

О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Амелин Максим Анатольевич, руководитель фракции КПРФ в
Законодательном Собрании Оренбургской области

Хромушиной О.Н., Ермаковой Ж.А.

Просвиркину Ю.Б.

Прошу дать заключение на законопроект.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу.

«25» 07. 2017 № 23-01/4030

С.И.Грачев
(подпись)

26.07.2017

Согласование с заинтересованными организациями

[illegible]



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВЕТЕРАНАХ ТРУДА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 1 ноября 2008 года № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 22 ноября 2008 года; газета «Оренбуржье» от 5 июля 2011 года, 20 декабря 2012 года, 14 ноября 2013 года, 20 ноября 2014 года, 3 ноября 2016 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2008, двадцать третье заседание; 2011, четвертое заседание; 2012, восемнадцатое заседание; 2013, двадцать пятое заседание) изменения.

В статье 2:

- 1) в пункте 1 слова «не менее 43 лет» заменить словами «не менее 42 лет»;
- 2) в пункте 2 слова «не менее 38 лет» заменить словами «не менее 37 лет».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Настоящий законопроект разработан в целях расширения круга лиц, подпадающих под действие Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» с тем, чтобы создать дополнительные гарантии социальной защиты населения области.

Существующие на сегодняшний день требования к длительности трудового стажа, необходимого для присвоения гражданину звания «Ветеран труда Оренбургской области», завышены и не соотносятся с фактической демографической ситуацией, а именно с продолжительностью жизни большей части населения области, особенно мужчин.

По данным переписи населения 2010 года, для Оренбургской области, как и для всей России, остается характерным превышение численности женщин над численностью мужчин. Переписью учтено 947,0 тысячи мужчин и 1 085,9 тысячи женщин, или 46,6% и 53,4% соответственно. Средняя продолжительность жизни по Оренбургской области составляет для мужчин 62 года, для женщин – 74 года.

В настоящее время размер государственных трудовых пенсий, а также иных социальных выплат, полагающихся пенсионерам, не обеспечивает достойный уровень жизни граждан пожилого возраста. Это нивелирует заслуги старшего поколения, чьим трудом создана основа для жизни молодого поколения.

По данным министерства социального развития Оренбургской области, с момента реализации действующего Закона звания «Ветеран труда Оренбургской области» удостоены 92 886 человек, из которых пользуются соответствующими мерами социальной поддержки 75 892 человека. Дополнительная численность ветеранов труда Оренбургской области в случае присвоения звания при сниженном трудовом стаже (для мужчин с 43 до 42 лет, для женщин с 38 до 37 лет) составит 15 057 человек, или 6% от числа пенсионеров области, не имеющих звания «Ветеран труда Оренбургской области».

Уменьшение величины трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», сможет создать дополнительные социальные гарантии для граждан пожилого возраста и будет способствовать социальной справедливости.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»**

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области», по данным министерства социального развития Оренбургской области, потребует увеличения расходов бюджета области на 234 347,1 тыс. рублей.

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» имеет большую социальную значимость. Конституция Российской Федерации определяет Россию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека (ст. 7). Одним из приоритетных направлений любого государства является создание условий для достойной жизни лицам пенсионного возраста. В связи с чем предлагается компенсировать дополнительные расходы областного бюджета на реализацию настоящего проекта закона как более социально направленного, за счет средств, выделяемых на представительские расходы органов государственной власти Оренбургской области.

Перечень актов законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда
Оренбургской области»

В случае принятия закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» требуется внесение изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 4 декабря 2008 года № 452-п «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области».



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

24.07.17 № 01/22-619
На № _____ от _____

Заключение на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» рассмотрен.

Проектом закона предлагается уменьшить продолжительность трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области».

Звание «Ветеран труда Оренбургской области» присваивается в соответствии с Законом Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» в целях повышения уровня благосостояния граждан, имеющих многолетний трудовой стаж, а также стимулирования граждан, осуществляющих трудовую деятельность, к продолжительному добросовестному труду. Следовательно, любые изменения, касающиеся продолжительности трудового (страхового) стажа граждан, необходимого им для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», должны обосновываться с точки зрения трудовых заслуг граждан перед обществом и государством, а не с точки зрения демографической ситуации, как это указано в пояснительной записке к законопроекту.

Кроме того, реализация положений законопроекта потребует увеличения расходных обязательств Оренбургской области (согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта 234 347,1 тыс. рублей).

В настоящее время областной бюджет сформирован исходя из сложной экономической обстановки региона, изыскать дополнительные средства на реализацию положений проекта закона не представляется возможным. В первую очередь необходимо обеспечить исполнение уже принятых обязательств Оренбургской области и наращивание дополнительных расходов может привести к их финансовой необеспеченности.

На основании изложенного проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» не может быть поддержан.

Ю.А.Берг

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений
в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»
от 26.07.2017 № 103/4030-17

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Законопроект предусматривает расширение круга лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области», снижая трудовой (страховой) стаж, необходимый для присвоения такого звания.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

«31» июня 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О ветеранах труда Оренбургской области»
от 26.07.2017 № 103/4030-17

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Законопроект предусматривает расширение круга лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области», снижая трудовой (страховой) стаж, необходимый для присвоения такого звания.

К законопроекту имеется замечание.

В пункте 2 статьи 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» нет слов «не менее 38 лет», которые предлагается заменить. Исходя из концепции законопроекта абзацы со второго по четвертый законопроекта следует изложить в редакции:

«В пункте 1 статьи 2 слова «не менее 38 лет» заменить словами «не менее 37 лет», слова «не менее 43 лет» заменить словами «не менее 42 лет».

Кроме того, дополнительного обсуждения требует финансово-экономическое обоснование законопроекта, структура которого требует доработки по параметрам, приведенным в приложении 4 Регламента Законодательного Собрания области (численность получателей, подтвержденная официальной отчетностью, размер пенсий, пособий, компенсаций и других денежных выплат в настоящее время, размер пенсий, пособий, компенсаций и других денежных выплат по законопроекту; указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств).

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

« 31 » июня 2017 г.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

РЕШЕНИЕ

« 4 » октября 2017 года

№ 16/100

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (инициатор – фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области) (№ 103/4030-17 от 26.07.2017)

Комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области».

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 2 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – Закон «О ветеранах труда Оренбургской области») в части уменьшения продолжительности трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области»: для женщин с 38 до 37 лет, для мужчин с 43 до 42 лет.

По мнению инициатора законопроекта уменьшение продолжительности трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» создаст дополнительные социальные гарантии для граждан пожилого возраста и будет способствовать социальной справедливости.

1. Необходимо отметить, что на момент принятия Закона «О ветеранах труда Оренбургской области» 1 ноября 2008 года в статье 2 были закреплены основания присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» в части продолжительности трудового (страхового) стажа необходимого гражданам для присвоения данного звания: женщинам, имеющим трудовой стаж не менее 40 лет; мужчинам, имеющим трудовой стаж не менее 45 лет.

Законом Оренбургской области от 28.06.2011 года внесены изменения в статью 2 вышеуказанного Закона. С 1 июля 2011 года продолжительность тру-

дового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» снижена для женщин с 40 до 38 лет, для мужчин с 45 до 43 лет. Это привело к увеличению численности граждан, имеющих право и получающих меры социальной поддержки в рамках данной категории. Так по данным министерства социального развития Оренбургской области в 2009 году численность ветеранов труда Оренбургской области, получающих меры социальной поддержки составляла – 14519 человек, к 2012 году – увеличилась до 48789 человек.

С 01.01.2017 года также отмечается прирост численности, в том числе и в связи изменениями, внесенными Законом Оренбургской области от 27.10.2016 в перечень категорий лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области» *(дополнительно введены категории: матери, имеющие детей инвалидов, родители воспитавшие 5 и более детей и граждане, являвшиеся членами народной дружины и принимавшие участие в охране общественного порядка не менее 5 лет, имеющим страховой стаж: для женщин – не менее 20 лет, для мужчин – не менее 25 лет)*. Численность ветеранов труда Оренбургской области, получающих меры социальной поддержки по состоянию на 01.08.2017 года составляет 76 769 человек.

Звание «Ветеран труда» присваивается за многолетний и добросовестный труд, в знак признания трудовых заслуг гражданина в целях стимулирования к продолжительному и добросовестному труду. Так в 59 из 85 субъектов Российской Федерации звание «Ветеран труда» присваивается только при наличии наград, ведомственных знаков отличия за заслуги в труде и при наличии необходимого трудового стажа.

В связи с этим, изменение требований к продолжительности трудового стажа необходимо рассматривать с точки зрения трудовых заслуг граждан перед обществом, а не с точки зрения демографической ситуации в области.

2. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что принятие закона потребует увеличение расходов областного бюджета с 2018 года на 234 347,1 тыс. рублей.

Финансирование расходных обязательств инициатором законопроекта предлагается осуществить за счет средств, выделяемых на представительские расходы органов государственной власти Оренбургской области.

Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на представительские расходы органов государственной власти Оренбургской области *(обеспечение проведения губернаторских приемов, приемов и обслуживания делегаций и отдельных лиц)* предусмотрено на плановые периоды 2018-2019 годов – по 6 587,3 тыс. рублей.

Указанные суммы не соотносятся с необходимым объемом средств и соответственно не могут рассматриваться в качестве источника дополнительных доходов областного бюджета.

3. На законопроект имеются отрицательные заключения Губернатора Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, Счетной палаты Оренбургской области.

На основании изложенного, комитет решил:
рекомендовать Законодательному Собранию области проект закона
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда
Оренбургской области» отклонить.

Решение комитета направить в ответственный комитет Законодательного
Собрания области по социальной и демографической политике.

Заместитель
председателя комитета

Е.Д. Сусоев

Е.Д.Сусоев

21

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

от 04.08.2017

№1-23/43

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 26.07.2017 №103/4030-17 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 04.08.2017 № 68)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 26.07.2017 №103/4030-17 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 26.07.2017.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 №2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» устанавливающую основания присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», а именно: в пункте 1 слова «не менее 43 лет» заменить словами «не менее 42 лет», в пункте 2 слова «не менее 38 лет» заменить словами «не менее 37 лет».

Экспертизой Законопроекта установлено, что изменение в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» предлагается внести без учета изменений, внесенных Законом Оренбургской области от 27.10.2016 №61/29-VI-ОЗ, согласно которым пункты 1 и 2 статьи 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» изложены в редакции под пунктом 1 *«гражданам, имеющим трудовой (страховой) стаж для женщин не менее 38 лет, для мужчин - не менее 43 лет, из которого стаж работы на территории Оренбургской области составляет не менее 19 лет для женщин и 21 года 6 месяцев для мужчин».*

Принятие Законопроекта повлечет увеличение количества лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области» в соответствии со статьей 2 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 №2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области». Так, согласно пояснительной записке к Законопроекту дополнительная численность ветеранов труда Оренбургской области, в случае присвоения звания при сниженном трудовом стаже, составит 15 057 человек или 6% от числа пенсионеров области, не имеющих звания «Ветеран труда Оренбургской области».

Данное расходное обязательство Оренбургской области предлагается ввести с 1 января 2018 года.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что в результате принятия Законопроекта сумма дополнительных расходов областного бюджета составит 234 347,1 тыс. рублей. Дополнительные расходы областного бюджета предлагается компенсировать за счет средств, выделяемых на представительские расходы органов государственной власти Оренбургской области.

При этом, вероятность полного покрытия дополнительных расходов, возникающих вследствие реализации рассматриваемого Законопроекта, не подтверждена необходимыми расчетами, произведенными на основании данных соответствующих государственных органов.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 26.07.2017 №103/4030-17 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Ведущий инспектор аппарата
Счетной палаты Оренбургской области



Н.И. Миргалиева



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

31.08.2017 № 22-01-02-17

№ _____

Председателю комитета Законодательного
Собрания Оренбургской области по
социальной и демографической политике

Хромушиной О.Н.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» изучен.

Нарушения федерального законодательства не установлены, однако выявлены нарушения правил юридической техники.

Так, в соответствии с проектом предлагается в п. 2 ст. 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» слова «не менее 38 лет» заменить словами «не менее 37 лет».

Вместе с тем, в действующей редакции Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» п. 2 ст. 2 не содержит слов «не менее 38 лет».

Старший помощник
прокурора области

советник юстиции

Ж.В.Андреева



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная ул., д. 56,

Оренбург, 460058
тел./факс: (3532) 68-97-26
E-mail: ru56@minjust.ru

Председателю
комитета по социальной и
демографической политике
Законодательного Собрания
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

02.08.2017 № 56/ОК-3679

На № _____ от _____

О рассмотрении законопроекта

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашим письмом от 31.07.2017 № 23-25/99-И Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 26.07.2017 № 103/4030-17 рассмотрен. Замечаний и предложений по законопроекту не имеется.

Начальник Управления

А.В. Батурин

С.М. Пичугина
48-41-77

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«08» 08. 2017 № 23-25/4275



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ КПРФ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 68 42
e-mail: parlament_kprf@gov.orb.ru

11.09.2017 № 23-36/80-6и

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской по социальной и
демографической политике

О.Н.Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашим письмом от 04.09.2017 № 23-25/112-вн направляю Вам отзыв фракции КПРФ на замечания и предложения к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 26.07.2017 № 103/4030-17 (далее – проект закона).

Фракция КПРФ, изучив поступившие замечания и предложения, считает, что замечания и предложения с 1 по 3 являются обоснованными и подлежащими учету при дальнейшей работе над проектом закона.

К замечанием 4 фракция не согласна, поскольку финансово-экономическое обоснование проекта закона содержит в себе размер предполагаемых расходов, 234 347,1 тыс. рублей, представленный на основании сведений Министерства социального развития Оренбургской области.

Считаем, что после приведения проекта закона в соответствие с замечаниями и предложениями с 1 по 3, проект закона может быть принят Законодательным Собранием Оренбургской области.

Руководитель фракции

М.А.Амелин

Черкасов
78 68 42



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

05 октября 2017 года

г. Оренбург

№ 56

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 26.07.2017 № 103/4030-17

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 26.07.2017 № 103/4030-17 внесен фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается уменьшить продолжительность трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области». Для женщин предлагается установить трудовой (страховой) стаж не менее 37 лет, для мужчин не менее 42 лет.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации положений законопроекта потребуются дополнительные средства областного бюджета в размере 234 347,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области. В заключении Губернатора отмечено, что любые изменения, касающиеся продолжительности трудового (страхового) стажа граждан, необходимого им для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», должны обосновываться с точки зрения трудовых заслуг граждан перед обществом и государством, а не с точки зрения демографической ситуации, как указано авторами законопроекта. Кроме того, согласно бюджетному законодательству выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только при условии наличия соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. В настоящее время областной бюджет сформирован исходя из сложной экономической обстановки региона и наращивание дополнительных расходов может привести к финансовой необеспеченности исполнения уже принятых обязательств

Оренбургской области. Учитывая изложенное, Губернатором Оренбургской области законопроект не поддерживается.

В заключениях комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике и Счетной палаты Оренбургской области отмечено, что инициаторами законопроекта нарушены нормы статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

К законопроекту поступили также замечания от других субъектов права законодательной инициативы.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.
2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина