

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 223211-7 «О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в части отнесения земельных участков из земель населенных пунктов, занятых городскими лесами, к муниципальной собственности)

Проект внес:
(фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя, отчество, должность) Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Швцову А.В.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

4 октября 2017 года

О.Д.Димов
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

(штамп канцелярии)
«04» 10. 2017 № 23-02/5231

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швцов А.В.	04.10.2017	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Амирова О.А.
02.10.2017

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям

Указание на необходимость опубликования документа _____
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Амирова О.А. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству, тел.: 78 66 39 *Амирова*
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--

M



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 223211-7 «О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в части отнесения земельных участков из земель населенных пунктов, занятых городскими лесами, к муниципальной собственности)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 223211-7 «О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в части отнесения земельных участков из земель населенных пунктов, занятых городскими лесами, к муниципальной собственности).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 02.10.2017 № 23-23/107-ВН

На № 23-02/5095 от 29.09.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 223211-7 «О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в части отнесения земельных участков из земель населенных пунктов, занятых городскими лесами, к муниципальной собственности) – вносит Самарская Губернская Дума

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Ибрагимов Н.Р.		+
5.	Ермакова Ж.А.		+
6.	Куниловский А.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Жарков А.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроектом предлагается в целях разграничения государственной собственности на землю отнести к муниципальной собственности земельные участки из земель населенных пунктов, занятых городскими лесами.

Статья 102 Лесного кодекса относит городские леса к защитным лесам, которые подлежат особой правовой охране. Согласно пункту 6 данной статьи отнесение лесов к защитным лесам и выделение особо защитных участков лесов, установление их границ осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81–84 Лесного кодекса. Как отмечено в заключении Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии, которая рекомендовала не вносить проект в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федера-

ции, что согласно части 1 статьи 84 Лесного кодекса органы местного самоуправления уже **наделены правом** иметь в муниципальной собственности лесные участки, при этом распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и на которых расположены городские леса, в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», осуществляется органом местного самоуправления городского поселения, городского округа.

Кроме того, принятие проекта федерального закона потребует дополнительных финансовых затрат, связанных с дальнейшим осуществлением прав собственника, которые могут превысить возможности органов местного самоуправления.

Комитетом законопроект не поддерживается.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Лист результатов согласования

Вид документа	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 223211-7 "О внесении изменений в статью 3(1) Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" (в части отнесения земельных участков из земель населенных пунктов, занятых городскими лесами, к муниципальной собственности)
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Инициатор	Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	03.10.2017
Дата начала процесса	02.10.2017 12:38
Дата окончания процесса	04.10.2017 12:44

Комментарии инициатора

ОТКЛОНИТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	02.10.2017 11:45
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	02.10.2017 14:28
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	02.10.2017 12:59
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	04.10.2017 12:38
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	02.10.2017 12:48
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	03.10.2017 11:20
Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	02.10.2017 14:03
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	02.10.2017 12:37
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	02.10.2017 13:45

Комментарии участников

Аверьянов Г.М.:
отклонить

Алкулов Е.К.:
Отклонить

Аникеев А.А.:
отклонить

Ермакова Ж.А.:
принятие законодательной инициативы потребует дополнительных расходов органов местного самоуправления. Расчет средств и источники возмещения не определены. Нарушены требования Бюджетного кодекса РФ.

Жарков А.Н.:

Не поддерживаю.

Ибрагимов Н.Р.:
не сог

Куниловский А.А.:
отклонить

Хромушина О.Н.:
Имеется отрицательное заключение профильного комитета

Шукурова Т.О.:
Не согласен.

Швецов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.09.2017 № 69
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " сентября 2017 г.

69. О проекте федерального закона № 223211-7 "О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" (в части отнесения земельных участков из земель населенных пунктов, занятых городскими лесами, к муниципальной собственности) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

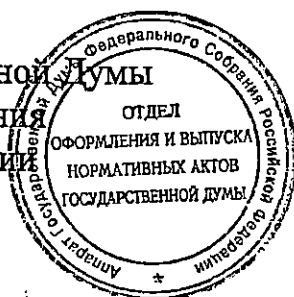
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 26 октября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«29» 09. 2017 № 23-02/5095



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

4 июля 2017 года

№ 291

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений
в статью 3¹ Федерального закона «О введении в действие
Земельного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов

000675

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект № 223211-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

Внести в пункт 3 статьи 3¹ Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4148; 2006, № 17, ст. 1782; 2008, № 30, ст. 3597; 2009, № 19, ст. 2281; 2010, № 30, ст. 3999; 2014, № 26, ст. 3377; 2016, № 22, ст. 3097; № 27, ст. 4287) следующие изменения:

- 1) дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:
«земельные участки из земель населенных пунктов, занятые городскими лесами;»;
- 2) абзацы с четвертого по шестой считать абзацами с пятого по седьмой.

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3¹
Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее — законопроект) разработан в целях совершенствования положений федерального законодательства относительно статуса городских лесов.

Согласно части 1 статьи 6 Лесного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) леса могут располагаться не только на землях лесного фонда, но и на землях иных категорий, в том числе на землях населенных пунктов. В соответствии с частью 3 статьи 23 Кодекса на землях населенных пунктов могут располагаться городские леса.

Статьями 14 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов отнесена к вопросам местного значения поселений и городских округов.

В соответствии с частью 1¹ статьи 84 Кодекса к полномочиям органов местного самоуправления отнесены разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов лесничеств, лесопарков, расположенных на землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса.

Согласно положениям статьи 10 Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» и статьи 3³ Федерального закона от 25.11.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 137-ФЗ) распоряжение лесными участками в составе земель населенных пунктов осуществляется органами местного самоуправления.

Несмотря на указанные обстоятельства, федеральное законодательство не решает вопрос о собственности земельных участков из земель населенных пунктов, занятых городскими лесами, а также лесных участков в составе земель населенных пунктов. При этом положения статьи 8 Кодекса допускают, что указанные земельные участки и, соответственно, лесные участки могут находиться в собственности муниципального образования.

Отсутствие муниципальной собственности на земельные участки из земель населенных пунктов, занятых городскими лесами, не позволяет органам местного самоуправления осуществить соответствующий вопрос местного значения в полной мере, поскольку статья 84 Кодекса связывает осуществление органами местного самоуправления всего комплекса полномочий (в том числе по

осуществлению муниципального лесного контроля) только с лесными участками, находящимися в муниципальной собственности.

На территории Самарской области складывается ситуация, при которой судебные органы на основании заявлений прокурора обязывают органы местного самоуправления проводить работы по лесоустройству, кадастровые работы, постановку земельных участков из земель населенных пунктов, занятых городскими лесами, на государственный кадастровый учет, а также включать указанные земельные участки в реестр муниципальной собственности. Например, во исполнение решения Центрального районного суда г. Тольятти по делу № 2-4071/2015 об обязанности Мэрии г.о. Тольятти включить в реестр муниципальной собственности лесные участки площадью 7979 га, расположенные в границах г.о. Тольятти, в 2015- 2016 годах были проведены работы по межеванию и постановке на государственный кадастровый учет земель, покрытых лесами, на общую сумму 459,1 тысячи рублей.

Вместе с тем в настоящее время положения Федерального закона № 137-ФЗ не позволяют на практике зарегистрировать право муниципальной собственности на земельные участки из земель населенных пунктов, занятых городскими лесами. В связи с этим органы местного самоуправления муниципальных образований Самарской области после проведения соответствующих работ получают отказы в регистрации права собственности от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав. Подобная ситуация складывается в муниципальных образованиях иных субъектов Российской Федерации.

С учётом данных обстоятельств законопроектом предлагается внести изменение в статью 3¹ Федерального закона № 137-ФЗ и предусмотреть, что в целях разграничения государственной собственности на землю к муниципальной собственности относятся земельные участки из земель населенных пунктов, занятых городскими лесами.

Реализация предлагаемых изменений позволит органам местного самоуправления, желающим приобрести в муниципальную собственность соответствующие леса и готовым осуществлять финансовое обеспечение соответствующих полномочий, в полной мере осуществлять деятельность по организации использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов с учетом тех ограничений, которые предусмотрены земельным и лесным законодательством.

Предлагаемые изменения поддержаны участниками заседания «круглого стола» на тему «Сохранение и развитие городских лесов», прошедшего 16 мая 2017 года в г. Нижнем Новгороде и организованного Департаментом лесного хозяйства по Приволжскому федеральному округу Федерального агентства лесного хозяйства.

Законопроект доработан с учетом заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-94.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в статью 3¹ Федерального закона «О введении
в действие Земельного кодекса Российской Федерации»**

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменения в пункт 3 статьи 87 Лесного кодекса Российской Федерации в части использования терминов.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 3¹ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.