



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности,
природопользованию и строительству

Р Е Ш Е Н И Е

г. Оренбург

от 16 ноября 2017 года

№ 63

О рассмотрении
ходатайства Общественной палаты
Оренбургской области о создании
лесопаркового зеленого пояса в границах
города Оренбурга и о его площади

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон) 13 октября 2017 года Общественной палатой Оренбургской области были проведены публичные слушания по рассмотрению ходатайства исполкома Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Оренбургской области, по итогам которых было одобрено создание лесопаркового пояса в границах города Оренбурга.

27 октября 2017 года в Законодательное Собрание Оренбургской области поступило ходатайство Общественной палаты Оренбургской области и протокол от 13 октября 2017 года, подготовленный по результатам общественных слушаний.

В соответствии с частью 6 статьи 62.2 Федерального закона решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в срок не позднее 40 дней с момента поступления указанных документов.

Впоследствии уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 180 дней после дня принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса устанавливают его границы.

При этом часть 3 статьи 62.1 Федерального закона предусматривает случаи, согласно которым территории, указанные в части 1 статьи 62.1 Федерального закона, не подлежат включению в лесопарковый зеленый пояс.

Так, например, в лесопарковый зеленый пояс не могут быть включены территории в случае их загрязнения, наличия на них отходов производства и потребления, нарушения почвенного покрова, если на них расположены земельные участки, предоставленные для размещения объектов капитального строительства, либо земельные участки, на которых находятся объекты капитального строительства и в иных случаях.

Рассмотрев ходатайство Общественной палаты Оренбургской области о создании лесопаркового зеленого пояса в границах города Оренбурга совместно с администрацией города Оренбурга, министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области, министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области: принять решение о создании лесопаркового зеленого пояса в границах города Оренбурга площадью 1 678 204 кв. метра; рекомендовать Правительству Оренбургской области и администрации города Оренбурга продолжить работу по созданию лесопаркового зеленого пояса в границах города Оренбурга.
2. Оформить решение Законодательного Собрания Оренбургской области о создании лесопаркового зеленого пояса в границах города Оренбурга и о его площади постановлением.
3. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области С.И.Грачеву установить продолжительность обсуждения данного вопроса на заседании Законодательного Собрания области 10 минут.
4. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области С.И.Грачеву.

Председатель комитета



А.В.Швецов



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

460046, г. Оренбург, 9 Января, 64, каб. 110, тел. (3532) 78 63 32; 77 80 01

26.10.2017 № 02-15/327

На _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В связи с поступившим ходатайством от исполкома Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Оренбургской области № 341 от 11.09.2017 г. «О создании лесопаркового зеленого пояса г. Оренбурга», действуя в рамках ч. 2 ст. 62.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Общественная палата Оренбургской области организовала 13 октября 2017 г. общественные (публичные) слушания в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

По результатам общественных (публичных) слушаний участники единогласно одобрили создание лесопаркового пояса г. Оренбурга.

В соответствии с ч.5 ст. 62.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ходатайствуем перед Законодательным Собранием Оренбургской области о создании лесопаркового зеленого пояса города Оренбурга.

Приложение:

Протокол общественных слушаний на 4 л. в 1 экземпляре.

Председатель

А.Г. Костенюк

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«27» 10. 2017 № 23-01/5827

ПРОТОКОЛ
общественных слушаний
Общественной палаты Оренбургской области
«О создании лесопаркового зеленого пояса на территории города Оренбурга»

г. Оренбург

13 октября 2017 года

Время проведения: 11.00 часов

Место проведения: г. Оренбург, ул. 9 Января, д. 64, Малый зал

Председательствовал: Науменко Николай Петрович – первый заместитель председателя Общественной палаты Оренбургской области, член Общественной палаты Российской Федерации.

ПРИСУТСТВОВАЛИ ВСЕГО:

- 41 человек.

1. Рябов Владимир Михайлович - первый заместитель министра лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области;
2. Коньков Александр Федорович - заместитель председателя комитета по собственности, природопользованию и строительству Законодательного Собрания Оренбургской области;
3. Ермеков Базаргалей Камарович - Начальник управления внутренней политики аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области
4. Классен Дмитрий Васильевич - Заместитель начальника управления по охране окружающей среды и экологии министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области;
5. Бадрунов Валерий Ильфирович - начальник отдела охраны окружающей среды администрации города Оренбурга;
6. Чалая Елена Сергеевна – начальник отдела управления по архитектуре и градостроительству Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области;
7. Абдульманов Игорь Назырович - заместитель председателя комитета Оренбургского городского Совета по муниципальному хозяйству;
8. Шевченко Сергей Львович – заместитель начальника отдела федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора и гражданской обороны Департамента лесного хозяйства по Приволжскому федеральному округу;
9. Курлаев Сергей Анатольевич – начальник отдела филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Оренбургской области;
10. Калякина Олеся Олеговна - начальник юридического отдела филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Оренбургской области;
11. Климова Алена Владимировна – начальник отдела по обеспечению деятельности комитета по собственности, природопользованию и строительству Законодательного Собрания Оренбургской области;

Представители научного сообщества Оренбургской области; члены Общественной палаты Оренбургской области; руководители общественных организаций г. Оренбурга и области; граждане города Оренбурга.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Рассмотрение ходатайства Регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Оренбургской области о создании лесопаркового зеленого пояса на территории города Оренбурга.

1. С вступительным словом выступил **Науменко Николай Петрович - первый заместитель председателя Общественной палаты Оренбургской области, член Общественной палаты Российской Федерации.**

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и статьи 62.2 Федерального закона от 3 июля 2016 года №353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» 11 сентября 2017 года в Общественную палату области обратилось с ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в городе Оренбурге региональное отделение Общероссийского общественного движения «Народный фронт «ЗА РОССИЮ».

Общественная палата в течение 30 дней с момента поступления ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса, должна организовать публичные слушания.

В случае, если по результатам публичных (общественных) слушаний большинством участников будет одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), подготовленным по результатам слушаний, в течение 10 дней после их проведения обнародуются, в том числе размещаются в сети ИНТЕРНЕТ, и направляются в Законодательное Собрание области. Пригласил собравшихся принять активное участие в работе слушаний по обозначенному вопросу.

2. С информацией «О создании лесопаркового зеленого пояса города Оренбурга» выступил координатор региональной группы общественного мониторинга ОНФ по проблемам экологии и защиты леса в Оренбургской области - **Гусев Александр Петрович.** Он сообщил, что согласно Федеральному закону от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», вступившему в силу с 1 января 2017 г., вокруг каждого города нормативным актом регионального уровня может быть создана лесозащитная зона. В «зеленые щиты» включаются не только леса, но и рекреационные зоны, территории зеленых насаждений больниц, образовательных учреждений, реки и водоохранные зоны.

На этих территориях устанавливается серьезный режим охраны - запрещается размещение стихийных и санкционированных свалок, сплошная рубка леса, разработка месторождений полезных ископаемых, размещение объектов хранения и утилизации отходов 1-3 классов опасности и другое.

Закон также предусматривает механизм компенсации. К примеру, если из лесозащитной зоны вымежевывается участок под строительство, то власти должны добавить к этой зоне участок аналогичного размера.

«Процесс создания «зеленых щитов» - лесопарковых зеленых поясов вокруг населенных пунктов - начался во всех регионах страны.

В границах Оренбурга и по его периметру находится много лесопосадок, которые являются легкими областного центра. Учитывая активную городскую застройку, властям необходимо помнить об экологическом каркасе областного центра.

ВЫСТУПИЛИ:

1. **Бадрунов Валерий Ильфирович - начальник отдела охраны окружающей среды администрации города Оренбурга,** который доложил, что в соответствии с муниципальными контрактами от 25.04.2016 № 015300066916000292-0070596-02 и от 16.12.2016 № 1-36/26-16-МК Пензенским филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» разработана

лесоустроительная документация и лесохозяйственный регламент городских лесов города Оренбурга. Площадь проектируемого городского лесничества составляет 1656 га.

В настоящее время в соответствии с предложениями, поступившими от ФГБУ «Рослесинфорг» (исполнитель муниципального контракта), завершены работы по уточнению материалов лесоустройства и устранению выявленных замечаний (в том числе, полевые таксационные работы на местности).

Постановление администрации города Оренбурга «Об утверждении лесохозяйственного регламента городского лесничества города Оренбурга» разработано и находится на согласовании с заинтересованными лицами.

После утверждения материалов лесоустройства и лесохозяйственного регламента постановлением администрации города Оренбурга запланировано обращение в Федеральное агентство лесного хозяйства с целью установления границ «Городского лесничества» города Оренбурга приказом Рослесхоза.

Администрация города Оренбурга поддерживает инициативу о создании лесопаркового зеленого пояса на территории города Оренбурга.

2. Рябов Владимир Михайлович - первый заместитель министра лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области сообщил, что Президентом Российской Федерации 28 декабря 2016 года утвержден перечень поручений по итогам пленарного заседания Общероссийского народного фронта «Форум действий» за номером № ПР-2563. Одним из пунктов поручений Правительству Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотрено рассмотрение вопроса о включении лесов, расположенных на землях населенных пунктов, в состав лесопарковых зеленых поясов. Во исполнение этого, Губернатором Оренбургской области по итогам заседания Правительства области даны поручения (от 28.07.2017 № 01/22-630) главам городских округов и муниципальных районов одно из которых - обеспечить включение лесов, расположенных на землях населенных пунктов, в состав лесопарковых зеленых поясов. Срок исполнения: в течение 2017 года.

Так же сообщил, что к лесопарковым зеленым поясам могут относиться зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему. Иные территории к включению в лесопарковые зеленые пояса не подлежат.

Отметил, что существуют и иные ограничения для включения в лесопарковый зеленый пояс. Данные ограничения прописаны в статье 62.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Создание лесопарковых поясов нужно для особой охраны расположенных в них природных объектов. В них устанавливается ограниченный режим природопользования и иной хозяйственной деятельности.

Во исполнение данного Президентом поручения, министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области инициирована работа по включению лесов, расположенных в границах городских населенных пунктов (на землях любых категорий), в состав лесопарковых зеленых поясов. Инициативу о создании лесопаркового зеленого пояса на территории города Оренбурга – поддержал.

3. Скворцова Татьяна Андреевн – аспирант ОГАУ выступила с докладом о научном обосновании создания лесопарковых зеленых поясов, и поддержала создание такого пояса вокруг города Оренбурга.

4. Колтунова Александра Ивановна – доктор сельскохозяйственных наук, профессор кафедры лесоводства и лесоразведения ОГАУ предложила при лесонасаждении, использовать коренные породы деревьев, которые более приспособлены к местному климату и улавливают радиацию и пыль лучше, например тополь и ясень, чем завезенные породы

деревьев. Сообщила, что заполонивший все вокруг ясенелистный клен является экологическим бедствием для нашего региона. В настоящее время в России клён ясенелистный — опасный инвазионный вид, натурализовавшийся интродуцент. Широко распространён, вышел из парков и внедрился в аборигенный растительный покров. Представляет серьёзную и постоянно увеличивающуюся угрозу биологическому разнообразию. Идею о создании лесопаркового зеленого пояса на территории города Оренбурга — поддержала.

5. Саяпин Виктор Михайлович — член Общественной палаты Оренбургской области в своем выступлении выразил озабоченность по поводу использования пойменных земель и высказал мнение о том, что включении лесов, расположенных на землях населенных пунктов, в состав лесопарковых зеленых поясов будет сопутствовать тому, что леса вокруг города Оренбурга будут более охраняемы и прекратятся бесконтрольные вырубки и захламливание лесов, а так же будут сохранены пойменные земли. Инициативу движения «Народный Фронт «За Россию» поддержал.

6. Пальниченко Виктор Михайлович — активный общественник города Оренбурга, высказал озабоченность состоянием пойменных лесов, сохранением пойм рек Урала и Сакмары. Призвал к комплексному рассмотрению вопроса создания лесопаркового зеленого пояса на территории города Оренбурга, с учетом водного законодательства и охраны пойменных лесов. Идею о создании лесопаркового зеленого пояса на территории города Оренбурга — поддержал.

7. Имангалиев Талгат Наурузгалиевич — член регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» в Оренбургской области высказался о том, что зеленый щит для города Оренбурга необходим. Так же высказался о необходимости ограничения режима природопользования в лесах вокруг города. Отсутствуют лесозащитные документы, в уполномоченных органах дефицит специалистов разбирающихся в лесозащитной сфере. Леса переданы в долгосрочную аренду и фактически не охраняются, ведется бесконтрольная вырубка вековых деревьев. В пример он привел Сакмарский район в котором вырубил 4 га. лесов. Убежден, что создание лесопаркового зеленого пояса вокруг города Оренбурга повлечет за собой сохранение имеющихся лесов и насаждение новых. Предложил создать зеленый пояс вокруг Оренбурга в радиусе 50 км.

8. Голодников П.М. - активист регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» поддержал идею создания лесопаркового зеленого пояса на территории города Оренбурга. Высказал опасения, что при сложившемся законодательстве разрешена сплошная вырубка деревьев и предложил запретить вырубку лесов в зеленом поясе без согласования с общественностью. Обратил внимание собравшихся на массовые вырубки лесных посадок

9. Филиппова Ася Вячеславовна - доктор биологических наук, профессор ОГАУ - идею о создании лесопаркового зеленого пояса на территории города Оренбурга — поддержала и выступила с опасением, что мошеннические действия с лесными ресурсами со стороны арендаторов и субарендаторов лесных угодий сохранятся, от этого не спасет даже зеленый пояс вокруг Оренбурга в радиусе 50 км.

10. Климова Алена Валерьевна - начальник отдела по обеспечению деятельности комитета по собственности, природопользованию и строительству поддержал идею создания лесопаркового зеленого пояса на территории города Оренбурга. Дала разъяснения по поводу прав собственности на земельные участки, попадающих в зеленый пояс. Предупредила о крайне ограниченных сроках для работы Законодательного Собрания Оренбургской области по принятию соответствующего законопроекта.

11. **Коньков Александр Федорович** - заместитель председателя комитета по собственности, природопользованию и строительству Законодательного Собрания Оренбургской области высказал крайнюю озабоченность состоянием лесов Оренбургской области, призвал поддержать создание лесопарковых зеленых поясов, не опасаться сроков исполнения данной инициативы, так же призвал ответственно подойти к разработке правовой основы при создании лесопаркового зеленого пояса, так как это глобальный вопрос и требует особого подхода, как со стороны общественности, так и со стороны властей.

В ходе Общественных слушаний на голосование был поставлен вопрос: «О создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Оренбурга Оренбургской области».

Итоги голосования:

«За» - 41 человека
«Против» - нет.
«Воздержались» - нет.
Голосовали «Единогласно».

На основании результатов голосования

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Общественные слушания признать состоявшимися.
2. Одобрить инициативу ОНФ о создании лесопаркового зеленого пояса города Оренбурга.
3. **Рекомендовать:** Общественной палате Оренбургской области
 - Обнародовать протокол общественных слушаний и ходатайство, в установленном федеральным законом порядке, и разместить их на официальном сайте Общественной палаты Оренбургской области в информационно-коммуникационной сети ИНТЕРНЕТ в срок до **23 октября 2017 года**;
 - Направить ходатайство общественных слушаний в Законодательное Собрание Оренбургской области в срок до **27 октября 2017 года**.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» - 41 человека
«Против» - нет.
«Воздержались» - нет.
Голосовали «Единогласно»

Первый заместитель председателя
Общественной палаты
Оренбургской области



Н.П. Науменко

Протокол вела:
юриисконсульт
ГКУ «Аппарат Общественной палаты
Оренбургской области»



И.А. Актянова