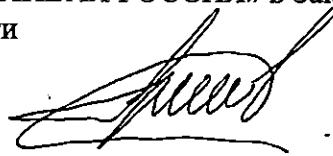


СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании
Оренбургской области



Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Фролов Владимир Иванович, руководитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ
РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту
Законодательного Собрания области

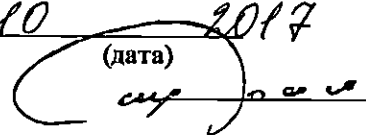
Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

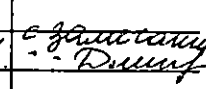
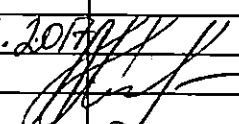
09 10 2017

(дата)

 С.И.Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
(штамп канцелярии)
«04» 10. 2017 № 23-01/5235

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания	Еременко Т.М.		
Зам. начальника экспертно-правового управ. Председатель комитета по местному самоуп- равлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Дмитриенко Т.Н.	16.10.2017	
	Куниловский А.А.	25.11.2017	

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

Комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области, Правительству Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области,

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил: Осокина Т.В. - специалист-эксперт отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области (77 64 41)
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Осокина

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
13.10.2017 г. в 19 час.
Осокина
подпись

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
13.10.2017 г. в 19 час.
Осокина
подпись

11

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	14.11.17	<i>С. Заморин</i>
Вице-губернатор- заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Баширова В.И.	14.11.17	<i>В.И. Баширова</i>
Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	14.11.17	<i>Н.Б. Пасечник</i>

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
Толмачевский К.А. 17.11.2017
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

Комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области, Правительству Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области, _____

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил: Осокина Т.В.- специалист-эксперт отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области (77 64 41)
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 46 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в статью 46 Закона Оренбургской области от 30 декабря 2005 года № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 20 января, 13 мая 2006 года, 15 сентября 2007 года, 22 ноября 2008 года, 4 апреля, 10 октября, 28 ноября 2009 года, 16 января, 15 мая 2010 года, 26 марта 2011 года; газета «Оренбуржье» от 6 мая, 13 сентября, 25 октября, 29 декабря 2011 года, 24 мая, 29 ноября 2012 года, 21 марта, 11 июля, 26 сентября 2013 года, 16 января, 20 марта, 15 октября 2014 года, 12 марта, 14 мая, 9 июля, 26 ноября 2015 года, 10 марта, 19 мая, 8 сентября, 30 декабря 2016 года, 11 мая, 7 сентября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2005, тридцать третье заседание; 2006, второе заседание; 2007, четырнадцатое заседание; 2008, двадцать третье заседание; 2009, двадцать седьмое, тридцатое, тридцать первое, тридцать третье заседания; 2010, тридцать пятое заседание; 2011, сорок шестое, второе, пятое, шестое, восьмое заседания; 2012, двенадцатое, семнадцатое заседания; 2013, двадцатое, двадцать третье, двадцать четвертое, двадцать восьмое заседания) изменение.

Дополнить частью 12 в редакции:

«12. Денежное содержание высшего должностного лица Оренбургской области не может превышать пятикратного размера средней заработной

платы по экономике, рассчитанной органом статистики за текущий период (полугодие, год)».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области
«О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» предусматривается введение верхнего предела денежного содержания высшего должностного лица Оренбургской области. Указанное денежное содержание не может превышать пятикратного размера средней заработной платы по экономике, рассчитанной органом статистики за текущий период (полугодие, год). Размер средней номинальной заработной платы за первое полугодие 2017 года составил 26 697,4 рубля.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области
«О государственной гражданской службе Оренбургской области»**

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Перечень нормативных правовых актов
Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона
Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона
Оренбургской области «О государственной гражданской службе
Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Оренбургской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона
Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона
Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской
области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области».

Законопроектом предлагается установить верхний предел денежного содержания высшего должностного лица Оренбургской области, определив, что оно не может превышать пятикратного размера средней заработной платы по экономике, рассчитанной органом статистики за текущий период (полугодие, год).

При этом предлагаемая в проекте закона редакция части 12 статьи 46 не соответствует требованию правовой определенности, поскольку при определении критерия не уточняется, какой именно размер средней заработной платы по экономике имеется в виду (Российской Федерации или Оренбургской области) и за какой период, так как предлагаются два варианта – полугодие, год). Данный недостаток юридической техники влечет неоднозначное (двусмысленное) толкование и создает условия для противоречивой правоприменительной практики.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, юридико-лингвистическая неопределенность является коррупциогенным фактором.

На основании изложенного установлено, что проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» содержит коррупциогенный фактор «юридико-лингвистическая неопределенность», способствующий созданию условий для проявления коррупции.

Начальник отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



Е.В.Окшина

07.11.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта закона
Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона
Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской
области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области».

Законопроектом предлагается установить верхний предел денежного содержания высшего должностного лица Оренбургской области, определив, что оно не может превышать пятикратного размера средней заработной платы по экономике, рассчитанной органом статистики за текущий период (полугодие, год).

Согласно статье 1 Закона Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области» рассматриваемые правоотношения не относятся к предмету правового регулирования данного законодательного акта.

В соответствии со Сводным перечнем государственных должностей Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11.01.1995 № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» должность руководителя высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации является государственной должностью Российской Федерации.

Кроме этого, предлагаемая в проекте закона редакция части 12 статьи 46 не соответствует требованию правовой определенности, поскольку при определении критерия не уточняется, какой именно размер средней заработной платы по экономике имеется в виду (Российской Федерации или Оренбургской области) и за какой период, так как предлагаются два варианта – полугодие, год). Данный недостаток юридической техники влечет неоднозначное (двусмысленное) толкование и создает условия для противоречивой правоприменительной практики.

Учитывая изложенное, представленный проект закона не может быть согласован.

Начальник отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



Е.В.Окшина

07.11.2017

Заключение

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта Закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» от 09.10.2017 № 151/5235-17 (далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Проектом закона предлагается установить ограничение денежного содержания для высшего должностного лица Оренбургской области, которое не может превышать пятикратного размера средней заработной платы по экономике, рассчитанной органом статистике за текущий период (полугодие, год). Изменение вносится в статью 46 «Оплата труда гражданских служащих» Закона Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области».

Предлагаемая редакция не отвечает критерию формальной определенности, точности, ясности, недвусмысленности правовой нормы. Из текста нормы не ясно, о какой средней заработной плате по экономике (Оренбургской области или Российской Федерации?) и за какой период (полугодие или год?) идет речь.

Как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации (постановления от 20 апреля 2009 года № 7-П, от 6 декабря 2011 года № 27-П, от 29 июня 2012 года № 16-П, от 31 марта 2015 года № 6-П и др.) законоположения, не отвечающие критериям формальной определенности, точности, ясности, недвусмысленности правовой нормы, порождают противоречивую правоприменительную практику, создают возможность их неоднозначного истолкования и, следовательно, произвольного применения и тем самым ведут к нарушению конституционных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

Таким образом, указанная норма проекта закона содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный п. «в» ч. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 –юридико-лингвистическая неопределенность.

Начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

13.10.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области от 09.10.2017 № 151/5235-17 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается установить ограничение денежного содержания для высшего должностного лица Оренбургской области, которое не может превышать пятикратного размера средней заработной платы по экономике, рассчитанной органом статистике за текущий период (полугодие, год). Изменения вносятся в статью 46 «Оплата труда гражданских служащих» Закона Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области».

К законопроекту имеются замечания.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области» предметом регулирования настоящего Закона являются отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Оренбургской области, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) государственного гражданского служащего.

Высшее должностное лицо Оренбургской области не является государственным гражданским служащим Оренбургской области, не замещает государственную должность Оренбургской области, поскольку в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.12.2009 № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации», Законом Оренбургской области от 27.06.2006 N 186/45-IV-ОЗ «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области» указанная должность не включена в реестр государственных должностей Оренбургской области и в реестр должностей государственной гражданской службы Оренбургской области.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11.01.1995 № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» руководитель высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации относится к государственной должности Российской Федерации. Деятельность лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, не регулируется законодательством о государственной службе. Таким образом, предлагаемое изменение не может быть предметом Закона Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области».

Кроме того, правовая норма не отвечает принципу правовой определенности в части выражения «установления средней заработной платы по экономике, рассчитанной органом статистики за текущий период (полугодие, год)». Не ясно о какой средней заработной плате по экономике (Оренбургской области или Российской Федерации?) и за какой период (полугодие или год?) идет речь.

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

13.10.2017



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по бюджетной, налоговой
и финансовой политике**

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

24.10.2017 № 23-16/170-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
по местному самоуправлению
и вопросам деятельности органов
государственной власти

А.А.Куниловскому

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области», внесенный фракцией «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 151/5235-17 от 05.10.2017)

В соответствии со статьями 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (далее – законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установление предельного размера денежного содержания высшего должностного лица Оренбургской области – не более пятикратного размера средней заработной платы по экономике, рассчитанной органом статистики за текущий период (полугодие, год).

По итогам рассмотрения данного предложения необходимо отметить следующее.

Статья 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» определяет оплату труда гражданских служащих, но не регулирует вопросы денежного содержания высшего должностного лица.

Также при рассмотрении законопроекта необходимо учесть, что предлагаемый алгоритм определения предельного размера денежного содержания Губернатора области не позволит применить его на практике, поскольку:

- 1) законопроектом не уточнено, должна ли применяться средняя заработная плата по экономике в Российской Федерации в целом, Оренбургской области, федеральном округе и т.д.;
- 2) нет ясности в отношении периодичности уточнения верхнего предела размера денежного содержания, поскольку законопроектом допускается вариативность данных о средней заработной плате по экономике («рассчитанной органом статистики за текущий период (полугодие, год).

Предлагается при рассмотрении законопроекта учесть изложенные замечания.

Заместитель председателя комитета

Е. Д. Сусоев
Е. Д. Сусоев

Е.Д.Сусоев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯ- ТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

15 ноября 2017 года

г.Оренбург

№ 152

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект закона «О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области», внесенный фракцией «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Проектом закона предлагается установить, что денежное содержание высшего должностного лица Оренбургской области не может превышать пятикратного размера средней заработной платы по экономике, рассчитанной органом статистики за текущий период.

К проекту закона имеются заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания с замечаниями, в которых указывается, что предлагаемые изменения не являются предметом Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области», поскольку должность руководителя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации является государственной должностью Российской Федерации, а не государственной должностью субъекта Российской Федерации или должностью государственной гражданской службы, а также что из текста проекта неясно, на какой территории и в каком промежутке времени должна рассчитываться средняя заработная плата по экономике. Последнее замечание также расценивается как коррупциогенный фактор – юридико-лингвистическая неопределенность. К проекту поступило заключение комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике с аналогичными

замечаниями. Также имеется заключение государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области с замечаниями и указанием на коррупциогенный фактор.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области», комитет

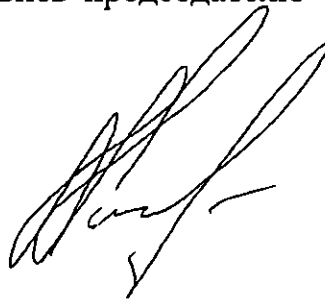
РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 46 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области».

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 7 минут, время для доклада: 3 минуты

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Куниловский