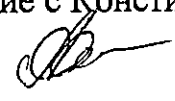


СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (в части приведения Закона области в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством)



Проект внес:
(фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя, отчество, должность) Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

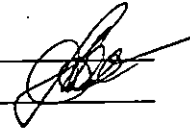
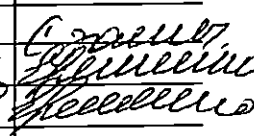
Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

21 / 12 / 2017 С.И.Грачев
(дата) (подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)
«19» 12. 2017 № 23-01/7284

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	07.02.2018	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.	18.12.17	
Министр природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области	Костюченко К.П.	12.01.2018 N KR-12-05/128	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Министр социального развития области	Самохина Т.С.	письмо № 154/09 от 12.01.2018	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществила Климова А.В.

А.В. Климова
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде: комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству, прокуратуре Оренбургской области, министерству социального развития области, Кулагину Д.В., министерству природных ресурсов, экологии и имущественных Отношений области, органам местного самоуправления области,
на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа www.pravo.gov.ru; www.pravo.orb.ru
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовила Климова А.В. - начальник отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству, тел.: 77 09 31
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

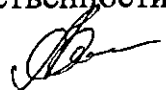
ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 26.12.2017г. в 10 час. 20 <u>А.В. Климова</u> подпись	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 26.12.2017г. в 14 час. 45 <u>А.В. Климова</u> подпись
---------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (в части приведения Закона области в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством)

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству



Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

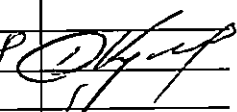
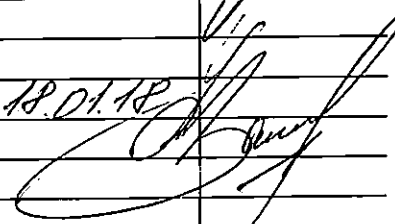
Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

«__» _____ года

(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями:

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	16.01.18	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Баширова В.И.	18.01.18	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б	16.01.18	<i>[Подпись]</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществила Климова А.В.

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: комитету Законодательного Собрания области по собственности, природо-поль- зованию и строительству, прокуратуре Оренбургской области, министерству социального разви- тия области, Кулагину Д.В., министерству природных ресурсов, экологии и имущественных Отношений области, органам местного самоуправления области,
на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовила Климова А.В.- начальник отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по собственности, приро- допользованию и строительству, тел.: 77 09 31

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (в части приведения Закона области в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (в части приведения Закона области в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством).
2. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству в течение 21 дня со дня принятия настоящего постановления.
3. Поручить комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его в Законодательное Собрание области для рассмотрения во втором чтении.
4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



Проект № 228/7284-17
от 20.12.2017

ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ТРЕХ И БОЛЕЕ ДЕТЕЙ»

(в части приведения Закона области в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством)

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 22 сентября 2011 года № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (газета «Оренбуржье» от 18 октября 2011 года, 30 августа 2012 года, 24 января, 30 мая 2013 года, 9 июля, 27 августа 2015 года, **3 ноября**, 22 декабря 2016 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2011, шестое заседание; 2012, пятнадцатое заседание; 2013, девятнадцатое, двадцать второе заседания; **Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 7 марта 2018 года, № 5600201803070021, № 5600201803070006**) изменения.

1. В части 1 статьи 2:

1) в пункте 2:

а) в абзаце первом слово «зарегистрированы» заменить словами «имеют место жительства»;

б) в абзаце втором слова «регистрации на территории Оренбургской области» **исключить**;

2) в пункте 3 слово «зарегистрированы» заменить словами «имеют место жительства».

2. В **части 1** статьи 2.1 слово «зарегистрированы» заменить словами «имеют место жительства».

3. В части 5 статьи 4:

1) в абзаце первом слово «зарегистрированы» заменить словами «имеют место жительства»;

2) абзацы второй – **четвертый** изложить в редакции:

«Гражданам, имеющим место жительства на территории городских округов Оренбургской области (кроме г. Оренбурга), земельные участки предоставляются из земельных участков, расположенных на территории таких городских округов.

Гражданам, имеющим место жительства на территории муниципального образования город Оренбург, земельные участки предоставляются в сельских населенных пунктах муниципального образования город Оренбург, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 2 настоящего Закона.

Гражданам, имеющим место жительства на территории ЗАТО Комаровский, земельные участки предоставляются из земельных участков, расположенных на территории муниципального образования Ясненский городской округ».

4. Часть 2 статьи 4.1 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (в части приведения Закона области в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством)

Законопроект разработан с целью приведения отдельных норм Закона Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» в соответствие с Законом Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», статьи 2 и 3 которого устанавливают, что регистрация осуществляется в том числе в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод и исполнения обязанностей. Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 06.10.2008 № 619-О-П, на основании ранее высказанных в его постановлениях позиций регистрация в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом учета граждан в пределах Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства. При отсутствии регистрации место жительства гражданина может устанавливаться судом общей юрисдикции на основе различных юридических фактов.

Данный вывод подтверждается судебной практикой (определения Верховного Суда Российской Федерации от 22.06.2005 № 93-ГО5-7, 14.08.2013 № 5-АПГ13-24, 11.12.2013 № 18-АПГ13-9, 10.08.2016 № 73-АПГ16-5).

В связи с тем что законопроект не затрагивает вопросы установления или изменения обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Оренбургской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценка регулирующего воздействия не проводится.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (в части приведения Закона области в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Перечень

правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (в части приведения Закона области в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления правовых актов Оренбургской области.

Принятие данного закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 27.12.2011 № 1249-п «Об утверждении порядков реализации Закона Оренбургской области от 22 сентября 2011 года № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», постановление Правительства Оренбургской области от 15.10.2015 № 827-п «Об утверждении формы заявления о постановке на учет в целях предоставления земельного участка в собственность бесплатно».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области
земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»
от 20.12.2017 № 228/7284-17

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Законопроект направлен на исключение такого условия бесплатного предоставления земельных участков в собственность гражданам, являющимся членами многодетной семьи, как требование о наличии у членов многодетной семьи регистрации на территории Оренбургской области. В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства в пределах Российской Федерации» граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, но регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

27.12.2017

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта закона
Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской
области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области
земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Представленный проект закона соответствует законодательству Российской
Федерации.

Консультант отдела
правовой и антикоррупционной
экспертизы



А.Н.Корецкий

19.01.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей».

В проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела
правовой и антикоррупционной
экспертизы



А.Н.Корецкий
11.01.2018

Заключение
экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области
на **доработанный** проект закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предо-
ставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам,
имеющим трех и более детей»
(в части приведения Закона области в соответствии с Конституцией РФ
и федеральным законодательством)
(проект № 228/7284-17 от 20.12.2017)

Доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (далее - областной Закон) рассмотрен в порядке ст. 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области.

Замечаний к доработанному законопроекту не имеется.

Консультант



С.И.Захарова

30.01.2018



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74
15.01.2018 № 22-01-05-2018
на № _____

Председателю комитета Законодательного
Собрания Оренбургской области по
собственности, природопользованию и
строительству

Швецову А.В.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (в части приведения Закон области в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством) изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49
e-mail: parlament_sr@gov.orb.ru, otv@mail.orb.ru,

22 декабря 2016 года № 23-35/ 242 -вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по собственности,
природопользованию и
строительству

А.В.Швецову

Уважаемый Аркадий Владимирович!

В соответствии со статьями 55, 56, 60 и 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области вношу замечания, предложения и поправки к проекту Закона Оренбургской области от 20 декабря 2017 года № 228/7284-17 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (в части приведения Закона области в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством).

I. Поправка фракции:

В пункте 2 части 3 слова «(кроме г. Оренбурга)» – исключить;
пункт 3 части 3 статьи 1 – исключить.

II. Пояснительная записка:

Предлагается сохранить единый порядок предоставления земельных участков во всех городских округах Оренбургской области.

III. Финансово-экономическое обоснование:

Вносимая поправка не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Прошу Вас рассмотреть вносимую поправку фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» на заседании комитета и внести её на рассмотрение Законодательного Собрания области.

Руководитель фракции

В.И. Фролов



**А П П А Р А Т
ГУБЕРНАТОРА И
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-32-11, 78-60-12
Телефакс: (3532) 77-38-02,
телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>;
e-mail: office@gov.orb.ru

«22.01.2018» № 03/19-579

На _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
собственности, природопользованию
и строительству

А.В. Швецову

Уважаемый Аркадий Владимирович!

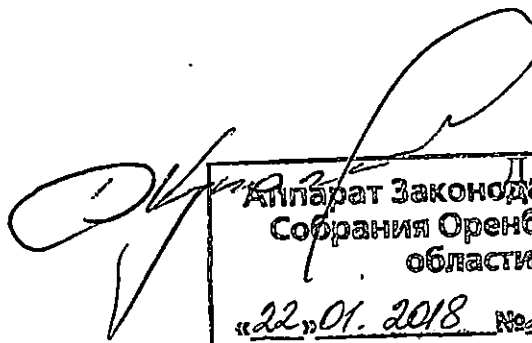
С замечаниями, предложениями и поправками руководителя фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области В.И.Фролова к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (далее – проект) не согласны по следующим основаниям.

Предлагаемая к исключению из проекта норма, предусматривающая предоставление гражданам, проживающим в муниципальном образовании город Оренбург, земельных участков в сельских населенных пунктах муниципального образования город Оренбург, применяется в рамках действующей редакции Закона Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (далее – Закон). В представленных замечаниях, предложениях и поправках сведения об утрате ее актуальности, нецелесообразности либо о неправомерности не содержатся.

Полагаем, что исключение данной нормы приведет к затруднениям при реализации положений Закона. По данным администрации города Оренбурга, с 2013 года по 31.12.2017 земельными участками обеспечены 739 многодетных семей, в том числе в 2017 году – 340 многодетных семей. В настоящее время в городе Оренбурге на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, состоят 1133 многодетные семьи. При этом реальная возможность предоставления земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства на территории города Оренбурга, отсутствует.

Вице-губернатор – заместитель
председателя Правительства –
руководитель аппарата Губернатора
и Правительства области

Исп. Т.С. Берест
786859


Д.В. Кулагин
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«22» 01. 2018 № 23-23/257



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Р Е Ш Е Н И Е

г. Оренбург

от 7 февраля 2018 года

№ 89

О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (в части приведения Закона области в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством)
(от 20.12.2017 № 127/4550-17)

Комитетом рассмотрен проект закона Оренбургской области от 20.12.2017 № 127/4550-17 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (в части приведения Закона области в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством) (далее – законопроект), разработанный и внесенный комитетом по собственности, природопользованию и строительству.

В соответствии со статьями 2 и 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация по месту жительства осуществляется в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод и исполнения обязанностей. Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 06.10.2008 № 619-О-П, регистрация является лишь предусмотренным федеральным законом способом учета граждан в пределах Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения граждани-

на по месту пребывания или жительства. При отсутствии регистрации место жительства гражданина может устанавливаться судом общей юрисдикции на основе различных юридических фактов.

Данный вывод подтверждается судебной практикой (определения Верховного Суда Российской Федерации от 22.06.2005 № 93-ГО5-7, 14.08.2013 № 5-АПГ13-24, 11.12.2013 № 18-АПГ13-9, 10.08.2016 № 73-АПГ16-5).

В связи с изложенным законопроектом предлагается заменить требование к гражданам в целях постановки на учет предоставлять документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства, на требование предоставлять документы, подтверждающие факт постоянного или преимущественного проживания по месту жительства.

К законопроекту поступило предложение фракции «Справедливая Россия», которое не поддерживается Правительством Оренбургской области, министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области, министерством социального развития Оренбургской области, комитетом по собственности, природопользованию и строительству Оренбургской области, так как внесение предлагаемых изменений приведет к невозможности реализации положений Закона в отношении многодетных граждан, имеющих место жительства на территории города Оренбург, в связи с отсутствием земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, в целях их предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства на территории города Оренбурга (в настоящее время в городе Оренбурге на учете с указанной целью состоят 1 133 многодетные семьи).

Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы законопроекта. Замечания экспертно-правового управления Законодательного Собрания области **устранены в доработанном** законопроекте. Иных замечаний и предложений к законопроекту не поступило.

Рассмотрев законопроект, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять **доработанный** законопроект в первом чтении.

2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания Оренбургской области установить продолжительность обсуждения данного вопроса 8 минут.

3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания Оренбургской области С.И.Грачеву.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Климова А.В.

77 09 31