

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 275075-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях обеспечения эффективности внедрения и эксплуатации системы ветеринарной сертификации)

**Проект внес:** Комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

**Докладчик:** Жарков Александр Николаевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Жаркову А.Н.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

18 октября 2017 года

(дата)

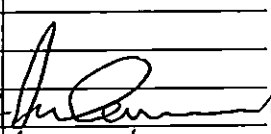
О.Д.ДИМОВ

(подпись)

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«18» 10. 2017 № 23-02/5588  
(штамп-капсуляри)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу	Жарков А.Н.	17.10.2017	
Первый заместитель руководителя аппара- та – начальник экспертно-правового управ- ления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
 Белоус О.В. *О.В.* (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
 в электронном виде: Комитету Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу

на бумажном носителе: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Белоус О.В., консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по аграрно-промышленному комплексу *О.В.*  
 \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 275075-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях обеспечения эффективности внедрения и эксплуатации системы ветеринарной сертификации)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 275075-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях обеспечения эффективности внедрения и эксплуатации системы ветеринарной сертификации).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69

от октября 2017 года

На № 23-02/ от .10.2017

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 275075-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» («в целях обеспечения эффективности внедрения и эксплуатации системы ветеринарной сертификации»)

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Ибрагимов Н.Р.	+	
7.	Куниловский А.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроект разработан в целях обеспечения эффективности повсеместного внедрения и эксплуатации системы электронной ветеринарной сертификации сырья животного происхождения и готовой продукции.

Переход к ЭВС обусловлен необходимостью упрощения процесса оформления ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную государственному ветеринарному надзору продукцию, обеспечения достоверности сведений, содержащихся в таких документах, а также прослеживаемости всей цепочки перемещения подконтрольной продукции от момента производства или импорта до конечной точки потребления. При этом положения, предписывающие оформление ветеринарных сопроводительных документов исключительно в электронной форме, в соответствии с пунктом 2 статьи 4 названного Федерального закона вступают в силу с 1 января 2018 года. Программным средством оформления электронных ветеринарных сертификатов является информационная система «Меркурий» - компонент

Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии.

Принимая во внимание позиции заинтересованных органов государственной власти и производителей подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции по внедрению системы ЭВС, проектом федерального закона предлагается:

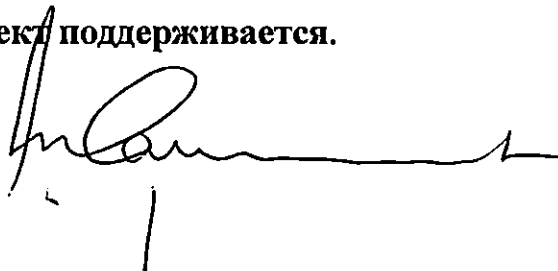
- перенести срок вступления в силу положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предписывающих оформление ветеринарных сертификатов исключительно в электронной форме, с 1 января 2018 года на 1 июля 2018 года;

- сохранить возможность оформления ветеринарных сертификатов в бумажной форме для производителей подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции, в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы (стихийные бедствия, пожары, массовые заболевания (эпидемии), иные обстоятельства чрезвычайного характера), которые привели к невозможности эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (до устранения последствий таких обстоятельств), а также в случае отсутствия у товаропроизводителя возможности доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Принятие проекта федерального закона предоставит органам государственной власти и производителям подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции дополнительное время для устранения факторов, препятствующих эффективному внедрению и эксплуатации системы ЭВС.

Комитетом законопроект поддерживается.

Председатель комитета



А.Н.Жарков

## Лист результатов согласования

Вид документа	Заключение комитета
Заголовок	275075-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях обеспечения эффективности внедрения и эксплуатации системы ветеринарной сертификации)
Подпись	Жарков А.Н., Председатель комитета, Комитет по аграрно-промышленному комплексу
Инициатор	Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам аграрно-промышленного комплекса
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	18.10.2017
Дата начала процесса	17.10.2017 17:37
Дата окончания процесса	18.10.2017 11:26

### Комментарии инициатора

поддерж

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	17.10.2017 18:37
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	18.10.2017 10:51
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	17.10.2017 18:40
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	17.10.2017 19:19
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	18.10.2017 11:25
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	18.10.2017 10:18
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	18.10.2017 09:58
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	17.10.2017 18:55
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	17.10.2017 17:55

### Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.10.2017 № 72**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " октября 2017 г.

**61. О проекте федерального закона № 275075-7 "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в целях обеспечения эффективности внедрения и эксплуатации системы электронной ветеринарной сертификации) - вносят депутаты Государственной Думы В.И.Кашин, А.Ж.Бифов, О.А.Лебедев, В.В.Белоусов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 10 ноября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«16» 10. 2017 № 23-02/5509

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 сентября 2017 г.

№ 8/н

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

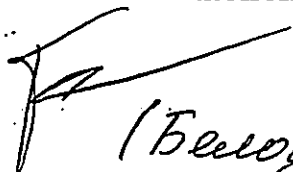
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

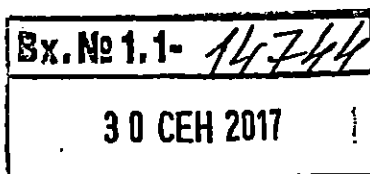
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л. в 1 экз.;
3. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на 1 диске.

  
(Белоусов В.В.)

 В.И.Капин

 О.А. Лебедев

 А.Ж.Бифов





Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.И.Кашиным,  
А.Ж.Бифовым,  
О.А.Лебедевым  
В.В.Белоусовым

Проект

№ 275045-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Внести в статью 4 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ  
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и  
отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4369) следующие  
изменения:

1) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. С 1 июля 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов производится в электронной форме, за исключением случаев, установленных частью 2<sup>1</sup> настоящей статьи.»;

2) дополнить частью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. С 1 июля 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов осуществляется на бумажном носителе в случаях:

наступления обстоятельств непреодолимой силы (стихийные бедствия, пожары, массовые заболевания (эпидемии), иные обстоятельства чрезвычайного характера), которые привели к невозможности эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии – до устранения последствий таких обстоятельств. Информация о невозможности эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии размещается федеральным органом исполнительной власти в области ветеринарного надзора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

отсутствия в отдельных местностях, перечень которых утверждается органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти в области связи, доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точки доступа, определенной в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи».

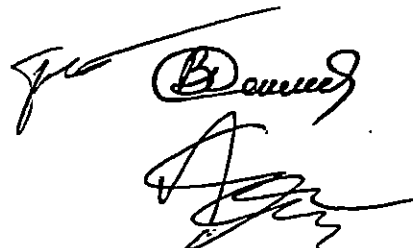
Орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пятидневный срок доводит до сведения федерального органа исполнительной власти в области ветеринарного надзора и размещает на

своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» указанный в абзаце третьем настоящей части перечень, а также внесенные в указанный перечень изменения.»;

3) в части 3 слово «января» заменить словом «июля»;

4) в части 4 слово «января» заменить словом «июля».

Президент  
Российской Федерации

Handwritten signature of Vladimir Putin in black ink, consisting of a stylized 'V' followed by 'ladimir' and 'Putin'.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях обеспечения эффективности повсеместного внедрения и эксплуатации системы электронной ветеринарной сертификации сырья животного происхождения и готовой продукции.

Система электронной ветеринарной сертификации (далее – ЭВС) введена Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Переход к ЭВС обусловлен необходимостью упрощения процесса оформления ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную государственному ветеринарному надзору продукцию, обеспечения достоверности сведений, содержащихся в таких документах, а также прослеживаемости всей цепочки перемещения подконтрольной продукции от момента производства или импорта до конечной точки потребления. При этом положения, предписывающие оформление ветеринарных сопроводительных документов исключительно в электронной форме, в соответствии с пунктом 2 статьи 4 названного Федерального закона вступают в силу с 1 января 2018 года. Программным средством оформления электронных ветеринарных сертификатов является информационная система «Меркурий» - компонент Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии.

Вместе с тем, по данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, результаты контроля деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части внедрения системы ЭВС свидетельствуют о недостаточной степени готовности ряда регионов к осуществлению ветеринарной сертификации в электронном виде.

Так, по состоянию на конец августа 2017 года, высокие показатели использования ИС «Меркурий» демонстрировали лишь Новосибирская, Челябинская, Кировская, Вологодская, Нижегородская, Ярославская, Свердловская, Костромская, Архангельская, Кемеровская, Мурманская и Воронежская области, Алтайский, Красноярский, Пермский, Хабаровский, Краснодарский края, а также Республики Башкортостан, Татарстан, Чувашия, Удмуртская Республика.

Не имели заметных результатов по внедрению системы ЭВС; но вели соответствующую работу, такие регионы, как Ульяновская область, Чукотский автономный округ, а также Республики Калмыкия, Ингушетия, Северная Осетия, Чеченская Республика.

Остальные субъекты Российской Федерации по данным Минсельхоза России имеют средние показатели по внедрению на своих территориях системы ЭВС.

Кроме того, по данным Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также ряда отраслевых союзов, большинство хозяйствующих субъектов также демонстрируют низкий уровень готовности к повсеместному переходу на систему ЭВС.

Проведенный Минсельхозом России анализ мнений должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации определил ряд факторов, препятствующих своевременному внедрению и эффективной эксплуатации системы ЭВС. К таковым, в том числе, относят:

- незащищенность коммерческой информации, подлежащей передаче в систему ЭВС, а также уязвимость системы в плане доступа к ней посторонних лиц;

- слабые темпы подготовки государственной информационной системы к внедрению и эксплуатации в связи с крайне низким уровнем финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации;

- отсутствие у значительного числа малых предприятий автоматизированных рабочих мест, а также сотрудников, имеющих необходимую квалификацию;

- отсутствие у ряда производителей подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции, осуществляющих свою деятельность на отдельных труднодоступных территориях, технической возможности подключения к сети Интернет, что делает для них требования Федерального закона от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ заведомо невыполнимыми и определяет риски необоснованного и неизбежного привлечения к ответственности;

- отсутствие отработанной схемы интеграции внутренних учетных систем предприятий с информационной системой, обеспечивающей необходимую оперативность оформления электронных ветеринарных сертификатов и их соответствие требованиям законодательства.

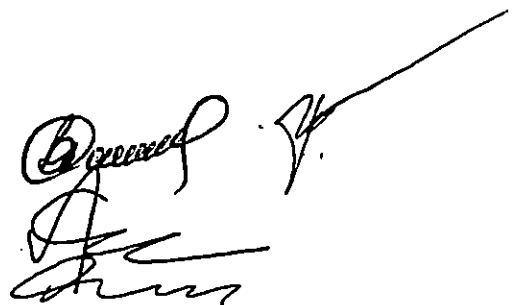
Принимая во внимание позиции заинтересованных органов государственной власти и производителей подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции по внедрению системы ЭВС, проектом федерального закона предлагается:

- перенести срок вступления в силу положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предписывающих оформление ветеринарных сертификатов исключительно в электронной форме, с 1 января 2018 года на 1 июля 2018 года;

- сохранить возможность оформления ветеринарных сертификатов в бумажной форме для производителей подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции, в случае наступления обстоятельств

непреодолимой силы (стихийные бедствия, пожары, массовые заболевания (эпидемии), иные обстоятельства чрезвычайного характера), которые привели к невозможности эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (до устранения последствий таких обстоятельств), а также в случае отсутствия у товаропроизводителя возможности доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предоставит органам государственной власти и производителям подконтрольной государственному ветеринарному надзору продукции дополнительное время для устранения факторов, препятствующих эффективному внедрению и эксплуатации системы ЭВС.

Handwritten signature and initials in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is cursive and appears to be a name, followed by a large, stylized initial or flourish.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 4  
Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской  
Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»**

Реализация норм Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

*(Подпись)*  
*А. К.*  
*А. М.*



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

*Вашин*  
*А* *У*  
*Син*