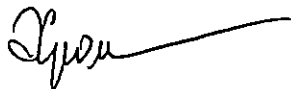


## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 294971-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об изменении порядка индексации страховых пенсий)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике



Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

17 ноября 2017

« \_\_\_\_\_ »

(дата)

года

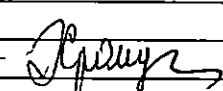
О.Д.Димов

(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области (штамп канцелярии)

«17» 11. 2017 № 13-02/6337

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	14.11.2017	


**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил  
 Трубникова В.В. 14.11.2017


(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил  
 Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области 

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 294971-7  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«О страховых пенсиях» (об изменении поряд-  
ка индексации страховых пенсий)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 294971-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об изменении порядка индексации страховых пенсий).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 294971-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об изменении порядка индексации страховых пенсий)

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.		+
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Рассмотрев проект федерального закона № 294971-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об изменении порядка индексации страховых пенсий) комитет рекомендует Законодательному Собранию области ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

## Лист результатов согласования

**Вид документа** Согласование федерального законопроекта  
**Заголовок** на проект федерального закона № 294971-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» (об изменении порядка индексации страховых пенсий)  
**Подпись** Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике  
**Инициатор** Трубникова В.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике  
**Тип согласования** Параллельное  
**Срок согласования** 17.11.2017  
**Дата начала процесса** 15.11.2017 09:27  
**Дата окончания процесса** 16.11.2017 10:12

### Комментарии инициатора

Комитет рекомендует **ПОДДЕРЖАТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	16.11.2017 10:11
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	15.11.2017 13:38
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	15.11.2017 13:42
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	15.11.2017 17:35
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	15.11.2017 09:58
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	15.11.2017 09:51
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	15.11.2017 13:26
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	15.11.2017 14:01
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	15.11.2017 10:33

### Комментарии участников

Ермакова Ж.А.:

Проект не поддерживаются, тк не содержит норм, определяющих источники финансового обеспечения предлагаемых расходов, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.11.2017 № 78  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " ноября 2017 г.

88. О проекте федерального закона № 294971-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (об изменении порядка индексации страховых пенсий) - вносят депутаты Государственной Думы О.Н.Смолин, Н.В.Коломейцев

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 7 декабря 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

"13" 11. 2017 № 23-02/6184

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 октября 2017г.

№ 8/М

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В. В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении  
изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях».

Приложение:

- 1) проект федерального закона – на 1 л.;
- 2) пояснительная записка – на 1 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование – на 2 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства – на 1 л.;
- 5) заключение Правительства Российской Федерации – на 2 л.;
- 6) CD-диск.

*Смолин*

**О. Н. СМОЛИН**

**Н.В.Коломейцев**

Вх. № 1.1- 16175

24 ОКТ 2017



Государственная Дума ФСРФ

Дата 24.10.2017

№ 294971-7- 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы  
О.Н.Смолиным; Н.В.Коломейцевым

№294971-4 Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях»**

**Статья 1.** Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2015, № 27, ст. 3964; 2016, № 1 (ч. 1), ст. 5; № 22, ст. 3091; № 27 (ч. 1), ст. 4183; № 52 (ч. 5), ст. 7477, ст. 7486) следующие изменения:

- 1) в части 12 статьи 21 слова «, за исключением случаев, предусмотренных статьей 26.1 настоящего Федерального закона» исключить;
- 2) статью 26.1 признать утратившей силу.

**Статья 2.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 февраля 2018 года.

Президент Российской Федерации

Смолин



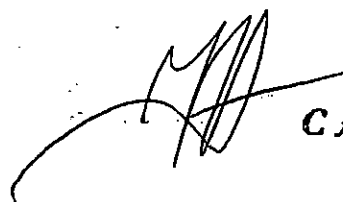
**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«О страховых пенсиях»**

Законопроект направлен на восстановление индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии в соответствии с изменением стоимости пенсионного коэффициента для работающих пенсионеров.

Вступление в силу положений статьи 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях», установивших, что пенсии работающим пенсионерам выплачиваются без учета индексации размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера пенсии в связи с изменением стоимости пенсионного коэффициента, привело к сокращению числа работающих пенсионеров на треть за 2016 год с 15 259 000 человек до 9 883 000 человек.

Помимо того, что такое сокращение вывело из экономики более 6 миллионов работоспособных и высококвалифицированных работников, потери бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2017 году, как видно из финансово-экономического обоснования законопроекта, составили более 425 млрд. рублей. Не меньшие потери бюджета ПФ РФ следует ожидать и в 2018 году. При этом расходы бюджета Пенсионного фонда РФ в 2018 году на индексацию фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировку размера страховой пенсии при сохранении численности работающих пенсионеров, имевшейся на начало 2016 года, - 15 259 000 составили бы чуть более 300 млрд. рублей.

Таким образом, действие положений статьи 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» помимо того, что снижает уровень жизни работающих пенсионеров и дестимулирует их к труду, является экономически невыгодным для государства и разорительным для пенсионной системы России.

  
Смолдин

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон

«О страховых пенсиях»»

На момент вступления в силу положений статьи 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях», в соответствии с которыми пенсии работающим пенсионерам выплачиваются без учета индексации на индекс роста потребительских цен размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и стоимости пенсионного коэффициента, - 1 января 2016 года - размер фиксированной выплаты к страховой пенсии составлял 4383 рубля 59 копеек.

С 1 февраля 2017 года этот показатель составляет 4805 рублей 11 копеек. Если оценить индекс роста потребительских цен в 2017 году в 105 процентов, то с 1 февраля 2018 года размер фиксированной выплаты к страховой пенсии должен составить 5045 рублей 37 копеек.

По данным Росстата, к концу 2016 года число работающих пенсионеров составило 9 883 000 человек.

Таким образом, на реализацию законопроекта применительно к размеру фиксированной выплаты к страховой пенсии потребуется из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2018 год:

$$9\,883\,000 \times 11 \times (5045,37 - 4383,59) = 71,944 \text{ млрд. рублей.}$$

На день, указанный в абзаце первом, стоимость одного пенсионного коэффициента составляла 71 рубль 41 копейку. С 1 апреля 2017 года - 78 рублей 58 копеек. С учетом предполагаемого индекса роста потребительских цен с 1 февраля 2018 должна составить 82 рубля 51 копейку.

Оценив средний размер страховой пенсии (без учета фиксированной выплаты) в 8000 рублей, можно определить расходы бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации применительно к выплате пенсий работающим пенсионерам с учетом корректировки размера страховой пенсии:

$$8000 \times (82,51/71,41 - 1) \times 9\,883\,000 \times 11 = 135,184 \text{ млрд. рублей.}$$

Итого на реализацию законопроекта в 2018 году из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации потребуется  $135,184 + 71,944 = 207,128$  млрд. рублей.

Вместе с тем необходимо отметить, что в связи с вступлением в силу положений статьи 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» число работающих пенсионеров, по данным Росстата, сократилось с 15 259 000 на начало 2016 года до 9 883 000 на его конец, т.е. на 5 373 000 человек.

По данным Росстата, соотношение работающих женщин и мужчин пенсионного возраста в 2015 году составило соответственно 25/35 и 10/35. При этом средняя зарплата женщин пенсионного возраста составляла

приблизительно 26000 рублей, мужчин – 33000 рублей. Таким образом, средняя зарплата работников пенсионного возраста составляла в 2015 году  $26000 \times 25/35 + 33000 \times 10/35 = 30000$  рублей.

Потери доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2017 году из-за недополученных страховых взносов вследствие вступления в силу положений статьи 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» можно оценить как  $30000 \times 0,22 \times 12 \times 5\,373\,000 = 425,5$  млрд. рублей, что более чем в два раза превышает его расходы на реализацию предлагаемого законопроекта. Не меньшие потери бюджета ПФ РФ можно ожидать и в 2018 году.

Смолин



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию**  
**в связи с принятием федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«О страховых пенсиях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» не потребует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия актов федерального законодательства.

Смолин





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » октября 2017 г.

№ 7490П-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
О.Н.Смолину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ОС2/387 от 30 августа 2017 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы О.Н.Смолиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 26<sup>1</sup> Федерального закона "О страховых пенсиях", в соответствии с которой пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются в размере, исчисленном без учета индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления ими работы и (или) иной деятельности.

Согласно Федеральному закону "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (статья 3) обязательное пенсионное страхование - система создаваемых государством правовых, экономических



109915 104204

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.10.2017

27092825.doc



и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения.

Корректировка размера страховой пенсии и индексация фиксированной выплаты к страховой пенсии с 1 февраля являются компенсацией инфляционных издержек. В связи с тем, что работающие пенсионеры имеют источник для покрытия инфляционных издержек в виде заработной платы, признание статьи 26<sup>1</sup> Федерального закона "О страховых пенсиях" утратившей силу требует дополнительного обоснования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует дополнительных ассигнований из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

В этой связи необходимо учитывать положение пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому в случае принятия закона либо другого нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект соответствующих положений не содержит.

Также следует отметить, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете (пункт 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько