

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 283616-7 «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части освобождения работодателей, находящихся в процессе ликвидации, и работодателей, в отношении которых введена процедура конкурсного производства, применяемая в деле о несостоятельности (банкротстве), от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

Хромушина

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
(штамп канцелярии)

« 16 » ноября 2017 года
(дата) *О.Д. Димов*
(подпись)

«16» 11. 2017 № 23-02/6292
Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	14.11.2017	<i>Хромушина</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

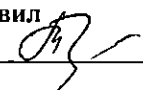
Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил
Трубникова В.В. 14.11.2017
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
 Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области 

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 283616-7 «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части освобождения работодателей, находящихся в процессе ликвидации, и работодателей, в отношении которых введена процедура конкурсного производства, применяемая в деле о несостоятельности (банкротстве), от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 283616-7 «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части освобождения работодателей, находящихся в процессе ликвидации, и работодателей, в отношении которых введена процедура конкурсного производства, применяемая в деле о несостоятельности (банкротстве), от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 283616-7 «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части освобождения работодателей, находящихся в процессе ликвидации, и работодателей, в отношении которых введена процедура конкурсного производства, применяемая в деле о несостоятельности (банкротстве), от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов)

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Рассмотрев проект федерального закона № 283616-7 «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части освобождения работодателей, находящихся в процессе ликвидации, и работодателей, в отношении которых введена процедура конкурсного производства, применяемая в деле о несостоятельности (банкротстве), от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов) комитет рекомендует Законодательному Собранию области **ПОДДЕРЖАТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

Лист результатов согласования

Вид документа	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	на проект федерального закона № 283616-7 «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части освобождения работодателей, находящихся в процессе ликвидации, и работодателей, в отношении которых введена процедура конкурсного производства, применяемая в деле о несостоятельности (банкротстве), от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов)
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике
Инициатор	Трубникова В.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	17.11.2017
Дата начала процесса	15.11.2017 09:24
Дата окончания процесса	15.11.2017 17:28

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	15.11.2017 13:41
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	15.11.2017 13:38
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	15.11.2017 13:42
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	15.11.2017 17:35
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	15.11.2017 09:58
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	15.11.2017 09:51
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	15.11.2017 13:26
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	15.11.2017 14:01
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	15.11.2017 10:29

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫШИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.11.2017 № 78
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " ноября 2017 г.

89. О проекте федерального закона № 283616-7 "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в части освобождения работодателей, находящихся в процессе ликвидации, и работодателей, в отношении которых введена процедура конкурсного производства, применяемая в деле о несостоятельности (банкротстве), от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов) - вносит Законодательное Собрание Вологодской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 21 декабря 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

"13" 11. 2017 № 23-02/6185



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 21 Федерального закона
"О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

2. Назначить представителем Законодательного Собрания Вологодской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Ширикову Ольгу Станиславовну, председателя постоянного комитета Законодательного Собрания Вологодской области по социальной политике.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания Вологодской области по социальной политике.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Н. Луценко

г. Вологда
20 сентября 2017 года
№ 401

Вносит Законодательное Собрание
Вологодской области

ПРОЕКТ

№ 283616-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 21 Федерального закона
"О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"**

Внести в статью 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2001, № 53, ст. 5024; 2004, № 35, ст. 3607; 2013, № 27, ст. 3475; № 52, ст. 6986) изменение, изложив часть третью в следующей редакции:

"От обязанности соблюдать установленную квоту для приема на работу инвалидов освобождаются:

общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов;

работодатели, находящиеся в процессе ликвидации;

работодатели, в отношении которых введена процедура конкурсного производства, применяемая в деле о несостоятельности (банкротстве)".

Президент Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации"

Частью третьей статьи 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусмотрено освобождение работодателей, являющихся общественными объединениями инвалидов и образованными ими организациями, в том числе хозяйственными товариществами и обществами, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов.

Законопроектом предлагается освободить от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов также работодателей, находящихся в процессе ликвидации, и работодателей, в отношении которых введена процедура конкурсного производства, применяемая в деле о несостоятельности (банкротстве).

Законопроект нацелен на то, чтобы освободить работодателей от обязанности создавать (выделять) рабочие места для инвалидов в счет квоты и трудоустраивать на данные рабочие места инвалидов, если эти обязанности не были выполнены ими до начала ликвидации либо до введения процедуры конкурсного производства, применяемой в деле о несостоятельности (банкротстве), без применения к таким работодателям мер административной ответственности по части 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 61 Гражданского кодекса Российской Федерации ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода в порядке универсального правопреемства его прав и обязанностей к другим лицам.

Индивидуальный предприниматель прекращает деятельность в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Таким образом, юридические лица и индивидуальные предприниматели прекращают свою деятельность, поэтому создание рабочих мест и трудоустройство на них инвалидов такими работодателями нецелесообразно и не согласуется с интересами работодателей, инвалидов и целями, поставленными государством.

В соответствии со статьями 20, 21 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" при добровольной ликвидации регистрирующий орган вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации. С момента внесения такой записи в единый государственный реестр юридических лиц

возможно освобождение юридических лиц от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов.

При принудительной ликвидации юридического лица (в судебном порядке по иску уполномоченных государственных органов) моментом начала процесса ликвидации следует считать вынесение судом определения о возбуждении производства по делу. В случае принятия судебного акта, не влекущего ликвидацию юридического лица (например, прекращение производства по делу, отказ в удовлетворении исковых требований и т.п.), при условии вступления судебного акта в законную силу, работодатель вновь становится обязанным соблюдать установленную квоту для приема на работу инвалидов.

В случае если работодатель-должник не способен в полном объеме удовлетворить требования кредиторов, то в отношении него вводится одна из процедур, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве). Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечёт за собой открытие конкурсного производства, целью которого является соразмерное удовлетворение требований кредиторов, и последующую ликвидацию предприятия (статья 65 Гражданского кодекса Российской Федерации). Процедура ликвидации предусматривает увольнение работников, в том числе инвалидов. Поэтому освобождение работодателя от обязанности соблюдать установленную квоту для приёма на работу инвалидов в случае открытия конкурсного производства позволит избежать увольнения инвалидов, принятых на работу после открытия конкурсного производства.

Таким образом, учитывая, что в соответствии со статьей 13 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" квота для приема на работу инвалидов введена законодателем как дополнительная гарантия занятости для инвалидов, следует признать, что ее соблюдение работодателями, находящимися в стадии прекращения деятельности, не является оправданным.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 21
Федерального закона "О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального
закона "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона
"О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

