

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Черкас А.Б.В.
04.06.2018
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде: комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области

на бумажном носителе: исполнительному Директору Федерального Собрания Российской Федерации

Указание на необходимость опубликования документа не опубликовывать
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
Фрумкина К.А. главный специалист комитета по организации, методике культуры и спорту аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
04.06.2018 г. в 17:00 час.
Черкас
подпись

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
11.06.2018 г. в 17:00 час.
Черкас
подпись

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
03.08.2018 г. в 15:59 час.
Фрумкина
подпись



Проект № 71/1884-18
от 05.04.2018

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве».
2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Сухарева И.Н. поддержать указанный проект федерального закона.
3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Калашникова Л.И. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.
5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.
6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект
Внесен
Законодательным Собранием
Оренбургской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации
городе Москве

Статья 1

Красная площадь – главная площадь столицы Российской Федерации, города федерального значения Москвы, исторический символ для всего многонационального народа Российской Федерации, где располагается официальная резиденция Президента Российской Федерации.

Статья 2

Красная площадь – историческое место проведения официальных государственных мероприятий, в том числе парадов, а также общественно-политических и других массовых мероприятий, посвященных общенародным торжествам и памятным дням России и города Москвы: парад Победы (9 Мая); День славянской письменности и культуры (24 мая); День России (12 июня); присяга военных вузов (в летний период); исторический парад (7 ноября); фестиваль военных оркестров «Спасская башня».

Статья 3

Реконструкция объектов на Красной площади города Москвы, в том числе и временное изменение облика исторических зданий и сооружений, а равно строительство на указанной площади новых объектов, изменяющие ее исторический облик и не отвечающие требованиям, предъявляемым к сохранению памятников всемирного наследия, запрещаются.

Статья 4

Собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и иные публичные мероприятия на Красной площади города Москвы проводятся в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации», Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», Указом Президента Российской Федера-

ции «О мерах по сохранению Государственного историко-культурного музея-заповедника «Московский Кремль».

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «Об особом статусе Красной площади в сто-
лице Российской Федерации городе Москве»

Красная площадь – центральная площадь столицы Российской Федерации – Москвы. Красная площадь на протяжении всей своей многовековой истории (с конца XV века) служила ареной важных событий отечественной истории. В 1990 году комплекс Московского Кремля и Красной площади был включен в состав списка всемирного культурного наследия ЮНЕСКО. Исключение составляет Государственный кремлевский дворец (бывший Дворец съездов).

С 1918 года в праздничные дни здесь регулярно проводились парады и демонстрации трудящихся. В 1929–1930 годах на Красной площади по проекту А. Щусева был возведен Мавзолей В.И.Ленина (далее – Мавзолей). С тех пор Мавзолей регулярно использовался как трибуна, с которой выступали руководители советского государства, а также почетные гости во время различного рода торжеств на Красной площади (прежде всего шествия 1 мая и парада 7 ноября, а с 1965 года – и парада 9 мая).

Легендарный парад 7 ноября 1941 года навсегда вошел в историю доблести и героической славы нашей страны, стал символом негиблого мужества бойцов Красной Армии и несокрушимого народного духа. Во время парада с трибуны Мавзолея Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами СССР Сталин И.В. напутствовал бойцов. Исторический парад в ознаменование победы СССР над фашистской Германией в Великой Отечественной войне – Парад Победы также состоялся в Москве на Красной площади 24 июня 1945 года. Советские воины-победители бросили 200 знамен немецко-фашистских войск, разгромленных на полях сражений, к подножию Мавзолея в знак сокрушительного поражения агрессора.

9 мая 1996 года был проведен парад по случаю 51-летия Победы, тогда Мавзолей в последний раз использовался как трибуна. С 1997 года руководители государства во время парада находятся на временных трибунах, сооружаемых каждый раз по случаю. С этого момента во время торжественных праздничных мероприятий (парады, концерты) Мавзолей закрывают щитами, что искажает как исторический облик Красной площади, так и историческую правду об истории России. Такая маскировка, в частности, оскорбляет ветеранов Великой Отечественной войны.

Для сохранения исторического облика Красной площади необходим федеральный закон, регламентирующий ее особый статус.

В связи с отсутствием специального нормативного правового акта, регламентирующего особый статус центральной площади столицы России, на Красной площади могут появляться несанкционированные конструкции. В частности, в ноябре 2013 года здесь появился павильон (впоследствии демонтированный) в виде чемодана Louis Vuitton.

После этого Президент Российской Федерации Путин В.В. издал распо-

ряжение от 11 декабря 2013 года, которым был регламентирован список мероприятий, которые можно проводить на Красной площади.

Ими стали парад Победы (9 Мая), День славянской письменности и культуры (25 мая), День России (12 июня), присяга военных вузов (проходит на Красной площади каждое лето), исторический парад (7 ноября), фестиваль военных оркестров «Спасская башня» и каток.

Что касается прочих мероприятий, включая День города и выпускной бал, то их проведение необходимо согласовывать с Администрацией Президента Российской Федерации.

Однако юридический статус подзаконного акта (в том числе и распоряжения Президента) считаем недостаточным для регламентации правил сохранения исторического облика и проведения мероприятий на центральной исторической площади Российской Федерации. В силу этого предлагаемый проект закона призван ликвидировать данный правовой пробел и сберечь историческое и культурное наследие Красной площади.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «Об особом статусе Красной площади в сто-
лице Российской Федерации городе Москве»

Принятие федерального закона «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве» не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Перечень актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
«Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе
Москве»

В случае принятия федерального закона «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве» признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных нормативных правовых актов не потребуется.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве»

Замечаний правового характера к проекту постановления не имеется.

Однако следует отметить, что предлагаемая законодательная инициатива идентична проекту Федерального закона № 786285-6 «Об особом статусе Красной площади столицы Российской Федерации, города Москвы», который был отклонен 04.12.2015 Государственной Думой ФС РФ.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

29.03.2018



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ

РЕШЕНИЕ № 209

9 апреля 2018 года

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве»

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для направления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний и предложений к проекту постановления до **30 апреля 2018 года**.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области С.И.Грачеву.

Председатель комитета

Г.М.Аверьянов

Разослано: председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И., членам комитета.

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства

Р Е Ш Е Н И Е

18.07.18 № 4-517

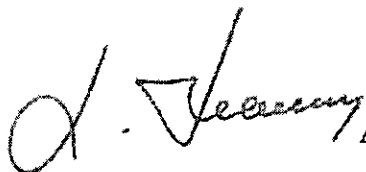
Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-517 «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Оренбургской области

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-517 «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Оренбургской области, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательств **р е ш и л а:**

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-517 «Об особом статусе Красной площади в

столице Российской Федерации городе Москве», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Оренбургской области.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания

 А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект федерального закона
«Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации
городе Москве», подготовленный Законодательным Собранием
Оренбургской области (проект № 7-517)

Проектом федерального закона «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве» предлагается закрепить особый статус Красной площади в качестве главной площади столицы Российской Федерации, определить исчерпывающий перечень официальных государственных мероприятий, в том числе парадов, общественно-политических и других массовых мероприятий, посвященных общенародным торжествам и памятным датам России и города Москвы, проводимых на Красной площади.

Законопроектом также предлагается установить запрет реконструкции объектов на Красной площади, в том числе временное изменение облика исторических зданий и сооружений, и на строительство новых объектов, изменяющих ее исторический облик и не отвечающих требованиям, предъявляемым к сохранению памятников всемирного значения.

По концепции законопроекта необходимо отметить следующее.

1. Представленный проект не содержит самостоятельного предмета регулирования. Предметом правового регулирования проекта являются различные отношения, относящиеся к защите и реконструкции объектов культурного наследия, проведению публичных мероприятий, собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований. Указанные правоотношения урегулированы соответствующими федеральными законами и подзаконными нормативными правовыми актами.

2. Статья 2 законопроекта включает в себя закрытый перечень «официальных государственных мероприятий, в том числе парадов, а также общественно-политических и других массовых мероприятий, посвященных

общенародным торжествам и памятным дням России и города Москвы: парад Победы (9 Мая); День славянской письменности и культуры (24 мая); День России (12 июня); присяга военных вузов (в летний период); исторический парад (7 ноября); фестиваль военных оркестров «Спасская башня». Таким образом, согласно данному положению в названные в законопроекте даты мероприятия должны обязательно проводиться на Красной площади, а в иные памятные даты мероприятия на Красной площади проводиться не могут.

3. Статья 2 законопроекта не согласуется со статьей 4 законопроекта, поскольку публичные мероприятия (собрания, митинги, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция) могут быть связаны не только с указанными в статье 2 проекта общенародными торжествами и памятными днями России и города Москвы. При этом статья 4 проекта не согласуется с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в котором предусмотрено, что порядок проведения публичного мероприятия на территории Государственного историко-культурного музея-заповедника «Московский Кремль», включая Красную площадь и Александровский сад, определяется Президентом Российской Федерации.

4. Статья 4 законопроекта содержит отсылочные нормы к федеральным законам в части определения порядка проведения публичных мероприятий. Отмечаем, что Закон Российской Федерации «О статусе столицы Российской Федерации» не регулирует порядок проведения публичных мероприятий на Красной площади.

5. Что касается предусмотренного статьей 3 запрета реконструкции объектов на Красной площади и строительстве новых объектов, изменяющих ее облик, следует отметить, что пунктом 1 статьи 33 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» уже предусмотрено, что объекты культурного

наследия подлежат государственной охране в целях, в том числе, предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика (Красная площадь внесена в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО).

Согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза, коррупциогенные факторы не выявлены.

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области не вносить в Государственную Думу законопроект «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве».

Председатель Комиссии Совета законодателей
по координации законотворческой деятельности
и мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия-Алания

А.В. Мачнев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ

ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ

РЕШЕНИЕ № 243
от 2 августа 2018 года

О проекте постановления
Законодательного Собрания
Оренбургской области
«О законодательной инициативе
по внесению проекта федерального
закона «Об особом статусе
Красной площади в столице
Российской Федерации
городе Москве»

Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Проектом постановления предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве» (далее – проект федерального закона).

Проектом федерального закона предлагается закрепить особый статус Красной площади в качестве главной площади столицы Российской Федерации, определить исчерпывающий перечень официальных государственных мероприятий, в том числе парадов, общественно-политических и других массовых мероприятий, посвященных общенародным торжествам и памятным датам России и города Москвы, проводимых на Красной площади.

Законопроектом также предлагается установить запрет реконструкции объектов на Красной площади, в том числе временное изменение облика исторических зданий и сооружений, и на строительство новых объектов, изменяющих ее исторический облик и не отвечающих требованиям, предъявляемым к сохранению памятников всемирного значения.

К проекту постановления имеется заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области с указанием на то, что предлагаемая законодательная инициатива идентична проекту федерального закона № 786285-6 «Об особом статусе Красной площади столицы Российской Федерации, города Москвы», который был отклонен 14.12.2015 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

К проекту федерального закона поступило заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства. В заключении изложены замечания к законопроекту и рекомендация Законодательному Собранию Оренбургской области не вносить в Государственную Думу законопроект «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве».

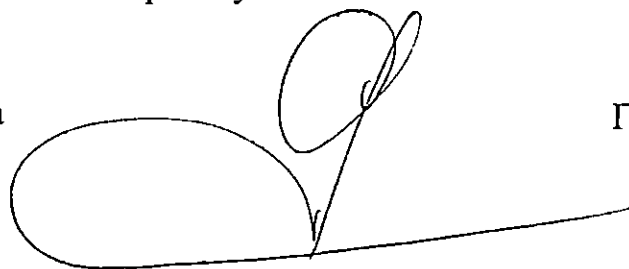
Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве», комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «Об особом статусе Красной площади в столице Российской Федерации городе Москве».

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 10 минут.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И.

Председатель комитета



Г.М.Аверьянов

Разослано: председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И., членам комитета