

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по собственности,
природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность) Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законо-
дательного Собрания области по собственности, природополь-
зованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

23 ноября 2017 года

(дата)

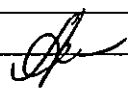
О.Д.ДИМОВ
(подпись)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

(штамп канцелярии)

«23» 11. 2017 № 23-02/6520

согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	23.11.2017	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 23.11.2017 № 23-23/138-64

на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии – вносит Правительство Российской Федерации.

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Целью законопроекта является уточнение вопросов пользования недрами и использования единой терминологии, а также устранение неточностей юридико-технического характера и дублирующих положений.

Комитетом законопроект поддерживается.

Председатель комитета

А.В.Швецов

Бурлак
77 09 31

Лист результатов согласования

Вид документа	Письмо
Заголовок	Согласование проекта федерального закона № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии»
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Инициатор	Бурлак М.Д., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	24.11.2017
Дата начала процесса	23.11.2017 11:38
Дата окончания процесса	23.11.2017 14:16

Комментарии инициатора

Комитет рекомендует поддержать

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	23.11.2017 10:55
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	23.11.2017 14:02
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	23.11.2017 13:50
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	23.11.2017 14:14
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	23.11.2017 13:05
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	23.11.2017 12:08
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	23.11.2017 12:05
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	23.11.2017 12:06
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	23.11.2017 12:38

Комментарии участников

Иванов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.11.2017 № 78
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " ноября 2017 г.

98. О проекте федерального закона № 288750-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 8 декабря 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«13» 11. 2017 № 23-02/6192



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » октября 20 17 г.

№ 7407п-П9

МОСКВА

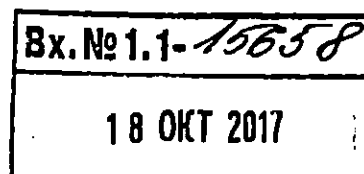
О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Закон Российской
Федерации "О недрах" и признании
утратившими силу отдельных положений
законодательных актов Российской Федерации
в части уточнения вопросов пользования
недрами и использования единой терминологии"



109744 690206
Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.10.2017
№288750-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 17 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.



27092819.doc

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 5 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 288760-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации
"О недрах" и признании утратившими силу отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации
в части уточнения вопросов пользования недрами
и использования единой терминологии**

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 21, ст. 2061; № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; № 44, ст. 4538; 2007, № 27, ст. 3213; № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418, 3420; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; 2010, № 21, ст. 2527; 2011, № 15, ст. 2025; № 30, ст. 4567, 4570, 4590; № 49, ст. 7042; № 50, ст. 7343, 7359; 2012, № 53, ст. 7648; 2013, № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4060, 4061; № 52, ст. 6961, 6973; 2014, № 26,

ст. 3377; № 30, ст. 4262; № 48, ст. 6647; 2015, № 1, ст. 11, 12; № 27, ст. 3996; № 29, ст. 4350; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4212) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в части первой слова "органов государственной власти в сфере регулирования" заменить словами "в сфере регулирования";

б) дополнить пунктами 24 - 26 следующего содержания:

"24) оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование недрами, внесение изменений в лицензии на пользование недрами, переоформление лицензий на пользование недрами, принятие решений о прекращении, в том числе досрочном, приостановлении или ограничении права пользования участками недр, за исключением участков недр местного значения;

25) определение порядка установления факта открытия месторождения полезных ископаемых и выдачи свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых, внесения изменений в свидетельство о факте открытия месторождения полезных ископаемых;

26) определение в отношении участков недр, за исключением участков недр местного значения, порядка оформления, государственной

регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, внесения изменений в лицензии на пользование недрами, переоформления лицензий на пользование недрами, порядка принятия решений о прекращении, в том числе досрочном, приостановлении или ограничении права пользования участками недр, а также определение случаев приостановления права пользования недрами по заявлению пользователя недр.";

2) статью 4 дополнить пунктами 9¹ и 9² следующего содержания:

"9¹) оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование недрами, внесение изменений в лицензии на пользование недрами, переоформление лицензий на пользование недрами, принятие решений о прекращении, в том числе досрочном, приостановлении или ограничении права пользования участками недр в отношении участков недр местного значения;

9²) определение в отношении участков недр местного значения порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, внесения изменений в лицензии на пользование недрами, переоформления лицензий на пользование недрами, порядка принятия решений о прекращении, в том числе досрочном, приостановлении или ограничении права пользования участками недр;"

3) статью 7 дополнить частью следующего содержания:

"Верхняя и (или) нижняя границы участка недр устанавливаются в метрах, исчисляемых от земной поверхности, либо в абсолютных отметках от уровня моря, и определяются глубиной залегания продуктивного пласта (пластов), или глубиной подсчета запасов полезных ископаемых, или привязываются к литологическому, геохронологическому, тектоническому контакту, на основании геологической информации о недрах, позволяющей однозначно идентифицировать верхнюю и (или) нижнюю границы участка недр.";

4) в статье 10:

а) часть третью дополнить предложением следующего содержания:

"Заявка на внесение изменений в лицензию на пользование недрами в случае продления срока пользования участком недр подается не позднее трех месяцев до окончания срока действия лицензии на пользование недрами.";

б) часть пятую дополнить словами ", осуществляемой посредством внесения соответствующей записи в государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами, предусмотренный статьей 28 настоящего Закона";

5) в статье 10¹:

а) абзац третий пункта 1 дополнить словами "на выполнение работ по геологическому изучению недр, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - государственный контракт)";

б) пункт 4 дополнить словами "и участков недр местного значения";

в) пункт 9 изложить в следующей редакции:

"9) государственный контракт, заключенный федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, а в отношении участков недр местного значения - органом государственной власти субъекта Российской Федерации;";

г) дополнить пунктами 10 и 11 следующего содержания:

"10) государственное задание, предусматривающее выполнение федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, мероприятий по государственному геологическому изучению недр;

11) вступивший в силу международный договор Российской Федерации, исполнение которого требует предоставления права пользования недрами.";

б) в статье 11:

а) второе предложение части третьей признать утратившим силу;

б) дополнить частями следующего содержания:

"Лицензия на пользование недрами для разведки месторождений полезных ископаемых отдельно не предоставляется. Разведка месторождений полезных ископаемых осуществляется на основании лицензии на пользование недрами с целью разведки и добычи полезных ископаемых или геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых.

Не требуется получения лицензии на региональное геологическое изучение, включающее региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр,

контроль за режимом подземных вод, а также осуществление иных работ, проводимых без существенного нарушения целостности недр.";

7) часть восьмую статьи 13¹ изложить в следующей редакции:

"В случае, если конкурс на право пользования участком недр признан несостоявшимся в связи с наличием одного участника, чья заявка соответствует требованиям настоящего Закона и условиям объявленного конкурса, лицензия на пользование недрами выдается указанному участнику конкурса на условиях такого конкурса с учетом предложений участника, отвечающих объявленным условиям конкурса. В случае, если в отношении участка недр, за исключением участка недр федерального значения, принималось решение о проведении аукциона на право пользования недрами, который был признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок или наличием одного участника, при повторном принятии решения о проведении аукциона на право пользования таким участком недр и признании его несостоявшимся в связи с наличием одного участника, чья заявка соответствует требованиям настоящего Закона и условиям объявленного аукциона, лицензия на пользование недрами выдается указанному участнику на условиях такого аукциона с установлением размера разового платежа за пользование недрами

не ниже установленного условиями аукциона, увеличенного на шаг аукциона.";

8) в статье 16:

а) часть пятую изложить в следующей редакции:

"Оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование недрами, внесение изменений в лицензии на пользование недрами, переоформление лицензий на пользование недрами осуществляется федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, в отношении участков недр местного значения - органами государственной власти субъектов Российской Федерации.";

б) часть шестую изложить в следующей редакции:

"Порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, внесения изменений в лицензии на пользование недрами, переоформления лицензий на пользование недрами устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр, в отношении участков недр местного значения - органами государственной власти субъектов Российской Федерации.";

в) в части восьмой:

после слов "открытого месторождения," дополнить словами "при вступлении в силу международного договора Российской Федерации, исполнение которого требует предоставления права пользования недрами, и порядок установления факта открытия месторождения полезных ископаемых и выдачи свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых, внесения изменений в свидетельство о факте открытия месторождения полезных ископаемых";

слово "устанавливается" заменить словом "устанавливаются";

9) часть пятую статьи 17¹ признать утратившей силу;

10) часть вторую статьи 18 признать утратившей силу;

11) статью 20 дополнить частями следующего содержания:

"При прекращении права пользования недрами, в том числе досрочном, пользователем недр прекращается проведение всех работ, связанных с использованием недрами, за исключением работ по консервации и (или) ликвидации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием этим участком недр на участке недр. При прекращении права пользования недрами, в том числе досрочном, лицензия подлежит снятию с государственного учета, осуществляемому посредством внесения соответствующей записи в

государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами, предусмотренный статьей 28 настоящего Закона.

При приостановлении права пользования недрами на участке недр временно прекращается проведение всех работ, связанных с использованием недрами, за исключением работ по подготовке и утверждению в установленном порядке проектной документации, предусмотренной статьей 23² и (или) статьей 36¹ настоящего Закона, по обеспечению сохранности горных выработок, буровых скважин, иных сооружений, связанных с использованием этим участком недр, безопасности жизни и здоровья населения, охраны окружающей среды, зданий и сооружений, по подготовке и представлению документов и материалов на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставленном в пользование участке недр. Право пользования недрами приостанавливается в случае возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами, устранение которой невозможно без остановки проведения указанных работ на участке недр, возникновения ситуаций чрезвычайного характера

(стихийные бедствия, военные действия и другие) на участке недр в целом, проведения пользователем недр работ, связанных с использованием недрами, без утвержденной в установленном порядке проектной документации, предусмотренной статьей 23² и (или) статьей 36¹ настоящего Закона, а также по заявлению пользователя недр в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. При приостановлении права пользования недрами в государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами, предусмотренный статьей 28 настоящего Закона, вносится соответствующая запись.

При ограничении права пользования недрами временно или постоянно запрещается осуществление отдельных видов работ, связанных с использованием недрами, если они привели или могут привести к возникновению непосредственной угрозы безопасности жизни и здоровью населения, охране окружающей среды, зданий и сооружений, до устранения причин, вызвавших это ограничение. Право пользования недрами ограничивается в случае возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами, устранение которой невозможно без остановки проведения отдельных видов

указанных работ на участке недр, и (или) возникновения ситуаций чрезвычайного характера (стихийные бедствия, военные действия и другие) на части предоставленного в пользование участка недр. Лицензия на пользование недрами при ограничении права пользования недрами сохраняет свою силу в части видов работ, проведение которых не было ограничено. При ограничении права пользования недрами в государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами, предусмотренный статьей 28 настоящего Закона, вносится соответствующая запись.

Принятие решений о прекращении, в том числе досрочном, приостановлении или ограничении права пользования участками недр осуществляется комиссией, создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, в отношении участков недр местного значения - органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок принятия решений о прекращении, в том числе досрочном, приостановлении или ограничении права пользования участками недр устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр, в отношении участков недр местного значения - органами государственной власти субъектов Российской Федерации.";

12) в статье 22:

а) в части первой:

дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹) привлекать для проведения отдельных видов работ на участке недр, связанных с пользованием недрами, лиц, которые должны обладать техническими средствами и квалифицированными специалистами, необходимыми для проведения в порядке, установленном настоящим Законом, работ на участке недр, а также в случаях, установленных федеральными законами, должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с пользованием недрами;"

пункт 6 изложить в следующей редакции:

"б) проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах участка недр, предоставленного по лицензии на пользование недрами с целью разведки и добычи полезных ископаемых или по совмещенной лицензии на пользование недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, а также в соответствии с соглашением о разделе продукции;"

б) пункт 9 части второй изложить в следующей редакции:

"9) сохранность горных выработок, скважин и иных связанных с использованием недрами сооружений, находящихся на участке недр, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях, а также ликвидацию в установленном порядке горных выработок и скважин, не подлежащих использованию;"

13) в подпункте 2 части первой статьи 23 слово "рационального" исключить;

14) часть вторую статьи 26 изложить в следующей редакции:

"В случае, если до даты прекращения, в том числе досрочного, права пользования недрами пользователем недр не исполнены обязанности по ликвидации и консервации горных выработок, скважин и объектов инфраструктуры, связанных с использованием участком недр, и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, указанные обязанности осуществляются лицом, право пользования недрами которого прекращено, в том числе досрочно, до даты их полного исполнения.";

15) в статье 28:

а) часть первую изложить в следующей редакции:

"Государственный учет работ по геологическому изучению недр осуществляется посредством ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр. Государственный учет участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами осуществляется посредством ведения государственного реестра участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами.";

б) в части второй слова "государственного реестра" заменить словами "государственных реестров, указанных в части первой настоящей статьи,".

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

постановление Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года № 3314-1 "О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1917);

статью 7 Федерального закона от 26 июня 2007 года № 118-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 27, ст. 3213);

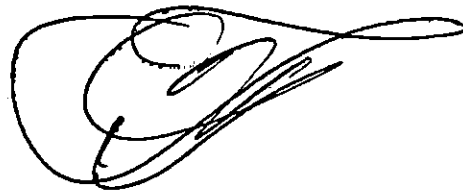
статью 3 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 331-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6732);

статью 2 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 408-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и признании утратившим силу подпункта 3.6 пункта 3 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации "О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6973);

статью 2 Федерального закона от 5 апреля 2016 года № 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федерации по вопросам стандартизации" (Собрание законодательства
Российской Федерации, 2016, № 15, ст. 2066).

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии"

Целью законопроекта является уточнение вопросов пользования недрами и использования единой терминологии, а также устранение неточностей юридико-технического характера и дублирующих положений.

В целях единства правоприменительной практики статья 7 Закона Российской Федерации "О недрах" (далее - Закон) дополняется положением о том, что верхняя и (или) нижняя границы участка недр устанавливаются в метрах, исчисляемых от земной поверхности, либо в абсолютных отметках от уровня моря, и определяются глубиной залегания продуктивного пласта (пластов), или глубиной подсчета запасов полезных ископаемых, или привязываются к литологическому, геохронологическому, тектоническому контакту, на основании геологической информации о недрах, позволяющей однозначно идентифицировать верхнюю и (или) нижнюю границы участка недр.

Часть третья статьи 10 Закона предлагается дополнить положением, согласно которому заявка на внесение изменений в лицензию на пользование недрами в случае продления срока пользования участком недр должна быть подана не позднее трех месяцев до окончания срока действия лицензии на пользование недрами.

Установление указанного трехмесячного срока обусловлено необходимостью обеспечить надлежащую реализацию права пользователя недр на продление срока действия лицензии на пользование недрами и необходимостью проведения целого ряда административных процедур по рассмотрению материалов и оформлению лицензионных документов.

Законопроектом предусматриваются самостоятельные основания получения права пользования недрами (пункты 9, 10, 11 статьи 10¹ Закона):

государственный контракт на выполнение работ по геологическому изучению недр, заключенный федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, а в отношении участков недр местного значения - органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

государственное задание, предусматривающее выполнение федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, мероприятий по государственному геологическому изучению недр;

вступивший в силу международный договор Российской Федерации, исполнение которого требует предоставление права пользования недрами.

В целях исключения диспозитивного характера нормы части восемь статьи 13¹ Закона законопроектом предлагается определить, что в случае, если конкурс на право пользования участком недр признан несостоявшимся в связи с наличием только одного участника, чья заявка соответствует требованиям настоящего Закона и условиям объявленного конкурса, лицензия на пользование недрами выдается указанному участнику конкурса на условиях такого конкурса с учетом предложений участника, отвечающих объявленным условиям конкурса.

Кроме того, законопроектом предлагается установить, что в случае, если в отношении участка недр, за исключением участка недр федерального значения, принималось решение о проведении аукциона на право пользования недрами, который был признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок или наличием одного участника, при повторном принятии решения о проведении аукциона на право пользования таким участком недр и признании его несостоявшимся в связи с наличием одного участника, чья заявка соответствует требованиям Закона и условиям объявленного аукциона, лицензия на пользование недрами выдается указанному участнику на условиях такого аукциона с установлением размера разового платежа за пользование недрами не ниже установленного условиями аукциона, увеличенного на шаг аукциона.

Указанные нормы направлены на обеспечение интересов государства как собственника недр, поскольку между признанием конкурса (аукциона) несостоявшимся и проведением новых торгов требуется значительное количество времени (до года), в течение которого перспективный участок недр остается в нераспределенном фонде, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации не поступают соответствующие доходы.

Кроме того, в целях приведения положений Закона к единообразию, а также исключения дублирующих норм законопроектом предлагается дополнить пунктом 24 часть первую статьи 3 Закона, а также изложить в новой редакции часть пятую статьи 16 и признать утратившей силу часть пятую статьи 17¹ Закона. Данные изменения обусловлены тем, что соответствующие

полномочия за федеральным органом управления государственным фондом недр будут установлены в ведомственном акте федерального органа управления государственным фондом недр (Минприроды России).

В целях закрепления за органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по установлению порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование недрами, переоформления лицензий на пользование недрами законопроектом вносятся изменения в статью 4 и часть шестую статьи 16 Закона, а также корреспондирующие изменения в статью 20 Закона, определяющие органы государственной власти, уполномоченные на принятие решений о прекращении, в том числе досрочном, приостановлении или ограничении права пользования участками недр, а также порядок принятия указанных решений.

Законопроектом уточняется право пользователя недр привлекать для проведения отдельных видов работ на участке недр, связанных с использованием недрами, лиц, которые должны обладать техническими средствами и квалифицированными специалистами, необходимыми для проведения в порядке, установленном Законом, работ на участке недр, а также в случаях, установленных федеральными законами, разрешениями (лицензиями) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с использованием недрами.

Кроме того, уточняется норма пункта 6 части первой статьи 22 Закона в части установления возможности проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах участка недр, предоставленного по лицензии на пользование недрами с целью разведки и добычи полезных ископаемых или по совмещенной лицензии на пользование недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, а также в соответствии с соглашением о разделе продукции.

В качестве уточнения обязанностей пользователя недр корректируется пункт 9 части второй статьи 22 Закона, устанавливая обязанность пользователя недр по сохранности горных выработок, скважин и иных связанных с использованием недрами сооружений, находящихся на участке недр, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях, а также ликвидации в установленном порядке горных выработок и скважин, не подлежащих использованию.


Кроме того, в качестве меры, направленной на обеспечение интересов государства как собственника недр, законопроектом предусматривается положение, согласно которому в случае, если до даты прекращения, в том

числе досрочного, права пользования недрами пользователем недр не исполнены обязанности по ликвидации и консервации горных выработок, скважин и объектов инфраструктуры, связанных с использованием участком недр, и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, указанные обязанности осуществляются лицом, право пользования недрами которого прекращено, в том числе досрочно, до даты их полного исполнения.

Законопроектом предлагается признать утратившим силу постановление Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 г. № 3314-1 "О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами". При этом нормы, содержащиеся в указанном Положении и отсутствующие в Законе, предлагается перенести в Закон Российской Федерации "О недрах".

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

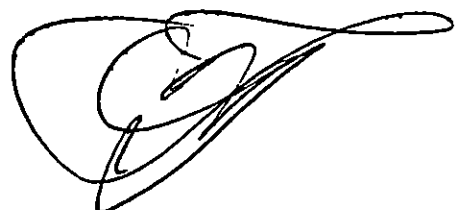
Включение в законопроект положения о вступлении его в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования обусловлено необходимостью подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минприроды России в реализацию законопроекта.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии" потребует принятия:

постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 "Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Обоснование необходимости подготовки: приведение перечня полномочий Минприроды России в соответствие с положениями законопроекта.

Цель подготовки, предмет и содержание правового регулирования - дополнение Положения полномочиями по определению порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, внесения изменений в лицензии на пользование недрами, принятия решений о прекращении, в том числе досрочном, приостановлении или ограничении права пользования участками недр, за исключением участков недр местного значения, а также порядка установления факта открытия месторождения полезных ископаемых и выдачи свидетельства об установлении факта

открытия месторождения полезных ископаемых, внесения изменений в свидетельство о факте открытия месторождения полезных ископаемых.

Сроки подготовки: в течение 180 дней после дня официального опубликования предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнители - Минэкономразвития России, Минфин России, Роснедра;

постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 293 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию".

Обоснование необходимости подготовки: приведение перечня полномочий Роснедр в соответствие с положениями законопроекта.

Цель подготовки, предмет и содержание правового регулирования - дополнение Положения полномочиями по установлению факта открытия месторождения полезных ископаемых и выдаче свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых, а также по внесению изменений в свидетельство о факте открытия месторождения полезных ископаемых.

Сроки подготовки: в течение 180 дней после дня официального опубликования предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнители - Минэкономразвития России, Минфин России, Роснедра;

приказа Минприроды России, устанавливающего порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, внесения изменений в лицензии на пользование недрами, переоформления лицензий на пользование недрами, принятия решений о прекращении, в том числе досрочном, приостановлении или ограничении права пользования участками недр, за исключением участков недр местного значения.

Обоснование необходимости подготовки: приведение подзаконной нормативно-правовой базы в соответствие с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" и постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг", а также в соответствие с положениями законопроекта.

Цель подготовки - привести нормы подзаконных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и положениями законопроекта; предмет и содержание правового регулирования - приведение приказа Минприроды России от 29 сентября 2009 г. № 315 "Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о прекращении, в том числе досрочном, приостановлении или ограничении права пользования участками недр" в соответствие с законодательством Российской Федерации и положениями законопроекта.

Сроки подготовки: в течение 180 дней после дня официального опубликования предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнители - Минэкономразвития России, Минфин России, Роснедра;

приказа Минприроды России "О внесении изменений в приказ Минприроды России от 29 сентября 2009 г. № 315 "Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о прекращении, в том числе досрочном, приостановлении или ограничении права пользования участками недр".

Обоснование необходимости подготовки: приведение подзаконной нормативно-правовой базы в соответствие с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" и постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг", а также в соответствие с положениями законопроекта.

Цель подготовки - привести в соответствие положения указанного Административного регламента по данным вопросам в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации и положениями законопроекта; предмет и содержание правового регулирования - приведение приказа Минприроды России от 29 сентября 2009 г. № 315 "Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о прекращении, в том числе досрочном, приостановлении или ограничении права пользования участками недр" в соответствии с законодательством Российской Федерации и положениями законопроекта.

Сроки подготовки: в течение 180 дней после дня официального опубликования предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнители - Минэкономразвития России, Минфин России, Роснедра;

приказа Минприроды России "Об определении Порядка установления факта открытия месторождения полезных ископаемых и выдачи свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых, внесения изменений в свидетельство о факте открытия месторождения полезных ископаемых".

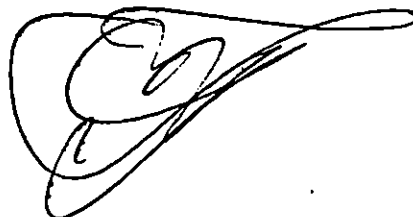
Обоснование необходимости подготовки: законопроектом предлагается ввести дополнительное полномочие федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования по определению порядка установления факта открытия месторождения полезных ископаемых и выдачи свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых, внесения изменений в свидетельство о факте открытия месторождения полезных ископаемых. В этой связи законопроектом предусмотрены корреспондирующие изменения в статью 16 Закона Российской Федерации "О недрах" о том, что порядок установления факта открытия месторождения полезных ископаемых и выдачи свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых, внесения изменений в свидетельство о факте открытия месторождения полезных ископаемых устанавливается федеральным органом управления

государственным фондом недр по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции нормативно-правового регулирования в сфере экономического развития.

Цель подготовки - установление порядка установления факта открытия месторождения полезных ископаемых и выдачи свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых, внесения изменений в свидетельство о факте открытия месторождения полезных ископаемых.

Сроки подготовки: в течение 180 дней после дня официального опубликования предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнители - Минэкономразвития России, Минфин России, Роснедра.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 октября 2017 г. № 2262-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации - руководителя Федерального агентства по недропользованию Киселева Евгения Аркадьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев