

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 76755-7 «О внесении изменений в Федеральный закон № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (в части уточнения отдельных положений, регулирующих создание и функционирование ТОР)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

18 октября 2017 года

(дата)

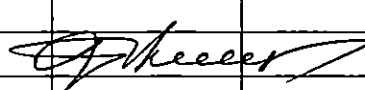
Б.Д.Димов

(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

18.10.2017 № 23-02/5602
(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.		 17.10.17
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____
Раковская Е.И. 13.10.2014
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде:

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству _____
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 76755-7 «О внесении изменений в Федеральный закон № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (в части уточнения отдельных положений, регулирующих создание и функционирование ТОР)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 76755-7 «О внесении изменений в Федеральный закон № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (в части уточнения отдельных положений, регулирующих создание и функционирование ТОР).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 77 57 16 тел. 78 61 31, 78 63 62

от 11.10.2017 № 23-18/108 -ВН

На № 23-02/5094 от 29.09.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 76755-7 «О внесении изменений в Федеральный закон № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (в части уточнения отдельных положений, регулирующих создание и функционирование ТОР

а) членов комитета:


№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать

Председатель комитета

 Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 76755-7 "О внесении изменений в Федеральный закон № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (в части уточнения отдельных положений, регулирующих создание и функционирование ТОР)

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 09.10.2017

Дата начала процесса 05.10.2017 14:21

Дата окончания процесса 09.10.2017 09:14

Комментарии инициатора

Поддержать

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	06.10.2017 09:15
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	09.10.2017 09:08
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	05.10.2017 16:35
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	05.10.2017 14:52
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	05.10.2017 16:45
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	05.10.2017 13:48
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	05.10.2017 14:30
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	05.10.2017 14:17
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	05.10.2017 14:32

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.09.2017 № 70
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 28 " сентября 2017 г.

33. О проекте федерального закона № 76755-7 "О внесении изменений в Федеральный закон № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (в части уточнения отдельных положений, регулирующих создание и функционирование ТОР) - внесен депутатами Государственной Думы Н.В.Арефьевым, А.В.Корниенко

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 28 октября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«04» 10. 2017 № 23-02/5222

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 09 2017 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации и пункта «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы вносим на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

- Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 2 листах;
2. Пояснительная записка на 6 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень актов федерального законодательства на 1 листе;
5. Решение Комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию, и предпринимательству от 14 сентября 2017 года №361 «О проекте федерального закона №76755-7 «О внесении изменений в Федеральный закон №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе»

Н.В. АРЕФЬЕВ

А.В. КОРНИЕНКО

З.х. № 1.1-14023

20 СЕН 2017



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.09.2017
№269419-7; 1.1

Вносится Депутатами:

Н.В. Арефьевым,
А.В. Корниенко

Проект

№ 46755-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон №473-ФЗ

**«О территориях опережающего социально-экономического развития
в Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (в ред. федерального закона от 13 июня 2015г. №213-ФЗ Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, №29, ст. 4339; федерального закона от 3 июля 2016г. №252-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, №27, ст. 4185) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3 слова «на семьдесят лет» заменить словами «на тридцать лет».

2) часть 4 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«В соглашении об осуществлении деятельности включается условие о судьбе недвижимого имущества резидента, после утраты им статуса. Соглашение об осуществлении деятельности при необходимости содержит другие права и обязанности сторон.

3) часть 3 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«Лицо, утратившее статус резидента территории социально-экономического развития вправе распоряжаться принадлежащим ему движимым и недвижимым имуществом, находящимся на территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с гражданским законодательством, настоящим законом, за исключением случаев, установленных частью 4 статьи 14 настоящего закона».

Президент Российской
Федерации

Д. Медведев (И.В. Арсенов)
И.В. Арсенов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

Настоящие поправки разработаны в соответствии пунктом 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, который устанавливает, что права и свободы граждан могут быть ограничены в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Действующая редакция закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» не соответствует названию и целям закона. По существу законом предусматривается передача, не ограниченной законом территории России с природными ресурсами «резиденту» на 70 лет. При этом «резидент» освобождается от уплаты налогов и сборов, выводится из-под действия российского законодательства, при которых страна не получает ничего. А после окончания срока договора, «резидент» имеет право распорядиться созданным им имуществом по своему усмотрению.

Закономерен вопрос, для чего заключать договоры о ТОРах, если никакого развития страна не получит, но лишится природных ресурсов совершенно даром!

Поправка в закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» предусматривает устранение этих противоречий в названии и содержании указанного закона.

1. В соответствии с Федеральным законом, территория опережающего социально-экономического развития создается на 70 лет по решению Правительства Российской Федерации на основании предложения уполномоченного федерального органа. Срок существования территории опережающего социально-экономического развития может быть продлен по решению Правительства Российской Федерации.

Мировая практика подсказывает, что максимальный срок подобных договоров устанавливается на 49 лет и не было случая, чтобы договоры заключались на 70 лет. Нет семидесятилетнего срока действия договоров и в российском законодательстве. В данном законе 70-летний срок установлен вопреки мировой и российской практике, ничем не обоснован и требует изменения, поскольку может привести к отторжению территории России.

Семьдесят лет слишком большой срок для договора, которым предусматривается передача неограниченной законом территории РФ юридическому лицу, в том числе иностранному, фактически бесплатно, да еще с государственными вложениями и освобождением от налогов. По истечении данного срока «резидент» имеет право распорядиться созданным им имуществом по своему усмотрению. В данном случае уничтожение этого имущества не исключается. Тогда какой смысл создавать условия «резидентам» для паразитирования на государственных ресурсах и бюджете, если в конечном итоге через 70 лет все вернется к первоначальному виду или к более худшему состоянию, поскольку нормальный государственный контроль над хозяйствованием «Резидента» не предусматривается. Нет в действующем законе и требований к «резиденту» в части обязанности привести территорию в надлежащий порядок после расторжения договора о ТОРах. Необходимо отметить, что по истечении 70 лет предъявлять претензии к «резиденту», заключившему договор уже не будет возможности, ни его, ни подписантов с другой стороны уже не будет в живых. Законодательство позволяет передавать имущественные права третьим лицам, так что спросить будет не с кого.

Надо иметь в виду, что России не всегда будут нужны иностранные инвесторы. Придет время, когда российскому предпринимательству не будет места ни за границей, ни в России, все рынки будут заняты иностранными инвесторами. Нет сомнения, что необходимо оставлять место в государстве для отечественного бизнеса. Но 70-летний срок замораживает нынешнее положение России на 70 лет и изменить что-либо будет сложно.

Необходимо отметить, что меняются международные отношения, вводятся экономические санкции, эмбарго, не прекращается война за финансовые потоки и рынки, за экономическое доминирование в мире, в этом случае, распахивать границы для экономической интервенции весьма опрометчиво. Надо иметь в виду, что Конституция РФ устанавливает приоритет международных законов над Российскими, и отработать в обратную сторону России будет очень сложно.

Законопроектом предлагается изменить срок действия договора с 70 на 30 лет. Именно 30 лет установлен срок стратегического планирования в России и поскольку за пределами этого срока планирования не предусматривается, не должно быть и договоров, не укладывающихся в стратегические планы страны.

Кроме того, любой проект, даже такой, как гидроэлектростанция на сибирских реках строится и окупается в сроки не более 15-20 лет, за 70 лет такой объект уже придет в негодность, что не отвечает целям закона «О территориях опережающего социально-экономического развития».

Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития» предусматривает передачу любой территории РФ, не исключая города Москвы на срок 70 лет любому иностранному инвестору – «резиденту». Те люди, которые будут подписывать соглашение на 70 лет, по истечении этого срока живы уже не будут. А те, кто родился сегодня, не будут знать о существовании такого соглашения. Территория, отданная на 70 лет, навсегда останется у «резидента» той страны, откуда он пришел. За примером далеко ходить не надо. Аляска была отдана Соединенным Штатам

в аренду на 49 лет. Ведь не отдали же! Именно поэтому срок договора о ТОРах необходимо сократить до 30 лет, чтобы не создавать прецедента отторжения российской территории.

2. Пункт 3 статьи 16 Федерального закона устанавливает, что лицо, утратившее статус резидента территории социально-экономического развития, вправе распорядиться принадлежащим ему движимым и недвижимым имуществом, находящимся на территории опережающего социально-экономического развития, по своему усмотрению в соответствии с гражданским законодательством. Таким образом, законом предоставляется право «резиденту» по истечении 70-летнего срока уничтожить все, что он создал за этот срок. Сомнения в том, что резидент не будет уничтожать имущество, это ему не выгодно не имеют под собой оснований. На протяжении 25 лет почти все заводы и фабрики, купленные иностранными инвесторами, были уничтожены. Уничтожались целые отрасли, чтобы убрать конкурентов с мирового рынка и сделать Россию страной-потребителем.

С другой стороны, если с «резидентом» будет досрочно расторгнут договор по причине нарушений или в одностороннем порядке, что делать с недостроенным недвижимым имуществом, которое утратило ценность для «резидента»? Вполне очевидно, что это имущество не будет востребовано государством, его нельзя продать, и не целесообразно достраивать. «Резидент» может его бросить, закон позволяет это сделать. А проблемы решать придется государству.

И наоборот, если резидент создал ценное для государства имущество, но с ним расторгли договор о ТОР, резидент имеет право уничтожить это имущество, либо вывезти с территории, что не отвечает смыслу и содержанию закона о ТОРах.

Россия имеет право устанавливать ограничения на стадии заключения договора, на использование имущества, созданного «резидентом» поскольку

по существу является соинвестором проекта, за счет предоставления «резиденту» значительных льгот:

Статья 17 закона о ТОРах предусматривает: льготные арендные ставки (п. 2), приоритетное подключение к инфраструктурам (п.5), освобождение от уплаты таможенных сборов (п.7), освобождение от уплаты налога на имущество и земельного налога (п.8). Кроме того, согласно Федерального Закона 380-ФЗ ТОРы получили нулевую ставку налога на добычу полезных ископаемых, нулевую ставку налога на прибыль, 6-процентную ставку отчислений на обязательное социальное страхование.

«Резиденту» планируется передача крупнейшего в России золоторудного месторождения «Сухой Лог», железорудных месторождений «Удоронгское» и «Нижнеангарское», а также нефтяного месторождения «Лодочное». «Резидент» исчерпает наши природные ресурсы за 70 лет, что же получит Россия в результате реализации проекта? Ничего! Останется только разоренная, опустошенная земля, загаженная терриконами пустой породы, остовы разрушенных корпусов, из которых вывезли оборудование. За 70 лет любое месторождение будет исчерпано и продать ГОК без месторождения будет невозможно. В таком случае, что делать с имуществом? Кто должен приводить в порядок территорию? Кроме того в имущественном комплексе «резидента» могут оказаться жилье, здания социальных организаций, и такое свободное разрешение «резиденту» делать что угодно с имуществом может привести к социальным и экологическим проблемам, решать которые придется за государственный счет.

Доводы о том, что поправки понизят привлекательность инвестпроектов территорий опережающего развития, не имеют оснований. Мы обязаны создавать условия для бизнеса, но этот бизнес должен развивать страну, а не ухудшать ее положение. Законом предусматриваются сказочные условия для бизнеса, но при этом государственные интересы просто нейтрализуются.

Поэтому законопроектом предусматривается внести в соглашение о ТОРах, условие о судьбе недвижимого имущества резидента после

окончания срока договора. При этом поправка к закону всего лишь дает право Правительству предусматривать в договоре условие о судьбе недвижимого имущества. Этим правом Правительство РФ может воспользоваться или отказаться при рассмотрении конкретного договора.

С принятием настоящих поправок закон «О территориях опережающего социально-экономического развития» приводится в соответствие с государственными интересами и названием закона. Государство заключает договор с «резидентом» на 30 лет с правом пролонгации. Никакие права инвесторов не ущемляются, тот, кто хочет заниматься бизнесом в России будет работать вечно!

С принятием поправки о судьбе недвижимого имущества, созданного инвестором снимается неопределенность по целой группе вопросов: можно ли уничтожить, то, что создано инвестором, в каком виде инвестор оставляет территорию после расторжения договора, что делать с недостроенным имуществом и пришедшим в негодность. Что делать с имуществом, срок эксплуатации которого на грани истекания, но еще не истек на момент расторжения договора. Что делать с имуществом, распорядиться которым невозможно в силу его технических особенностей или конъюнктуры рынка и прочее.

Главное, поправки защищают Россию и делают территорию действительно развивающейся, а не оккупированной.

Сидоров (Александр ИВ)
АВ Сидоров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона "О внесении изменений в
Федеральный закон №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-
экономического развития в Российской Федерации»**

В связи с принятием настоящего закона «О внесении изменений в
Федеральный закон №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-
экономического развития в Российской Федерации» не потребуется
дополнительных расходов из Федерального бюджета и бюджетов субъектов
Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской
Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства
Российской Федерации.

Урку (Н.В. Арестов)
А.В. Кошкин

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

Введение в действие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» не потребует внесения иных изменений в указанный законодательный акт и в другие законодательные акты.

Вручен (И.В. Артемов)

А.М. А.В. Корнилов