

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 272688-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О карантине растений» (в части продления срока введения в действие отдельных положений Федерального закона «О карантине растений»)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Жарков Александр Николаевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Жаркову А.Н.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

16 октября 2017 года

(дата)

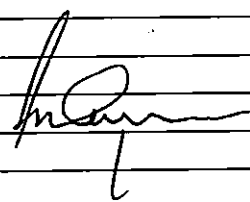
О.Д.Димов

(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«16» 10. 2017 № 23-02/5494
(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу	Жарков А.Н.	13.10.2017	
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 272688-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О карантине растений» (в части продления срока введения в действие отдельных положений Федерального закона «О карантине растений»)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 272688-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О карантине растений» (в части продления срока введения в действие отдельных положений Федерального закона «О карантине растений»).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69

от 13 октября 2017 года

На № 23-02/5263 от 05.10.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 272688-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О карантине растений» (в части продления срока введения в действие отдельных положений Федерального закона «О карантине растений»)-
вносит депутат Государственной Думы В.И.Кашин

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Ибрагимов Н.Р.	+	
7.	Куниловский А.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

В настоящее время как в Российской Федерации, так и в зарубежных странах, при ввозе в страну продукции растительного происхождения в целях предупреждения распространения карантинных объектов проводятся лабораторные исследования указанной продукции за счет собственных средств собственников этой продукции (действующая редакция пункта 5 статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон «О карантине растений»)).

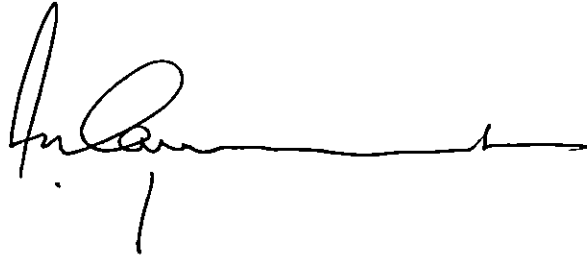
С 1 января 2018 года вступает в силу пункт 4 статьи 24 Закона «О карантине растений», в соответствии с которым лабораторные исследования проб и (или) образцов подкарантинной продукции, ввоз которой осуществляется в Российскую Федерацию, будут проводиться за счет средств федерального бюджета.

Законопроектом предлагается отложить срок вступления в силу указанной нормы до 1 января 2025 года.

С учетом изложенного разработан данный законопроект, сохраняющий существующую в настоящее время практику проведения карантинного фитосанитарного контроля ввозимой продукции за счет средств собственников подкарантинной продукции, что не только способствует экономии средств федерального бюджета, но и полностью соответствует сложившейся международной практике в области карантина растений.

Комитетом законопроект поддерживается.

Председатель комитета



А.Н.Жарков

Лист результатов согласования

Вид документа Заключение комитета

Заголовок О проекте федерального закона № 272688-7 "О внесении изменения в Федеральный закон "О карантине растений" (в части продления срока введения в действие отдельных положений Федерального закона "О карантине растений")

Подпись Жарков А.Н., Председатель комитета, Комитет по аграрно-промышленному комплексу

Инициатор Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам аграрно-промышленного комплекса

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 13.10.2017

Дата начала процесса 12.10.2017 15:57

Дата окончания процесса 13.10.2017 12:56

Комментарии инициатора

поддер

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	12.10.2017 18:43
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	13.10.2017 12:47
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	12.10.2017 17:20
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	12.10.2017 18:51
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	13.10.2017 11:05
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	13.10.2017 10:06
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	12.10.2017 16:12
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	12.10.2017 18:30
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	12.10.2017 18:21

Комментарии участников



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
ПИЩЕВОЙ И
ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64
телефоны:..... (3532) 77-23-87, 78-64-34
телефакс:..... (3532) 77-49-47
<http://www.mcx.orb.ru>; e-mail: office03@gov.orb.ru

Председателю комитета по
аграрно - промышленному комплексу
Законодательного Собрания
Оренбургской области

А. Н. Жаркову

10.10.2017 № 010506/892

на № 23-24/230-и от 09.10.2017

Уважаемый Александр Николаевич!

Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области рассмотрен проект федерального закона № 272688-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О карантине растений» в части продления срока введения в действие нормы предусматривающей проведение лабораторных исследований проб и (или) образцов подкарантинной продукции, ввоз которой осуществляется в Российскую Федерацию, за счет средств федерального бюджета.

По результатам рассмотрения сообщаем, что проведение карантинного фитосанитарного контроля ввозимой продукции за счет средств собственников данной продукции – полностью соответствует сложившейся мировой практике в области карантина растений, а также будет способствовать экономии средств федерального бюджета.

В связи с этим, считаем целесообразным продление срока вступления в силу п. 4 ст. 24 Закона «О карантине растений» до 1 января 2025 года.

Заместитель министра

В.В. Морозов

Исп.: Коряк С.В.
тел.: 8 (3532) 77- 02 - 64

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«13» 10. 2017 № 23-24/5477

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.09.2017 № 71
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 29 " сентября 2017 г.

7. О проекте федерального закона № 272688-7 "О внесении изменения в Федеральный закон "О карантине растений" (в части продления срока введения в действие отдельных положений Федерального закона "О карантине растений") - вносит депутат Государственной Думы В.И.Кашин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 29 октября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«05» 10. 2017 № 23-02/5263

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 09 2017г.

№ 8/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О карантине растений».

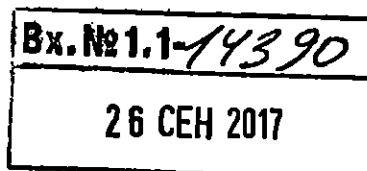
Приложение:

1. текст законопроекта на 1 л.;
2. пояснительная записка на 3 л.;
3. финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона на 1 л.;
5. копия законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Вашин

В.И. Кашин

Мазуренко М.А., (6921389)



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.09.2017
№272688-7: 1.1

Внесен депутатом
Государственной Думы
В.И. Кашиным

Проект № 272688-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон «О карантине растений»

Статья 1

Внести в пункт 5 статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4207) изменение, заменив цифры «2018» цифрами «2025».

Президент
Российской Федерации

В.Путин

Вашин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О карантине растений»

В настоящее время как в Российской Федерации, так и в зарубежных странах, при ввозе в страну продукции растительного происхождения в целях предупреждения распространения карантинных объектов проводятся лабораторные исследования указанной продукции за счет собственных средств собственников этой продукции (действующая редакция пункта 5 статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон «О карантине растений»)).

С 1 января 2018 года вступает в силу пункт 4 статьи 24 Закона «О карантине растений», в соответствии с которым лабораторные исследования проб и (или) образцов подкарантинной продукции, ввоз которой осуществляется в Российскую Федерацию, будут проводиться за счет средств федерального бюджета.

Законопроектом предлагается отложить срок вступления в силу указанной нормы до 1 января 2025 года с учетом следующих обстоятельств.

Ежегодно на территорию Российской Федерации поступает 20 миллионов тонн подкарантинной продукции в сопровождении фитосанитарных сертификатов, оформленных государственными органами - национальными организациями по карантину и защите растений стран-экспортеров, удостоверяющих ее соответствие международным и российским фитосанитарным требованиям. Вместе с тем, по результатам карантинного фитосанитарного контроля ежегодно Россельхознадзором выявляется в 4,5- 5 тысячах случаях (еженедельно более 50 случаев) около 40 видов карантинных вредных организмов (еженедельно около 20 видов) при этом на 4-5 видов карантинных вредных организмов количество видов ежегодно увеличивается. Из них: возбудители болезней растений грибные-1 вид, возбудители болезней растений вирусные -1 вид, вредители растений (насекомые и клещи) – 4 вида.

Интродукция и акклиматизация только одного из карантинных объектов может привести к серьезным экономическим последствиям. Так возбудитель бактериального увядания винограда поражает виноградные насаждения, приводя их к полной гибели, потенциальный экономический ущерб Российской Федерации может составить 2,5 млрд. руб. в год, что неизменно приведет к дестабилизации фитосанитарной обстановки и скажется на развитии отрасли в целом.

В целях реализации полномочий в области карантина растений с учетом ежегодного проведения порядка 831 тысячи экспертиз ввозимой подкарантинной продукции, по оценкам Россельхознадзора, потребуются дополнительные средства из федерального бюджета Российской Федерации в следующих объемах: на 2018 год-572,3 млн. руб., 2019 год- 598,8 млн. руб., на 2020 год-610,2 млн. руб.

Однако в условиях формирования дефицитного бюджета на очередной трехлетний период существуют риски, что финансирование указанного полномочия не будет обеспечено в необходимом объеме.

При возникновении ситуации отсутствия необходимых денежных (бюджетных) средств, диагностировать карантинные объекты, входящие Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г № 158 (далее – Перечень) станет невозможно, что приведет к их распространению на территории страны. Все это повлечет за собой снижение урожайности сельскохозяйственных культур, экспортного потенциала страны, а также дополнительным денежным затратам, направленным на уничтожение или предотвращение их распространения.

Также следует учитывать, что при перевозке отечественной подкарантинной продукции, например, для реализации в соседний регион, лабораторные исследования оплачиваются за счет собственника продукции, а при ввозе в страну аналогичной продукции иностранного производства такие лабораторные исследования будут оплачиваться из средств федерального бюджета, что очевидно поставит в неравные условия отечественных и иностранных производителей продукции растениеводства.

По сути, это представляет собой одну из косвенных форм поддержки иностранных производителей, т.к. снизит себестоимость импортной подкарантинной продукции, значительно увеличит ее конкурентоспособность и приведет к снижению роста отечественного производства.

Данные обстоятельства не соответствуют государственной политике развития сельского хозяйства.

Кроме того, проведение лабораторных исследований ввозимой подкарантинной продукции за счет средств федерального бюджета Российской Федерации является беспрецедентным в мировой практике случаем, когда государство из собственного бюджета будет оплачивать импортерам проведение проверки ввозимой ими в страну продукции.

Так, к примеру, в Канаде частью 12 Положения о платежах Канадского агентства по инспекции пищевых продуктов «Фитосанитарные пошлины» (Canadian Food Inspection Agency Fees Notice, Part 12 - Plant Protection Fees) установлено обязательное условие, при котором оплата лабораторных исследований растительной продукции осуществляется за счет ее собственников.

Страны Евросоюза согласно положениям главы VI Финансирования официальной и другой деятельности в Евросоюзе (Chapter VI Financing of official controls and of other official activities Regulation of the European Parliament and of the Council), также закладывают стоимость проведения лабораторных исследований на растительную продукцию в стоимость оказания услуги организациям по выдаче разрешения при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

С учетом изложенного разработан данный законопроект, сохраняющий существующую в настоящее время практику проведения карантинного фитосанитарного контроля ввозимой продукции за счет средств собственников

подкарантинной продукции, что не только способствует экономии средств федерального бюджета, но и полностью соответствует сложившейся международной практике в области карантина растений.

Вашингтон

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О карантине растений»

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О карантине растений»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О карантине растений» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

Вашин