

СПРАВКА

**о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
(проекта закона Оренбургской области)**

О проекте закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции ЛДПР
в Законодательном Собрании области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А., Ермаковой Ж.А.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Просвиркину Ю.Б.

Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

05 07 2017 (дата) С.И.Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«04» 07 2017 № 23-01/3577

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Куниловский А.А.	9.10.2017	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.	14.07.17	



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О НАКАЗАХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ДЕПУТАТАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает порядок внесения, рассмотрения, утверждения и выполнения наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области, а также определяет меры по осуществлению контроля за их выполнением.

Статья 2. Общие положения

1. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе:

наказ избирателей – предложение избирателей, одобренное собраниями (сходами) граждан и имеющее общественное значение, данное депутатам (кандидатам в депутаты) Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатским объединениям в Законодательном Собрании Оренбургской области, направленное на повышение уровня и качества жизни населения Оренбургской области или предусматривающее создание, поддержание в рабочем состоянии или восстановление объекта или объектов систем жизнеобеспечения, функционирующих в муниципальных образованиях Оренбургской области;

перечень наказов избирателей – документ, формируемый депутатом (кандидатом в депутаты) Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатским объединением Законодательного Собрания Оренбургской области по форме согласно приложению 1 к настоящему Закону;

реализация наказов избирателей – действия органов государственной власти в пределах своей компетенции по принятию мер для исполнения наказов избирателей и контролю за их выполнением;

сводный перечень наказов избирателей – документ, формируемый Законодательным Собранием Оренбургской области на основании перечней наказов избирателей по форме согласно приложению 2 настоящему Закону;

формирование наказов избирателей – комплекс организационных мероприятий, направленных на предварительное изучение, учет, обобщение и комплектование перечня поступивших в Законодательное Собрание Оренбургской области наказов избирателей.

2. Наказы избирателей подлежат обязательному рассмотрению в Законодательном Собрании Оренбургской области.

3. Перечень наказов избирателей, требующих расходования средств областного бюджета, ежегодно утверждается постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области.

4. Обращения граждан, которые не являются наказами избирателей, рассматриваются в соответствии с установленным порядком рассмотрения обращений граждан.

Статья 3. Порядок внесения наказов избирателей

1. Наказы избирателей вносятся депутатам (кандидатам в депутаты) Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатским объединениям в Законодательном Собрании Оренбургской области в течение срока их полномочий на собраниях (сходах) граждан, в которых приняло участие в сельских поселениях не менее 10 граждан, в городских поселениях – не менее 10 граждан, в городских округах – не менее 30 граждан, а также путем направления письменных обращений граждан при наличии не менее 10 подписей граждан в сельских поселениях, не менее 10 подписей граждан в городских поселениях, не менее 30 подписей граждан в городских округах.

Избиратели Оренбургской области могут вносить также предложения по наказам избирателей на встречах с избирателями Оренбургской области, которые проводятся в период избирательной кампании по выборам депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области по инициативе зарегистрированных кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, избирательных объединений либо самих избирателей, а также в ходе встреч депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области с избирателями Оренбургской области.

2. В работе собрания (схода) граждан вправе принимать участие депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных заинтересованных организаций, а также руководители государственных и муниципальных предприятий и учреждений, которые при необходимости могут давать присутствующим на собрании (сходе), конференции избирателям соответствующие разъяснения по внесенным предложениям о наказах избирателей.

3. Наказ избирателей оформляется в письменном виде и должен содержать следующие сведения:

дату и место проведения собрания (схода) граждан, встречи с избирателями;

количество избирателей, принявших участие в собрании (сходе) граждан, встречи с избирателями;

количество избирателей, проголосовавших за решение о внесении предложений по наказам избирателей;

конкретные предложения по наказам избирателей;

подписи избирателей, проголосовавших за решение о внесении предложений по наказам избирателей.

Указанное решение направляется депутатам (кандидатам в депутаты) Законодательного Собрания Оренбургской области в течение 5 дней со дня голосования.

4. К наказам избирателей не относятся:

субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям и некоммерческим организациям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам;

выплаты гражданам, в том числе связанные с оплатой труда;

выплаты, связанные с обслуживанием государственного и (или) муниципального долга;

исполнение судебных актов;

уплата налогов.

Статья 4. Порядок рассмотрения наказов избирателей

1. Предварительное рассмотрение предложений по наказам избирателей осуществляется депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатскими объединениями в Законодательном Собрании Оренбургской области самостоятельно.

Депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатские объединения в Законодательном Собрании Оренбургской области направляют поступившие наказания избирателей в органы местного самоуправления муниципальных образований в Оренбургской области, на территории которых предполагается реализация соответствующих наказов избирателей, органы государственной власти и организации, в компетенцию которых входит решение вопросов, содержащихся в наказах избирателей, для получения заключения по целесообразности реализации наказа избирателей.

Мотивированное заключение направляется депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатским объединениям в Законодательном Собрании Оренбургской области в течение 20 дней. Отсутствие заключения не является препятствием для принятия решения о реализации наказа избирателей.

2. Перечни наказов избирателей формируются депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатскими объединениями в Законодательном Собрании Оренбургской области исходя из их законности, общественной значимости и объема бюджетных ассигнований. В перечни наказов избирателей не включаются предложения по наказам избирателей, внесенные избирателями Оренбургской области с нарушением требований, установленных настоящим Законом.

В перечни наказов избирателей в приоритетном порядке включаются наказания, имеющие наилучшие показатели по доли затрат, приходящейся на количество благополучателей, объему вклада участников реализации проекта в

его финансирование, количеству созданных и (или) сохраненных рабочих мест в рамках реализации проекта.

Размер суммы должен быть обоснован проектами смет, договоров, статистическими данными о ценах на товары и услуги.

3. Депутат Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатское объединение в Законодательном Собрании Оренбургской области ежегодно не позднее 1 февраля направляет перечень наказов избирателей в Законодательное Собрание Оренбургской области по форме согласно приложению 1 к настоящему Закону.

4. Поступившие предложения направляются в комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, который готовит проект сводного перечня наказов избирателей.

5. Проект сводного перечня наказов за подписью председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике представляется на рассмотрение и утверждение в совет Законодательного Собрания Оренбургской области не позднее 15 февраля соответствующего года.

Статья 5. Порядок утверждения наказов избирателей

1. Сводный перечень наказов избирателей, рекомендуемых к утверждению, выносится комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике по согласованию с советом Законодательного Собрания Оренбургской области на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области по форме согласно приложению № 2 к настоящему Закону.

2. Решение об утверждении сводного перечня наказов избирателей оформляется постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области, которое подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее 1 апреля соответствующего года.

3. Утвержденный постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области сводный перечень наказов размещается на сайте Законодательного Собрания Оренбургской области.

Статья 6. Порядок организации выполнения наказов избирателей и источники их финансирования

1. Финансирование расходов на выполнение наказов избирателей осуществляется за счет областного бюджета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Формирование перечней наказов избирателей осуществляется исходя из объема средств областного бюджета на соответствующий финансовый год, выделяемых в резервном фонде Оренбургской области на финансирование мероприятий, связанных с исполнением наказов избирателей, приходящегося на одного депутата Законодательного Собрания Оренбургской области, а также

объема дотаций на соответствующий финансовый год между городскими округами и муниципальными районами.

Объем средств областного бюджета на соответствующий финансовый год, выделяемых на финансирование мероприятий, связанных с исполнением наказов избирателей, приходящийся на одного депутата Законодательного Собрания Оренбургской области, определяется путем деления объема расходов областного бюджета на финансирование мероприятий, связанных с исполнением наказов избирателей, утвержденного законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, на число избранных депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области.

2. Организация выполнения наказов избирателей осуществляется соответствующими органами государственной власти и организациями, указанными в постановлении Законодательного Собрания Оренбургской области об утверждении перечня наказов избирателей.

Статья 7. Контроль за выполнением наказов избирателей

1. Контроль за выполнением наказов избирателей осуществляется Законодательным Собранием Оренбургской области.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, в компетенцию которых входит решение вопросов, содержащихся в наказах избирателей, представляют в Законодательное Собрание Оренбургской области отчеты о ходе их выполнения по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября и 1 января нарастающим итогом.

3. Общая информация о выполнении наказов избирателей за прошедший календарный год рассматривается на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области не позднее 1 июня соответствующего года.

4. Депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатские объединения в Законодательном Собрании Оренбургской области во время встреч с избирателями информируют их о реализации наказов избирателей.

Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2018 года.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Приложение 1
к Закону Оренбургской области
«О наказах избирателей депутатам
Законодательного Собрания Оренбургской
области»
от
№

**ПЕРЕЧЕНЬ
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО НАКАЗАМ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ,
НАПРАВЛЯЕМЫЙ ДЕПУТАТОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
(ДЕПУТАТСКИМ ОБЪЕДИНЕНИЕМ)**

фамилия, имя, отчество депутата (наименование депутатского объединения)

№ п/п	Дата и место проведения встречи с избирателями; количество избирателей, принявших участие во встрече; количество избирателей, проголосовавших за решение о внесении предложений по наказам избирателей	Содержание наказа	Мероприятия по выполнению наказа	Сроки реализации предложения по наказу, проведение мероприятий по его выполнению	Объем финансирования расходов на выполнение наказа
1.					
2.					
3.					
Итого					

Депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
(руководитель депутатского объединения)

_____ (инициалы, фамилия подпись «__» _____ 20__ г.)

Приложение 2
к Закону Оренбургской области
«О наказах избирателей депутатам
Законодательного Собрания Оренбургской
области»
от
№

**СВОДНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО НАКАЗАМ ИЗБИРАТЕЛЕЙ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ, РЕКОМЕНДУЕМЫХ К УТВЕРЖДЕНИЮ**

№ п/п	Ф.И.О. депутата Законодательного Собрания Оренбургской области, наименование депутатского объединения, направившего предложение по наказам, наименование муниципального образования	Содержание наказа	Мероприятия по выполнению наказа	Сроки выполнения наказа, проведения мероприятий по его выполнению	Объем финансирования расходов на выполнение наказа
1.					
2.					
3.					
Итого					

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам
Законодательного Собрания Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» разработан в целях установления на территории Оренбургской области института наказов избирателей.

Наказы избирателей являются одной из форм осуществления принадлежащей народу власти и участия граждан в управлении делами государства, способствуют развитию общественного самоуправления, гражданской инициативы, публичности и гласности в деятельности народного представительства, укреплению связей между избирателями и их депутатами. Наказы избирателей являются одной из форм выражения и реализации воли и интересов населения.

Действующий в настоящее время в Законодательном Собрании Оренбургской области порядок (механизм) финансирования социально значимых мероприятий имеет несколько иную природу, нежели наказания избирателей, а также не в полной мере учитывает интересы депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области, избранных от областного избирательного округа.

Принятие закона будет способствовать созданию полноценного коммуникационного механизма, упорядочит взаимоотношения органов государственной власти с гражданами, а также повысит авторитет и роль Законодательного Собрания Оренбургской области в социально-экономической жизни региона, что позволит более плодотворно решать вопросы экономического, социального и культурного развития Оренбуржья в интересах его жителей.

Законопроектом предлагается определить порядок внесения, рассмотрения, утверждения и выполнения наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области, а также меры по осуществлению контроля за их выполнением.

Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство не препятствуют принятию на уровне субъекта Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок организации работы с наказами избирателей депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с этим на территории отдельных субъектов Российской Федерации (Республик Бурятия, Мордовия, Саха (Якутия), Амурской, Архангельской, Астраханской, Белгородской, Владимирской, Воронежской, Ивановской, Курской, Ленинградской, Новгородской, Новосибирской, Орловской, Пензенской, Псковской, Самарской, Тюменской областей, Камчатского, Краснодарского, Приморского краев, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Еврейской автономной области) приняты и действуют законы о наказах избирателей.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам
Законодательного Собрания Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Ежегодно законом об областном бюджете утверждаются ассигнования на финансирование социально значимых мероприятий.

Поскольку введение института наказов предполагается вместо института социально значимых мероприятий, то финансирование расходов на выполнение наказов предлагается осуществлять в пределах размера средств, которые направляются на финансирование социально значимых мероприятий.

Перечень
нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О
наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания
Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов законодательства Оренбургской области.



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

27.06.2014 № 01/22-548

На № _____ от _____

Заключение на проект закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» (далее – проект закона) рассмотрен.

Правоотношения, регулируемые представленным проектом закона, являются значимыми и важными, поскольку направлены на реализацию гражданами права на непосредственное участие в управлении делами общества и государства, взаимодействие избирателей с депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области. Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания.

Эффективность государственного управления и сотрудничества гражданского общества с органами государственной власти основана на взаимодействии законодательных и исполнительных органов государственной власти, но при этом самостоятельной реализации ими своих полномочий.

Институт наказа избирателей призван способствовать укреплению связей депутатов с избирателями, и организация выполнения наказов избирателей должна строиться на принципе сотрудничества органов государственной власти, а не возлагать исполнение этих полномочий на другие органы и организации.

Между тем, исходя из содержания проекта закона, роль депутатов в выполнении наказов избирателей заключается лишь в их рассмотрении, формировании и утверждении сводного перечня наказов, а также в распределении средств областного бюджета на финансирование наказов. Выполнение самих наказов избирателей осуществляют иные органы власти и организации на основании постановления Законодательного Собрания Оренбургской области. При этом проект закона предусматривает отчет вышеуказанных органов и организаций перед депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области о ходе выполнения наказов избирателей.

Таким образом, в представленном проекте закона усматривается нарушение принципов разделения властей и самостоятельности органов местного самоуправления.

Кроме того, рассмотренный проект закона в части определения порядка финансирования наказов избирателей не соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, в части 1 статьи 6 проекта закона указано, что формирование перечней наказов избирателей осуществляется исходя из средств, выделяемых в резервном фонде Оренбургской области, а также объема дотаций на соответствующий финансовый год.

Создание вышеназванного фонда законодательством Оренбургской области не предусмотрено. Вместе с этим Законом Оренбургской области от 21 декабря 2016 года № 204/41-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», начиная с 2018 года, не предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление дотаций на сбалансированность бюджетов муниципальных образований по направлению финансирования социально-значимых мероприятий. Таким образом, реализация проекта закона потребует дополнительных источников финансирования.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Представленный проект закона таких норм не содержит.

На основании изложенного проект Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» не поддерживается.



Ю.А. Берг

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания
Оренбургской области»
(проект № 93/3577-17 от 04.07.2017)

Проект закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области. Законопроект устанавливает порядок внесения, рассмотрения, утверждения и выполнения наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области.

К законопроекту имеются замечания правового характера.

Федеральное законодательство не содержит понятия «наказы избирателей», им также не установлен порядок внесения и выполнения наказов. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти РФ» не содержит нормы о праве субъектов РФ принимать законы о выполнении наказов избирателей.

Исполнение наказов избирателей не может быть отнесено ни к одному из оснований возникновения расходных обязательств субъекта РФ, указанных в части 1 ст. 85 БК РФ.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В абзаце 4 части 1 статьи 2, в абзаце 2 части 1 статьи 4, в части 2 статьи 6 и в части 2 статьи 7 законопроекта после слов «государственной власти» дополнить словами «Оренбургской области».

В части 1 статьи 3 законопроекта слова «в городских поселениях – не менее 10 граждан», «не менее 10 подписей граждан в городских поселениях» - исключить в связи с отсутствием городских поселений в Оренбургской области согласно ст. 7 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

Кворум для принятия решений на собраниях (сходах) граждан в части 1 статьи 3 законопроекта не соответствует ст.ст. 25, 25.1, 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В части 2 статьи 3 законопроекта слово «конференции» либо исключить либо указать на возможность проведения конференции в части 1 статьи 3 законопроекта.

В части 4 статьи 3 законопроекта первый абзац изложить в редакции: «К наказам избирателей не относятся предложения по предоставлению».

В абзаце 3 части 1 статьи 4 уточнить с какого срока начинается отсчет 20 дней.

—
Норма абзаца 2 части 2 статьи 4 законопроекта носит неопределенный характер, что повлечет трудности правоприменения и поэтому подлежит уточнению.

В абзаце 3 части 2 статьи 4 следует уточнить кто готовит обоснование размера суммы.

В статье 8 законопроекта слово «дня» - исключить.

Принятие закона повлечет расходы областного бюджета. В законопроекте имеются несоответствия по источнику расходов областного бюджета. Статьей 6 законопроекта определено финансирование расходов на выполнение наказов избирателей из резервного фонда Оренбургской области, а согласно финансово-экономическому обоснованию финансирование расходов предлагается осуществлять в пределах размера средств, которые направляются на финансирование социально значимых мероприятий. Согласно заключению от 27.06.2017 № 01/22-548 Губернатор Оренбургской области законопроект не поддерживает.

Проведена лингвистическая экспертиза. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст законопроекта.

Консультант отдела
правовой и лингвистической
экспертизы



С.И. Камалиева

11.07.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания
Оренбургской области»
(проект № 93/3577-17 от 04.07.2017)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В федеральном законодательстве нет института наказа избирателей. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти РФ» не содержит нормы о праве субъектов РФ принимать законы о выполнении наказов избирателей. Исполнение наказов избирателей не может быть отнесено ни к одному из оснований возникновения расходных обязательств субъекта РФ, указанных в части 1 ст. 85 БК РФ.

В связи с изложенным принятие предлагаемого законопроекта является коррупциогенным фактором - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции (подпункт «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

Консультант



С.И. Камалиева

11.07.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области № 93/3577-17 от 04.07.2017 «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», и согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза вышеуказанного проекта закона области.

В проекте закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела правовой и антикоррупционной экспертизы


18.08.2017.

Г.А.Адыев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015. тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

13.07.2017 № 23-16/114-ВМ

На № _____ от _____

Председателю комитета
по местному самоуправлению
и вопросам деятельности органов
государственной власти

А.А.Куниловскому

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области
«О наказах избирателей депутатам
Законодательного Собрания Оренбургской области»,
внесенный фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской
области. (№ 93/3577-17 от 04.07.2017)

В соответствии со статьями 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

По результатам рассмотрения необходимо отметить следующее.

Законопроектом предлагается установить процедуру внесения, рассмотрения, утверждения и выполнения за счет средств областного бюджета наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания области, а также определяет меры по осуществлению контроля за их выполнение.

К законопроекту в части бюджетных и финансовых вопросов имеются следующие замечания.

1. Статья 6 законопроекта устанавливает дополнительные расходные обязательства областного бюджета. При этом основания для новых расходных обязательств, предлагаемых законопроектом, не соответствуют перечню оснований, установленному статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Часть первая статьи 6 устанавливает, что формирование перечней наказов избирателей осуществляется исходя из объема средств областного

бюджета, выделяемых в резервном фонде Оренбургской области, а также объема дотаций на соответствующий финансовый год.

При этом законодательством Оренбургской области не предусмотрено создание резервного фонда Оренбургской области. Кроме того, согласно статье 81.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации резервный фонд субъекта Российской Федерации представляет собой часть средств бюджета субъекта Российской Федерации, предназначенную для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации в случае недостаточности доходов бюджета субъекта Российской Федерации для финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии со статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в форме дотаций в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Однако законопроект не определяет порядок предоставления местным бюджетам указанных в части 1 статьи 6 дотаций, а также не закрепляет право органов исполнительной власти Оренбургской области по установлению такого порядка.

Необходимо также отметить, что финансово-экономическое обоснование не согласуется положениями статьи 6 законопроекта в части определения источников финансирования.

Исходя из изложенного, законопроект в части бюджетных и финансовых вопросов не соответствует действующему бюджетному законодательству.

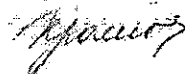
Заместитель председателя комитета



С.А.Бабин

Храмова Е.В.

77 43 18



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

от 14 июля 2017 года

№ 1-23/37

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области»
(Утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 14.07.2017 года № 60)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 04.07.2017 № 93/3577-17 «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 05.07.2017.

Законопроектом устанавливается порядок внесения, рассмотрения, утверждения и выполнения наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области, а также определяет меры по осуществлению контроля за их выполнением.

При экспертизе статьи 6 Законопроекта, предусматривающей, что финансирование расходов на выполнение наказов избирателей будет осуществляться за счет областного бюджета на соответствующий финансовый год, выделяемых в резервном фонде Оренбургской области на финансирование мероприятий, связанных с исполнением наказов избирателей, приходящегося на одного депутата Законодательного Собрания Оренбургской области, а также объема дотаций на соответствующий год между городскими округами и муниципальными районами установлено следующее.

1) Статья 81.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации) может быть создан Резервный фонд субъекта Российской Федерации. В случае создания Резервного фонда субъекта Российской Федерации порядок формирования и использования средств указанного Фонда устанавливается законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации). Резервный фонд субъекта Российской Федерации представляет собой часть средств бюджета субъекта Российской Федерации, предназначенную для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации в случае недостаточности доходов бюджета субъекта

Российской Федерации для финансового обеспечения расходных обязательств.

Законодательством Оренбургской области создание Резервного фонда Оренбургской области не предусмотрено.

Средства из резервного фонда Правительства Оренбургской области, созданного в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации для финансирования непредвиденных расходов, не предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год, выделяются на основании постановлений Правительства Оренбургской области.

2) Законом Оренбургской области от 30.11.2005 № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» такая форма межбюджетных трансфертов как «объем дотаций на соответствующий год между городскими округами и муниципальными районами» не предусмотрена.

В соответствии с пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Между тем, рассматриваемый Законопроект не содержит норм, указывающих на источники новых видов расходных обязательств.

Счетная палата Оренбургской области при рассмотрении Законопроекта рекомендует учесть изложенное в настоящем заключении.

Аудитор



В.Л.Бутовская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49
e-mail: parlament_sr@gov.orb.ru, otv@mail.orb.ru,

7 июля 2017 года № 23-35/110-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания области
по местному самоуправлению
и вопросам деятельности органов
государственной власти

А.А.Куниловскому

Уважаемый Александр Анатольевич!

В соответствии со статьями 55, 56, 60 и 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области вношу замечания, предложения и поправки к проекту Закона Оренбургской области от 4 июля 2017 года № 93/3577-17 «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области».

I. Замечания, предложения и поправки:

1. Абзац второй части 1 статьи 2 понятие «наказ избирателей» изложить в редакции:

«наказ избирателей – предложение избирателей, одобренное собраниями (сходами) граждан и имеющее общественное значение, данное депутатам (кандидатам в депутаты) Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатским объединениям в Законодательном Собрании Оренбургской области, направленное на развитие социальной сферы и её функционирование, повышение уровня и качества жизни населения Оренбургской области или предусматривающее создание, поддержание в рабочем состоянии или восстановление объекта (объектов) систем жизнеобеспечения на территории муниципальных образований Оренбургской области»;

2. В части 1 статьи 3 после слов «в городских округах» дополнить словами «и муниципальных районах»;

3. Часть 4 статьи 3 дополнить абзацем седьмым в редакции «благотворительная помощь»;

4. В части 1 статьи 6 слова «Российской Федерации» заменить словами «Оренбургской области».

II. Пояснительная записка:

Вносимые замечания, предложения и поправки направлены на уточнение понятия наказов избирателей, порядка внесения наказов избирателей и порядка организации выполнения наказов избирателей и источников их финансирования.

III. Финансово-экономическое обоснование:

Вносимые замечания, предложения и поправки не приведут к увеличению расходов областного бюджета.

Прошу Вас рассмотреть замечания, предложения и поправки на заседании комитета и внести их на рассмотрение Законодательного Собрания области.

Руководитель фракции



В.И. Фролов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 77 36 65
e-mail: parlament_ldpr@gov.orb.ru

03.10.2017 № 23-34/ДС-64

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по местному самоуправлению
и вопросам деятельности органов
государственной власти

А.А.Куниловскому

Уважаемый Александр Анатольевич!

Фракция ЛДПР рассмотрела замечания и предложения, поступившие к проекту закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» и сообщает следующее.

Фракция согласна с поступившими замечаниями и предложениями за исключением замечаний относительно использования понятия «наказы избирателей» и имеющемся коррупциогенном факторе.

Вопросы, касающиеся наказов избирателей находятся вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и таким образом на основании пункта 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации субъект вправе осуществлять их собственное правовое регулирование.

Указанное понятие используется субъектами Российской Федерации при регулировании соответствующих отношений на региональном уровне (принято и действуют более 20 законов).

В связи с этим фракция находит возможным доработку законопроекта в соответствии с частью 2 статьи 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области.

Руководитель фракции

О.В.Набатчикова

Смирнов
78 63 33



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯ- ТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

9 октября 2017 года

г.Оренбург

№ 137

О проекте закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области», внесенный фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Проектом закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» предлагается установить на территории Оренбургской области институт наказов избирателей. Под наказами избирателей проектом закона понимается предложение избирателей, одобренное собраниями (сходами) граждан и имеющее общественное значение, данное депутатам (кандидатам в депутаты) Законодательного Собрания Оренбургской области, депутатским объединениям в Законодательном Собрании Оренбургской области, направленное на повышение уровня и качества жизни населения Оренбургской области или предусматривающее создание, поддержание в рабочем состоянии или восстановление объекта или объектов систем жизнеобеспечения, функционирующих в муниципальных образованиях Оренбургской области.

Законопроектом предлагается определить порядок внесения, рассмотрения, утверждения и выполнения наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области, а также меры по осуществлению контроля за их выполнением.

К проекту имеется заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области об отсутствии правовых оснований для принятия данного закона области, в том числе с позиций общих

принципов организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и бюджетного законодательства.

Имеются отрицательные заключения Счетной палаты Оренбургской области и комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике с выводом о несоответствии ряда норм проекта Бюджетному кодексу Российской Федерации, а также об отсутствии в проекте указаний на источники и порядок исполнения дополнительных и новых расходных обязательств (новые расходные обязательства возникают в результате исполнения норм законопроекта), в том числе в случае необходимости на порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Губернатором Оренбургской области законопроект не поддерживается.

От субъекта права законодательной инициативы поступил мотивированный отзыв о согласии доработать проект закона в соответствии с поступившими замечаниями.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области», комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект закона Оренбургской области «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области».

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 7 минут, время для доклада: 3 минуты

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Куниловский