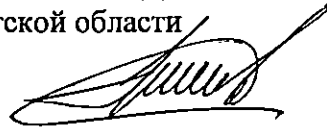


**СПРАВКА**  
о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки)

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании  
Оренбургской области



Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Фролов Владимир Иванович, руководитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ  
РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания области

Ермаковой Ж.А.

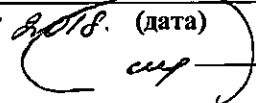
Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

13.04.2018. (дата)



 С.И.Грачев  
(подпись)

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
(штамп канцелярии)

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**

«11» 04. 2018 № 23-01/2064

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания	Еременко Т.М.	19.04.18	
Комитет по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	05.07.18	


**ПРИМЕЧАНИЕ:** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Трубинский Б.Б. 12.04.2018  
(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**  
в электронном виде:

Правительству Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области, комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области,

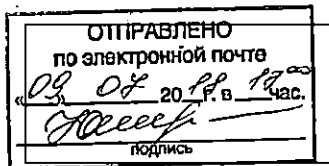
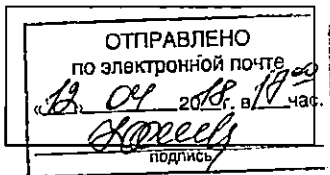
на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил: Осокина Т.В. - специалист-эксперт отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области (77 64 41)  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте



и м



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОН

## ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

(в части расширения мер социальной государственной поддержки)

Принят Законодательным  
Собранием области

#### Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 13 ноября 2014 года, 10 сентября, 29 декабря 2015 года) изменения.

1. Часть 2 статьи 1 признать утратившей силу.

2. В статье 2:

1) дополнить пунктом 4 в редакции:

«4) ежегодная денежная выплата ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в размере 1 500 рублей»;

2) дополнить абзацем в редакции:

«Меры социальной поддержки, установленные пунктами 1–3 настоящей статьи, не распространяются на граждан, получающих меры социальной поддержки по иным основаниям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области».

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка  
к проекту закона Оренбургской области  
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области  
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,  
проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер  
социальной государственной поддержки)

Законом Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» установлено, что право на получение мер социальной поддержки имеют граждане Российской Федерации, имеющие место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»).

Предлагаемыми изменениями дополняется перечень мер социальной поддержки категории «Дети войны» – установление ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в размере 1 500 рублей всем гражданам категории «Дети войны» независимо от получения ими мер социальной поддержки по иным основаниям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области.

Внесение данного изменения позволит снизить социальную напряженность среди граждан категории «Дети войны» на территории Оренбургской области, возникшую в процессе реализации Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» и будет охватывать всех граждан, относящихся к категории «Дети войны».

Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон  
Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий  
граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер  
социальной государственной поддержки)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки) приведет к изменению расходов областного бюджета.

В настоящее время в Оренбургской области, по данным министерства социального развития Оренбургской области (письмо от 15.03.2018 № 3455/09), по состоянию на 01.01.2018 численность граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет, оформивших соответствующий статус («Дети войны»), составляет 35 648 человек.

Для реализации закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки) и выплаты ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в размере 1 500 рублей в 2019 году потребуется 53 472 тысячи рублей (35 648 человек x 1 500 рублей).

Данные расходные обязательства предлагается ввести с 1 января 2019 года и учесть их при формировании проекта закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

## Перечень нормативных правовых актов

Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона

Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки) потребует принятия постановления Правительства Оренбургской области, предусматривающего порядок предоставления ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в размере 1 500 рублей гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»).



## ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU  
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: [office@gov.orb.ru](mailto:office@gov.orb.ru)

09.04.2018 № 01/22-334

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Заключение

#### на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» рассмотрен.

Представленным проектом закона предлагается расширить перечень мер социальной поддержки гражданам, имеющим статус «Дети войны», что повлечет за собой увеличение расходной части областного бюджета на 53,5 млн. рублей ежегодно. При этом финансово-экономическое обоснование проекта закона содержит только расчет предполагаемых расходов на реализацию проекта закона, источники покрытия расходных обязательств не указаны, что не согласуется с требованиями бюджетного законодательства.

Кроме того, Оренбургской областью в рамках соглашения, заключенного с Министерством финансов Российской Федерации, принято обязательство не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Учитывая, что установление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан является правом, а не обязанностью субъектов Российской Федерации, принятие законопроекта, будет означать нарушение условий заключенного соглашения.

На основании изложенного проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» не может быть поддержан.

Ю.А.Берг



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области  
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области  
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,  
проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер  
социальной государственной поддержки)  
от 11.04.2018 № 75/2064-18

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

Имеется замечание к финансово-экономическому обоснованию законопроекта. С учетом формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период финансово-экономическое обоснование законопроекта следует дополнить в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приложением 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области: структура финансово-экономического обоснования законопроектов Оренбургской области должна содержать указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

19.04.2018

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области  
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области  
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,  
проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер  
социальной государственной поддержки)  
от 11.04.2018 № 75/2064-18

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Законопроектом расширяется перечень мер социальной поддержки граждан Оренбургской области, отнесенных к категории «Дети войны»: ежегодной денежной выплатой ко Дню Победы.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

19.04.2018



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по бюджетной, налоговой  
и финансовой политике**

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78-62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

24.04.2018 № 23-16/63-вн

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания области по  
социальной и демографической политике

О.Н.Хромушиной

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений  
в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки от-  
дельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской обла-  
сти», внесенный фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законо-  
дательном Собрании Оренбургской области  
(№ 75/2064-18 от 11.04.2018)**

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собра-  
ния Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой  
политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-  
экономического обоснования.

Проектом закона предлагается внести изменения в статьи 1,2 Закона  
Оренбургской области от 31.10.2014 № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной  
поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской обла-  
сти». Инициатор законопроекта предлагает расширить перечень мер социаль-  
ной поддержки гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства  
на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не ис-  
полнилось 18 лет («Дети войны»), введя меру поддержки в виде ежегодной де-  
нежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной  
войне 1941-1945 годов в размере 1 500 рублей (далее – ежегодная денежная вы-  
плата).

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что  
для реализации данного проекта закона потребуется дополнительное выделение

средств из областного бюджета в размере 53 472,0 тыс. рублей, начиная с 2019 года. При этом не определены источники и порядок исполнения новых расходных обязательств, что является нарушением статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также не учтены расходы по доставке данной выплаты получателям (почтовые или банковские услуги), средний размер которых определяется на уровне 1,77 % от общего объема.

Инициатор законопроекта предлагает ежегодную денежную выплату ввести с 1 января 2019 года и учесть данные расходные обязательства при формировании проекта закона об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. При этом, необходимо отметить, что областной бюджет на 2018-2020 годы принят, без дополнительной возможности установления новых расходных обязательств.

Законопроектом предлагается установить ежегодную денежную выплату указанной категории граждан не зависимо от того, получают ли они аналогичные меры социальной поддержки по иным основаниям.

Необходимо отметить, что одновременно гражданин данной категории может иметь также статус инвалида, участника Великой Отечественной войны, труженика тыла, «Жителя блокадного Ленинграда» и т.д. В соответствии с Постановлением Правительства Оренбургской области от 02.07.2012 № 555-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области, порядке их предоставления», указанным категориям предоставляются дополнительные меры социальной поддержки в виде материальной помощи, приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов в размере от 500 до 2 000 рублей, в зависимости от категории граждан, за счет средств областного бюджета.

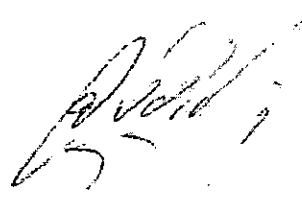
Также в соответствии с Указами Президента РФ в связи с празднованием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов за счет средств федерального бюджета осуществляются единовременные выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации, таким как инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны, бывшие совершеннолетние узники нацистских концлагерей, тюрем.

Меры социальной поддержки различным категориям граждан Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (ст. 3) и Законами Оренбургской области от 02.11.2004 № 1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» (ст. 2,3) и от 02.11.2004 № 1524/255-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (ст. 3) меры социальной поддержки предоставляются только по одному основанию с целью исключения дублирования льгот отдельным категориям граждан,

предоставляемым федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов. В связи с этим установление ежегодной денежной выплаты «Детям войны» не исключая, осуществление аналогичных выплат рассматриваемой категории граждан, по иным основаниям в определенной степени противоречит единому подходу к осуществлению государственной поддержки граждан.

Кроме того, установление дополнительных мер социальной поддержки будет являться нарушением соглашения, заключенного Оренбургской областью с Министерством финансов Российской Федерации в рамках которого принято обязательство не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Заместитель председателя комитета



Е.Д.Сусоев

# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

от 16 мая 2018 года

№ 1 -23/08

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Оренбургской области**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 11.04.2018 №75/2064-18 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»**

**(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 16.05.2018 № 29)**

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 11.04.2018 №75/2064-18 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области (поступило в Счетную палату области 07.05.2018).

Законопроектом предлагается расширить меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»), установленные статьей 2 Закона Оренбургской области от 31.10.2014 №2575/733-V-ОЗ, установив данной категории ежегодную денежную выплату ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в размере 1,5 тыс. рублей.

Действие данной меры социальной поддержки предлагается распространить на граждан, попадающих под вышеназванную категорию независимо от получения ими мер социальной поддержки по иным основаниям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области.

Данное расходное обязательство Оренбургской области предлагается ввести с 1 января 2019 года.

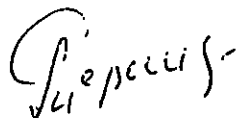
Согласно пункту 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен

содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие данного Законопроекта повлечет за собой возникновение дополнительных расходов бюджета Оренбургской области в 2019 году в размере 53 472,0 тыс. рублей. Источники расходных обязательств в финансово-экономическом обосновании Законопроекта не указаны.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 11.04.2018 №75/2064-18 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты  
Оренбургской области



И.А. Сермягина



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56  
Оренбург, 460024  
тел./факс: (3532) 91-41-91  
E-mail: ru56@minjust.ru

*25.04.2018* № *56/02-1543*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
комитета по социальной и  
демографической политике  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

О рассмотрении законопроекта

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашим письмом от 16.04.2018 № 23-25/52-И Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» от 11.04.2018 № 75/2064-18.

Замечаний и предложений по законопроекту не имеем.

Начальник Управления

А.В. Батурин





**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74  
04.05.2018 № 22-01-01-2018  
на № 23-25/52-И от 16.04.2018

Председателю комитета Законодательного  
Собрания области по социальной и  
демографической политике

Хромушиной О.Н.

## ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник  
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49  
e-mail: parlament\_sr@gov.orb.ru, otv@mail.orb.ru,

1 июня 2018 года № 23-35/6~~7~~ -вн

На № 23-16/63-вн от 24.04.2018

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
социальной и демографической  
политике

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

Направляю Вам мотивированный отзыв на заключения к проекту закона Оренбургской области №75/2064-18 от 11 апреля 2018 года «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки).

Рассмотрев заключения Счетной палаты Оренбургской области, экспертного-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания Оренбургской области об отсутствии норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, фракция уточняет, что данные расходные обязательства будут сформированы при разработке проекта закона об областном бюджете на 2019 год за счет средств, предусмотренных на реализацию Закона области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» и при распределении расходов по другим целевым статьям.

Руководитель фракции

В.И.Фролов



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

### РЕШЕНИЕ

05 июля 2018 года

г. Оренбург

№ 126

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки) от 11.04.2018 № 75/2064-18

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки) от 11.04.2018 № 75/2064-18 внесен фракцией «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается дополнить перечень мер социальной поддержки категории граждан «Дети войны» в виде установления им ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в размере 1 500 рублей независимо от получения мер социальной поддержки по иным основаниям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации Закона с учетом предлагаемых изменений в 2019 году потребуются дополнительные средства областного бюджета в размере 53 472,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области. Из имеющегося заключения Губернатора Оренбургской области усматривается, что данный законопроект не поддерживается по следующим основаниям. В финансово-экономическом обосновании законопроекта содержится только расчет предполагаемых расходов на его реализацию, источники покрытия расходных обязательств не указаны, что не согласуется с требованиями статьи

83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, Оренбургской областью в рамках соглашения, заключенного с Министерством финансов Российской Федерации, принято обязательство не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Учитывая, что установление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан является правом, а не обязанностью субъектов Российской Федерации, принятие законопроекта, будет означать нарушение условий заключенного соглашения.

К законопроекту поступили также замечания от экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике и Счетной палаты Оренбургской области в которых указано, что инициатором законопроекта нарушены нормы статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации – не определен источник расходных обязательств.

Необходимо отметить, что одновременно гражданин категории «Дети войны» может иметь также статус инвалида, участника Великой Отечественной войны, труженика тыла, «Жителя блокадного Ленинграда» и т.д. В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 02.07.2012 № 555-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области, порядке их предоставления», указанным категориям предоставляются дополнительные меры социальной поддержки в виде материальной помощи, приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в размере от 500 до 2000 рублей, в зависимости от категории граждан, за счет средств областного бюджета.

От субъекта права законодательной инициативы поступил мотивированный отзыв на представленные замечания. Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

Проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания, мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина