

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 280310-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Новиков Владимир Григорьевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

22 ноября 2017 года
(дата)

(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
(штамп канцелярии)

«22» 11. 2017 № 23-02/6486

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области - начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 280310-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 280310-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
460015, г.Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 66 45, 78 63 85

22.11.2017 № 23-17/81-611

На № 23-02/6191 от 13.11.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 280310-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации)

№ п/п	ФИО председателя комитета	Поддерживает	Отклоняет
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Ермакова Ж.А.	+	
3.	Ибрагимов Н.Р.	+	
4.	Жарков А.Н.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Алкулов Е.К.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Комитет рекомендует проект федерального закона поддерживать.

Заместитель председателя

В.Г.Новиков

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок № 280310-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации)

Подпись Новиков В.Г., Заместитель председателя комитета, Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Инициатор Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 17.11.2017

Дата начала процесса 15.11.2017 16:03

Дата окончания процесса 16.11.2017 09:40

Комментарии инициатора

поддержать

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	16.11.2017 09:38
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	15.11.2017 16:41
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	15.11.2017 16:54
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	15.11.2017 18:23
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	15.11.2017 17:38
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	15.11.2017 17:25
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	15.11.2017 16:32
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	15.11.2017 18:05
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	15.11.2017 16:26

Комментарии участников

Кушников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.11.2017 № 78
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " ноября 2017 г.

97. О проекте федерального закона № 280310-7 "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения порядка перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации) - вносит Ярославская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 9 декабря 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

"13" 11. 2017 № 23-02/6191



Ярославская областная Дума
шестого созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.09.2017

№ 198

г. Ярославль

О внесении в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации в качестве законодательной
инициативы проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 17
Федерального закона «Об общих
принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Ярославская областная Дума

ПОСТАНОВИЛА:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Уполномочить Гребенщикова Эдуарда Вадимовича – полномочного представителя Губернатора Ярославской области в Ярославской областной Думе представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Ярославской областной Думы



М.В. Боровицкий

Вносится
Ярославской областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

✓ 280310-7

**О внесении изменения в статью 17 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»**

Внести в часть 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 37; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 43, ст. 5084; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160, 4206; 2011, № 49, ст. 7039; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7614; 2013, № 27, ст. 3477; № 52, ст. 6961; 2014, № 22, ст. 2770; 2015, № 1, ст. 7, 9; № 13, ст. 1807; 2017, № 1, ст. 35) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«1². Законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Перераспределенные до 1 января 2017 года полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляются в течение срока, установленного соответствующим законом субъекта Российской Федерации. При этом указанный срок может быть продлен законом субъекта Российской Федерации.

Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах управления муниципальной собственностью, формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления охраны общественного порядка, установления структуры органов местного самоуправления, изменения границ территории муниципального образования, а также полномочий, предусмотренных пунктами 1, 2, 7, 8 части 1 статьи 17 и частью 10 статьи 35 настоящего Федерального закона.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) разработан в связи с необходимостью уточнить действующие нормы о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 1² статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ) и частью 6¹ статьи 26³ Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что законами субъектов Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указанными федеральными законами в Ярославской области, в частности, принят закон от 22.12.2016 № 94-з «О перераспределении между органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области и органами государственной власти Ярославской области полномочий в сфере благоустройства» (вступил в силу 1 января 2017 года), которым перераспределение полномочий осуществлено до 31 декабря 2021 года.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 494-ФЗ (вступил в силу 9 января 2017 года) внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которыми предусмотрено, что перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации может осуществляться только в случаях, установленных федеральными законами.

Практика перераспределения полномочий в случаях, не установленных специальными федеральными законами, реализована не только на территории Ярославской области, но и в иных субъектах Российской Федерации. При этом предварительно данная законодательная инициатива поддержана органами государственной власти Удмуртской Республики и Республики Коми, Орловской и Ульяновской областей, Приморского и Ставропольского краев, в которых также полномочия, не предусмотренные федеральным законодательством, перераспределены с местного на региональный уровень.

Перераспределение соответствующих полномочий позволяет повысить эффективность реализации вопросов местного значения, принятых на себя органами государственной власти субъектов Российской Федерации, создает в установленной сфере общественных отношений систему сдержек и противовесов, а также правовую основу реализации единообразного подхода к правовому регулированию и правоприменительной практике на территории субъекта Российской Федерации в целом.

Приведение соответствующих законодательных актов субъектов Российской Федерации в соответствие Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» повлечет упразднение созданных для осуществления переданных полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проведение соответствующих организационно-штатных мероприятий и другие негативные последствия.

В целях сохранения стабильности правового регулирования и с учетом того, что перераспределение полномочий возможно только с начала очередного финансового года, проектом федерального закона предлагается установить, что перераспределенные до 1 января 2017 года полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляются в течение срока, установленного соответствующим законом субъекта Российской Федерации. При этом указанный срок может быть продлен законом субъекта Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 17
Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.