом же деле принятые законы требовали постоянных корректировок с учетом быстро меняющихся обстоятельств в стране. В то время в депутатском корпусе над личным преобладало коллективное начало. Это сейчас в сводках новостей то и дело мелькает: «Депутат предлагает принять закон...», случается, и бредовый. Тогда понимали, что от нас требуется принятие объективных, взвешенных, а не популистских решений, работали в команде.



Церковь Алексея, Человека Божия. Репьевка, Тюльганский район

В 33 года я был избран главой Тюльганского района, в 35 стал депутатом Законодательного собрания от Тюльганского и Сакмарского районов, сменив маститого предшественника Василия Лаврентьевича Шугурова. Мне, одному из самых молодых в Заксобе, было сложно вдвойне. Конечно, никакой дедовщины там не существовало, но так или иначе молодежи требовалось подстраиваться под «правила внутреннего распорядка» Заксоба. В то же время мы понимали, что не должны раствориться в общей массе, должны привести что-то свое. Но говорить убедительно, чтобы быть услышанным, не каждый новичок умел. У старших наставников, зубров, мы учились умению анализировать, отстаивать свою позицию. Такими учителями были для нас Николай Скрипаль, Юрий Мищеряков, Александр Костенюк, Борис Колесников.

Поначалу старшие относились к нам с недоверием, а может, и с опаской. Через месяц-другой все изменилось. Работа в депутатском корпусе сблизила нас настолько, что летом в выходные выезжали вместе семьями на отдых за город.

За время работы третьего созыва было принято свыше 650 законов, более 900 постановлений, 20 региональных программ. За каждой цифрой стоит детальное обсуждение, взвешивание плюсов и минусов на берегу. Особые заботы ложились на плечи депутатов бюджетного комитета, куда входил и я. Бюджет не резиновый, денег всегда мало, а мы должны были распределить их так, чтобы на все хватило.

Во все времена, даже самые трудные, оренбургский бюджет оставался социально ориентированным. В годы нашего депутатства походы учителей из Орска в Оренбург за зарплатой уже были в прошлом, но доходы селян все равно оставались невысокими. Тогда еще не было федеральных программ типа «Земского доктора» или «Земского учителя», но мы принимали региональные законы, по которым сельские бюджетники получали надбавки к своим скромным зарплатам. Таким образом удалось привлечь молодые кадры в села и хотя бы ненамного замедлить отток сельского населения в города.

Не забывали и работников полей. Зачатки будущих грантовых конкурсов и агростартапов тоже зародились в то время. По новым законам селяне, владельцы личных подсобных хо-



Василий Николаевич ШМАРИН,
депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 3-го созыва

Родился в 1967 г.
в с. Ключи Тюльганского
района. В 1991 г.
окончил Оренбургский
государственный
сельскохозяйственный
институт по специальности
«механизация сельского
хозяйства». Трудовой путь
начинал инженером
по эксплуатации машинно-
тракторного парка колхоза
«Память Ильича».
В 2000 – 2009 гг. – глава
Тюльганского района,
в 2013-м – временно
исполняющий обязанности
министра сельского
хозяйства, пищевой
и перерабатывающей
промышленности
области. С 2015 г. – глава
Оренбургского района.



Единственное, что мы могли сделать, – это предоставить право крупным компаниям, работающим в регионе, часть доходов направлять на внутреннее развитие, улучшение материально-технического оснащения, что в конечном итоге окупалось расширением производственной базы, созданием новых рабочих мест.

зайств, могли взять в аренду до 1 гектара земли из муниципального фонда под какую-либо цель. Кто-то выращивал картофель, кто-то кроликов разводил. Область такие начинания поддерживала финансово.

Приличный расход без нормального дохода немыслим. Оренбуржье – настоящий кладезь нефти и газа. В былые времена пять процентов от налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) оставалось в областном бюджете, и это было отличным подспорьем, потому что речь шла о серьезных суммах. При этом многие регионы страны едва сводили концы с концами. Госдума приняла закон, призванный уравнивать финансовое положение. С тех пор НДПИ до копейки уходит в федеральный бюджет, а уже оттуда, из общего котла, идет распределение финансов по регионам. Много недовольства вызвало это нововведение среди оренбургских депутатов. Единственное, что мы могли сделать, – это предоставить право крупным компаниям, работающим в регионе, часть доходов направлять на внутреннее развитие, улучшение материально-технического оснащения, что в конечном итоге окупалось расширением производственной базы, созданием новых рабочих мест.

Экономическое положение области улучшалось, но проблема безработицы все равно



Тюльган. 2007 год

оставалась актуальной. Из-за ухода башкирского инвестора на грани банкротства оказалось предприятие по добыче угля в Тюльгане, десяткам заводчан грозило сокращение. При этом потенциал у тюльганского угольного разреза огромный: только разведанный запас составлял 1 миллиард тонн угля, его можно было использовать как химическое сырье, для переработки в углеводороды.

При содействии Заксоба и региональных властей удалось в сжатые сроки создать ОАО «Оренбургуголь», львиную долю акций передали правительству области. Крупную дорогостоящую технику – шагающие и роторные экскаваторы, оставшиеся после ухода башкир, законно переоформили на ОАО «Оренбургуголь». Приехали к нам сотрудники Главного управления ликвидации нерентабельных разрезов и шахт из Москвы и ахнули: все работает, производство рентабельно. Когда нашелся инвестор, продали ему предприятие за 10 миллионов рублей.

Дела пошли в гору, мы даже рассматривали строительство угольной электростанции, которая бы обеспечивала электроэнергией часть Оренбуржья и соседней Башкирии. Так усилиями областной власти, в том числе и Заксоба, удалось спасти карьер и не допустить сокращений.

Из-за ухода башкирского инвестора на грани банкротства оказалось предприятие по добыче угля в Тюльгане, десяткам заводчан грозило сокращение. При этом потенциал у тюльганского угольного разреза был огромным: только разведанный запас составлял 1 миллиард тонн угля, его можно было использовать как химическое сырье, для переработки в углеводороды.

Тюльган стал промышленным центром, куда потянулись новые инвесторы. В 2006 году компания из Екатеринбурга открыла завод по производству нефтегазового оборудования, единственный в России, где выпускались буровые установки. Район стал настоящей туристической жемчужиной области: в тюльганской Ташле построили крупный горнолыжный комплекс. Всего этого просто не было бы, не будь я депутатом Заксоба, где коллеги направляли, подсказывали, помогали. Четыре года стали для меня настоящей школой политики, школой жизни.

ВПЕРЕДИ ФАВОРИТОВ

– Мне было 28 лет, когда впервые выдвинул свою кандидатуру на выборы в Заксоб. Принимал решение спонтанно. Я со своими друзьями занимался бизнесом, наша компания «КомИнком» уже вовсю работала в Оренбурге, была известна в регионе. Я слышал, что предстоят выборы в Законодательное собрание, и в разговоре с товарищами задал им вопрос, знают ли они своих депутатов в Законодательном собрании? Друзья спросили: «А что это такое?» Признались, что понятия не имеют, кто представляет их округ на областном уровне. И поддержали мою идею баллотироваться. Ведь если другие участвуют в избирательной кампании и побеждают, значит, и мы попробуем.



Отстаивали интересы областного центра в региональном парламенте вместе с главой Оренбурга Юрием Мищеряковым (слева).

Я подал заявку на выборы от округа, в который входит Степной поселок Оренбурга, где вырос и жил. У меня были очень серьезные конкуренты – главный врач горбольницы №5 Николай Волков и руководитель регионального банка Владимир Киданов. Все считали, что именно они, две сильные фигуры, будут фаворитами на выборах. Наверно, со стороны люди подумали: пусть молодой предприниматель приобретет опыт участия в выборах, но серьезно меня как конкурента никто не воспринимал. А я со своими единомышленниками подошел к делу очень серьезно. В округе было 78 тысяч избирателей, мы буквально обошли все дворы, встречались с жителями, рассказывали о своей позиции. Видимо, я был убедителен, люди поверили. С приличным отрывом набрал 33 процента голосов, опередив соперников.

Два созыва я оставался самым молодым депутатом ЗС. Коллеги относились хорошо. В силу возраста мне хотелось ускорить законотворческий процесс, чтобы мы принимали документы без долгих рассматриваний. Старшие товарищи шутили, что молодость – это недостаток, который быстро проходит.

В начале работы в округе в 1998-м сложнее всего было искать ресурсы для помощи людям, которые приходили с жалобами на невыплату зарплаты и пенсий за шесть месяцев. Они спрашивали, как им жить. Ситуация казалась безвыходной, но я все равно искал возможность помочь. Обращался в областное управление финансов, там разводили руками, показывали, что в доходной части денег нет ни на зарплату, ни на расчеты по долгам за электричество, газ и воду.

Мы делали запросы от Законодательного собрания в федеральный центр. Минфин РФ отвечал то же самое, что доходы снизились, долговая яма растет. На всю жизнь я запомнил, какой ответ нам прислали из Москвы. Было написано, что правительство ждет от Международного валютного фонда транш в размере более 20 миллиардов долларов. Но МВФ поставил жесткие условия – принять по их указке несколько законов по либерализации нашей экономики, финансовой политики, в том числе регулирования курса рубля. Тогда я понял, что у нас страна почти на внешнем управлении.

И поэтому для меня особенно отчетливо видно, какой путь мы прошли за минувшие 25 лет. Полная зависимость от подачек Запада в прошлом. Сейчас РФ – сильное и независимое государство, готовое отстаивать свои интересы на мировой арене. Но это сейчас, а тогда, конечно, было непросто всем.

Еще запомнилось, как избиратели просили сделать освещение во дворах. Фонари не работали, а если где и горели единичные лампы на столбах, то подростки их разбивали камнями. Вопрос уличного освещения остро стоял повсеместно в городе и в области. Вместе с мэром Оренбурга Геннадием Донковцевым решили, что надо прямо над подъездами закрепить светильники, чтобы освещать вход. Как это ни смешно сейчас звучит, но депутаты от округов сельской местности добивались с большим трудом, чтобы и в деревнях включали хотя бы по три фонаря. Один на въезде, второй



Александр Борисович КОГАН,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 2 и 3-го созывов

Родился в 1969 г. в Орске. Окончил Оренбургский политехнический институт, в 2008 г. – Российскую академию государственной службы при Президенте РФ. Кандидат экономических наук.

В 1987 – 1989 гг. проходил службу в армии.

В 1992 г. стал одним из основателей компании «КомИнКом»,

в 1994 – 2003 гг. являлся ее генеральным директором и председателем правления.

В 2000 – 2003 гг. одновременно являлся депутатом Оренбургского городского совета и депутатом Законодательного собрания.

Депутат Государственной думы Федерального собрания РФ 4 и 5-го созывов. Член фракции «Единая Россия».

Мастер спорта по вольной борьбе.

Отличник образования РФ.



Открытие спортивного комплекса «Олимпийский». Выступает прославленный хоккеист, министр спорта РФ Вячеслав Фетисов.

В третий созыв ЗС я соперничал по округу с директором Оренбургского газоперерабатывающего завода Анатолием Трыновым. И хотя в округе проживало достаточно много работников газовой отрасли, я набрал 60 процентов голосов. Это был один из пяти самых высоких показателей на выборах в ЗС по области.

и третий, к примеру, у клуба, почты, магазина и возле сельсовета. Спустя три года мы вспоминали это время с улыбкой, потому что ситуация изменилась кардинально. Особенно это было видно в самолете при заходе на посадку: огнями светился не только Оренбург, но и все окрестные деревни.

Много общался с предпринимателями. После дефолта они приходили в отчаяние, у многих деньги сгорели в банках. Я сам ездил с ними в банк, пытался найти какой-то выход из ситуации.

Если добросовестным предпринимателям хотелось помочь, то с теневиками алкогольного рынка областными парламентариям пришлось бороться законодотворчеством. Жесткого федерального регулирования продажи спиртного не было, поэтому мы вводили на региональном уровне местные акцизные марки, чтобы контролировать оптовый и розничный оборот алкоголя и оградить потребителей от суррогата хотя бы на прилавках магазинов. Сопротивление было сильным и со стороны продавцов, и тем более со стороны водочного бизнеса, которым занимались, по сути, криминальные структуры. Они же пытались подделывать и акцизные марки. Меры контроля внедрялись в практику тяжело, но система заработала, и

областной бюджет получил еще и хороший дополнительный доход.

В начале 2000-х уже понемногу страна вырубивала из кризиса, в правительстве под руководством Владимира Путина стали принимать правильные решения и системные шаги по наведению порядка в экономике. На примере нефтяной компании «ЮКОС», которая недоплачивала миллиарды рублей налогов в бюджет, было показано, что за такие нарушения следует ответственность. И доходы в казну от нефтяников сразу выросли, в том числе в наш областной бюджет, с 300 миллионов до 3 миллиардов рублей. Стали появляться государственные и областные социальные программы, меры поддержки бизнеса, достаточно большую помощь получил агропромышленный комплекс. Промышленники начали брать шефство над сельхозпредприятиями и сельскими территориями. Некоторые компании сопротивлялись, но многие шефствовали.

В третий созыв ЗС я выиграл выборы по этому же округу. Соперничал с директором Оренбургского газоперерабатывающего завода Анатолием Трыновым. И хотя в округе проживало достаточно много работников газовой отрасли, я набрал 60 процентов голосов. Это был один из пяти самых высоких показателей на выборах в ЗС по области.

Когда только пришел в Заксоб в 1998-м, в Оренбургском госуниверситете начали строить научную библиотеку. Работы шли долго, по мере поступления средств из областного бюджета. При тех темпах выделения денег здание строили бы до сих пор. Ректор ОГУ Виктор Бондаренко обратился ко мне с просьбой помочь, и, уже став депутатом Госдумы в 2003-м, я добился финансирования. Библиотеку сдали в 2007-м.

Отработав «на земле» два созыва, зная проблемы территории, я получил мощный опыт для работы в качестве депутата Государственной думы. Совместно с правительством региона нам удалось добиться немало успехов. В тот период для нас привычным стало слово «впервые». Впервые в Оренбурге появился ледовый комплекс; первый по размерам поселок, созданный по приоритетному нацпроекту «Жилье», – Экодолье; впервые прошел областной бал выпускников, это потом уже такие мероприятия начали проводить во всех регионах, а заложило эту традицию именно Оренбуржье.

Мы активно участвовали в программах нацпроектов, которые в тот период как раз запустили в стране. Развивали спортивную и социальную инфраструктуру, строили много спортивных объектов, благоустраивали общественные территории.



С инспекторской проверкой на новых спортивных объектах. В центре председатель правительства – первый вице-губернатор Оренбургской области Сергей Грачев и депутат Законодательного собрания Александр Коган

Культурный комплекс
«Национальная деревня»





Впервые, наверно, в истории Заксоба нашему составу пришлось соблюсти баланс интересов разных партий, искать золотую середину. Когда после выборов распределялись портфели председателей комитетов и их заместителей, шли серьезные договоренности, мы старались учесть интересы и малых политических фракций. Хотя понятно, что «Единая Россия» обладала самым большим количеством портфелей и доминировала в принятии решений.

Дмитрий КУЛАГИН

НОВАТОРСКИЙ СОЗЫВ





IV СОЗЫВ

Законодательного собрания
Оренбургской области

2006 – 2011



Четвертый созыв депутатов Законодательного собрания, избранный 12 марта 2006 года, имел много особенностей. Впервые депутаты избирались по партийным спискам и были организованы партийные фракции.

Партию «Единая Россия» в региональном парламенте представлял 31 депутат, КПРФ – 6 депутатов, ЛДПР – 3 депутата, «Патриоты России» – 3 депутата, Аграрную партию России – 2 депутата, а Российскую партию жизни – всего 1. В этот созыв впервые не избирались главы городов и районов. В то же время к депутатскому мандату проявили интерес представители крупного бизнеса. По всей видимости, это отразилось на результативности работы депутатов. Уже за первые 9 месяцев новым созывом было принято 230 законов, тогда как предыдущий созыв за все время работы принял только 630. В этот четырехлетний срок парламентариям пришлось серьезно потрудиться, чтобы привести региональное законодательство в соответствие с федеральным. В этот же период в стране отменили прямые выборы руководителей регионов. Утверждение кандидатур на должность губернатора происходило на заседании Законодательного собрания.

Депутаты четвертого созыва приняли ряд важнейших законов и программ, касающихся реализации в Оренбургской области четырех национальных проектов, значительного улучшения демографической ситуации, поддержки среднего и малого бизнеса, привлечения в регион инвесторов. Впервые, пожалуй, была проявлена жесткая принципиальность при формировании регионального бюджета, в котором стали просматриваться в том числе и программы развития муниципалитетов. Это придало большую самостоятельность в деятельности власти на местах. В то же время удавалось соблюдать баланс интересов партийных фракций, представительной и исполнительной власти.

Председателем Законодательного собрания депутаты избрали Дмитрия Кулагина, заместителями спикера регионального парламента стали Виктор Доценко и Александр Жарков. Было образовано 8 постоянных комитетов и комиссия Законодательного собрания.

В РОССИИ

Газпром окончательно перешел на рыночные отношения в расчетах по газу со странами бывшего СССР.

Создана новая оппозиционная партия во главе с Сергеем Мироновым. Российская партия жизни, Российская партия пенсионеров и «Родина» на базе последней объединились в партию «Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь».

С 1 января стал выдаваться материнский капитал за второго ребенка или последующих детей в размере 250 тысяч рублей.

На выборах в Государственную думу 5-го созыва впервые в истории современной России все 450 депутатов избирались по партийным спискам. Проходной порог был установлен на уровне 7 % вместо 5 %. Парламентское представительство получила только одна оппозиционная партия – КПРФ.

В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

В областной клинической больнице № 1 выполнена тысячная операция на открытом сердце.

Открытие культурного комплекса «Национальная деревня» в Оренбурге.

Оренбуржцы отметили 70-летие с начала добычи нефти на территории региона.



2006

2007

23 апреля

Умер первый президент России Б. Ельцин.

12 сентября

Правительство РФ во главе с Михаилом Фрадковым отправлено в отставку.

11 ноября

Экологическая катастрофа в Азовском и Черном морях из-за шторма. За один день затонуло четыре судна, два танкера получили повреждения.

По расчетам Росприроднадзора, общий экологический ущерб составил около 6,5 млрд рублей.

Произошел выброс газа из-за криминальной врезки. Газовое облако накрыло районы Оренбурга. Депутаты Законодательного собрания поставили вопрос о действенном контроле за атмосферным воздухом. Вскоре в регионе заработали первые передвижные лаборатории.



2007

7 мая

Инаугурация президента России Д. Медведева.

Его кандидатуру выдвинули четыре партии – «Единая Россия», «Справедливая Россия», Аграрная партия и «Гражданская сила». В. Путин занял пост премьер-министра.

сентябрь

В Доме Советов прошла встреча президента РФ Д. Медведева и президента Венесуэлы Уго Чавеса.

октябрь

Открытие комплекса «Национальная деревня» в Оренбурге в присутствии министра культуры РФ А. Авдеева.

2008

4 августа

В Москве на 90-м году жизни скончался Александр Солженицын – писатель, публицист, историк, поэт и общественный деятель.

После 16-летней реконструкции в областном центре открылся государственный татарский драматический театр имени Мирхайдара Файзи.

7 августа

Началась операция по принуждению к миру Грузии, начавшей боевые действия против Южной Осетии. Итогом пятидневной операции стало уничтожение основных объектов военной инфраструктуры грузинской армии и кораблей боевого флота Грузии в порту Поти.

Официальное признание Россией независимости Южной Осетии и Абхазии.

Внесены поправки в Конституцию. Срок президентских полномочий следующего созыва увеличен с 4 до 6 лет, депутатов Госдумы – с 4 до 5 лет.

5 декабря

На 80-м году жизни скончался Патриарх Московский и всея Руси Алексей Второй, 18 лет возглавлявший Русскую православную церковь.

Переезд Конституционного суда в Санкт-Петербург.

1 февраля

Состоялась интронизация нового патриарха. Местоблюстителем патриаршего престола избран митрополит Смоленский и Калининградский Кирилл.

2008

2009

Введена в эксплуатацию первая очередь обхода Орска с 774-метровым мостом через Урал на автодороге Оренбург – Орск – Шильда – граница Челябинской области.

Крупнейшая техногенная катастрофа в постсоветской России случилась на Саяно-Шушенской гидроэлектростанции. Трагедия унесла 75 жизней. Восстановление ГЭС обошлось в 40 млрд рублей. Среди лиц, причастных «к созданию условий, способствовавших аварии», назван экс-глава РАО «ЕЭС России» Анатолий Чубайс.



Жители Оренбуржья отметили 75-летие образования области и 265-летие губернии.

От засухи пострадало 34 района, ущерб хозяйств составил 5,2 млрд рублей.



Издана книга о 15 оренбуржцах – Героях России. Трое из них – А. Зеленко, Р. Мустафин и В. Чернуха – присутствовали на презентации. Это проект Оренбургского отделения партии «Единая Россия».

1 декабря

Минобороны России завершило первый этап реформирования Вооруженных сил РФ. Реформа предусматривала реорганизацию органов центрального военного управления, сокращение офицерского и генеральского составов, ликвидацию института прапорщиков и мичманов, создание группировки быстрого реагирования.



5 декабря

В пермском ночном клубе «Хромая лошадь» жертвами пожара и возникшей из-за него давки стали почти 150 человек.

2009

Подписание главами России, Белоруссии и Казахстана документов о создании Единого экономического пространства.

18 января

Математический институт Клэя (Кембридж, США) объявил о присуждении премии в 1 млн долларов за доказательство гипотезы Пуанкаре российскому математику Г. Перельману.

10 апреля

Потерпел крушение президентский самолет Ту-154 польских ВВС во время посадки на аэродром Смоленск-Северный в условиях низкой облачности и сильного тумана.

14–25 октября

Перепись населения в России. Население страны составило 142,9 млн человек.

4 ноября

Банда «Цапков» устроила кровавую бойню в доме фермера Ахметова в станице Куцевской Краснодарского края, жестоко убив 12 человек, в том числе 4 ребенка.

Места потеряли сразу несколько «тяжеловесов», руководивших регионами с ельцинских времен. Три главы национальных республик ушли сами, а мэр Москвы Юрий Лужков добровольно оставлять пост отказался и был отрешен от должности с формулировкой «отказ в доверии».

1 сентября

В Оренбурге на базе Оренбургского высшего зенитного ракетного училища открылось первое в России президентское кадетское училище.



Под Соль-Илецком сотрудники ФСБ задержали членов секты под руководством врача-психиатра.

Октябрь

В Оренбурге зафиксировано землетрясение. Сейсмическая активность оценивалась в 2,5 балла. Колебания были вызваны утилизацией боеприпасов на Донгузском полигоне.

Губернатор Юрий Берг открыл свой блог.



1 марта

Вступление в силу Закона «О полиции». Милиция официально прекратила свое существование и стала называться полицией.

27 марта

Жители России в последний раз перешли на летнее время, переведя в 2:00 стрелки часов на час вперед относительно времени, принятого в данном часовом поясе.

12 апреля

50-летие первого полета человека в космос отметили в России и в мире.

Цена на нефть в мире в течение года неоднократно била рекорды роста, достигнув максимума в апреле – 119,4 доллара/баррель. Рост цены спровоцировали беспорядки в странах Ближнего Востока и Северной Африки

8 ноября

Запущена в эксплуатацию первая нитка магистрального газопровода «Северный поток» между Россией и Германией, проходящего по дну Балтийского моря.

Россия вернулась в тройку крупнейших мировых экспортеров зерновых. Урожай в 94 млн т позволил восполнить резервы, обеспечить внутренние потребности и экспортировать порядка 28 млн т. Доход от экспорта зерна превысил 7 млрд долларов.

Выборы депутатов Законодательного собрания Оренбургской области 5-го созыва. Председателем регионального парламента стал С. Грачев.

Участником IV Международного кинофестиваля. «Восток&Запад. Классика и Авангард» стал артист Гойко Митич. Посмотреть на Чингачгука, героя детства из кинофильмов про индейцев, захотели тысячи взрослых оренбуржцев.

В Оренбуржье появился первый действительный член Российской академии наук. Им стал директор Института клеточного и внутриклеточного симбиоза УРО РАН Олег Бухарин.

Персоной года в области назвали нумизмата Юрия Щетинского. Он подарил уникальную коллекцию из 219 монет стоимостью более 2 млн рублей областному историко-краеведческому музею.

Подписано соглашение между ООО «Газпром добыча Оренбург» и Региональным общественным фондом Черномырдина о строительстве в селе Черный Отрог Саракташского района уникального комплекса. В него войдет школа, детский сад и музей.

4 декабря

Выборы в Государственную думу 6-го созыва. В Оренбуржье 34,89 % избирателей проголосовали за партию «Единая Россия» (по стране 49,54 %), за КПРФ – 26,18 % (по стране 19,16 %).

7 декабря

Президент РФ передал войсковое знамя атаману Оренбургского войскового казачьего общества В. Романову.

БУРЛЯЩИЙ СОЗЫВ



Шутка спикера Законодательного собрания дала депутатам настрой на продуктивную работу. Слева направо: председатель Законодательного собрания Дмитрий Кулагин, губернатор Алексей Чернышев, федеральный инспектор Игорь Удовиченко

– С потенциальными депутатами начал контактировать с 1993 года. После трагических октябрьских событий в стране формировалась новая система государственной власти, была принята Конституция Российской Федерации. Но прежде для проведения выборов и референдума по принятию текста Конституции сформировали новые избирательные комиссии на всех уровнях. И тогда, в достаточно юном возрасте, мне только исполнилось 25 лет, я вошел в состав областной избирательной комиссии под руководством Юрия Васильевича Андреева. Поэтому можно сказать, что мы с коллегами из облизбиркома стояли у истоков формирования депутатского корпуса. Вся организация избирательного процесса лежала на наших плечах. Так было и в 1998 году, когда избирались депутаты второго созыва Законодательного собрания. Выходит, с депутатами я начал сотрудничать, когда они были еще только кандидатами.

МОЛОДОЙ, ГОРЯЧИЙ ПОЛИТИК

Я и сам был депутатом горсовета, в 90-м году, когда прошли первые альтернативные выборы. Тогда работал заместителем секретаря комитета ВЛКСМ политехнического института, и мы мощной командой пошли на выборы. Секретарь комитета комсомола выдвигался кандидатом в облсовет и победил. Я выдвинулся в горсовет и тоже победил. Несколько ребят пошли в райсовет Центрального района Оренбурга и также победили. Это был первый опыт парламентской борьбы, чистой, честной, никакого компромата на соперников. Даже в голову подобное не приходило. Велась искренняя, честная, романтическая политическая борьба.

В 90-е годы, когда я работал председателем областного комитета по делам молодежи, тесно контактировал с депутатами нашего регионального парламента. Мы активно занимались формированием законодательной базы государственной молодежной политики. По инициативе нашего комитета депутаты Законодательного собрания первыми в стране приняли региональный закон о государственной молодежной политике. По этому поводу пришлось много взаимодействовать с депутатами, ведь некоторые из них не понимали актуальности закона, говорили, что нет смысла бюрократизировать работу с молодежью. Тем не менее большинство поддержали нашу инициативу.

Когда в 2002 году губернатор Алексей Андреевич Чернышев доверил мне должность заместителя главы администрации – руководителя аппарата администрации Оренбургской области, взаимодействие с депутатским корпусом стало моей профессиональной обязанностью. Сотрудничество было весьма продуктивным, к тому времени депутатский корпус, скажем так, уже окреп. Наметилась определенная фракционность, активно заявляли о себе представители оппозиционных партий. Часто доводилось принимать участие в заседаниях комитетов, доказывать, особенно оппозиционным депутатам, необходимость того или иного решения, которое предлагалось администрацией области. Приходилось вступать в достаточно острые дебаты на заседаниях Законодательного собрания. Тогда я был молодой политик, сгоряча иногда позволял себе острую полемику. Особенно памятны мне наши споры с Владимиром Ивановичем Фроловым. Иногда и с депутатами-единороссами проходили достаточно сложные разговоры. Помнится, как с депутатом Александром Анатольевичем Куниловским, когда расходились в позиции, мы на заседании словно бы обменивались счетом – показывали друг другу 1:0 или 1:1, когда тот или иной вопрос так или иначе принимался депутатами.

Было интересное время, в начале нулевых в России формировалась новая правовая основа. Президент страны Владимир Владимирович Путин взял курс на укрепление государственности, курс на стабилизацию законодательства, ликвидацию последствий парада суверенитетов, объявленного в 90-х. И нашим депутатам пришлось серьезно поработать, чтоб привести региональное законодательство в соответствие с федеральным. Это был тревожный период: теракты в Беслане и в культурном центре Москвы на Дубровке. Президенту приходилось принимать очень важные



Дмитрий Владимирович

КУЛАГИН,
депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 4-го созыва,
председатель
Законодательного
собрания

Родился в январе 1968 г. в Оренбурге. Окончил автотранспортный факультет Оренбургского политехнического института. Затем проходил срочную службу в Советской армии.

С 1994-го на должности председателя комитета по делам молодежи администрации Оренбургской области.

В 2001 г. становится заместителем главы Оренбурга. С 2002 г. на посту заместителя главы (с 2005 г. – губернатора) – руководитель аппарата главы администрации области. В мае 2011 г. избран председателем Избирательной комиссии Оренбургской области.

С 2012-го г. – вице-губернатор – заместитель председателя правительства – руководитель аппарата губернатора и правительства Оренбургской области.

С 20 декабря 2018-го по 9 декабря 2019-го – глава Оренбурга.

10 декабря 2019 г. назначен на должность вице-губернатора – заместителя председателя правительства – руководителя аппарата губернатора и правительства области.



Встреча у Дома Советов полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе Михаила Бабича.

политические решения, и именно в это время были отменены прямые выборы губернаторов всех субъектов Российской Федерации. Страна перешла к новому методу формирования губернаторского корпуса. Статус депутатов Законодательного собрания стал гораздо значимее, ведь утверждение кандидатур на должность губернатора происходило на заседании Заксоба.

ОБЕЗГЛАВЛЕННЫЙ ПАРЛАМЕНТ

Четвертый созыв депутатов Законодательного собрания, избранный в 2006 году, имел много особенностей. На этот период выпало много чего, вплоть до мирового финансового кризиса. Впервые депутаты избирались по партийным спискам и были организованы партийные фракции. Хотя, например, фракция Российской партии жизни состояла всего из одного депутата. Впервые главы городов и районов не избирались в Законодательное собрание. Не скажу, что это только позитивное явление. С точки зрения юридической чистоты это, конечно,

плюс. Ранее смешивались уровни и ветви власти. Ведь главы администраций как депутаты регионального парламента принимали законы и на уровне муниципалитетов их исполняли. Такая вот практическая коллизия. Не совсем это корректно. С другой стороны, глава – опытейший человек, досконально знающий ситуацию и жизнь на местах. Он без опаски может заявлять вопросы и вносить проекты законов, потому что как никто другой знает чаяния и нужды людей, имеет практический опыт. Считаю, с их участием по некоторым вопросам ранее шел более профессиональный разговор. С этой, практической, стороны, думаю, и сейчас глав территорий в Законодательном собрании не хватает. Если бы по-другому складывалась юридическая конструкция, главы бы, безусловно, усилили работу регионального парламента.

Хочется отметить еще один момент. После первых 9 месяцев работы нового созыва нами было принято 230 законов, тогда как

предыдущий созыв за все время работы принял только 630. Четвертый созыв оказался во многом новаторским. На фоне возрастных мэтров из предыдущих составов Заксоба наш созыв значительно омолодился, практически все председатели комитетов были людьми, вступившими во взрослую жизнь где-то на изломе советской власти. Они имели опыт предыдущей формации, советский, и в то же время свою профессиональную деятельность выстраивали уже в новых рыночных условиях. Такого количества депутатов-предпринимателей в предыдущих созывах не наблюдалось. Причем в Законодательное собрание пришли персоны достаточно серьезные, представители крупного бизнеса: «Уральской Стали», ТНК-ВР, строительной сферы – Эфендиев, Грабовский, Киданов, Куниловский, Катасонов, Трубников.

Впервые, наверно, в истории Заксоба нашему составу пришлось соблюсти баланс интересов разных партий, искать золотую середину. Когда после выборов распределялись портфели председателей комитетов и их заместителей, шли серьезные договоренности, мы старались учесть интересы и малых политических фракций. Хотя понятно, что «Единая Россия» обладала самым большим количеством портфелей и доминировала в принятии решений. Но политика – искусство компромисса, и надо было учитывать интересы всех.

В период нашего созыва в стране и в Оренбуржье заговорили о национальных проектах. Нужно было создавать местную законодательную базу под их реализацию.

ДЕПУТАТСКИЕ ВЫЕЗДЫ

И, безусловно, четвертый созыв запомнился особым энтузиазмом, многие впервые вошли в большую региональ-

Я не говорю,
что у депутатов
других созывов
не горели глаза,
но у нас они горели
по-особому.



Митинг у мемориала воинам-интернационалистам
в парке имени 50-летия СССР. Оренбург



Спикерская ракетка.

ную политику, им хотелось себя проявить, что-то изменить в лучшую сторону, поэтому наш созыв был бурлящим. Я не говорю, что у депутатов других созывов не горели глаза, но у нас они горели по-особому. Что и говорить, Законодательное собрание к тому времени нуждалось в серьезной перестройке. Прошло уже более десяти лет с момента образования регионального парламента. Нами кардинально была



В период работы 3-го созыва Законодательного собрания практически в каждом райцентре области появился либо бассейн, либо искусственный лед.



Разговор от чистого сердца.



9 Мая у Вечного огня. Оренбург

пересмотрена структура, было создано 8 комитетов, пересмотрены подходы в работе аппарата. Сам аппарат серьезно обновили, причем на самые низовые должности мы брали ребят практически со студенческой скамьи. Многие из них сейчас продолжают работу в Законодательном собрании на более высоких должностях. Кто-то ушел в бизнес. Я ни разу не пожалел, что мы тогда сделали ставку на молодых. Мы думали о смене, хотя и сами были достаточно молоды.

По-новому хотелось взглянуть на многие моменты в работе регионального парламента, и что-то нам удалось. Во-первых, ЗС немало мероприятий стало проводить в территориях. Постоянно проходили выездные заседания комитетов, по проблемным вопросам организовывали на местах круглые столы. Выезжали в Медногорск, Новосергиевку, новотроицкую «Уральскую Сталь». Были в Сорочинске, в селе Комиссарово Октябрьского района, где знакомились с работой фермерских хозяйств. Все это не для праздного любопытства, наши поездки помогали депутатам принимать взвешенные решения.

Наш созыв активно выходил с инициативами на всероссийскую и окружную арену и сам старательно перенимал опыт. С депутатской группой побывали в Башкирии, нас



Важно, о чем думает каждый избиратель.

принимал президент Муртаза Губайдуллович Рахимов, мы ездили в Татарстан изучать опыт жилищного строительства.

Тогда мы впервые ввели в практику приглашение руководителей городских и районных Советов депутатов для того, чтобы на площадке Законодательного собрания, в Колонном зале, перед основным заседанием они высказали мнения по выносимым на обсуждение вопросам. Это для них была своеобразная школа, им предоставлялась возможность напрямую донести до региональных парламентариев то, что действительно беспокоило представителей муниципальных образований.

В 2008 году нам совместно с исполнительной властью впервые удалось серьезно увеличить доходную базу в бюджетах муниципальных образований. Это был значительный прорыв, ведь муниципалитеты традиционно финансировались по остаточному принципу, что затрудняло их работу по реализации своих полномочий. И эту многолетнюю проблему мы во многом тогда решили.



Заседание депутатского актива.



С гостями в парке «Салют, Победа!».

Решались и серьезные политические вопросы. В июне 2006 года депутаты Законодательного собрания выступили против попытки размещения на территории Ясенского района полигона для проведения экспериментальных подрывов твердотопливных зарядов межконтинентальных баллистических ракет. Мы провели тогда внеочередное заседание и приняли решение по поводу запрета создания полигона на территории Оренбургской области.

Были попытки сохранить наше зенитное ракетное командное училище. Законодательное собрание Оренбургской области принимало официальное обращение в президенту России, министру обороны. Но тогда министром уже был Сердюков, вопрос не был решен, и в 2008 году нашу «зенитку» закрыли. Но военно-гарнизонный госпиталь на проспекте Парковом в Оренбурге нам удалось отстоять. Это, конечно, не только заслуга депутатов, все делалось вместе с правительством области и губернатором. Хотя были и разногласия с региональным правительством. Шли серьезные споры, например, по Бузулукскому бору, когда там решили добывать нефть. Однако по стратегическим вопросам всегда оставались едины. Понимали, что работаем на благо области. При очевидной важности законотворческой деятельности, вся ответственность лежит на плечах губернатора, исполнительной власти. Именно исполнительная власть работает в режиме 24 на 7. Но и голос нашего регионального парламента был слышен. Исполнительной власти с точки зрения соблюдения вертикальной субординации не всегда



Экскурсия в Национальную деревню. На переднем плане председатель Счетной палаты РФ Сергей Степашин (слева) и Дмитрий Кулагин

было удобно занимать позицию, идущую вразрез с решением федеральной власти. В этом отношении мы имели свободу, могли высказывать любое мнение.

МОЛОДОСТЬ И ЗРЕЛОСТЬ

Наш созыв активно занимался работой по патриотическому воспитанию детей и молодежи, подготовкой кадров. Именно в эти годы был создан молодежный парламент, стали организовывать конкурс студенческих научных и практических работ «Моя страна – моя Россия», который и ныне проводится.

Были в нашем созыве и опытные, зрелые депутаты, тот же Александр Григорьевич Зелепухин, представитель аграрной партии. Он уже побывал членом Совета Федерации, это один из самых опытных и титулованных депутатов, имеющий немало советских наград, имел огромный авторитет. Василий Лаврентьевич Шегуров тоже опытный аграрий, в трудные 90-е и в начале 2000-х держал на плаву свое хозяйство, а оно было немалое. Он показывал пример добросовестной работы. Когда люди доверяют своему руководителю место в законодательном органе, это подтверждает доверие избирателей. Не без их инициативы у нас проводился такой вдумчивый анализ. То, что было полезно

в СССР и могло бы помочь в наше время, мы стали потихонечку внедрять и закреплять в законах. Конечно, хотелось какого-то планового воздействия на экономику, но это уже невозможно было сделать. В стране господствовала рыночная экономика, и другое в своих законах мы никак не могли закрепить. А вот то, что касалось гуманитарной сферы, патриотического воспитания, работы с молодежью, привлечения общественности, нам было под силу сделать. Так, например, были возрождены добровольные народные дружины, которые действуют и поныне. Именно в этот период мы развили институт старост в малых селах. Этим, конечно, занималась больше администрация области, но при активном участии депутатов Законодательного собрания. Потому что они, как представители территорий, видели на местах, насколько этот институт необходим. Сплав молодости и опыта позволил нам тогда вспомнить и внедрить много хорошего из советской практики.

СПИКЕР

В выборной кампании я шел по спискам «Единой России», но в региональной части. В мой партийный округ входило пять территорий: Сакмарский, Саракташский, Тюльганский, Кувандыкский районы и город Медногорск. Первая тройка из областного списка

проходила железно, а между региональными группами велась реальная внутрипартийная борьба. Группа, набравшая большее количество голосов, делегировала своего депутата в состав Законодательного собрания. Наша группа вырвалась вперед, и я прошел. Честно говоря, думал сначала сложить мандат, написать заявление об отказе. Но в конце концов принял непростое для себя решение идти в Заксоб и сказал об этом губернатору. Алексей Андреевич Чернышев тогда не особенно одобрил мой выбор. Но я решился, и вскоре депутаты доверили мне возглавить наш региональный парламент.

Конечно, на посту председателя Законодательного собрания мне пригодился опыт юриста, практические навыки и наработки помогали быстрее ориентироваться. Когда пришел в Заксоб, я уже понимал механизм осуществления парламентской деятельности. Был опыт работы с законами, когда я работал в администрации области, мы готовили проекты законов, которые потом рассматривали депутаты. Хотя был и совершенно новый опыт. Думаю, впервые председателю регионального парламента удалось дважды выступить на всероссийских форумах с участием президента. Один раз довелось выступать в Кремле, где проходило заседание Совета законодателей с участием Владимира Владимировича Путина. В другой раз я выступал в Совете Федерации, на заседании присутствовал Дмитрий Анатольевич Медведев. В чем важность этих моментов? Можно было, что называется, без посредников передать наши предложения высшему должностному лицу.



«Ваше мнение, коллега?» – беседа с депутатом Евгением Сусоевым (в центре) и заместителем председателя Законодательного собрания Виктором Доценко.



Депутаты 4-го созыва Законодательного собрания.
В центре спикер Законодательного собрания Дмитрий Кулагин



Дела духовные.



Вручение Благодарности казачьему атаману Юрию Белькову.

В период работы нашего созыва один из четырех национальных проектов, которые стали повсеместно реализовываться, касался демографии. По этому проекту в регион стали поступать автомобили скорой помощи.

По вопросам развития демографической ситуации депутаты Законодательного собрания вносили свои предложения и серьезно поддерживали начинания нашего губернатора. Алексей Андреевич Чернышев, как государственный, уделял этим проблемам много внимания. При нем был введен губернаторский вклад по тысяче рублей, начали строиться и ремонтироваться больницы, закупались в больших количествах автомобили скорой помощи, возводились ФОКи. По большому счету, в каждом районе в то время появился либо искусственный лед, либо бассейн.

Наш созыв был созывом романтического парламентаризма, депутаты искренне желали изменить ситуацию в регионе. Иногда мы брались, как теперь понимаю, за реализацию непосильных задач, но верили, что мы можем их воплотить. Эта вера и заложила основу для принятия очень серьезных решений следующими поколениями парламентариев. А некоторые с четвертого созыва и сейчас еще в депутатском корпусе остаются. Наша вера в то, что парламент может быть серьезной политической силой в решении совместно с правительством вопросов, подтвержденная реальными делами, передалась и следующим созывам.

ПЕРЕЛОМНЫЕ ГОДЫ



Полномочный представитель Президента РФ в Приволжском федеральном округе Сергей Кириенко интересуется политической и экономической жизнью Оренбуржья. Председатель Законодательного собрания Юрий Трофимов, полномочный представитель Сергей Кириенко, губернатор Алексей Чернышев (слева направо) в зале заседаний Дома Советов.

196

30 лет Законодательному собранию Оренбургской области

– Когда я приступил к исполнению обязанностей губернатора в конце 1999 года, уже работал второй созыв депутатского корпуса. Надо сказать, что следующий год стал для нас переломным. До этого обстановка в экономике страны и области была критической, ужасной. Дело доходило до того, что в области, хлебном регионе, образовался огромный дефицит зерна. Случалось, зимой в Оренбурге муки на выпечку хлеба и для изготовления макаронных изделий оставалось на три дня. Всего на три дня.

ПЕРВЫЕ ШАГИ

Ранее ко мне, депутату Госдумы, где я был председателем Комитета по аграрным вопросам, оренбуржцы уже обращались с подобной проблемой. В те времена нашей стране оказывала помощь Франция. Оттуда шла пшеница, она, по сути, была кормовая, четвертого-пятого класса. Я обратился в правительство к первому заместителю

председателя Геннадия Васильевичу Кулику. Попросил часть французского зерна дать Оренбургской области. Он сказал, что поздно, все распределено. Но все же нашел возможность направить в Оренбург вагоны с пшеницей. Обстановка на время разрядилась. Хотя ситуация все равно оставалась сложной. Заместитель главы администрации области Александра Георгиевна Ивано-

ва часто мне звонила: то пенсии не давали, то зарплату, то хлеба оставались крохи.

С 2000 года пошел подъем экономики и в стране и в регионе. Правительство области разработало меры, предусматривающие выделение бюджетных денег на развитие аграрного комплекса региона. Стыдно же было, что аграрный край получал пшеницу от спонсоров и покупал на Алтае. Но бюджетные затраты без участия депутатов Законодательного собрания нельзя предусмотреть. Необходимо было принимать закон. И, надо сказать, депутаты тех созывов (второго, третьего и четвертого) активно поддерживали инициативы структур исполнительной власти региона. Чтобы решить проблему обеспечения зерном, мы совместно с Заксобом создали фонд. Весной помогали средствами фермерам, кооперативам и колхозам в приобретении ГСМ, семенного материала, запчастей. А они рассчитывались осенью зерном, которое шло в специальный продовольственный фонд. Возглавил этот фонд Александр Николаевич Жарков. И мы в один год решили проблему, в запасе имели 50 тысяч тонн зерна. Сразу прекратились разговоры о том, что завтра не из чего будет печь хлеб.

Такие актуальные проблемы всегда активно обсуждались на заседаниях Законодательного собрания. Депутаты задавали вопросы отраслевым министрам. Иногда приходилось отвечать за них, ведь, выслушав ответ руководителя региона, парламентарии понимали, что ответственность за инициативу я беру на себя. Часто согласовывали с региональным парламентом объемы бюджетных затрат, которые были необходимы для решения крестьянских проблем.

Еще одним нашим общим начинанием стало строительство дорог в муниципалитетах, особенно к крупным хозяйствам, которые производят молоко и зерно. Молоко ведь каждый день нужно возить на переработку. И людям необходимо выезжать по своим нуждам в районные центры. Разработали специальную программу, поощряющую развитие производства на селе. Было заявлено, что если в хозяйстве содержат более тысячи голов маточного крупного рогатого скота, то к населенному пункту проведем дорогу вне очереди.

Актуальные проблемы всегда
активно обсуждались на заседаниях
Законодательного собрания.

Депутаты задавали вопросы отраслевым
министрам. Иногда приходилось отвечать
за них, ведь, выслушав ответ руководителя
региона, парламентарии понимали,
что ответственность за инициативу
я беру на себя.



**Алексей Андреевич
ЧЕРНЫШЕВ,**
губернатор Оренбургской
области с 1999-го
по 2010 год

Родился в 1939 г.
в с. Рыбкино
Новосергиевского
района. В 1957 г. окончил
Чкаловский техникум,
затем Оренбургский
сельскохозяйственный
институт.

Трудовую деятельность
начал в 1962 г., работал
начальником районного
управления сельского
хозяйства, затем первым
секретарем райкома КПСС.
С 1978-го по 1982 г.
возглавлял областное
управление сельского
хозяйства. Далее занимал
должность второго
секретаря Оренбургского
обкома партии. В 1990 г.
избран народным депутатом
РСФСР, членом Совета
Республики Верховного
Совета РСФСР. Осенью
1993 г. назначен первым
замминистра сельского
хозяйства РФ. В декабре
1993 г. избран депутатом
Госдумы.

С 1995-го по 1999 г. –
в Госдуме 2-го созыва
занимал должность
председателя Комитета
по аграрным вопросам.
С 2010-го по 2014-й – член
Совета Федерации ФС РФ.

Награжден орденами
«За заслуги перед
Отечеством» III и IV степени,
двумя орденами Трудового
Красного Знамени, орденом
«Знак Почета», медалью
«За трудовую доблесть».



Губернатор Алексей Чернышев
всегда находил с депутатами
регионального парламента
компромисс.

ди. И тут же с мест пошли заявки. В Кваркенском районе, например, совхоз «Уральский» находится на границе с Башкирией, там содержали более тысячи коров. Дорогу пришлось вести практически через весь район. И мы это сделали, соединили с райцентром не только хозяйство, но попутно и другие села. И это не единичный случай. Депутаты позитивно оценили программу, выделяя на дорожное строительство необходимые средства. За два года мы провели асфальтированные дороги к 12 хозяйствам в Ташлинском, Новосергиевском, Александровском, Матвеевском и других районах.

НАСТУПЛЕНИЕ И ОБОРОНА

Не все, правда, шло гладко, иногда, с моей точки зрения, поступали завышенные требования. Вспоминаю, Владимир Николаевич Киданов предложил выделять побольше денег депутатам на реализацию социально значимых мероприятий в своих округах. Я отлично понимал, что нужно выделять средства, другое дело, в каких объемах. В бюджете региона предусматривались капитальные вложения на ремонт и строительство детских и других социальных учреждений. Депутат, по-моему, не должен был решать такие се-



рьезные проблемы единолично. А они тянули одеяло на себя. Не единожды собирались по этому вопросу в кабинете председателя Заксоба Дмитрия Владимировича Кулагина, шли длительные дебаты. Я серьезно возражал, но в итоге приняли компромиссное решение. Они запрашивали сумму, условно говоря, в 100 миллионов рублей на исполнение наказов, а я соглашался на 50 миллионов. Чтобы депутаты могли проводить какую-то работу, ведь избиратели в округах приходят к ним на встречи и просят помочь среди прочего и с ремонтом социальных учреждений, и с приобретением того же спортивного инвентаря в школы. Это повышало авторитет депутатов Законодательного собрания. Они соглашались с моим предложением в том числе потому, что понимали, иначе я такого закона не подпишу, и все будет только затягиваться. Всегда находили компромисс.

Когда депутаты Заксоба увидели, что правительство области направляет средства на мероприятия, конкретно улучшающие жизнь людей, они стали активнее поддерживать предложения исполнительной власти. Возникало, конечно, много споров, но в итоге принималось рациональное решение.

С ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ НИВЫ

На взаимную плодотворную работу влияло и то, что Законодательное собрание с третьего созыва возглавляли депутаты, работавшие ранее в администрации и правительстве области. Считаю это закономерным, ведь многое зависит от того, как председатель Заксоба будет взаимодействовать с депутатами и членами правительства, как ведет заседание. Поэтому рекомендовались кандидатуры, имеющие в этой сфере определенный опыт. Тот же Трофимов работал главой Абдулинского района, потом руководителем аппарата администрации области. Кулагин трудился в городской администрации, затем возглавлял региональную молодежную организацию, имел опыт работы в аппарате губернатора. Что касается Грачева, тут большой спектр деятельности. Он имел серьезный профессиональный багаж как руководитель крупного предприятия, был первым замом губернатора, вице-губернатором, председателем правительства области. Сергей Иванович – известный и всеми уважаемый в регионе человек, к мнению которого прислушивались и производственники, и политики, и члены правительства.



Алексей Чернышев глубоко понимал суть крестьянского труда и постоянно поддерживал селян. В годы его губернаторства оренбургские аграрии снова стали с избытком обеспечивать потребности жителей области в хлебе.

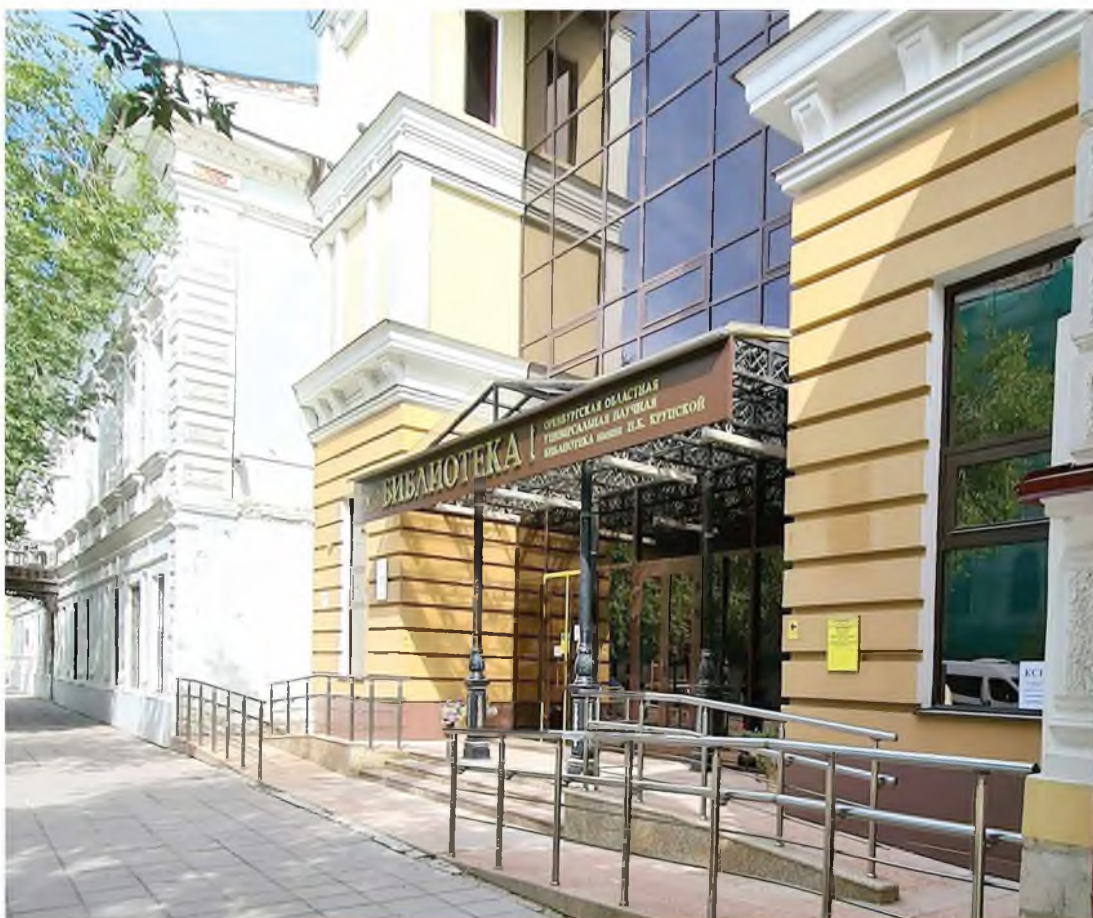


В поисках правды. Председатель бюджетного комитета Законодательного собрания Владимир Киданов (слева) и губернатор Алексей Чернышев

До четвертого созыва в составе депутатского корпуса находились и главы городов и районов. Когда приняли закон о местном самоуправлении, у них уже не стало возможности выдвигаться. А я считаю, что главы должны быть депутатами, но тогда необходимо увеличивать и количество мест в Законодательном собрании. Потому что иначе региональный парламент будет состоять только из глав, что тоже неправильно. Но увеличение депутатского корпуса не всегда ведет к оперативному решению важных проблем. Ведь для некоторых главное не суть вопроса, а борьба за свои предложения. Многопартийность иногда создает нерабочую ситуацию, происходит перепалка и обсуждение идет непродуктивно. Вспоминаю, в областном Совете народных депутатов были члены партии и беспартийные. Тогда была однопартийная система. В облсовете создавалась партийная группа, одно время я такую группу возглавлял, и она лидировала. Ее решение обязательно проходило голосование. Сегодня тоже есть лидирующая фракция в Законодательном собрании, и по важным вопросам обязательно будет принято необходимое решение.

БОЛЬШАЯ СТРОЙКА

В каждый период исполнительная и законодательная власть региона испытывали определенные вызовы. Одной из таких проблем стало закрепление молодых кадров на селе. Решили возводить в райцентрах объекты, в которых можно было не просто проводить соревнования, а обеспечить постоянные занятия спортом, с тренерами. За четыре года мы построили десятки ФОКов и других объектов. Большое строительство шло в областном центре. В Дзержинском районе Оренбурга возвели крытый каток, чтобы обеспечить его финансирование и функционирование, открыли



Новая областная библиотека имени Н.К. Крупской украсила областной центр.



В президиуме есть место и веселой истории. Слева направо: вице-спикер Законодательного собрания Виктор Доценко, председатель Законодательного собрания Дмитрий Кулагин, губернатор Алексей Чернышев, федеральный инспектор по Оренбургской области Игорь Удовиченко



Губернатор Алексей Чернышев с главным федеральным инспектором Петром Капишниковым.

спортшколу. Появилась возможность заниматься и хоккеем, и фигурным катанием. Позже открыли спорткомплекс «Олимпийский», ледовый дворец «Звездный». А самый большой объект – СКК «Оренбуржье». Этот спортивно-культурный комплекс позволяет не только проводить соревнования российского и европейского статуса, но и организовывать концерты звезд мирового уровня. Спортивные сооружения были построены во всех городах и районах области.

Немало возвели и культурных объектов. Национальная деревня появилась в 2007 году после обращения наших диаспор, которые просили построить Дом дружбы. Я понял, что нужно создавать целый комплекс, который должен располагаться недалеко от центра города. И тут мне бросилась в глаза эта заброшенная и заваленная мусором посадка.

До четвертого созыва в составе депутатского корпуса находились и главы городов и районов. Когда приняли закон о местном самоуправлении, у них уже не стало возможности выдвигаться. А я считаю, что главы должны быть депутатами, но тогда необходимо увеличивать и количество мест в Законодательном собрании. Потому что иначе региональный парламент будет состоять только из глав, что тоже неправильно.



Памятник оренбургскому казачеству



СКК «Оренбуржье» стал излюбленным местом спортсменов и работников культуры.



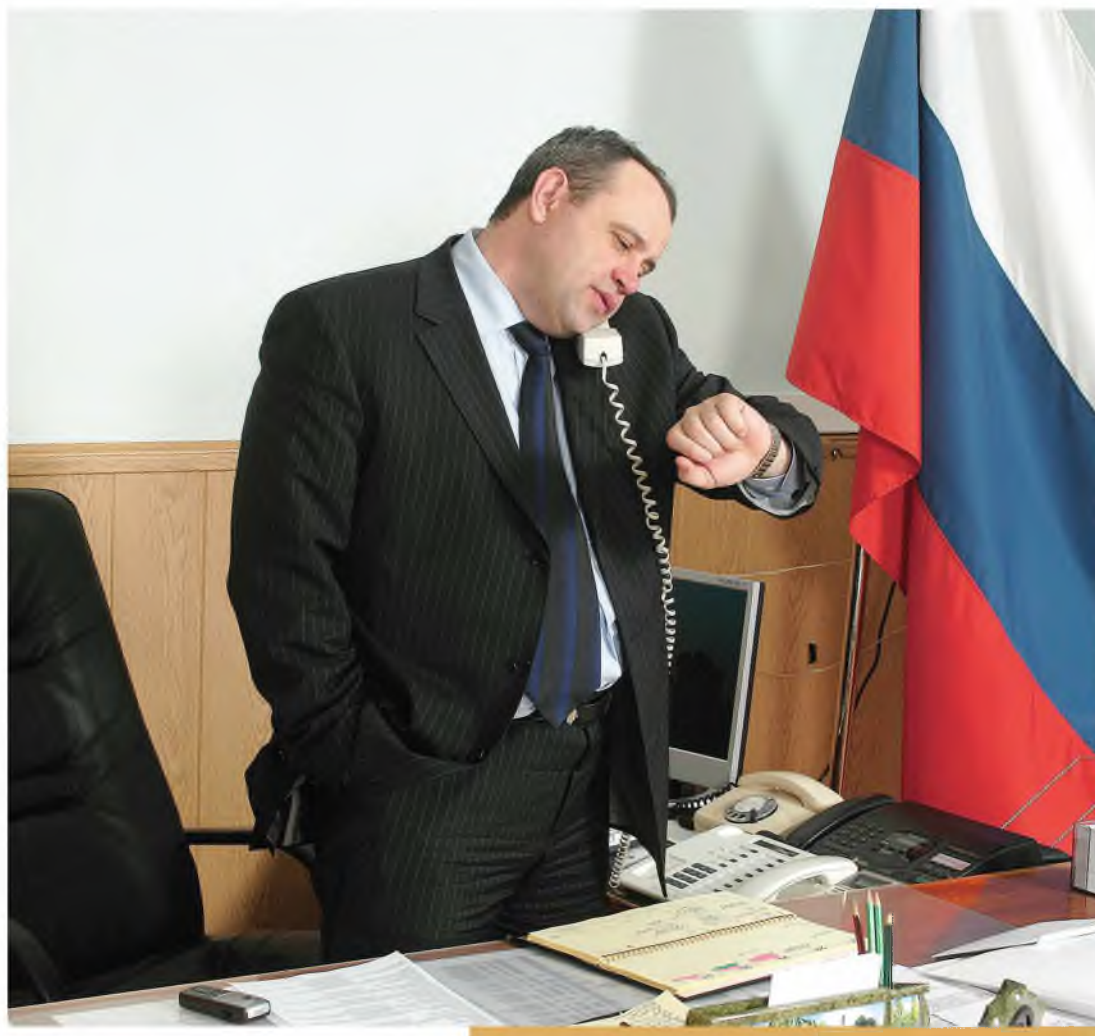
Парк «Салют, Победа!» был открыт 6 мая 2005 года.

Каждому подворью выделили по 20 соток земли, центральную аллею правительство взяло на себя. Построили фонтан Дружбы, сцену, центральную аллею. А диаспоры должны были возвести дом с рестораном и проводить мероприятия, пропагандируя национальный быт, культуру, кухню. Я тогда там как прораб был. Открытие каждого подворья становилось праздником. Национальную деревню посетил президент России Дмитрий Медведев. Приезжали президенты Армении (Серж Саргсян), Казахстана (Нурсултан Назарбаев), были посол Белоруссии, руководители регионов: Татарстана (Ментимер Шаймиев), Башкортостана (Муртаза Рахимов), Чувашии (Николай Федоров). На открытие русского подворья прибыл министр культуры РФ Александр Авдеев, он пригласил сюда всех региональных министров культуры.

Много можно перечислять разных культурных и исторических центров: построили парк «Салют, Победа!», новое здание областной научной универсальной библиотеки имени Крупской, отреставрировали областной драматический театр имени Горького.

Прошло немало времени, и вот уже подошли к 30-летию регионального парламента. Поздравляю с этой датой депутатов всех семи созывов. Желаю, чтобы Законодательное собрание по-прежнему работало в связке с исполнительной властью по решению вопросов социального, культурного и экономического развития нашей родной Оренбургской области.

БАЛАНС ИНТЕРЕСОВ



Сверим время! Заместитель председателя Законодательного собрания Виктор Доценко в рабочем кабинете.

– На выборах в четвертый созыв кандидаты впервые выдвигались не только от одномандатных округов, но и по партийным спискам. И в депутатском корпусе сформировалась организационная и политическая структура, которая подтвердила в последующих созывах свою жизнеспособность. Это касается внутренней работы, подготовки документов, проведения комитетских заседаний, межпартийного взаимодействия. На этот созыв пришлось создание Общественного совета при Законодательном собрании.

В целом областной парламент под руководством Дмитрия Кулагина показал себя как достаточно самостоятельный орган, соблюдающий баланс интересов. Мы с Александром Николаевичем Жарковым, как вице-спикеры, поддерживали этот настрой работы.

Благодаря принципиальной позиции депутатов, в первую очередь Ильдара Насыбуллина, Юрия Бададанова и Николая Скрипаля, удалось отстоять интересы жителей Ясненского района, чтобы там не проводили подрывы твердотопливных зарядов. Это угрожало экологической ситуации, в частности, водохранилищу, которое обеспечивает водой большую территорию востока области.

Мы активно работали с муниципалитетами, с председателями районных и городских советов, много ездили по области, организовывали дни Законодательного собрания.

Ключевыми вопросами в повестке заседаний и тогда были бюджет, поддержка бизнеса, сельского хозяйства, социальная сфера. Например, острой проблемой здравоохранения был отток врачей-фтизиатров. Нам удалось ввести доплаты для медперсонала противотуберкулезных диспансеров. К сожалению, кадровый дефицит в медицине актуален до сих пор.

Отмечу, что в принципе долговременную стратегию развития социальной сферы и спорта объективно сложно построить, когда в регионе такие протяженные расстояния и разбросанность населенных пунктов. У нас 85 процентов жителей сосредоточено в 300 крупных населенных пунктах, а 15 процентов приходится на 1400 маленьких сел и поселков. Затраты на социалку и спортивную инфраструктуру в расчете на одного жителя отдаленной деревни всегда намного выше, чем на жителя города или райцентра.

В 2008 году мировой финансовый кризис и кризис 2014-го, отразившиеся на экономике страны и нашей области, нарушили многие планы и потребовали от законодателей быстрых и адресных решений, чтобы стабилизировать ситуацию. У предприятий сокращались заказы, срывались

Мы активно работали с муниципалитетами, с председателями районных и городских советов, много ездили по области, организовывали Дни Законодательного собрания. В нашем четвертом созыве зародилась традиция проводить мероприятия, посвященные годовщине Конституции.



**Виктор Алексеевич
ДОЦЕНКО,**
депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 4-го и 5-го
созывов

Родился 9 ноября 1963 г. в п. Саракташ, после окончания школы и СПТУ работал водителем саракташской «Трансельхозтехники». В 1982 г. поступил в Оренбургский сельхозинститут. С 1986-го по 1988 г. – освобожденный председатель профкома ОСХИ, с 1988-го по 1991 г. – командир областного штаба студенческих отрядов обкома ВЛКСМ. С 1991-го по 1995 г. работал директором агентства «Регион-Риад», затем генеральным директором АО «Облместпром». С 2002 г. руководитель исполкома Оренбургского регионального отделения ВПП «Единая Россия». В 2005 г. стал заместителем секретаря политсовета регионального отделения партии «Единая Россия». С 2021 г. занимает должность директора ООО «Соленые озера».



На завершении строительства Ледового дворца. Оренбург



Сабантуй. У башкирской юрты.



Пленарное заседание Законодательного собрания в Колонном зале Дома Советов.

контракты, банки ограничивали выдачу кредитов бизнесу и населению. Компании вводили неполную занятость для работников, часть персонала высвобождалась, корпоративные социальные программы урезались. Поступление доходов и расходы регионального бюджета прогнозировались осторожно, в том числе для образования, науки, культуры и спорта, которые курировал наш профильный комитет. Но как раз в тот период и формировались масштабные программы строительства физкультурно-оздоровительных комплексов, стадионов и ледовых арен для городов и сельских райцентров. В частности, к 2014 году в области ввели 70 спортивных сооружений, включая 4 спортзала и 3 ФОКа. Уже в начале 2010-х годов только по числу построенных спортплощадок наш регион входил в тройку лидеров. По количеству всех спортивных объектов, которые были построены с 2006-го по 2014 год с участием федерального бюджета, Оренбуржье занимало 4-е место в России. Законодательное собрание области активно принимало участие в развитии этой важной инфраструктуры.



Возложение цветов к мемориалу на проспекте Победы. Оренбург

НЕУДОБНОЕ СОДРУЖЕСТВО

– Я банковский человек, 27 лет был банкиром, собственником кредитного учреждения.

Переход от социализма к рыночной экономике в России, считаю, происходил очень сложно, он до сих пор несовершенен, это уникальный опыт России. И слава богу, что нашлись люди, которые в такой сложный период смогли управлять и регионами, и страной.

Революционное время, многое приходилось начинать с нуля. Хотя как с нуля? Мы с губернатором Владимиром Елагиным в начале 90-х занялись вопросами ипотеки, поехали в Канаду перенимать опыт. А нам там рассказали, что их ипотека создавалась на российской базе. Стыдно было все это слушать. Дома стал заниматься историей вопроса, оказалось, как здорово было у нас все построено в досоветский период. Люди, имеющие деньги, могли покупать закладные земельных банков, те выдавали земельные кредиты под залог, выпускали закладные

листы. Позже с этими вопросами я три раза выступал на заседании коллегии Министерства экономики России, два раза на коллегии Центрального банка. Потому что к тому времени сделал первые проводки в стране, первую выдачу ипотечных кредитов. А Елагин меня поддерживал, чувствуя, что то, что мы делаем, это завтрашний день. Специального федерального законодательства еще не было. Но он понимал значимость наших начинаний и всегда говорил: «Раз Центробанк не запрещает, мы будем это делать». Губернатор занял должность председателя



Свою позицию Владимир Киданов отстаивает убедительно и эмоционально.

совета директоров банка «Русь», а банк стал ипотечным. Я и потопал в депутаты-то только из-за этого. Елагин настаивал: «Ты же умный мужик, баллотируйся в Законодательное собрание». Он меня просто уговорил. Я к тому времени реально понимал, как продвигать ипотеку. А для этого нужно писать законы. Хотя мы ничего нового не придумали, в царской России это уже было. Законодательное собрание области активно принимало законы, обеспечивающие всестороннюю деятельность, касающуюся ипотеки.

НАЗАД В БУДУЩЕЕ

Потом губернатором стал Алексей Андреевич Чернышев, для него сначала все это было непонятным. А тут президент Владимир Владимирович Путин поручает своему помощнику Игорю Ивановичу Шувалову создать в стране систему ипотечного кредитования. Нас пригласили на совещание, мы едем, Алексей Андреевич просит: «Ты мне хоть поясни, что это такое». Пока летели, пока ехали в машине из аэропорта, я рассказывал ему об ипотеке. И он быстро вник в суть вопроса, надо сказать. Мы поделились опытом своим в столице, нас даже попросили написать книгу о создании ипотеки в России, и она вышла в свет.

Ипотечное законодательство впервые появилось в Оренбургской области, нигде в стране его не было. Поэтому именно у нас, в Колонном зале заседаний Законодательного собрания, по этому вопросу прошло совещание Госсовета. Тогда прямо в зале заседаний Заксоба мы подписали первую закладную. Первую в области и в стране. Это историческое событие! Закладную подписали администрация Оренбургской области, я, как директор Оренбургского ипотечного агентства, и Александр Николаевич Семеняка, генеральный директор ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию». Кстати, он целый месяц до назначения на эту должность работал у меня в банке «Русь». Изучал, как выдавать ипотеку. Я жил тогда этим и вспоминаю обо всем с гордостью.



Владимир Николаевич КИДАНОВ,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 3, 4, 5-го созывов

Родился в 1961 г. в с. Буланово Октябрьского района. Получил высшее образование в Оренбургском сельскохозяйственном институте.

В 1988 г. возглавил Оренбургский городской совет молодежных жилищных комплексов.

С 1990 г. руководил Научно-производственным строительным объединением «Полиформ».

В 1997 г. основал ОАО «Оренбургская ипотечно-жилищная корпорация».

С 1998 г. занимал должность президента Оренбургского ипотечного коммерческого банка «Русь».

В настоящее время является президентом агропромышленного холдинга «Русь».

В 2006 г. награжден орденом «Миротворец» – Международный объединенный благотворительный фонд «Созвездие».

Мы твердо дали понять, что при всем уважении к Александру Григорьевичу Костенюку предводитель должен быть моложе. Так и возникла кандидатура Кулагина, занимавшего в то время пост вице-губернатора, руководителя аппарата губернатора. Чернышев не возражал. Однако, увидев реальность развития событий и поняв, что может быть потеряно реальное влияние на эту кандидатуру, опять стал возражать. Но мы победили. Перед голосованием была проведена нестандартная работа, чтобы депутаты-трусишки не подвели, не дали слабинку.

Ипотечное законодательство впервые появилось в Оренбургской области, нигде в стране его не было. Именно у нас, в Колонном зале Дома Советов, по этому вопросу прошло совещание Госсовета. Я был в составе рабочей группы Госсовета. Тогда прямо в зале заседаний Заксоба я, как руководитель банка «Русь», подписал с генеральным директором ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» Александром Николаевичем Семенякой первый с 1917 года договор о продаже закладной. Первый в области и в стране. Это историческое событие! В этот же день было подписано соглашение о стратегическом сотрудничестве Оренбургской области и федерального Агентства по ипотечному жилищному кредитованию. Кстати, Семеняка почти месяц до назначения на эту должность работал в банке «Русь». Изучал, как выдавать ипотеку. Я жил тогда этим и вспоминаю обо всем с гордостью. Вскоре появился проект федерального закона о развитии ипотеки в Российской Федерации, в котором разработчики учли наш оренбургский опыт.

МОГУЧАЯ КУЧКА

В составе третьего созыва Законодательного собрания, куда я был избран, появ-





Подписание Соглашения о сотрудничестве между ОАО «АИЖК» и ООО «ОРИФА».



Заседание рабочей группы Президиума Госсовета РФ по вопросам жилищной политики и развитию ипотечного кредитования. Оренбург. 14 – 16 августа 2002 года



Детям всегда особое внимание.

вились новые люди с различными политическими взглядами. Многие пришли из бизнеса. Тогда еще не создавались фракции, мы просто все были друзьями, которые хотели изменить жизнь оренбуржцев к лучшему. Но вскоре поняли, что исполнительная власть не готова допускать депутатов к реальному участию в формировании регионального бюджета. Назревал конфликт. Чтобы как-то противодействовать этой ситуации, мы создали и даже официально зарегистрировали группу «Содружество», в которую вошли депутаты Заксоба разных политических убеждений, молодые мужики, уже чего-то достигшие в жизни. Мы стремились свой опыт и даже неопытность свою, в том числе в государственных делах, в процессе сотрудничества с исполнительной властью направить на положительные преобразования в регионе и муниципалитетах. Но наши устремления воспринимались руководством администрации области не просто, не на ура. Понять их, конечно, можно было. До этого депутаты ходили стройными рядами, дружно голосовали, а тут вдруг образовалась деятельная группа во главе с неудобным дирижером.

Думаю, тогда же с подачи Алексея Андреевича, который не мог не заметить нашу активность, стали срочно создавать в Заксобе из глав районов свою группу «Партнерство» во главе с Александром Григорьевичем Костенюком. Губернатор, кстати, думаю,



Еще раз о нюансах закона. Владимир Киданов во время перерыва в заседании консультируется с председателем Законодательного собрания Дмитрием Кулагиным.



Выдача первого ипотечного кредита в селе Октябрьском. 1997 год

прочил его в новые председатели Законодательного собрания. Но мы твердо дали понять, что при всем уважении к Александру Григорьевичу предводитель должен быть моложе. Так и возникла кандидатура Дмитрия Владимировича Кулагина, занимавшего в то время пост заместителя главы администрации области, руководителя аппарата губернатора. Чернышев не возражал, чтобы он вошел в партийный список. Однако, увидев перспективу развития событий и поняв, что может быть потеряно реальное влияние на эту кандидатуру, опять стал возражать. Но мы победили. Перед голосованием была проведена нестандартная работа, чтобы некоторые осторожные депутаты не подвели, не дали слабину. Как это проконтролировать? Ведь на словах они могли сказать одно, а в урну опустить бюллетень для голосования с другим результатом. За полчаса до начала заседания собрали депутатов фракции «Единая Россия». Заявили, что для нас худший результат, если мы договоримся сейчас об одном, а после голосования увидим иное и не сможем друг другу в глаза смотреть. Нам примерно было известно, кто готов проголосовать против Кулагина. Хотя

на словах-то все были за. И мы предложили такой способ голосования, не нарушавший регламента. Заполняем бюллетень, а выйдя из кабины для голосования, перед тем как опустить в урну, показываем его нашему коллеге, которого сообще определили. Одного голоса в итоге мы недосчитались, но у нас все равно был перевес, и кандидатуру Кулагина утвердили в должности председателя Законодательного собрания области.

Губернатор сразу тогда понял, как идет голосование, и возмущился, потребовал, чтобы наш коллега по фракции отошел от урны. Как будто мы этим нарушаем закон. Я знал, что он до поздней ночи пытался договориться с некоторыми депутатами по поводу кандидатуры председателя, они мне сами сказали. Кулагину тоже нужно было проявить характер, ведь понимал, что идем на грани фола. Дмитрий Владимирович в итоге, считаю, оказался сильным председателем Заксоба. Как профессионально он вел заседания, он же юрист, говорит хорошо. Формально Чернышев выдвинул своего человека, мы формально вроде бы решили поддержать решение губернатора. Но, думаю, при выдви-

жении в партийный список он также был абсолютно уверен, что Дмитрий Владимирович, в случае надобности, снимет свою кандидатуру. Поэтому контакты с Алексеем Андреевичем установились сложные и со временем так и не восстанавливались. Приходилось иногда мне самому решать какие-то вопросы с губернатором.

С Алексеем Андреевичем Чернышевым у меня остались хорошие отношения, сейчас часто встречаемся, чаек пьем. Нужно отдать должное его личности, он быстро вникал во все вопросы. В партийные времена Алексей Андреевич был довольно жестким руководителем.

МЫ БЫЛИ ПЕРВОПРОХОДЦАМИ

В 2002 году областной бюджет был принят с большим дефицитом, хотя и в другие годы подобное случалось. Если говорить честно, тогда реально ни правительство, ни Законодательное собрание не могли даже экспертно оценить, чем закроем дефицит. Просто прописывали в законе – заимствование. Но это был очень щекотливый вопрос, ведь русский мужик привык жить в пределах своих доходов и занимать все боятся. Чтобы в корне поменять ситуацию, мы предложили правительству: давайте будем управлять дефицитом бюджета в интересах экономического развития региона. И у нас это получилось. Мы были первопроходцами. Стали выпускать облигации, привлекать ресурсы. И не для того, чтобы закрывать бюджетные дыры, на это направлялись дополнительные доходы, которые в течение года поступали в региональный карман. К тому времени областное правительство, Минфин научились грамотно планировать бюджет, просчитывать и прогнозировать, сколько же всего мы получим доходов. Ведь можно было бы просто взять и прописать некую цифру икс и в рамках этого икса жить: пришли доходы – по-



Находил время и средства для помощи церкви.



На собрании совета ветеранов.

тратим. Нет, тогда извините. Но мы же не можем, к примеру, сегодня расширить штат педагогов, а завтра из-за нехватки денег сократить.

Привлеченные же ресурсы мы старались вкладывать в инвестиционное развитие региона. В софинансировании с муниципальными территориями стали реализовывать те или иные проекты. И это у нас получилось.

Подход к формированию регионального бюджета кардинально изменился и в Законодательном собрании. В четвертом созыве особенно. В третьем было сложновато, я тогда являлся просто членом бюджетного комитета, а руководил им Юрий Николаевич Мищеряков. Потом эта должность перешла ко мне. Организация деятельности бюджетного комитета мною была скопирована с петербургского Заксоба, я внимательно ее изучил. У них настолько профессионально шла работа.

Банковский бизнес меня многому научил. Мне было проще погрузиться во всю эту толщу раскладок и цифр, понять подходы при формировании расходных статей. Со временем все сотрудники бюджетного комитета приобрели необходимые компетенции, более того, они продолжили эту экономическую школу и во всех других комитетах. Как, скажем, член комитета по местному самоуправлению мог разобраться в межбюджетном процессе? Сколько трансферов кому дать и когда, где прямой трансфер должен быть, где обратный.

Любую целевую программу мы анализировали, видели, где и сколько нужно добавить, иначе она не будет реализована.

Бюджет стал формироваться не только постатейно, но и по муниципалитетам. Мы составили реестры, проводили на местах семинары, книгу выпустили «Нормативы бюджетной обеспеченности муниципальных образований Оренбургской области». Стало видно, как формируется и рассчитывается бюджет муниципалитета.

В итоге без мнения бюджетного комитета Законодательного собрания ни один законопроект не принимался. А наш комитет работал как составляющая всех других. Министры при верстке бюджета ко мне приходили с просьбами по своим отраслям. Ответ всегда был один: если это в рамках логики, нет проблем – поддержим. Если бред – извините. Берг обижался, что без меня ни один вопрос не решается, его подчиненные говорят, нужно идти к Киданову. Но я сам никогда не принимал решения, сначала лично проработал вопрос, потом профильный комитет сформирует позицию. И все были в курсе темы. Ко мне приходили также и некоторые мои соратники по «Содружеству», чтобы я их поддержал на заседании Заксоба. Ответ также был один: «Вы хотите создать определенный рейтинг, но только себя не подведите, если будете говорить явную глупость, поставлю вас на место». Тот же Фролов выступал на заседании и знал, что, если скажет глупость, получит по зубам. Бывало, получали. Когда начинали, например, заявлять, что какая-то программа не сработает. Я выступал всегда последним, давал возможность высказать-



Неофициальный диалог с соратником.
Владимир Киданов (слева) и Александр Куниловский



Избиратель благодарит за работу в округе.

Банковский бизнес меня многому научил. Мне было проще погрузиться во всю эту толщу раскладок и цифр, понять подходы при формировании расходных статей.

Со временем все сотрудники бюджетного комитета приобрели необходимые компетенции, более того, они продолжили эту экономическую школу и во всех других комитетах. Как, скажем, член комитета по местному самоуправлению мог разобраться в межбюджетном процессе? Сколько трансферов кому дать и когда, где прямой трансфер должен быть, где обратный. Любую целевую программу мы анализировали, видели, где и сколько нужно добавить, иначе она не будет реализована.

ся. А потом тех, кто заигрался, из профессиональной сферы ушел в область размышлений, не заботясь о правоте факта, тыкал носом, что не читали как следует программу, не вошли в курс дела.

ДЕПУТАТСКИЙ НАСТРОЙ

Многие мои избиратели работали на «Стреле» или были ветеранами предприятия. Это же особая каста, они приехали во время войны с заводом из Питера, фантастические люди, душевные. Очень дорожил взаимоотношениями с ними. Они приходили на депутатский прием с разными вопросами, и я всегда старался решить их проблемы. На приеме обязательно приглашался председатель ТСЖ. Однажды пришла бабушка с жалобой, что ей одной начисляют за потребление воды столько же, сколько в соседних квартирах, в которых проживает по несколько человек. Сумма высчитывалась просто по площади жилья, хотя бабушка в три-четыре раза меньше воды расходовала. И я добился: ТСЖ поставили счетчики в квартирах, чтобы оплата была справедливой.

А начиналось общение с избирателями в селе Красное, которое тогда относилось к областному центру. Но в какой-то момент власти решили его вернуть Илекскому району. Все документы подготовили, после чего собрали людей в Доме культуры, чтоб поставить перед фактом. Зачем, вроде, им лишний раз в город ездить за справками, здесь ближе. Пообещали финансировать, чтобы жители ни в чем не потеряли.



Заседание бюджетного комитета в присутствии председателя Счетной палаты Бориса Погорелова (крайний справа).

Позже выяснилось, что перед собранием там организовали подготовительную работу с мужичками из моей команды, которые привели меня на выборах к победе. Я тогда только избрался депутатом Законодательного собрания. Среди заговорщиков оказался и тогдашний председатель колхоза. Подговорили нескольких мужичков, и те согласились на объединение с районом. С людьми только не посоветовались.

Идет собрание и вдруг вопрос из зала: «Что по этому поводу думает наш депутат Законодательного собрания Владимир Николаевич Киданов?» Поднимаюсь на трибуну, говорю: «Логика того, что предлагается, я понял. Но меня больше волнует ваше мнение. Вы поддерживаете решение, понимаете, как будут складываться дела?» Лидер казаков твердо заявляет: «Мы не хотим уходить из Оренбурга. Если сейчас, в феврале, уйдем, то вообще ничего не получим». – «Вы об этом заявляли кому-то?» – «А у нас, думаете, кто-нибудь спросил?» – выкрик из зала. Объясняю, что на сходе граждан и должно приниматься решение. Попросил поднять руку, кто не готов перейти в подчинение к району. Почти все оказались против ухода из Оренбурга. Заявляю при присутствовавших в зале губернаторе, председателе Заксоба и замглавы администрации Оренбурга: «Пока сами не проголосуете за отделение от города, никаких документов подписано быть не может». Тут в зале начали кричать: «Любо!» А документы-то, знаю, уже все подписаны. Пришлось власти молча идти на попятную.

Так началась у меня дружба с краснохолмцами. До этого принимали с некоторым недоверием, банкир, вроде не до них мне. А он вон что творит. С этого момента мы всегда находили общий язык. В этой территории на выборах меньше 87 процентов у меня никогда не было. Много изменений в Краснохолме было связано со мной: пробивал ремонт дорог, приобретение компьютерных классов. У областного и городского начальства же молодой депутат вызвал тогда восприятие отнюдь не благожелательное.

ТРУДНОЕ РЕШЕНИЕ

Для меня это была огромная школа, все члены бюджетного комитета погрузились в бюджетный процесс, не профаны были, подходили ко всему со знанием дела. Не только читали написанное, все понимали и могли выразить свою позицию. Николай Скрипаль из дорожной отрасли, а какой хваткий был, то же можно сказать о директоре бугурус-



«Являлся депутатом Законодательного собрания трех созывов. И это была не просто работа – бешеная деятельность».

ланского завода «Радиатор» Леониде Кислове, генеральном директоре хлебоприемного предприятия Андрее Герасименко, директоре Новосергиевского маслозавода Викторе Зайцеве, бывшем главе Ташлинского района Евгении Сысоеве. Работали как слаженная команда в течение двух созывов. Вспоминаю те годы с огромным удовлетворением.

Но и сейчас считаю, что правильно сделал, решив уйти из депутатов и дать дорогу молодым. Как-никак три созыва проработал, и это была не просто работа – бешеная деятельность. На шестой созыв я решил не выдвигаться. Берг тогда позвонил: «Почему не вижу тебя в списках, ты это на эмоциях все делаешь!» А все просто, внук тогда родился, домашние на коленях меня просили оставить либо бизнес, либо политику. Дочь заявила: «Хочу, чтобы ты во внука вдохнул русскую душу». Я поклялся дочери и бросил политику.

БОЛЕВЫЕ ТОЧКИ ОБЛАСТИ

– Депутатом Законодательного собрания был избран в 2006 году. Занимал должность председателя комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства. Вопросов по экологии тогда было немало, один только выброс газа, когда облако пошло на Оренбург, чего стоил. Он нас на многое заставил посмотреть по-другому.

ЗАКОННЫЙ УРОЖАЙ

Я активно участвовал в разработке и принятии законов, затрагивающих права и интересы жителей области, такие как «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства на территории Оренбургской области в 2007 – 2010 годах», «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области в 2008 – 2011 годах», «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области», «Развитие ипотечного кредитования в Оренбургской области» на 2005 – 2010 годы».

Не меньше внимания уделял и областным программам. В 2007 году была принята разработанная мной региональная программа «Малоэтажное жилищное строительство в Оренбургской области «Свой дом» на 2007 – 2011 годы». Эта программа дала возможность организовать возведение малоэтажного жилья не точечно, как практиковалось ранее, а комплексно с опережающими темпами строительства инфраструктуры. В ходе ее реализации под Оренбургом появился малоэтажный поселок современного типа с развитой инфраструктурой «Экодолье». Программа «Свой дом» имеет уникальное



Молодые депутаты Законодательного собрания – единороссы Сергей Катаонов (слева) и Игорь Сухарев.

значение. Ее предложения вошли в долгосрочную стратегию массового строительства жилья для всех категорий граждан в РФ до 2025 года. Она была определена как модельная и принята более чем в 50 субъектах России.

На протяжении многих лет работы мной был подготовлен целый пакет законодательных инициатив в сфере экологии, а также сохранения степных экосистем. В 2007 году я инициировал депутатское расследование по факту аварийного выброса газа в Оренбурге и возникшей в связи с этим чрезвычайной ситуации, а также ряд депутатских слушаний по теме экологии. После этого активизировалась работа крупных промышленных предприятий, в том числе ООО «Оренбурггазпром», по внедрению новой системы экологического мониторинга. В Оренбуржье закупили передвижные экологические посты мониторинга окружающей среды, которые в случае аварии или разгерметизации скважин могли моментально выдвигаться в проблемные районы. Они оперативно передавали независимые показания по источнику и степени экологического загрязнения.

Другой не менее важной по своему масштабу была работа по сохранению Бузулукского бора. В сложные послевоенные 50-е годы, когда разведывали энергетические запасы, там нашли залежи нефти. Сегодня на территории Бузулукского бора законсервировано около 200 скважин. Почти 30 лет потратили Самарская и Оренбургская области на то, чтобы придать Бузулукскому бору статус национального парка. До этого момента мной, как руководителем комитета Законодательного собрания, проведено не одно выездное заседание со специалистами и экологами в Бузулукском бору, а также рабочие встречи в Министерстве природных ресурсов и экологии РФ.

ЗАЩИТА СТЕПИ

Еще одним достоянием региона являются степи. В Оренбургской области они играют важнейшую роль как с точки зрения хозяйственного использования, так и с точки зрения экологии. Но в 2000-х годах приходилось констатировать, что степи не были защищены в правовом отношении. Государственной политики в сфере использования и сохранения степных экосистем не существовало. Российское законодательство в те годы не выделяло степи как специфический объект регулирования, в нем отсутствовало само понятие «степь». Я инициировал соответствующие поправки в законодательство, после чего в регионе были приняты целевые программы по развитию туризма в Оренбургской области. Среди прочего в программах предусмотрели такие мероприятия, как «Разработка проекта в сфере туризма «Оренбургская Тарпания» и «Комплексное исследование территорий области с целью развития туризма и рекреации». Проект «Оренбургская Тарпания» – результат работы по сохранению и изучению животных, обитающих в степных и аналогичных степным ландшафтах. Сегодня он имеет статус научного стационара. На территории стационара содержится коллекция копытных животных степных и полупустынных ландшафтов: лошади Пржевальского, двугорбые верблюды, кианги, яки, пуховые козы. Данный законопроект позволил в ускоренные сроки перевести часть территории в природо-



Сергей Михайлович КАТАСОНОВ,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 4 и 5-го созывов

Родился в мае 1963 г. в Оренбурге.

В 1985 г. с отличием окончил Оренбургский сельскохозяйственный институт по специальности «механизация сельского хозяйства». Имеет ученую степень кандидата технических наук и ученое звание профессора.

С 1985-го по 2013 г. – ассистент, старший преподаватель, доцент кафедры механизации животноводства, профессор кафедры электроснабжения сельского хозяйства ОГАУ.

В 1994 г. стал генеральным директором ООО «СВС», должность занимал до 2006 г.

С 2012-го по 2021-й являлся депутатом Госдумы 6 и 7-го созывов.

В 2022 г. назначен на должность заместителя председателя правительства Оренбургской области по взаимодействию с федеральными органами государственной власти.

Награжден Благодарностью Президента России, Благодарностями председателя Госдумы и Совета Федерации. В 2016 г. награжден почетным знаком «За заслуги в развитии парламентаризма».



Заседание альтернативного правительства области под председательством Сергея Катасонова.



Депутат Законодательного собрания Сергей Катасонов под флагом ЛДПР.

охранные земли и дать старт новому природоохранному проекту.

ПАРТИЙНАЯ ПРИЕМНАЯ

В 2011 году я возглавил фракцию ЛДПР в областном парламенте. В тот период произошли существенные изменения в структуре Законодательного собрания: фракция ЛДПР была закреплена в структуре Законодательного собрания с равными комитетами правами (проведением заседаний, слушаний, брифингов). Также был сформирован отдел по обеспечению деятельности фракции ЛДПР в аппарате Заксоба. Ежегодно на рассмотрение депутатов фракцией ЛДПР вносилось свыше 200 поправок и около 40 законопроектов.

Помимо законотворческой деятельности в регионе шла общественная работа. Практически во всех районах области с 2012 года были открыты и успешно действовали общественные приемные депутата от ЛДПР Сергея Катасонова. Они позволяли жителям быстрее достигать до власти. Обращения граждан становились реальной базой для законодательных инициатив в областном парламенте, а затем и выносились на обсуждение с трибуны Государственной думы.

АЛЬТЕРНАТИВНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

В начале 2012 года я возглавил альтернативное правительство Оренбургской области, созданное по инициативе некоторых депутатов Законодательного собрания. В его состав вошли представители трех оппозиционных фракций в областном парламенте, специалисты и эксперты, представители общественных организаций и научного сообщества. В структуре правительства были созданы альтернативные министерства, которые занимались разработкой проектов, значимых для населения. Для определения болевых точек альтернативное правительство на основе федеральной методики проводило мониторинг жизнедеятельности региона. Рассматривая в каждой сфере наиболее проблемные участки, альтернативное правительство предлагало варианты выхода из ситуации. Были разработаны и предложены концепции по реформе местного самоуправления, реформе в сфере ЖКХ, сохранения малокомплектных сельских школ, обеспечения населения социальным жильем, а также внедрения бережливых технологий производства для сохранения экологии в регионе. Заседания обычно проводились в открытом формате, каждый мог высказаться и предложить свои пути решения



Сергей Катасонов был одним из самых активных и несговорчивых депутатов Законодательного собрания в своих созывах.

проблем. Предполагалось, что таким образом сами оренбуржцы могли определять стратегию развития региона и подвигать действующую власть решать вопросы в интересах всего населения.

С появлением альтернативного правительства на политической арене Оренбуржья произошли изменения. Представители оппозиционных партий стали выдвигать единого кандидата на выборах всех уровней. Это позволило кандидатам с отрывом по количеству голосов становиться депутатами, главами некоторых районов и городов области. Альтернативная сила, по мнению самих депутатов от оппозиции, не просто заявила о себе, но, объединившись, составила реальную конкуренцию партии власти.

С ВЫСОКОЙ ТРИБУНЫ

Благодаря опыту деятельности в Законодательном собрании Оренбургской области в 2012 году мне удалось быстро включиться в работу Государственной думы.

За период работы двух созывов Госдумы провел более 800 выступлений перед депутатами, стал автором и соавтором более 400 законопроектов. Выступления нередко становились толчком для бурного обсуждения проблемных вопросов и касались часто именно защиты интересов жителей Оренбургской области. Среди них: предоставление жилья военным ЗАТО Комаровский, экологические проблемы по защите статуса национального парка «Бузулукский бор», развитие ипотечного кредитования, защита прав дольщиков при покупке недвижимости, закон о повышении заработных плат и пенсий.



«Ваше мнение, коллеги?»



**С высокой трибуны о нуждах Оренбуржья.
В 2012 году Сергей Катаонов стал депутатом Государственной думы.**

На протяжении многих лет работы мной
был подготовлен целый пакет законодательных
инициатив в сфере экологии, а также сохранения
степных экосистем.

В 2007 году я инициировал депутатское расследование
по факту аварийного выброса газа в Оренбурге
и возникшей в связи с этим чрезвычайной ситуации,
а также ряд депутатских слушаний по теме экологии.

После этого активизировалась работа крупных
промышленных предприятий, в том числе
ООО «Оренбурггазпром», по внедрению новой системы
экологического мониторинга.

СМЕШАННАЯ СИСТЕМА ВЫБОРОВ – ПРАВИЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ

– Политическая борьба шла постоянно, особенно сложными оказались выборы во второй созыв Законодательного собрания области. Фракций тогда не было, но мы создали избирательное объединение «За социальную справедливость». В него вошли коммунисты, аграрии, беспартийные. От этого избирательного объединения в Законодательное собрание прошли 12 депутатов, и я в том числе.

В выборной кампании кандидатов от блока «За социальную справедливость» активно поддерживали депутаты Госдумы Владимир Волков и Юрий Никифоров. На заключительном этапе выборной гонки в Оренбург прибыл лидер КПРФ Геннадий Зюганов, который провел встречи с избирателями.

Коммунисты тогда получили в Заксобрании 6 мандатов. Меня в том созыве избрали председателем комитета по местному самоуправлению, законности и правопорядку. Депутат Александр Зелепухин возглавил комитет по аграрно-промышленному комплексу. Владимир Фролов стал председателем вновь созданного комитета по делам



На трибуне депутат Владимир Новиков. Второй созыв

военнослужащих, казачества, национальным вопросам и правам человека.

Депутаты активно готовили обращения в федеральный центр. Одно из них касалось урановой сделки, когда Чернобырдин и Гор подписали соглашение, по которому 500 тонн обогащенного урана продали США за бесценок. Инициативу проявил Владимир Фролов, от блока «За социальную справедливость» с поддержкой Валерия Григорьева направили обращение с возражением против этой сделки.

В период руководства Валерия Григорьева многие депутаты задавались вопросом: каков должен быть законодательный орган региона? Мне как председателю комитета по местному самоуправлению, законности и правопорядку часто приходилось участвовать в обсуждении этой темы. Я все-таки человек советской системы, поэтому выступал за советы народных депутатов. Еще в первом созыве депутат Законодательного собрания области Юрий Никифорова выходил с инициативой назвать Законодательное собрание областным Советом народных депутатов. Но его не поддержали региональные парламентарии.

Третий созыв Заксобрания области стал единственным, в котором отсутствовали представители КПРФ. У нас в областной партийной организации накануне выборов произошел внутренний серьезный конфликт между первым секретарем обкома Никифорова и партийным активом. Конфликт получил широкую общественную огласку, что в тот период подорвало доверие к коммунистам. Поэтому из ярых оппозиционеров в парламент прошел только Владимир Фролов.

В четвертый созыв впервые депутаты избирались по смешанной системе. В избирательной кампании участвовали кандидаты в депутаты, баллотировавшиеся в одномандат-

Работа в Заксобрании для меня лично была важна тем, что депутаты имеют возможность влиять на происходящие перемены в экономике и обществе. Хотя я и ушел из большой политики, не могу оставаться в стороне от общественной жизни. С 2015 года не раз ездил в Донбасс, возил гуманитарную помощь оренбургским казакам, уже в то время защищавшим жителей ДНР. Встречался с главой ДНР Денисом Пушилиным.



**Владимир Григорьевич
НОВИКОВ,**
депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 2, 4, 5 и 6-го
созывов

Родился в 1949 г.
в с. Белогорка
Беляевского района.

После окончания школы
трудился рабочим
на Оренбургском
машиностроительном
заводе, служил в армии.

Окончил Рязанский
радиотехнический институт,
работал в конструкторском
бюро «Глобус» в Рязани.

В 1978 г. вернулся
в Оренбург, работал
в обкоме комсомола,
с 1982 г. –

в организационно-
инструкторском обкоме
облисполкома.

В 1989 г. стал заместителем
председателя
Александровского
райисполкома.

С 1991 г. директор
Александровского
профтехучилища № 63.

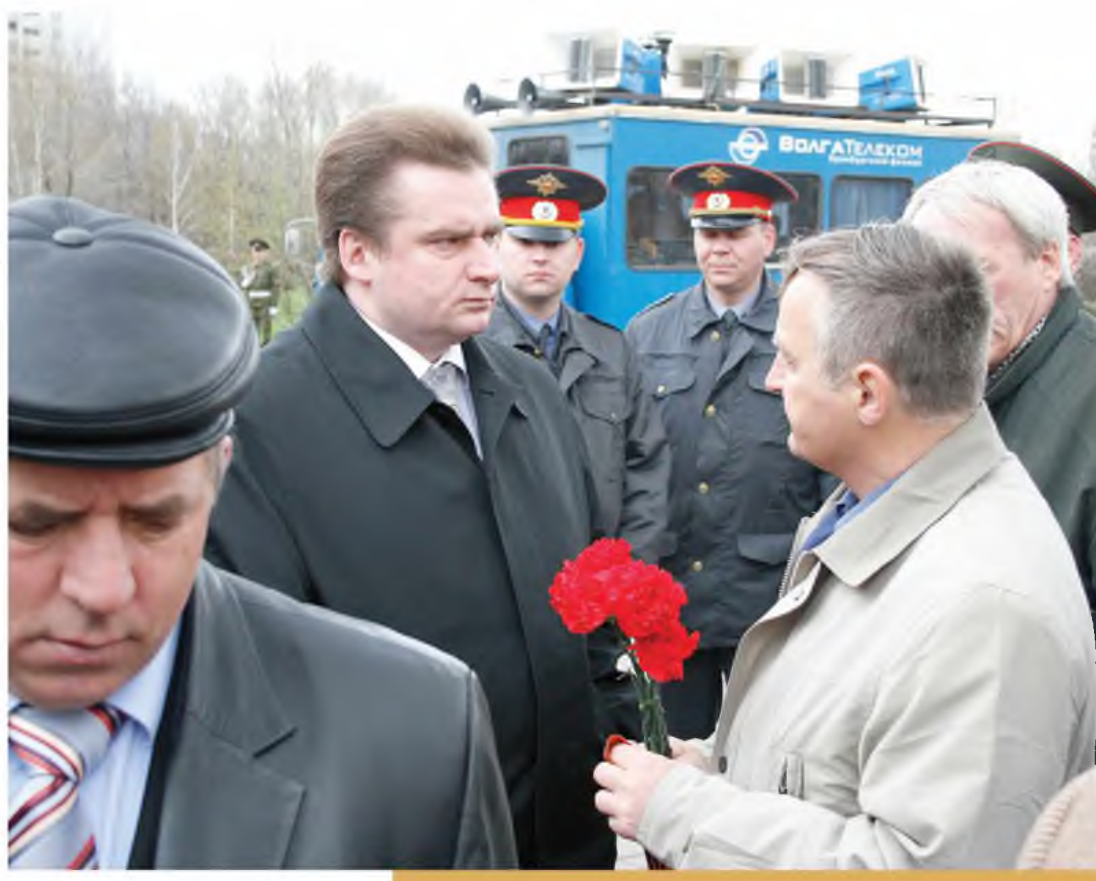
С 1994 г. работал в отделе
защиты прав потребителей
Ленинского района
Оренбурга.

В 1995 г. стал помощником
депутата Госдумы Юрия
Никифорова.

В 1996-м избран депутатом
Оренбургского городского
совета.

В мае 2004 г. избран первым
секретарем Оренбургского
обкома компартии, занимал
этот пост до 2017 г.

На X съезде КПРФ в 2004 г.
избран членом ЦК КПРФ.



Красные гвоздики для павших героев локальных войн.
С председателем Законодательного собрания Дмитрием Кулагиным.



Встреча с соседями на пограничном пункте пропуска в Акбулакском районе.

ных округах, и представители политических партий.

В итоге выборов, которые состоялись во всех избирательных округах, в областной парламент прошли 6 представителей КПрФ. Уже на первом заседании было принято обращение к жителям Оренбуржья, в котором депутаты, несмотря на разные политические взгляды, обозначили стремление обеспечить дальнейшее развитие экономики области, решение социальных проблем, конструктивное взаимодействие с органами исполнительной власти и местного самоуправления.

За четвертый созыв Законодательное собрание при активном участии депутатов-коммунистов приняло более 50 областных программ. В их числе «Обеспечение жильем молодых семей», «Дети Оренбуржья», «Культура Оренбуржья», «Развитие машиностроительного комплекса области», «Модернизация объектов коммунальной инфра-

структуры», «Социальное развитие села до 2012 года», «Здоровье ветеранов войн – активное долголетие», «Безопасность образовательных учреждений», «О развитии малого и среднего предпринимательства».

Особенностью пятого созыва стала коалиция оппозиционных партий. После многолетнего противостояния фракций, особенно в период выборных кампаний, фракции Заксобрания КПрФ, ЛДПР и «Справедливая Россия» решили скоординировать свои действия.

В феврале 2012 года мы приняли решение о создании альтернативного правительства области из представителей партий и фракций, общественных организаций. Скоординированная работа дала возможность консолидированно голосовать за областные законопроекты. Я был руководителем депутатской группы «За социальную справедливость» во втором созыве и фракции КПрФ в Законодательном собрании четвертого, пятого и шестого созывов.



Геройский разговор. Чаепитие с ветеранами.



После заседания диспут продолжился.



Владимир Новиков выступает на митинге оппозиции у памятника Ленину. Оренбург

Думаю, что смешанная система выборов – правильный механизм, способствующий развитию политических партий. У нас в области обычно коммунисты выигрывали только по одному одномандатному округу, пятеро проходили по партийным спискам. А в седьмом созыве Законодательного собрания представители Компартии победили в четырех одномандатных округах в Бузулуке, Орске и Оренбурге.

Работа в Заксобрании для меня лично была важна тем, что депутаты имеют возможность влиять на происходящие перемены в экономике и обществе. Хотя я и ушел из большой политики, не могу оставаться в стороне от общественной жизни. С 2015 года не раз ездил в Донбасс, возил гуманитарную помощь оренбургским казакам, уже в то время защищавшим жителей ДНР. Встре-

чался с главой ДНР Денисом Пушилиным, а также Крыма Сергеем Аксеновым.

В 2022 году добровольцем в составе первой группы казаков уехал в ЛНР и семь месяцев (с марта по октябрь) я служил в одной из воинских частей, задействованных в СВО. Сначала мне доверили продовольственное и вещевое обеспечение, а затем и быть ответственным за оружейку и склад боеприпасов. В подразделении я выпускал стенгазету, оформлял стенды по дням рождения наших бойцов, организовал небольшую библиотеку. Сегодня рассказываю о мужестве защитников Отечества старшеклассникам в школах области, такая работа похожа на депутатские встречи. Вместе с казаками общественной организации «Рубеж» участвую в сборе гуманитарной помощи для жителей новых территорий России и участников СВО.

МЫ НЕ МОЛЧАЛИ!

– В четвертом созыве нас с Ольгой Николаевной Хромушиной было всего два депутата-женщины. Я осуществляла депутатскую деятельность в Законодательном собрании на профессиональной постоянной основе, занимала должность секретаря комитета по вопросам образования, науки, культуры и спорта.

Представителей коммунистической партии из 47 депутатов всего шестеро. Несмотря на то что в численности мы уступали партии власти, голос наш был слышен. Некоторые депутаты все пять лет созыва только молча нажимали кнопки. И хотя большинство наших предложений было отклонено и не всем

избирателям удалось помочь, что, конечно, не может не вызывать неудовлетворения, мы не молчали. Мой принцип: говорить с людьми на языке правды. Статус депутата Законодательного собрания позволял много ездить по области и глаза в глаза общаться с населением. Давать людям информацию о



Группа депутатов знакомится с работой школ.

готовящихся законопроектах и программах, а от избирателей получать наказы. Порой в массах складывается стереотип, что хороший депутат – это эдакий спонсор с деньгами, у которого всегда есть средства на решение той или иной проблемы. Думаю, что главное не это, а то, какие инициативы и законы народный избранник поддерживает, отражает ли его позиция мнение избирателей. Мы добивались, чтобы данные о персональном голосовании каждого депутата были открытыми и доступными широкой общественности. Считаю очень важным регулярно отчитываться перед избирателями.

Наша депутатская фракция КПРФ ежемесячно проводила информационные дни. Мы побывали во всех городах и районах области, выступили за пять лет в 400 трудовых коллективах, в медицинских и образовательных учреждениях. Но этот наш опыт сегодня не используется. Так как я была избрана по списку, то работала по всему региону, но особое внимание уделяла востоку. Партия закрепила за мной семь районов: Адамовский, Светлинский, Домбаровский, Кваркенский, Новоорский, Гайский и Ясненский. Как депутат не оставляла без внимания ни одно обращение. Регулярно вела прием избирателей по личным вопросам. Рассмотрела более 350 обращений. В пяти из семи районов организовала работу приемных депутата с моими помощниками.

Из того, что удалось сделать, можно вспомнить, например, восстановление движения поезда «Оренбург – Рудный Клад – Горный Лен». Я дважды выносила этот вопрос на заседание Законодательного собрания. Мы собрали сотни подписей жителей востока региона, и поезд людям вернули, хоть и с меньшим количеством вагонов. Другое дело, и это обидно, что потом его все равно отменили, и люди снова вынуждены по семь часов трястись в тесной «газели». Боролись мы и за возвращение сельским учителям отмененных федеральных льгот. Наша фракция вносила поправки по компенсации коммунальных расходов, в том числе и учителям-пенсионерам. И в августе 2008 года был принят Закон Оренбургской области «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением бесплатного жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим в сельской местности». Совместными усилиями нам удалось запретить вредные испытания на Ясненском полигоне, не допустить закрытия военного госпиталя и поликлиники на проспекте Победы в Оренбурге, не допустить закрытия ряда начальных школ в ходе оптимизации.

Как и все депутаты фракции, я не пропускала ни одного митинга, акции протеста, демонстраций и различных массовых мероприятий, проводимых профсоюзами и КПРФ по различным поводам. Участвовала в областных соревнованиях по волейболу в составе команды Законодательного собрания.

Депутатская деятельность значительно расширила мои представления и знания о современном законодательстве, депутатской вертикали, о взаимодействии всех ветвей власти, научила на все смотреть с высокой гражданской позиции.



**Любовь Сергеевна
БОРЗУНОВА,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 4-го созыва*

Родилась в 1956 г.,
вся ее жизнь связана
с родным Оренбуржем.
Окончила Орский
педагогический институт
и Свердловскую высшую
партийную школу.
Работала в школе,
в районном отделе
образования, в райкоме
ВЛКСМ, в Светлинском
райкоме КПСС.

После 1991 г. вместе
с товарищами
восстановила и возглавила
Светлинскую районную
организацию КПРФ.
С 1997 г. работала
помощником депутата
Госдумы Ю.В. Никифорова,
секретарем, вторым
секретарем Оренбургского
обкома КПРФ. Коммунист
с 1981 г.

БОЛЬШОЙ И МАЛЫЙ СПОРТ ДЛЯ ГЛУБИНКИ

– Работаю в Законодательном собрании уже четыре созыва подряд. Стал депутатом, чтобы помогать оренбуржцам и родному Асекеевскому району. В 2006 году я выдвигался в Заксоб по одномандатному округу и был единственным депутатом в области от Российской партии жизни. Вот уже четыре созыва работаю в составе фракции партии «Единая Россия».

Общественная деятельность в моей жизни тесно переплелась с депутатской работой, поскольку я вице-президент областной Федерации по спортивной борьбе и председатель татарской национально-культурной автономии Оренбургской области.

В 2000-е годы многое изменилось в жизни региона, появились новые возможности для бизнеса, государство стало вкладывать большие средства в ремонт школ, социальных объектов, благоустройство дорог. С 2007 года началась реализация социально значимых мероприятий. Из областного бюджета депутатам выделяют средства на решение самых острых проблем в округе. Когда этот ресурс объединяем с помощью муниципалитета и поддержкой спонсоров, получаются масштабные проекты.

В Асекеево на условиях софинансирования из разных источников в 2011 году мы построили ФОК «Батыр». Сегодня в нем занимаются более двухсот борцов, любители волейбола, мини-футбола и фитнеса. У подростков и взрослых востребован тренажерный зал.

В четвертом созыве, когда меня впервые избрали депутатом, Законодательное собрание возглавил Дмитрий Кулагин. Дмитрий Владимирович ввел в практику заседаний парламентские дебаты. Кулагин дипломатично работал с оппозицией, выстраивал гибкое взаимодействие с исполнительной властью, умел расставить акценты при обсуждении законопроектов, не случайно же у него юридическое образование. Он поднял на должный уровень статус депутата Законодательного собрания.



Оренбургский государственный татарский драматический театр имени Мирхайдара Файзи

В четвертом созыве я состоял в комитете по вопросам агро-промышленного комплекса, сейчас являюсь членом комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике. Особенно запомнились выездные заседания комитетов, когда депутаты знакомились с обстановкой на местах, обсуждали насущные вопросы с населением и главами территорий.

Одно дело по регламенту решать вопрос, другое – знать юридические и экономические тонкости, как в реальности работают механизмы хозяйствования. Под руководством Кулагина проходили совместные выезды бюджетного и аграрного комитетов. С главами сельсоветов обсуждали насущные темы, плодотворная практика была, она помогала снимать социальное напряжение и давала возможность напрямую отвечать на волнующие избирателей вопросы.

В политическом плане для меня был полезен опыт участия в совместном заседании Законодательного собрания Оренбуржья и Госсовета Татарстана 15 июля 2022 года, который прошел в Абдулино. На встрече парламентарии обсуждали практику создания городских округов в Оренбургской области.

В избирательном округе, куда входят Абдулинский ГО, Пономаревский, Матвеевский и Асекеевский районы, стараюсь поддерживать общественников и национальные коллективы.

В 2008 году при поддержке Законодательного собрания было реализовано предложение губернатора Алексея Чернышева по капитальному ремонту Оренбургского государственного татарского драматического театра имени Мирхайдара Файзи. В 2013 году в селе Мустафино Шарлыкского района при содействии президента Республики Татарстан Рустама Минниханова и Всемирного конгресса татар открыт мемориальный комплекс Мусы Джалиля и отремонтирована школа. Губернатор Юрий Берг и правительство Оренбургской области осуществили этот проект совместно с региональным парламентом.

Как мастер спорта России по вольной борьбе могу подтвердить, что многие депутаты заинтересованы в развитии массового спорта, пропагандируют здоровый образ жизни собственным примером. Только в одном селе Асекеево занимаются тремя видами борьбы: греко-римской, вольной и ставшим популярным единоборством панкратион. Это возрожденный вид древней борьбы с минимальными ограничениями, который, кстати, я не очень приветствую, потому что он похож на кулачный бой.

Депутаты Оренбуржья проводят традиционные соревнования по волейболу на призы первого председателя Заксобраний Валерия Григорьева, соревнования по бегу, легкой атлетике, лыжные гонки.

Большую роль в популяризации спорта в регионе играет программа партии «Единая Россия», которую в Законодательном собрании курирует председатель Сергей Грачев. За последние 5 – 6 лет по этой программе отремонтировано более ста спортзалов в сельских территориях. Порадовали людей из глубинки, которые стремятся быть в форме, сдают нормативы комплекса ГТО.



Ильдус Ядкарлович ДАВЛЯТОВ,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 4, 5, 6 и 7-го созывов.

Родился в 1969 г.
в с. Новосултангулово
Асекеевского района.

Окончил Оренбургский
государственный аграрный
университет
по специальности
«агроном», Российскую
академию госслужбы.

После армии работал
прорабом в колхозе
«Победа» Асекеевского
района, затем – главой
крестьянско-фермерского
хозяйства.

С 2001-го по 2015 г. был
председателем колхоза
«Победа», директором
ООО «Алга», генеральным
директором ООО
«Асекеевская нефтяная
компания».

С 2016 г. является
директором
ООО «Агрохолдинг Алга».

Почетный работник
агропромышленного
комплекса России.

Кандидат
сельскохозяйственных
наук.

ВАЖНА РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА

– Моя депутатская деятельность и общественная работа во многом связана с ветеранским движением. Отделение Всероссийской общественной организации «Боевое братство» является самым крупным среди объединений ветеранов локальных войн и военных конфликтов Оренбуржья. Ее основная задача – защита прав и интересов ветеранов боевых действий, членов их семей, семей погибших защитников Отечества, увековечение памяти погибших при защите Отечества и, конечно же, военно-патриотическое воспитание подрастающего поколения.

Депутатские полномочия помогают решать вопросы с представительной и исполнительной властью. Сегодня в Оренбуржье интересы ветеранов представляют в Законодательном собрании 4 депутата, в Общественной палате

– 7 членов организации, в городских и районных советах депутатов – 26 ветеранов. Велико представительство нашего актива в общественных советах при органах исполнительной власти Оренбургской области.



Глава Оренбурга Юрий Мищеряков (слева) и руководитель «Боевого братства» Надыр Ибрагимов открывают памятник погибшим в локальных войнах после реконструкции. Оренбург. 2007 год

В 2021 году члены депутатской группы «Боевого братства» в Законодательном собрании вышли с инициативой внести изменения и дополнение в постановление правительства Оренбургской области № 555 об областных выплатах трем категориям населения: родителям погибших в локальных войнах и конфликтах военнослужащих, детям погибших военнослужащих и участникам боевых действий – инвалидам I и II групп.

Постановление действует с 2012 года. На протяжении нескольких лет кардинальных изменений не было, добавляли размеры выплат на 50 – 100 рублей. Губернатор Денис Паслер поддержал инициативу депутатов Законодательного собрания об увеличении выплат на 500 рублей, а инвалидам боевых действий – на 1000 рублей. И в 2022 году они стали получать вместо двух уже три тысячи рублей.

Им выплачиваются и федеральные пособия, но региональная поддержка тоже важна и нужна. Через фракцию «Единая Россия» мы вновь предлагаем увеличить выплаты на ту же сумму. Актуальность этой меры обусловлена проведением специальной военной операции на территории Украины и послужит одной из мер материальной поддержки детей, родителей, вдов (вдовцов) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших при исполнении служебных обязанностей в мирное время, инвалидов I и II групп вследствие ранений и полученных военных травм. На фоне других субъектов Федерации деятельность в этом направлении в Оренбуржье выглядит достойно.

Четыре года в нашей организации действует правовой центр «Точка опоры – Оренбуржье». Проект нацелен на безвозмездную правовую помощь семьям мобилизованных на СВО, ветеранам боевых действий, членам их семей и детям-сиротам. Мы работаем совместно с фондом «Защитники Отечества». В нашей команде 30 профессионалов. Среди них два военных юриста, они являются офицерами запаса.

Комитет Законодательного собрания по законности, правопорядку и делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций, который я продолжительное время возглавлял, играет серьезную роль в общественно-политической структуре внутренней политики Оренбургской области. Оно и понятно. В Оренбуржье проживают 126 наций и народностей, плодотворно работают 18 конфессий, а также 131 общественное объединение разного направления. Мне кажется, этим уже все сказано.

В 2021 году я был избран председателем мандатной комиссии. Этот орган создан для контроля и проверки полномочий депутатов. Специфика этой структуры заключается в проверке результатов выборов и разрешении возможных споров между кандидатами, уточнении количества мест в парламенте для каждой политической партии, а также выполнении функции комиссии по этике.



**Надыр Раимович
ИБРАГИМОВ,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 4, 5, 6, 7-го созывов*

Родился в 1950 г.
в Оренбурге.

Окончил Оренбургское
высшее зенитное
ракетное училище, военно-
политическую академию
имени В.И. Ленина.

С 1983-го по 1991 г. –
заместитель командира
полка по политической
части, начальник отдела
организационно-партийной
работы 14-й и 40-й армий,
начальник политотдела
мотострелковой дивизии
Туркестанского военного
округа. Воевал
в Афганистане. Был ранен.

С 1996-го по 1999 г.
был заместителем
командующего танковой
армией по воспитательной
работе, затем – начальником
военно-политического
управления Приволжского
военного округа.

В 2001 г. возглавил
Оренбургское региональное
отделение «Боевое
братство», а в 2020-м –
общество военных
инвалидов «ВоИн».

Награжден орденами
«Красная Звезда»,
«За службу Родине
в Вооруженных силах СССР»
III степени, «За военные
заслуги», орденом Славы
III степени Республики
Афганистан. Отмечен
12 медалями.

В 2008 г. награжден орденом
Почета, в 2021-м – орденом
Дружбы.

ПРАКТИКА НАРОДОСБЕРЕЖЕНИЯ

– Ситуация, когда мы заговорили о строительстве нового современного перинатального центра, и в регионе, и в стране была в те далекие годы очень сложная. Я тогда работал главным врачом в Архиерейке (2-я горбольница), потом в областной клинической больнице № 2. Времена сложные, зарплату платить нечем было. Чтобы ее выдать, начинались бесконечные взаимозачеты. В списке было предприятий восемь, и последней всегда стояла больница. А предпоследней, как правило, ставили Оренбургнефть, они всегда были при деньгах. Потом все это подписывали, и в итоге мы получали деньги на зарплату. В больницы люди ложились со своим перевязочным материалом, лекарствами, ручек не было у врачей.



Торжественное открытие XXII зимних сельских спортивных игр «Оренбургская снежинка» в Тюльганском районе.

У нас в ОКБ № 2 в гинекологии имелось полуразрушенное старенькое здание. Палаты рожениц там были сильно переуплотненные. Первоначально думали надстроить два этажа, чтоб все по нормативу. Оказалось, фундамент слабый, не выдержит надстройки. Думали тогда сделать пристрой к пятиэтажному родильному дому, вышло то же самое. На больничном совете решили, что лучше снести старое здание гинекологического корпуса и построить современный перинатальный центр. А чтобы этот вопрос решить положительно, коллектив дал мне наказ идти в депутаты Законодательного собрания области, ставить ребром этот вопрос и выигрывать дело. Вопрос стоял остро по всей области. Мы проанализировали ситуацию, и оказалось, что смертность по новорожденным в основном идет в сельских территориях. Когда рожают в Оренбурге, смертность, и младенческая и материнская, минимальна. По нормативу из села женщину с кровотечением должны доставить в больницу в течение получаса, если позже, она может скончаться в дороге. В 2005 году показатель материнской смертности составил 44,5 на 100 тысяч родивших живыми, он был в 1,9 раза выше показателя в ПФО и в 1,6 в РФ. Около 70 процентов случаев материнской смертности, по экспертной оценке, являлись предотвратимыми и условно предотвратимыми. Что свидетельствовало о больших резервах в службе родовспоможения. Сейчас это трудно представить. Ведь в 2022 году в области не было материнской смертности вообще. Показатель младенческой смертности тогда составлял около 10 промилле, а теперь 3,5 – 4 промилле, то есть в два с лишним раза снизился. Тенденция к снижению



Перинатальные центры и родильные дома сегодня оснащены современным медицинским оборудованием, позволяющим выхаживать родившихся с критическим весом.



Борис Леонидович КОЛЕСНИКОВ,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 3, 4 и 5-го созывов.

Родился в 1952 г. в п. Пригородном Бузулукского района. Окончил в Оренбурге школу № 54, в 1976 г. получил диплом Оренбургского медицинского института. Работал 8 лет главным врачом Чебеньковской участковой больницы Оренбургского района. Затем заведующим райздравотделом Центрального района г. Оренбурга. В перестроечные годы был избран главным врачом 2-й городской больницы. Более 20 лет возглавлял МСЧ «Оренбурггазпром» (ОКБ № 2). Ныне является советником главного врача этого медучреждения. Председатель Общественной палаты Оренбургской области. Доктор медицинских наук, заслуженный врач РФ.



Илекская детская спортивная школа

смертности началась сразу после ввода нового перинатального центра, где стали применяться новые технологии и современное оборудование, когда заработала новая маршрутизация и упор был сделан на профилактику. Хотя первоначально было много негатива, потому что в районах пришлось закрывать родильные дома. Для охвата всей области встал вопрос о создании нескольких перинатальных центров. Первый был возведен в Оренбурге, а потом открылись в Орске и Бузулуке. Но это было потом, всему этому предшествовала большая работа.

В тот период я писал докторскую диссертацию, и на руках имелось много фактов. К 2005 году на 100 рождений в области приходилось 167 аборт. На базе крупного родильного дома областной больницы № 2



провели исследования о том, почему стали меньше рожать, почему делают аборт. Провели анкетирование 750 женщин, поступивших в роддом.

Мы пришли к пониманию, что региональных депутатов нужно погружать в эту тематику, чтобы они прониклись проблемой. Ведь вопросы демографии в 2005 – 2006 годах не поднимались ни на региональном, ни на федеральном уровнях. Тема была неудобной: динамика складывалась отрицательная, смертность намного превышала рождаемость. Все понимали, что в дальнейшем рождаемость будет снижаться, так как в детородный возраст пришли женщины, появившиеся в депрессивные 90-е годы, когда рождаемость тоже была низкой. А смертность, что ни делай, продолжит расти.

В 2006 году наш комитет поднял этот вопрос, однако в повестку его тогда не включили. Я был заместителем председателя, а возглавляла комитет Ольга Николаевна Хромушина. Однако мы не отступали, и в 2007 году удалось провести в Медногорске депутатские слушания. Это произошло уже при председательстве Кулагина, он нас поддержал. При Кулагине работа оживилась, стали много ездить по районам, собирать данные. И рейтинг был у Заксоба высокий, звучали разные мнения и предложения.

Вопрос на самом деле был очень серьезный, к нам даже приехала на слушания председатель Союза женщин России Екатерина Филипповна Лахова. Присутствовала Нина Сергеевна Пивоварова, министр здравоохранения и социальной сферы области.



Создание в регионе крупных перинатальных центров позволило значительно снизить материнскую и младенческую смертность.



Практически во всех районах области молодежь занимается греко-римской борьбой.



В Тюльганском районе круглогодично функционирует образовательно-оздоровительный центр «Солнечная страна».

Медногорск тогда оказался в Оренбуржье одним из самых депрессивных муниципалитетов. Население моногорода старилось, молодежь уезжала. Рождаемость в Медногорске была почти на 20 процентов ниже средней областной, тогда как смертность превышала региональный показатель на 38 процентов. Количество разводов практически равня-

В тот период я писал докторскую диссертацию, и на руках имелось много фактов. К 2005 году на 100 рождений в области приходилось 167 аборт.



лось количеству браков. Так что Медногорск выбрали для проведения слушаний не случайно, там были отражены все демографические проблемы, существовавшие в нашей области.

В докладе, который я представил как заместитель председателя комитета по вопросам социальной политики и здравоохранения Законодательного собрания и главный врач ООКБ № 2, была разносторонне проанализирована демографическая ситуация и демографическая политика в Оренбургской области.

Были названы основные демографические проблемы региона: снижение рождаемости и увеличение смертности, как результат – уменьшение численности населения; снижение и стагнация ожидаемой продолжительности жизни; изменение половозрастной структуры населения: на 1000 мужчин приходилось 1142 женщины; рост сердечно-сосудистых заболеваний; сверхсмертность мужчин трудоспособного возраста, инвалидизация населения; рост числа разводов и сокращение количества браков; превышение числа аборт над числом рождений; алкоголизация населения.

Отмечалось, что уменьшение численности населения ведет к снижению научного, творческого, культурного потенциала, а так-



В период летней оздоровительной кампании 2023 года в Оренбуржье работало 48 загородных оздоровительных лагерей и около 800 лагерей дневного пребывания.



Загородный лагерь отдыха в Самородово. Оренбургский район



Открытие областной инфекционной больницы, рассчитанной на 186 мест. Стоимость проекта составила 2,7 миллиарда рублей.

Я входил
во фракцию «Единой
России», хотя был
беспартийный.
До этого состоял
в КПСС и думал,
что не могу
переходить из одной
партии в другую.



Пансионат «Марсово поле» – элитный социально-оздоровительный центр, расположенный в Оренбурге на берегу Урала.



Мобильные медицинские передвижные пункты позволяют проверить здоровье во время отдыха или по пути на работу.

же вызывает огромный дефицит рабочей силы в условиях экономического подъема. Что сейчас и происходит.

Ольга Николаевна Хромушина, председатель комитета по вопросам социальной политики и здравоохранения, активно под-

ключилась в то время к работе. Она нас, врачей, а в комитете со мной было еще несколько врачей – Сазыкин, Долгушин, всегда поддерживала и как коллега.

Демографическую проблематику в Законодательном собрании понимали и нам

Сегодня мы смело можем говорить о некоторой стабилизации демографической ситуации в нашей области. Во многом этому способствовали меры, принимаемые органами исполнительной и законодательной власти, органами местного самоуправления и общественными институтами.

Но стабилизация – это только начало пути. Перед обществом стоит задача кардинального решения проблемы народонаселения.

Поэтому всем нам предстоит серьезная работа, в том числе и в плане законотворчества.

Дмитрий КУЛАГИН,
председатель Законодательного собрания Оренбургской области
2007 год



Депутатские слушания.
Слева направо: Геннадий Аверьянов, Борис Колесников, Виктор Доценко

пошли навстречу. Я входил во фракцию «Единой России», хотя был беспартийный. До этого состоял в КПСС и думал, что не могу переходить из одной партии в другую. Так вот, фракция «Единой России» в вопросах демографической политики наш комитет поддержала.

Власть стала уделять внимание демографическим вопросам, и жизнь потихоньку стала налаживаться. С чем это связано? Наверно, в том числе и с экономическими и социальными изменениями. Заксобом был принят закон о регулировании розничной торговли алкогольной продукцией в Оренбургской области, об ограничении курения табака, об областной целевой миграционной программе. Разработаны и приняты программы по поддержке материнства и детства, многодетных семей; меры по обеспечению доступности населению области вспомогательных репродуктивных технологий. В современных перинатальных центрах роженицам оказывают высококвалифицированную помощь, научились выхаживать глубоко недоношенных детей с массой тела 500 граммов. Появились современные кардиоцентры.

Была разработана демографическая политика Оренбургской области на 2007 – 2015 годы и утверждена Законодательным собранием. Проблема остается актуальной до наших дней. Не случайно в 2023 году принята огромная региональная программа повышения рождаемости в Оренбургской области на ближайшие три года, под которую выделены небывалые средства – 9 585 миллионов рублей. То есть обе ветви региональной власти продолжают заниматься демографической политикой, и рано или поздно это даст свои добрые плоды.



Благодаря федеральному проекту «Спорт – норма жизни» нацпроекта «Демография» с каждым годом у юных оренбуржцев появляется все больше возможностей для ведения активного и здорового образа жизни.



Обсуждение проблемы в узком кругу. Единоросс Александр Куниловский (слева) и примкнувший к партии Борис Колесников

ОБЫЧНОЕ ДЕЛО – ВЫЕЗД ДЕПУТАТСКОЙ ГРУППЫ

– В конце 90-х годов я избирался в областной Совет народных депутатов. Между этой практикой и депутатской деятельностью в составе нового законодательного органа прошло 13 лет, все стало по-другому. Областной Совет был значительно больше, к примеру, в один округ в Оренбургском районе входило 5 сельсоветов. Округов было 10. Соответственно, работали 10 депутатов. Сейчас 2 депутата на 2 района.

У Законодательного собрания функции те же, но представительство избирателей в областном Совете было намного шире.

В обоих созывах я входил в депутатскую фракцию КПРФ, работал в комитете по вопросам агропромышленного комплекса. У меня сложились деловые товарищеские отношения с депутатами всех фракций и комитетов, а политические предпочтения парламентариев определились еще в 90-х годах.

Дебаты и споры шли на заседаниях, когда обсуждали жизненно важные законы и решения. В частности, по субсидиям сельхозпроизводителям, когда вносили поправки в областные законопроекты.

Губернатор Алексей Андреевич Чернышев прислушивался к аграриям, учитывал мнение депутатов агропромышленного комитета областного парламента. Мы выступали за увеличение поддержки села.



Думы депутатские. На заседании Законодательного собрания во втором ряду слева Владимир Пузий, рядом Василий Шегуров

Депутатская фракция КПРФ при принятии бюджета области однозначно настаивала на увеличении статей расходов для здравоохранения, образования, науки и культуры, пособий для многодетных семей. Неоднократно мы вносили на рассмотрение и принятие закон о детях войны. В конечном итоге он был принят.

В обычной практике использовали выезд депутатской группы фракции КПРФ комитета в районы области. К примеру, 5 членов фракции встречались с избирателями в одном из районов и обсуждали проблемы, предложения в пяти сельсоветах. Работали целый день, потом собирались у главы района, говорили о наказах жителей сел, о вопросах, требующих безотлагательного решения.

В основном на встречах избиратели поднимали проблемы, связанные с условиями жизни, социальные вопросы. Депутаты использовали полученную информацию при работе в Законодательном собрании над бюджетом и принятии законодательных актов.

Депутаты фракции КПРФ оперативно реагировали на запросы сельских тружеников. В 2011 году Оренбургский гормолзавод длительное время не платил за закупленное у фермеров и коллективных хозяйств молоко. Мы с животноводами организовали акцию протеста. Доярки, фермеры, руководители собрались на площади Ленина в Оренбурге с требованием выплатить задолженность. Проведенная акция вынудила владельца завода изыскать средства и рассчитаться за молоко.

Депутаты-коммунисты организовывали областной съезд тружеников села с приглашением руководителей Министерства сельского хозяйства области. На съезде поднимались проблемы селян. Его участники вырабатывали резолюции и доводили их до сведения правительства области, Министерства сельского хозяйства РФ.

Я регулярно выезжал в Переволоцкий и Оренбургский районы, вел прием граждан. Так, в поселке Чебеньки Оренбургского района на встрече с жителями села был поднят вопрос о том, что через железнодорожные пути нет перехода. Железнодорожные пути разделяют село пополам, что неоднократно приводило к трагедиям.

Проблема была вынесена на заседание Законодательного собрания, подготовлено обращение в Министерство железнодорожного транспорта. Не сразу, но пешеходный мост над железнодорожными путями сделали.

В том же сельсовете депутаты помогли оперативно осуществить перевод многоквартирных домов на индивидуальное газовое отопление, поскольку центральная котельная была в аварийном состоянии. С помощью депутатов аграрного комитета отремонтировали Дом культуры в селе Донецком Переволоцкого района. Заменяли водопровод на одной из улиц села Ивановка Оренбургского района.

10 лет работы в Законодательном собрании многому меня научили, дали неоценимый багаж новых знаний.



**Владимир Петрович
ПУЗИЙ,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 4 и 5-го созывов.*

Родился в 1949 г.
в Оренбурге.

Окончил Оренбургский
сельскохозяйственный
институт по специальности
«учень й-агроном».

После окончания института
вернулся
в родной п. Караванный
Оренбургского района.
Продолжил работать
в совхозе им. Ю.А. Гагарина
агрономом отделения,
главным агрономом.
С 1982 г. назначен
директором, а затем
избран председателем
СПК (колхоз) имени
Ю.А. Гагарина.

Кандидат
сельскохозяйственных
наук. Заслуженный
работник сельского
хозяйства, почетный
гражданин Оренбургского
района.

В 2022 – 2024 гг.
коммунисты региональной
партийной организации
избирали его первым
секретарем областного
комитета КПРФ.

КОПЕЕЧКА К КОПЕЕЧКЕ

– Когда баллотировался в депутаты Заксоба, осознавал ответственность, которая ляжет на мои плечи в случае победы на выборах. На тот момент я имел солидный опыт работы в исполнительной власти, изнутри знал проблемы Орска. В городе три округа, я шел от Ленинского района. Провел порядка 150 встреч с населением, посетил 8 – 10 промышленных предприятий. Я сам заводчанин, поэтому находил общий язык с рабочими.



Не упустить главного. Виктор Франц (второй справа) на заседании депутатов Законодательного собрания области.

В Заксобе мне предложили возглавить бюджетный комитет, но, осознавая высокую ответственность, я уступил должность председателя комитета Владимиру Киданову – человеку с большим опытом. Сам же стал его заместителем, по сути, правой рукой, помогал, подсказывал, иногда и спорил. Мы поставили перед собой задачу сделать бюджетный комитет по-настоящему «бюджетным», то есть учитывающим запросы общества, тех же бюджетников.

Работать в самом «денежном» комитете, пожалуй, сложнее, чем в любом другом. Бюджет всегда ограничен, средств не хватает, а тебе нужно раздать всем сестрам по серьгам и при этом сделать так, чтобы все «сестры» остались довольны. Обсуждение бюджета всегда вызывает горячие споры, но в действиях депутаты ограничены: все статьи уже прописаны, деньги распределены. Мы с Владимиром Кидановым сделали вывод, что правильнее было бы обсуждать бу-

душый бюджет сначала с правительством области, с председателями комитетов, а уже затем на основе замечаний и предложений выносить проект на заседание Законодательного собрания. Так с нашей подачи появилось «нулевое чтение» бюджета. Наш метод доказал свою эффективность, это признали многие депутаты.

Бюджет всегда оставался социально ориентированным, но вот формировался по-разному. Сейчас на те или иные нужды часть средств выделяется из федерального центра. Тогда из Москвы практически ничего не поступало, вся финансовая нагрузка ложилась на областной бюджет. И начинались споры! Давайте закроем школу в маленьком селе, откуда почти все разъехались, ведь она себя не окупает. Хорошо, школу мы закроем, сэкономим на плате за электроэнергию и зарплатах учителей, но ведь дети должны где-то учиться. Их будут возить в соседнее село на автобусе, а это расходы на транспорт, на бензин, плюс надо отремонтировать дорогу, чтобы путь был безопасный, снова нужны вложения. Приходили к выводу, что лучше школу не закрывать. Но так бывало не всегда, иной раз к членам бюджетного комитета не прислушивались, в итоге и проблема не решалась, и люди страдали.

На мой взгляд, настоящий депутат должен быть патриотом области, решать проблемы, а не рисоваться перед избирателями. Все мы разные, и депутаты в том числе. Найти компромисс, урегулировать споры – задача, которую берет на себя председатель Заксоба. К кандидатуре Дмитрия Кулагина на посту председателя некоторые депутаты поначалу относились с неким скепсисом. Но уже через одно-два заседания стало понятно, что Дмитрий Владимирович отлично справляется с ролью «дирижера законодательного оркестра», умеет успокоить даже таких непримиримых оппонентов, как депутаты из фракций КПРФ и ЛДПР. Весь свой богатый опыт политической работы он сумел аккумулировать и направить в нужное русло, на решение проблем обычных оренбуржцев.

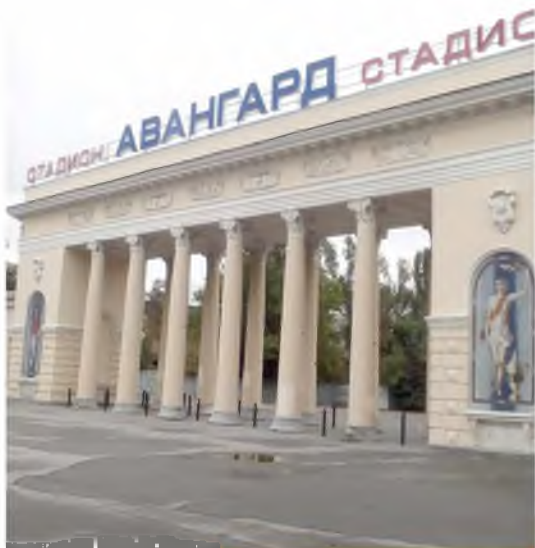
Проблем хватает всегда, просьбы избирателей к депутату именуются словом «наказ». Мы долго бились за то, чтобы документально закрепить это определение, очертить четкие границы, но пока этого не случилось. Кто-то наказывает депутату провести водопровод в дом, кто-то наказывает отремонтировать дорогу между селами. Первую проблему можно решить, обратившись в коммунальную службу, а вот вторая требует законодательной инициативы, это действительно наказ, который депутат обязан исполнить.

Я в Заксобе проработал всего один созыв, но полученный опыт очень пригодился в дальнейшем. Мне довелось изучить изнутри механизм разработки и принятия закона, возможность выйти со своей инициативой на обсуждение. Много делал на посту главы Орска, но есть два проекта, истоки которых идут от моего депутатства: строительство дороги, связавшей поселок Никель с поселком Железнодорожным, и создание стадиона «Авангард» в центре Орска. Наверняка у каждого депутата Заксоба найдутся проекты, которые вызывают у него гордость.



**Виктор Абрамович
ФРАНЦ,**
депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 4-го созыва

Родился в 1947 г.
в Актобинской области
Республики Казахстан.
В 1963 г. семья переехала
в Орск. С 1965-го
по 1986 г. работал
на Южуралмашзаводе:
слесарем цеха, секретарем
комитета комсомола,
заместителем директора
завода. Был председателем
горисполкома, в 2010 г.
избран главой Орска.
С 2015-го по 2020 г. –
председатель Орского
городского совета
депутатов.



**После реконструкции стадион
«Авангард» вновь стал местом
притяжения для многих орчан.**

В ОДНОЙ КОМАНДЕ

– Мы проводили совместную с депутатским корпусом созидательную работу. Отмечу, что именно обоюдное понимание необходимости развиваться во многих сферах дало хороший результат. А заняться было чем. Возьмем строительную отрасль. После кризиса 2008 года она в регионе находилась практически в упадке, резко сократились объемы ввода нового жилья. Достаточно сказать, что на 2010 год было запланировано возведение лишь 580 тысяч квадратных метров.



Рабочая встреча президента РФ Владимира Путина с губернатором Оренбургской области Юрием Бергом. Обсуждалась социально-экономическая ситуация в регионе. 2015 год

Уже в 2014 году мы ввели в строй 1 152 тысячи квадратных метров, а в 2015-м нам удалось ввести в эксплуатацию 1 180 тысяч квадратных метров жилья, на тот момент это был рекорд.

С нынешним председателем Законодательного собрания Сергеем Ивановичем Грачевым мы познакомились, когда оба работали директорами заводов. Став первым вице-губернатором, он принял участие в моей жизни, в этот период я занял должность главы Орска. С тех давних пор не было такого, чтобы мы чего-то недоговорили друг другу, думаю, он может сказать то же самое. Всегда были открыты. Я, зная его исключительные деловые и человеческие качества, тоже принял участие в том, что он стал председателем Законодательного собрания. Многое за период моей работы губернатором нам удалось сделать для развития области.

Получалось, потому что вместе делали одно дело, регулярно встречался с руководством Законодательного собрания, обсуждали насущные вопросы. И за все это время не было даже намека на непонимание, спорные вопросы решались спокойно, цивилизованно.

Поэтому и укрупнение муниципалитетов в области прошло спокойно, нечего оказалось доказывать. В Гайском, Сорочинском, Соль-Илецком, Абдулинском, Кувандыкском районах не столь много находилось сел, неразумно там было содержать отдельно администрации. Действительно, зачем на 9 сел держать главу, замов, социальный отдел, структуры образования и культуры, которые есть же и в городе?

В этот период именно через представительную власть к управлению в муниципалитетах и затем в региональных структурах исполнительной власти приходили молодые политики современной формации. Один из них – Сергей Александрович Салмин. Опыт работы на освобожденной основе депутатом Законодательного собрания помог ему в дальнейшем стать довольно успешным мэром Бузулука и далее министром спорта в областном правительстве, главой Оренбурга.

Нам удалось сократить и затем совсем избежать дефицита бюджета области, а сам бюджет стал в 1,5 раза больше, чем был девятью годами ранее. Хорошие результаты показывала социальная сфера, особенно образование. Строили новые школы и детские сады. В городских школах сокращались вторые смены, уменьшалась и очередь в садики.

В здравоохранении успехом можно считать строительство перинатального центра, доведение до ума недостроенного кардиологического корпуса областной больницы, реконструкцию областного онкологического диспансера и возобновление работы в Орском онкодиспансере.

С 2015 года на территории государственного природного заповедника «Оренбургский» стали реализовывать проект по созданию полувольной популяции лошади Пржевальского. Он был поддержан Минприроды России, Русским географическим обществом и правительством области.



**Юрий Александрович
БЕРГ,**
*губернатор Оренбургской
области с мая 2010-го
по март 2019 года*

Родился в августе 1953 г. в с. Ныроб Ныробского района Пермской области.

После окончания 9 классов школы № 35 г. Орска в 1973 г. – Астраханское мореходное училище по специальности «морское судоходство».

Трудовую деятельность начал в 1974 г. слесарем-монтажником строительного управления. Был директором орской средней школы № 15.

В июле 1982 г. окончил Оренбургский государственный педагогический институт, в 2003 г. – ОГУ. Получил квалификацию «экономист-менеджер», специальность «экономика и управление на предприятии».

С января 1992-го по 1996 г. занимал должность заместителя главы администрации Орска. Работал директором ЗАО АСК «Орск-АСКО», замдиректора Оренбургского фонда содействия органам налоговой полиции, генеральным директором ТсОО «Орск-сервис ЛТД». С 1999-го по 2005 г. – гендиректор ОАО «Новотроицкий цементный завод».

В октябре 2005 г. избран главой города Орска.



В цехе оборонного предприятия ПО «Стрела». Слева направо: губернатор Юрий Берг, председатель Законодательного собрания, председатель Оренбургского областного союза промышленников и предпринимателей Сергей Грачев, постоянный член Совета безопасности РФ, председатель Высшего совета партии «Единая Россия» Борис Грызлов, генеральный директор завода Александр Маркман



Визит высокого гостя в Оренбург. Слева направо: президент РФ Дмитрий Медведев, представитель президента РФ в Приволжском федеральном округе Георгий Репота, губернатор Юрий Берг, вице-губернатор – руководитель аппарата губернатора Дмитрий Кулагин



Вот моя рука, депутат!



Парад Победы в Оренбурге. Слева направо: губернатор Юрий Берг, председатель Законодательного собрания Сергей Грачев, экс-губернатор Алексей Чернышев

Нам удалось сократить
и затем совсем
избежать дефицита
бюджета области,
а сам бюджет стал
в 1,5 раза больше, чем
был девятью годами
ранее. Хорошие
результаты показывала
социальная
сфера, особенно
образование. Строили
новые школы и детские
сады. В городских
школах сокращались
вторые смены,
уменьшалась
и очередь в садики.



Первомайская демонстрация.
В одном ряду (слева) губернатор
Юрий Берг и депутат Госдумы
Юрий Мищеряков.



Научный руководитель Института степи Уральского отделения РАН, вице-президент
Русского географического общества Александр Чибилев, меценат Александр Зеленцов
и губернатор Юрий Берг во время полета в Оренбургский заповедник обсуждают
на борту вертолета план реализации проекта создания Центра реинтродукции
лошади Пржевальского, занесенной в Красную книгу России.



Орский драматический театр имени А.С. Пушкина после реконструкции.

Центр реинтродукции и вся необходимая инфраструктура были созданы на этой территории в короткий срок.

В реализации проекта принимали самое активное участие, в том числе и финансовое, патриоты нашего края – научный руководитель Института степи Уральского отделения РАН, вице-президент Русского географического общества Александр Александрович Чибилев и меценат, предприниматель Александр Иванович Зеленцов. С перемещением в заповедник лошадей помогало предприятие «Газпром добыча Оренбург». Это мероприятие стало важным общественным делом для оренбуржцев.

В октябре 2016 года был осуществлен первый в мире управляемый выпуск группы лошадей Пржевальского из акклиматизационных загонов на основную территорию – в Предуральскую степь. В событии принял участие президент России Владимир Путин.

Много хороших дел удалось воплотить совместно с оренбуржцами при поддержке представительной власти.



Подписание Соглашения о социально-экономическом партнерстве на российском инвестиционном форуме в Сочи с председателем правления Группы компаний «Т Плюс» Денисом Паслером. 2019 год

Панорама Оренбурга

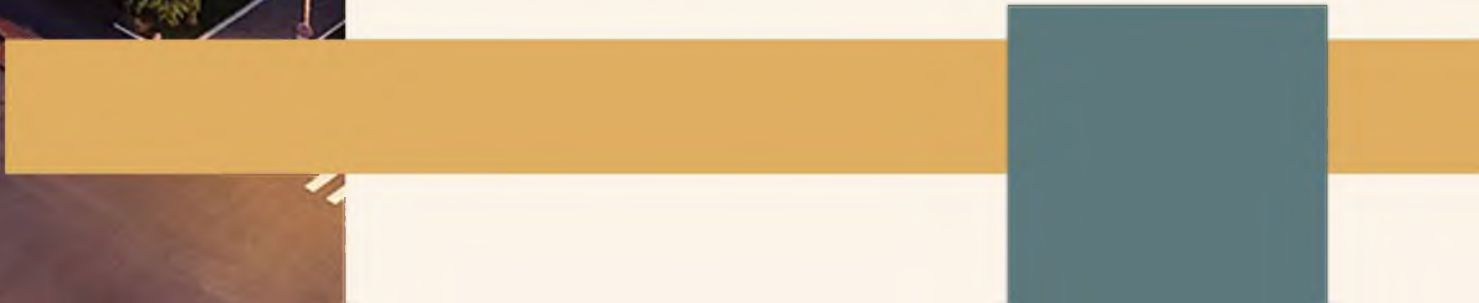




Законодательное собрание занимается в первую очередь законотворческой работой, а уже во вторую – это площадка для политических заявлений. Все спорные вопросы у нас решаются в комитетах. Специальный регламент позволяет на заседании каждого комитета присутствовать любому депутату, да хоть и всему Законодательному собранию. И каждый может отстаивать свою позицию.

Сергей ГРАЧЕВ

ДОСТОЙНЫЙ ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ ВРЕМЕНИ





V СОЗЫВ

Законодательного собрания
Оренбургской области

2011 – 2016

VI СОЗЫВ

Законодательного собрания
Оренбургской области

2016 – 2021

VII СОЗЫВ

Законодательного собрания
Оренбургской области

2021 – 2026



Последние три созыва связывает не только тот факт, что спикером Законодательного собрания в этот период депутаты избирают известного в регионе и стране производственника, политика и общественного деятеля Сергея Грачева. Вызовы времени призвали депутатов разных политических фракций объединиться в поисках нужных решений, а иногда требовали немедленной реакции на обстоятельства.

НА ОДНОМ ДЫХАНИИ

В последнее десятилетие в стране произошло несколько знаковых событий: преодоление экономического кризиса, вступление в состав России Крыма, борьба с ковид-эпидемией, специальная военная операция и введение неслыханных по масштабу антироссийских санкций со стороны недружественных стран. К вызовам можно отнести и вполне позитивный процесс – глобальную созидательную работу в рамках национальных проектов, преображающих регионы страны, значительно улучшающих качество жизни россиян. Для оперативного ведения законотворческого процесса в сложившихся условиях необходимо тесное сотрудничество не только спикера парламента, его заместителей и комитетов, но и всех партийных фракций. Время показало, что патриотизм в сложных политических и экономических условиях возобладал в Законодательном собрании над партийным эгоизмом и личными амбициями. Хотя при этом каждая фракция по-прежнему имеет возможность выражать свою точку зрения и отстаивать партийные взгляды.

Были для такой ситуации и объективные предпосылки. Стабильная власть в стране, имея понятные цели, укрепила позиции региональной власти, наделив ее достаточно

большими полномочиями. На этом фоне заняли определенные ниши партии, имеющие действительную поддержку избирателей. Мелкие исчезли с политической арены.

Результаты парламентских выборов трех созывов меняли состав депутатов, однако распределение мест между фракциями (политическими партиями) оставалось практически неизменным. В седьмом созыве увеличилось количество фракций, место «Справедливой России» заняла фракция «Справедливая Россия – патриоты – за правду». Появилась новая фракция «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость», представленная в региональном парламенте одним депутатом. КПРФ имела по 6 мест в пятом и шестом созывах. В седьмом добилась 12 мандатов. В то же время партия ЛДПР в седьмом созыве имеет всего лишь 2 места, хотя в предыдущем было 6. Стабильную позицию занимает партия «Единая Россия», традиционно обладая в Законодательном собрании большинством голосов.

Возрастной состав депутатов также постоянно меняется. В шестом созыве впервые сразу 6 депутатов в возрасте до 35 лет вошли в состав депутатского корпуса,

Набережная реки Урал
в Оренбурге, построенная
по национальному
проекту «Комфортная
городская среда».



Обновленная
улица Ленина.
Водонапорная башня,
Памятник архитектуры,
Бузулук





в седьмом созыве был избран 1 депутат в возрасте до 35 лет. Старше 70 лет – 4 депутата.

Количество женщин среди депутатов последних трех созывов постоянно растет. Если в пятом созыве женщин было всего две, то в следующем уже 6. Тенденция продолжилась: в седьмом созыве 9 женщин. Расширение представительства женщин в депутатском корпусе является важным показателем равенства в политической сфере и уважения к их правам.

В составе депутатского корпуса седьмого созыва около 34 процентов представителей бизнес-сообщества, которые работают в крупных компаниях и занимают ключевые посты в различных отраслях экономики, 15 процентов депутатского корпуса – представители агропромышленного комплекса Оренбуржья. Около 12 процентов являются представителями сферы образования.

С апреля 2011 года предельная численность депутатов, осуществляющих деятельность в Законодательном собрании Оренбургской области на профессиональной постоянной основе, установлена в количестве не более 19 человек.

В РОССИИ

24 января

Совершен теракт в зале международных прилетов московского аэропорта Домодедово. Погибли 37 человек, 170 были ранены. Мощность бомбы составила 5 кг в тротиловом эквиваленте. По данным следствия, террористом-смертником был 20-летний уроженец Ингушетии.

Выборы депутатов Госдумы. «Единая Россия» лишилась конституционного большинства, однако ее фракция продолжала оставаться крупнейшей.

Вступление в силу Закона «О полиции».

Команда «КАМАЗ-Мастер» в десятый раз выиграла престижную мировую гонку – ралли «Дакар».

Ралли проходило в Аргентине и Чили, по безводной пустыне Атакама. Все места в четверке сильнейших заняли представители одной команды. В ралли «Дакар-2011» участвовали команды из 51 страны на 67 грузовиках, 170 мотоциклах, 30 квадроциклах и 140 автомобилях.

В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Состоялись выборы депутатов Законодательного собрания 5-го созыва. Председателем регионального парламента стал Сергей Грачев, заместителями – Игорь Сухарев и Александр Сало.

На Бузулукском машиностроительном заводе приступили к сборке тракторов «Беларус».

Образована Орская епархия, которую возглавил епископ Орский и Гайский Ириней.

После реконструкции в Оренбурге открылся кинотеатр «Сокол».



4 декабря

На выборах депутатов Государственной думы проголосовало 51,2 % внесенных в избирательные списки оренбуржцев. Партия «Единая Россия» получила 34,89 % голосов, КПРФ – 26,8 %, «Справедливая Россия» – 16,79 %, ЛДПР – 16,9 %, «Яблоко» – 2,36 %, «Патриоты России» – 1,05 %, «Правое дело» – 0,43 %.

2011

1 января

Страны, вошедшие в 2010 году в Таможенный союз, создали общий рынок – ЕЭП. Его задачей было обеспечить так называемые «четыре свободы» между государствами-участниками – Россией, Белоруссией и Казахстаном: свободного движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. В 2014 году, параллельно с расширением Таможенного союза, в ЕЭП вошла Армения, а с 2015 года его участником стала Киргизия.

4 марта

Избрание В. Путина Президентом России.

Регулярными стали общенациональные акции «Библионочь», «Ночь музеев», «Ночь кино» и «Ночь искусств».



На базе крупных ЦРБ созданы межмуниципальные центры для оказания экстренной медицинской помощи жителям своих и соседних районов. Первые центры заработали в Соль-Илецком, Сорочинском и Саракташском районах.

Летом произошел взрыв на складе боеприпасов в Бузулукском бору, осенью – при утилизации боеприпасов мощный взрыв снарядов на Донгузском полигоне.

Сентябрь

Новотройчанин пловец Павел Полтавцев победил на Паралимпийских играх в Лондоне. Он выиграл полный комплект медалей – бронзу, серебро и золото.

После модернизации открылась Фабрика оренбургских пуховых платков. В день открытия был связан 55-миллионный пуховый платок.

Все лечебные учреждения региона перешли в государственную собственность.

Средняя заработная плата по области выросла до 18 700 рублей.

В восточных и южных районах области отмечено нашествие саранчи на площади 700 000 га.

Соль-Илецк вошел в федеральную программу по развитию туризма, что обеспечило выделение почти 1 млрд рублей на благоустройство курорта.

5 февраля

В Челябинской области упал метеорит. Это был самый мощный взрыв космического тела не над океаном со времен падения Тунгусского метеорита. В результате взрыва и ударной волны пострадали более 1600 человек, были выбиты стекла в 7000 зданий. Осенью со дна озера Чебаркуль достали самый крупный обломок метеорита весом 600 кг. Челябинск решил запатентовать себя «метеоритной столицей России».

Начало активной борьбы с коррупцией. 12 февраля президент РФ В.В. Путин внес в Госдуму законопроект «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, иметь ценные бумаги иностранных эмитентов». Чиновникам запрещается иметь не только счета, но и ценности в иностранных банках.

Впервые оренбургский спортсмен победил на чемпионате страны по дзюдо. Чемпионом стал Дмитрий Куликов, сержант полиции УМВД России по Орску.



Произошло объединение компании «ТНК-ВР» с Роснефтью. В области начала производственную деятельность Газпромнефть.

Декабрь

До Оренбурга дошла эстафета олимпийского огня. Первым по улицам города его пронес Александр Доброскок, вице-чемпион Олимпийских игр 2000 года.



2013

Французский актер Жерар Депардьё стал российским гражданином. Паспорт ему вручили за вклад в развитие культуры и кинематографии России. Ему подарили квартиры в Саранске и в Грозном. В феврале Депардьё получил постоянную регистрацию в столице Мордовии.

2013

Февраль

XXII зимние Олимпийские игры в Сочи.

В регионе начал действовать закон о приемных семьях для пожилых граждан и инвалидов.

16 марта

На референдуме 97 % жителей Крымского полуострова и 97 % жителей Севастополя проголосовали за воссоединение с Россией (явка составила около 84 %).

В Оренбурге заработал первый в регионе мусоросортировочный комплекс. Инвестиции составили 400 млн рублей.

18 марта

Воссоединение Крыма и Севастополя с Россией.

В Первомайском районе открылся ликеро-водочный завод ООО «Степные просторы». Качественная продукция должна была составить конкуренцию суррогатному алкоголю, в больших количествах завозимому из Казахстана.

Апрель

Провозглашены Донецкая и Луганская Народные Республики (ДНР и ЛНР). В Донбассе, где, в отличие от Крыма, не было российских военных, произошло народное восстание.

2014

На ПО «Стрела» сконструировали и изготовили лыжные шасси для чешских самолетов L-410. Испытание прошли на арктическом побережье.

В селе Алабайтал Беляевского района открылся центр временного пребывания нелегальных мигрантов.

Сентябрь

В Минске дипмиссиями России, Украины, ОБСЕ и главами ДНР и ЛНР был подписан протокол о прекращении огня и особом статусе Донецкой и Луганской областей в составе Украины (Минские соглашения).

9 мая

Впервые в Оренбурге на параде Победы прошла колонна «Бессмертного полка». В ней было 140 оренбуржцев, через 5 лет полк увеличится до 40 000.

13 июня

На Марсовом поле в Оренбурге установлен памятник Петру I, изготовленный скульптором Леонидом Барановым. Конкурс среди художников и финансирование проекта организовал меценат и предприниматель Александр Зеленцов.

Произошел первый выпуск кадет первого в стране президентского кадетского училища. На торжество прибыл министр обороны Сергей Шойгу.

14 сентября

Юрий Берг на прямых выборах избран на второй срок губернатором Оренбургской области с результатом голосования 80,28 %. 26 сентября приступил к исполнению обязанностей.

1 ноября

В Тюльганском районе открылся образовательно-оздоровительный центр круглогодичного действия «Солнечная страна».

1 января

В силу вступил договор о создании Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Его членами стали Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Армения. В ЕАЭС проводится единая политика в отраслях экономики, а также обеспечивается свобода передвижения капитала, товаров и услуг.

Воссоздано российское общество «Знание».

Июнь, июль

В регионе появилось 6 городских округов. Параллельно в малых селах объединяли сельсоветы.

В Новотроицке открылся ледовый дворец «Победа».

Май

В Переволоцком районе заработала первая в регионе солнечная электростанция мощностью 5 МВт. В декабре в Орске запустили солнечную электростанцию мощностью 25 МВт, на тот момент самую крупную в стране.

2014

2015

С 1 марта россиянам запретили ездить на Украину по внутренним паспортам.

С 11 марта РФ вышла из Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) и приостановила участие в заседаниях Совместной консультативной группы (СКГ).

Выборы в Государственную думу. Выборы проходили по смешанной системе: 225 депутатов избирались по партийным спискам (пропорциональная система) и 225 – по одномандатным округам (мажоритарная система). По итогам выборов в Госдуме оказались представлены «Единая Россия», получившая 76,2 % мандатов и вернувшая конституционное большинство, КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия».

Роскосмос совместно с Европейским космическим агентством запустил с помощью ракеты-носителя «Протон-М» космический аппарат, предназначенный для исследования орбиты Марса, его атмосферы и климата.



Сентябрь

Состоялись военные учения «Центр-2015». Завершающий этап проходил в Оренбуржье на Донгузском полигоне. За ходом учений наблюдал Верховный главнокомандующий, президент России Владимир Путин.

В поселке Дубенском Беляевского района состоялось открытие гипсового завода «Волма-Оренбург».

2 января

На трассе Орск – Оренбург из-за снежных заносов встали десятки машин. Была организована спасательная операция. Сотрудник ППС Данил Максудов из Медногорска во время спасения обморозил руки и впоследствии лишился нескольких пальцев. В декабре его наградили орденом Мужества.

Март

В продолжение оренбургских сезонов музыканта с мировым именем Дениса Мацуева в регионе началось «рояльное движение». Инструменты были подарены маэстро музыкальным заведениям в Беляевке, Новосергиевке, Илеке, Бузулуке, Соль-Илецке, Тюльгане, Бугуруслане, Александровке и Орске.

6 мая

В поселке Городки Тюльганского района с воинскими почестями похоронили Героя России Александра Прохоренко. Александр погиб 16 марта в Сирии при выполнении задачи по наведению ударов российских самолетов близ Пальмиры.

25 декабря

Самолет Ту-154 Минобороны РФ рухнул в Черное море в полутора километрах от берега, совершая плановый перелет из Сочи. Погибли 92 человека: экипаж, военнослужащие, журналисты, ансамбль песни и пляски имени Александрова и глава фонда «Справедливая помощь» Елизавета Глинка.



30 мая

На заседании общего собрания клубов Премьер-лиги в состав РФПЛ приняли футбольный клуб «Оренбург».

Август

Летний месяц оказался самым жарким за последние 65 лет. Среднесуточная температура держалась на уровне +26... +29 °С.

Сентябрь

В Оренбурге состоялся I Международный молодежный образовательный форум «Евразия».

18 сентября

Оренбуржцы выбрали депутатов. В Госдуму по одномандатным округам прошли Юрий Мищеряков, Игорь Сухарев и Виктор Заварзин. В Законодательное собрание прошли «Единая Россия» (34 мандата), КПРФ (6 мандатов), ЛДПР (6 мандатов), «Справедливая Россия» (1 мандат).

Октябрь

В Оренбурге начал работу современный перинатальный центр. Вскоре после открытия его посетили гости из Москвы: премьер-министр Дмитрий Медведев, вице-премьер Ольга Голодец, министр здравоохранения РФ Вероника Скворцова.

К 250-летию Николая Карамзина в селе Преображенка Бузулукского района (предположительное место его рождения) известному историографу открыли памятник.

3 октября

Президент России Владимир Путин участвовал в выпуске лошадей Пржевальского в заповеднике «Оренбургский».

2016

Российскому математику Г. Перельману удалось решить одну из семи «задач тысячелетия» – доказать теорему Пуанкаре.

Кубок конфедераций по футболу приняла Россия. Матчи проходили в четырех городах страны: в Москве, Петербурге, Сочи и Казани.

Россию не пустили на «Евровидение» в Киев. Украина как организатор мероприятия была оштрафована на несколько сотен тысяч евро.

Ноябрь

Госдума приняла закон, согласно которому СМИ могут быть признаны иностранными агентами. Таковым считаются юрлица, зарегистрированные за рубежом, или иностранные структуры без образования юрлица, распространяющие печатные, аудиовизуальные и иные материалы и финансируемые из иностранных источников.

Россия пережила крупный «губернаторопад»: сменились руководители 20 регионов страны.

Начало пенсионной реформы.

Весна отмечена обильным половодьем, превышение норм снежного покрова наблюдалось на 110 – 150 %. Из села Краснохолм было эвакуировано 300 жителей, попавших под затопление, в Светлинском районе – 200.

24 июля

Новотроицку присвоен статус территории опережающего развития (ТОР). Постановление подписал премьер-министр РФ Д.А. Медведев.

Орская солнечная электростанция увеличила мощность до 40 МВт. Суммарная мощность солнечной генерации Оренбуржья достигла 90 МВт.

Октябрь

Ввели в эксплуатацию 50-километровый отремонтированный участок трассы, соединяющий Оренбуржье и Актюбинскую область Казахстана.

Ноябрь

В Оренбурге вновь сформирована 18-я Военно-транспортная орденов Суворова и Кутузова II степени авиационная дивизия. Штаб открыт 30 ноября.

4 ноября

В Оренбурге открыли памятник Герою России Александру Прохоренко.

В Новоорском районе заработало первое в области предприятие по производству мяса кролика – ООО «Оренбургский кролик».

Ассоциация пекарей и кондитеров Оренбургской области получила всероссийское признание.

18 марта

В.В. Путин набрал 76,69 % голосов от общего количества граждан России, проголосовавших на выборах президента России. Таким образом, он был избран на второй срок подряд и на четвертый всего с 2000 года.

Продукция оренбургских пекарей на форуме Центросоюза «Хлеб – всему голова» в Москве получила главный приз и 4 первых места в 5 номинациях.

Реконструирована Черновская оросительная система в селе Кардаилово Илекского района на площади 282 га.

С 14 июня по 15 июля

Страна приняла один из главных спортивных праздников уходящего десятилетия – 21-й чемпионат мира по футболу ФИФА. Впервые мундиаль прошел в Восточной Европе. Матчи чемпионата проходили в 11 российских городах: Москве, Санкт-Петербурге, Сочи, Калининграде, Екатеринбурге, Волгограде, Саранске, Самаре, Нижнем Новгороде, Ростове-на-Дону и, конечно, Казани.

2018

С 1 июля заработал закон, обязывающий застройщиков перейти на новую схему финансирования новостроек: они перестали напрямую продавать квартиры дольщикам в строящихся домах.

В сделке появилась третья сторона – банк, который выступает эскроу-агентом в сделке между дольщиком и застройщиком.

12 февраля

Ясненский городской округ стал территорией опережающего социально-экономического развития «Ясный». Статус ТОСЭР привел к упрощению налогового режима. К концу года в ТОСЭР появились 8 резидентов.

21 марта

Президент России В.В. Путин указом назначил Д.В. Паслера врио губернатора Оренбургской области. На выборах в сентябре он одержал победу, набрав 65,94 % голосов при явке 39,55 %.

2019

В ноябре вступил в силу так называемый закон о «суверенном Интернете», который предусматривает создание национальной системы маршрутизации интернет-трафика, инструментов централизованного контроля и управления сетью.

2019

1 июля

Введена в эксплуатацию Елшанская солнечная электростанция в Соль-Илецком округе мощностью 25 МВт.

Август

В Оренбурге начали разбирать недостроенное 12-этажное здание, 40 с лишним лет простоявшее на центральной площади города.

Регион отметил 85-летие образования Оренбургской области и 275-летие Оренбургской губернии.

Футбольный клуб «Оренбург» в прошедшем сезоне занял седьмое место в РПЛ, это стало главной сенсацией сезона.

Новый состав правительства в конце января возглавил Михаил Мишустин

Начало конституционной реформы. В текст Основного закона были включены пункты о приоритете Конституции России перед международным правом; запрете действий, направленных на отчуждение территорий страны; значении русского языка как языка «государствообразующего народа <...>».

2020

Март

Волонтеры приступили к оказанию помощи оренбуржцам старше 65 лет и людям на карантине в приобретении продуктов питания и лекарств. Более 2500 активистов ежедневно работали по обращениям жителей.

По итогам III межрегионального конкурса в номинации «Самая преуспевающая территория» отмечено одно из крупных сел Оренбуржья – Городище, опередившее конкурентов из других регионов.

Из-за пандемии широкое празднование 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне перенесли на 24 июня. Именно в этот день в 1945 году на Красной площади прошел первый Парад победителей.

17 марта

Губернатор Денис Паслер подписал указ о мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции. Был введен режим повышенной готовности. Ограничения коснулись массовых мероприятий, режима работы предприятий и образовательного процесса.

Уборочная кампания запомнилась самой высокой в истории региона урожайностью в ряде хозяйств. Больше 70 ц/га озимой пшеницы собирали в КФХ Сергея Морозова Курманаевского района. За сезон было собрано 3,7 млн т зерна при средней урожайности 14,3 ц/га, в том числе 2 млн т озимых при урожайности 28,2 ц/га.

Оренбуржцы в период с 25 июня по 1 июля голосовали по поправкам в Конституцию РФ. Явка по региону составила 73,55 %, проголосовал 1 133 661 человек.

2020

На чемпионате России по боксу среди мужчин, прошедшем в Оренбурге, наши боксеры впервые завоевали сразу три награды. Габил Мамедов защитил звание чемпиона России в весе до 63 кг. Алексей Зобнин в категории до 91 кг завоевал серебряную медаль. Бронзу чемпионата России взял Салах Муцелханов.

Через два года после возвращения из ФНЛ «Оренбург» снова покинул Российскую премьер-лигу. COVID-19 сильно ударил по команде: Роспотребнадзор отправил ее на карантин, и ей засчитали техническое поражение.

В январе стартовала прививочная кампания, через полгода «Спутник V» и «ЭпиВакКорону» дополнили препараты «КовиВак», «Спутник Лайт» и «ЭпиВакКорона-Н». В декабре Минздрав выдал разрешение на клинические исследования назальной вакцины.

2021

Январь

Депутаты Заксоба приняли проект оптимизации системы здравоохранения, который подразумевает укрупнение медучреждений в Оренбурге, Орске и еще в 12 муниципалитетах.

Выборы депутатов
Государственной думы
8-го созыва.
В них приняли участие
14 политических партий
и 5800 кандидатов
в депутаты.

В конце декабря состоялся
первый залповый пуск
ракет «Циркон», испытали
ЗРК С-500 «Прометей».
Это первая в мире мобильная
система, способная
эффективно уничтожать
межконтинентальные
баллистические ракеты
и космические беспилотники
с ядерным оружием
на борту. Также представили
прототип однодвигательного
истребителя пятого поколения
Checkmate – Су-75.
А под самый конец года
в войска поступила первая
партия танка «Армата».



23 февраля

На федеральном магистральном
газопроводе недалеко от села
Мухраново в Илекском районе
произошел взрыв. В области был введен
режим ЧС. В Илекском, Ташлинском,
Новосергиевском районах
наблюдались перебои с подачей газа.
Аварийно-восстановительные работы
завершили 24 февраля в 04:45.

В год 60-летия первого полета человека
в космос в Оренбурге в доме
по улице Чичерина, 35 открылся
после реставрации Музей-квартира
Юрия и Валентины Гагариных.
В ноябре 1957-го тут состоялась
свадьба молодой пары.

Июль

Решением Федеральной службы
по интеллектуальной собственности
регистрация товарного знака
«Соль-Илецк – арбузная столица
России» продлена до 2031 года.

7 июля

Под Медногорском потушили
крупнейший за десятилетие степной
пожар. Выгорело около 300 га земли.
Фронт огня достигал 4 км.
К тушению пожара привлекалась
военная авиация.

С 17 по 19 сентября

Прошли выборы депутатов
в Государственную думу РФ
и Законодательное собрание области.
На выборах в Госдуму лидер – «Единая
Россия» – набрала 38,36 %. В Госдуме
8-го созыва область представили
Андрей Аникеев, Олег Димов,
Владимир Ильиных и Виктор Заварзин.
В Законодательном собрании
7-го созыва представлено 5 партий
(ранее 4). У «Единой России» 29 мест,
КПРФ получила 12, «Справедливая
Россия – за правду» – 3, ЛДПР – 2,
«Партия пенсионеров» – 1.

2021

24 февраля

Президент России объявил о начале специальной военной операции (СВО). Ее цели – защита Донбасса и упредительное обеспечение безопасности России.

Нурмагомед Гаджимагомедов, 25 лет. Первый Герой России в ходе СВО. Во время ожесточенного боя командир роты десантников гвардии старший лейтенант Н. Гаджимагомедов был тяжело ранен, но продолжил командовать своим подразделением. Сражаясь до последнего патрона, подорвал себя и окруживших его врагов последней гранатой.

Во всех школах страны стали начинать каждую учебную неделю с торжественного подъема под звуки Гимна России нашего государственного флага.

Создание «Движения Первых».

Сентябрь

Террористические акты на объектах энергообеспечения: взорваны нитки газопровода «Северный поток» в Балтийском море.

Январь

Начала поставку электроэнергии в сеть 18-я в регионе Светлинская солнечная электростанция (СЭС) мощностью 25 МВт.

27 мая

В Оренбурге на улице Зиминской открылся единственный в России Дом-музей семьи Ростропович. Комплекс включает в себя жилой дом, мастерские и каретник.

Июнь

В районе поселка Экодолье Оренбургского района начала работу областная инфекционная больница. Клиника состоит из 13 одноэтажных корпусов, в отделениях 88 мельцеровских боксов, в том числе 10 реанимационных.

13 июля

Открыли новый туристический маршрут «Дыхание степи» на участке «Предуральская степь» заповедника «Оренбургский».

В Оренбуржье мобилизованные приступили к боевому слаживанию в Тоцком гарнизоне и в Нижнепавловском лагере, на строительство которого область потратила около 40 млн рублей. Участие в СВО приняли сотни оренбургских казаков, в том числе в составе добровольческих отрядов «Форштадт» (БАРС-6), «Ермак» (БАРС-15) и «Кубань» (БАРС-16).

5 декабря

На границу с Донбассом отправился девятый отряд добровольцев Оренбургского казачьего войска – более 200 человек.

30 сентября

Подписаны договоры о вхождении в Российскую Федерацию новых субъектов: ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей.

17 декабря

В Ясненском ракетном соединении заступил на боевое дежурство полк с ракетным комплексом шахтного базирования «Авангард».

Принятие новой Концепции внешней политики Российской Федерации.

Февраль

В Бузулуке заложили камень под будущее строительство маслоэкстракционного завода полного производственного цикла стоимостью 12 млрд рублей. На заводе будет организовано 300 рабочих мест. Мощность переработки составит 3000 т в сутки.

19 мая

На набережной Урала после реконструкции открылась станция Комсомольская Оренбургской детской железной дороги. Ее восстановили по историческим чертежам 1953 года.

Открылся юбилейный 70-й сезон Оренбургской детской железной дороги.

2023

19 августа

В преддверии Дня Государственного флага РФ в Подгородней Покровке под Оренбургом официально зарегистрировали достижение, занесенное в Книгу рекордов России. Более 3000 жителей региона развернули флаг длиной 1588 м и шириной 4,5 м.

28 ноября

Состоялся пуск в эксплуатацию новой областной детской больницы. Президент РФ Владимир Путин по видеосвязи принимал участие в церемонии открытия. Больница в Оренбурге сможет обслуживать более 100 000 маленьких пациентов.

Оренбургская область получила 250 автобусов для общественных перевозок в городах и районах региона.

ГОРИЗОНТЫ СПИКЕРА

– В марте 2011 года я перешел на новую работу. Не сказать, что она была для меня как чистый лист бумаги. 18 декабря 2003 года я занял должность первого заместителя главы администрации области, 13 декабря 2005 года стал первым вице-губернатором и первым заместителем председателя правительства, а 20 апреля 2009 года возглавил правительство области и все это время контактировал с региональным парламентом. Но, конечно, специфика организации работы Законодательного собрания имеется. В отличие от исполнительной власти и производства здесь просто так команду депутатам на исполнение не дашь, здесь решения принимаются коллегиально, в режиме диалога.

ДЛЯ КОГО ЗАКОН ПИСАН

Эффективность деятельности Законодательного собрания определяется не столько количеством принятых законов, сколько качеством их содержания. Постоянное повышение качества создаваемых законов и правовых актов в процессе законотвор-

ческой деятельности у парламентариев в приоритете. С этой целью проводятся правовая и независимая антикоррупционная экспертизы. Работе законодателей придает системный характер и определяет ее главные направления ежегодное планирование законодательного процесса. Что, считаю,



Веское слово спикера.

также способствует повышению качественного уровня деятельности Законодательного собрания.

Региональный парламент несет ответственность за состояние законодательства в Оренбургской области, которое должно соответствовать федеральному, решает многие вопросы, связанные с развитием региона и повышением качества жизни людей. Я сам внимательно изучаю все законопроекты, при этом не делю их на главные и второстепенные. Они все необходимы независимо от объема. Иногда закон может быть на шестьдесят страниц, а иногда на одну. Но эта страничка может кардинально поменять какую-то сферу деятельности. Поэтому для меня проходных законов нет. Закон должен быть своевременным, понятным и исполнимым. Если три эти составляющие имеются, тогда он, как говорится, «ляжет на землю». И обязательно нужно мониторить, как закон исполняется. Приведу пример. Однажды во время рабочей поездки в один из районов области меня спросили, почему так резко, в десятки раз, увеличилась арендная плата за использование пастбищ. В результате сельские жители фактически потеряли возможность выпаса скота. Стали разбираться, оказалось, что в тексте Постановления допустили ошибку во время тиражирования, запятую не там поставили, и в итоге арендная плата действительно значительно выросла. Ошибку исправили, но соответствующие выводы из этой ситуации сделали: обязательно должна быть обратная связь со всеми, для кого законы пишутся. Поэтому и нужно постоянно посещать территории, встречаться с людьми, чтобы лучше знать проблемы и находить варианты их решения, не бывать в территориях – значит вообще не знать жизни. Как выражаются жители столицы, Москва ведь не только в пределах Садового кольца, так и наша область не только в пределах Дома Советов находится. Поэтому все депутаты регионального парламента, работая в своем избирательном округе, находятся в плотном контакте с муниципальной властью и населением. Результатом такой работы является принятие новых законодательных актов и законов.

РЕГЛАМЕНТ ДОПОЛНЕН, НО НЕ ПРИМЕНЯЛСЯ

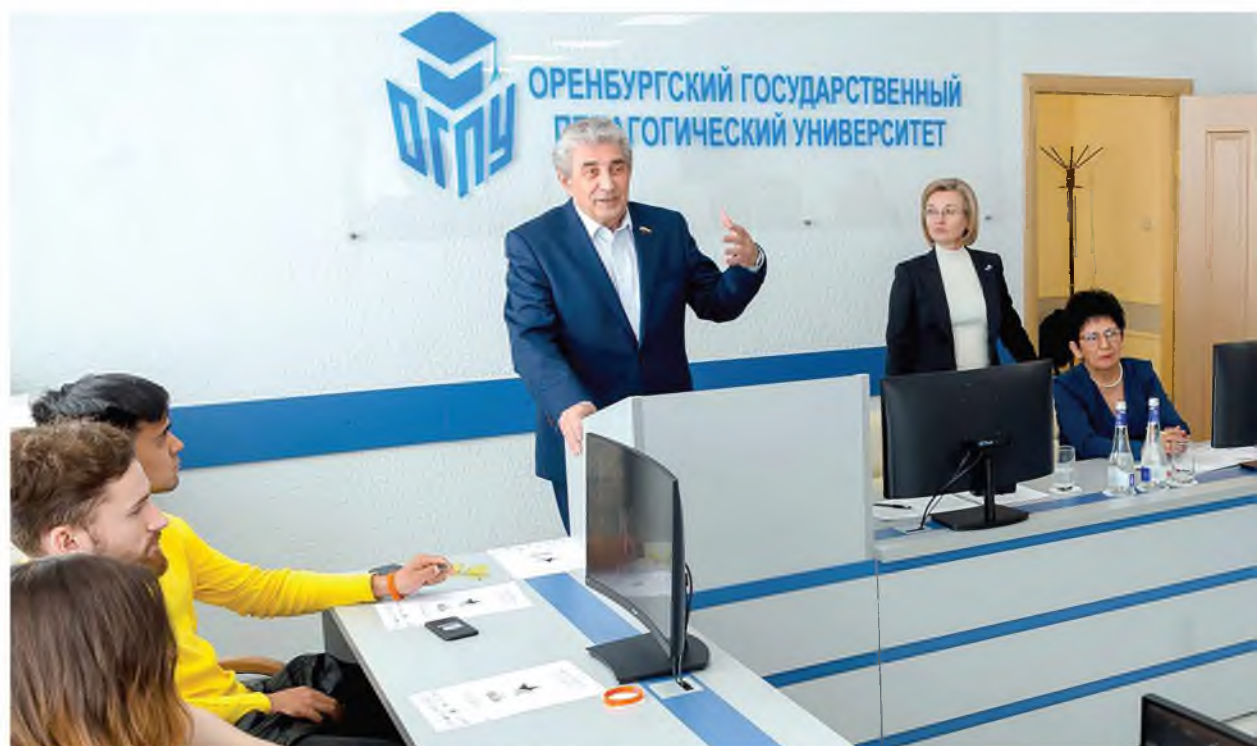
Приоритет в работе регионального парламента отдается решению актуальных задач, в первую очередь поставленных в ежегодных посланиях Президента РФ Федеральному собранию, так как в них обозначаются главные направления государственной политики во всех сферах социально-экономического развития. Например, в пятом созыве для преодоления последствий экономического кризиса потребовался особый подход к формированию регионального законодательства, стимулирующего бизнес и производство. Качественно изменилось законодательство об инвестиционной деятельности, о государственно-частном партнерстве, развитии малого и среднего бизнеса.

Все депутаты в Законодательном собрании равны, независимо от их принадлежности к той или иной фракции.

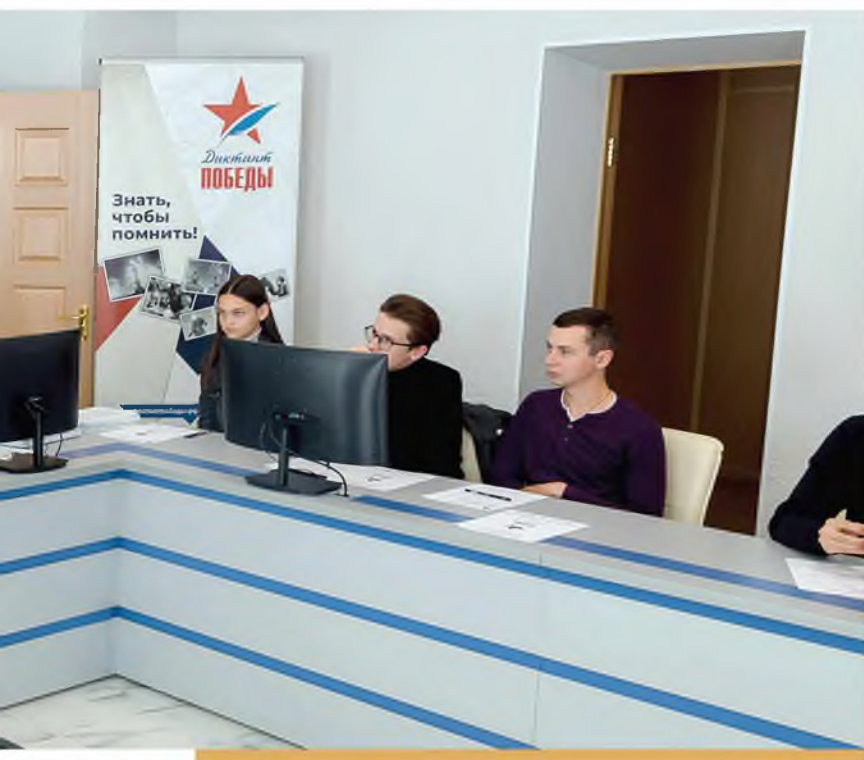


Сергей Иванович ГРАЧЕВ,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 5-го, 6-го и 7-го созывов. Председатель регионального парламента с 2011 года

Родился в феврале 1953 г. в с. Шемаха Нязепетровского района Челябинской области. В 1970 г. поступил в Свердловске в Уральский политехнический институт. В 1975 г. начинает работу на оренбургском машзаводе на различных должностях. С 2001 г. занимает пост генерального директора ПО «Стрела» (бывшего машзавода). В 2003 г. его приглашают на работу в правительство Оренбургской области на должность первого заместителя главы администрации области. После реорганизации структуры исполнительной власти в 2009 г. назначается председателем правительства и затем председателем правительства – первым вице-губернатором Оренбургской области. Многие годы он является членом правления Российского союза промышленников и предпринимателей, председателем правления Оренбургского областного союза промышленников и предпринимателей. В 2013 г. награжден орденом Дружбы, в 2022 г. – орденом Почета.



Дружеское рукопожатие. Председатель Законодательного собрания Оренбургской области Сергей Грачев и депутат Государственной думы генерал-полковник Владимир Шаманов



Открытый урок. Встреча председателя Законодательного собрания Сергея Грачева с будущими учителями в Оренбургском государственном педагогическом университете.

Депутаты у нас
все разные,
и все личности.

В шестом созыве депутатским корпусом в тесном взаимодействии с правительством области были приняты региональные законы, направленные на поступательное социально-экономическое развитие региона и повышение качества жизни оренбуржцев. Значительная часть законов принималась в сфере местного самоуправления и государственного строительства, касалась бюджетной, налоговой и финансовой политики, социальной и демографической ситуации, собственности, природопользования и строительства.

Внесла коррективы в деятельность областного парламента ковид-пандемия. Необходимо было в кратчайшие сроки разработать и принять целый пакет законов, направленных на поддержку бизнеса, института семьи, материнства, системы здравоохранения. В апреле 2020 года, во время пандемии COVID-19, регламент Законодательного собрания был дополнен, появилась возможность в период введения на территории области режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации и дистанционного осуществления деятельности Законодательного собрания принимать решения заочно, путем опроса депутатов. Правда, до настоящего времени такой необходимости не возникало и, надеюсь, не возникнет.

В рамках акции «Спасибо врачам», инициированной в период пандемии партией «Единая Россия», депутаты Законодательного собрания регулярно участвовали в волонтерском движении. Они передавали продуктовые наборы и горячие обеды медицинским работникам в «красную зону», занимались доставкой продуктовых наборов и медицинских препаратов больным коронавирусной инфекцией, находившимся на амбулаторном лечении.

Регулярно оказывалась благотворительная помощь медицинским учреждениям. Для больниц и поликлиник в своих округах депутаты покупали хирургические комплекты одежды, средства индивидуальной защиты, бесконтактные градусники, морозильные камеры для хранения вакцины, санитайзеры в большом количестве. Предоставляли автомобили для доставки врачей к больным на дом, а также для волонтеров, которые развозили нуждающимся жителям и больным медицинские препараты и продуктовые наборы. Во время борьбы с пандемией в рамках акции «Помоги учиться дома» депутаты фракции «Единая Россия» приобрели 340 планшетов для дистанционного обучения в образовательных учреждениях.



В гостях депутат Государственной думы Герой России, космонавт Роман Романенко.



Праздничное настроение.



Первомайская демонстрация.



В стиле ретро. Выставка военных автомобилей к Дню Победы.

ПОД ЗНАМЕНЕМ БОРЬБЫ

В седьмом созыве депутатский корпус обновился более чем наполовину (на 55 %). Но парламентские традиции сохраняются, чему способствуют наши опытные товарищи. В Законодательное собрание области в пятый раз избраны депутаты Геннадий Михайлович Аверьянов, Александр Анатольевич Куниловский, Анатолий Федорович Лукьянов, Александр Сергеевич Трубников, Ольга Николаевна Хромушина, четыре созыва являются депутатами областного парламента Ильдус Ядкарович Давлятов, Надыр Раимович Ибрагимов, Евгений Николаевич Малюшин.



У мечети «Хусаиния».

В период работы седьмого созыва депутаты регионального парламента приняли пакет законов для экономического развития региона. В частности, установлены налоговые преференции налогоплательщикам – резидентам особых экономических зон промышленно-производственного типа.

После начала специальной военной операции на Украине помощь участникам СВО и их семьям стала одним из важнейших на-



Открытие «Туристической тропы». Заповедник «Оренбургский»

В зону проведения СВО депутаты продолжают передавать необходимое дополнительное оснащение для дооборудования позиций, дополнительную технику и транспорт. Постоянно ведется работа по отправке и транспортному сопровождению доставки гуманитарных грузов в Донбасс. Принимают личное участие депутаты и в восстановлении подшефного Перевальского района Луганской Народной Республики.

правления работы депутатов. Произошло законодательное закрепление льгот для участников спецоперации и их семей, депутаты лично помогают близким погибших.

На региональном уровне реализуются дополнительные меры социальной поддержки для военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции, и их семей. Депутатами Законодательного собрания оперативно приняты законы, обеспечивающие бесплатную юридическую помощь по вопросам предоставления мер поддержки, льгот и гарантий, направление детей оренбуржцев – участников СВО на оздоровление в лагеря отдыха с компенсацией в размере 100 процентов от средней стоимости путевки.

Законом Оренбургской области установлен новый вид награды – знак отличия «За содействие специальной военной операции». Знаком будут отмечаться граждане и организации за значительный вклад, в том числе и материальный, в проведение специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, в Запорожской и Херсонской областях.

Отмечу и личный вклад парламентариев: в зону СВО депутаты продолжают передавать необходимое дополнительное оснащение для дооборудования позиций, дополнительную технику и транспорт. Постоянно ведется работа по отправке и транспортному сопровождению доставки гуманитарных грузов в Донбасс. Депутаты принимают и личное участие в восстановлении подшефного Перевальского района Луганской Народной Республики.

ЛИЧНОЕ И ПАРТИЙНОЕ

Считаю, что все депутаты в Законодательном собрании равны, независимо от их принадлежности к той или иной фракции. Постулат один: депутаты и каждая фракция имеют право на свое мнение и видение какого-либо вопроса. Главное, все они настроены на конструктивную работу и в итоге всегда принимаются правильные решения. У нас же ни разу не было, чтобы мы зашли в новый год без бюджета. Все прекрасно понимают, что при не принятом бюджете полностью ломается работа всей структуры государственной власти. С шестого созыва, года с 2016-го, мы уже пришли к тому, что у нас практически 98 процентов затрат бюджета становились программными. То есть заранее были проработаны программы и это тоже консолидировало депутатов и давало всем понимание, куда направят деньги.

У нас любой председатель комитета может встретиться с губернатором и профильным министром для обсуждения актуальной проблемы. Донести до представителей исполнительной власти свою точку зрения – такой подход считаю правильным.

Дискуссии на заседаниях Законодательного собрания должны быть, но в первую очередь по теме определенного закона, поиску определенных решений, а не на политические темы. Такие дискуссии полезны, так как известно, что в споре рождается истина. Другое дело, прежде чем на Законодательном собрании публично выступать, нужно всегда проходить стадию обсуждения в комитете. Все спорные вопросы у нас там решаются. Мы сделали специальный регламент, позволяющий на заседании каждого комитета присутствовать любому депутату.



На территории ПО «Стрела». Впереди директор завода Александр Маркман



Выставка-ярмарка «Меновой двор». Мимо соль-илецких арбузов-гигантов не пройдешь.



На «Лыжне России» в Зауральной роще. Оренбург



В своей стихии. Цех механического завода

Контакт с Денисом Владимировичем Паслером у нас практически ежедневный. Обсуждаем различные вопросы, советуемся, бывает, и спорим. И главное, никто не встает в позу из-за того, что принята не его точка зрения. Главное – это конечный результат.

И каждый может отстаивать свою позицию. Мы так же четко выстроили регламент по выступлениям на заседаниях Заксоба. Считаю, по любому вопросу высказать свою мысль можно спокойно за три-пять минут. Просто нужна тщательная подготовка. Если ее нет, то бывают пространные рассуждения, как правило, с политическим подтекстом, с расчетом на привлечение внимания СМИ.

На заседаниях разные ситуации складываются. Позиция коммунистов с принятием бюджета 2024 года, я бы сказал, возникла от некоторой хитрости. Компартия по-своему голосует в Госдуме и дает рекомендации региональным структурам. Я нашим депутатам-коммунистам иногда задаю вопрос, когда они голосуют против принятия бюджета: «Представьте, будто мы не приняли из-за вашей позиции бюджет. Как область при этом будет жить?» Они с улыбкой отвечают: «Мы же знаем, что вы все равно его примете». То есть понимают, что без бюджета жить нельзя, там же заложены средства и для тех, за кого вроде коммунисты и ратуют. Не голосуют за бюджет, а там, например, предусмотрено строительство школы. Значит, они против возведения нового учебного заведения? Ответ на этот вопрос понять трудно: «Мы за это, а вообще против». Возможно, это оттого что кроме личного мнения членам разных фракций приходится соблюдать партийную дисциплину по всей вертикали.

ПРАВДА РЕГИОНА

За период работы депутатов пятого, шестого и седьмого созывов Законодательное



«Здравствуй, племя молодое...» Награждение отличников знаком «Золотая молодежь Оренбуржья».



У памятника первому космонавту земли Юрию Гагарину.
Слева направо: депутат Госдумы Олег Димов, глава Оренбурга Сергей Салмин,
губернатор Денис Паслер, председатель Законодательного собрания Сергей Грачев

собрание Оренбургской области направило на рассмотрение в Государственную думу 41 законодательную инициативу по внесению изменений в федеральное законодательство. 10 законодательных инициатив было принято и доработано в федеральные законы. Вопросы касались квотирования рабочих мест для инвалидов, полномочий дознавателей с возможностью поручать органам дознания проведение отдельных следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий. По инициативе оренбургских парламентариев Госдума внесла изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в части обеспечения кандидата возможностью создания на выборах органов местного самоуправления сельских поселений избирательного фонда кандидата без открытия специального избирательного счета в случае, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают пяти тысяч рублей).

В ЕЖЕДНЕВНОМ КОНТАКТЕ

Со всеми руководителями региона я выстраиваю деловые взаимоотношения. Есть общие задачи и их необходимо решать, какие-то личные моменты тут ни при чем. Все

губернаторы, что Владимир Васильевич Елагин, хотя я с ним напрямую и не контактировал, что Алексей Андреевич Чернышев, что Юрий Александрович Берг или Денис Владимирович Паслер – трудяги, которые с полной отдачей работали и работают на благо области. Всегда было видно их искреннее желание решить наиболее актуальные на тот или иной период времени проблемы. Поэтому нельзя утверждать, что вот этот губернатор сделал больше, а этот меньше. Все они работали на развитие региона исходя из возможностей на тот период времени. И надо отдать им должное, ни один из них никогда не заявлял, что до него не занимались какими-либо вопросами, а он пришел и решил застарелые проблемы.

Контакт с Денисом Владимировичем Паслером у нас практически ежедневный. Обсуждаем различные вопросы, советуемся, бывает, и спорим. И главное, никто не встает в позу из-за того, что принята не его точка зрения. Главное – это конечный результат.

Сам Денис Владимирович, рассматривая какую-то ситуацию и зная, что я погружен в тему, всегда обратится ко мне, чтобы выслушать мое мнение. Знает, что у меня хорошие



Место силы. Новая спортивная площадка в Шарлыке



День знаний в Хуторской средней общеобразовательной школе Новосергиевского района.



Перед страдой. Бугурусланский район



После вручения ордена Почета. 2022 год



На параде 9 мая. С командующим
31-й ракетной армией
генерал-лейтенантом Анатолием Кулаем.

взаимоотношения с главами муниципальных образований, руководителями предприятий, поэтому, если бываю в территориях, он рекомендует посмотреть тот или иной объект. Я смотрю, как ведется строительство или ремонт. Так, в Аксаково после моего посещения были внесены изменения в подходах к реконструкции писательской усадьбы. Там тогда работали пять или шесть подрядчиков, их просто нужно было правильно расставить, чтобы друг другу не мешали. В результате синхронизации темпы работ выросли. И таких ситуаций бывает немало, особенно, когда бываю в Орске. Губернатор предлагает посетить различные предприятия, у которых есть проблемы. Заезжаю, если необходимо, если в одиночку предприятию трудно решить проблему, то вместе ищем нужное решение.

ЕДИНАЯ ПРАВОВАЯ СИЛА

Более 20 лет Законодательное собрание Оренбуржья во главе с председателем участвует в работе Ассоциации законодателей Приволжского федерального округа, прак-



Президент РСПП Александр Шохин вручает председателю Правления регионального объединения работодателей «Оренбургский областной союз промышленников и предпринимателей» Сергею Грачеву медаль «За заслуги».

тически с первых дней ее создания. Начало совместной деятельности в 2001 году положил работавший в то время председателем Законодательного собрания Юрий Трофимов.

Законодатели из 14 регионов, входящих в состав ПФО, обсуждают на Ассоциации наиболее значимые законопроекты, вопросы социально-экономического развития регионов, России в целом, проводят анализ процесса развития взаимоотношений органов законодательной власти субъектов Российской Федерации и гражданского общества. Эффективность работы Ассоциации состоит в том, что в результате обсуждения предложений, мониторинга уже сложившейся практики на свет появляется достаточно универсальный нормативно-правовой акт, положительно работающий на развитие всех территорий Приволжского округа. Решения после каждого заседания направляются в виде рекомендаций и предложений в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации и Государственную думу, федеральные и региональные органы исполнительной и законодательной власти.

В 2012 году меня избирали координатором Ассоциации законодательных органов государственной власти субъектов РФ Приволжского федерального округа. Большинство голосов резиденты Ассоциации также избирали меня членом Президиума Совета законодателей при Федеральном собрании. Таким образом, мне довелось принимать участие в обсуждении главной государственной законодательной повестки.

За время работы Ассоциации были рассмотрены и нашли решение вопросы по обширному спектру региональных проблем. Так, например, успешная практика совместно с членами Ассоциации была реализована в сфере туризма.

Считаю, что сегодня
Ассоциация –
востребованная
и эффективная
площадка
для выработки
согласованной
позиции по
различным аспектам
региональной
политики.



Члены заседания Ассоциации законодателей Приволжского федерального округа в селе Черный Отрог Саракташского района.



На производственной площадке Оренбургской губернской лизинговой компании.
Слева направо: председатель Законодательного собрания Сергей Грачев,
депутаты Законодательного собрания Сергей Аверкиев и Геннадий Стрепков, директор ОГЛК





В Саракташе на строительной площадке Центра культуры, возводимого по федеральной программе «Комплексное развитие сельских территорий».



Подписание Соглашения между Законодательным собранием Оренбургской области и Калининградской областной думой. Калининград. 2013 год



На заседании политсовета партии «Единая Россия». Члены политсовета: председатель Законодательного собрания Оренбургской области Сергей Грачев и секретарь регионального отделения партии, член Генерального совета партии «Единая Россия» Олег Димов



Есть что показать. Приезд в Оренбуржье Полномочного представителя Президента России в Приволжском федеральном округе Игоря Комарова.



Открытие зимних сельских спортивных игр «Оренбургская снежинка».

В 2021 году на заседании, проходившем в селе Черный Отрог Саракташского района, я поднял вопрос о развитии внутреннего туризма в регионах ПФО. В частности, разговор шел о реализации национального проекта в сфере туризма и о проблемах, с которыми сталкиваются регионы. По результатам работы Ассоциации Правительству Российской Федерации было рекомендовано ускорить разработку и принятие порядка и критериев аттестации экскурсоводов, гидов-переводчиков. Как следствие, 7 мая 2022 года принято Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения об аттестации экскурсоводов, гидов-переводчиков». Благодаря работе Ассоциации все регионы ПФО вошли в программу туристического кешбэка, что позволило сделать отдых для туристов более доступным.

Обмен опытом между членами Ассоциации субъектов ПФО позволил разработать новые меры для системного развития производства, хранения и переработки агропромышленной продукции, а также

развития сельских территорий. Доступнее стали занятия спортом: открываются новые ФОКи в районных центрах, спортивные школы оснащаются современным оборудованием, ремонтируются спортивные залы в сельских школах, благоустраиваются спортплощадки.

Как координатор Ассоциации, в 2014 году я подписал в Пскове соглашение о сотрудничестве с Межпарламентским объединением «Парламентская ассоциация Северо-Запада России». А за время работы председателем Законодательного собрания региона были подписаны межпарламентские соглашения с 12 субъектами Российской Федерации и 2 субъектами Республики Беларусь.

Считаю, что такая форма сотрудничества способствует укреплению и развитию межпарламентских связей, расширению профессионального взаимодействия законодателей. Работа в этом направлении и по другим аспектам деятельности парламента Оренбуржья будет идти непрерывно.

ДЕНИС ПАСЛЕР: «РАБОТАЕМ НА РАЗВИТИЕ ОРЕНБУРЖЬЯ»

За 5 лет губернатором Оренбургской области внесено 400 законодательных инициатив, которые были поддержаны региональным парламентом.

– Позитивные изменения в экономике и социальной сфере региона возможны только при условии тесного взаимодействия исполнительной и законодательной ветвей власти.

Главную задачу – создание условий для развития и повышения качества жизни оренбуржцев, оперативно реагируя на все изменения, – правительство Оренбургской области решает совместно с региональным парламентом.

Хочу отметить, что свою работу в регионе в 2019 году я начал с масштабного аудита всех отраслей.

Мы с коллегами выявили множество проблем, решение которых вошло в общую стратегию работы правительства.

Сегодня социально-экономическую ситуацию в Оренбуржье можно охарактеризовать как устойчивую. Мы выполняем все приоритетные задачи, которые ставит перед нами президент России. Обеспечиваем выполнение всех федеральных и региональных проектов и программ.

Оренбуржье – один из лидеров в реализации национальных проектов среди субъектов Федерации.

Это очень высокий результат, достигнутый благодаря общей большой работе.

Весь прошлый год мы, как и остальные регионы страны, жили в условиях беспрецедентного санкционного давления, однако сохранили стабильность экономики.

Сегодня наши общие усилия направлены на максимальную помощь, которую

регион может оказать в выполнении задач специальной военной операции. А также на поддержку мобилизованных, добровольцев, военнослужащих и членов их семей. Все вопросы, которые возникают, решаются максимально оперативно.

Приоритетами нашей работы, несомненно, остаются жизнь, здоровье, благополучие, безопасность, социальная защита и в целом соблюдение всех прав и законных интересов оренбуржцев.

Программы и проекты, из реализации которых и состоит наша каждодневная деятельность, имеют четко определенную структуру и источники финансирования, поэтому получают поддержку депутатского корпуса.

В 2020 году обстоятельством, изменившим нашу жизнь, стала пандемия COVID-19. Для решения всех вопросов был создан региональный штаб по борьбе с коронавирусом. Совместно с Законодательным собранием мы принимали необходимые решения и управляли ситуацией.

2022 год принес новые вызовы: СВО, беспрецедентные экономические санкции. Необходимо было срочно разработать и принять первоочередные региональные меры поддержки предприятий, бойцов спецоперации и их семей. Вместе с депутатами мы оперативно провели эту работу.

На решение задач, связанных с СВО, из областного бюджета направляются значительные средства. Причем пакет мер регулярно обновляется и расширяется исходя из востребованности: от выплат бойцам СВО и их детям до освобождения семей от платы за школьное питание или детский сад.



Власть исполнительная и законодательная. Одной дорогой к цели.

Задача власти, коллективов, общественных, волонтеров и всех оренбуржцев – оказать максимальную поддержку бойцам и их семьям. Депутаты активно участвуют в сборе и отправке гуманитарных грузов, у многих налажены личные контакты с нашими бойцами и командирами различных воинских подразделений. Председатель Законодательного собрания Сергей Иванович Грачев возглавил общественный совет «Верность Отчизне», оказывающий помощь участникам специальной военной операции.

С 2022 года мы шефствуем над Перевальским районом Луганской Народной

Республики. За это время отправлены тысячи тонн груза: продукты питания, медикаменты, одежда, стройматериалы, холодильники и котельное оборудование. Оренбургские строительные бригады работают на восстановлении социальных объектов и жилых домов. Детские сады, школы, больницы, спортплощадки, коммунальная инфраструктура – неполный перечень того, что отремонтировано за это время. Наши детские лагеря приняли несколько сотен детей из Перевальска.

Другое важное направление нашей совместной работы – поддержка экономики и реализация проектов импортозамещения.



Визит в Оренбург министра здравоохранения РФ Михаила Мурашко.



Торжественное открытие детской школы искусств в год 55-летия после капитального ремонта в рамках национального проекта «Культура». На праздник прибыли губернатор Денис Паслер, глава города Владимир Песков и депутаты городского Совета.





Техника безопасности прежде всего.



Открытие в Оренбурге окружного финала юнармейской военно-спортивной игры «Зарница Поволжья».



Поколения патриотов

В 2022 году мы столкнулись с санкциями Запада. Экономика региона потребовала максимальной перестройки, чтобы уйти от технологической зависимости от импорта, развивать собственное производство.

Необходимо было обеспечить государственную поддержку предприятий, которые реализуют проекты по импортозамещению, а также наиболее пострадали от санкций. Причем это касалось всех отраслей – от перерабатывающей промышленности до машиностроения.

Меры поддержки работодателей помогли бизнесу адаптироваться под меняющиеся экономические условия. В результате удалось сохранить занятость и снизить безработицу. На сегодняшний день уровень зарегистрированной безработицы в Оренбуржье менее одного процента.

Другим важным направлением работы является перезапуск кризисных производств. Около четырех лет назад десятки предприятий области находились на грани или в процессе банкротства. Вместе с новыми собственниками правительство области провело большую работу по их оздоровлению. Прежде всего это касается орского промышленного кластера.

Все эти годы мы планомерно работали над повышением в области уровня заработной платы.

Этот показатель всегда на постоянном контроле правительства, и в каждой отрасли мы используем все законные рычаги воздействия, чтобы зарплаты росли.

Как пример, мы впервые для региона привязали меры поддержки в сельском хозяйстве к уровню зарплат работников.

По этому вопросу мы активно взаимодействуем с профсоюзами и работодателями Оренбуржья, у нас уже много лет действует трехстороннее соглашение.

Сегодня мы вместе со всей страной проходим непростой путь. От готовности трудиться на развитие региона зависит, как мы его преодолеем. Мы реализуем национальные проекты, расширили социальную поддержку оренбуржцев, укрепили базу региональной экономики, мы создаем и перезапускаем производства, привлекаем инвестиции.

Максимально вовлекаем жителей в процесс принятия решений и выполняем все задачи, поставленные перед нами президентом Владимиром Владимировичем Путиным.

На депутатском корпусе лежит ответственность перед избирателями за реализацию социально значимых проектов.

Благодарен депутатам Законодательного собрания за поддержку ключевых инициатив по развитию региона.



В подземном руднике Гайского ГОКа.

БЕЗ КОМПРОМИССОВ

– К решению идти в региональный парламент меня привели драматические обстоятельства, сложившиеся в области и стране в 90-х годах прошлого столетия. Появилась мотивация, понимал, что изменить ситуацию к лучшему можно, только принимая правильные законы. Такое было романтическое представление о власти.

ВОПРОСЫ БЕЗ ОТВЕТОВ

После распада СССР в 1991 году мне пришлось оставить карьеру комсомольского лидера. Я к тому времени являлся секретарем обкома комсомола по экономике и был членом ЦК комсомола России. Состоял в рядах КПСС, но партийный билет тоже положил на стол. Решил разом расстаться с партийным прошлым и начать новую жизнь. Хотя не все шли по такому пути, некоторые по-прежнему продолжали поступательно строить политическую карьеру. К примеру, мой товарищ и коллега по обкому комсомола Виктор Нефедов остался в должности, участвовал в реформировании комсомоль-

ской организации, потом избрался в облсовет и уже в первом созыве Законодательного собрания стал заместителем председателя Валерия Николаевича Григорьева.

А я ушел в бизнес, но без устойчивых и понятных правил, устанавливаемых государством, рассчитывать на результат не приходилось. Нас все время качало. С первым постсоветским губернатором Елагиним мы были дружны, вместе работали в комсомоле, и я мог запросто говорить с ним о различных проблемах. Владимир Васильевич – хороший человек, но некоторые ответы на жизненно важные вопросы ста-



Для оппонентов всегда готов резонный ответ.

вили в тупик. Спрашиваю Елагина, почему правительство так небрежно относится к предпринимательскому сообществу, он в ответ: «А что я могу сделать? Ничего». Тогда это в голове не укладывалось: как же так, вы же губернатор? Обескураживала позже и позиция тогдашнего председателя Совета Федерации господина Миронова. Когда в начале 2000-х годов он приехал в Оренбург, мы задали ему актуальнейший для нашего региона и одновременно простой вопрос. Соотношение платежей в федеральный бюджет и то, что остается в региональном бюджете, не соответствует никакой логике. Он пообещал, что будет заниматься этим. Но до сих пор картина перекошенная: в подавляющем большинстве легко собираемые налоги с территорий уходят в федеральный бюджет. А нам остается администрирование тяжело собираемых налогов, к которым относится самый неустойчивый налог на прибыль. Было время, когда мы, кажется, во времена губернаторства Берга, в декабре трижды пересматривали бюджет, каждый раз понижая его параметры. Потому что прогноз на прибыль постоянно менялся.

ОЖИДАНИЕ ПЕРЕМЕН

В 90-е годы приходилось разочарованно констатировать, что власть на всех уровнях расписывается в полном бессилии. На выборах губернатора в 1998 году большой предпринимательский круг не выступил за Елагина, оказав определенную поддержку Чернышеву. Для нас, бизнесменов, Алексей Андреевич был человеком новым, казался сильнее. С его приходом к руководству регионом в ожидании перемен к лучшему многие деловые люди, в их числе оказался и я, решили заняться политикой.

Приход в политику начался с организации регионального отделения движения ОПОО «Отечество» мэра Москвы Юрия Лужкова. Вернее, организовали перехват в нем, потому что руководящий орган в Оренбурге уже имелся. Мы создали крупные первичные организации в Оренбурге, Орске и Бузулуке. Опирались на молодых и грамотных предпринимателей. Тогда вышли на политическую сцену орчанин Роман Гафаров, впоследствии ставший депутатом Законодательного собрания и первым заместителем мэра Орска. В Бузулуке вел активную работу предприниматель Игорь Сухарев, будущий депутат регионального и федерального парламента. С этого, собственно, и началось оренбургское «Отечество».

В 1999 году на выборах четвертого созыва в Госдуму движение пошло на выборы блоком «Отечество – Вся Россия». Движение «Вся Россия» организовали президенты Татарстана Минтимер Шаймиев, Башкортостана Муртаза Рахимов, Ингушетии Руслан Аушев и губернатор Санкт-Петербурга Владимир Яковлев. Выборы тогда мы стресском проиграли, но первый масштабный опыт политической борьбы для нас был важен. Провал только подстегнул интерес, появилось желание идти в политику. И в 2000 году мы целой командой выдвинулись на выборы в Оренбургский городской совет. Тогда в областном центре было 13 округов и избирались всего 13 депутатов. Получилось очень элегантно, мы вынесли весь старый состав горсовета. В новый созыв от Машзавода избрался Виктор



Александр Анатольевич КУНИЛОВСКИЙ, депутат Законодательного собрания Оренбургской области 3, 4, 5, 6 и 7-го созывов, заместитель председателя

Родился в декабре 1961 г. в г. Красавино Великоустюгского района Вологодской области. В 1985 г. окончил Казанский авиационный институт по специальности «инженер-механик». В этом же году приступил к работе инженером-конструктором на Оренбургском машиностроительном заводе (ныне ПО «Стрела»). С 1986 г. работал заместителем секретаря и секретарем заводского комитета комсомола. В 1990 г. занял должность секретаря обкома ВЛКСМ. В 1993 г. учредил «Строительно-инвестиционный холдинг «Ликос», в состав которого входят 9 предприятий. С апреля 2009-го по июнь 2010 г. занимал должность первого заместителя председателя правительства – министра экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области. Является Председателем Совета Торгово-промышленной палаты Оренбургской области. Почетный меценат города Оренбурга. Награжден Почетной грамотой Совета Федерации, Почетной грамотой Оренбургской области.



Камнев, предприниматели Андрей Аникеев, Андрей Шевченко, Александр Коган, уже бывший к тому времени депутатом Законодательного собрания. В городском Совете я возглавил комиссию, хотя была договоренность с Юрием Николаевичем Мищеряковым, что стану председателем горсовета. Наша группа до этого здорово помогла ему на выборах мэра. Но он решил объединить полномочия главы города и председателя городского Совета. Собственно, с этого и начался наш дальнейший конфликт.

Мы, молодые и дерзкие депутаты, считали, что столица региона обделена во всех отношениях. Поработав в горсовете и поняв, что полномочий города для принятия важных решений недостаточно, решили, раз нас область не слышит, идти на повышение – в Законодательное собрание. Было много романтических ожиданий от себя самих. К тому же городские округа и округа Законодательного собрания в городе совпадали. На выборы в региональный парламент в 2002 году из горсовета пошли трое – Андрей Аникеев, Александр Коган и Александр Куниловский.

Перед выборами в городской Совет я с помощниками весь свой округ прошел ногами, провел сотни встреч с избирателями. Поэтому в 2002 году было попроще, меня знали и поддерживали. Я ведь слыл очень беспокойным депутатом и до конца шел в вопросах защиты интересов моих избирателей. Только один пример. В одном из районов округа каждый год летом на три месяца отключали горячую воду. Люди постоянно жаловались. Мои письма и запросы уходили во все инстанции, вплоть до руководства РЖД. Но когда получили ответ с категоричным отказом, народ возмутился. Выговорили мне: «Ты депутат, а помочь не можешь. Мы идем перекрывать железную дорогу». И я пошел с ними. Перекрыли пути и два часа не давали двинуться по маршруту пассажирскому ташкентскому поезду. ОМОН готов был начать силовую операцию. Потом прокуратура, ФСБ, милиция расследовали мои действия, выясняли, призывал ли я перекрывать дорогу. Наше противостояние на путях снимали три видеокамеры. По записи было видно, что не призывал. Я участвовал вместе с людьми в борьбе за их права и был готов сопротивляться. Может, не самый правиль-



Александр Куниловский (в центре) в новой студии оренбургского филиала ВГТРК. Слева журналисты Юрий Мишенин и Светлана Губернская, справа Алексей Кампф, начальник регионального УМВД, и депутат Законодательного собрания Жанна Ермакова. 2020 год

ный ход с моей стороны, но с тех пор в том районе летом ни разу на длительный срок горячую воду не отключали. Наказ, так сказать, выполнен.

Так вот, мы все трое на выборы в третий созыв Законодательного собрания выдвинулись по своим городским округам и победили. Избирательная кампания прошла активно, я получил подавляющее количество голосов, обойдя основных конкурентов из КПРФ. Удивительный факт, Промышленный район устойчиво голосует за коммунистов. И до сих пор они получают до 25 процентов голосов, причем практически ничего не делая для победы. Одним из конкурентов на тех выборах у меня была Елена Афанасьева, нынешний сенатор от ЛДПР. Она делала первые шаги в политике. Пыталась составить мне конкуренцию, но не получилось.

ДЕЛОВОЕ СОБРАНИЕ

В региональный парламент предприниматели входили с первого созыва – Сулейманов, Речевский, Коган, но их было не много. В третьем созыве появилась могучая куч-

ка бизнесменов. Нам казалось, что мы-то уж научим губернатора и правительство работать правильно. Однако ожидания и реальность не совпали. Система власти работает намного сложнее, чем были наши представления. Она инерционна, вздумчива, для нее обязательно планирование, анализ перспектив. Власть, как громадная машина: ускорить ее движение сложно, а вот затормозить, нанести вред просто. Но она не остановится, даже если ее представители плохо работают или вовсе не умеют работать. Возникнут временные издержки, но ни жизнь, ни структуры государственной системы не остановятся. Так что наши возможности в государственном управлении на уровне региональных депутатов весьма ограничены. Это площадка для дискуссий, представления интересов определенных групп. Мы зашли тогда как представители города и предпринимательского сообщества. Из этого и исходили в законотворческой деятельности.

Избравшись, я получил должность секретаря комитета по местному самоуправлению. Руководство комитетом тогда мне не доверили, его возглавил Александр



В строю Бессмертного полка в с портретами дедов.

С первым постсоветским губернатором Елагиным мы были дружны, вместе работали в комсомоле, и я мог запросто говорить с ним о различных проблемах.

Владимир Васильевич – хороший человек, но некоторые ответы на жизненно важные вопросы ставили в тупик. Спрашиваю Елагина, почему правительство так небрежно относится к предпринимательскому сообществу, он в ответ: «А что я могу сделать? Ничего».

Тогда это в голове не укладывалось: как же так, вы же губернатор?



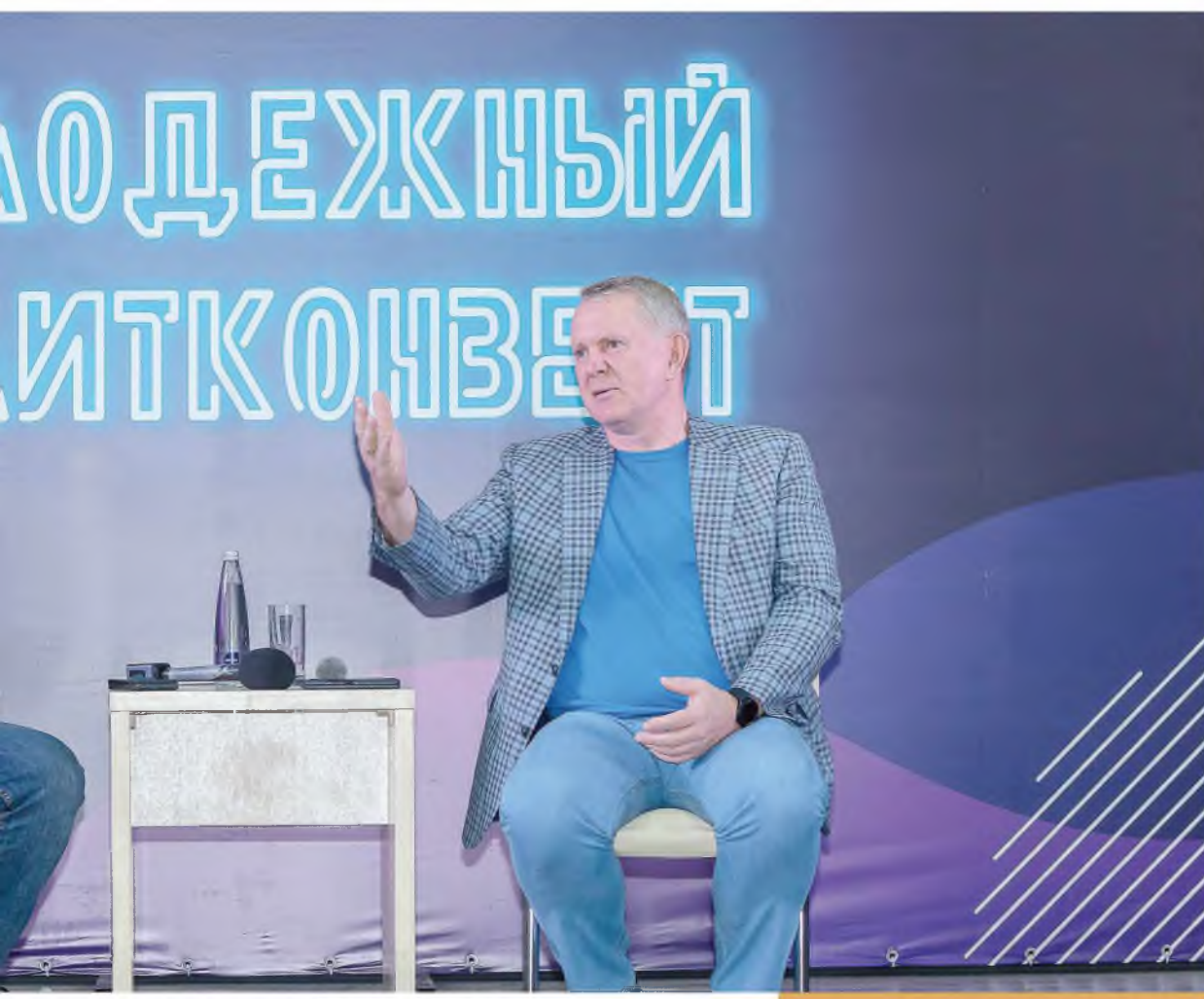
Ковалев. Пошел туда сознательно. Считал, что у местного самоуправления хорошие перспективы для развития. Чтоб постичь суть происходящих процессов и стать в этой сфере профессионалом, через некоторое время даже поступил в Академию народного хозяйства по направлению «Местное самоуправление и государственная служба».

БОРЬБА С ПЕРЕВЕСОМ

В третьем созыве депутаты Законодательного собрания уже начинали собираться по политическим предпочтениям. Мы создали группу «Единой России» из семи человек и находились в меньшинстве. Ни губернатор, ни министры в партии тогда не состояли. Но Алексей Андреевич Чернышев не упускал из виду подобные процессы, тем более, что в группу вошли не самые покладистые депутаты: Куниловский, Гафаров, Сидоров, Сухарев и Коган. С его подачи руководил нашей группой Иван Григорьевич Павлычев, в то время глава Оренбургского

района. А под ним мы – молодые горячие головы, предприниматели не от сохи. Команда-то одна. А вновь пришедшие депутаты Трубников и Киданов тогда не вписались в «Единую Россию» и создали группу «Содружество», куда также вошли Степанов, Головяшкин, Колесников, Попцов, Скрипаль, Муширов и Перевозчиков.

Еще была организована депутатская группа «Партнерство», в которую вошли 14 руководителей городов и районов во главе с бывшим председателем облисполкома Александром Григорьевичем Костенюком. Но было четко видно, что на самом деле их работу координировал вице-губернатор Дмитрий Владимирович Кулагин. Он занимался внутренней политикой и часто контактировал с депутатами. У нас даже шло негласное соревнование с Кулагиным. Когда на заседании Законодательного собрания голосовали по какому-либо вопросу и принималась наша точка зрения, я ему по-



Разговор о важном. Встреча с молодежью.



В споре рождается истина.

казывал на пальцах: 1:0. Потом принималась точка зрения «Партнерства», тот шутя парировал: 1:1.

Наша группа в те времена представляла конструктивную оппозицию губернатору. Но в целом заксобовская «Единая Россия» по отношению к власти вела себя сдержанно. К тому же Павлычев, человек очень компромиссный, охлаждал наши порывы. Да и сил тогда не хватало: семь против сорока ничего не сделают. Мы периодически объединялись с «Содружеством», но большинства все равно не имели. Перевес был у команды губернатора.

Мы оказались закоперщиками многих депутатских традиций. К примеру, стали семьями отмечать праздники: Новый год, 8 Марта. Неформальное общение только укрепляло наши парламентские связи.

В третьем созыве могу отметить несколько знаковых свершений. Была проведена муниципальная реформа, мы перешли в регионе на двухуровневую систему муниципального управления. В 2003 году, говоря нынешним языком, была выписана «дорожная карта», и в следующем году муниципалитеты на уровне поселений получили са-



Скоро открытие новой детской поликлиники. Депутаты Законодательного собрания Салим Чолоян и Александр Куниловский inspectируют ход капитального ремонта здания. Оренбург. 2023 год



Встреча в избирательном округе. Обновленный парк ТРЗ в Промышленном районе Оренбурга.

мостоятельность. В процессе подготовки реформы мы с правительством проехали всю область, участвуя в сходах граждан. Оказалось, самостоятельность, за которую ратовали депутаты, прежде всего финансовую, не всем легла на душу. Особенно запомнилось собрание в Самородово. Мы говорим жителям, что они получают возможность самим решать насущные проблемы. А те в ответ: «Нам самостоятельности не надо. Нам и в городе хорошо». Самородово, Городище, Краснохолм и некоторые другие сельские территории еще при мэре Донковцеве были присоединены к Оренбургу. Они так и остались в составе города.

Другим важным событием стала монетизация льгот. Прокоммунистическая Госдума объявила столько льгот для разных категорий населения, что их объем, если все реализовать на федеральном уровне, равнялся трем годовым бюджетам страны. То есть принимались заранее необеспеченные средствами льготы. Люди требовали положенное, а денег не хватало. Когда, наконец, все пересчитали и привели к реальному состоянию

финансов, льготники возмутились. Их вроде бы лишили части преференций, которых по сути-то и не имелось. Реально выплачивалось не более 30 процентов от обещанного. Складывалась тревожная ситуация. Расставаться с положенными, хотя и не проплаченными льготами люди оказались не готовы.

Но нужно было с чего-то начинать, приходилось принимать непопулярные решения. Зато государство постепенно стало выполнять свои социальные обязательства. И сегодня беспрекословно выполняет. Хотя, конечно, и экономическую ситуацию нельзя сравнивать с той. В 2004 году бюджет области составлял всего около 14 миллиардов рублей, а теперь почти 140. На порядок выше! Тогда во всем проявлялось определенное бессилие. Это были годы выживания региона и страны. У нас к тому же осложнялась экономическая ситуация продаж нефтяной компании «ОНАКО». У региона забирались ресурсы. И мы белой завистью завидовали соседнему Татарстану, который жил на особых договоренностях с федеральным центром – им-то позволили оставить свою нефтяную компанию.

ХИТРАЯ ЦЕНА

В начале 2000-х годов я участвовал в Москве в одном из форумов партии «Единая Россия». Удалось задать вопрос тогдашнему министру регионального развития Российской Федерации Дмитрию Козаку о несправедливых отчислениях налогов нефтяными компаниями. Тогда практиковалась продажа нефти по корпоративным ценам и региону оставался шиш с маслом. В области появилась ТНК-ВР, которая по заниженной стоимости продавала нефть между своими подразделениями, гораздо ниже, чем на внешнем рынке. И платила с этого в Оренбуржье минимальные налоги. На что получил очередной обескураживающий ответ федерального чиновника: «Вы в Оренбуржье задаете себе эти вопросы? Ну и задавайте. А живите по тем правилам, которые установлены». Слава богу, во второй половине 2010 года была изменена система налогообложения и бизнесу запретили применение корпоративных цен. Я тогда с нефтяниками вел депутатскую борьбу через СМИ, чем они были недовольны и пытались со мной вести переговоры. Ведь у меня собрался довольно объемный аналитический материал. Приватно их же сотрудники передавали объективные расчеты. И я обнародовал данные о том, сколько нефтяные структуры необоснованно снимают прибыли, не облагающейся налогами. Конечно, победить их не удалось, но нефтяники шли на определенные уступки. Мы организовали в этот же период инвестиционный совет и давали инвестиционную льготу, которой пользовались в основном



В гостях у ветерана. Поздравление с праздником Победы.



С участниками соревнований по авиамodelьному спорту. Дзержинский район Оренбурга. 2022 год

нефтяники. Льгота за год доходила до трех миллиардов рублей. Но, вкладывая по 20 – 25 миллиардов в развитие новых технологий, нефтяники увеличивали объемы уплаченных налогов и окупали региональную льготу. Сегодня такой подход в отношении нефтяников отменили, и споры с оппозицией, выступавшей против льгот, прекратились.

ЧЕТВЕРТЫЙ ПРИЗЫВ

В 2004 году решил баллотироваться в мэры Оренбурга, хотя далеко не все поддержали мое намерение. Я, депутат Законодательного собрания, первый заместитель председателя регионального отделения партии «Единая Россия», проиграл выборную кампанию на пост главы города и в этот же период меня исключили из партии. Причем исключила первичная партийная организация, в которой я даже не состоял на учете. Так почти на полтора года остался за бортом партийной жизни. Но сама-то жизнь не остановилась, появились новые бизнес-проекты, занимался самостоятельно также общественной работой. В 2006 году, понимая, что не будет какой-либо поддержки, я пошел на выборы в Законодательное

собрание как независимый кандидат. Мой округ в четвертом созыве сильно изменился. Наверно, эхом отозвалась моя настырная претензия из 2004 года на пост мэра Оренбурга. Избирательная комиссия, думаю, чтобы усложнить заход в Заксоб, перекроила его и по сути отрезала две трети прежней территории, где проживал мой самый «атомный» электорат, машзаводские избиратели. Ну а куда я от Промышленного района? Пришлось побеждать в измененном округе. Конкурентная борьба среди кандидатов только усложнилась, так как к этому созыву в Оренбурге избиралось уже не 13 депутатов Заксоба, а всего лишь 6.

В моем округе от «Единой России» был выдвинут собрат по комсомолу Сергей Попцов. Все, включая городскую команду, настроились против меня. Мой товарищ Александр Иванович Зеленцов помог моему товарищу Попцову в проведении предвыборной кампании. Он должен был победить Куниловского.

Мою избирательную кампанию провел Александр Ершов, который помог Мищерякову победить в 2004 году. Я проиграл в значительной степени из-за него на тех выборах.

У нас даже возникал конфликт, но здесь бывшие соперники сошлись. Он заявил, что все сделает, чтоб я прошел в Законодательное собрание. И мы выиграли, причем с внушительным отрывом в тысячи голосов. Я победил «Единую Россию», фракцию которой в третьем созыве сам же создавал в Заксобе.

Правда, меня по-прежнему считали своим, и весь четвертый созыв, несмотря на мою беспартийность, состоял во фракции «Единой России». В партии я официально восстановился только через восемь лет.

Кстати, в 2006 году в «Единую Россию» вступили все: и губернатор, и члены правительства, и многие парламентарии, среди которых были депутаты из бывшего «Содружества» – Владимир Киданов и Александр Трубников.

КТО КОГО

Главной интригой в четвертом созыве было избрание председателя Законодательного собрания. Юрий Вячеславович Трофимов вызывал много вопросов и даже получил от нас, как сейчас говорят в зоне боевых действий, позывной – замгубернатора по Законодательному собранию. Потому что своей четкой позиции у него не просматривалось, была только губернаторская. И это нас не устраивало. С Алексеем Андреевичем Чернышевым состоялось несколько основательных, я бы даже сказал, суровых разговоров. Он намеревался оставить председателем Трофимова, а мы настойчиво



В рамках СЗМ заместитель председателя Законодательного собрания Александр Куниловский регулярно оказывает помощь детским садам в своем округе.



В первых рядах на субботнике в Зауральной роще.

поддерживали кандидатуру Дмитрия Владимировича Кулагина, пошедшего на выборы по партийному списку «Единой России». Москва тогда тоже поддержала наше предложение. В общем, гнули свою линию и устроили прозрачное голосование на выборах спикера нашего парламента. Чтобы исключить влияние губернатора на ход голосования, решили, что каждый член фракции «Единой России» перед тем, как опустить бюллетень, покажет его вроде бы случайно стоявшему около урны нашему коллеге по партии. И это сработало. Только один человек не показал бюллетень. Но это никак не повлияло на результат голосования и Кулагин стал председателем Законодательного собрания. Пошла новая работа, самостоятельность регионального парламента была обеспечена. Чернышев, конечно, остался очень недовольным избранием Кулагина.

В этом созыве появились фракции «Единой России» (31 человек), Аграрной партии (4), ЛДПР (3), «Справедливой России» (2) и КПРФ (5). Владимир Киданов стал председателем бюджетного комитета, я возглавил комитет по местному самоуправлению. Оба детально занимались обеспечением финансами струк-

тур местного самоуправления. Поселковый уровень тогда уже работал, но денег на обеспечение компетенций катастрофически не хватало. Споры о муниципалитетах с Минфином тогда состоялось немало, доходили и до губернатора. Минфин занимал очень экономную позицию при планировании бюджета, всегда уменьшая показатели. А Владимир Киданов со своим комитетом детально разбирал и доходную и расходную части. И добавляли даже в доходную часть немалые доли, случалось, миллиард и более рублей. Отмечая при этом, что сумма проговорена с основными плательщиками. Тогда федеральные нормативы были не такими жесткими, не было многих показателей. Да и бюджет до 2009 года исполнялся с перевыполнением. Иногда прибавлялось до 15 процентов. Закладывался с дефицитом, а получался профицит. Экономика развивалась, пошли хорошие цены на нефть, оживился рынок жилья.

И уже в 2007 году мы с Кидановым при поддержке коллег сумели провести решение об увеличении финансирования муниципальных полномочий на 1,7 миллиарда рублей. Этот подход сохраняется и сейчас. Обеспечение финансами полномочий



муниципальных образований ежегодно увеличивается. Хотя недофинансирование остается и многие полномочия, закрепленные за муниципалами, полностью не выполняются. Муниципальные поселения не показали результата, который ожидался. И сегодня констатируем, что муниципальная реформа не удалась так, как ее задумывали. Главные причины – неполное обеспечение финансами и пассивность населения.

В Законодательном собрании в этот период возникли новые формы работы, стали проходить встречи актива Заксоба,

С Алексеем Андреевичем Чернышевым состоялось несколько основательных, я бы даже сказал, суровых разговоров.

Он намеревался оставить председателем Трофимова, а мы настойчиво поддерживали кандидатуру Дмитрия Владимировича Кулагина, пошедшего на выборы по партийному списку «Единой России». Москва тогда тоже поддержала наше предложение. В общем, гнули свою линию и устроили прозрачное голосование на выборах спикера нашего парламента.



Конференция Торгово-промышленной палаты Оренбургской области.
Диалог президента ТПП Олега Авдеева (слева) и председателя Совета ТПП Александра Куниловского.

председателей комитетов, Счетной палаты с председателями советов всех муниципальных уровней по зонам. Вел с ними диалог, рассказывали о проблематике, и это давало свои плоды, становилась видна практическая работа депутатов регионального парламента. Мы вышли и на международный уровень, подписали договор с одним из воеводств Чехии, организовали туда поездку. С руководством состоялся деловой разговор. К сожалению, четвертый созыв завершился конфликтом, часть депутатов оказалась настроена не в поддержку председателя Кулагина, и это наложило свой отпечаток на ситуацию в региональном парламенте.

ЦЕЛИ СКРЫТЫЕ И ЯВНЫЕ

В мае 2009 года Алексей Андреевич Чернышев пригласил на работу в правительство. У меня имелось несколько поводов согласиться. В частности, пошел, потому что тогда губернатор согласился с нашим предложением передать функцию председателя регионального правительства. Он это сделал, конечно, не случайно. Решив добавить себе политического веса, делегировал полномочия по экономике и социальному блоку

другому лицу – Сергею Ивановичу Грачеву. В беседе с Чернышевым сделал акцент, что для него неудобный, не всегда поступаю так, как ему хочется. «Будешь работать?» – в ответ прямо спросил он. – Буду. – Тогда приходи и начинай работать». Так я стал первым заместителем председателя правительства Оренбургской области. Под меня специально объединили два министерства. Занимался экономикой, промышленностью, транспортом, торговлей – весь блок, который дает в бюджет деньги, был в нашем министерстве.

Считаю, что у меня получилось, с удовлетворением вспоминаю этот год с небольшим. В правительстве мы трудились профессионально, серьезно. Разработали Стратегию развития области. Единственное сожаление, что не выполнили свою задачу. В мае 2010 года губернатором стал Юрий Александрович Берг. Я сразу заявил, что в его команде себя не вижу и по взаимному согласию покинул министерский пост. Сергей Иванович Грачев еще ранее написал заявление на отпуск с последующим увольнением. Итак, я снова вернулся в бизнес. Но наши связи с Грачевым не прерыва-



Спорт – норма жизни. Городской ежегодный велопробег. Оренбург. 2023 год

лись. Я ездил к нему на «Стрелу», он часто заглядывал ко мне.

ЯВЛЕНИЯ ПЯТОГО

В сентябре 2011 года Сергей Иванович дал согласие баллотироваться в Законодательное собрание от «Единой России», а я традиционно выдвинулся в своем округе. Соратники по Заксобу нашли какие-то юридические основания и не проводили здесь в период моей работы в правительстве выборы. Округ оставался без депутата и конкурента у меня не имелось. Да наверно, мало кто бы и рискнул выдвигаться, слишком сильно было там мое влияние. Я тоже шел от «Единой России» как одномандатник, хотя был еще беспартийный.

После победы на выборах я занял должность заместителя председателя комитета по местному самоуправлению. Возглавил его лидер коммунистов Владимир Иванович Новиков. Грачев стал председателем Законодательного собрания, а Сухарев и Сало его заместителями. Игорь Николаевич Сухарев внес большой вклад в реформирование аппарата Заксоба, стал инициатором новых подходов в его работе. В частности, было сформировано большое информуправление, появилась студия, стали создавать свой видеоконтент.

Депутат Сергей Катасонов, бывший в предыдущем созыве единороссом, перешел в ЛДПР, став руководителем фракции.

В правительстве мы трудились профессионально, серьезно.

Разработали Стратегию развития области. Единственное сожаление, что не выполнили свою задачу и Грачев не стал губернатором. Я в правительство заходил в том числе с этой целью.

Он был одним из трех кандидатов и все шло к тому, что Сергей Иванович займет этот пост. Но президент принял другое решение.



Председатель Заксоба Сергей Грачев и вице-спикер Александр Куниловский на параде 9 мая.

В пятом созыве было много еще чего интересного. Катасонов каким-то образом умудрился сформировать из оппозиционных парламентских фракций теневое правительство. Это был единственный пример в стране, когда объединились необъединимые – ЛДПР и КПРФ. Ну разве могли бы подружиться Жириновский с Зюгановым? Они рядом только на приеме у президента сидели. Найти что-то общее у этих партий невозможно. В состав альтернативного правительства влилась также «Справедливая Россия». Коммунистов и элдэпээровцев в депутатском корпусе было по 6 человек, у справедливороссов – 4. Таким образом, они сумели набрать 16 голосов и имели определенный вес в региональном парламенте. Конечно, Катасонов в Законодательном собрании был явлением. Он уже имел виды на депутатство в Госдуме и делал для этого все. Оппозиция добавляла особой остроты в работе.

С ОРСКИМ ПРИВЕТОМ

В шестом созыве в составе Заксоба появилась большая орская команда, определенное количество депутатов прошли по рекомендации губернатора Берга. Была проведена конкретная работа над ошибками, так как в период предыдущего созыва он только осваивался в должности руководи-

теля региона и не мог основательно влиять на выборные процессы.

Из известных в регионе людей в депутатском корпусе оказался Сергей Салмин, Дамир Фахрутдинов, Жанна Ермакова, вернулся Андрей Аникеев. Те выборы памяты тем, что в шестом одномандатном округе «Единая Россия» потерпела поражение. Там избрался коммунист Сергей Гусейн, бывший, кстати, до недавнего единороссом. Было немало и других изменений. Андрей Рейзлер перешел из ЛДПР в «Единую Россию», избравшись по партийному списку, хотя в партию не вступил. Он примкнул и работал во фракции. С 2016 года Игорь Сухарев стал депутатом Госдумы, а Андрей Шевченко стал сенатором. Фракцию «Справедливой России» возглавил Владимир Фролов и состоял в ней единственным членом. ЛДПР и КПРФ получили по 6 мандатов. В ЛДПР начались внутрипартийные раздоры. Сергей Михайлович Катасонов начал борьбу с другой командой, в которую вошли Оксана Набатчикова и Владимир Ерохин. Депутат Сергей Салмин покинул Законодательное собрание, так как занял пост мэра Бузулука.

НОВЫЕ ПЕСНИ ПРИДУМАЛА ЖИЗНЬ

В 2019 году Юрий Берг сложил полномочия и на политической арене региона появи-

В пятом созыве было много чего интересного. Катасонов каким-то образом умудрился сформировать из оппозиционных парламентских фракций теневое правительство. Это был единственный пример в стране, когда объединились необъединимые – ЛДПР и КПРФ. В состав альтернативного правительства влилась также «Справедливая Россия».

лась фигура молодого перспективного руководителя Дениса Владимировича Паслера. С его подачи происходит новая политическая рокировка. Олег Димов покинул пост заместителя председателя Законодательного собрания и стал вице-губернатором. А Сергей Иванович Грачев в замы пригласил меня. Никогда не был освобожденным депутатом и согласился на должность, потому что к этому времени в мой бизнес уже пришли сыновья. Я был его заместителем в правительстве и теперь все словно бы повторилось. Сразу как приступил к работе, столкнулся с реальными трудностями. В 2020 году началась пандемия, в 2021 году предстояли очередные выборы. Я принял решение идти в парламент в пятый раз. В седьмом созыве нас таких оказалось пятеро: Аверьянов, Куниловский, Лукьянов, Трубников и Хромушина. К обязанностям заместителя спикера парламента добавилась функция председателя комитета по местно-



му самоуправлению. Чем седьмой созыв отличается от прошлого? В последние выборы произошел уникальный случай: вместе со мной по партийному списку избралась Елена Афанасова. В Оренбурге до этого «Единая Россия» никогда не побеждала по партийным спискам.

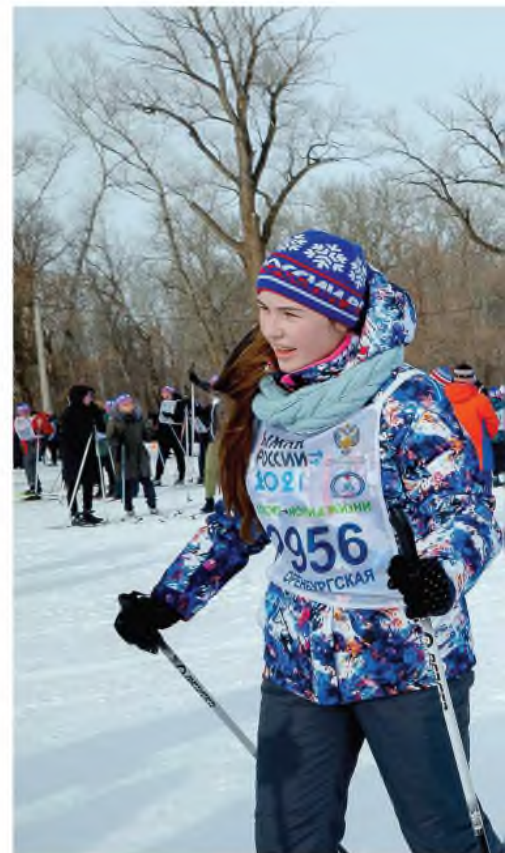
На выборах в Орске коммунисты вчистую победили единороссов. Это поменяло расклад сил в Законодательном собрании. У КПРФ никогда не было больше 6 мандатов, а тут стало 12. Справедливороссы получили 3 мандата, партия пенсионеров – 1. ЛДПР потерпела серьезное фиаско, у них вместо 6 осталось только 2 мандата. Впервые «ЕР» потеряла «конституционное» большинство в региональном парламенте. У нас всегда было две трети голосов и мы могли принимать любые решения. Но несмотря на происшедшие изменения, продолжаем работать системно,



Акция «Соберем ребенка в школу» в Северном округе областного центра проводится уже 20 лет. Депутат Законодательного собрания Александр Куниловский каждый год делает свой вклад в подготовку нуждающихся детей к занятиям.

Сегодня мы живем в новой действительности, появились другие вызовы. Россия давно не воевала, но действует профессионально, проводя специальную военную операцию на Украине. Мы прекрасно понимаем, что это началось не вчера и не позавчера. Россию основательно готовили к уничтожению. Все общество должно быть мобилизовано. Тысячи гражданских людей, в том числе дети и пожилые, помогают бойцам СВО. Свой вклад делаем и мы, депутаты.

все отлажено, депутаты друг к другу относятся с уважением. Сегодня, думаю, единственные, кто ведет неконструктивную работу, – это коммунисты. Они голосуют и против принятия бюджета, и против целого блока законов. Хотя социальная политика, осуществляемая в регионе, сейчас на подъеме, объем бюджетных средств, направляемых на удовлетворение нужд и чаяний людей, беспрецедентный. С начала моей депутатской деятельности в Законодательном собрании и до сегодняшнего дня бюджет вырос практически в 14 раз, что позволяет обеспечивать динамичное развитие области. Привлекая федеральные средства, строим десятки амбулаторий, ФАПов, школ и детских садов, ремонтируем учебные заведения. В ноябре 2023 года в Оренбурге открылась крупнейшая в стране детская областная больница с поликлиническим корпусом. Это уникальный объект, подобных которому нет ни в одном субъекте Российской Федерации, кроме столицы, конечно. При Паслере сделано очень много, зримо действительное развитие региона. И один из главных моментов – установление более справедливых отношений с федеральным центром. Ведь в Москве только на посадку цветов уходило денег больше,



Заседание комитета по местному самоуправлению. Пятый созыв Законодательного собрания



Кто быстрее? С председателем Заксоба перед стартом.

чем составляет весь наш региональный бюджет. А мы, к примеру, в том же Промышленном районе Оренбурга, моем округе, который год не можем отремонтировать ни одной школы. Избиратели столько лет говорят о необходимости нового детского лечебного учреждения. И только теперь дело сдвинулось, мне удалось убедить министра здравоохранения Татьяну Леонидовну Савинкову забрать освободившееся здание администрации Промышленного района под детскую поликлинику. В 2024 году она уже начала принимать маленьких пациентов. Гордость за это испытываешь. А территория Малой земли сегодня стала одним из лучших районов города: спорткомплекс «Олимпийский», стадион, школа дзюдо, храм. Бывший пустырь застроен современными жилыми домами. В округе постоянно помогаю ветеранам и обществу инвалидов, организуем мероприятия к важным государственным датам. Появились хорошие традиции: возим пожилых по святым местам, в музей Черномырдина. Еще в начале 2000-х вместе с городом инициировали акцию «Соберем ребенка в школу», теперь это выросло уже в целое движение и в нем участвуют все депутаты Законодательного собрания.

ВЫЗОВЫ ВРЕМЕНИ

Сегодня мы живем в новой действительности, появились другие вызовы. Россия давно не воевала, но действует профессионально, проводя специальную военную операцию на Украине. Мы прекрасно понимаем, что это началось не вчера и не позавчера. Россию основательно готовили к уничтожению. Все общество должно быть мобилизовано. Тысячи гражданских людей, в том числе дети и пожилые, помогают бойцам СВО. Свой вклад делаем и мы, депутаты. Поддерживаем не только финансово и организационно, уделяем внимание семьям погибших, объявили о создании общественного совета при партии «Единая Россия» «Верность Отчизне». Сергей Иванович Грачев возглавил это движение, а я стал его заместителем. Отвечаю за сохранение памяти погибших земляков. Мы с участием «Единой России» устанавливаем на социальных объектах мемориальные доски практически во всех муниципалитетах. Уже появилось более 200 мемориальных плит в память о погибших ребятах. Мы установили шефство над семьями погибших. На Новый год поздравляем ребятишек, Дед Мороз к ним приходит с подарками. Конечно, отцов не вернешь, но наш долг – проявить

Есть основание
для гордости.
Законодательное
собрание – школа
подготовки
политиков
и госслужащих,
депутаты здесь
проходят проверку
дееспособности
и возможностей.
Правда, выходцев
из Законодательного
собрания
не было еще среди
губернаторов.
Но какие наши годы,
Заксобу всего-то
30 лет.

заботу, внимание к их детям. Ну а про помощь бойцам СВО говорить не приходится. Подвляющее большинство депутатов регулярно участвует в этом процессе. Дамир Фахрутдинов, Сергей Аверкиев, Сергей Бабин, Денис Зеленцов, Александр Трубников помогают на постоянной основе. От фонда Законодательного собрания не единожды выделялась помощь, мы передавали свой однодневный заработок на приобретение необходимого. Я начал помогать росгвардейцам, когда они еще только собирались в зону боевых действий. Держу с ними связь, там, к сожалению, тоже есть погибшие.

Я стал одним из инициаторов учреждения памятного знака отличия «За содействие СВО», который будет являться региональной наградой. В начале 2024 года началось награждение тех, кто отличился в помощи участникам специальной военной операции. Это разная помощь: кто-то делает блиндажные свечи, кто-то плетет маскировочные сети, изготавливает буржуйки, волонтеры доставляют гумпомощь. Материальная и моральная поддержка важна для бойцов. Ждем с победой наших ребят, а в зоне СВО сегодня уже почти 20 тысяч оренбуржцев.

С 2016 года в Донбасс ездят наши коллеги, депутаты. В 2022 году в прифронтовой зоне побывал Владимир Новиков, он работал в боевой части завскладом, имел позывной «Сталин». В свои 70 лет почти 8 месяцев находился



Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко награждает Почетной грамотой СФ председателя комитета по местному самоуправлению Законодательного собрания Оренбургской области Александра Куниловского. 2019 год



«Новым вызовам будет дан достойный ответ», – уверен депутат, патриот Александр Куниловский.

на фронте. Не хотел брить бороду и возвращаться домой до победы. Но порядок боевых действий изменился и его демобилизовали. Сегодня он в Оренбурге активно ведет патриотическую работу с подрастающим поколением.

ПЛОЩАДКА РОСТА

Законодательное собрание стало стартовой площадкой в политической и деловой карьере для многих бывших региональных парламентариев. Депутат Заксоба Сергей Салмин стал мэром Бузулука, потом министром спорта и главой Оренбурга. Бывший региональный парламентарий Алексей Кудинов работает его первым замом. Игорь Сухарев избирался депутатом Госдумы, затем его назначили вице-губернатором в правительстве Оренбургской области. Сергей Катасонов работал в составе Госдумы шестого и седьмого созывов, теперь является заместителем председателя регионального правительства по взаимодействию с федеральными органами госвласти. Андрей Шевченко в Совете Федерации уже который созыв, Олег Димов и Андрей Аникеев также стали депутатами Государственной думы. Есть основание для гордости. Законодательное собрание – школа подготовки политиков и госслужащих, депутаты здесь проходят проверку дееспособности и возможностей. Правда, выходцев из Законодательного собрания не было еще среди губернаторов. Но какие наши годы, Заксобу всего-то 30 лет.

ПАРТИЙНАЯ ЗАКАЛКА



Оренбуржье объединило. Депутаты Государственной думы
Игорь Сухарев (справа) и Роман Романенко

- Дорогу в политическую жизнь мне дала молодая и в 2002 году еще малоизвестная партия «Единая Россия». Сейчас, наверно, трудно поверить, но нас, как и другие малочисленные партии, не всегда в те времена пускали на встречи в администрации городов и районов. Мы были даже в некоторой оппозиции, ведь регион тогда слыл прокоммунистическим. Все мероприятия и собрания первичных отделений проводили в малоприспособленных помещениях, порой даже на улице. Как один из членов партии я отвечал за формирование структуры и образование партийных ячеек на западе Оренбургской области. Возглавлял местное отделение партии в Бузулукском районе и позже в Бузулуке.

ПЕРВАЯ ПРОБА

Руководство областного отделения «Единой России» поставило цель создать свою депутатскую группу в региональном законодательном органе. Я оказался в команде тех, кто участвовал в реализации этой довольно сложной задачи.

Первая моя проба оказалась успешной. Бузулук делился на два округа – № 5 и 6. В пятом среди кандидатов выдвигался глава города, но выборы не состоялись, поскольку не был преодолен порог явки. По шестому округу «заявились» маститые политики. Среди моих оппонентов оказались уважаемые и известные в городе люди: директор школы № 7, директор банка «Бузулук», представитель нефтяной компании «ТНК-ВР», известный предприниматель, генеральный директор Горторга. Все они имели амбиции и шли на выборы с уверенностью в победе. И среди них я, молодой, довольно известный предприниматель, но не очень узнаваемый в городе политик. Со стороны, вероятно, мое выдвижение многим казалось дерзостью. Но я к тому времени вник во все тонкости процесса и на выборах в Законодательное собрание сам стал у себя политтехнологом. В той кампании мне помогали друзья, родственники. Безупречную победу, считаю, обеспечили драматичные для кандидатов-соперников ошибки их политтехнологов. Программы моих оппонентов оказались очень похожими, они были рассчитаны на один и тот же электорат и, по сути дела, раздробили его. А я применил иную тактику, не избегал прямых дебатов, тогда эти формы дискуссий в избирательных кампаниях еще применялись. К примеру, с кандидатом от ТНК-ВР мы проводили такие предметные дуэли в школах, ГПТУ, ДК «Машиностроитель». Жаль, что подобная практика ныне ушла, она придавала остроты и конкурентности политической борьбе. В силу того что я представлял новые взгляды, которые не декларировали маститые и узнаваемые в городе политики, избиратели сделали выбор в мою пользу. В итоге я выиграл на всех участках, не было ни одного, где бы оказалось меньше голосов.

Но после объявления результатов практически все соперники подали на меня иски в суд, пытались оспорить итоги выборов на одном лишь участке, где голосовали военнослужащие. Это довольно долгая история, прошло два рассмотрения исков в областном и два в Верховном суде. Думаю, в основном со мной тогда воевала компания «ТНК-ВР», не сами кандидаты. В итоге мандат депутата Законодательного собрания я забрал.

СМЕНА ОКРУГА

В третьем созыве мы организовали в Законодательном собрании группу «Единой России», она была малочисленной, в группе состояло всего лишь семь человек. Я начал работу в комитете по вопросам военнослужащих, казачества, законности, правопорядка и прав человека. В то время комитет возглавлял депутат-оппозиционер Владимир Иванович Фролов. Кстати, представители той волны оппозиции вызывают у меня только уважение. Они не делали голословных заявлений, погружались в тему, будь то сфера здравоохранения, экономики или сельского хозяйства. Шли на дискуссии, имея знания и понимая суть процессов. Нынешним оппозиционерам стоило бы у них поучиться депутатской



**Игорь Николаевич
СУХАРЕВ,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 3, 4 и 5-го созывов*

Родился в октябре 1968 г. в с. Алдаркино Бузулукского района. В 2005 г. окончил Московский государственный университет экономики, статистики и информатики по специальности «юриспруденция». Служил в рядах Советской армии, награжден медалью «За отличие в воинской службе» II степени. С 1989 г. обучался в Куйбышевском инженерно-строительном институте.

С 1999 г. работал генеральным директором ООО «Бузулук-опт». Далее – председателем сельхозкооператива «60 лет Победы». С 2002 г. по 2016 г. – депутат, заместитель председателя Законодательного собрания. С мая 2011 г. по декабрь 2016 г. – секретарь регионального отделения партии «Единая Россия». В 2016 г. избирается депутатом Госдумы. В 2020 г. назначен на должность вице-губернатора – заместителя председателя правительства Оренбургской области по внутренней политике – министра региональной и информационной политики Оренбургской области.



В зале заседаний Законодательного собрания. Слева направо: вице-спикер регионального парламента Игорь Сухарев, председатель Заксоба Сергей Грачев и губернатор Юрий Берг

деятельности. Наш комитет занимался разработкой мер социальной поддержки военнослужащих, поддержки тех, кто побывал в горячих точках. Тогда только создавались институты казачества, и эти процессы также были в сфере нашего внимания.

Партия меня словно бы закаляла, я ни разу не избирался в одном и том же округе. То есть каждый раз приходилось работать с новым электоратом. В следующий созыв Заксоба выдвигался по партийному списку. Мой партийный округ растянулся от поселка Первомайского до Сорочинска,



Встреча депутата Госдумы Игоря Сухарева с избирателями.



В сельской школе Бугурусланского района.

включая Курманаевский, Ташлинский, Грачевский, Бузулукский и Тоцкий районы.

В пятый созыв я снова пошел по одномандатному округу, в который входили Грачевский, Бузулукский, Курманаевский и Первомайский районы. В этом созыве стал заместителем председателя Законодательного собрания. Думаю, выбор пал на меня, потому что значительная часть депутатов были бизнесменами, руководили крупными холдингами и предприятиями и не могли оставить дело, чтобы работать на освобожденной основе. Я на тот момент возглавлял в Бузулукском районе СПК «60 лет Победы», но в принципе уже почувствовал вкус к законотворческой работе. Так что неожиданное предложение Сергея Ивановича Грачева стать заместителем спикера регионального парламента оказалось для меня приемлемым. А вскоре сфера политической ответственности значительно расширилась. Я стал также исполнять полномочия секретаря регионального отделения партии и руководителя фракции «Единой России» в региональном парламенте. Хотя я и не сторонник того, чтобы такие важные

должности исполнял один человек. Но в тот момент так вышло.

Находил всегда время и на встречи с избирателями в своем третьем округе. Кстати, именно там впервые реализовал проект «Дед Мороз единоросс», который был подхвачен однопартийцами и по сегодняшний день работает в регионе.

СТАБИЛЬНОСТЬ НА ДЕСЯТИЛЕТИЯ

Как заместителю председателя регионального парламента, мне пришлось вести большую и сложную работу по модерированию нового состава Заксоба. Я взаимодействовал со всеми фракциями. Поначалу достаточно сложно было работать с лидером ЛДПР Сергеем Михайловичем Катасоновым. Но в конце концов мы и с ним нашли общий язык.

Приходилось также основательно заниматься регламентом. В Заксобе тогда ситуация складывалась довольно высококонкурентная. Сейчас проходят заседания по установленному регламенту, вполне устраивающему депутатов. А на тот момент

не все восприняли то, что не смогут выступать в обсуждениях столько, сколько им вздумается. Хотя со временем поняли целесообразность этого предложения, что можно говорить по делу и укладываться в пять минут. Так формировалась культура публичных выступлений. Помимо регламента мы выстроили определенные договоренности, ставшие незыблемыми правилами. Было определено, как вручаются благодарности и почетные грамоты Законодательного собрания. Предыдущий опыт работы в Законодательном собрании дал возможность изнутри увидеть, какие постоянно возникали вопросы, и мы постарались все их систематизировать и регламентировать. Сергей Иванович Грачев поддерживал меня, молодого политика. Нелегко выстраивались эти новые отношения, но хватило и какой-то политической прозорливости, и умения договариваться с маститыми депутатами. Мы пришли к оптимальному регламенту, который и сегодня работает как часы. Пришли к внутренним договоренностям, как опре-

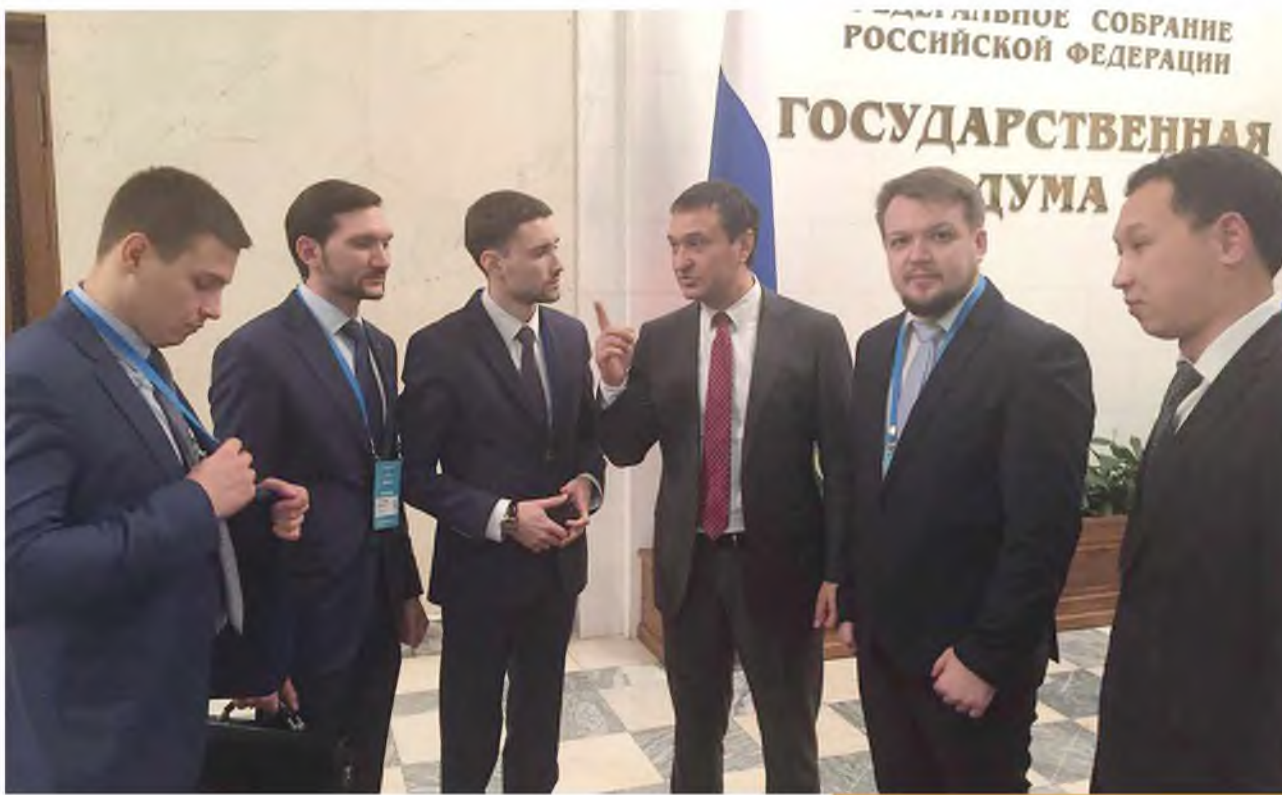
деляются и занимаются освобожденные должности, как распределяются каждому депутату средства на информационное сопровождение его деятельности. Все это позволило снять огромное количество спорных мелких вопросов. А по глобальным мы не могли договориться, да и не должны были, так как у каждой партии своя идеология и свой электорат. И все на него работали. А те договоренности существуют и по сей день.

ОДНИ ИЗ ПЕРВЫХ В СТРАНЕ

Благодарен Сергею Ивановичу Грачеву и Юрию Александровичу Бергу, с одобрения которых мы приняли очень важный закон о сельских старостах. Он был необходим, все понимали, что в результате реформирования в состав муниципального образования войдет несколько сельских территорий и не в каждом селе будет представитель власти. Поэтому нужен ответственный за порядок в деревне, что называется, в зоне доступности. Эту роль и стали выполнять старосты.



Трибуна депутата Государственной думы



Есть что сказать будущим парламентариям.

Одним из первых в стране наш созыв принял закон о городах трудовой славы, их не нужно путать с городами трудовой доблести. Несмотря на большие разногласия во фракциях, мы приняли закон о детях войны. Идея шла от известной в области журналистки Софьи Радушиной. Партия поддержала ее инициативу, и региональный парламент концептуально обозначил эту категорию.

Когда мы увидели, что многие сельские кандидаты в депутаты не используют финансовые средства, потому что не хотят открывать специальные избирательные счета, то разработали специальную норму и законодательно ее защитили на федеральном уровне. Эта норма позволила использовать средства без открытия специального счета, что стабилизировало избирательный процесс. Немаловажный момент, ведь у нас в области избирается до четырех тысяч сельских депутатов.

В Госдуме не потерялась связь с нашим региональным законодательным органом. Мы предложили нашу инициативу о введении должности сельских старост, и она была принята на федеральном уровне. Будучи депутатом Государственной думы, реализовал проект по установке МАФов – детских площадок в 18 населенных пунктах Оренбургской области. Активно работал в регионе с проектом «Культура малой родины», в том числе по направлению «Театры малых городов». Да и сейчас, в статусе вице-губернатора – заместителя председателя правительства Оренбургской области по внутренней политике, мне постоянно приходится поддерживать контакты с депутатами Законодательного собрания.

ПРАВДА

«ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО ЧАСА»

– В пятый созыв я избирался по спискам, а в шестой созыв прошел от одномандатного округа № 13. Но задачи депутатской работы понимал хорошо и раньше, потому что активно взаимодействовал с областным парламентом будучи еще вице-губернатором.

В пятом созыве нам удалось сделать много нового. Например, ввели так называемый «правительственный час». В этом формате депутаты приглашали отдельно одного из региональных министров, чтобы напрямую задать все вопросы, накопившиеся в сфере компетенции того или иного министерства области. Министры докладывали о выполнении задач и перспективах, что дало нам возможность

более детально погрузиться в повестку каждого министерства и четко выстраивать стратегию командной работы Законодательного собрания и областного правительства.

Практика «правительственного часа» эффективно показала себя и в Госдуме, подняв парламентский контроль на новый качественный уровень.



Отправка гуманитарной помощи в новые субъекты Российской Федерации.

В шестом созыве коллеги-депутаты избрали меня заместителем председателя Законодательного собрания, тогда впервые между двумя вице-спикерами распределили комитеты. У меня был весь социальный профиль. Мы еженедельно проводили совещания с комитетами, видели, какими темами и законопроектами они занимаются, и совместно прорабатывали вопросы, которые «подвисли», на этапе подготовки к заседаниям Заксоба.

В этом же шестом созыве ввели новую практику проводить перед каждым заседанием встречи с руководителями партийных фракций и обсуждать предстоящую повестку. В центре внимания были вопросы, которые больше всего волнуют представителей фракций, в том числе оппозиционных, и ответы, полученные из профильных областных министерств и ведомств. Таким образом мы наладили системные, более эффективные межфракционные коммуникации, еще до выхода на заседание разрешали спорные моменты.

Кроме того, каждую неделю я проводил планерки с депутатами на освобожденной основе, где обсуждали наиболее значимые темы, конкретизировали встречи, личные приемы, поездки и ответственных за те или иные мероприятия. Сверяя планы, уточняя организационные моменты, мы повысили уровень депутатской дисциплины. Народные избранники все по статусу равны, но тем не менее, когда работаешь



**Олег Дмитриевич
ДИМОВ,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 5, 6-го созывов*

Родился в 1968 г.
в Одесской области.

В 1989 г. окончил
Новосибирское высшее
военно-политическое
общевойсковое училище,
в 2008-м – Оренбургский
институт МГЮА, в 2013-м –
Московский финансовый
университет
при Правительстве РФ.

1985 – 1993 гг. – служба
в Вооруженных силах.

С 1993-го по 2007 г.
занимал должности
в коммерческих
организациях.

2004 – 2011 гг. – депутат
Оренбургского горсовета,
заместитель главы
Оренбурга.

2012 – 2013 гг. –
вице-президент ТНК-ВР,
директор филиала
ОАО «ТНК-ВР Оренбург».

2015 – 2019 гг. – депутат
областного парламента,
с 2016-го – заместитель
председателя
Законодательного
собрания. В разные годы
занимал должности
вице-губернатора –
заместителя председателя
правительства области.

В сентябре 2021 г.
избран депутатом Госдумы.
С 2016 г. – секретарь
реготделения партии
«Единая Россия».
С декабря 2023 г. –
член Генерального совета
партии «Единая Россия».



Акция «Елка желаний».



На праздновании 100-летия города Абдулино.



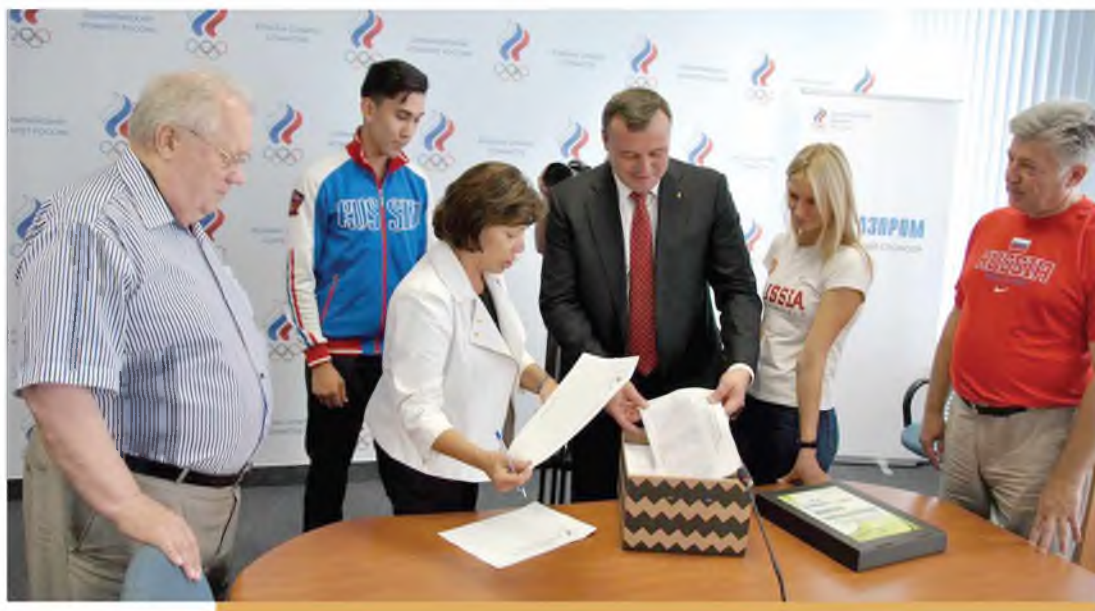
Вручение наград оренбургским кадетам.



Спортивные мероприятия в избирательном округе.



С командой проекта «Дворовый тренер».



Сбор подписей в поддержку российских спортсменов – олимпийцев и паралимпийцев.

в структуре управления Законодательного собрания, необходимо не только думать о своем округе, но и организовывать рабочие процессы депутатов.

Другим новшеством было системное вовлечение молодежного парламента в нашу работу. Молодые парламентарии в составе депутатских групп Законодательного собрания стали выезжать на дни информации в села и города, встречались с жителями

в общественных приемных депутатов, принимали обращения, они видели, какие проблемы есть и учились искать способы их решения. Вместе мы занимались и развитием спорта. Будучи президентом Федерации бокса города Оренбурга и членом Президиума областной Федерации, понимал, что вовлечение молодежи в решение этой задачи – залог дальнейшего развития эффективной системы поддержки физической культуры и спорта Оренбуржья.



Встреча с волонтерами, оказывающими гуманитарную помощь участникам спецоперации.



Субботник на общественных территориях.

Интересный опыт многозадачной и сложной работы дал мне мой 13-й избирательный округ. В него входили и исторический центр, и улицы Чкалова и Туркестанская до улицы Степана Разина, и зауральная часть города, и сельская местность. Центр Оренбурга требовал особого внимания, в том числе из-за объектов культурного наследия и старого жилого фонда. Иногда приходилось очень жестко и через прокуратуру воздействовать на управляющие компании, которые не исполняли своих обязательств.

На Туркестанской и Чкалова свои проблемы многоэтажек и дворов. В Карачах, Южном, Пугачах, Авиагородке и Пристанционном поселке – свои. Запросы жителей городских окраин касались транспортной доступности, расширения социальной инфраструктуры. Тогда с большой скоростью разрастались пригородные территории – поселок Весенний и село Ивановка.

В округе было и село Городище, которое находится в 54 километрах от областного центра. Там приходилось разбираться в спорных ситуациях вокруг сельскохозяй-

ственных паев и добиваться сохранения врачебной амбулатории.

Сложнейшая история была с Авиагородком. Дети ходили оттуда в школу Пристанционного поселка, а по пути не было уличного освещения. Пришлось проредить лесопосадку и установить светильники. Но это решало лишь часть проблемы. Школа занимала полуаварийное здание, в котором один этаж принадлежал городу, а два этажа – ДОСААФу. Вопрос ремонта стал для двух собственников камнем преткновения. Только совместные усилия с областным правительством дали возможность выполнить обещания перед жителями Авиагородка и построить там школу и детский сад, которых люди, а это прежде всего семьи военнослужащих, ждали несколько десятков лет.

Мне повезло, что в округе была хорошая команда неравнодушных активистов, единомышленников. Очень горжусь тем, что мне оказывали доверие. Я думаю, что каждый депутат, тем более избранный от одномандатного округа, должен полностью погружаться в жизнь территории, знать проблемы людей и пути их решения.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ НЕДЕЛИ – ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ ОБРАТНОЙ СВЯЗИ

– Я возглавляю один из самых больших комитетов в Совете Федерации. Фронт работ обширный – взаимодействие с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Министерством по развитию Дальнего Востока и Арктики. Все, что связано с законодательством в области строительства, тарифной политики, ЖКХ, – это работа нашего комитета.



На мероприятии Законодательного собрания. В президиуме: председатель комитета по образованию, науке, культуре и спорту Геннадий Аверьянов, спикер регионального парламента Сергей Грачев, депутат Госдумы Андрей Шевченко

Я всегда откровенно говорю, что моя задача в том числе продвигать интересы Оренбургской области во всех федеральных программах. Несомненно, здесь мне помогает мой депутатский опыт в Оренбургском горсовете: понимание механизмов в сфере строительства, ЖКХ, управления проектами.

Наш регион активно участвует в конкурсе «Лучшая муниципальная практика», комиссию конкурса возглавляет заместитель председателя Правительства РФ Марат Хуснуллин. Муниципальные практики региона на протяжении пяти лет занимают призовые места в конкурсе – за это время в бюджеты территорий поступили миллионы рублей. В прошлом году еще три муниципалитета области стали победителями федерального конкурса.

Своевременно ведется обсуждение вопросов с губернатором и Минстроем области по участию в программе переселения из аварийного и ветхого жилья, в программе «Стимул», а также по стимулированию кредитования жилищного строительства и строительству новых объектов. Областные проекты в этой сфере я курирую на федеральном уровне. Через Фонд развития территорий финансируются региональные программы по замене лифтов, по аварийному и ветхому жилью.

По другим направлениям деятельности тоже стараюсь представлять и защищать интересы области. Несколько лет назад я внес инициативу – принять федеральный закон об отмене декларирования доходов для глав поселений и сельских депутатов. Данный законопроект – это наша совместная инициатива с Законодательным собранием Оренбургской области.

Уже три года действует закон, разработанный мной вместе с коллегами, о комплексном развитии территорий (КРТ), который способствует преобразованию городов, в том числе и в Оренбургской области (в регионе три площадки КРТ). В свое время регион выбран в качестве пилотного субъекта России для внедрения стандарта КРТ, разработанного согласованно паспорту нацпроекта «Жилье и городская среда».

Программа позволяет обеспечить комплексное развитие участков внутри города, выделенных под застройку. По этому закону субъекту дается право расселять аварийные дома, привлекать инвестиции, прокладывать инженерные сети. Благодаря КРТ горожане смогут улучшить свои жилищные условия, застройщики получают возможность возвести дома для дальнейшей продажи, а город обновит фонд недвижимости без привлечения бюджетных средств.

С прошлого года я являюсь сопредседателем Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления. В рамках этой ассоциации мы открыли «Школу мэров». Среди «учеников» есть и представители из Оренбурга, формируется управленческая команда, те люди, которые в будущем могут стать управленцами в сфере МСУ.

В настоящее время обсуждается внесение поправок в 131-й Закон «Об общих принципах организации местного



Андрей Анатольевич ШЕВЧЕНКО,
сенатор Российской Федерации – представитель Законодательного собрания Оренбургской области

Родился в 1965 г.
в п. Димитровском
Илекского района.

После окончания школы
трудился рабочим
на машзаводе.

Прошел срочную службу
в Ракетных войсках
стратегического
назначения.

В 1991 г. окончил
экономический
факультет Оренбургского
сельхозинститута.

Работал на руководящих
должностях
в промышленном
производстве.

С 2000 г. четыре раза
избирался депутатом
Оренбургского горсовета,
дважды занимал должность
председателя.

В 2016 г. стал депутатом
Заксоба, на первом
заседании регионального
парламента избран
членом Совета Федерации
РФ – представителем
от Законодательного
собрания Оренбургской
области.

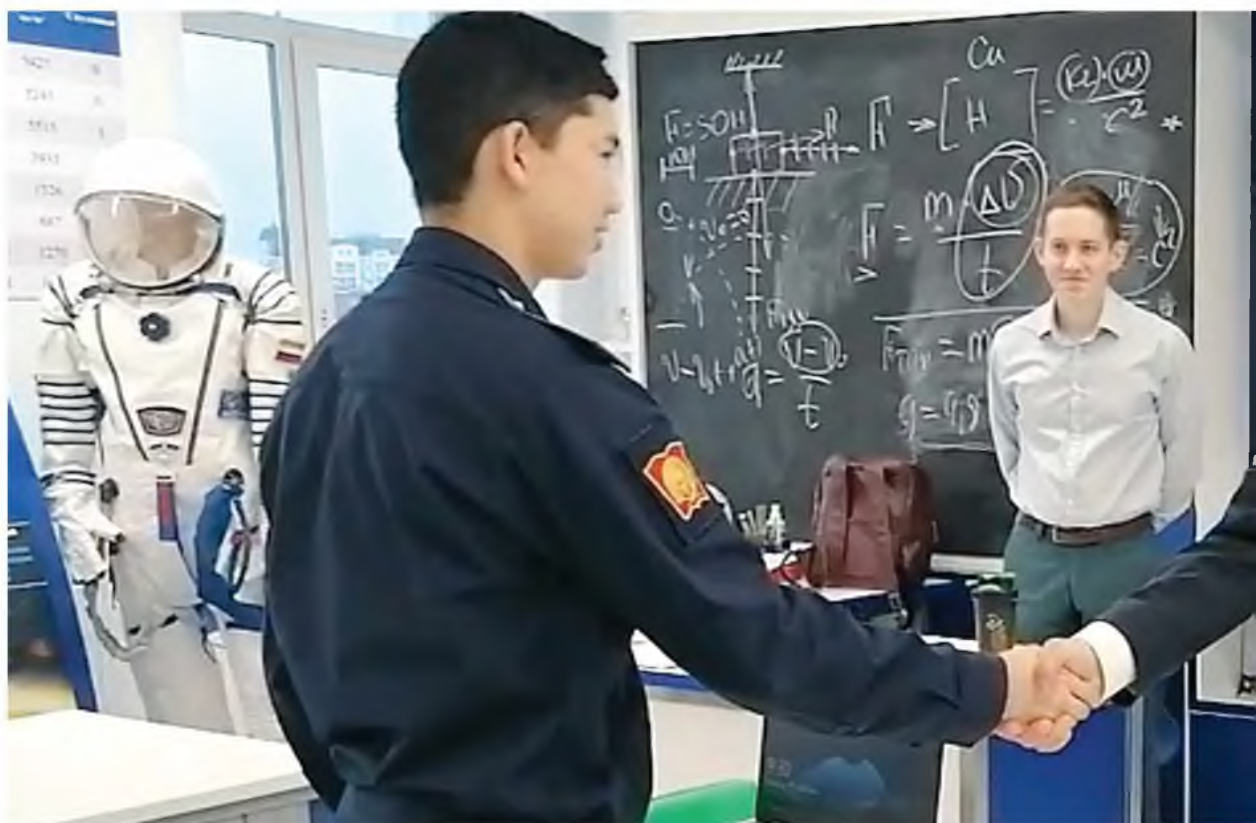
Входит в состав Совета
при губернаторе
по реализации приоритетных
национальных проектов.

Входит в Президиум Совета
при Президенте РФ по МСУ.

В 2022 г. избран
в Генеральный совет партии
«Единая Россия».



Губернатор Денис Паслер (справа) и сенатор от Оренбургской области Андрей Шевченко на открытии футбольного поля в поселке Колтубановском. Бузулукский район. 2022 год





Заседание попечительского совета в Оренбургской епархии. Слева направо: председатель попечительского совета сенатор Андрей Шевченко, владыка Оренбургский и Саракташский Вениамин, первый вице-губернатор – первый заместитель председателя правительства Оренбургской области Сергей Балыкин



День знаний в Оренбургском президентском кадетском училище. 2023 год



самоуправления в Российской Федерации». Поправки касаются контрольно-надзорной деятельности. Они будут проработаны по схеме моратория на проверки бизнеса.

Оренбуржье одним из первых в стране включилось в реализацию программы по инициативному бюджетированию. Активно участвуют в проектах Шарлыкский, Саракташский и Тюльганский районы. Решаем вопросы по благоустройству и вовлекаем население в улучшение жизни своего села. Правительство и Законодательное собрание Оренбургской области активно поддерживают востребованные проекты с участием жителей сел.

Несмотря на то что работа идет, законодательство совершенствуется, у жителей региона все же возникают вопросы. О волнующих темах узнаю на региональных неделях. Региональные недели – важный инструмент для получения обратной связи по работе принятых законов.

Вопросы бывают по разным направлениям. По-прежнему много обращений по ЖКХ: где-то свои обязанности недобросовестно исполняют управляющие компании, и эти проблемы мы отрабатываем совместно с правительством и Законодательным собранием Оренбургской области.

После объявления специальной военной операции много законопроектов принимается в интересах ее участников и их семей. Безусловно, проделана огромная работа по интеграции воссоединенных субъектов Федерации. Сегодняшняя жизнь заставляет внимательнее относиться к семьям, детям военнослужащих. Мы обязаны обеспечить будущее этих детей. Нам еще предстоит донстроить законодательство, которое было принято до начала СВО. Защита интересов участников СВО и членов их семей по-прежнему важный блок нашей общей работы.



Встреча с делегацией Кубы в Совете Федерации.



В Совете Федерации на открытии выставки творческих работ людей с ограниченными возможностями здоровья. Участником выставки стала оренбургская художница Елена Ивашова с работой «Весенняя прогулка». Осмотр экспозиции проводят сенатор Андрей Шевченко и вице-спикер Совета Федерации Галина Карелова.

ОТВЕТ НА ВЫЗОВ ВРЕМЕНИ

– Я благодарен избирателям, что они доверили мне право стать депутатом Законодательного собрания.

С 2002-го по 2006 год я представлял интересы жителей Дзержинского района Оренбурга, а с 2016-го по 2021-й был избран от Саракташского, Сакмарского и Тюльганского районов. Работа с сельскими территориями расширила и предопределила круг законотворческих задач, которыми я занимаюсь и сегодня в аграрном комитете Государственной думы.

Конечно, основная законотворческая работа проходит в профильных комитетах, где идет подготовка, предварительное рассмотрение и активное обсуждение законопроектов. Поэтому считаю, что именно в комитетах Законодательного собрания, в непосредственном взаимодействии с коллегами и сотрудниками аппарата я получил бесценный опыт.

В третьем созыве я был членом комитета по вопросам экономического развития и

промышленно-хозяйственного комплекса, а в шестом – председателем комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Вместе с коллегами по депутатскому корпусу мы уделяли особое внимание развитию индустрии и предпринимательства, созданию прочной правовой базы, содействующей эффективному экономическому росту Оренбуржья.



Андрей Аникеев избирался депутатом Законодательного собрания 3 и 6-го созывов.

Получилось так, что моя региональная законотворческая деятельность пришлось на разные эпохи, разные экономики и даже на разный уровень развития страны.

В созыве с 2002-го по 2006 год перед депутатами Законодательного собрания стояли задачи антикризисного управления: спасение крупных промышленных предприятий и поддержка населения области. Нужно было, несмотря на трудности, формировать социально направленный бюджет, включающий достойное финансирование здравоохранения, образования, культуры и спорта.

В самом начале 2000-х оставались острыми проблемы невыплаты зарплат, налогов, отключения электроэнергии, бартера в экономике. На законодательном уровне мы искали пути выхода из кризиса. Но именно сложные времена создают сильных лидеров. Наш президент Владимир Владимирович Путин задал стране новый вектор развития.

Что же касается непосредственно нашей области, то и в тот непростой период она имела большой экономический потенциал. Нам, депутатам, необходимо было приложить все усилия для формирования законодательной архитектуры, позволяющей региону пополнять бюджет и формировать собственные доходы.

Уже в шестом созыве в комитете мы уделяли особое внимание вопросам поддержки малого и среднего бизнеса. На законодательном уровне развивали наши специфические уникальные региональные возможности для наращивания числа субъектов МСП.

Мы поддерживали создание и деятельность местных предприятий, обеспечивающих работу крупных компаний нефтегазового сектора. Интеграция малых и средних сервисных предприятий с нефтегазовой отраслью позволила развивать наукоемкие и инженерные бизнес-единицы, которые, в свою очередь, стали источником дополнительных поступлений в региональный бюджет, создали рабочие места с высоким уровнем доходов, что обеспечило рост производства и занятости в регионе.

В созыве 2016 – 2021 годов нам удалось поработать над законами, определяющими комплексное экономическое и социальное развитие региона, до того момента, пока мы не столкнулись с новым кризисом – пандемией коронавируса.

В короткий срок от стабильной экономики мы перешли к работе в чрезвычайной ситуации. На меня тогда произвело очень сильное впечатление, что депутаты фракции «Единая Россия» сплотились и не только занимались законотворчеством, но и оказывали непосредственную поддержку оренбуржцам. В эти сложные времена депутаты старались быть вместе с людьми, делать многое для того, чтобы забота и внимание дошли до каждого одинокого пожилого человека и в те семьи, где они были особенно нужны.

В Законодательном собрании Оренбургской области мне удалось поработать с людьми, обладающими незаурядными



Андрей Анатольевич АНИКЕЕВ,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 3 и 6-го созывов

Родился 16 декабря 1961 г. в Москве, в 1990 г. окончил институт физической культуры по специальности «преподаватель-тренер по легкой атлетике». Мастер спорта.

В 1994 г. окончил Международную академию предпринимательства по специальности «менеджер-финансист».

С 1996 г. генеральный директор ОАО «Орентекс», с 2005 г. – генеральный директор ЗАО «ТПК «Орентекс» – Оренбургский текстильный комбинат.

С 2008 г. – президент группы компаний «Армада».

С 2005 г. возглавляет Федерацию легкой атлетики Оренбургской области, в 2016 г. вошел в состав президиума Всероссийской федерации легкой атлетики.

В 2000 – 2004 гг. депутат горсовета Оренбурга, председатель комитета Заксоба по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Кандидат экономических наук, имеет звания «Почетный работник текстильной и легкой промышленности», «Почетный меценат города Оренбурга».



Современной детской площадке в Сакмаре быть!



Сенатор Андрей Аникеев ведет прием граждан по личным вопросам.



Депутат Андрей Аникеев и председатель Законодательного собрания Сергей Грачев проверили ход строительства солнечной электростанции.

знаниями, опытом и характером. Быть избранным депутатом – большая ответственность и серьезная работа, целью которой является благосостояние территорий и жителей Оренбургской области. Я убедился в том, что каждый депутат стремится быть профессионалом, подходить к своей деятельности ответственно и конструктивно в интересах Оренбургской области и всей России.

Законодательное собрание – коллегиальный орган, где решения принимаются большинством голосов. Поэтому здесь возможны споры и разногласия. Бывает так, что депутаты в погоне за рейтингом выдвигают популистские предложения, но существуют реальные возможности федерального и регионального бюджетов. Поэтому я считаю очень важным умением законодателя находить компромиссы. На мой взгляд, компромиссы – это не сдача своих интересов, так как депутат не работает в вакууме. Личные амбиции не должны выходить на первый план. У нас общие задачи с правительством Оренбургской области и федеральным правительством, цель которых – развитие страны. Реальная политика – это искусство возможного.

Я считаю, что парламентаризм в нашей стране всего за несколько десятилетий сумел приобрести значительный опыт даже по международным меркам, благодаря тому что он развивается в разных регионах России, каждый из которых привносит в него свои особенности и отличительные черты.

Мы поддерживали
создание
и деятельность
местных предприятий,
обеспечивающих
работу крупных
компаний
нефтегазового сектора.
Интеграция малых и
средних сервисных
предприятий
с нефтегазовой
отраслью позволила
развивать наукоемкие
и инженерные
бизнес-единицы,
которые, в свою очередь,
стали источником
дополнительных
поступлений
в региональный бюджет.

ПО НАКАЗУ ВЕТЕРАНОВ



Губернатор Денис Паслер в преддверии Дня строителя вручил Александру Трубникову Благодарность Министерства Российской Федерации. 2023 год

– С момента создания объединенной депутатской группы «Единая Россия» в октябре 2004 года до сегодняшнего дня фракция проделала сложный организационный путь, оформившись в серьезную политическую силу, способную не только влиять на принятие решений в Законодательном собрании нашей области, но и нести за них ответственность.

Мой личный опыт депутата областного Законодательного собрания начался в 2002 году. В то время местного отделения партии «Единой России» еще не было, и мы, 12 народных избранников, создали группу «Содружество», которая чуть позже объединилась с группой «Единая Россия».

Активным сторонником партии «Единая Россия» я стал после изучения ее политической программы. Всегда получал под-

держку со стороны партии, участвуя во всех праймериз. Однако на выборах я все же избирался по одномандатному избирательному округу.

Путь в депутаты начался во многом благодаря отцу, Сергею Александровичу Трубникову, ветерану Великой Отечественной войны, который привил мне не только любовь к истории нашей страны, своего родного края, но и уважение к людям.

Отец, будучи членом совета ветеранов Промышленного района Оренбурга, часто приглашал меня как директора строительной компании на заседания совета и встречи с фронтовиками. Всем по мере возможности старался помочь: подарки ко Дню Победы, средства на лечение, на ремонт в доме, проведение мероприятий.

На одной из таких встреч меня познакомили с председателем совета ветеранов Ленинского района Оренбурга, который высказал упрек, что, мол, сам живешь в нашем районе, а помогаешь только ветеранам Промышленного. Начал помогать и им тоже. Так завязалось тесное сотрудничество и дружба с ветеранами Ленинского района, которые и предложили мне баллотироваться в депутаты Законодательного собрания. В то время существовал порядок выдвижения кандидатов только общественными объединениями.

Заручившись поддержкой совета ветеранов, зарегистрировался кандидатом в депутаты по избирательному округу, который тогда был в границах от улицы Уральской до улицы Мира.

За два месяца предвыборной кампании обошел почти каждый двор, провел десятки встреч с жителями своего округа. В основном люди жаловались на плохое состояние дворов и недостатки в работе общественного транспорта.

Старался услышать проблемы и чаяния людей, пустых обещаний не давал. По результатам выборов с перевесом в 200 голосов одержал победу и стал депутатом.

В то время на Оренбург из областного бюджета выделялось очень мало средств. Чтобы изменить сложившуюся ситуацию, была создана группа «Город» из 12 депутатов, которая добилась значительного увеличения финансирования областного центра. Сначала выделили 30 – 40 миллионов рублей, потом больше.

Следующим шагом нашей деятельности стала программа «Лучший дворик», которая привлекла к себе большое внимание. Созданная комиссия выявляла худшие дворы и включала их в программу благоустройства. Так во дворах появились зеленые насаждения, бордюры, детские площадки. К примеру, на улице Восточной на месте пустыря разбили



Александр Сергеевич ТРУБНИКОВ,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 3, 4, 6 и 7-го созывов, руководитель фракции «Единой России»

Родился в Оренбурге в 1961 г. Окончил Оренбургский политехнический институт и Оренбургский институт Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина. После службы в армии работал на Оренбургском гелиевом заводе. Возглавлял комсомольскую организацию производственного объединения «Оренбурггазпром». Генеральный директор ООО СЗ «ИСК «Стройтехсервис».

Путь в депутаты начался
во многом благодаря отцу,
Сергею Александровичу Трубникову,
ветерану Великой Отечественной войны,
который привил мне не только любовь
к истории нашей страны, своего родного
края, но и уважение к людям.



Возложение цветов к мемориалу «Вечный огонь» на проспекте Победы. Оренбург. 2022 год



Помощь бойцам на передовую. В качестве личной инициативы были переданы машины, загруженные предметами первой необходимости, в зону СВО. 2023 год

сквер с игровыми зонами и скамейками. Жители не только выражали благодарность, они поверили в то, что депутаты – это реальная сила.

Несомненной своей удачей считаю создание территориального общественного совета «Гагаринский». Этот проект возник по итогам многочисленных жалоб жителей на самоуправство и не всегда добросовестную работу управляющих компаний. Для консолидации общественного мнения и контроля в состав совета были введены старшие по дому, которые могли не только обмениваться опытом, но и обращаться в контролирующие органы.

Особую гордость вызывает у меня гуманитарный проект «Солнечный круг», который успешно работает вот уже 11 лет. Началось все с обращения родителей, попросивших оказать помощь в создании центра для детей с особенностями развития. Безусловно, такое обращение не могло остаться без моего внимания. Было выделено помещение, организован ремонт. В соответствии с законом создали некоммерческое партнерство, зарегистрировали, сертифицировали. Так появилось автономное некоммерческое объединение «Солнечный круг» – единственный центр в Оренбургской области, который работает для «солнечных» детей на безвозмездной основе.

В настоящее время центр посещают 102 ребенка, с ними занимаются логопеды, психологи, массажисты. Работают различные кружки, в том числе по арт-терапии, конструированию, лепке. Появилась уникальная возможность взаимодействия не только детей между собой и с окружающим миром, но и их родителей.

Несмотря на особенности развития, такие ребята учатся ходить, есть, одеваться, говорить, думать, играть и дружить со сверстниками, посещать детский сад и школу, заниматься спортом, творчеством, трудиться – делать все то, что умеют другие дети. Многие из них давно уже стали взрослыми.

Вот уже второй созыв коллеги доверяют мне возглавлять фракцию «Единой России», самую многочисленную в Законодательном собрании Оренбургской области. Своей главной задачей фракция видит заботу об обычном жителе нашей области. Широкую поддержку получила партийная инициатива, воплотившаяся в региональную программу по капитальному ремонту детских садов. А далее в центр внимания попали спортивные школы, которых по области около 90. Только в 2024 году порядка 100 миллионов рублей



Самокат для семилетнего Ромы. Благотворительная акция «Елка желаний». 2023 год



Построение со стягом в сквере имени Юрия Гагарина, посвященное Дню Государственного флага Российской Федерации. 2023 год



С коллегами по партии на встрече с заместителем секретаря Генерального совета «Единой России» Сергеем Перминовым (второй слева). 2023 год



Выездное межведомственное совещание на проблемных объектах в избирательном округе Александра Трубникова. 2022 год



В клубе настольного тенниса «Факел-Газпром» с будущими чемпионами. 2023 год



Александр Трубников на первосентябрьской линейке в АНО «Солнечный круг». В этих стенах особенные дети, или, как их называют, «лучики», делают свои первые, самые важные шаги». 2022 год

будет направлено на разработку проектно-сметной документации с экспертизой. В бюджете на 2025 год заложим средства на их ремонт.

Не оставляем без внимания и поддержку бизнеса. В области становится все больше предпринимателей. Возросло количество самозанятых – с 10 до 100 тысяч только за последние три года. Каждый год в среднем на 14 – 15 процентов увеличиваются доходы, полученные в бюджет от налогов на заработную плату. Соответственно, повышается уровень благосостояния наших жителей.

По инициативе нашей фракции принят закон, запрещающий оборот на территории Оренбуржья бестабачной никотиносодержащей продукции.

Принятие этого закона вызвало неоднозначную реакцию со стороны некоторых предпринимателей, которые обратились в суд, чтобы опротестовать наше решение. Спустя шесть месяцев Государственная дума приняла федеральный закон, также направленный на ужесточение правил оборота никотиносодержащей продукции и снижение последствий ее потребления в целях защиты жизни и здоровья россиян, особенно детей и молодежи.



В региональной общественной приемной партии «Единая Россия».



Среди будущих моряков в Музее морской славы Оренбуржья имени И.И. Неплюева. Александр Трубников передал в дар модель 54-пушечного парусного линейного корабля «Полтава». 2023 год

Мы выиграли время и спасли от пагубной привычки многих оренбургских ребят.

Фракция предложила ежегодно индексировать размер регионального материнского капитала с учетом темпов роста инфляции в регионе, что нашло отражение в Законе Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области».

После широкого обсуждения с общественностью по инициативе нашей фракции указом губернатора в целях сохранения исторической памяти была учреждена медаль «Дети войны». Более 90 тысяч оренбуржцев отмечены памятными медалями в знак преклонения перед подвигом советского народа в годы Второй мировой войны.

Сегодня особым направлением деятельности нашей фракции является поддержка участников СВО и членов их семей. По инициативе депутатов фракции при Оренбургском региональном отделении партии «Единая Россия» в июле 2022 года был

создан Общественный совет Оренбургской области «Верность Отчизне». Его задача – не оставить без внимания ни одну семью наедине с проблемами, а также установить шефство над семьями погибших в специальной военной операции.

Продолжением этой работы стало принятие важного регионального закона о регулировании отдельных правоотношений в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества.

Я, как и многие мои земляки, вношу свой посильный вклад в помощь участникам СВО. Нахожусь в постоянном контакте с командирами воинских частей. Регулярно мною выделяются средства и приобретается для наших бойцов специальное оборудование, оснастка, защитные средства, автомобильная техника.

Уверен, что быть депутатом не только честь, но и огромная ответственность перед избирателями. Мы должны сделать все, чтобы оренбуржцы не обманулись в своем выборе и были уверены в завтрашнем дне.

УПОР НА КАЧЕСТВО

– Оба раза я избирался по одномандатному округу № 5, в который входят Сорочинский городской округ и Тоцкий район. До Законодательного собрания дважды был депутатом в Совете Оренбургского района и там тоже работал в бюджетной комиссии. Понимание темы было, но в областном парламенте погружаешься в процесс масштабнее и глубже. Видишь больше проблемных моментов, которые надо не просто назвать с трибуны и обсудить с коллегами, а устранить, приняв решение при формировании бюджета или при составлении региональных программ. Главный финансовый документ области выстраивается как здание, где каждый кирпичик должен быть на своем месте. Стоит убрать один – и последствия приведут к разрушению в той или иной степени.



Поздравление командования и личного состава воинских частей Тоцкого гарнизона с Днем ракетных войск и артиллерии. 2023 год

Хочу отметить, что у нас в Оренбуржье очень хорошая школа финансовых кадров. Высокая планка профессионализма задана в региональном Минфине, в налоговой службе и в областной Счетной палате. Этому уровню управления финансами всегда соответствовал бюджетный комитет Законодательного собрания прошлых созывов. И мы в нынешнем составе комитета стараемся быть достойными продолжателями. Я ориентируюсь на высокий стандарт, который установил на посту председателя бюджетного комитета Владимир Киданов.

Стоит сказать, что благодаря усилению бюджетного контроля, в том числе со стороны областной Счетной палаты, у нас заметно выросло качество управления финансами и на муниципальном уровне. Сейчас практически нет случаев, когда районные, городские администрации или сельсоветы не смогли бы правильно подготовить документы, в том числе для участия в программах, остались бы без финансирования или с неосвоенными средствами. Причинами срывов реализации проектов остаются внешние факторы: недобросовестные подрядчики или плохие погодные условия.

Исходя из опыта работы в депутатском корпусе могу сделать вывод: каждый новый проект регионального бюджета на этапе подготовки кажется сложнее, чем предыдущий. В 2020 году из-за вспышки коронавирусной инфекции и связанных с ней беспрецедентных ограничений требовались срочные решения для поддержки экономики. Обороты предприятий падали, часть компаний приостанавливала работу.

Это тот случай, когда в законотворчестве надо было уметь импровизировать, но просчитывать каждый шаг на ближайшее будущее и на дальнюю перспективу, взяв на себя ответственность. Экономика выстояла, все бюджетные обязательства были выполнены. Теперь на фоне СВО и антироссийских санкций мы столкнулись с новыми условиями и правилами, под которые надо подстраиваться. Отдельным блоком стали меры поддержки участников СВО и их семей.

Денег в казне никогда не бывает достаточно, чтобы закрыть сразу все потребности. Поэтому ни на районном, ни на областном уровне не станет меньше поводов для популистских громких идей, на которых можно заработать очки, заявляя, что только ты требуешь выделить средства на решение какой-то проблемы.

Вопрос с жильем для детей-сирот многие годы стоял в ряду самых острых. В 2016-м количество нуждающихся быстро увеличивалось, во многом из-за того, что сотни воспитанников интернатов и детдомов, родившиеся в конце тяжелых 90-х годов, перешагнули 18-летний возраст и выходили в самостоятельную жизнь. В итоге выросли две очереди на квартиры. Из тех, кто только недавно достиг совершеннолетия, и из тех, кто уже потребовал положенное жилье по решению суда.

Сегодня очередников уже значительно меньше, потому что последние три года на приобретение квартир для детей-сирот выделялось в несколько раз больше средств, чем до 2019 года. Если одновременно направить всю необходимую сумму, затормозится решение других не менее важных проблем.



Сергей Анатольевич БАБИН,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 6 и 7-го созывов

Родился 21 октября 1974 г. в Оренбурге. Окончил с отличием Оренбургский институт Московской государственной юридической академии по специальности «юриспруденция», Оренбургский филиал Уральской академии госслужбы по специальности «государственное и муниципальное управление».

Трудовую деятельность начал в 1995 г. юрисконсульт в ООО «Страт-Холдинг». С 1998-го по 2011 г. работал адвокатом Адвокатской палаты Оренбургской области. Избирался депутатом Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район 2 и 3-го созывов. С 2016 г. является президентом Оренбургского фонда поддержки регионального сотрудничества и развития.



С гуманитарной помощью
в Донбасс. 2022 год

К примеру, давно назрела необходимость ремонта детских садов. Ведь в некоторых, построенных в 1960 – 1970-х годах, за полвека делали только косметический ремонт. Семь лет назад мы с главой Сорочинского городского округа Татьяной Мелентьевой проезжали по детсадам, я увидел, что там все обновление за десятки лет ограничивалось, как правило, покраской стен. С 2022 года была принята региональная программа капитального ремонта детсадов с серьезным объемом финансирования. Приятно, что этому результату способствовала и наша, депутатская, деятельность, наши встречи с жителями. Прорывом стало долгожданное строительство детской областной больницы, которая открылась в ноябре 2023 года.

В моем округе тоже заметны перемены в лучшую сторону. С позиции финансиста, который занимается бюджетом, ситуация стала стабильнее. Большую часть всех наказов, поступавших в 2016 году от людей на встречах в рамках предвыборной кампании и уже после избрания, удалось выполнить. Это заслуга и областной власти, и глав муниципальных образований, и их команд. К примеру, отремонтирован кинотеатр и обустроен парк Победы в Сорочинске.

Есть достижения, но есть и новые вызовы. Особого внимания требует Тоцкий район, в котором расположены воинские части. Здесь живет намного больше семей военнослужащих,



Доставка бойцам 385-й артиллерийской
и 21-й мотострелковой бригад снаряжения и оборудования в зону СВО.



Встреча с блокадницей Галиной Севастьяновой. Тощкий район. 2023 год

чем в других территориях, а значит, и вопросов, связанных с помощью женам, вдовам, детям и родителям участников СВО, тоже больше. За день я несколько раз созваниваюсь с командирами.

Речь идет не только о финансовых ресурсах, но и о юридических консультациях. В этом помогает Общественный совет, созданный по инициативе фракции «Единой России» в Законодательном собрании, который держит на контроле все семьи погибших и организует шефство. Сельские администрации трепетно относятся к семьям бойцов. В некоторых случаях надо просто найти ответственную бригаду, которая по-

чинит крышу в доме, где живут пожилые родители солдата. Привлекаем волонтеров «Молодой гвардии», отделы молодежной политики, общественников.

В начале года ездил в ЛНР, в места несения боевой службы военнослужащими 385-й гвардейской артиллерийской бригады и 21-й отдельной гвардейской мотострелковой бригады. С бойцами этих бригад я всегда на связи, знаю, что именно им необходимо привезти.

Нам выпало нелегкое время, и в летописи нашего созыва и Законодательного собрания отразится история страны.



В оренбургском гуманитарно-технологическом техникуме. Мастерские оснащены по федеральным проектам «Молодые профессионалы» и «Успех каждого ребенка».

ТАМ, ГДЕ НУЖНЕЕ

– Вот уже 28 лет живу в Оренбургской области. Военных направляют туда, где они больше всего нужны. Так, в 1988 году меня направили в Закавказье после сильного землетрясения в Гюмри (Ленинакан). Тогда я был командиром полка, с офицерами и солдатами занимались восстановлением города, в том числе военных объектов. В 1995 году, после окончания Академии Генерального штаба Вооруженных сил, меня перевели в Тоцкий гарнизон командиром 27-й гвардейской мотострелковой дивизии.

После распада Организации Варшавского договора советские войска вывели из ГДР, и дивизия была передислоцирована в Тоцкое-2 со всеми социальными объектами. Так что под опекой начальника Тоцкого гарнизона находились еще и детские сады и две школы. Всегда поддерживал тесное взаимодействие с органами государственной власти, но политиком никогда не был.

У меня сложились хорошие деловые и дружеские отношения с первым губернатором области Владимиром Елагиным. С его подачи я принял решение идти в Заксоб. На дворе 1998 год, я, командир дивизии и по совместительству депутат, переступаю порог зала заседаний Законодательного собрания.



Открытие спортзала после ремонта в общеобразовательной школе № 5. Бугуруслан. 2023 год

С тех пор вопросам областного значения стал уделять большее внимание, вникал в суть каждого законопроекта.

Для меня не стоял вопрос, в каком комитете работать. Надо браться за то, в чем разбираешься, что умеешь делать хорошо. Военно-патриотическое воспитание мне близко. Будучи военкомом, часто встречался с начальником управления образования администрации области Исааком Калиной, подписывали соглашения, обсуждали, как оградить школьников от дурного влияния. Это было начало 2000-х, западные идеологи хотели взорвать Россию изнутри. Что мы могли противопоставить? Только воспитание подрастающего поколения в духе любви к Родине.

На посту председателя комитета Законодательного собрания области по образованию, науке, культуре и спорту много работал и работаю с молодежью. Комитет, который я возглавляю, тесно сотрудничает с министерствами образования, культуры, физической культуры и спорта, комитетом по делам архивов, Департаментом молодежной политики – стараемся вникать в тонкости каждой сферы. Ведь только диалог с правительством, командный стиль работы служит развитию региона. Наш комитет стал разработчиком региональных законов об образовании, о библиотечном деле, музеях в Оренбургской области, о молодежной политике. Сегодня они дополняются, но ведь всегда проще внести изменения в закон, чем представлять новый правовой акт на экспертизу. На каждое заседание Законодательного собрания выносятся не менее трех-пяти вопросов по компетенции нашего комитета. Мы активно участвуем в обсуждении проекта бюджета области. И в последнее время в регионе выделяются большие средства на образование и культуру.

Но все же надо признать, что председатель комитета – административная должность. А в первую очередь я депутат. Изначально избирался по партийному списку, в мой округ входили Пономаревский, Абдулинский, Бугурусланский районы. Когда на выборах в пятый созыв сформировались одномандатные округа, я выбрал Бугуруслан, потому что часто там бывал, знаю людей, их нужды и чаяния.

Депутат просто обязан общаться с народом и решать проблемы. Раз в три месяца обязательно выезжаю в свои муниципалитеты: Бугуруслан, Бугурусланский и Северный районы. Вопросы не всегда глобальны, могут показаться мелкими, незначительными, но для конкретного человека очень важны. Бывает, крыша у стариков прохудилась или погорельцы остались без крова. Особое отношение к пенсионерам. Ведь каждый достигнет «серебряного» возраста. В округе для пожилых мы проводим акцию «Достойная старость», организуем чаепитие. В апреле провели очередной турнир по волейболу среди юношей и девушек, посвященный первому председателю Законодательного собрания области Валерию Николаевичу Григорьеву. Он остался в моей памяти руководителем, который бережно относился к окружавшим его людям.

Многое делается в плане благоустройства. Взять ту же усадьбу Аксаково в Бугурусланском районе, сам Бугуруслан, где благоустроен центр города, обустроена набережная.



**Геннадий Михайлович
АВЕРЬЯНОВ,**
депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 2, 4, 5, 6 и 7-го
созывов

Родился в г. Бобруйске
Могилевской области БССР.
Окончил Ленинградское
высшее общевойсковое
командное училище
имени С.М. Кирова,
Военную академию
Генерального штаба
Вооруженных сил. Прошел
военную службу
от командира стрелкового
взвода до командира
27-й гвардейской
мотострелковой дивизии.
В 1999 г. был назначен
военным комиссаром
Оренбургской области.
Награжден 2 орденами,
19 медалями и именованием
оружием.
Генерал-майор в отставке.



На выставке в СКК «Оренбуржье», посвященной Юрию Гагарину.



Депутат Законодательного собрания Геннадий Аверьянов поздравляет лучших выпускников РАНХиГС. 2023 год



Депутатский прием избирателей в Бугуруслане. 2022 год



Контроль за ремонтом дороги в Бугурусланском районе.

Из семи созывов областного Заксоба я не был только в 1 и 3-м. На выборах в третий созыв проиграл 60 голосов нефтяникам. В то время в Законодательном собрании работало немало глав городов и районов области. На мой взгляд, это неправильно. Глава – хозяйственник, его задача – обеспечивать комфортность проживания жителей на своей территории.



Оценка нового учебника по истории России для учащихся 10 – 11-х классов.

Из семи созывов областного Заксоба я не был только в 1 и 3-м. На выборах в третий созыв проиграл 60 голосов нефтяникам. В то время в Законодательном собрании работало немало глав городов и районов области. На мой взгляд, это неправильно. Глава – хозяйственник, его задача – обеспечивать комфортность проживания жителей на своей территории. Так как главы муниципалитетов больше внимания уделяли не решению местных вопросов, а обсуждению и принятию законов, многие территории области в свое время не получили должных темпов развития, потом пришлось наверстывать.

Всегда хочется, чтобы депутатский корпус работал прогрессивно, отвечая на



На вечере выпускников «Европейского лицея» в поселке Пригородном. Оренбургский район. 2023 год



С шуткой о серьезном.



Торжественное открытие ФОК «Сияжар» в селе Михайловка Бугурусланского района.
Слева направо: глава района Анатолий Полькин, первый заместитель министра спорта Елена Кальянова, депутат Законодательного собрания Геннадий Аверьянов



Фестиваль чая и меда, организованный к 65-летию Северного района. 2022 год



В музее-заповеднике С.Т. Аксакова. Бугурусланский район



Детская игровая площадка готова к открытию! Село Северное. 2021 год

вызовы времени. Иногда надо не «классику» применять, а искать новые подходы. При этом из истории мы знаем, что в России никогда не любили реформаторов, не воспринимали реформы как что-то позитивное, и результат реформирования часто бывает оценен только по прошествии времени. Представим мелкое село, где на 10 учителей всего 5 учеников. Содержать школу нерентабельно, но и рубить сплеча нельзя. Считаю, что, прежде чем закрыть ее, необходимо построить хорошую дорогу до соседнего села, чтобы путь для ребят был безопасным.

На последних выборах в Заксоб я занял первое место по количеству проголосовавших из числа депутатов-одномандатников от 23 округов. За меня отдали голоса 60,1 процента избирателей. Наряду со мной прошли в Заксоб и те, кто победил с меньшим перевесом. Результаты выборов – лакмусовая бумага депутатской деятельности. С народом надо уметь разговаривать, тогда в тебе будут видеть лидера, способного решать насущные вопросы. Как и военный, депутат должен быть там, где нужнее.



Ремонт в средней общеобразовательной школе № 2 города Бугуруслана проведен в рамках СЗМ. Депутат Законодательного собрания Геннадий Аверьянов оценивает ход работ.

С ЭНЕРГИЕЙ СОЗИДАНИЯ

– В 2004 году я стала депутатом Законодательного собрания Оренбургской области. Идти на дополнительные выборы по одномандатному округу Оренбурга было непросто. Многие годы в нем работал сильный депутат, к которому люди относились с большим уважением. Мне тогда, в 2004-м, нужно было объяснить свое стремление и желание решать социальные проблемы. Их было много, законодательство просто «отставало» от общественных запросов. Было понятно, что необходимо знание сферы – здравоохранения и социальной политики. Однако на тот момент женщина в областной политике – явление не частое.



Ольга Хромушина является депутатом Законодательного собрания пяти созывов подряд.

Мужчины и женщины имеют равные права в нашем государстве со времен Конституции СССР, которая была принята в декабре 1936 года. Почти сто лет прошло с тех пор, а мы все рассуждаем о роли так называемого слабого пола в развитии государства и общественном устройстве. Для общественного устройства важен профессионализм. Именно он определяет эффективность работы депутата. Как и такие факторы, в моем случае, как умение выстраивать коммуникацию с теми, кто управляет этой сферой, находить выход в спорных ситуациях.

Губернатор Алексей Андреевич Чернышев, возглавлявший область в 2004 году, это понимал и потому поддержал решение областного Совета женщин о выдвижении моей кандидатуры на довыборах в Законодательное собрание третьего созыва. Работа в округе была непростой. Кандидаты-мужчины боролись не с женщиной, а с конкурентом на мандат депутата. И все-таки, оставив позади семь конкурентов-мужчин и получив более шести тысяч голосов избирателей в одном из самых непростых одномандатных округов Оренбурга, я стала единственной женщиной – депутатом Законодательного собрания области третьего созыва.

Работа в комитете по социальной политике и здравоохранению напрямую связана с моей общественной деятельностью в областном Совете женщин. Спектр вопросов, которые мы обсуждаем на заседаниях комитета, затрагивают всех жителей области. Они касаются обеспечения социальных гарантий, поддержки материнства и детства, помощи ветеранам и инвалидам.

Наш комитет разрабатывает законотворческие инициативы, направленные на повышение качества жизни всех оренбуржцев от мала до велика. В пятом созыве Законодательного собрания в июне 2011 года был принят социально значимый закон «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области». За счет областного бюджета родителям начали выплачивать региональный материнский (семейный) капитал.

Работа в округе была непростой. Кандидаты-мужчины боролись не с женщиной, а с конкурентом на мандат депутата. И все-таки, оставив позади семь конкурентов-мужчин и получив более шести тысяч голосов избирателей в одном из самых непростых одномандатных округов Оренбурга, я стала единственной женщиной – депутатом Законодательного собрания области третьего созыва.



Ольга Николаевна ХРОМУШИНА,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 3, 4, 5, 6, 7-го созывов, председатель комитета по социальной политике и здравоохранению

Родилась в 1953 г. в Оренбурге.

Окончила медицинский институт, Российскую академию госслужбы при Президенте РФ, аспирантуру.

Работала в медсанчасти «Оренбурггазпром», 1-й горбольнице Оренбурга, возглавляла райком и горком профсоюза медицинских работников, работала секретарем Оренбургского областного совета Федерации независимых профсоюзов, инструктором отдела науки и учебных заведений Оренбургского обкома КПСС.

С 1992-го по 2015 г. – директор, управляющий Оренбургским региональным отделением Фонда социального страхования РФ.

Кандидат экономических наук. Заслуженный работник здравоохранения Российской Федерации.

С 1991 г. возглавляет Оренбургскую областную общественную организацию «Совет женщин». Награждена медалью «За трудовое отличие», Благодарностью Президента РФ, Почетной грамотой Правительства РФ, орденом Дружбы.

В течение шестого созыва принят ряд областных законов, гарантирующих меры социальной поддержки ветеранам труда, детям войны, многодетным семьям, малоимущим гражданам. Одной из инициатив седьмого созыва стал закон «О мерах социальной поддержки лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта». Этим законом оренбургским чемпионам и призерам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр предоставляется единовременная денежная выплата на приобретение жилья.

Комитет по социальной политике и здравоохранению взаимодействует с министерствами, ведомствами и учреждениями, политическими партиями. Совместно проводим выездные заседания и круглые столы. Одно из мероприятий состоялось в мае 2023 года на базе Оренбургского областного клинического онкологического диспансера с участием вице-губернатора – министра здравоохранения Оренбургской области Татьяны Савиновой. Темами повестки дня заседания стали вопросы ранней диагностики и лечения онкозаболеваний. Речь шла и о Центре скрининговых программ Оренбургской области, функционирующем при областном онкодиспансере.

В сентябре 2023 года расширенное заседание комитета по социальной политике и здравоохранению Законодательного собрания проведено в ГАУЗ «Областной центр медицинской реабилитации». Депутаты, представители комитетов и фракций Законодательного собрания, руководители медицинских организаций проанализировали проблемы и перспективы развития ранней реабилитационной помощи взрослому населению.

Законодательное собрание Оренбуржья не первый год сотрудничает с президиумом Совета законодателей РФ при Федеральном собрании Российской Федерации. С членами комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики мы обсуждаем вопросы обеспечения безопасности детей в период летней оздоровительной кампании, повышения качества инфраструктуры детского отдыха.

В седьмом созыве впервые девять женщин избраны в Законодательное собрание Оренбургской области. Я возглавляю комитет по социальной политике и здравоохранению, а четыре женщины стали заместителями председателей комитетов. Женщины возглавили депутатскую фракцию, аппарат Законодательного собрания.

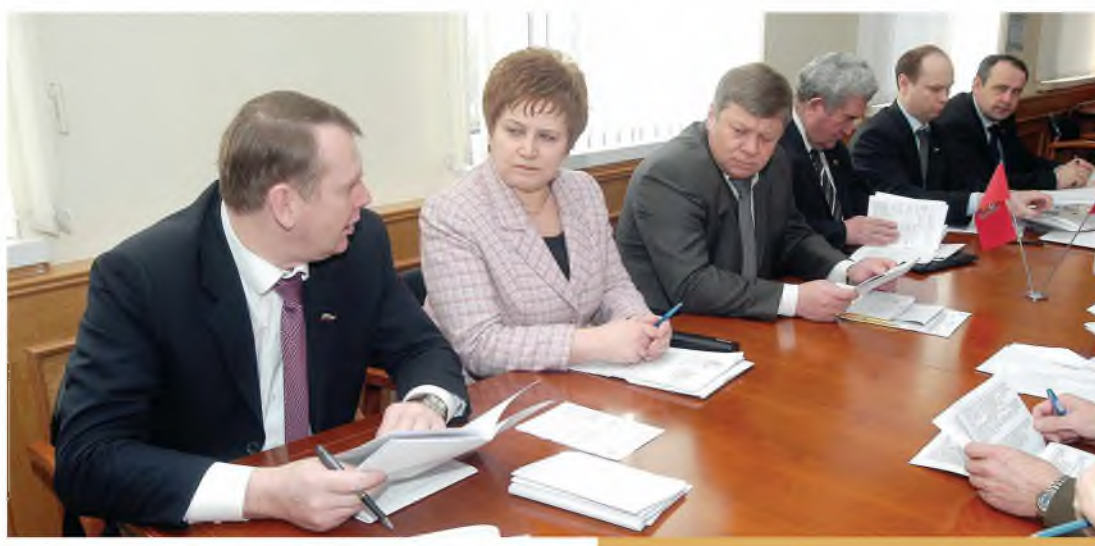
Женщины по-прежнему составляют лишь пятую часть в главном законодательном органе власти региона. При этом женское население Оренбургской области – это больше половины от общего числа жителей. Мы сегодня видим, сколько активных женщин работает в городских и районных женсоветах, в маленьких селах. Они участвуют в социальной поддержке участников СВО и их семей. Женсоветы – первые помощники органов исполнительной власти на местах. Общественницы вкладываются в благотворительные проекты, приобретают опыт работы с людьми, видят позитивные результаты совместной деятельности с органами власти. Это и есть путь в политику многих женщин.



Осмотр нового медицинского оборудования. Слева направо: вице-губернатор, министр здравоохранения Оренбургской области Татьяна Савинова, депутат Законодательного собрания, председатель областного Совета женщин Ольга Хромушина

Вместе с тем женщины по-прежнему составляют лишь пятую часть в главном законодательном органе власти региона. При этом женское население Оренбургской области – это больше половины от общего числа жителей. Мы сегодня видим, сколько активных женщин работает в городских и районных женсоветах, в маленьких селах. Они участвуют в социальной поддержке участников СВО и их семей. Женсоветы –

первые помощники органов исполнительной власти на местах. Общественники вкладываются в благотворительные проекты, приобретают опыт работы с людьми, видят позитивные результаты совместной деятельности с органами власти. Это и есть путь в политику многих женщин. Высокие результаты в общественной работе, опыт открывают дорогу на тот уровень, где принимаются законодательные решения.



Лидеры Заксоба держат совет. Четвертый созыв

НЕВИДИМЫЕ НИТИ

– В региональный парламент пришел в начале политической карьеры, хотя определенный опыт имелся. В 2015 году избрался в Бузулукский городской совет и вскоре возглавил его. В этой должности довелось поработать только год. В 2016 году мне предложили попробовать свои силы в третьем округе кандидатом в Законодательное собрание.



Глава Оренбурга Сергей Салмин (справа) и вице-спикер Законодательного собрания Александр Куниловский на встрече со спортивной общественностью города.

Я шел как одномандатник. В третий округ входили Бузулукский, Грачевский, Курманавский и Первомайский районы. В западном Оренбуржье многие меня знали благодаря спортивной деятельности и определенным достижениям в этой сфере.

Большую поддержку во время предвыборной кампании оказывали главы муници-

палитетов и губернатор Юрий Александрович Берг. Шла хорошая командная работа. Губернатор был на всех первых встречах в каждом из районов, входящих в третий избирательный округ, представлял меня и Татьяну Олеговну Шукову. Она избиралась в этом же округе по партийному списку «Единой России». Для меня это был очень важный момент, сразу возникло чувство огром-

ной ответственности. Я же по сути становился частью большой команды.

В третьем округе у меня были достаточно крепкие оппоненты из КПРФ, ЛДПР и «Справедливой России». Борьба за голоса избирателей шла ежедневно. В итоге я оказался, вероятно, более убедительным, потому что одержал победу, получив голосов почти в два раза больше конкурентов.

В Заксобе меня избрали заместителем председателя комитета по образованию, науке, культуре и спорту, возглавлял его Геннадий Михайлович Аверьянов. От фракции «Единой России» поручили вести партийный проект «Культура малой родины». Тогда на модернизацию сельских домов культуры выделялись приличные средства. Клубы полностью преобразовались: менялись кресла в зрительном зале, «одежда» сцены, устанавливалась современная звуковая аппаратура. Дома культуры вновь становились центром притяжения для местного населения. Я с головой окунулся в эту работу, побывал по всем районам: начинал со Светлинского на востоке области, а закончил на другой стороне региона – в Северном. Для меня это было очень полезно, я детально знакомился с Оренбуржьем. Перемещался на личном автомобиле, потому что служебный тогда был не положен. В этот же период возглавлял в регионе Федерацию самбо. Мои депутатские и партийные поездки по области помогли продвигать и спортивную работу. Мы проводили много мероприятий, открыли несколько секций самбо, в том числе в Первомайском районе. Что примечательно, там тренер сумел увлечь ребятшек самбо, хотя сам всю жизнь занимался боксом. Настолько ему понравился этот вид спорта. Он начал вести секцию и ребята стали показывать хорошие результаты. Так же и в поселке Светлом до сих пор парни побеждают на соревнованиях районного, областного и даже всероссийского уровня. Бузулукская школа самбо стала ведущей в области, появились хорошие школы в Орске, в Соль-Илецке, Кувандыке. Серьезная работа велась в Оренбурге, сейчас мы ее возрождаем. Секции самбо будут функционировать во всех новых школах областного центра.

Период парламентской работы длился до 30 декабря 2018 года, я приобрел за это время не только бесценный опыт, но и настоящих товарищей, которые и сейчас помогают мне в разных ситуациях. Хорошие отношения сложились с Геннадием Михайловичем Аверьяновым, Александром Анатольевичем Куниловским. Сергей Иванович Грачев, как опытный политик, дал мне очень много. Выдержанный человек, мудрый, он никогда не спешит с выводами и принимает взвешенные решения. Многому у них старался учиться, потому что был молод и многое для меня в политической работе было впервые. И сейчас тот опыт помогает в деятельности мэра Оренбурга. Я человек довольно эмоциональный, внешне, может, это и незаметно. Иногда внутри все кипит, но стараюсь сдерживать себя, чтобы не принимать поспешных решений.

Представительный и исполнительный органы власти ведут большую командную работу. Она подразумевает умение договариваться, создавать деловую обстановку, умение



Сергей Александрович САЛМИН,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 6-го созыва

Родился в июне 1975 г. в Бузулуке в многодетной рабочей семье.

Проходил срочную службу в рядах Российской армии. После работал в службе безопасности нефтяных компаний, а в 2002 г. открыл собственный бизнес.

Первое профессиональное образование получил в Бузулукском гидромелиоративном техникуме по специальности «экономика, бухгалтерский учет и контроль». Затем окончил Московский финансово-промышленный университет «Синергия» по специальности «юриспруденция». Имеет диплом Оренбургского педуниверситета по направлению подготовки «педагогическое образование».

В 2018 г. занял должность главы города Бузулука. С декабря 2020 г. по июль 2021-го работал министром физической культуры и спорта Оренбургской области.

21 июля 2021 г. назначен первым заместителем главы города Оренбурга.

24 марта 2022 г. избран главой города Оренбурга.

Профессиональный спортсмен. Награжден Благодарностью Президента Российской Федерации, медалью «За спасение погибавших на водах».



Дорожный контроль. Министр строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области Александр Полухин и глава Оренбурга Сергей Салмин оценивают ход ремонта в городе.

искать компромисс и принимать общее результативное решение. Каждый депутат имеет свое мнение, хотя и состоит в какой-то партии, фракции. У нас тоже бывают в горсовете на заседаниях комитетов жаркие споры. И я стараюсь опыт, что приобрел в Законодательном собрании, сегодня применять в городском Совете, находить с депутатами компромисс.

В шестом созыве Заксоба работал с Денисом Зеленцовым, он же в свое время входил в состав Оренбургского городского совета, как и Дамир Фахрутдинов. И Елена Афанасова в региональный парламент ушла из горсовета, но так же болеет душой за Оренбург. От них чувствуется серьезная поддержка, регулярно встречаемся, обсуждаем работу в округах. Нас объединяют оренбуржцы и общие проблемы. Мы все связаны такой невидимой нитью.

А самое яркое впечатление в начале моей политической карьеры осталось от первой встречи с Татьяной Олеговной Шукуровой в Курманаевском районе. Она стояла с сигаретой на крыльце районной администрации. Увидев меня, поинтересовалась, не я ли Сергей Салмин. Окинув взглядом, спросила: «Осуждаешь меня?» Я коротко ответил: «Нет», и скромно стою. А Татьяна Олеговна продолжает: «Сергей, скромность в политике – путь к забвению». Часто вспоминаю эти ее слова. Затем мы вместе работали в шестом созыве и до сих пор сохранились хорошие воспоминания, иногда встречаемся – умная, грамотная, сильная женщина.



Депутат Законодательного собрания от фракции «Единая Россия», президент Федерации самбо Оренбургской области Сергей Салмин принял участие в церемонии награждения открытого Первенства города Бузулука по самбо среди юношей и девушек.



Министр спорта Сергей Салмин проводит мастер-класс по самбо в спортзале Центра одаренных детей «Гагарин». Оренбург. 2021 год

В СМЫЧКЕ С НАРОДОМ

– До выборов в Заксоб больше 10 лет трудился в городской администрации, в 2015 году был избран депутатом городского Совета по округу № 4. Будучи «городским» депутатом, иной раз удивлялся, почему важные, животрепещущие законопроекты не получают поддержку у большинства народных избранников в Заксобе. Лишь когда сам оказался в Законодательном собрании, осознал, насколько сложна и многогранна схема принятия того или иного проекта.

Комитет, в котором я состою, один из определяющих. Все решения в здравоохранении, образовании, аграрной сфере проходят через бюджетный комитет. Бюджет региона отличается от семейного разве что суммой. Как в любой семье, денег в областной казне всегда недостает. Будь бюджет раза в три больше – их бы все равно не хватало. Но все же хочется отметить, что на фоне последних непростых лет мы сохранили позиции по бюджету, в отличие от некоторых других регионов.

Депутатство не работа, а призвание. Когда я только начал работать в мэрии, глава Оренбурга Юрий Мищеряков часто заставлял меня менять фонари на улице Советской. Я пытался его переубедить, мол, зачем их менять, если к

выходным опять поколотят? Юрий Николаевич лаконично ответил: «Перестанут». Прошел какой-то месяц, и действительно перестали. Сами оренбуржцы начали отгонять хулиганов, звонить в полицию. Чтобы принимаемые меры дали результат, нужно идти вперед долго, но верно. Эту истину я запомнил на всю жизнь.

В то же время не стоит прикипать к одному месту работы, нужно пробовать новое, искать себя в чем-то другом. Такого принципа придерживался депутат Заксоба Владимир Киданов. Как-то он пригласил меня и заявил, что собирается уходить из Законодательного собрания, свое депутатское «хозяйство» хочет передать в надежные руки. Я был очень удивлен таким разговором. Мы с Владимиром



Денис Зеленцов: «Поддержка талантливых детей – в приоритете».

Николаевичем часто оказывались по разные стороны баррикад, много спорили. После той встречи стали товарищами.

Городские проблемы я знал хорошо, как и структуру выборов в горсовет. Заксоб – совершенно другая стихия.

За первый год моей работы в качестве депутата областного парламента в 10-м округе получили поддержку более двадцати социальных объектов. В их числе школы, детские сады, клубы, дома культуры и библиотеки.

Дети – наше будущее, и оградить их от дурного влияния улицы – первая задача, которую я перед собой поставил. Все мы помним, как небезопасно было в темное время на улицах лет 15 – 20 назад. Особенно тревожно складывалась ситуация в Краснохолме. Село, расположенное в 75 километрах от города, территориально относится к Оренбургу, местной власти там нет. Мы построили физкультурно-оздоровительный комплекс, молодежь теперь занимается боксом и борьбой под руководством опытных тренеров. Конечно, маргиналы там есть, как и везде, но они уже не правят бал. В 19-й школе Оренбурга построили стадион, в 79-й реконструировали спортивную площадку.

Не остается без внимания и старшее поколение. Раз в месяц проходят дни открытых дверей в специальных бесплатных парикмахерских. В постоянном режиме работает консультативный центр для оказания бесплатной юридической помощи избирателям.

Как-то ко мне обратились соцработники Центра обслуживания населения «БлагоДарю». Сказали, что приходится преодолевать немалые расстояния, да еще и с тяжелыми сумками. Я предложил купить им автомобиль, но они ответили: «Нам нужны велосипеды, для здоровья полезнее». Сказано – сделано. Теперь соцработники добираются до своих подопечных по Городищам, Троицкому и Красному Партизану на велосипедах.

Я очень благодарен представителям законотворческой плеяды Александру Костенюку, Александру Жаркову, Николаю Скрипалю, Евгению Сусову, Юрию Мищерякову за опыт, советы, рекомендации. В свое время они смогли подобрать верный ключ, соединить советскую систему планового хозяйства с рыночной экономикой, создали новую реальность. В решении насущных вопросов нельзя сбрасывать со счетов и молодежь, которая более мобильна, продвинута. Хорошо себя зарекомендовали Дамир Фахрутдинов, Олег Лактионов, Максим Амелин, Федор Перевозников. Конечно, личные приемы и встречи с избирателями никуда не ушли, но сейчас многим избирателям проще написать о своей проблеме депутату в соцсетях, чем идти на прием. Молодежь активно использует новые технологии в своей деятельности.

Для обычных людей депутат – олицетворение власти. Он ближе, чем мэр или губернатор. Если народный избранник чем-то помог, что-то изменил, народ скажет, что власть у нас хорошая. Депутату же важно работать в смывке и с избирателями, и с исполнительной властью, только в этом случае будет результат.



**Денис Геннадьевич
ЗЕЛЕНЦОВ,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 6-го и 7-го
созывов*

Родился в мае 1977 г.
в Оренбурге.

Окончил Оренбургский
государственный
университет по
специальностям
«промышленное
и гражданское
строительство»,
«юриспруденция».

Трудовую деятельность
начал в Оренбургском
газопромысловом
управлении специалистом
топографических работ.
С 1999 г. работал
на разных должностях
в администрации
Оренбурга. С 2009-го
по 2010 г. – начальник
Управления строительства
и дорожного хозяйства,
с 2011-го по 2015 г. – первый
заместитель главы города.
В настоящее время –
директор по развитию ООО
«Специализированный
застройщик «СК-Групп».

ВОЗМОЖНОСТИ РЕСУРСОВ

– Перед тем как выдвигать свою кандидатуру на выборы в Законодательное собрание, решил, что хотел бы представлять тот округ, куда входит район, где я родился, вырос, знаю людей, проблемы, а земляки знают меня и моих родителей. Помимо Саракташского мне много приходилось общаться с коллегами-аграриями из Тюльганского и Сакмарского районов. Так что территория округа была хорошо знакома.

Законотворчество стало для меня совершенно новой деятельностью, но более опытные, известные депутаты, которых я раньше видел только по телевизору, отнеслись ко мне как наставники, к ним всегда можно обратиться за советом.

Учитывая профильное образование, меня распределили в комитет по экономи-

ческой политике, промышленности и предпринимательству. А так как эта сфера довольно тесно сопряжена с агробизнесом, многие темы мне близки и понятны, в других с большим интересом разбираюсь.

В депутатской работе считаю для себя важным поднимать вопросы, которые волнуют рядовых жителей и руководителей



Виктор Перевозников: «Работа на земле – мое призвание».

предприятий. Ко мне обращались сельхозпроизводители с просьбой снизить налог на имущество, который ввели для аграриев в 2018 году. Я отстаивал эту позицию перед областным правительством, направлял обращение губернатору. В 2022-м Законодательное собрание утвердило на 5 лет новую налоговую льготу на имущество для предприятий АПК, выполнивших ряд условий по оплате труда работников и выручке от основного вида деятельности.

Поддержка нужна и переработчикам. Есть местные производители, чья линейка продуктов на протяжении нескольких лет получает на продовольственных выставках страны награды и медали за качество и соблюдение технологий. При этом в федеральные торговые сети со своей продукцией они выйти не могут из-за того, что оборудование завода, по жестким меркам ритейлеров, недостаточно современное.

На встречах с фермерами и предпринимателями округа стараюсь донести максимум информации о мерах господдержки, в том числе о грантах. Оказывается, многие слышали, знают, но те, у кого относительно стабильное дело и есть потенциал для развития, не хотят обременять себя отчетностью по льготным кредитам и дополнительными проверками. Замечу, что предприниматели в округе с каждым годом активнее участвуют в таких акциях, как «Соберем ребенка в школу», формируют и отвозят на своем транспорте гуманитарные грузы для участников СВО, в рамках социального партнерства помогают в развитии сельских территорий.

Как можно больше хочется сделать для сельчан. Когда ездил перед выборами по селам Саракташского, Сакмарского и Тюльганского районов, подсчитал, сколько надо средств, чтобы разом удовлетворить все запросы, и понял, что не хватит и трех областных бюджетов.

В повестке острых вопросов остается ремонт водопроводов и дорог. Но даже на решение только двух этих проблем в пределах любого округа невозможно сразу получить необходимую сумму. Все понимают, что в приоритете ремонт дорог с большей загруженностью, это трассы от райцентров до Оренбурга и между муниципальными образованиями, но жители ждут скорейшего масштабного обновления своих межпоселковых и внутрипоселковых дорог.

Как выполнить указы избирателей, что сделать в округе в рамках социально значимых мероприятий, всегда обсуждаем с руководителями муниципалитетов, советуемся, как рациональнее использовать средства. Часть обращений можно «закрыть», участвуя в областной программе инициативного бюджетирования или госпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий». Возможности СЗМ направляем туда, где не удастся привлечь инициативный бюджет или другие источники.

Есть вопросы, требующие многостороннего решения. На приемах граждан часто поднимается такая проблема, как задолженность за «коммуналку» – болезненная и для жильцов и для предприятий ЖКХ. Когда нет своевременного



**Федор Викторович
ПЕРЕВОЗНИКОВ,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 7-го созыва*

Родился в ноябре 1983 г.
в с. Черный Отрог
Саракташского района.

В 2006 г. окончил
Оренбургский
государственный
аграрный университет
по специальности
«экономика и управление
на предприятии».

Трудовую деятельность
начал в 2006 г.
в НПО «Южный Урал»
экономистом.

С 2008 г. специалист
отдела заготовок на
Оренбургском молочном
комбинате.

С 2012 г. работает
заместителем
председателя СПК колхоз
«Красногорский»
по финансово-
экономической
деятельности, главой
крестьянско-фермерского
хозяйства.

поступления платежей от населения, ухудшается финансовое положение организаций, оказывающих услуги ЖКХ. Долги копятся, тарифы растут, качество услуг снижается. Все усугубляется судебными исками с обеих сторон, спорами и взысканиями.



Прекрасное не чуждо.

Сельские перевозчики просят упростить федеральные требования к пассажирскому транспорту. При маленьком пассажиропотоке на деревенских маршрутах расходы на кассовые терминалы и видеокамеры в салонах становятся тяжким бременем. Рентабельность сельских перевозок существенно ниже, чем в городах. Работать в убыток себе предприниматели не должны и не будут. Однако и оставлять районы без внутреннего автобусного сообщения нельзя. Со стороны областного парламента мы можем выступить с инициативой на федеральный уровень, но она не должна противоречить правилам безопасной перевозки пассажиров. Будем искать варианты решения.

Что касается рассматриваемых инициатив и принимаемых законодательных решений, то для меня важны своевременность,



Новый молочный комплекс запущен в эксплуатацию. Саракташский район



На объекте благоустройства в Сакмаре.



Осмотр школы после ремонта. Сакмарский район



Спортзал преобразился. Депутат Законодательного собрания меценат Виктор Перевозников оценил качество работы.

актуальность, детальная проработка, наличие ресурсов и польза для населения.

Исходя из сегодняшних реалий, некоторые законопроекты требуют незамедлительного рассмотрения, так как регулируют вопросы поддержки участников СВО и членов их семей.

В условиях санкционного давления разработаны и эффективно реализуются региональные меры поддержки для малого и среднего бизнеса. Проводится оптимизация законодательной базы, применяется упрощенное налогообложение для самозанятых, оказывается помощь жителям через увеличение бюджетного финансирования механизмов социального контракта на открытие собственного дела, а также льготные кредиты и субсидии. На территории трех районов моего избирательного округа, где ведут деятельность более 1900 субъектов МСП и зарегистрировано около 4900 самозанятых граждан, эти меры поддержки очень востребованы.

В центре внимания нашего комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству реализация проекта особой экономической зоны, направленного на привлечение инвесторов, создание новых рабочих мест, увеличение объема налоговых поступлений в бюджет региона и повышение благосостояния жителей.

Также заинтересовала меня работа над повышением туристической привлекательности нашей области. Внутренний туризм – сельский, экологический, промышленный – одна из самых быстроразвивающихся отраслей. С нашей уникальной местностью, объектами историко-культурного и природного значения, а самое главное, талантливыми и неравнодушными людьми у региона просто огромный туристический потенциал, для реализации которого необходима кропотливая работа по развитию всей обеспечивающей инфраструктуры.



Казачий класс на построении.



Награждение победителей районной спартакиады.



В гости к ветерану с веселой компанией.

ИНИЦИАТИВЫ ИСТОРИЧЕСКОЙ ЦЕННОСТИ

– В Законодательное собрание я пришел в середине пятого созыва по партийному списку КПРФ, став заместителем руководителя фракции Владимира Новикова. До этого несколько лет был в Оренбургском горсовете, поэтому опыт депутатской работы имел.



Максим Амелин – лидер фракции КПРФ в Законодательном собрании.

За несколько лет мы существенно повысили поддержку партии среди оренбуржцев. Показателем этого стала большая избирательная кампания 2021 года, по итогам которой мы удвоили количество депутатов в Законодательном собрании – с 6 до 12. Вместо одного одномандатника прошли четверо, причем двое выиграли у действующих депутатов от «Единой России».

Среди наших заметных инициатив – пересмотр межбюджетных отношений региона с федеральным центром. Мы предложили оставлять в регионе половину отчислений налога на добычу полезных ископаемых. К сожалению, пока законопроект не принят большинством голосов.

Как наследники КПСС, мы предлагаем и инициативы исторической ценности. Так родилась и была поддержана идея на День Победы вывешивать на зданиях органов государственной власти штурмовой флаг 150-й стрелковой ордена Кутузова II степени Идрицкой дивизии. Эта законодательная норма действует и в других регионах. Все фракции Заксоба поддержали обращения к жителям по юбилейным датам: 100 лет комсомолу, 100 лет пионерии, 100 лет СССР.

Много внимания уделяем социальной поддержке граждан. Например, по инициативе КПРФ был принят законопроект о поддержке «детей войны» – пособие увеличили

с 300 до 500 рублей. С участием наших депутатов в Оренбуржье на год снижен возраст, необходимый для получения статуса ветерана труда. Также мы выступаем за расширение льгот для оренбургских многодетных семей. Предлагаем давать бесплатные земельные участки не только тем, у кого дети до 18 лет, но и если первый ребенок учится на дневном отделении вуза.

Мы добиваемся возвращения на свое место одного из первых в стране памятников В.И. Ленину, установленного в 1925 году на деньги рабочих на улице Советской в Оренбурге. Памятник был демонтирован в 2018 году под предлогом необходимости реставрации и до сих пор не установлен обратно. Он имеет статус федерального значения и относится к Росимуществу, поэтому для ускорения процесса Законодательное собрание приняло обращение к министру культуры РФ Ольге Любимовой. Недавно областная инспекция по охране памятников культуры через суд добилась решения, согласно которому Росимущество обязано восстановить и вернуть памятник в течение года.

В привычной практике наших депутатов личные приемы и дворовые встречи с гражданами. Мы неоднократно отстаивали сохранение малокомплектных школ: например, в январе 2023 года добились возобновления работы школы в Шарлыкском районе, где учатся 36 детей.

По каждому обращению мы направляем запросы в прокуратуру и другие ведомства. Например, с участием надзорных органов проведено депутатское расследование по некорректному исполнению бюджетных обязательств при ремонте школы в Беляевке – замечания устраняются. Проверяем факты, когда на региональные средства муниципалитеты приобретают некачественное жилье для детей-сирот – такие случаи были в Абдулино и Соль-Илецке.

Мы всегда говорим, что депутат – это посредник между людьми и исполнительной властью. Жителям сложно чего-то добиться без участия депутатов, но и депутаты куда эффективнее при наличии инициативы жителей. Поэтому стараемся всегда быть в тесном контакте с людьми и вместе добиваемся результатов.



Максим Анатольевич АМЕЛИН,
депутат Законодательного собрания Оренбургской области 5-го, 6-го и 7-го созывов, руководитель фракции КПРФ

Родился в 1974 г. в Оренбурге. В 1996 г. окончил экономический факультет Оренбургского государственного университета. С 2010 г. – депутат Оренбургского городского совета. С 2013-го – депутат Законодательного собрания Оренбургской области. С 2017-го – руководитель фракции КПРФ в региональном парламенте. Первый секретарь комитета Оренбургского областного отделения КПРФ.

...мы предлагаем и инициативы исторической ценности.

Так родилась и была поддержана идея на День Победы вывешивать на зданиях органов государственной власти штурмовой флаг 150-й стрелковой ордена Кутузова II степени Идрицкой дивизии. Эта законодательная норма действует и в других регионах. Все фракции Заксоба поддержали обращения к жителям по юбилейным датам: 100 лет комсомолу, 100 лет пионерии, 100 лет СССР.

НЕЗАБЫТОЕ СТАРОЕ

– Меня всегда тянуло к школе, взаимодействию с педагогами и учащимися, к совершенствованию воспитательной и материально-технической базы. Истоки этого были заложены еще в детстве. Мы жили в здании сельской школы, где предоставили комнату моим родителям – молодым учителям. В любое время к нам могли постучать родители учеников, да и сами педагоги нередко навещали семьи школьников. Я изнутри знал всю кухню советской системы школьного образования. Бывало, в нашей комнате проводились педсоветы, мы слушали, о чем говорят взрослые, учились у них, брали пример.



Митинг в центре Оренбурга, посвященный 77-й годовщине Великой Победы.

Со сферой образования дружу всю жизнь, хоть и выучился не на педагога, а на инженера-строителя. В конце 80-х о компании «АСКОН» знали все инженеры, на профессиональном сленге ее называли «компас». Компьютеров тогда многие боялись, но только не мы. Внедряли автоматизированную систему конструирования в технических учебных заведениях Орска. Преподаватели черчения бесплатно учились на наших курсах, потом эти знания передавали своим ученикам, в школы за символическую сумму поставлялись учебные программы для учащихся. Проводились конференции, совещания, круглые столы с участием экспертов.

Одним словом, меня хорошо знали в Орске. На выборах в шестой созыв я шел по партийному списку, сейчас я депутат по 21-му одномандатному округу, в который входит Октябрьский район Орска. Признаться честно, не мечтал стать депутатом, но сама жизнь вела меня к этому. Я член коммунистической партии с 1983 года, никогда не прерывал свой партийный стаж. Живя в Казахстане, после распада СССР участвовал в становлении компартии республики. Переехав в Россию, вступил в ряды КПРФ.

В 2016 году избран депутатом Заксоба Оренбургской области. Если тогда депутатов-коммунистов было всего 5, то в новом созыве нас 12. Скажу больше: в Орске из шести мандатов в седьмом созыве пять у КПРФ. Нас стало больше, это дает возможность распределяться по всем комитетам, эффективнее работать с избирателями, генерировать больше предложений и законопроектов. Я работаю в комитете по образованию, науке, культуре и спорту, являюсь заместителем председателя комитета Геннадия Аверьянова.

В свой первый созыв много ездил по области, участвовал во всех крупных мероприятиях – от августовских совещаний до семинаров аграриев. Куда бы ни приезжал, считал своим долгом прийти в школу и провести урок. Рассказывал о вкладе Оренбуржья в победу в Великой Отечественной войне, каждый раз дополняя рассказ историями ветеранов из села или города, где выступал.



**Сергей Николаевич
РОМАНЕНКО,**
депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 6-го и 7-го
созывов

Родился в с. Кзыл-Булак Акбулакского района. Окончил Актюбинский строительный техникум, Алма-Атинский институт инженеров железнодорожного транспорта. Осуществлял партийную деятельность в райкоме, горкоме КПСС, был секретарем парткома. Возглавлял Орский филиал ЗАО «АСКОН-Урал». Заместитель руководителя фракции КПРФ в Законодательном собрании области.



Доверительная беседа со школьным активом.

Советские школьники и студенты умели анализировать, высказывать свое мнение. На каждом уроке, который я провожу, будучи депутатом, призываю ребят не просто слушать, но и думать. Рассказываю о блокаде Ленинграда, говорю, что медсестры на передовой, а солдатам в госпиталях нужна помощь. Кого отправим? Ребята через несколько минут выдают: «Старшеклассниц, которые обучены медицинскому делу». Вот такая историческая реконструкция.

Молодежь надо привлекать к политике, вовлекать в общественную жизнь, причем подводить к этому со школьной скамьи. В этом направлении сейчас многое делается, однако белых пятен все равно немало. В закон об образовании вводится понятие «воспитание». Но как воспитывать? Идеологическая составляющая должна быть у каждого народа, ее не спрячешь под формулировку «общечеловеческие ценности», тут нужна конкретика.

Все новое – хорошо забытое (а может, и незабытое) старое. Та же единая школьная форма, тот же единый учебник истории, – все это мы уже проходили.

Наш народ – коллективист по натуре, испокон веков мы привыкли жить общиной. Индивидуализм, который нам навязали, не прижился, все это понимают. Через 30 лет многое возвращается, только под несколько другим соусом. То же инициативное бюджетирование, по сути, форма общественного, коллективного хозяйствования. Сюда же можно



Позиция депутата зрима. На заседании Законодательного собрания.



Встреча со школьниками в библиотеке Подгородней Покровки. Оренбургский район

отности территориальное общественное самоуправление (ТОС). При такой форме люди, проживающие на одной территории, выступают с инициативой, например, заасфальтировать улицу. Депутат берет идею на вооружение и добивается ее претворения в жизнь.

Депутата не случайно называют слугой народа. Если тебя избрали всенародным голосованием, ты держишь ответ перед своими избирателями. Депутат просто обязан быть коллективистом, общественником, решать проблемы, а не только говорить о них. Народ тебя поддержал, твой долг – поддержать народ.

В 2017 году завершился этап государственной программы по переселению из ветхого и аварийного жилья. Большая работа проведена, громадные средства освоены. Цель достигнута – люди переехали в новые квартиры, но что делать с опустевшими зданиями? Разрушить? А если это объект культурного наследия или здание без такого статуса, но представляющее историческую ценность? В 2018 году в Оренбурге историки, архитекторы и просто неравнодушные горожане начали объединяться, проводить встречи, собрания. Я как депутат профильного комитета не мог остаться в стороне, начал ходить на такие мероприятия. Постепенно выявились лидеры, сформировалась



Территория СССР

инициативная группа. Мы обратились в региональный Минкульт, обозначили вопросы, связанные с сохранением исторического центра. Для отстаивания интересов необходимо было создать организацию. В результате в Оренбурге после пятилетнего забвения вновь начало работать отделение Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры.

Еще в 2014 году постановлением губернатора области определены четыре исторических поселения: в Оренбурге, Орске, Бузулуке и Бугуруслане. Обозначены границы исторического центра, в пределах которого формировалось поселение, постепенно прирастая новыми кварталами. В связи с тем что в старинных домах всегда жили люди, они сохранились. Когда же горожан переселили, забота о сохранении зданий стала нашей задачей.

Мне довелось бороться за сохранение в Оренбурге здания по улице Горького, 21, так называемого дома пяти ангелов. В нем в свое время жил первый оренбургский губернский комиссар, советский дипломат Карим Хакимов. Вместе с единомышленниками заколачивали двери и окна дома, чтобы внутрь не проникли маргиналы, закрашивали надписи на фасаде. Как депутат Заксоба и гражданин написал заявление с просьбой признать здание объектом культурного наследия и взять под охрану, приложил

необходимые документы. Однако мне было отказано два раза. Мы, общественники, участвовали в форумах в Казани и Москве, обозначали проблему. Добились, чтобы полуразрушенный дом признали памятником истории.

Большие подвижки в определении границ исторического центра и охраны памятников архитектуры и истории есть в Бугуруслане. В Орске вопрос пока решен не до конца, поэтому есть над чем работать.

У депутата гораздо больше рычагов влияния, чем у обычного гражданина. Он может обозначить проблему на заседании Заксоба, добиться устранения пробела в законодательстве. При этом депутат не должен противопоставлять себя государству. Его задача не рушить, а надстраивать, помогать. С 2014 года принимаю участие в поддержке казачьего общества «Рубеж». Казаки служат в Луганской Народной Республике, отправляем туда гуманитарную помощь.

У меня было две бабушки. Одна убежденная коммунистка, другая верующая. И к той, и к другой я относился с уважением. Принимать разные точки зрения, не допускать дискриминации, разногласий, объективно смотреть на мир – в этом и состоит мудрость политическая и историческая.



Беседа с современными пионерами.



«Лыжня России» с патриотическим настроением.



Разговор о главном.

ДУХОВНОЕ ВОСПИТАНИЕ – ВЛОЖЕНИЕ В НАШЕ БУДУЩЕЕ

– В Законодательном собрании я был заместителем председателя комитета по аграрно-промышленному комплексу. Вопросы, которые мы рассматривали на заседаниях, мне хорошо знакомы по основной деятельности. Для аграриев сегодня важно не только вырастить урожай, важно переработать его и реализовать.



Депутат Заксоба Иван Дикман на заседании комитета.

Перерабатывающих предприятий, работающих в основном на сырье местных сельхозтоваропроизводителей, в области не так много. Поэтому несколько лет назад я предложил организовать экскурсию для депутатов Заксобрания по производственным цехам «Городского торгога». Компания является одним из крупнейших перерабатывающих предприятий региона. Выпуская качественную продукцию, наш коллектив вносит весомый вклад в общее дело обеспечения продовольственной безопасности жителей области.

В марте 2018 года в рамках единого дня информации на экскурсии в колбасном, хлебном,пельменном, кондитерском, кулинарном и безалкогольном цехах побывали депутаты различных комитетов и фракций. По итогам мероприятия председатель комитета по аграрно-промышленному комплексу Александр Жарков от имени депутатов регионального парламента и по поручению спикера Сергея Грачева вручил Почетную грамоту Законодательного собрания Оренбургской области группе компаний «Городской торгог». Предприятие было отмечено «за высокий уровень и культуру организации работы в обществе, значительный вклад в содействие проведению социальной и экономической политики Оренбургской области».

Это событие знаменательно тем, что впервые в истории Законодательного собрания было награждено предприятие в целом, а не отдельные специалисты. Решение о награждении депутаты регионального парламента приняли единогласно.

Выстраивать деловые отношения и взаимодействие с избирателями мне помогала комсомольская закалка, опыт партийной и общественной работы в городском Совете Бузулука, депутатом которого меня избирали в течение 35 лет. Ко мне за помощью часто обращались обычные жители со своими проблемами и вопросами. Иногда ощущаю себя наследником бузулукских купцов Киселевых. Хозяева были настоящие, далеко вперед глядели, понимали социальную ответственность бизнеса, немало делали для просвещения, духовной жизни Бузулука, благотворительствовали. Стараясь брать пример с таких людей.

Депутата в обществе часто путают с руководителем финансово состоятельной организации. Когда удается помочь конкретным людям в беде, не вижу в этом смешении понятий ничего странного. Надеюсь быть полезным и в экономической, и в общественной жизни региона. Законодательное собрание области делает многое для сохранения культурного наследия Оренбуржья. Лептой семьи Дикман в это дело стало содействие в установке памятника Филиппу Малявину в городе Бузулуке.

Имя нашего земляка, уроженца села Казанка, поразившего когда-то своими работами всю Европу, на его малой родине было почти забыто. Мы решили вернуть утраченную память и поставить памятник известному русскому художнику. Это вклад в воспитание наших детей, их культурное развитие. Духовное воспитание молодежи – вложение в наше общее будущее.



**Иван Иванович
ДИКМАН,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 5-го и 6-го
созывов*

Родился в 1948 г.
в с. Кубанка Переволоцкого
района. Окончил
Всесоюзный заочный
юридический институт.

Трудовой путь начал
токарем на заводе
имени Куйбышева
в Бузулуке. После
службы в армии работал
авиамехаником
в авиациентре ДОСААФ,
позже – секретарем
комитета комсомола
в финансовом
техникуме, заведующим
организационным отделом
городского комитета
ВЛКСМ. С 1978-го по 1983 г.
был заведующим общим
отделом Бузулукского
горкома КПСС.

В 1983 г. назначен
директором «Городского
торга».

Почетный гражданин
города Бузулука.

Почетный работник
агропромышленного
комплекса РФ,
заслуженный работник
торговли РФ.

Награжден Почетной
грамотой Президента РФ,
Золотым знаком
«За заслуги перед
Оренбургской областью».
Генеральный директор
группы компаний
«Городской торгог».



Памятник художнику Филиппу Малявину в Бузулуке установлен с участием спонсора – депутата Ивана Дикмана.

Для реализации проекта объединились деятели культуры, жители и коллектив группы компаний «Городской торг». В результате Бузулук восстановил историческую справедливость. В Троицком парке появился единственный не только в стране, но и в мире памятник талантливому земляку, всемирно известному живописцу. Бузулукская молодежь теперь знает ответ на вопрос: «Кто такой Малявин?»

Горжусь тем, что в марте 2017 года вместе со своей супругой Татьяной Авдеевной я был удостоен специальной премии губернатора и правительства области в сфере культуры и искусства «Оренбургская лира» за благотворительную деятельность, направленную на поддержку, сохранение и развитие культуры и искусства Оренбуржья. В тот период я работал депутатом Законодательного собрания Оренбургской области шестого созыва от фракции «Единая Россия».



Первый вице-губернатор – первый заместитель правительства Оренбургской области Сергей Балыкин вручил руководству бузулукского «Горторга» награду «Лидер экономики».



Депутаты Законодательного собрания на выездном совещании в Бузулуке.



Коллеги-парламентарии высоко оценили продукцию «Горторга».

НА СВОЕЙ ЗЕМЛЕ

– Я представляю округ № 19, его особенность в том, что по территории он очень компактный, но деятельность ведется разноплановая. В него входит Гайский городской округ и Новоорский район. Здесь хорошо развита промышленность, ведется добыча полезных ископаемых и работает много хозяйств.

Мне удалось побывать практически в каждом учреждении, на всех промышленных и сельскохозяйственных предприятиях. Всегда находил понимание с руководителями муниципалитетов, это помогало решать назревшие вопросы и выполнять указы избирателей.



Открытие цеха по производству комбикормов на Гайской птицефабрике. Справа налево: министр сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области Сергей Балькин, директор «Гайфы» Евгений Малюшин, председатель Законодательного собрания Сергей Грачев, глава Гайского городского округа Олег Папунин

Мне предлагали в свое время перейти в число депутатов, которые избираются по спискам в команде, но я отказался, потому что интереснее и ближе работа от одномандатного округа, где сложилось тесное и продуктивное взаимодействие с жителями, общественными организациями, предпринимательским сообществом. К тому же это территория, на которой живут работники птицефабрики, которой я руковожу 34 года.

С самого начала своей депутатской деятельности, в 2006 году, я вошел в состав комитета Законодательного собрания по аграрно-промышленному комплексу, и мы с коллегами по комитету тогда проехали по многим районам области с выездными заседаниями. Нужно было детально оценить ситуацию и понять, как помочь аграриям, чтобы они повышали урожайность, обновляли парк сельхозтехники, ведь от этого зависит развитие территорий. В значительной мере результатом тех встреч и обсуждений стало расширение грантовой поддержки фермерских хозяйств и малого сельского предпринимательства, субсидирования молочного и мясного животноводства.

Наш комитет и сегодня ставит те же цели – способствовать развитию АПК. По многолетнему опыту скажу, что это единственно верный и надежный способ обеспечить стабильность на продовольственном рынке региона и страны. Только так можно предотвратить дефицит продуктов, будь то гречка, сахар, яйца, масло, молоко, мясо или овощи, а также сдерживать искусственно раздуваемый спрос и спекуляцию на розничном рынке, что мы периодически наблюдаем.

В своем округе я регулярно встречаюсь с местными фермерами, мы обсуждаем проблемы, делимся предложениями, опытом. У меня предприятие выпускает 40 тысяч тонн комбикормов в год, и сотрудничество с фермерскими хозяйствами нам помогает полностью закрыть потребности в зерне для производства комбикормов. В Гайском округе нет свободных сельхозземель, нет залежей. Между сельхозпроизводителями сложилась здоровая конкуренция за участки. Отмечу, что главы КФХ – это труженики с большой буквы, они глубоко вникают в технологии сельхозпроизводства. Даже те КФХ, которые несколько лет назад начинали с малого, теперь покупают новую сельхозтехнику. Это о многом говорит, в том числе и о том, что меры поддержки оправдали себя.

Если сравнивать, какие запросы были у жителей округа 15 лет назад и какие просьбы поступают сейчас, то тоже видны перемены. В 2006-м требовали решения многочисленных вопросов к муниципальной власти. Они все отрабатаны и закрыты. Первые десять лет депутатской работы в план социально значимых мероприятий по моему округу включались в основном текущий ремонт школ и детсадов. Последние лет пять средства СЗМ по наказам избирателей уже направляем на благоустройство, на ремонт коммуникаций, дорог. Чтобы выполнить более масштабные и капиталоемкие проекты, привлекаем к СЗМ деньги, выделяемые по программе инициативного бюджетирования. Жители тоже участвуют рублем, но сами выбирают, где и что делать.



**Евгений Николаевич
МАЛЮШИН,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 4, 5, 6, 7-го
созывов*

Родился в 1957 г.
в с. Ивановка Вторая
Сорочинского района.
В 1979 г. окончил
Оренбургский
сельхозинститут
по специальности
«зооинженерия». Начиная
трудовой путь бригадиром
птицефабрики совхоза
«Родина». Работал
бригадиром птицеводства,
начальником цеха
птицефабрики «Уральская»,
инструктором Гайского
горкома КПСС.

С 1989 г. председатель
СПК «Птицефабрика
Гайская». Имеет звание
«заслуженный работник
сельского хозяйства
Российской Федерации».
Награжден медалью
ордена «За заслуги
перед Отечеством»
II и I степени,
золотой медалью
«За вклад в развитие
агропромышленного
комплекса России».

НЕ РАДИ ГАЛОЧКИ

– Социальная сфера – одна из самых сложных и часто критикуемых. Так сложилось, что с «социалкой» я неразрывно связан уже 40 лет. Нашему предприятию поручают ответственные социальные заказы: строительство и ремонт школ, детских садов, больниц. В Законодательном собрании я был заместителем председателя комитета по собственности, природопользованию и строительству, но все равно так или иначе занимался социальной проблематикой, ведь она ближе всего к людям.

Кто-то может подумать, что в Заксобе я был человеком случайным: где стройка и где политика? На самом деле в политике я не новичок: 20 лет возглавлял предвыборный штаб старейшего депутата Александра Костенюка. Однако, когда мне предложили баллотироваться в Законодательное собрание, засомневался: справлюсь ли? Одно

дело – помогать коллеге, совсем другое – самому быть депутатом. В Заксобр избирался от Новосергиевского, Ташлинского, Илекского районов. Провел 173 встречи с селянами, на каждой жители поднимали одни и те же вопросы: работать, учиться, лечиться негде, люди уезжают, деревня умирает. Тогда я осознал, насколько огромен фронт моей



На вручении автомобилей скорой помощи
главным врачам оренбургских больниц. Оренбург. 2019

дальнейшей работы. Конечно, всех проблем не решу, но хотя бы что-то сделаю для земляков-оренбуржцев.

На мой взгляд, настоящий депутат должен дружить и с народом, и с властью, быть неким проводником между чиновниками и жителями. У меня сложились доверительные партнерские отношения с главами районов, от которых избирался, это помогало добиваться определенных решений. В Новосергиевском районе был построен бассейн, в Илекском – Дом культуры, в Ташлинском – стадион и парк. В каждом районе строили школы, детские сады и больницы.

Но сколько бы ты ни сделал, все равно найдется тот, кто будет тебя критиковать, указывать на недочеты. В Заксобе такую функцию выполняют депутаты от оппозиции. Пожалуй, мне доставалось больше других, ведь в Заксобе я был председателем мандатной комиссии. В комиссию поступали жалобы от депутатов и жителей, также рассматривались нелицеприятные материалы о народных избранниках, опубликованные в СМИ. На каждого депутата у меня была своя папочка со всеми его «грехами». Чаще других жаловались друг на друга представители оппозиционных партий – ЛДПР и КПРФ. Бывало, вызову к себе жалобщика и начинаю расспрашивать, почему он считает, что его коллега-депутат – шарлатан или крохобор. При этом назидательный тон, пристыживания в разговоре с жалобщиком не помогут: общался со всеми на ты, доверительная беседа могла длиться долго. В конце в сердцах брошу: «Да хватит тебе болтать, лучше делом займись, с народом пообщайся!» Не устал повторять, что депутаты между собой равны, никто никого не главнее, и если вы попали в депутатский корпус, это уже говорит о вашей значимости, авторитете. Демонстрация собственных амбиций никому не нужна: народ уже не покупается на популизм. Важны только реальные дела.



**Александр Федорович
КОНЬКОВ,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 5 и 6-го созывов.*

Родился в 1946 г. в Орске, после школы получил профессию токаря. Работал электрослесарем, прорабом на Гайской птицефабрике. Окончил Всесоюзный заочный политехнический институт. Трудился главным инженером в дирекции по строительству птицефабрик объединения «Оренбургское». С 1981 г. по настоящее время – генеральный директор ЗАО «Оренбургобл-гражданстрой». Заслуженный строитель РФ.



На личном приеме у депутата.



Депутат Александр Коньков принял участие в акции «Сундучок доброты» в Новосергиевском районе. Собранные средства были направлены на помощь онкобольным детям.

Теоретически мандатная комиссия могла даже отобрать мандат у депутата, но до такого у нас не доходило. Он же народный избранник, его делегировали во власть для решения наболевших вопросов. Лишение мандата – крайняя мера, которая применяется в исключительных случаях, например, если на депутата заведено уголовное дело или же он злоупотребляет своими полномочиями. Если же слуга народа просто нарушал нормы этики, оскорблял коллег – его лишали слова на одно-два заседания. При этом не считали изгоем, он не терял уважения у коллег.

Заксоб – как многоэтажное здание со своими законами, со своей иерархией. Меня всегда интересовало, как председателю Заксоба Сергею Грачеву и его заместителю Александру Куниловскому удалось выстроить систему, в которой есть политические противники, но нет врагов? Эту особую атмосферу я ощутил сразу же после избрания. Мне тогда было 65 лет. Молодые, горячие депутаты от оппозиции не видели во мне врага, общались на равных.

Кого не хватало и не хватает в Заксобе, так это женщин-депутатов. Никто лучше них не разбирается в вопросах семейной политики, в социальной проблематике. Бывали случаи, когда во время горячих споров на заседании слово брала женщина и зал



На мой взгляд, настоящий депутат должен дружить и с народом, и с властью, быть неким проводником между чиновниками и жителями. У меня сложились доверительные партнерские отношения с главами районов, от которых избирался, это помогало добиваться определенных решений. В Новосергиевском районе был построен бассейн, в Илекском – Дом культуры, в Ташлинском – стадион и парк. В каждом районе строили школы, детские сады и больницы.

замолкал. Женская позиция, конструктивная и взвешенная, была настоящим холодным душем для мужчин.

Работа в Законодательном собрании оставила значительный след в моей трудовой биографии. Наверное, так и трудился бы депутатом, если бы работа не отнимала так много времени. А быть депутатом ради галочки – не мой случай.



К 90-летию Озерская школа Илекского района преобразилась. На ее реконструкцию из областного бюджета было направлено более 11 миллионов рублей. Депутаты Законодательного собрания с главой района оценили обновленное здание. Слева направо: депутат Александр Коньков, муфтий Альфит хазрат Шарипов, депутат Евгений Сусоев, глава района Владимир Карпенко и директор школы Рамзия Галькиева

ВИРУС ПОМОЩИ ЛЮДЯМ



Депутату Законодательного собрания Салиму Чоляну интересно, чем живет коллектив школы № 7. Оренбург

- До того как стать депутатом Законодательного собрания, я в 2000 году по предложению мэра Оренбурга Геннадия Донковцева пошел в городской Совет. Тогда, к моему стыду, я еще не знал, что и как делает депутат. Начал вникать, учиться, стал понимать, насколько ответственна эта работа. Мне повезло сотрудничать в горсовете с такими людьми, как Александр Коган, Андрей Аникеев, Андрей Шевченко, Александр Куниловский. Это была серьезная и деятельная команда, в которую входили и представители медицины.

В 2011 году я по одномандатному округу прошел в Законодательное собрание. В пятом созыве был создан комитет по здравоохранению, председателем которого я и стал. В него входили еще два человека: Юрий Воронин и Татьяна Шукурова. Татьяна Олеговна работала заместителем главврача, то есть моим, в детской городской кли-

нической больнице. Поэтому наша парламентская деятельность и медицинская работа тесно переплетались. Совмещать функционал главврача и депутатство было нелегко. Но мы все успевали. Рабочий день начинался со встреч, организационных мероприятий, а вечером садились всей командой, определяли направления депутатской

деятельности и трудовой день продолжался. Мы с Татьяной Шукуровой долгое время являлись депутатами Оренбургского городского совета. Тогда накопилось много вопросов именно в сфере здравоохранения. По вопросам профессиональной деятельности я познакомился с депутатом Государственной думы врачом Леонидом Михайловичем Рошалем. Мы оказались в команде, которая занималась разработкой федерального закона об охране здоровья, принятого в 2011 году.

Одиннадцать лет депутатства в городском Совете подготовили меня к работе в Законодательном собрании. Подчеркну, что в деятельности председателя комитета Заксоба и главврача залог успеха всегда обеспечивал весь коллектив. Десять лет назад в здравоохранении сложилась совершенно другая ситуация, подход медицинских сотрудников к своей работе был другим. Сегодня резко все изменилось. Мы видим большой кадровый дефицит, причем на общероссийском уровне. Нет такого рвения молодых специалистов, что отмечалось раньше.

Каждый депутат по-своему строит свою работу. Я люблю встречи с избирателями, ведь они дают посыл в депутатской деятельности, называют болевые точки. Так однажды зашел разговор в поселке Южном Оренбурга о необходимости провести освещение в темном переулке. Эту проблему удалось решить, но выявились новые. Постепенно в этом поселке построили школу, стадион, больницу, православный храм и мечеть. Помимо этого, была оказана индивидуальная помощь нуждающимся жителям.

Отдельно хочется сказать об ушедших депутатах. Часто вспоминаю врача Николая Николаевича Долгушина. Он был депутатом трех созывов и в течение года даже исполнял обязанности председателя Законодательного собрания. Мы с ним по партийным взглядам иногда расходились, но в парламентской работе я считаю его своим учителем.



Встреча в Оренбурге с жителями поселка Южного.



**Салим Бахшоевич
ЧОЛОЯН,**
*депутат Законодательного
собрания Оренбургской
области 5 и 7-го созывов*

Родился в апреле 1960 г. в Тбилиси, Грузия. Окончил Оренбургский государственный медицинский институт. Работал врачом-невропатологом в больнице № 3 Оренбурга, главным врачом в Медиковосстановительном центре ВДФСО профсоюзов, заместителем начальника отдела здравоохранения администрации Оренбурга, главным врачом ГАУЗ «Детская городская клиническая больница» Оренбурга, главным врачом ГАУЗ «Областная детская клиническая больница».

Доктор медицинских наук, член-корреспондент Российской академии естественных наук. Награжден орденом Пирогова, медалями «За вклад в развитие медицины и здравоохранения» Российской академии естественных наук. Член Всероссийской политической партии «Единая Россия» с 2002 г.

КОМАНДА ПРОФЕССИОНАЛОВ РАБОТАЕТ НА ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ

На протяжении трех десятилетий работу парламента, каждого депутата сопровождает аппарат Законодательного собрания Оренбуржья. Непосредственно организует и направляет деятельность обеспечивающей структуры руководитель аппарата, который является депутатом Законодательного собрания. Он несет персональную ответственность за выполнение функций, возложенных на аппарат. В седьмом созыве Законодательного собрания эту должность замещает Татьяна Еременко.

– Профессионализм и ответственность – эти слова коротко и емко характеризуют наших специалистов. Чтобы оценить работу аппарата Законодательного собрания, достаточно сказать, что за всю историю регионального парламента ни одно из его заседаний не было сорвано или перенесено, – отмечает Татьяна Мануиловна.

В 1994 году, после первых выборов Законодательного собрания, в его аппарат перешли работать некоторые специалисты из областного Совета народных депутатов, кадры аппарата регионального парламента дополнили специалисты бывшего облисполкома, райкомов.

– Собеседование с каждым из нас проводил лично первый председатель Законодательного собрания Валерий Николаевич Григорьев. Мы все очень уважали его, – вспоминает бывший начальник отдела по обеспечению профильного комитета Заксоба Валентина Ельчанинова. – Вот только я не смогла тогда вымолвить ни слова – из-за ангины голос пропал. Но Валерий Николаевич подбодрил, сказал, что и так знает меня как замечательного сотрудника. И такое отношение, поддержку не только по рабочим вопросам, но и человеческое участие, мы чувствовали всегда.

В первый год Законодательного собрания в аппарате работали около 20 человек. Законы писали на бумаге, правовая база хранилась не в компьютерах, а на книжных полках. Да и зал заседаний не был оснащен электроникой. Голосовали открыто, считали депутатские за и против вручную. Делали подробные стенограммы, аудиозапись велась на магнитную пленку.

– Теперь все это стало историей, и послушать депутатские дебаты и обсуждения в Законодательном собрании 90-х годов прошлого века можно, обратившись в архив, – делится бывший начальник организационно-документационного управления Надежда Скурыгина. – Наш коллектив можно было сравнить с большой семьей. Помогали друг другу, не считаясь с загруженностью и временем. За плечами каждого сотрудника был стаж работы в районах, большой багаж жизненного опыта. Аппарат отличала особая деловая культура.

– И по сей день работа сотрудников аппарата строится на основе конструктивных и доверительных отношений с депутатами, высокой ответственности при выполнении служебных обязанностей. Все механизмы четко отлажены. У нас нет проходных или отложенных в долгий ящик документов. Мы опера-

тивно реагируем на все обращения граждан, запросы средств массовой информации, – подтверждает Татьяна Еременко.

Сейчас в структуру аппарата входят секретариат председателя и заместителей председателя Законодательного собрания, 4 управления: экспертно-правовое, информационно-аналитическое, по обеспечению деятельности комитетов и комиссии, организационно-документационного обеспечения и информатизации; отделы государственной-гражданской службы и кадров, бухгалтерского учета, материально-технического обеспечения, а также 3 отдела по обеспечению деятельности фракций. В штате аппарата трудятся около 100 человек.

Большая роль отводится повышению образовательного, профессионального уровня сотрудников, созданию условий для служебного роста. Многие специалисты работают в аппарате не один десяток лет и прошли карьерные ступени – от рядовых сотрудников до начальников отделов и управлений.

– Пришла работать в аппарат Законодательного собрания еще студенткой, в 1994 году, – делится начальник отдела по взаимодействию со СМИ информационно-аналитического управления Елена Кузнецова. – Парадокс в том, что мой стаж в одной организации 30 лет, а выгорания и ощущения стагнации нет. Наверное, потому, что в основе работы Заксоба – стабильность и основательность, но одновременно это и динамичная структура, чутко реагирующая на изменения в обществе, меняющая подходы к работе. Здесь постоянно требуются новые знания и навыки, витают свежие идеи, а это интересно. И, конечно, коллектив! Коллеги всегда помогут в работе, поддержат добрым словом. Получается, что Заксоб стал моей судьбой.

Руководство аппаратом – особая функция. Здесь каждый сотрудник выполняет свою работу и все вместе нацелены на общий результат. При этом делают свое дело не просто профессионально, с душой, талантом, ответственностью, пониманием. Организовать работу сотрудников таким образом, чтобы они действовали как единое целое, на общий результат – это и есть обязанность руководителя аппарата.

Первопроходцам всегда сложнее. Может быть, поэтому самого первого руководителя аппарата Законодательного собрания Георгия Пименова сотрудники вспоминают как

В первый год
Законодательного
собрания в аппарате
работали около
20 человек. Законы
писали на бумаге,
правовая база
хранилась
не в компьютерах,
а на книжных полках.
Да и зал заседаний
не был оснащен
электроникой.
Голосовали
открыто, считали
депутатские
за и против вручную.
Делали подробные
стенограммы,
аудиозапись велась
на магнитную пленку.

очень строгого, требовательного, предельно педантичного. Высокий законотворческий ритм депутатов первых созывов ко многому обязывал и обеспечивался четкой, слаженной работой всех подразделений аппарата. В то время его структура включала в себя четыре отдела: юридический, общий, информационно-аналитический и финансово-хозяйственный, а также руководителя и его заместителя.

Эффективность законотворческой деятельности депутатов всегда напрямую зависит от аппарата как инструмента нормотворческой деятельности. В начале четвертого созыва аппарат возглавил Виктор Каргалов. Он работал в этой должности с 2004-го по 2008 год. Изменилась структура аппарата. В него входили: правовое управление,

Сейчас в структуру аппарата входят секретариат председателя и заместителей председателя Законодательного собрания, 4 управления: экспертно-правовое, информационно-аналитическое, по обеспечению деятельности комитетов и комиссии, организационно-документационного обеспечения и информатизации; отделы государственной гражданской службы и кадров, бухгалтерского учета, материально-технического обеспечения, а также 3 отдела по обеспечению деятельности фракций. В штате аппарата трудятся около 100 человек.

информационно-аналитический и общий отделы, отдел по организации деятельности комитетов и комиссии, орготдел, финансово-хозяйственный и помощников председателя и заместителей председателя Законодательного собрания. В то время множество законов области было приведено в соответствие с федеральным законодательством. По сути уже не несущие в себе самостоятельных норм правовые акты признаны утратившими силу.

В 2008 году руководство аппаратом принял Сергей Касьянов. Это был очень активный период в плане мобильности органа законодательной власти. Для того чтобы приблизить законотворческую деятельность к местной жизни и привлечь представителей муниципальной власти к участию в рассмотрении законопроектов, были введены в постоянную практику дни депутата, выездные заседания комитетов. По-новому подошли и к проведению депутатских слушаний. На них приглашались депутаты Госдумы, члены Совфеда, руководители областных министерств и ведомств, федеральных структур, представители муниципалитетов, общественных организаций, бизнес-сообщества. Это помогло совместно вырабатывать и принимать решения, касающиеся самых разных проблем.

С большим опытом работы в органах муниципальной и государственной исполнительной власти в 2011 году пришел в аппарат Законодательного собрания Николай Кренделев. В это время областной парламент активно участвовал в днях информации, которые всегда были четко организованы и проходили с максимальным охватом населения. Информационные группы выезжали в самые отдаленные районы. Обсуждались вопросы организации и проведения сельскохозяйственных работ, расширения сотрудничества между органами власти различных уровней, оптимизации муниципальных образований. Областной парламент отметил свое 20-летие, и главными мероприятиями к этой дате были также встречи с людьми, решения по социальной повестке.

В октябре 2016 года на заседании Законодательного собрания рассмотрели вопрос о назначении нового руководителя аппарата. Им стал Виктор Купчик – депутат от областного избирательного округа. Согласно изменениям в региональном законодательстве, пост руководителя аппарата должен был занять депутат. Он назначается и освобождается от этой должности по представлению председателя Заксоба на срок полномочий регионального парламента. Предложенную

кандидатуру парламентарии одобрили. В послужном списке нового руководителя аппарата была работа в комсомоле, партийных и профсоюзных органах, юстиции, судебном департаменте. Опыт работы с людьми огромный. В аппарате хорошо помнят внимание руководителя к каждому сотруднику. Такое же отношение распространялось и на работу с коллегами, на приемы граждан по личным вопросам и встречи с жителями в территориях.

Четкие действия аппарата – качественная работа всего парламента. Написать закон, чтобы в нем не было ничего лишнего, – большое искусство. Им должны в совершенстве владеть люди, работающие в главной мастерской по созданию законов – в комитетах Законодательного собрания. Депутатские комитеты, управление по обеспечению их деятельности по праву можно считать лабораторией законотворчества.

Особое место в этом процессе занимает экспертно-правовое управление, где проводится юридическая и лингвистическая экспертиза документов, оказывается помощь депутатам в законопроектной работе. Специалисты управления готовят предложения об изменениях, приостановлении или отмене законов Оренбургской области и постановлений Законодательного собрания в случае выявления их несоответствия действующему законодательству. Они представляют и защищают интересы Законодательного собрания в судах общей юрисдикции, арбитражных судах, Конституционном суде Российской Федерации.

Принятие закона – результат кропотливой работы как законодательной, так и исполнительной власти. Немалый вклад в эту работу приносят сотрудники аппарата. Они обеспечивают не только эффективную работу комитетов и качественную подготовку законопроектов, но и законотворческую преемственность, когда разработка фундаментальных законов продолжается с приходом депутатов нового созыва.

– Работа аппарата не ограничивается сопровождением законотворческого процесса. Наша задача – полностью обеспечить деятельность регионального парламента, – отмечает Татьяна Еременко. – По сути, от нашей слаженной работы, ответственности и умения каждого сотрудника аппарата творчески подойти к делу зависит эффективность региональной законодательной власти.

А еще аппарат не только сплоченная команда профессионалов, но и спортивная команда. Наши специалисты вместе с депутатами и работниками Счетной палаты показывают отличные результаты на площадках спартакиад сотрудников органов исполнительной власти и Законодательного собрания. Победные и призовые места в таких видах спорта, как волейбол и настольный теннис, мини-футбол и шахматы, гиревой спорт, бильярд и дартс тому свидетельство. В этих соревнованиях особенно отчетливо видно, что аппарат Законодательного собрания – это команда единомышленников, работающая на общий результат.



Четкую работу депутатов обеспечивает аппарат Законодательного собрания. В седьмом созыве должность руководителя замещает Татьяна Еременко (в центре).

ПО ПОРУЧЕНИЮ ДЕПУТАТОВ И ГУБЕРНАТОРА

Счетная палата Оренбургской области создана в 1998 году как независимый институт внешнего государственного финансового контроля над расходами региональной казны.

Основная задача, поставленная перед Счетной палатой, – обеспечение областного парламента оперативной информацией об исполнении бюджета и нарушениях, выявленных в ходе проверок, проводимых по поручению депутатского корпуса.

В 1999-м были сформированы аппарат Счетной палаты и коллегия, в состав которой до 2011 года входили и депутаты Законодательного собрания.

В 1998 году Счетную палату возглавил Борис Погорелов. Руководителем Счетной палаты он был на протяжении 13 лет (переизбирался на указанную должность дважды). Многолетний добросовестный труд, высокий профессионализм и большой личный вклад в развитие внешнего финансового контроля снискали Борису Константиновичу уважение коллег и были заслуженно отмечены государственными наградами.



Первый председатель
Счетной палаты Борис Погорелов



Заседание коллегии под председательством Бориса Погорелова. 2004 год

В 2018 г. при Счетной палате создан Совет контрольно-счетных органов Оренбургской области.

К своей работе Счетная палата приступила в составе трех человек. Первый год, являясь в большей степени организационным, был сопряжен с трудностями, характерными для любого нового процесса. Это касалось и кадрового обеспечения, и материально-технического оснащения организации, и методического обеспечения. В целом основные проблемы становления и развития Счетной палаты были решены усилиями Бориса Погорелова в течение первых пяти лет ее деятельности. К тому времени была сформирована удовлетворительная законодательная база для деятельности контрольно-счетного органа, сложился основной костяк его коллектива. Были установлены тесные контакты с депутатским корпусом, организованы деловые отношения с другими контрольными органами, правительством области, министерствами. Все это позволило Счетной палате под руководством Бориса Константиновича стабильно и эффективно решать стоящие перед нею задачи, включая содействие формированию и развитию системы муниципального финансового контроля.

В 2012 году Законодательным собранием области был утвержден новый регламент Счетной палаты.

По мере расширения полномочий и увеличения объема работы численность сотрудников контрольно-счетного органа выросла в 14 раз. Сегодня, спустя 26 лет, в коллективе трудятся 43 специалиста.

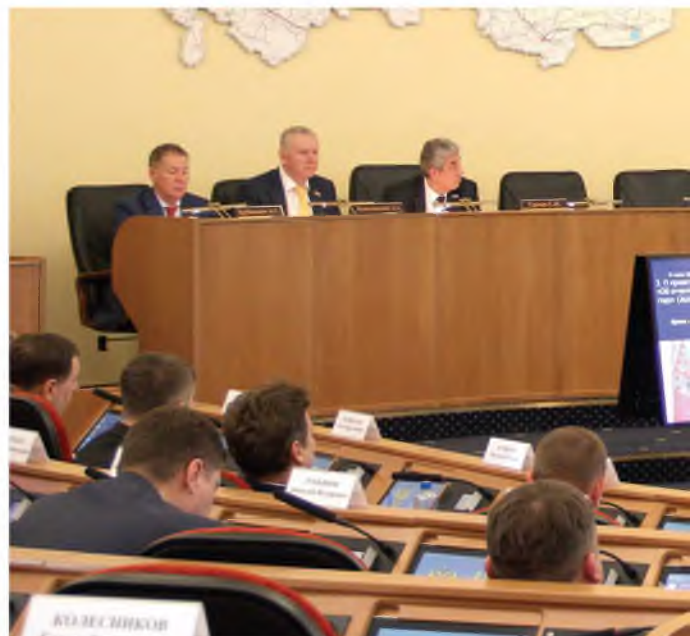
Председатель Счетной палаты Оренбургской области, член комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Юрий Просvirкин отмечает:

– Мы проводим проверки на высоком профессиональном уровне по пяти аудиторским направлениям. Важно, что итоги контрольных мероприятий не только учитываются органами



Спикер регионального парламента Сергей Грачев вручает грамоту первому заместителю председателя Счетной палаты Оренбургской области Игорю Сулименко.

Традиционно основная доля нарушений приходится на нарушения в сфере бухгалтерского учета. Долгие годы подобная ситуация связывалась с недостаточным профессионализмом бухгалтеров, а также низким уровнем их заработной платы. В настоящее время бухгалтеры могут иметь два высших образования, их труд оплачивается достойно, рабочий процесс максимально автоматизирован, однако количество нарушений продолжает расти.



власти, Федеральной налоговой службой, прокуратурой области и Счетной палатой Российской Федерации, но, главным образом, оцениваются народными избранниками, представляющими интересы жителей. Две трети плана на год мы формируем по поручениям депутатов, в приоритете остаются и поручения губернатора.

Объекты контроля определяются на основе анализа нарушений, жалоб и исходя из актуальности. Например, в 2019 – 2021 годах, когда из-за пандемии коронавируса на здравоохранение дополнительно выделялись значительные суммы, в план проверок включалось больше лечебных учреждений.



Работу Счетной палаты отметил сенатор Андрей Шевченко.



Учено все до копейки. Юрий Просвиркин выступает с докладом на заседании Законодательного собрания.

При этом продолжалась плановая работа и по другим направлениям.

Особое внимание контролерами уделяется расходам на меры государственной поддержки, предоставляемой предпринимателям и сельхозпроизводителям. С каждым годом появляются новые виды такой поддержки: это и субсидии, и гранты, объем их финансирования только растет. С увеличением числа получателей закономерно расширяется поле для проверок, в том числе выездных. Наши ревизоры на местах смотрят, как использованы бюджетные средства в компаниях, сельхозпредприятиях и в крестьянских фермерских хозяйствах.

Внешний контроль способствует повышению уровня финансовой дисциплины получателей средств бюджета. Взгляд со стороны позволяет сфокусировать внимание на тех нарушениях и их причинах, которые раньше не выявлялись. Это помогает самим подконтрольным объектам оценить внутреннюю организацию работы, грамотнее и эффективнее управлять бюджетными деньгами и не повторять ошибок.

Результаты проверок анализируются профильными комитетами Законодательного собрания, что дает возможность более эффективно исследовать проблему с точки зрения профессионалов той или иной сферы.

Счетная палата являлась одним из инициаторов открытия специальных счетов для бизнеса в казначействе в целях исключения нецелевого использования субсидий, грантов и других видов поддержки. В результате казначейское исполнение с детализацией расходов снизило риск нецелевого использования. Между тем ранее Счетная палата ежегодно фиксировала сотни таких фактов на миллионы рублей.

Традиционно основная доля нарушений приходится на нарушения в сфере бухгалтерского учета. Долгие годы подобная ситуация связывалась с недостаточным профессионализмом бухгалтеров, а также низким уровнем их заработной платы. В настоящее время бухгалтеры могут иметь два высших образования, их труд оплачивается достойно, рабочий процесс максимально автоматизирован, однако количество нарушений продолжает расти. Выявляемые факты не являются грубыми, однако даже незначительные ошибки влекут иные, более серьезные нарушения.

В настоящее время в Оренбуржье развивается практика заключения концессионных соглашений, и, несмотря на то что реализовано уже несколько проектов, продолжает выявляться большое количество нарушений в сфере учета. Счетная палата проводит разъяснительную работу среди финансистов областных министерств и местных администраций, направляет обзорные письма, орга-

низует совещания по данной тематике, однако ошибки повторяются.

В бизнесе, в том числе в агропромышленном комплексе, остаются вопросы к получателям государственной поддержки, прежде всего это нецелевое использование средств. Зачастую такие нарушения обусловлены недостаточной проработанностью ведомственных нормативных актов, регулирующих порядок предоставления соответствующих средств. Ярким примером из практики является случай обналичивания предпринимателем гранта на сумму 10 миллионов рублей при полном отсутствии реализации проекта. Благодаря выездной проверке был выявлен факт хищения, возбуждено уголовное дело, а средства возвращены в бюджет. Счетная палата являлась одним из инициаторов открытия специальных счетов для бизнеса в казначействе в целях исключения нецелевого использования субсидий, грантов и других видов поддержки. В результате казначейское исполнение с детализацией расходов снизило риск нецелевого использования. Между тем ранее Счетная палата ежегодно фиксировала сотни таких фактов на миллионы рублей.

В настоящее время с учетом современных тенденций развития внешнего государственного финансового контроля (аудита) акцент

За период
2018 – 2022 годов
проверено
649 объектов, общая
сумма нарушений
и недостатков
в финансово-
бюджетной сфере
составила свыше
12 миллиардов
рублей. Сумма
неэффективного
использования
бюджетных средств
и имущества –
522 миллиона
рублей, нецелевого
использования –
21,1 миллиона рублей.



внимания ревизоров смещается на определение эффективности расходов. Счетной палатой области на систематической основе проводятся контрольные мероприятия в форме аудита эффективности. Контрольно-счетным органом продолжают выявляться и иные нарушения бюджетного законодательства. За период 2018 – 2022 годов проверено 649 объектов, общая сумма нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере составила свыше 12 миллиардов рублей. Сумма неэффективного использования бюджетных средств и имущества – 522 миллиона рублей, нецелевого использования – 21,1 миллиона рублей.

Несколько лет назад Счетной палатой была поднята тема необходимости совершенствования механизмов вовлечения государственных земель в хозяйственный оборот. Результатом стало значительное увеличение поступления доходов в консолидированный бюджет области от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. С 2020 года объем таких доходов удвоился и по итогам 2023 года составил около 2 миллиардов рублей.

Кроме того, перед региональным Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, а

также Министерством финансов поставлен вопрос о необходимости учета показателя вовлечения сельхозугодий в оборот при расчете дотаций муниципальным образованияам. Министерством экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей был проведен семинар по мониторингу использования земель с помощью снимков из космоса (на примере Красногвардейского района).

Губернатор Денис Паслер проводит планомерную работу с главами районов и городских округов по вовлечению в оборот брошенных паевых земель. Внимание к этой проблеме со стороны губернатора активизировало действия муниципалитетов по решению проблемы неиспользуемых земель в целом. К 2024 году в оборот была вовлечена огромная площадь угодий, в местные бюджеты стали поступать доходы в виде арендной платы, часть земельных участков муниципалитетами была реализована.

Счетная палата активно участвует в законотворческом процессе, по результатам проверок на основании ее предложений приняты сотни нормативных правовых актов, включая федеральный закон и десятки областных законов.



Все под бдительным контролем. Коллектив Счетной палаты Оренбургской области

ЧТО ВОЛНУЕТ МОЛОДЕЖЬ

Более 10 лет при Законодательном собрании Оренбургской области работает молодежный парламент.

Даниил Добрин – председатель молодежного парламента при Законодательном собрании Оренбургской области, член партии «Единая Россия», победитель партийного проекта «Политстартап». Награжден памятными знаками «Студент года», «Золотая молодежь Оренбуржья». Волонтер всероссийской акции «#МыВместе».

В основной состав молодежного парламента входит 30 человек от 18 до 35 лет, еще 10 находятся в резерве.

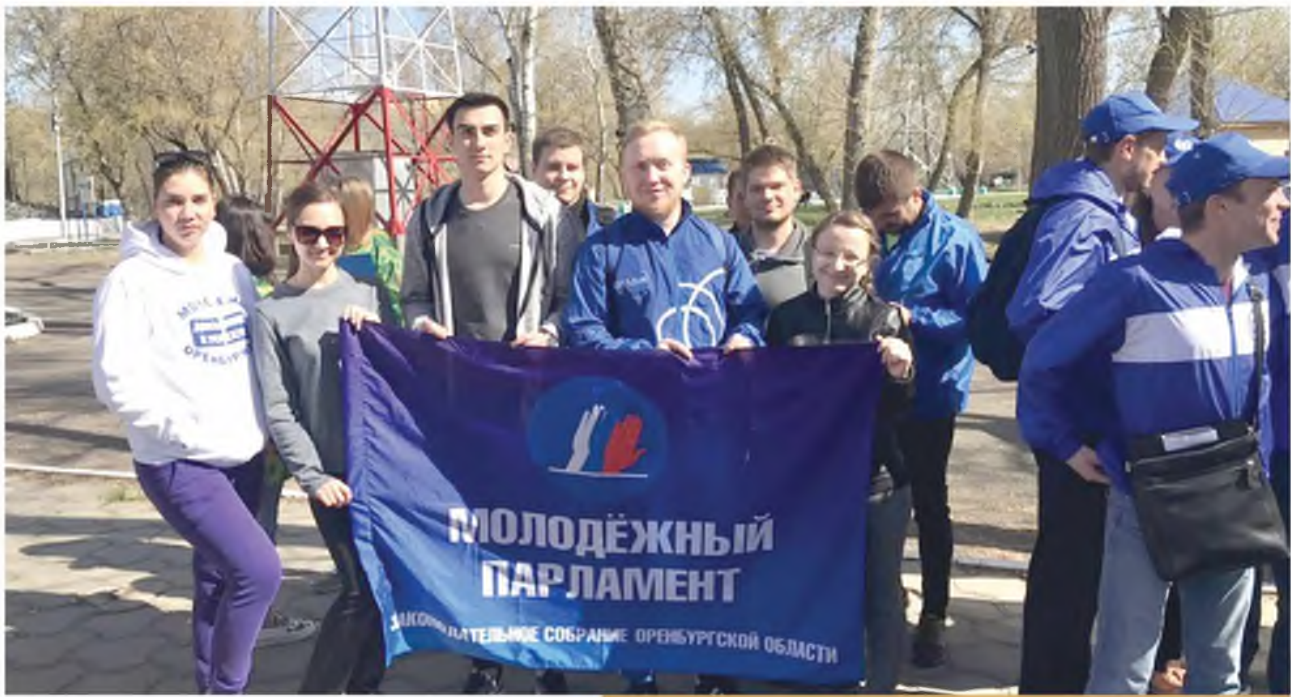
Этот общественный орган помогает Законодательному собранию изучать проблемы молодежи и оперативно информировать

о них органы государственной власти. А также способствует обеспечению прав и законных интересов молодежи.

Половина всех членов молодежного парламента – выдвиженцы от пяти политических партий, представленных в Законодательном



Председатель Законодательного собрания Сергей Грачев – постоянный спикер на заседаниях молодежного парламента.



Показывать пример во всем, в том числе в здоровом образе жизни.

собрании. Другая половина – представители общественных организаций Оренбуржья.

Сейчас в регионе работает молодежный парламент 4-го созыва, срок каждого созыва – 2 года. Председатель молодежного парламента Оренбургской области – 25-летний Даниил Добрин. Многие знают его как ведущего крупных торжественных церемоний

и телеведущего новостных выпусков на одном из оренбургских телеканалов.

В сфере молодежной политики он тоже не новичок.

– Я с детства в активистах, – рассказывает Даниил Добрин. – Учился в гимназии № 5, возглавлял совет старшеклассников. Два



Активисты молодежного парламента при Законодательном собрании Оренбургской области



Под флагом молодежного парламента на Первомайской демонстрации.

созыва был членом молодежной палаты Оренбурга. Потом стал членом молодежного парламента при Заксобе Оренбургской области (в 5-м созыве), состоял в комитете по образованию, науке, спорту и культуре.

Чем занимается молодежный парламент? По словам Даниила, основных направлений деятельности три: законотворческая, информационная и событийная. Молодые парламентарии собираются на заседания четыре раза в год минимум, обсуждают, какие законотворческие инициативы помогли бы улучшить жизнь их ровесников, будь то студенческая ипотека, поддержка молодых ученых, порядок проката электросамокатов.

– Иной раз случается встречаться и со скептическим отношением, – говорит председатель молодежного парламента Законодательного собрания Оренбургской области Даниил Добрин. – В самом деле, наш голос совещательный, и все-таки он звучит, нас слышат. Депутаты Законодательного собрания периодически бывают на наших заседаниях, подсказывают, помогают, и мы по возможности присутствуем на заседаниях Заксоба. Даже если наши инициативы сразу и не получают дальнейшего развития, хорошо уже то, что проблема, которая не поднималась до этого, хотя бы озвучена. А потом придет время и для ее решения. Кроме того, само участие в работе молодежного парламента дает каждому из нас бесценный опыт – опыт коммуникации, публичных выступлений, грамотного



Чем живешь, молодежь? Обсуждение проблем на заседании.



Готовы к встрече гостей со всего света. Волонтеры международного молодежного форума «Евразия Global». Оренбург

формулирования своих идей. Своего рода это кузница политических кадров. Например, в действующем сегодня созыве Заксоба несколько депутатов имеют опыт работы в молодежном парламенте. Но даже если человек не выберет путь политика, полученные навыки полезны и в обычной жизни.

Чтобы более ясно представить себе фронт работы молодежного парламента,

достаточно рассказать хотя бы о нескольких его проектах. Мы организовали акцию «Час с ветераном», провели онлайн-встречи с ветераном Великой Отечественной войны Федором Тимофеевичем Бондаренко в 10 школах, охвачено более 20 классов. За два года прошлого созыва молодыми парламентариями было проведено более 200 мероприятий и запущено 7 проектов, ориентированных на молодежь. Так, на грантовые



На встречу членов молодежного парламента регулярно приходят маститые депутаты Законодательного собрания. Выступает вице-спикер Заксоба Александр Куниловский.



Туристические тропы молодежного парламента.



Четкая позиция.

средства Росмолодежи проведен первый региональный форум добровольческих и законотворческих инициатив «Клевер». В нем приняли участие 50 человек из 13 муниципальных образований Оренбургской области. Каждый взял для себя что-то важное на лекциях и семинарах по правовой и финансовой грамотности, по проектной деятельности.

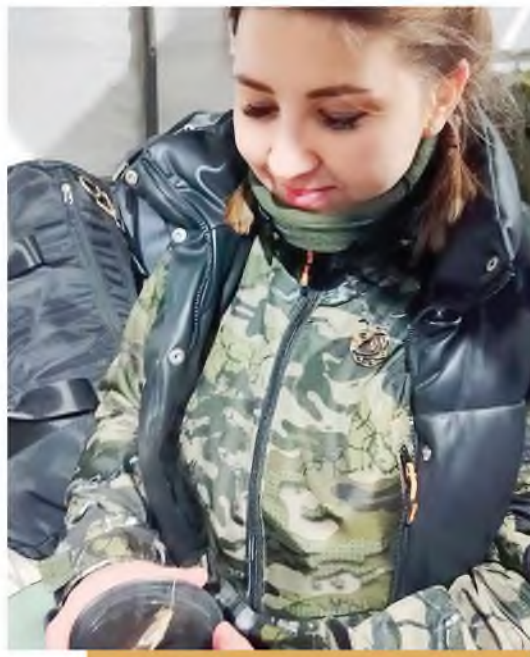
Лидеры молодежного парламента неоднократно становились победителями грантовых конкурсов и привлекли в регион около 2 миллионов рублей. Среди победителей Анна Шеримет, Елена Щугорева, Павел Есаулов, Яна Подлужная, Даниил Добрин.

При молодежном парламенте работает молодежная приемная. Ведется гуманитарная и волонтерская деятельность, направленная на поддержку участников СВО и их семей. Представитель молодежного парламента Оренбургской области Алина Маннанова в 2023 году приняла решение отправиться в зону СВО для прохождения военной службы в качестве военного фельдшера. – Мы учим подрастающее поколение любить свою Родину, быть едиными, помогать друг другу. Но лучшее, что мы можем сделать, – показать это на собственном примере, – считает Алина Маннанова.

Еще один член молодежного парламента Оренбургской области, Сергей Чубаров, несколько раз ездил как волонтер в Донбасс,

чтобы помочь местным жителям в восстановлении мирной жизни. Работал в госпитале, помогал врачам. Сергей награжден памятной медалью «Вместе с Донбассом».

Какая инфраструктура поможет вернуть молодежь в село, как воспитать подрастающее поколение настоящими патриотами, а еще привить любовь к здоровому образу жизни и ответственное отношение к животным? Много актуальных для молодежи вопросов требуют решения. И работа ведется, жизнь кипит. «Молодой парламентарий привел команду к победе», «Молодой парламентарий в китайской дипмиссии», «Из молодежного парламента – на международный форум» – все это заголовки новостей на сайте Законодательного собрания Оренбургской области. И они постоянно обновляются, ведь молодых парламентариев отличает активная гражданская позиция, лидерские качества и стремление менять жизнь к лучшему.



Член молодежного парламента
Алина Маннанова в 2023 году отправилась
в зону СВО военным фельдшером.



Экспедиция по историческим местам Оренбуржья.
Село Державино, Бузулукский район



ПУТЕМ СОЗИДАНИЯ

30-летняя история Законодательного собрания Оренбургской области во всей полноте отражает жизнь целого региона в этот период. Потому что представительная власть неразрывно связана с народом, доверившим своим лидерам заботу о судьбе родного края. За три десятилетия в Оренбургской области была сформирована основательная законодательная база, регулирующая поступательное развитие многонациональной территории во всех сферах деятельности. Региональные законы определили на долгую перспективу прозрачные правила взаимодействия и функционирования, касающиеся земли, частной собственности, социальных гарантий, предпринимательства, территориального устройства, ответственности и прав местной власти, взаимоотношений с региональной исполнительной властью и федеральным центром.

Оренбургский региональный парламент внес свою лепту и в формирование федерального законодательства. Не единожды выступал с законодательными инициативами, став-



шими впоследствии российскими законами или поправками к ним. Это касалось ответственности собственника за неиспользуемые земли, введения института сельских старост, квотирования рабочих мест для инвалидов. Всего 10 законодательных инициатив было принято за это время депутатами Госдумы и затем трансформировано в федеральные законы.

Законодательное собрание Оренбургской области стало своеобразной стартовой площадкой в политической карьере, школой парламентаризма для многих депутатов, ставших впоследствии главами районов и городов, членами регионального правительства, депутатами Государственной думы и членами Совета Федерации.

Может показаться, что три десятилетия – срок не такой и большой, если не брать во внимание политическую и экономическую обстановку. Становление рыночных отноше-

ний, введение частной собственности, формирование структур власти на федеральном и региональном уровне, безработица, мировые экономические кризисы, локальные военные конфликты, эпидемия, – все это так или иначе влияло на ситуацию в регионе и государстве. Депутатам Законодательного собрания Оренбургской области всех семи созывов приходилось работать в этих непростых условиях, брать на себя ответственность за принятие решений, которые не только снимали текущие актуальные проблемы, но и определяли вектор развития на перспективу. Сложившаяся геополитическая обстановка не предполагает легких времен впереди. Но наработанный политический и экономический опыт, общие цели, приведшие к консолидации общества, позволяют дать достойный ответ возникающим вызовам. В этой непростой ситуации роль Законодательного собрания на региональном уровне только возрастает, а статус народного избранника налагает особую ответственность за будущее края.

СОДЕРЖАНИЕ

Право выбора	3
--------------------	---

НА ПРОСТОРАХ «ДИКОГО ПОЛЯ»

«Над оренбургскими степями парят державные орлы...» Галина Александровна КАЛДУЗОВА, краевед	6
--	---

ОСНОВЫ НАРОДОВЛАСТИЯ

От народного представительства на местах – к современной законодательной власти Елена Витальевна ПАХОМОВА, кандидат исторических наук	26
---	----

ГРАЖДАНСКИЙ ПЕРЕЛОМ

В одной связке Владимир Васильевич ЕЛАГИН	40
Две ветви власти: конец противостояния Александр Иванович ЗЕЛЕНЦОВ	56
Выборы – командная работа Юрий Васильевич АНДРЕЕВ	70

СТАНОВЛЕНИЕ

I, II созывы	
На законодательной целине	79
Хроника событий 1994 – 2002	80
Устав вместо Конституции Виктор Леонидович НЕФЕДОВ	84
Одеяло для Ростроповича Леонид Иванович ЗАХАРОВ	96
Самое женское занятие Елена Николаевна ВАСИЛЬЕВА	100
От плановой к рыночной экономике Владимир Николаевич КАРАУЛОВ	102
На равных с министрами Нина Петровна КУЛИКОВА	104
Держались как могли Владимир Александрович ЛОПИН	106
Самый сложный созыв Иван Васильевич МОИСЕЕВ	108

Зал для заседаний и курилка были общими Валерий Николаевич ОБЪЕДКОВ	110
Надо знать и уметь принимать законы Иван Григорьевич ПАВЛЫЧЕВ	112
Романтики нового времени Рахим Кимадеевич СУЛЕЙМАНОВ	114
Голоса для родословной Павел Антонович ФИЛИППОВ	116
Советский депутат Александр Григорьевич КОСТЕНЮК	118
Болевые точки Елена Ивановна ВИНОГРАДОВА	122
В интересах сельских тружеников Бахчан Нурейманович ЖАНБАЕВ	126

НА ШАГ ВПЕРЕДИ

III созыв

В политическом контексте	131
Хроника событий 2002 – 2006	132
Время молодых Юрий Вячеславович ТРОФИМОВ	136
Не спугнуть сельского мужика Александр Николаевич ЖАРКОВ	144
Единомышленник муниципалов Юрий Николаевич МИЦЕРЯКОВ	148
За справедливость! Владимир Иванович ФРОЛОВ	152
Бывших не бывает Рамиль Рафаилович ГАФАРОВ	156
Депутат двух уровней Виктор Владимирович СИДОРОВ	158
В каждом деле должен быть фундамент Александр Владимирович КОВАЛЕВ	160
Проверка на прочность Петр Петрович ТЕЙХРИБ	164
Бюджет не резиновый Василий Николаевич ШМАРИН	166
Впереди фаворитов Александр Борисович КОГАН	170

НОВАТОРСКИЙ СОЗЫВ

IV созыв	
Рыцари бюджета	177
Хроника событий 2006 – 2011	178
Бурлящий созыв	
Дмитрий Владимирович КУЛАГИН	184
Переломные годы	
Алексей Андреевич ЧЕРНЫШЕВ	196
Баланс интересов	
Виктор Алексеевич ДОЦЕНКО	206
Неудобное содружество	
Владимир Николаевич КИДАНОВ	210
Болевые точки области	
Сергей Михайлович КАТАСОНОВ	222
Смешанная система выборов – правильный механизм	
Владимир Григорьевич НОВИКОВ	228
Мы не молчали!	
Любовь Сергеевна БОРЗУНОВА	234
Большой и малый спорт для глубинки	
Ильдус Ядкарович ДАВЛЯТОВ	236
Важна региональная поддержка	
Надыр Раимович ИБРАГИМОВ	238
Практика народосбережения	
Борис Леонидович КОЛЕСНИКОВ	240
Обычное дело – выезд депутатской группы	
Владимир Петрович ПУЗИЙ	250
Копеечка к копейке	
Виктор Абрамович ФРАНЦ	252
В одной команде	
Юрий Александрович БЕРГ	254

ДОСТОЙНЫЙ ОТВЕТ НА ВЫЗОВЫ ВРЕМЕНИ

V, VI, VII созывы	
На одном дыхании	263
Хроника событий 2011 – 2023	266
Горизонты спикера	
Сергей Иванович ГРАЧЕВ	280
Денис Паслер: «Работаем на развитие Оренбуржья»	
Денис Владимирович ПАСЛЕР	300
Без компромиссов	
Александр Анатольевич КУНИЛОВСКИЙ	306

Партийная закалка	
Игорь Николаевич СУХАРЕВ	328
Правда «правительственного часа»	
Олег Дмитриевич ДИМОВ	334
Региональные недели – инструмент для обратной связи	
Андрей Анатольевич ШЕВЧЕНКО	340
Ответ на вызов времени	
Андрей Анатольевич АНИКЕЕВ	346
По наказу ветеранов	
Александр Сергеевич ТРУБНИКОВ	350
Упор на качество	
Сергей Анатольевич БАБИН	358
Там, где нужнее	
Геннадий Михайлович АВЕРЬЯНОВ	362
С энергией созидания	
Ольга Николаевна ХРОМУШИНА	370
Невидимые нити	
Сергей Александрович САЛМИН	374
В смычке с народом	
Денис Геннадьевич ЗЕЛЕНЦОВ	378
Возможности ресурсов	
Федор Викторович ПЕРЕВОЗНИКОВ	380
Инициативы исторической ценности	
Максим Анатольевич АМЕЛИН	386
Незабытое старое	
Сергей Николаевич РОМАНЕНКО	388
Духовное воспитание – вложение в наше будущее	
Иван Иванович ДИКМАН	394
На своей земле	
Евгений Николаевич МАЛЮШИН	398
Не ради галочки	
Александр Федорович КОНЬКОВ	400
Вирус помощи людям	
Салим Бахшоевич ЧОЛОЯН	404
Команда профессионалов работает на общий результат	406
По поручению депутатов и губернатора	410
Что волнует молодежь	416
Путем созидания	422

Законодательное собрание Оренбургской области

Люди, события, факты

Редактор-составитель

Юрий Мещанинов

Авторы

Юрий Мещанинов

Ольга Максимова

Алла Черкесатова

Антон Пичурин

Марина Васильева

Мария Чалкина

Елена Кузнецова

Дизайн и верстка

Евгения Богомолова

Корректоры

Анна Корольчук

Елена Филатова

Подписано в печать 01.03.2024. Формат 60x84/8.

Гарнитура Zona Pro. Печать офсетная.

Бумага мелованная. Усл. печ. л. 49,76.

Тираж 600 экз. Заказ № 224.

Отпечатано в ООО «Принт-РУ»

443070, Россия, г. Самара,

ул. Верхне-Карьерная, 3а

тел. (846) 279-21-72

ISBN 978-5-6051158-3-0



9 785605 115830 >

