

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

(в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, а также вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

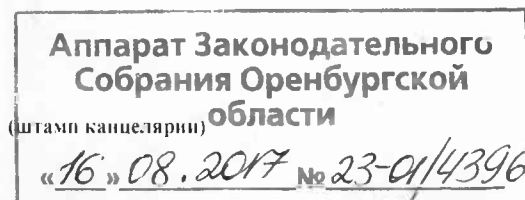
Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:



16.08.2017
(дата)
О.Д.Димов
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	23.08.17	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	16.09.2017	
Вице-губернатор- заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Баширова В.И.	20.09.2017	
Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	11.09.2017	
Председатель Избирательной комиссии Оренбургской области	Нальвадов А.Ю.	26.09.2017	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
Клишко С.Н.
(фамилия, инициалы, дата)

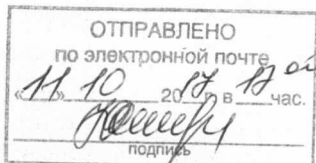
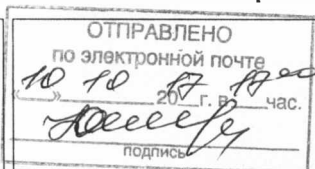
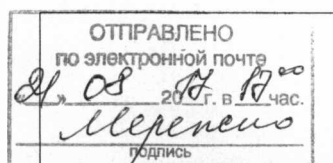
Разослано:
в электронном виде:
комитету Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти, аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области, Общественной палате Оренбургской области, главам муниципальных образований Оренбургской области, Совету (Ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области, Избирательной комиссии Оренбургской области, газете «Оренбуржье»

для опубликования
на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа опубликовать в газете «Оренбургские новости»
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Клишко С.Н.
Специалист-менеджер
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об ор-
ганизации местного самоуправ-
ления в Оренбургской области»
(в части уточнения сроков про-
ведения муниципальных выбо-
ров при досрочном прекращении
полномочий главы муниципаль-
ного образования, а также во-
просов внесения изменений и
дополнений в устав муници-
пального образования)

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «О вне-
сении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного са-
моуправления в Оренбургской области» (в части уточнения сроков проведения
муниципальных выборов при досрочном прекращении полномочий главы му-
ниципального образования, а также вопросов внесения изменений и дополне-
ний в устав муниципального образования), Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбург-
ской области» (в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов
при досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования,
а также вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального
образования).

2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Бергу Ю.А. для подписания и официального опубликования.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

(в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, а также вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования)

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в редакции Закона Оренбургской области от 13 января 2005 года № 1775/304-III-ОЗ) (газета «Южный Урал» от 8 февраля, 29 июля, 26 ноября 2005 года, 8 июля, 18 ноября 2006 года, 10 февраля, 19 мая, 15 сентября, 27 октября 2007 года, 24 мая, 20 сентября 2008 года, 17 января, 4 апреля, 16 мая, 10 октября 2009 года, 26 июня, 16 октября 2010 года, 26 марта 2011 года; газета «Оренбуржье» от 26 июля, 16 сентября, 25 октября, 29 декабря 2011 года, 27 января, 24 мая, 15 ноября 2012 года, 21 марта, 26 сентября 2013 года, 16 января, 20 марта, 10 июля, 15 октября, 20 ноября 2014 года, 20 января, 5 марта, 14 мая, 9 июля, 5 ноября, 24 декабря 2015 года, 10 марта, 19 мая, 29 июня, 3 ноября 2016 года, 9 марта, 7 сентября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, двадцать третье заседание; 2005, двадцать девятое, тридцать второе заседания; 2006, третье, шестое, девятое заседания; 2007, одиннадцатое, четырнадцатое, пятнадцатое заседания; 2008, девятнадцатое, двадцать второе, двадцать пятое заседания; 2009, двадцать седьмое, двадцать восьмое, тридцатое заседания; 2010, тридцать седьмое, сорок первое заседания; 2011, сорок шестое, четвертое, пятое, шестое, восьмое, десятое заседания; 2012, двенадцатое, шестнадцатое заседания; 2013, двадцатое, двадцать четвертое, двадцать восьмое заседания) изменения.

1. В статье 8:

1) абзац второй части 6 изложить в редакции:

«Изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, разграничение полномочий между органами местного самоуправления (за исключением случаев приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральными законами, а также изменения полномочий, срока полномочий, порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении указанных изменений и дополнений в устав муниципального образования»;

2) дополнить частью 6.1 в редакции:

«6.1. Изменения и дополнения в устав муниципального образования вносятся муниципальным правовым актом, который может оформляться:

1) решением представительного органа (схода граждан) муниципального образования, подписанным его председателем и главой муниципального образования либо единолично главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа (схода граждан) муниципального образования;

2) отдельным нормативным правовым актом, принятым представительным органом (сходом граждан) и подписанным главой муниципального образования. В этом случае на данном правовом акте проставляются реквизиты решения представительного органа (схода граждан) о его принятии. Включение в такое решение представительного органа (схода граждан) переходных положений и (или) норм о вступлении в силу изменений и дополнений, вносимых в устав муниципального образования, не допускается»;

3) дополнить частью 8 в редакции:

«8. Изложение устава муниципального образования в новой редакции муниципальным правовым актом о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не допускается. В этом случае принимается новый устав муниципального образования, а ранее действующий устав муниципального образования и муниципальные правовые акты о внесении в него изменений и дополнений признаются утратившими силу со дня вступления в силу нового устава муниципального образования».

2. Статью 16 дополнить частями 7.1–7.2 в редакции:

«7.1. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования выборы главы муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, проводятся в сроки, установленные Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

7.2. В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется не позднее чем через шесть месяцев со дня такого прекращения полномочий.

При этом, если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее шести месяцев, избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования, а избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, – в течение трех месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе».

3. Абзац третий части 6 статьи 20 изложить в редакции:

«Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования)».

4. Абзац первый части 1 статьи 33 изложить в редакции:

«1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения или городского округа (территориях поселений, городских округов, не являющихся муниципальными образованиями, микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других территориях) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением или через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об организации местного самоуправления
в Оренбургской области»
(в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досроч-
ном прекращении полномочий главы муниципального образования, а также
вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального
образования)

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, а также вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования) разработан в целях приведения его норм в соответствие с Федеральным законом от 18.07.2017 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно указанному Федеральному закону в Законе Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»:

устанавливаются сроки проведения муниципальных выборов главы муниципального образования, а также избирательных процедур из состава представительного органа или из числа кандидатов по результатам конкурса в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования;

уточняются сроки вступления в силу изменений (дополнений) в устав муниципального образования, а также порядок их принятия, сроки вступления в силу муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления;

уточняется понятие и содержание территориального общественного самоуправления, а также перечень внутримunicipальных территорий, на которых оно может осуществляться.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в
Оренбургской области»
(в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досрочном
прекращении полномочий главы муниципального образования, а также
вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального
образования)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, а также вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования) не приведет к изменению доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета.

Перечень

нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, а также вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, а также вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия правовых актов Оренбургской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта закона
Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской
области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Представленный проект закона соответствует законодательству Российской Федерации.

Консультант отдела
правовой и антикоррупционной
экспертизы



А.Н.Корецкий

08.09.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона
Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

В проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела
правовой и антикоррупционной
экспертизы



А.Н.Корецкий
08.09.2017

Заключение
экспертно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена экспертиза проекта Закона Оренбургской области проведена экспертиза проекта Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» от 16.08.2017 № 117/4396-17.

Замечаний правового характера к законопроекту не имеется.

Консультант отдела мониторинга
и кодификации законодательных актов



М.Г.Худякова

«22» августа 2017г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, а также вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования) от 16.08.2017 № 117/4396-17

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области» и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010г. № 96, проведена экспертиза проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, а также вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования), в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В представленном проекте закона не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела мониторинга
и кодификации законодательных актов



М.Г.Худякова

«22» августа 2017г.



Совет (ассоциация)
муниципальных образований
Оренбургской области
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

460046 г. Оренбург, ул. 9 Января, 64
телефон: (3532) 78-64-81, 78-63-47
тел/факс: (3532) 78-67-29, 78-62-79
E-mail: oren-amo@mail.orb.ru

08.09.17 № 1/344

Заместителю председателя комитета
по местному самоуправлению и
вопросам деятельности органов
государственной власти
Законодательного Собрания
Оренбургской области

В.Г. Новикову

Уважаемый Владимир Григорьевич!

Руководствуясь Законом Оренбургской области от 29.09.2010 № 3837/899-IV-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Оренбургской области с Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области» Советом (ассоциацией) муниципальных образований Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части вопросов профессионального развития гражданских служащих, а также уточнения содержания одного из оснований непринятия на государственную гражданскую и муниципальную службу Оренбургской области и их прекращения - признания не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований);

✓ - «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, а также вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования);

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части исключения норм, предусматривающих право государственных (муниципальных) служащих, депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления Оренбургской области на участие в управлении садоводческим, огородническим и дачным потребительским кооперативами).

По результатам рассмотрения сообщаем, что замечаний и предложений по вышеуказанным проектам законов Оренбургской области не имеется.

Председатель Совета (ассоциации)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«08» 09. 2017 № 23-17/4413



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯ- ТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

9 октября 2017 года

г.Оренбург

№ 141

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, а также вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования)

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, а также вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования), внесенный комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

Проект закона разработан в целях приведения его норм в соответствие с Федеральным законом от 18.07.2017 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно указанному Федеральному закону в Законе Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»:

устанавливаются сроки проведения муниципальных выборов главы муниципального образования, а также избирательных процедур из состава пред-

ставительного органа или из числа кандидатов по результатам конкурса в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования;

уточняются сроки вступления в силу изменений (дополнений) в устав муниципального образования, а также порядок их принятия, сроки вступления в силу муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления;

уточняется понятие и содержание территориального общественного самоуправления, а также перечень внутримunicipальных территорий, на которых оно может осуществляться.

К проекту закона имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, Государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, Совета (Ассоциации) муниципальных образований Оренбургской области.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, а также вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования), комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в части уточнения сроков проведения муниципальных выборов при досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования, а также вопросов внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования) **одновременно в двух чтениях.**

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 4 минут, время для доклада: 5 минут

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Куниловский