

## СПРАВКА

### о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области (проекта закона Оренбургской области)

О проекте закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области»

**Проект внес:** Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области   
**(фамилия, инициалы, должность, подпись)** Фракция КПРФ в Законодательном Собрании области   
 Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании области 

**Докладчик:** Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции ЛДПР  
**(фамилия, имя, отчество, должность)** в Законодательном Собрании области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Шукуровой Т.О., Хромушиной О.Н.  
 Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

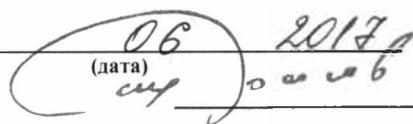
Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

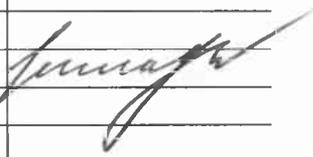
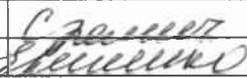
Ермаковой Ж.А., Просвиркину Ю.Б.  
 Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

22 06 2017  С.И.Грачев  
 (дата) (подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области  
 (штамп канцелярии)  
 «21» 06. 2017 № 13-01/3353

#### Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по здравоохранению	Шукурова Т.О.	29.06.2017	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	29.06.17	



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ, РАБОТАЮЩИХ И ПРОЖИВАЮЩИХ В СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, РАБОЧИХ ПОСЕЛКАХ (ПОСЕЛКАХ ГОРОДСКОГО ТИПА) НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят Законодательным  
Собранием области

Настоящий Закон определяет меры социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области, в соответствии с частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

#### **Статья 1. Меры поддержки медицинских и фармацевтических работников**

В качестве меры социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области (далее – медицинские и фармацевтические работники), устанавливается выплата ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (далее – компенсация) дополнительно к мерам социальной поддержки, установленным федеральным законодательством для этой категории работников.

## **Статья 2. Размер компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения медицинским и фармацевтическим работникам**

1. Размер компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения медицинским и фармацевтическим работникам определяется исходя из следующего:

1) тарифов на оплату жилого помещения (услуг по найму жилого помещения, а также услуг и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме), отопления и освещения;

2) размера площади жилых помещений, занимаемых медицинскими и фармацевтическими работниками;

3) объема потребляемых услуг отопления, определяемого по показаниям прибора учета по отпуску энергоресурсов для отопления жилого помещения, а при отсутствии такого прибора учета – исходя из нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению, утвержденных в установленном порядке (в том числе приобретения и доставки твердого топлива при наличии печного отопления по нормам отпуска твердого топлива населению, установленным органами местного самоуправления);

4) объема потребляемых услуг электроснабжения для освещения жилого помещения, определяемого по прибору учета, но не выше потребленной электроэнергии на освещение жилого помещения, определенного в соответствии с методикой определения объема электрической энергии, расходуемой на освещение жилого помещения, утверждаемой Правительством Оренбургской области.

2. При использовании в жилищных и жилищно-строительных кооперативах, товариществах собственников жилья, других объединениях собственников тарифов по оплате жилого помещения, ниже установленных органами местного самоуправления, размер компенсации определяется исходя из фактически применяемых тарифов по оплате жилого помещения.

## **Статья 3. Условия компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения медицинским и фармацевтическим работникам**

1. Компенсация выплачивается медицинским и фармацевтическим работникам, занятым на основной постоянной работе не менее 75 процентов нормы своего рабочего времени. Работающим по совместительству и работникам, принятым для замены временно отсутствующего специалиста, компенсация не предоставляется.

2. Медицинские и фармацевтические работники, уволенные в связи с выходом на пенсию, имеют право на получение компенсации в соответствии с настоящим Законом.

3. При переезде медицинских и фармацевтических работников на постоянное место жительства в городскую местность право на получение компенсации утрачивается.

4. Работникам, имеющим право на получение компенсации в соответствии с настоящим Законом и льготу или денежную компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения по иным основаниям, компенсация или льгота предоставляется по одному из оснований по выбору гражданина.

5. Перечень должностей медицинских и фармацевтических работников, имеющих право на получение компенсации в соответствии с настоящим Законом и предусмотренных номенклатурой должностей медицинских и фармацевтических работников, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, утверждается Правительством Оренбургской области.

#### **Статья 4. Порядок компенсации медицинским и фармацевтическим работникам**

Порядок компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения медицинским и фармацевтическим работникам определяется постановлением Правительства Оренбургской области.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Закона, осуществляется за счет средств областного бюджета.

#### **Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2018 года.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка  
к проекту закона Оренбургской области  
«О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических  
работников государственных медицинских организаций Оренбургской  
области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах,  
рабочих поселках (поселках городского типа) на территории  
Оренбургской области»

Проектом закона предлагается установить медицинским и фармацевтическим работникам государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности, меры поддержки в виде выплаты ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

В настоящее время в соответствии с Законом Оренбургской области от 12 января 2005 года № 1772/301-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений и организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области» для указанных категорий работников установлена выплата ежемесячной денежной компенсации на частичное возмещение расходов по оплате за наем жилого помещения и коммунальные услуги в размере 155 рублей.

Правовой основой для установления указанных мер поддержки являются положения Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

В соответствии с частью 2 статьи 72 Федерального закона Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам за счет соответственно бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Установленный размер компенсации в сумме 155 рублей является неизменным с января 2007 года, то есть более 10 лет, и на сегодняшний день в силу инфляционных процессов не отвечает целям своей компенсационной природы.

Кроме того, выплатой денежной компенсации в размере 155 рублей нарушаются права работников, поскольку указанный размер по сравнению с фактическими затратами носит символический характер.

Деятельность медицинских работников является специфической, при этом в сельской местности эта специфика особенно выражена, в том числе в силу условий труда, что и обуславливает установление дополнительных мер поддержки для данных работников.

Своеобразным показателем привлекательности условий труда медицинских работников является укомплектованность медицинских организаций

Оренбургской области кадрами: врач-терапевт участковый – 80,2%, врач-педиатр участковый – 85,7%, врач общей практики – 73,2%, узкие специалисты – 62,7%, средний медицинский персонал – 82,8%.

В соотносимых условиях трудовой деятельности находятся работники педагогических организаций в сельской местности.

В то же время в соответствии с Законом Оренбургской области от 29 декабря 2007 года № 1834/378-IV-ОЗ «О размере, условиях и порядке компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных и государственных областных образовательных организаций и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» средний размер компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения по предварительной информации составляет 1 400 рублей в месяц.

Более того, постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 1607 «О ежемесячных денежных выплатах по оплате жилого помещения и коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), занятым на должностях в федеральных государственных учреждениях» установлены ежемесячные денежные выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 1 200 рублей.

Аналогичный размер установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2013 года № 963 «О предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных образовательных организациях, проживающим и работающим по трудовому договору в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

То есть на уровне Российской Федерации для сельских педагогических работников и медицинских работников меры поддержки установлены тождественные.

Аналогичный подход к поддержке указанных категорий работников необходимо применить на уровне субъекта Российской Федерации и установить, что размер компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения медицинским и фармацевтическим работникам определяется исходя из следующего:

тарифов на оплату жилого помещения (услуг по найму жилого помещения, а также услуг и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме), отопления и освещения;

размера площади жилых помещений, занимаемых медицинскими и фармацевтическими работниками;

объема потребляемых услуг отопления, определяемого по показаниям прибора учета по отпуску энергоресурсов для отопления жилого помещения, а при отсутствии такого прибора учета – исходя из нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению, утвержденных в установленном порядке (в том числе приобретения и доставки твердого топлива при наличии печного отопления по нормам отпуска твердого топлива населению, установленным органами местного самоуправления);

объема потребляемых услуг электроснабжения для освещения жилого помещения, определяемого по прибору учета, но не выше потребленной электроэнергии на освещение жилого помещения, определенного в соответствии с методикой определения объема электрической энергии, расходуемой на освещение жилого помещения, утверждаемой Правительством Оренбургской области.

При использовании в жилищных и жилищно-строительных кооперативах, товариществах собственников жилья, других объединениях собственников тарифов по оплате жилого помещения, ниже установленных органами местного самоуправления, размер компенсации определяется исходя из фактически применяемых тарифов по оплате жилого помещения.

Увеличение размера компенсации будет способствовать повышению жизненного уровня указанных работников, повышению престижа профессии и сокращению дефицита медицинских кадров.

Также при принятии решения относительно установления указанных мер поддержки необходимо учесть сложившуюся судебную практику по делам о взыскании расходов по оплате коммунальных услуг медицинским работникам.

Так, согласно решениям, выносимым мировыми судами по искам прокуратуры и медицинских работников к министерству здравоохранения Оренбургской области и медицинским организациям, требования о взыскании расходов по оплате коммунальных услуг медицинским работникам удовлетворяются.

Таким образом, выплата указанных сумм производится за счет средств областного бюджета. Более того, в указанных случаях за счет областного бюджета подлежат взысканию судебные расходы. К тому же такая ситуация не лучшим образом сказывается на загруженности судов.

Финансово-экономическое обоснование проекта закона  
Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских  
и фармацевтических работников государственных медицинских  
организаций Оренбургской области, работающих и проживающих  
в сельских населенных пунктах, рабочих поселках  
(поселках городского типа) на территории Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» приведет к изменению расходов областного бюджета.

Законопроектом предлагается установить в качестве мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников выплату ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

В настоящее время для указанных категорий работников установлена выплата ежемесячной денежной компенсации на частичное возмещение расходов по оплате за наем жилого помещения и коммунальные услуги в размере 155 рублей.

По предварительным данным общее количество работников указанных категорий, которые имеют право на получение указанных мер поддержки, составляет 7 011 человек. Соответственно, для обеспечения указанных обязательств в областном бюджете должно быть заложено 13 040 460 рублей (7 011 человек \* 155 рублей \* 12 месяцев = 13 040 460 рублей).

В результате принятия закона области средняя ежемесячная выплата составит 1 400 рублей, а ориентировочная сумма дополнительных расходов областного бюджета составит 104 744 340 рублей.

$1\,400 \text{ рублей} * 7\,011 \text{ работников} * 12 \text{ месяцев} = 117\,784\,800 \text{ рублей.}$

$117\,784\,800 \text{ рублей} - 13\,040\,460 \text{ рублей} = 104\,744\,340 \text{ рублей.}$

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета – исключительная прерогатива Правительства Оренбургской области, а право внесения проекта бюджета принадлежит Губернатору Оренбургской области.

Таким образом, исполнение указанных расходных обязательств предлагается предусмотреть Правительству Оренбургской области при подготовке областного бюджета на 2018 год.

## Перечень

актов законодательства Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» потребует внесения изменений в Закон Оренбургской области от 12 января 2005 года № 1772/301-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений и организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области», а также принятия постановления Правительства Оренбургской области об утверждении порядка компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения медицинским и фармацевтическим работникам.



## ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU

<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: [office@gov.orb.ru](mailto:office@gov.orb.ru)

*07.06.2017* № *0-1/22-499*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Заключение

**на проект закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области»**

Проект закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» рассмотрен.

В соответствии с законодательством Российской Федерации установление дополнительных мер социальной поддержки является правом субъекта Российской Федерации, которое реализуется исходя из возможностей бюджета субъекта Российской Федерации. Бюджет Оренбургской области является социально ориентированным, и около 70 процентов бюджета выделяется на социальную сферу.

Положения представленного законопроекта направлены на предоставление мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам. Реализация данного проекта закона потребует значительного увеличения расходных обязательств Оренбургской области.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. При этом финансово-экономическое обоснование к проекту закона содержит только расчет предполагаемых расходов на реализацию проекта закона, не указывая при этом источники расходных обязательств и не соотнося это с объемом средств областного бюджета, что не согласуется с требованиями бюджетного законодательства.

На основании изложенного проект закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» не может быть поддержан.

Ю.А.Берг

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области  
«О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических  
работников государственных медицинских организаций Оренбургской  
области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах,  
рабочих поселках (поселках городского типа) на территории  
Оренбургской области» от 22.06.2017 № 87/3355-17

Проект закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

В прилагаемом к законопроекту перечне правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия законопроекта, указывается на необходимость внесения изменений в Закон Оренбургской области от 12.01.2005 № 1772/301-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений и организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области» (далее – Закон области), предусматривающий ту же меру поддержки для медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, что и законопроект. Такие изменения, которые необходимо внести в Закон области, необходимо включить в текст законопроекта в целях недопущения в случае его принятия правовой неопределенности по применению соответствующих мер социальной поддержки (на основании части 2 статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»).

Кроме того, требуется доработка финансово-экономического обоснования законопроекта в соответствии со рекомендуемой структурой, указанной в приложении 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области, которая в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации не содержит источники исполнения новых видов расходных обязательств.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

29.06.2017

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» от 22.06.2017 № 87/3355-17

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Законопроектом предусматривается установление компенсации расходов на оплату жилых помещений и изменение размера компенсации расходов на отопление и освещение для медицинских и фармацевтических работников медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

29.06.2017



**А П П А Р А Т  
ГУБЕРНАТОРА И  
ПРАВИТЕЛЬСТВА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015  
Телефоны: (3532) 77-32-11, 78-60-12  
Телефакс: (3532) 77-38-02,  
телетайп: 144249 LIDER RU  
<http://www.orenburg-gov.ru>;  
e-mail: office@gov.orb.ru

30.06.2017 № 03/19 - 637

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

[О проекте закона Оренбургской  
области № 87/3355-17 от  
22.06.2017]

Уважаемая Татьяна Олеговна!

Проект закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» рассмотрен.

Законопроект не поддерживается по основаниям, указанным в заключении Губернатора Оренбургской области от 7 июня 2017 года № 01/22-499.

Вице-губернатор – заместитель  
председателя Правительства –  
руководитель аппарата Губернатора  
и Правительства области

Д.В.Кулагин

Г.А.Адыев  
78-67-52

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«30» 06 2017 № 23-22/3578



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

06.07.2017 № 22-01-02-2017

на № \_\_\_\_\_

Председателю комитета Законодательного  
Собрания области по здравоохранению

Шукуровой Т.О.

## ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник  
прокурора области

советник юстиции

Ж.В. Андреева



Председателю Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Краснознаменная ул., д. 56,

Оренбург, 460058  
тел./факс: (3532) 68-97-26  
E-mail: ru56@minjust.ru

02.08.2017 № 56/02-3598

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении проектов законов

Уважаемый Сергей Иванович!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» № 87/3355-17 от 22.06.2017;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» № 88/3396-17 от 23.06.2017;

- «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2018 год» № 92/3565-17 от 04.07.2017;

- «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области» № 93/3577-17 от 04.07.2017;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» № 94-3583-17 от 05.07.2017;

- «О выборах глав муниципальных образований» № 95/3642 от 07.07.2017.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

Начальник Управления

А.В. Батури

А. Ш. Нуркушева  
48 41 77

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«02» 08. 2017 № 23-01/4201



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

28.06.2017 № 23-16/110-вн

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
области по здравоохранению

Т.О.Шукуровой

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области, вносимый фракциями «ЛДПР», «КПРФ», «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 87/3355-17 от 22.06.2017)**

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проект закона определяет меры социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области в виде выплаты ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (далее – компенсация).

Законом Оренбургской области от 12.01.2005 № 1772/301-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений и организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области» дополнительно к основным мерам социальной поддержки, уста-

новленным федеральным законодательством для данной категории работников, предусмотрена выплата ежемесячной денежной компенсации на частичное возмещение расходов по оплате за наем жилого помещения и коммунальные услуги в сумме 155 рублей в месяц.

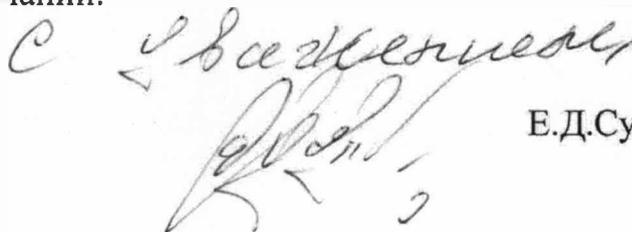
В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации Закона в 2018 году потребуются дополнительные средства областного бюджета в размере 104,7 млн. рублей, однако источники расходных обязательств не указаны.

Расчет потребности в средствах, необходимых для выделения из областного бюджета для оплаты компенсации инициаторами проекта закона произведен исходя из численности медицинских и фармацевтических работников и среднего размера ежемесячной выплаты в сумме 1 400 рублей.

Средства необходимые на реализацию Закона предлагается предусмотреть Правительству Оренбургской области при подготовке областного бюджета на 2018 год. Необходимо отметить, что согласно пункту 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета субъекта Российской Федерации составляется и утверждается сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период, из чего следует, что средства необходимо предусмотреть и на последующие периоды (2019-2020 годы).

Учитывая вышеизложенное, рассмотрение законопроекта возможно при условии устранения указанных замечаний.

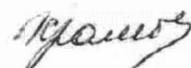
Заместитель председателя комитета



Е.Д.Сусоев

исп. Половникова Л.С.

78 63 40



# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

от 14 июля 2017 года

№ 1-23/36

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Оренбургской области**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области»**

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты  
Оренбургской области от 14.07.2017 № 59)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 22.06.2017 № 87/3355-17 «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области (поступило в Счетную палату области 06.07.2017).

Законопроектом предлагается установить медицинским и фармацевтическим работникам государственных медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Оренбургской области, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области (далее – медицинские и фармацевтические работники) меры социальной поддержки в виде выплаты ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Данное расходное обязательство Оренбургской области предлагается ввести с 1 января 2018 года.

Согласно пункту 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен

содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что в результате принятия данного Законопроекта ежемесячная выплата составит 1 400 рублей, а ориентировочная сумма дополнительных расходов областного бюджета составит 104 744,34 тыс. рублей. Источники расходных обязательств в финансово-экономическом обосновании Законопроекта не указаны.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 22.06.2017 № 87/3355-17 «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Ведущий инспектор аппарата  
Счетной палаты Оренбургской области



Н.И. Миргалиева



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по здравоохранению

### РЕШЕНИЕ

20.09.2017

г. Оренбург

№ 29

О проекте закона Оренбургской области  
«О мерах социальной поддержки медицин-  
ских и фармацевтических работников госу-  
дарственных медицинских организаций  
Оренбургской области, работающих и про-  
живающих в сельских населенных пунктах,  
рабочих поселках (поселках городского ти-  
па) на территории Оренбургской области»  
(№ 87/3355-17 от 22.06.2017)

Комитетом рассмотрен проект закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области», внесенный фракциями «ЛДПР», «КПРФ» и «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области (№ 87/3355-17 от 22.06.2017).

Данным проектом закона предлагается установить медицинским и фармацевтическим работникам государственных медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Оренбургской области, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области (далее - медицинские и фармацевтические работники) меры социальной поддержки в виде выплаты ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

На проект закона имеется отрицательное заключение Губернатора Оренбургской области. Получены замечания государственного-правового управления аппарата Губернатора и Правительства области, комитета по здравоохранению (с учетом замечаний экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области). Кроме того получены заключения Счетной палаты области и комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Поступившие замечания сформированы комитетом в таблицу замечаний и предложений, получен мотивированный отзыв субъекта права законодательной инициативы. Фракции с рядом замечаний не согласны, против одного замечания возражений не имеют.

Иных замечаний и предложений к проекту закона не поступило.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы проекта закона.

Рассмотрев проект закона, комитет

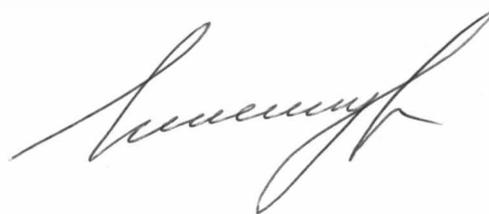
РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект закона «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области».

2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области: 10 минут.

5. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



Т.О.Шукурова



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

**РЕШЕНИЕ**

05 октября 2017 года

г. Оренбург

№ 57

О проекте закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» от 22.06.2017 № 87/3355-17

Проект закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» от 22.06.2017 № 87/3355-17 внесен фракциями ЛДПР, КПРФ, Справедливая Россия в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – законопроект).

Ответственный за подготовку проекта закона комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению;

Соисполнитель – комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике.

Законопроект предусматривает установление компенсации расходов на оплату жилых помещений и изменение размера компенсации расходов на отопление и освещение для медицинских и фармацевтических работников медицинских организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за

счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

К проекту закона имеется отрицательное заключение Губернатора Оренбургской области. Поступили замечания государственного правового управления аппарата Губернатора и Правительства области, Счетной палаты Оренбургской области, от комитета, ответственного за подготовку проекта закона и комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике. Замечания и предложения обобщены ответственным комитетом в таблицу, согласованную с субъектом права законодательной инициативы. Инициаторы законопроекта против одного замечания возражений не имеют, с рядом замечаний не согласны.

Законопроект прошел юридическую и лингвистическую экспертизы.

В ходе обсуждения законопроекта, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать решение комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению и рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект закона «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников государственных медицинских организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Оренбургской области» от 22.06.2017 № 87/3355-17.

2. Направить данное решение председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению Шукуровой Т.О.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина