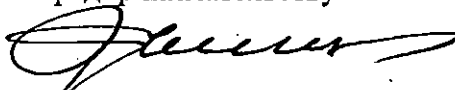


СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 406404-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по ограничению и запрету на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)



Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

6 апреля 2018 года

(дата)

О.Д.Димов


(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«06» 04. 2018 № 23-ОЗ/1964

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	05.04.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____
 Раковская Е.И. *05.04.2018*
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде:

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области) *Е.И. Раковская*

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 406404-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по ограничению и запрету на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 406404-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по ограничению и запрету на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству**
Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 77 57 16 тел. 78 61 31, 78 63 62

от 06.04.2018 № 23-18/37-ВН

На № 23-02/1807 от 03.04.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 406404-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по ограничению и запрету на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проект федерального закона разработан в целях определения полномочий субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных ограничений и запрета на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также уточнения отдельных его положений.

Проектом федерального закона предлагается регламентировать вопросы лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, разделив вид лицензируемой деятельности на два самостоятельных - на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. При этом производство и оборот пива и пивных напитков исключается из перечня видов деятельности, которые не подлежат лицензированию, что позволит осуществлять государственный контроль в отношении данного вида деятельности и повысит доходы бюджетной системы Российской Федерации от поступлений государственной пошлины за выдачу соответствующих лицензий.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать

Председатель комитета



Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 406404-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по ограничению и запрету на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания)

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Исполнитель Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 06.04.2018

Дата начала процесса 05.04.2018 12:28

Дата окончания процесса 05.04.2018 16:06

Комментарии инициатора

поддержать

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	05.04.2018 11:34
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	05.04.2018 13:39
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	05.04.2018 13:42
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	05.04.2018 14:03
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	05.04.2018 13:40
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	05.04.2018 13:12
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	05.04.2018 16:05
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	05.04.2018 12:38
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	05.04.2018 13:59

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.03.2018 № 108
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 28 " марта 2018 г.

53. О проекте федерального закона № 406404-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по ограничению и запрету на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания) - вносит Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

"03" 04. 2018 № 23-02/1807

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 28 апреля 2018 года.

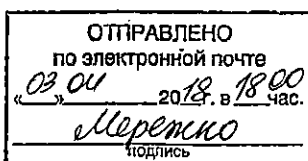
2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2018 года (май).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЈӨП

21 февраля 2018 г.

32-21

г. Горно-Алтайск

№ _____

О законодательной инициативе Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Поручить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Белекову Ивану Итуловичу и Букачакову Родиону Борисовичу представлять Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания -
Эл Курултай Республики Алтай



В.Н. Тюлентин

Вносится
Государственным Собранием –
Эл Курултай Республики Алтай

Проект
№ 406404-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2005, № 30, ст. 3113; 2009, № 1, ст. 21; 2010, № 15, ст. 1737; 2011, № 1, ст. 42; № 30, ст. 4566, 4601; 2012, № 53, ст. 7584; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4827) следующие изменения:

1) абзац четвертый пункта 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями), выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, регистрация выданных

лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий»;

2) в статье 16:

а) пункт 4 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«Запрещается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 750 миллилитров в период с 23 часов до 8 часов по местному времени.»;

абзацы пятый и шестой считать соответственно абзацами шестым и седьмым;

б) в пункте 9:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.»;

абзац четвертый после слов «мест розничной продажи алкогольной продукции» дополнить словами «и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания», после слов «запрете розничной продажи алкогольной продукции» дополнить словами «и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

3) в статье 18:

а) в абзаце первом пункта 1 слова «пива и пивных напитков,» исключить;

б) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

в) в пункте 4 абзац четвертый признать утратившим силу;

г) пункт 9 после слов «за исключением розничной продажи алкогольной продукции» дополнить словами «и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

д) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания выдаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия на лицензирование розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания могут быть переданы субъектом Российской Федерации органам местного самоуправления в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального закона. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, выданные одним субъектом Российской Федерации, могут действовать на территории другого субъекта Российской Федерации при условии наличия между ними соответствующего соглашения».

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» разработан в целях определения полномочий субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных ограничений и запрета на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также уточнения отдельных его положений.

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции. Из полномочий субъектов Российской Федерации изъяты вопросы регулирования розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Полномочия по установлению дополнительных ограничений и запрета на розничную продажу алкогольной продукции были закреплены за субъектами Российской Федерации в 2011 году.

Большинство субъектов Российской Федерации реализовали свое право на установление дополнительных требований к розничной продаже алкогольной продукции на территории соответствующего субъекта.

Республика Алтай реализовала это право на законодательном уровне в 2014 году на основе многочисленных обращений и жалоб граждан с учетом результатов предметного анализа ситуации на алкогольном рынке республики. В соответствии с Законом Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай» полномочия по установлению дополнительных ограничений и запрета

на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, закреплены за Правительством Республики Алтай.

Во исполнение указанных норм постановлением Правительства Республики Алтай от 19 июня 2014 года № 175 внесены изменения в постановление Правительства Республики Алтай от 18 ноября 2010 года № 249 «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Алтай», которым установлен запрет на вынос алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания организациями и индивидуальными предпринимателями.

Установление такого ограничения не позволяло гражданам покупать пиво на вынос круглосуточно и способствовало формированию культуры потребления алкогольной продукции, поскольку алкоголь продавался порционно для употребления в общественном месте с потреблением определенного вида горячего питания и сопутствующих услуг, что согласуется с Концепцией государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р.

В связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ из нормативных правовых актов Республики Алтай исключены нормы, регулирующие вопросы розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

После изменений федерального законодательства выносная торговля алкогольной продукцией (пива и т.д.) в полимерной потребительской таре приобрела массовый характер. В адрес администраций муниципальных образований Республики Алтай участились случаи обращения граждан на нарушение тишины и покоя в ночное время от работы кафе, баров, закусочных. Крики, шум, драки на прилегающей территории к местам общественного питания являются следствием неограниченной продажи пива в ночное время.

В этой связи субъекты Российской Федерации стали выходить с законодательными инициативами по возвращению на региональный уровень регулятивной функции торговли алкогольной продукцией и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. При этом ограничительные возможности, заложенные в абзаце третьем пункта 4 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, в соответствии с которыми розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки), не позволяют в полном объеме пресекать выносную торговлю. В этой связи предлагается полностью запретить розничную продажу алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из

полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 750 миллилитров с 23:00 до 08:00 местного времени.

Данный запрет будет также способствовать культуре потребления пива порционно в общественном месте с потреблением определенного вида горячего питания и сопутствующих услуг без выноса пивной продукции в ночное время в неограниченном количестве.

Кроме того, деятельность по розничной продаже пива и пивных напитков организациями общественного питания осуществляется без соответствующей лицензии, что не позволяет уполномоченным органам проводить контроль данной деятельности по соблюдению общих требований к продаже указанных видов продукции.

В связи с этим предлагается проектом федерального закона регламентировать вопросы лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, разделив вид лицензируемой деятельности на два самостоятельных - на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. При этом производство и оборот пива и пивных напитков исключается из перечня видов деятельности, которые не подлежат лицензированию, что позволит осуществлять государственный контроль в отношении данного вида деятельности и повысит доходы бюджетной системы Российской Федерации от поступлений государственной пошлины за выдачу соответствующих лицензий.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных законодательных актов Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О государственном регулировании производства и оборота
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета.