

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
О проекте федерального закона № 330215-7 «О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за нарушения в области культивирования наркотикосодержащих растений)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)
Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку



Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

31 января 2018 года

(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
(штамп канцелярии)

«31» 01. 2018 № 23-02/495

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата- начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____

Судьина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 330215-7 «О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за нарушения в области культивирования наркотикосодержащих растений)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 330215-7 «О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за нарушения в области культивирования наркотикосодержащих растений).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

№ 23-19/8-64

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 330215-7 «О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за нарушения в области культивирования наркотикосодержащих растений)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается внести изменения в абзац второй статьи 10.5 КоАП РФ, установив размер административного штрафа для граждан от двух тысяч до четырех тысяч рублей; для должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; для юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Заместитель председателя

Спиридонов А.Н.

Лист результатов согласования

Вид документа Служебная записка

Заголовок На согласование проект ФЗ № 330215-7 «О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за нарушения в области культивирования наркотикосодержащих растений)

Подпись Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку

Инициатор Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

Исполнитель Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 28.02.2018

Дата начала процесса 29.01.2018 11:06

Дата окончания процесса 29.01.2018 14:37

Комментарии инициатора

комитет рекомендует **ПОДДЕРЖАТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	29.01.2018 14:37
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	29.01.2018 11:12
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	29.01.2018 11:06
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	29.01.2018 11:59
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	29.01.2018 13:15
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	29.01.2018 12:21
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	29.01.2018 11:09
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	29.01.2018 12:21
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	29.01.2018 10:50

Комментарии участников

Ялк

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.01.2018 № 93
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " января 2018 г.

22. О проекте федерального закона № 330215-7 "О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении административной ответственности за нарушения в области культивирования наркотикосодержащих растений) - вносит Парламент Кабардино-Балкарской Республики

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 28 февраля 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«24» 01. 2018 № 23-02/325



Къэбэрдэй-Балккъэр Республикэм и Парламентым и
УНАФЭ

Къабарты-Малкъар Республиканы Парламентини
БЕГИМИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Парламента Кабардино-Балкарской Республики

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Парламент Кабардино-Балкарской Республики постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Определить представителем Парламента Кабардино-Балкарской Республики при рассмотрении данного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.Е. Марьяш.
3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Ж. Бифову, З.Д. Геккиеву, И.Е. Марьяш, А.Л. Шхагошеву, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

Председатель Парламента
Кабардино-Балкарской Республики

Т. Егорова



город Нальчик
23 ноября 2017 года
№ 789-П-П

Вносится Парламентом
Кабардино-Балкарской Республики

Проект
№ 330215-4

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях**

В абзаце втором статьи 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 21, ст. 2525) слова "от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей" заменить словами "от трех тысяч до четырех тысяч рублей", слова "от трех тысяч до четырех тысяч рублей" заменить словами "от пяти тысяч до десяти тысяч рублей", слова "от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей" заменить словами "от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - КоАП РФ) разработан в целях актуализации административной ответственности за нарушения, связанные с установлением порядка культивирования наркотикосодержащих растений в Российской Федерации.

Совершение правонарушения, предусмотренного действующей редакцией статьи 10.5 КоАП РФ (непринятие землевладельцем или землепользователем мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, после получения официального предписания уполномоченного органа), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

В Кабардино-Балкарской Республике, как и в ряде других регионов Российской Федерации, в силу географических и климатических факторов имеются благоприятные условия для произрастания дикорастущих наркотикосодержащих растений, в частности конопли, хвощи полевой, эфедры рослой и эшольции калифорнийской. Этим фактором в первую очередь и обусловлено, что самыми распространенными наркотиками в республике являются производные конопли (марихуана, гашиш, гашишное масло).

Согласно предоставленным Информационным центром МВД по КБР статистическим данным, на территории Кабардино-Балкарской Республики за 9 месяцев 2017 года из незаконного оборота изъято 67,1 кг наркотических средств каннабисной группы, что составляет 93,6 % от веса всех изъятых наркотиков и сильнодействующих веществ (АППГ - более 80 кг, 97,7%).

С начала 2017 года в Кабардино-Балкарской Республике выявлено 126 очагов произрастания дикорастущих наркотикосодержащих растений на площади 22,6 га, по которым уничтожено 100 очагов общей площадью 16,6 га. Как установлено, подавляющее большинство изымаемых наркотиков незаконно приобретается жителями республики в очагах их естественного произрастания.

По данным Информационного центра МВД по КБР, в Российской Федерации за 9 месяцев 2017 года выявлено 23883 очага произрастания дикорастущей конопли на общей площади 16008,2 га.

На территории Российской Федерации в 2014 году было выявлено 1090 административных правонарушений, предусмотренных статьей 10.5 КоАП РФ, к административной ответственности привлечено 1082 физических лица, 6 юридических лиц, в 2015 году выявлено 1121 административное правонарушение, к административной ответственности привлечено 1078 физических лиц, 17 юридических лиц, в 2016 году выявлено 1252 административных правонарушения, к административной ответственности привлечено 1241 физическое лицо, 4 юридических лица, за 9 месяцев 2017 года выявлено 1344 административных правонарушения, к административной ответственности привлечено 1341 физическое лицо.

Таким образом, статистические данные свидетельствуют об увеличении количества указанных административных правонарушений, что не может не свидетельствовать о неэффективности применяемого наказания.

Вместе с тем, полагаем, что в настоящее время усматривается явное несоответствие меры ответственности, предусмотренной статьей 10.5 КоАП РФ, степени общественной опасности правонарушения.

Санкция статьи 10.5 КоАП РФ остается неизменной с 2007 года и, на наш взгляд, нуждается в актуализации.

В этой связи законопроектом предлагается внести изменения в абзац второй статьи 10.5 КоАП РФ, установив размер административного штрафа для граждан от двух тысяч до четырех тысяч рублей; для должностных лиц - от пя-

ти тысяч до десяти тысяч рублей; для юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Законопроект доработан с учетом предложений, указанных в заключении комиссии Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 10.5
Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 10.5
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет за собой изменений финансовых обязательств государства и не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 10.5
Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства

РЕШЕНИЕ

№ _____


**Об утверждении заключения Комиссии Совета
законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства
по проекту федерального закона № 7-181 «О внесении
изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях», подготовленный в
порядке реализации права законодательной инициативы
Парламентом Кабардино-Балкарской Республики**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-181 «О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Парламентом Кабардино-Балкарской Республики, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства **р е ш и л а:**

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу

законодательства по проекту федерального закона № 7-181 «О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания



А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при
Федеральном Собрании Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства**

**по проекту федерального закона № 7-181
«О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях», подготовленному в порядке
реализации права законодательной инициативы
Парламентом Кабардино-Балкарской Республики**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект федерального закона № 7-181 «О внесении изменения в статью 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.

Проектом федерального закона предлагается усилить административную ответственность граждан и должностных лиц за непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

В этих целях проектом закона предлагается внести изменения в абзац второй статьи 10.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс).

Так, в настоящее время за непринятие землевладельцем или землепользователем мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, после получения официального предписания уполномоченного органа статьей 10.5 Кодекса установлена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Проектом закона размеры штрафных санкций за совершение названных правонарушений предлагается установить для граждан в размере

от трех тысяч до пяти тысяч рублей; для должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. При этом размер административного штрафа для юридических лиц проектом закона предлагается оставить без изменений.

Комиссия отмечает, что представленный проект закона заслуживает внимания. Вместе с тем, по мнению Комиссии, пояснительная записка к нему требует дополнительной информации о статистических данных и правоприменительной практике по данным делам, подтверждающих необходимость предлагаемых изменений. В пояснительной записке к законопроекту содержится статистическая информация только по Кабардино-Балкарской Республике, что не представляет возможным дать объективную оценку ситуации по России в целом.

Кроме того Комиссия обращает внимание, что проектом закона не предусмотрено повышение размера административного штрафа, налагаемого на юридических лиц, и причины предлагаемого проектом подхода в пояснительной записке не указаны.

По мнению Комиссии, представляется также целесообразным проектируемые размеры административных штрафов, предусмотренных в санкциях статьи 10.5 Кодекса для граждан, соотнести с размерами штрафов, предусмотренных в статье 10.5¹ Кодекса за незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства полагает внесение законопроекта в Государственную Думу возможным в случае его доработки.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской
Федерации по координации законотворческой
деятельности и мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания

А.В. Мачнев