



## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по собственности,  
природопользованию и строительству**

### **РЕШЕНИЕ**

г. Оренбург

от 8 октября 2018 года

№ 166

**Об информации о деятельности  
Управления Федеральной служ-  
бы по надзору в сфере природо-  
пользования (Росприроднадзора)  
по Оренбургской области**

Во исполнение плана работы Законодательного Собрания Оренбургской области на 2018 год Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Оренбургской области представлена информация о деятельности Управления, а также ответы на вопросы, поступившие от депутатских объединений Законодательного Собрания Оренбургской области.

Рассмотрев и обсудив информацию о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Оренбургской области,

#### **КОМИТЕТ РЕШИЛ:**

1. Направить фракциям в Законодательном Собрании Оренбургской области ответы на вопросы, подготовленные Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Оренбургской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять информацию о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Оренбургской области к сведению.

3. Руководствуясь статьей 122.3 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области предлагается следующий порядок рассмотрения вопроса «Информация о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в

сфере природопользования (Росприроднадзора) по Оренбургской области» на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области:

выступление исполняющего обязанности руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Оренбургской области к сведению – до 20 минут;

выступление по одному представителю депутатских объединений в Законодательном Собрании Оренбургской области – до 7 минут.

Всего 50 минут.

4. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Климова А.В.  
77 09 31



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ  
(Росприроднадзора)  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Управление Росприроднадзора  
по Оренбургской области)

ул. 10 Линия, д. 2а, г. Оренбург, 460040  
тел. (3532) 70-81-13 факс (3532) 70-73-84  
e-mail: rpn56@rpn.gov.ru

Председателю комитета  
по собственности,  
природопользованию и  
строительству  
Законодательного собрания  
Оренбургской области

А.В. Швецову

Дом Советов,  
г. Оренбург, 460015

06.02.2018 № ИС-05-01-13/5294  
На №23-05/8444 от 03.02.2018

Уважаемый Аркадий Владимирович!

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Оренбургской области в ответ на Ваш запрос сообщает следующее.

Управление Росприроднадзора по Оренбургской области (далее - Управление) является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования регионального уровня, который осуществляет отдельные функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - Росприроднадзор) на территории Оренбургской области.

Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Росприроднадзора, а также Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Оренбургской области, утвержденным Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 25 августа 2016 г. № 555 (далее - Положение).

Управление подчиняется центральному аппарату Росприроднадзора и Департаменту Росприроднадзора по Приволжскому федеральному округу.

В соответствии с Положением, Управление, в установленной сфере деятельности Законодательного Собрания Оренбургской области, осуществляет следующие полномочия:

« 7 » 09.10.18 № 43-23/4495

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

Федеральный государственный экологический надзор, включающий в себя:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой;
- государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении федерального государственного экологического надзора;
- федеральный государственный пожарный надзор в лесах и государственный надзор в области семеноводства при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Контроль за выполнением уполномоченными органами исполнительной власти Оренбургской области переданных им полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенными к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, проведения государственной экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, а также за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами исполнительной власти Оренбургской области переданных им указанных полномочий Российской Федерации, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции.

По поручению центрального аппарата Росприроднадзора организует и проводит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу федерального уровня.

Осуществляет прием от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Участвует в ведении федерального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Выдает в установленной сфере деятельности заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения.

Выдает заключения о соответствии экологическим нормам и требованиям производственных и складских помещений организаций, осуществляющих деятельность, связанную с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в случаях, предусмотренных статьей 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

По поручению центрального аппарата Росприроднадзора представляет и представляет в центральный аппарат Росприроднадзора предложения о возможности согласования:

- решений о выдаче либо об отказе в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию сухопутных линий связи в случаях, когда линии связи пересекают государственную границу Российской Федерации, размещаются на приграничной территории;

- проектов округов санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, а также заданий заказчика на разработку таких проектов.

Обеспечивает работу функциональной подсистемы федерального государственного экологического надзора Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Осуществляет прием декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Согласовывает ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального земельного контроля в пределах компетенции Росприроднадзора.

Согласовывает нормативы потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации.

По поручению центрального аппарата Росприроднадзора представляет в центральный аппарат Росприроднадзора предложения о выдаче разрешений на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза:

- коллекций и предметов коллекционирования по минералогии и палеонтологии, костей ископаемых животных;
- минерального сырья (природных необработанных камней);
- информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья.

Направляет в центральный аппарат Росприроднадзора предложения о досрочном прекращении, приостановлении или ограничении права пользования участками недр.

Представляет уполномоченным органам, осуществляющим установление границ участков недр, предложения при подготовке в установленном порядке проектов решений о предоставлении права пользования участками недр - в отношении участков недр федерального значения.

Принимает участие в работе комиссий, создаваемых Федеральным агентством по недропользованию или его территориальными органами для рассмотрения материалов по изменению границ участков недр.

Принимает участие в работе комиссий, создаваемых Федеральным агентством по недропользованию или его территориальными органами, по согласованию технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр.

Устанавливает лимиты на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей.

Выдает разрешения на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты.

Осуществляет согласование:

- планов снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты и на водосборные площади;

- нормативов допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

- программ контроля состава и свойств сточных вод, утверждаемых организациями, осуществляющими водоотведение;

- границ охранных зон для гидроэнергетических объектов в акваториях водных объектов, включающих, в том числе прилегающие к гидроэнергетическим объектам участки водных объектов в верхних и нижних бьефах гидроузлов, на участках береговой полосы (в том числе на участках примыкания к гидроэнергетическим объектам); участках поймы;

- заявлений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об определении границ зон затопления, подтопления.

По поручению центрального аппарата Росприроднадзора готовит и представляет в центральный аппарат Росприроднадзора мотивированные заключения о возможности согласования:

- проектов разрешений на создание искусственных земельных участков, создаваемых на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, или их частях;

- проектов правил использования для каждого из водохранилищ, включенных в перечень водохранилищ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. N 197-р.

Представляет в территориальный орган Федерального агентства водных ресурсов для внесения в государственный водный реестр сведения о режимах использования водоохраных зон водных объектов, а также об объектах, оказывающих негативное воздействие на водные объекты, в том числе осуществляющих сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ).

Принимает участие в разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов, а также участие в разработке целевых показателей качества воды в водных объектах.

Устанавливает предельно допустимые выбросы и временно согласованные выбросы.

Выдает разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) стационарными источниками, находящимися на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Подготавливает и представляет в центральный аппарат Росприроднадзора мотивированные заключения о возможности выдачи разрешений на добычу объектов животного и растительного мира, включая водные биологические ресурсы, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Согласовывает заявления о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также оформляет другие разрешительные документы в случае применения в отношении товаров запретов или ограничений в торговле с третьими странами на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического союза для следующих групп товаров;

- живая рыба (кроме декоративной рыбы);
- ракообразные в панцире или без панциря, живые;
- моллюски в раковине или без раковины, живые;
- водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков, живые;
- яйца (цисты) артемии (*Artemia salina*);
- морские и прочие водоросли.

Осуществляет охрану водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Осуществляет лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности на территории Оренбургской области.

По поручению центрального аппарата Росприроднадзора осуществляет лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, осуществляемой на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, входящих в разные федеральные округа.

Утверждает нормативы образования отходов и лимиты на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Осуществляет прием отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Принимает участие в ведении государственного кадастра отходов, который включает в себя:

- федеральный классификационный каталог отходов;
- государственный реестр объектов размещения отходов;
- банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов.

По поручению центрального аппарата Росприроднадзора подготавливает и представляет мотивированные заключения о возможности выдачи разрешений на трансграничное перемещение отходов.

Осуществляет прием отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, представляемой производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, за истекший календарный год.

Осуществляет учет и контроль выполнения установленных нормативов утилизации в отношении отходов от использования товаров, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных в Российскую Федерацию.

Осуществляет контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора.

Осуществляет прием информации, определенной пунктом 19 статьи 24.2 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", от Федеральной таможенной службы.

А также, осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Врио руководителя

Н.А. Семынина



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ  
(РОСПРИРОДНАДЗОРА)  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Управление Росприроднадзора  
по Оренбургской области)

ул.10 Линия, д.2а, г. Оренбург, 460040  
тел. (3532) 70-81-13 факс (3532) 70-73-84  
e-mail: rpn56@rpn.gov.ru

26.09.2018 № МК-05-06-17/5756  
На № 23-23/148-и от 19.09.2018

Председателю комитета  
по собственности, природопользованию  
и строительству  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

А.В.Швецову

Уважаемый Аркадий Владимирович!

На Ваш запрос от 19.09.2018 № 23-23/148-и Управление Росприроднадзора по Оренбургской области направляет информацию по итогам деятельности за 1 полугодие и приоритетные направления деятельности до конца 2018 года.

Приложение: на 26 л.

И.о. руководителя

М.А.Коваль

Шишминцева Юлия Валерьевна  
(3532) 70-81-13

## Итоги деятельности Управления Росприроднадзора по Оренбургской области за 1 полугодие 2018 года и приоритетные направления деятельности до конца 2018 года

*Краткая информация о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации в 2007-2017 гг.*

### *Качество атмосферного воздуха*



Среди субъектов РФ Оренбуржье входит в число регионов с наибольшим объемом выбросов загрязняющих веществ, а по Приволжскому федеральному округу занимает первую позицию с объемом выбросов от стационарных источников 475,1 тыс.т.

Вместе с тем, динамика валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в целом показывает устойчивую тенденцию к уменьшению загрязнения, если в 2007 г выбросы составляли 1074,1 тыс.т, то в 2017 – 756,4 тыс.т. Это, прежде всего, связано со снижением выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников, которые сократились в 1,5 раза. Доля стационарных источников в загрязнение воздушного бассейна составляет 63% от общего объема выбросов.

Фиксирующиеся повышения выбросов от передвижных источников связаны с увеличением количества зарегистрированных автотранспортных средств, в основном легковых.

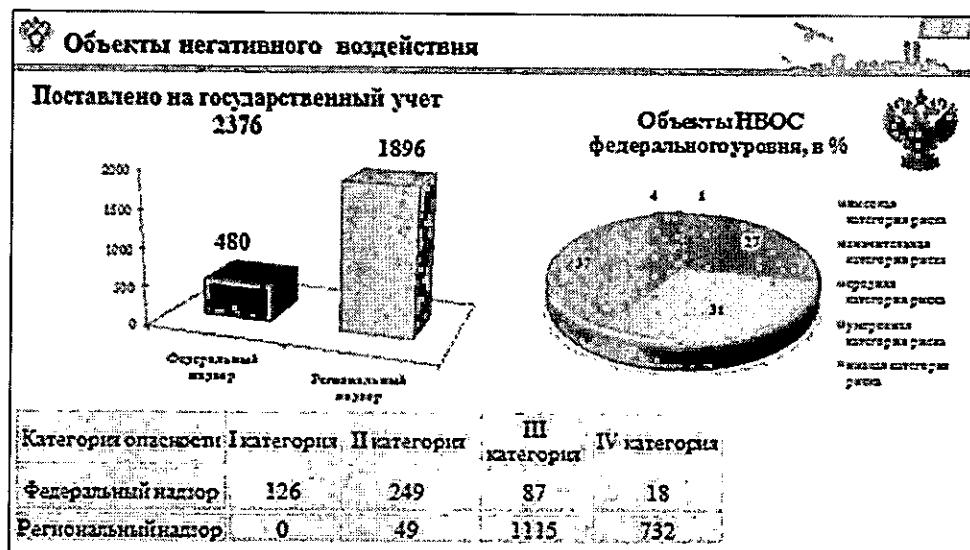
Динамика валовых выбросов по Оренбургской области за 2007-2017 годы представлена на слайде.

### *Качество водных ресурсов*

Главным загрязнителем водных объектов продолжает оставаться жилищно-коммунальное хозяйство. Более половины очистных сооружений области не обеспечивают проектный режим очистки, отсутствует доочистка сточных вод.

Динамика сбросов неочищенных сточных вод Оренбургской области представлены на слайде.

Вклад ЖКХ - основных предприятий-загрязнителей водных объектов, отнесенных к бассейну р.Урал, составляет 85 % от общей массы загрязненных сточных вод, поступивших в водные объекты Оренбургской области.



### Учет объектов негативного воздействия на окружающую среду

#### Результаты постановки объектов негативного воздействия на окружающую среду

С 2016 года ведется постановка на государственный учет объектов негативного воздействия. Совместно с МПР Оренбургской области проведена работа по учету объектов негативного воздействия. С 01.12.2016 ведение реестра объектов НВОС федерального уровня осуществляется посредством ГИС.

На территории Оренбургской области на государственный учет (по состоянию на 06.07.2018) поставлено 2376 объектов, из них 1896 – региональные и 480 – федеральные (I категория – 126, II категория – 249, III категория – 87, IV категория – 18).

*Распределение объектов негативного воздействия по категориям риска (по Постановлению Правительства РФ № 903). Всего 855 объектов:*

Чрезвычайно высокий – 0

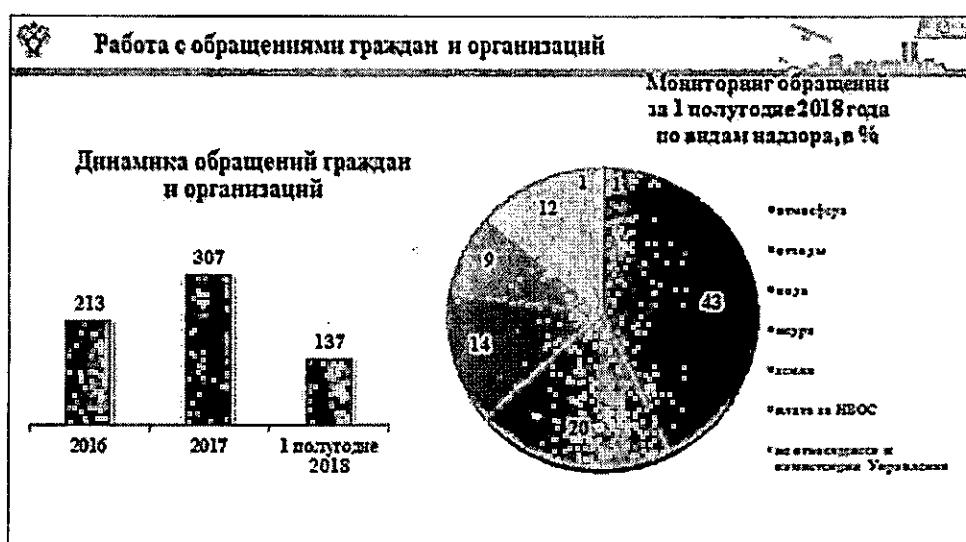
Высокий – 6

Значительный – 236

Средний – 267

Умеренный – 312

Низкий - 34



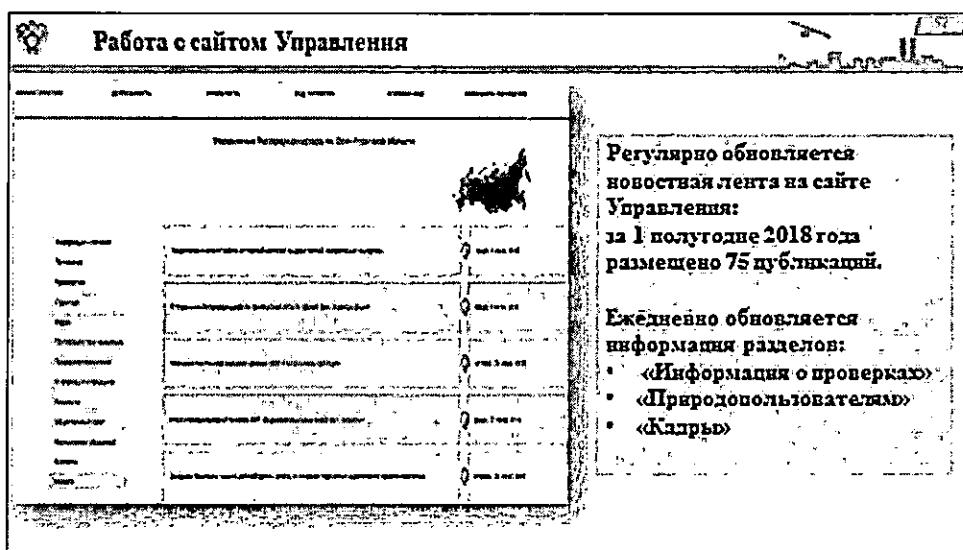
### *Работа с жалобами граждан*

Рассмотрение обращений и прием граждан в Управлении осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В 1 полугодии 2018 года в Управление поступило 137 обращений. Анализ работы с заявлениями показывает, что основными темами обращений были нарушения природоохранного законодательства:

- в области охраны атмосферного воздуха - 59 обращений;
- в области обращения отходов производства и потребления –28 обращений;
- в области охраны водных объектов - 19 обращений;
- в области охраны недр - 13 обращений;
- в области земельного законодательства - 16 обращений;
- в сфере платы за НВОС - 1 обращение;
- не относящиеся к компетенции Управления - 1 обращение.

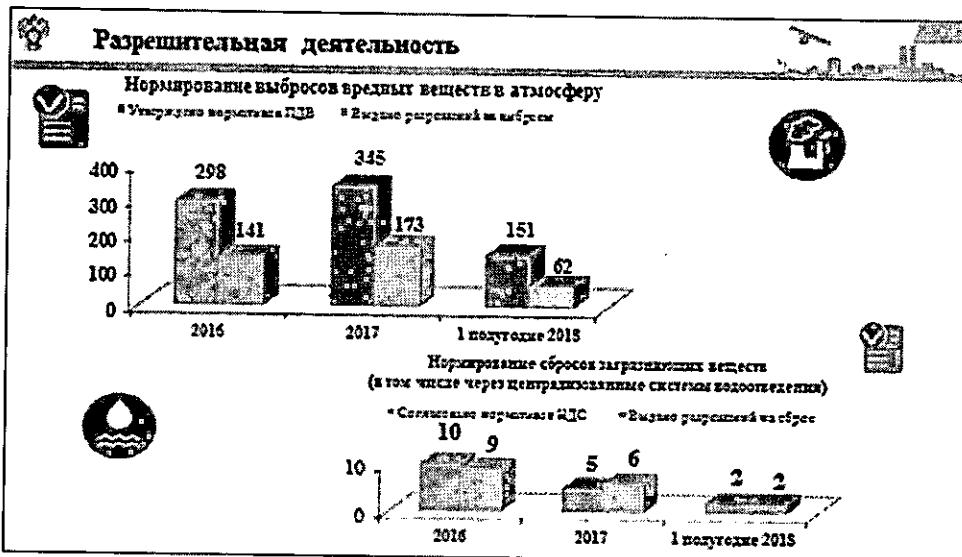
Из поступивших 137 обращений направлено по подведомственности для рассмотрения - 29 обращений.



### *Работа с сайтом территориального органа*

В 1 полугодии 2018 года регулярно на официальном сайте (<http://56.rpn.gov.ru>) размещалась информация об итогах работы по соблюдению требований природоохранного законодательства РФ хозяйствующими субъектами.

За отчетный год на странице Управления официального сайта Росприроднадзора опубликовано 75 новостных материалов о мероприятиях, проводимых Управлением и итогам инспекторских проверок. На постоянной основе ведется актуализация всех разделов страницы.



### *Нормирование, разрешительная деятельность*

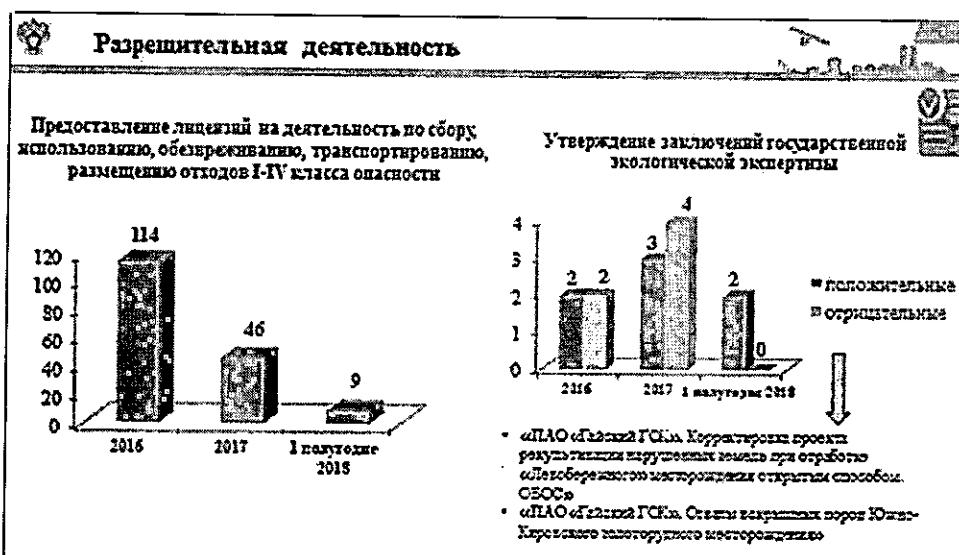
За 1 полугодие 2018 года Управлением выданы 62 разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, 2 разрешения на сброс загрязняющих веществ в водные объекты.

Нормативы временно-согласованных выбросов загрязняющих веществ в 1 полугодии 2018 не устанавливались.

Разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разрешения на выброс не аннулировались.

### *Проблема в разрешительной деятельности:*

Отсутствуют действующие методики расчета выбросов загрязняющих веществ по ряду отраслей промышленности (например, от устройств термического обезвреживания (уничтожения) биологических и медицинских отходов).



### **Государственная экологическая экспертиза**

В области ограничения негативного воздействия на окружающую среду по поручению Росприроднадзора в Управлении находились на рассмотрении 4 комплекта материалов на проведение государственной экологической экспертизы, перешедших с 2017 года. По итогам работы экспертных комиссий по 2 объектам дано положительное заключение, по 1 объекту - ГЭЭ в стадии проведения, по 1

объекту–материалы признаны некомплектными и отправлены на доукомплектование.

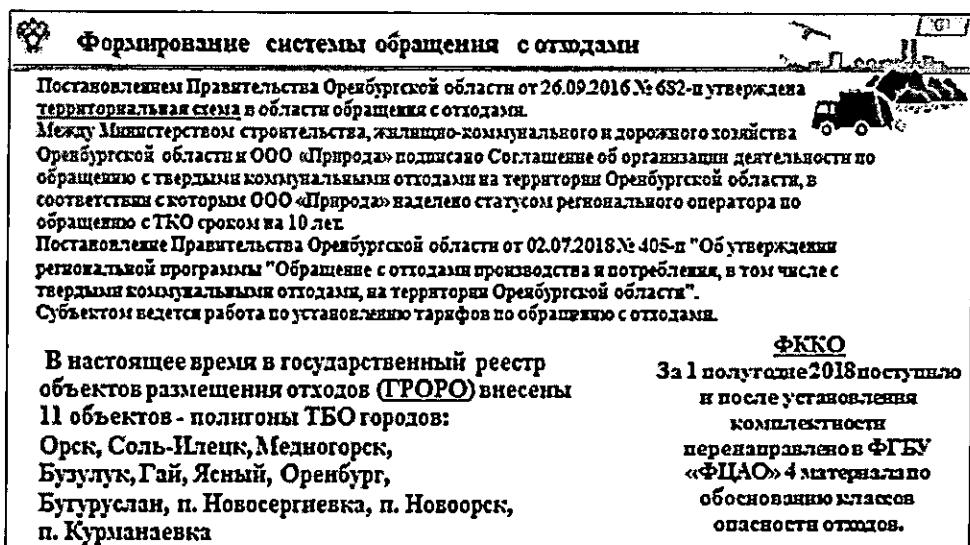


### Лицензирование.

За 1 полугодие 2018 года в Управление поступило 27 заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий на деятельность по обращению с отходами, по итогам рассмотрения которых:

- предоставлено 9 лицензий;
- переоформлено 10 лицензий;
- отказано в предоставлении лицензии 5 соискателям лицензии;
- в работе - 3.

### **Формирование системы обращения с отходами производства и потребления**



### ФККО

На основании ФЗ РФ «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ, ПП РФ от 16.08.2013 № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности», приказа Росприроднадзора от 22 мая 2017 № 242

«Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» Управление участвует в формировании ФККО.

За 1 полугодие 2018 года поступило и после установления комплектности перенаправлено в ФГБУ «ФЦАО» 4 материала по обоснованию классов опасности отходов.

### ГРОРО

В соответствии с Положением об Управлении, приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов», Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утв. приказом МПР РФ от 25.02.2010 № 49 Управление участвует в формировании ГРОРО.

По состоянию на 30.06.2018 внесены в ГРОРО 11 объектов размещения ТБО и 46 промышленных объектов размещения отходов Оренбургской области. На рассмотрение в Центральный аппарат Росприроднадзора для включения в ГРОРО направлены материалы по объектам размещения отходов АО «ОРМЕТО-ЮУМЗ», АО «Южно-Уральский криолитовый завод».

### Территориальная схема.

Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Оренбургской области, разработанная специалистами МПР области, согласована Росприроднадзором 21.09.2016 №АА-03-03-31/19359 с учетом рекомендаций и замечаний Управления.

Тер. схема утверждена Постановлениями Правительства Оренбургской области от 26.09.2016 № 682-п «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Оренбургской области», от 07.03.2018 № 123-п и от 21.03.2018 № 164-п «О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 26.09.2016 №682-п».

Между Министерством строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области и ООО «Природа» подписано Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Оренбургской области, в соответствии с которым ООО «Природа» наделено статусом регионального оператора по обращению с ТКО сроком на 10 лет.

Региональная программа утверждена Постановлением Правительства Оренбургской области от 02.07.2018 № 405-п "Об утверждении региональной программы "Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Оренбургской области". Субъектом ведется работа по установлению тарифов по обращению с отходами.

**Администрирование платежей**

- Управлением регулярно ведется работа по выявлению лиц, уклонившихся от исполнения обязанности по представлению отчетности по экологическому сбору, согласно требованиям ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
- В рамках взаимодействия в органы прокуратуры Управлением направляются списки производителей, импортеров товаров, не представивших в установленные сроки отчетность по экологическому сбору, с целью привлечения производителей и импортеров товаров к административной ответственности и понуждение к представлению отчетности.
- Управлением выставлено 2 требования о погашении задолженности, образовавшейся в результате невнесения суммы экологического сбора в размере 1 836 691,81 рублей.
- Специалистами Управления ведется непрерывная консультационно-разъяснительная участия работ с производителями и импортерами товаров, по вопросам необходимости представления расчетов экологического сбора и внесения платы в бюджет РФ.

#### Учет отходов от использования товаров.

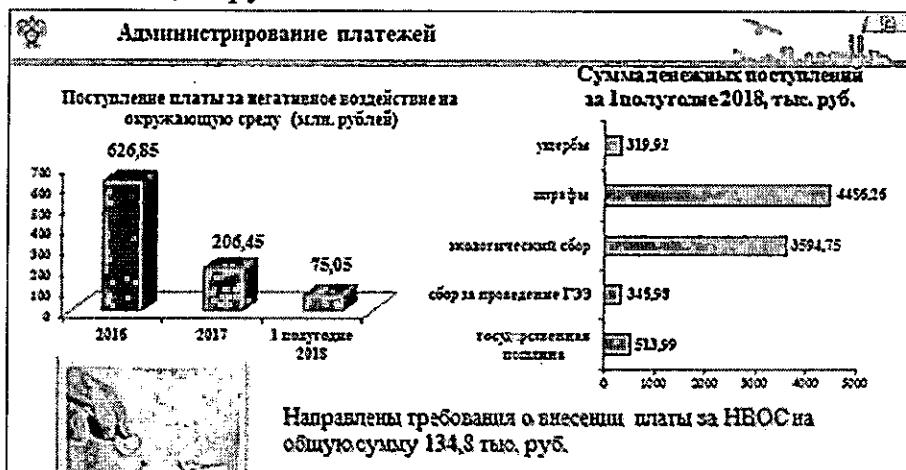
Сумма платы, поступившая в бюджет РФ по экологическому сбору, по состоянию на 01.07.2018 составила 3594,754 тыс. руб.

Управлением проводится работа по выявлению лиц, уклонившихся от исполнения обязанности по представлению отчетности по экологическому сбору за 2017 год, согласно требованиям ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

С целью выявления производителей и импортеров, не представивших в установленные законодательством сроки отчетность по экологическому сбору, в адрес юридических лиц и ИП направлены письма о необходимости представления данной отчетности в кратчайшие сроки.

В рамках взаимодействия в органы прокуратуры и МПР Оренбургской области Управлением направляются списки производителей, импортеров товаров, не представивших в установленные сроки отчетность по экологическому сбору, с целью привлечения производителей и импортеров товаров к административной ответственности и понуждению к представлению отчетности.

Ведется непрерывная консультационно-разъяснительная работа с производителями и импортерами товаров, по вопросам необходимости представления расчетов экологического сбора и внесения платы в бюджет РФ. Управлением выставлено 2 требования (ООО «Пивоваренный завод «Орский» - 116 664,84 руб., ООО ТПК «Орские заводы» - 1 720 026,97 руб.) о погашении задолженности, образовавшейся в результате невнесения сумм экологического сбора в размере 1 836 691,81 рублей.

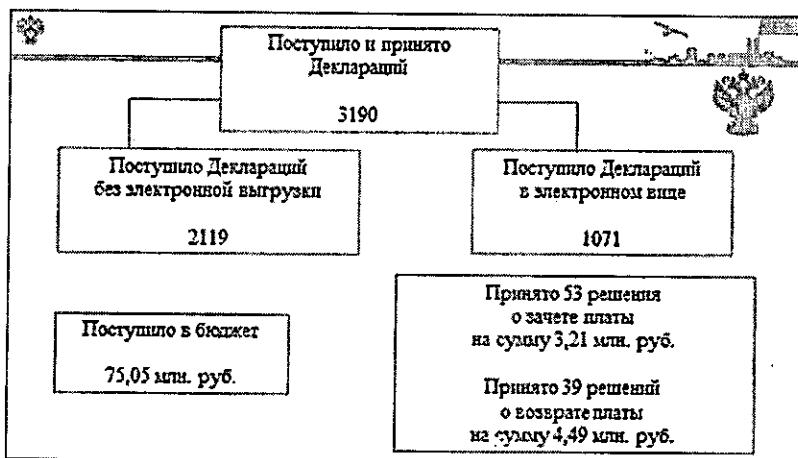


## Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду

По состоянию 01.07.2018 в бюджеты бюджетной системы РФ поступила плата за НВОС по Оренбургской области в размере 75 054,50 тыс. руб.

Во исполнение главной обязанности администратора доходов бюджетов бюджетной системы РФ, с целью повышения поступлений платы за НВОС Управлением, на постоянной основе проводится проверка правильности исчисления платы за НВОС. Так, за 1-2 кв. 2018 года Управлением направлены требования о внесении платы за НВОС на общую сумму 134 818,01 рублей. За несвоевременное внесение платы за НВОС в бюджет РФ Управлением произведено начисление пени в размере 14 415,92 рублей.

С 01.01.2016 исчисление платы за НВОС производится хозяйствующими субъектами с учетом требований Приказа Минприроды от 09.01.2016 № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы», Постановления Правительства РФ от 13.09.2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» и Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 г. № 255.



Управлением принято и обработано 3190 Деклараций по плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год. Вместе с тем на стадии обработки представленной отчётности в адрес юридических лиц и ИП направляются письма о представлении корректирующих расчетов в связи с неверно выполненным расчетом платы за размещение отходов производства и потребления. Также принято и обработано 150 отчетов об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов субъектов малого и среднего бизнеса, поступивших по почте и нарочно.

За 1 полугодие 2018 года Управлением принято 39 решений о возврате, на сумму 4485,978 тыс. руб. и 53 решения о зачете излишне уплаченной суммы платы на сумму 3215,172 тыс. руб.

**Предложения по совершенствованию федерального законодательства  
в сфере природопользования**

**Крупнейшими плательщиками не производится расчет платы за выбросы в атмосферный воздух по ряду загрязняющих веществ: «сажи», «оксида железа», кроме трехалюминия (в пересчете на Сx3+)», «сокса кальция», «смыки каменки угля», «смыки ферросплавов», «сыпи абразивов (корунд белый, Мозокорунд)» и др., ввиду отсутствия по ним установленных Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 ставок платы, а также их отсутствия в Перечне загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 08.06.2015 № 1316-р.**

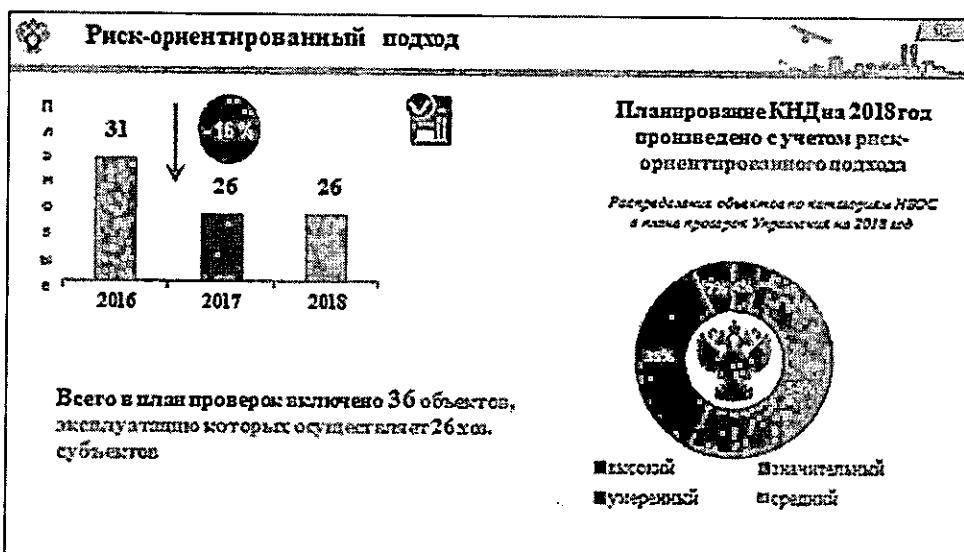
**На основании изменений в законодательстве в территориальные органы поступают многочисленные обращения от хозяйствующих субъектов о проведении зачетов/возвратов сумм авансовых платежей, заявляемых юридическими лицами как истинные уплатчики.**

**С целью соблюдения принципа платности природопользования и исчисления безосновательного снижения размеров поступлений доходов от платежей за НВОС в консолидированный бюджет РФ необходимо направлять обращение в Правительство РФ по внесению изменений в перечисленные законодательные акты. Предлагается дополнить указанные документы выше приведенными положениями о загрязняющих веществах.**

С утверждением вышеуказанных документов были внесены значительные изменения в ранее действующий правовой механизм исчисления платы за НВОС, оказавшие непосредственное влияние на динамику поступлений доходов бюджетов бюджетной системы РФ в виде платежей за НВОС. Большое влияние на наполняемость консолидированного бюджета субъекта оказало введение новых ставок платы, утвержденных Постановлением № 913, приведенных в соответствие с Распоряжением Правительства РФ от 08.06.2015 №1316-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области окружающей среды». Итогом данного изменения является значительное сокращение перечня загрязняющих веществ и, как следствие, отсутствие ставок платы по ним. Однако отсутствие данных веществ в Перечне не означает снижение выбросов на территории области, а приводит к неконтролируемому выбросу данных веществ и недополучению денежных средств в бюджет РФ.

Ввиду данного обстоятельства, при исчислении платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках попутного нефтяного газа, а также за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными объектами, крупнейшими плательщиками за фактически произведенные выбросы в атмосферный воздух ряда загрязняющих веществ «сажи», «оксида железа» и др., расчет платы за НВОС не произведен.

Отмена с 01.01.2016 коэффициентов экологической значимости, составляющих: 2 - для атмосферного воздуха, 1,7 – для почвы и 1,45 - для водных объектов, установленные для Уральского экономического региона, дополнительный коэффициент 1,2, применяемый при загрязнении атмосферного воздуха городов, отсутствие ставки платы за выброс в атмосферный воздух сажи также повлекла значительное недополучение денежных средств в бюджет РФ.

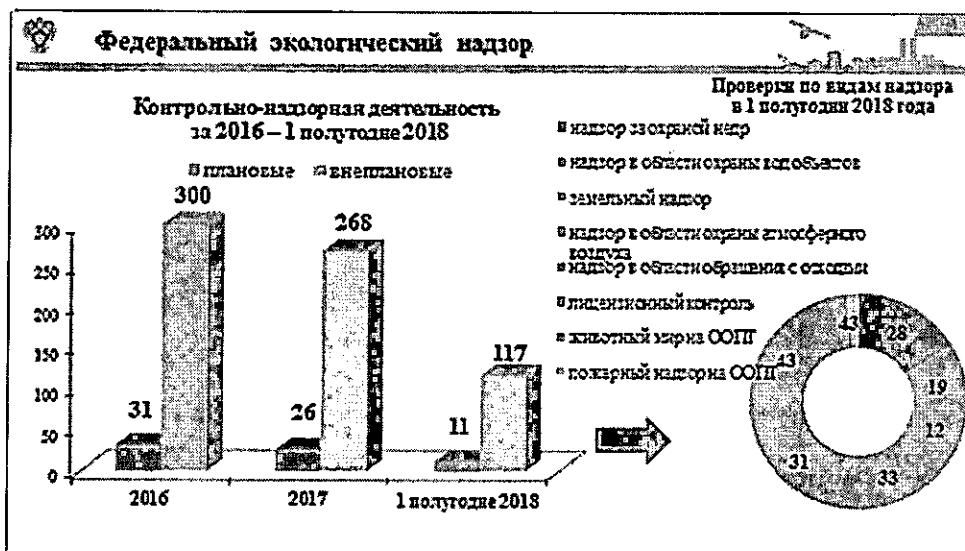


### Контрольно-надзорная деятельность

Федеральный государственный экологический надзор в отчетном периоде строился с учетом дифференциации возможных рисков от объектов на окружающую среду. Управление с 2014 года ведет работу по снижению избыточной административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

Количество плановых проверок Управления ежегодно сокращается. Кроме того, из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках так называемых «надзорных каникул» с 2016 года полностью исключены плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства.

В план на 2018 год включено 26 хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих 36 объектов, из которых 54% - объекты НВОС, относящиеся к значительной категории, 35% - к умеренной категории, 7 % - к средней категории, 4 % - к высокой категории.

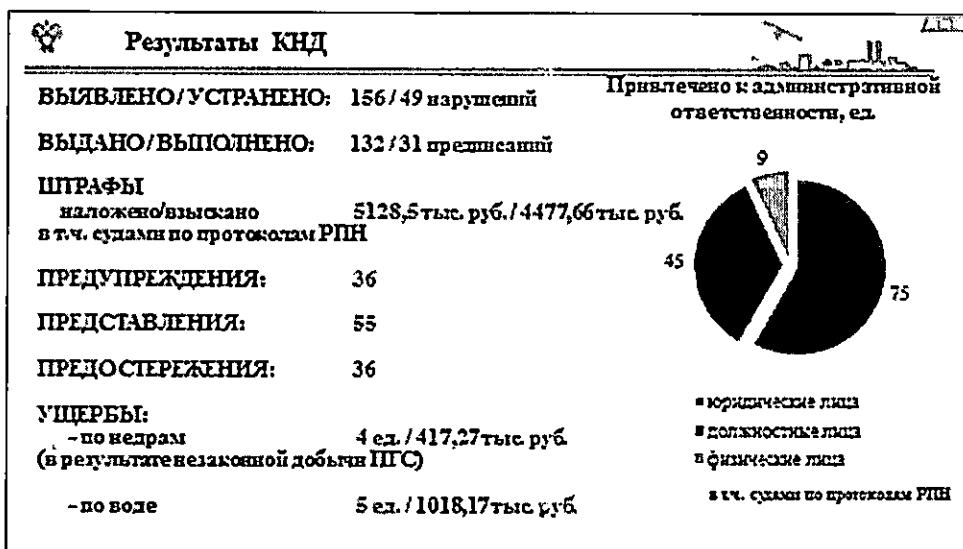


### Результаты КНД

В 1 полугодии 2018 года организовано и проведено 128 проверок, из них 11 плановых, 117 – внеплановых (57 - по надзору за исполнением ранее выданных предписаний, 43 - по заявлениям соискателей лицензий и лицензиатов, 3 - по

жалобам и обращениям граждан, 7 – по поручению Росприроднадзора и Правительства РФ, 7 - другие).

В числе внеплановых - значительная доля приходится на проверки в рамках лицензионного контроля планируемой к осуществлению деятельности по обращению с отходами I - IV классов опасности (в форме документарных и выездных проверок).



Выявлено нарушений – 156, выдано предписаний - 132 ед., выполнено предписаний – 31. За неисполнение предписаний в установленные сроки возбуждено и передано в мировые суды 60 дел об административных правонарушениях по ст. 19.5 КоАП РФ.

Инспекторами внесено 55 представлений по устранению причин, способствующих совершению нарушений природоохранного законодательства. К ответственности привлечено 129 нарушителей, в том числе судами по протоколам Управления, а именно 75 юр., 45 долж., 9 физ. лиц.

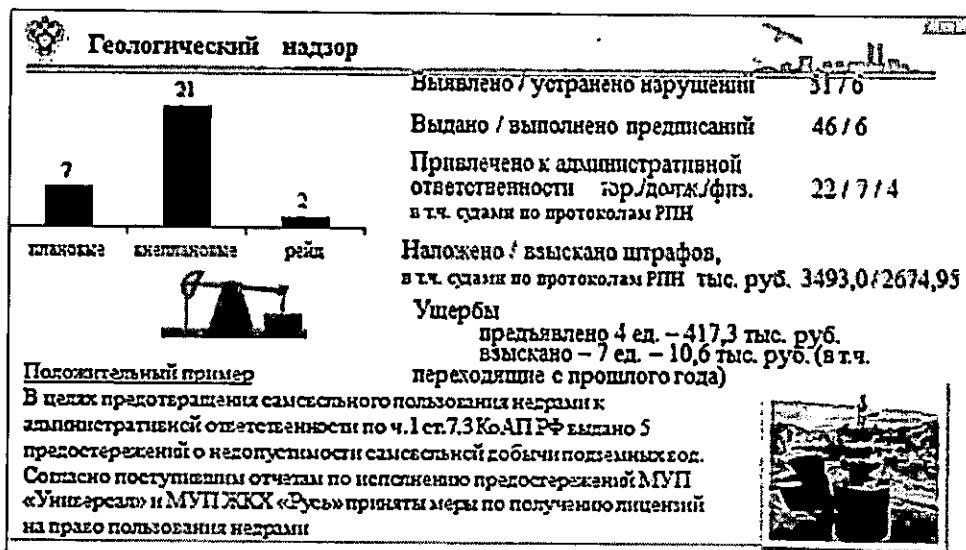
Применено штрафных санкций на сумму 5128,5 тыс. руб., в том числе решениями суда по протоколам Управления. За 1 полугодие 2018 Управлением взыскано 4477,66 тыс. руб., с учетом ранее наложенных.

В отчетном периоде 2018 года выдано 36 предупреждений, 36 предостережений.

В 1 полугодии 2018 года предъявлено 9 расчетов ущербов на общую сумму 1435,44 тыс. руб.:

- 4 - по исчислению размера вреда, причиненного недрам, в результате незаконной добычи ПГС, на сумму 417,27 тыс. руб. (взыскано за отчетный период 10,645 тыс. руб.),

- 5 - по исчислению размера вреда, причиненного водному объекту, на сумму 1018,17 тыс. руб. (взыскано за отчетный период 151,53 тыс. руб.).



## Геологический надзор

В 1 полугодии 2018 года Управлением в части осуществления надзора за соблюдением требований в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр организовано и проведено 30 мероприятий: 7 плановых проверок, 21 – внеплановых, 2 рейда.

Выявлено нарушений – 51, выдано предписаний об устранении нарушений законодательства – 46, выполнено 6 предписаний.

Основные виды выявленных нарушений:

- невыполнение условий лицензий на право пользования недрами в части выполнения в установленный срок и в полном объеме геологоразведочных работ, уровней добычи нефти и ввода новых скважин;

- разработка нефтяных и газовых месторождений в отсутствие проектов обустройства;

- невыполнение проектных показателей по использованию ПНГ;
- непроведение мониторинга подземных вод и геологической среды;
- отсутствие приборов учета забираемых водных ресурсов.

Привлечено к административной ответственности 33 нарушителя, в том числе судами по протоколам Управления, а именно: 22 юр., 7 долж., 4 - физ. лиц. Применено штрафных санкций на сумму 3493,0 тыс. руб., в том числе решениями суда по протоколам Управления.

*За 1 полугодие 2018 года Управлением взыскано 2674,95 тыс. руб., с учетом ранее наложенных. За невыполнение в установленный срок законного предписания составлено 25 протоколов по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. За непредставление сведений (информации), запрошенной Управлением в рамках внеплановых документарных проверок и административных производств, составлено 8 протоколов по ст. 19.7 КоАП РФ. За неуплату административных штрафов в срок составлено 5 протоколов (984,0 тыс. руб.) и передано мировым судьям по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.*

За 1 полугодие 2018 года Управлением предъявлено 4 расчета размера вреда, причиненного недрам на общую сумму – 417,3 тыс. руб., из которых 10,6 тыс. руб. оплачено (в том числе, переходящих с прошлых лет). По неоплаченным ущербам готовятся исковые заявления в суд.

По запросу Следственного комитета РФ Управлением за 1 полугодие 2018 года (все в 1 квартале) было произведено 2 расчета размера вреда, причиненного недрам на общую сумму 9 440,7 тыс. руб.

Примеры эффективности выполнения предписаний: АО «УНГП» в целях выполнения предписаний Управления разработало и в установленном порядке согласовало два новых проекта на разработку Бердянского и Копанского нефтяных месторождений, что позволило привести деятельность недропользователя в соответствие с требованиями природоохранного законодательства РФ.

По результатам осуществления государственного геологического надзора, в целях предотвращения самовольного пользования недрами, во 2 квартале 2018 года Управлением было выдано 1 предостережение о недопустимости самовольной добычи подземных вод МУП «Хортицкое ЖКХ».

Согласно поступившим отчетам по исполнению предостережений, выданных в 1 квартале 2018 года, МУП «Универсал» и МУП ЖКХ «Русь» приняты меры по получению лицензий на право пользования недрами (разрабатываются проекты ЗСО, поданы заявки на получение лицензий).

<b>Проблемные вопросы в сфере недропользования</b>	
1. Бесхозные скважины. Законодательство о недрах не регулирует вопросы обеспечения промышленной и экологической безопасности ликвидированных (консервированных) скважин, восстановления бездействующего фонда скважин, его вовлечения в промышленную эксплуатацию.	ЛПУ
2. Проблема утилизации попутного нефтяного газа (ПНГ). Практика показывает, что утилизация ПНГ при освоении месторождений на несколько лет отстает от сроков, установленных проектными документами. Для малых и средних месторождений утилизация попутного нефтяного газа является проблемой в связи с невозможностью подключения к транспортной системе. Многие предприятия ТЭК находят выход по обеспечению утилизации ПНГ в виде внесения изменений в технические проекты разработки месторождений углеводородного сырья.	ЛПУ
3. Проблемы безлицензионного пользования подземными водами для целей питьевого и хозяйствственно-бытового назначения, особенно в сельских поселениях. Основная причина - большая стоимость оформления сопутствующих документов для получения лицензии (проекты зон санитарной охраны, программы мониторинга, сан-гидиологическое заключение и т.д.), что является непосильной задачей для малых и средних предприятий, особенно в сельских поселениях.	ЛПУ
4. Отсутствует методика по расчету вреда, причиненного недрам, в результате безлицензионной добычи подземных вод, что не позволяет инспекторам в полной мере применять меры воздействия к нарушителям. Для расчета вреда, причиненного недрам в результате безлицензионной добычи подземной воды, необходимо утвердить отдельную форму для расчета вреда и внести соответствующие дополнения в «Правила расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства РФ о недрах».	ЛПУ

Вместе с тем, требуют решения острые проблемы геологической отрасли:

1. Проблемным остается вопрос бесхозных скважин, которые прошли консервацию или были ликвидированы в прошлом столетии. Ненадлежащее состояние таких скважин, в силу отсутствия собственников, реально угрожает созданием чрезвычайных экологических ситуаций.

Законодательство о недрах не регулирует вопросы обеспечения промышленной и экологической безопасности ликвидированных (консервированных) скважин, восстановления бездействующего фонда скважин, его вовлечения в промышленную эксплуатацию.

Ранее вопросы системного контроля за состоянием бесхозных скважин не были закреплены на законодательном уровне, поэтому информацией о количестве таких скважин на территории области, их координатах, последней эксплуатирующей организацией, датах консервации/ликвидации, зачастую не располагает ни Росимущество, ни Ростехнадзор, ни Роснедра, ни органы местного самоуправления.

Проблему бесхозных скважин невозможно решить только за счет добывающих компаний или за счет бюджетных средств, поскольку такие скважины

не стоят на учете, многие из них находятся в аварийном состоянии, какие-либо документы на них в фондах геологической информации (ТГФИ) отсутствуют, сведений о бывших собственниках также нет. Управление считает, что данная проблема должна решаться совместно с заинтересованными органами (местного самоуправления, Росимущества, Ростехнадзора, Роснедра, Росприроднадзора).

## 2. Проблема утилизации попутного нефтяного газа (ПНГ).

Значительные решения по утилизации ПНГ недропользователями предусматривались и реализовывались в период действия и период, предшествующий вступлению в силу постановления Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 7 «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания ПНГ на факельных установках». Действующее в настоящее время постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012г. № 1148 снизило заинтересованность нефтедобывающих предприятий в темпах утилизации ПНГ.

Практика показывает, что утилизация ПНГ при освоении месторождений на несколько лет отстает от сроков, установленных проектными документами. Для малых и средних месторождений утилизация попутного нефтяного газа является проблемой в связи с невозможностью подключения к транспортной системе.

Многие предприятия ТЭК находят выход по обеспечению утилизации ПНГ в виде внесения изменений в технические проекты разработки месторождений углеводородного сырья.

Зачастую, актуализированные лицензионные соглашения в части обеспечения уровня утилизации ПНГ отсылают к проектным документам, которые в свою очередь разрабатываются самими владельцами лицензий. Законодательство РФ о недрах позволяет недропользователям вносить изменения и дополнения в проектные документы на разработку месторождений в случае появления такой необходимости, например, при отклонении фактического отбора углеводородного сырья от проектного уровня.

В связи с чем, в проектных документах уровень утилизации ПНГ в объеме 95% может откладываться на более поздний срок, например: к 2020 году, тогда как разработка месторождения (добыча УВ сырья) ведется в настоящее время.

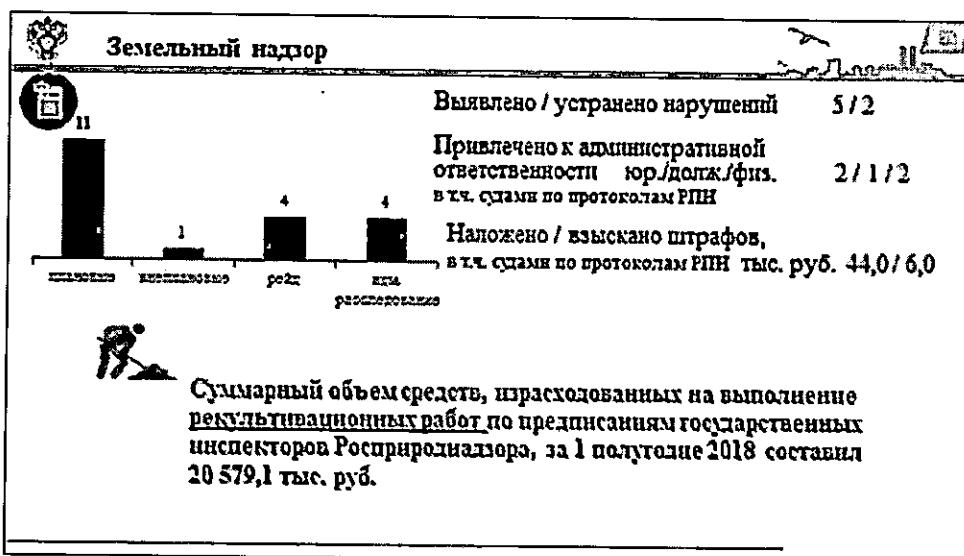
3. Проблемы безлицензионного пользования подземными водами для целей питьевого и хозяйствственно-бытового назначения, особенно в сельских поселениях.

Как правило, водозаборы являются собственностью муниципальных образований, которые в свою очередь передают водозaborное хозяйство в пользование предприятиям, создаваемым специально для оказания услуг населению по снабжению питьевой водой. Во многих случаях, добыча подземных вод осуществляется с нарушением законодательства РФ о недрах, в том числе без лицензий на право пользования недрами.

Основной причиной безлицензионного пользования подземной водой является высокая стоимость оформления сопутствующих документов для получения лицензии (проекты зон санитарной охраны, программы мониторинга, сан-эпидемиологическое заключение и т.д.), что является непосильной задачей для малых и средних предприятий, особенно в сельских поселениях.

4. На сегодняшний день отсутствует методика по расчету вреда, причиненного недрам, в результате безлицензионной добычи подземных вод, что не позволяет в

полной мере применять меры воздействия к нарушителям. Необходимо для расчета вреда, причиненного недрам в результате безлицензионной добычи подземной воды, утвердить отдельную формулу для расчета вреда и внести соответствующие дополнения в методику «Правила расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства РФ о недрах».



### **Земельный надзор**

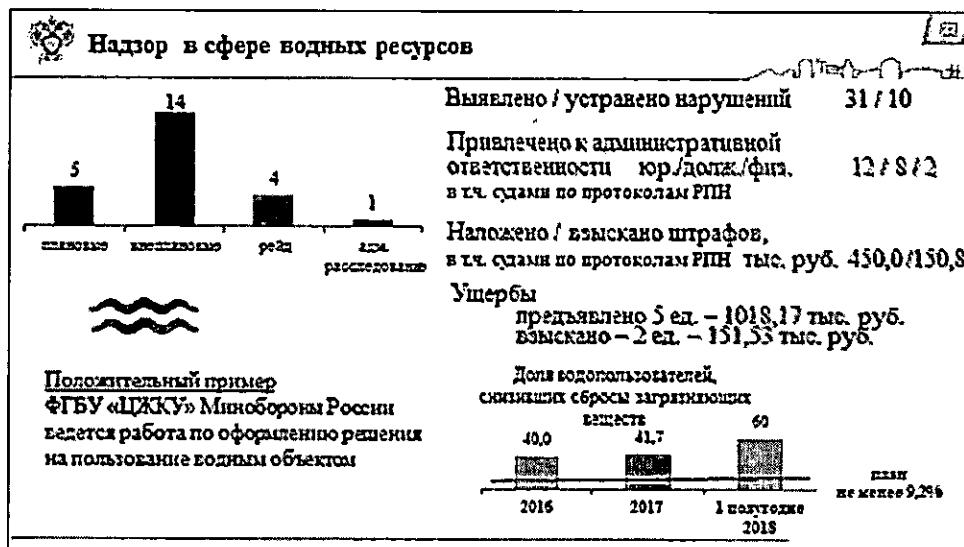
За 1 полугодие 2018 года проведено: 11 плановых проверок, 1 внеплановая проверка, 4 рейдовых мероприятия, 4 административных расследования. Выявлено 5 нарушений, из которых 2 устранино. Наложено 44,0 тыс.руб, взыскано штрафов на сумму 6,0 тыс. руб., с учетом наложенных в предыдущие годы. Ущербы не предъявились.

Суммарный объем средств, израсходованных на выполнение рекультивационных работ по предписаниям государственных инспекторов Росприроднадзора, за 1 полугодие 2018 составил 20 579,1 тыс.руб. (ООО «Недра-К», ООО «ММСК»).

### Проблемные вопросы.

При применении проверочных листов (списка контрольных вопросов) при осуществлении государственного земельного надзора выявлено разногласие в обязательных требованиях законодательства, а именно, пунктом 57.5 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 06.05.2008 № 671-р, срок представления отчетности по рекультивации установлен – до 31 марта года, следующего за отчетным. Вместе с тем, приказом Росстата от 29.12.2012 №676 «Об утверждении статического инструментария для организации Федеральной службы по надзору в сфере природопользования статического наблюдения за рекультивацией земель, снятием и использованием плодородного слоя почвы» сроки представления отчетности по форме №2-тп (рекультивация) – 1 февраля после отчетного периода.

Таким образом, необходимо сформулировать вопрос в проверочном листе по государственному земельному контролю следующим образом: «Представляется ли официальная статистическая информация о рекультивации земель ежегодно в срок до 01февраля?» со ссылкой на приказ Федеральной службы статистики от 29.12.2012 №676.



## Водный надзор

Основные статистические данные приведены на слайде.

В 1 полугодии 2018 года Управлением предъявлены 5 требований по исчислению вреда, причиненного водным объектам на общую сумму 1018,17 тыс. руб., из них взыскано – 151,53 тыс. руб.

Проблемы в сфере водных отношений области. Отсутствуют сооружения по очистке сточных вод в районных центрах: Домбаровка, Кваркено, Светлый, Переволоцк, Ташла, Шарлык.

Необходимо проведение реконструкции очистных сооружений, с целью доведения до современных требований по степени очистки и методам обеззараживания сточных вод, с полным канализированием населенных пунктов, в том числе в городах: Бугуруслан, Ясный, Сорочинск, Абдулино, Гай, Кувандык, Медногорск, Новотроицк, Орск, Соль-Илецк, а также в районных центрах – Акбулак, Тюльган, Новосергиевка, Илек, Пономаревка, Матвеевка, Грачевка, Октябрьское.

Для сохранения водных экосистем, сокращения антропогенного воздействия на водные объекты и уменьшения объемов сбросов, загрязненных сточных вод, необходимо решить вопросы реконструкции, модернизации существующих биологических очистных сооружений и строительства новых комплексов, с внедрением современных технологий по очистке сточных вод, методов обеззараживания сточных вод и обработке осадка.

## Положительные примеры

- Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. от 16.08.2017 и Протокола совещания у Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Сидорова А.Г. от 05.09.2017, в целях сохранения, предотвращения загрязнения и рационального использования реки Волга, контроля за состоянием береговых полос и рекреационных зон притоков реки Волга на территории Оренбургской области проведена внеплановая выездная проверка ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России согласно приказа от 27.03.2018 года № ПН/В-65. В рамках проверки выявлено нарушение требований водного законодательства в части оформления разрешительных документов на пользование водным объектом – р. Самара в с.

Тоцкое-2 Тоцкого района, Оренбургской области для сброса сточных вод. По результатам проверки составлен протокол по ст. 7.6 КоАП РФ «Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий» и выдано предписание об устранении нарушения. В настоящее время ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России ведется работа по оформлению решения на пользование водным объектом.

- В июне 2018 года проведена внеплановая проверка по выполнению ПАО «Гайский ГОК» предписаний об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. Установлено, что ранее выданные предписания выполнены в полном объеме. Деятельность ПАО «Гайский ГОК» приведена в соответствие с требованиями п. 2.3 решения о предоставлении водного объекта в пользование в части обустройства выпуска сточных вод - открытого выходного железобетонного оголовка на выпуске очищенных сточных вод в реку Киембай.

Типовое нарушение, выявляемое при надзорной деятельности в 1 полугодии 2018 - осуществление сброса сточных вод в водный объект с превышением проектных нормативов и действующих норм ПДК химических веществ в воде водных объектов рыбо-хозяйственного значения, а также хозяйствственно-питьевого и культурно-бытового водопользования.

Вклад основных предприятий-загрязнителей водных объектов, отнесенных к бассейну р.Урал, составляет 94 % от общей массы загрязненных сточных вод, поступивших в водные объекты Оренбургской области.

**Надзор в сфере ООПТ**

По поручению Правительства РФ от 13.02.2018 №АД-П11-793 с участием Управления Россельхознадзора по Оренбургской области, на предмет выполнения законодательства РФ в части принятия мер по недопущению распространения и ликвидации АЧС среди диких кабанов, регулярно проводятся внеплановые выездные проверки:

- ФГБУ «Национальный парк «Бузулукский бор»;
- ФГБУ «Заповедники Оренбуржья».

### Надзор в сфере ООПТ

В 2018 году проводятся внеплановые выездные проверки ФГБУ «Национальный парк «Бузулукский бор» и ФГБУ «Заповедники Оренбуржья»:

- по поручению Правительства РФ от 13.02.2018 №АД-П11-793 с привлечением специалистов Управления Россельхознадзора по Оренбургской области на предмет выполнения законодательства РФ в части принятия мер по недопущению распространения и ликвидации АЧС среди диких кабанов, в том числе на ООПТ федерального значения;

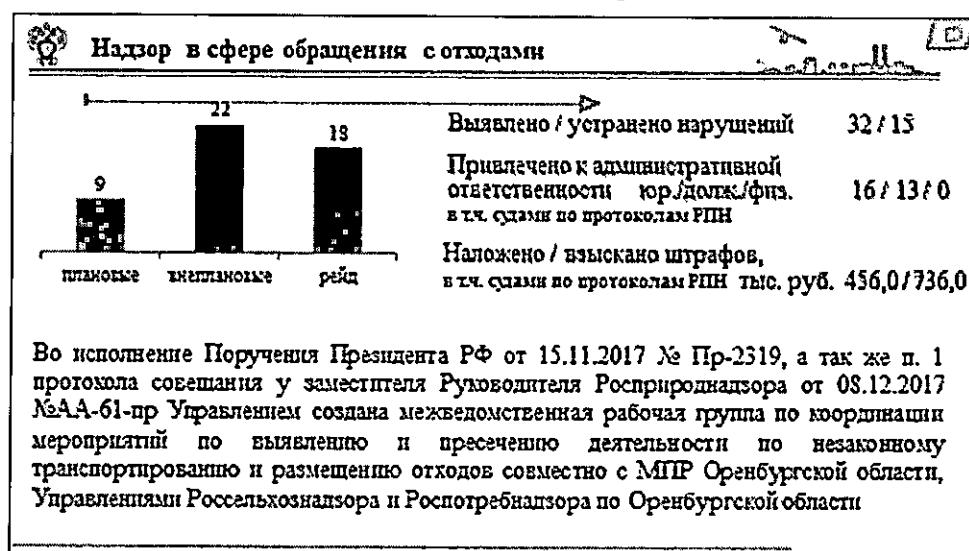
- по поручению Правительства РФ от 28.02.2018 №АХ-П9-1100 на предмет готовности ООПТ к пожароопасному сезону 2018 года.

За 1 полугодие 2018 Управлением проведено 2 плановых (рейдовых) осмотра лесных участков на территории ФГБУ «Национальный парк «Бузулукский бор» и

ФГБУ «Заповедники Оренбуржья». За рассматриваемый период нарушений лесного законодательства, законов о животном мире, охоте и сохранении охотничьих ресурсов, ООПТ не выявлено.

Основными проблемами, требующими решения в рамках развития и содержания, действующих в Оренбургской области ООПТ, являются:

- обеспечение своевременной и достаточной финансовой поддержки ООПТ;
- укрепление материально-технической базы;
- создание автоматизированной комплексной системы мониторинга состояния окружающей среды, предусматривающей контроль загрязнения атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, почвы, воздействия на растительный и животный мир;
- недостаточное финансирование развития туризма на территории ООПТ и недостаточное количество квалифицированных кадров.



### **Надзор в сфере обращения с отходами**

За 1 полугодие 2018 года проведено: 9 плановых проверок, 22 внеплановые, 18 рейдов. Выявлено нарушений – 32, выдано предписаний об устранении нарушений законодательства – 25, выполнено 9 предписаний.

К административной ответственности привлечено 29 юр. и долж. лиц, в том числе судами по протоколам Управления, а именно 16 и 13 соответственно. Применено штрафных санкций на сумму 456,0 тыс. руб., в том числе решениями суда по протоколам Управления. Взыскано штрафов на сумму 736,0 тыс. руб., с учетом наложенных в предыдущие годы. Ущербы не предъявлялись.

Во исполнение Поручения Президента РФ от 15.11.2017 №Пр-2319, а так же п. 1 протокола совещания у заместителя Руководителя Росприроднадзора от 08.12.2017 №АА-61-пр, на основании решения межведомственного совещания от 06.12.2017 Управлением издан приказ о создании межведомственной рабочей группы по координации мероприятий по выявлению и пресечению деятельности по незаконному транспортированию и размещению отходов от 18.12.2017 №81-П. В рамках поручения разработан комплексный план мероприятий по выявлению и пресечению деятельности по незаконному транспортированию и размещению отходов на территории Оренбургской области:

-от 26.03.2018 №ПН/Э-61 «О проведении рейдовых осмотров», согласованный с Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, Управлением Россельхознадзора по Оренбургской области, Управлением Роспотребнадзора по Оренбургской;

-от 02.04.2018 № ПН/Э-68 «О проведении рейдовых осмотров».

Управлением проведены плановые (рейдовые) осмотры, выявлено 19 мест несанкционированного размещения отходов; лица, осуществившие сброс отходов на почву, не установлены; информация о выявленных нарушениях направлена в адреса глав муниципальных образований с требованием о ликвидации несанкционированных объектов размещения отходов и в адрес прокуратуры Оренбургской области для принятия мер прокурорского реагирования.

Проведено 9 рейдовых мероприятий по выявлению лиц, незаконно транспортирующих отходы в городах Оренбург, Орск, Бузулук Оренбургской области. В ходе данных мероприятий выявлены нарушения, возбуждены дела по ст. 8.2, 14.1 КоАП РФ.

Во исполнение поручения Минприроды России, в рамках мониторинга несанкционированных свалок, Управлением при взаимодействии с МПР области, проводятся выездные рейдовые проверки по выявлению несанкционированных мест размещения твердых коммунальных отходов. С момента поручения выявлено более 2700 объектов несанкционированного размещения отходов, общей площадью более 3 тыс.га, ликвидировано 1756 ед. Информация о нарушениях ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» направляется в органы прокуратуры.

На территории области отсутствует достаточное количество объектов размещения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). Только 11 объектов размещения ТКО области внесены в государственный реестр объектов размещения отходов. Основная причина связана с отсутствием документального оформления объектов, размещение отходов на которых производится с 70-ых годов прошлого столетия, а также необходимостью строительства новых, что требует значительных финансовых средств.

### ***Блявинский рудник, отвалы горных пород (г. Медногорск)***

Актуальной остается проблема накопленного «экологического ущерба», образованного в результате прошлой хозяйственной деятельности, в первую очередь горными выработками после разработки месторождений твердых полезных ископаемых. Блявинское месторождение медно-колчедановых руд ранее разрабатывал Медногорский медно-серный комбинат. Добыча руд на Блявинском месторождении прекращена в 1971 году.

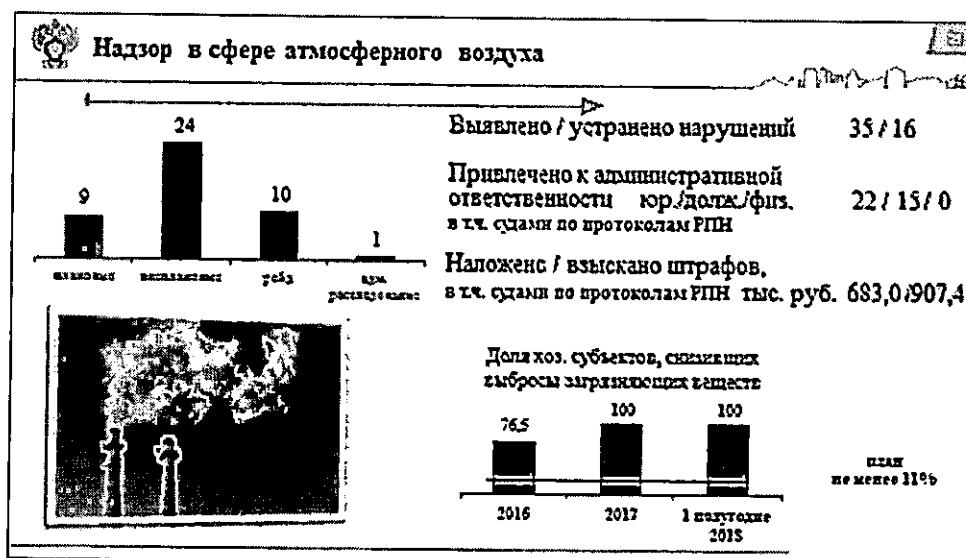
В настоящее время из подножья Блявинского рудника дренируют кислые подотвальные воды, которые в свою очередь являются продуктом естественного выщелачивания отвалов, представленных сульфид-содержащими породами.

Земля общей площадью 297 га была оформлена в аренду до 2012 года, однако после банкротства предприятия, в марте 2005 года, по решению суда передана муниципалитету.

Работы по очистке подоотвальных вод и содержанию объектов Блявинского рудника выполняются совместными усилиями ООО «ММСК» и администрации МО г. Медногорск.

В рамках Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между Оренбургской областью и ООО «УГМК-Холдинг» заключено соглашение по очистке подоотвальных вод отработанного Блявинского медно-колчеданного месторождения на сумму 24 633,0 тыс.руб. в год. В настоящее время администрацией Медногорска изысканы финансовые средства в размере 2 250,0 тыс. рублей на проведение работ по анализу гидрогеологических условий в районе Блявинского рудника с оценкой его воздействия на компоненты окружающей среды, в том числе на источники нецентрализованного водоснабжения населения.

Проводится оценка объекта для включения в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, а также определение источников финансирования разработки и согласования проектно-сметной документации. Правительством области прорабатывается вопрос по включению данного объекта накопленного вреда окружающей среде в приоритетный проект «Чистая страна»: «Рекультивация отвалов горных пород Блявинского рудника (г. Медногорск)».



### Надзор в сфере атмосферного воздуха

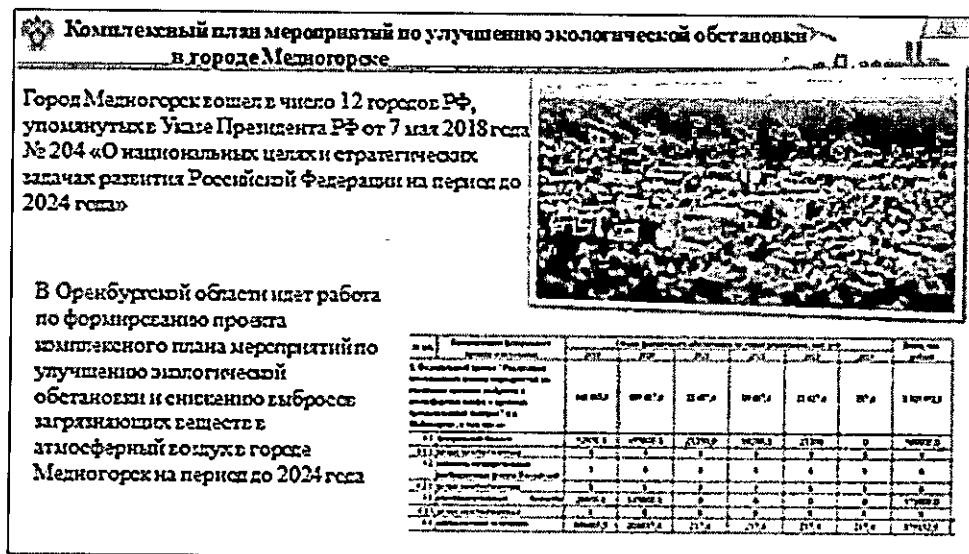
За 1 полугодие 2018 года проведено: 9 плановых проверок, 24 внеплановые, 10 рейдов, 1 админ. расследование. Выявлено нарушений – 35, выдано предписаний об устраниении нарушений законодательства – 31, выполнено 8 предписаний.

К административной ответственности привлечено 37 юр. и долж. лиц, в том числе судами по протоколам Управления, а именно 22 и 15 соответственно. Применено штрафных санкций на сумму 683,0 тыс. руб., в том числе решениями суда по протоколам Управления. Взыскано штрафов на сумму 907,4 тыс. руб., с учетом наложенных в предыдущие годы. Ущербы не предъявились.

К типовым нарушениям в области охраны атмосферного воздуха, выявленным в 1 полугодии 2018 года, можно отнести:

- осуществление выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в отсутствие разрешения на выброс;

- непроведение согласованных с уполномоченным органом власти мероприятий по снижению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий;
- осуществление производственного контроля на источниках выбросов вредных (загрязняющих) веществ предприятий и на контрольных постах, не в соответствии с Планами - графиками, разработанными в составе проектов нормативов предельно допустимых выбросов;
- отсутствие оборудованных точек отбора, в соответствии с требованиями ГОСТ Р 8.563, МИ 1967, РД 52.04.59 и Методическими рекомендациями по отбору проб при определении концентрации вредных веществ (газов и паров) в выбросах промышленных предприятий ПНДФ 12.1.1-99.



**Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»**

Город Медногорск в 2017 году вошел в число 15 территорий особого внимания Росприроднадзора и в 2018 году – в число 12 городов РФ, упомянутых в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Рассеивание газового потока в атмосфере города Медногорска затруднено тем, что промышленные предприятия, в том числе и ООО «ММСК» расположены в «горном котловане». Высокие концентрации загрязняющих веществ в атмосфере города связаны с определенными метеорологическими условиями, которые для города Медногорска являются опасными, т.к. способствуют застою воздуха и накапливанию загрязняющих веществ в атмосфере, например – штиль. В течение 2017 и текущего периода 2018 года жалобы жителей на загрязнение атмосферного воздуха г. Медногорска в Управление не поступали.

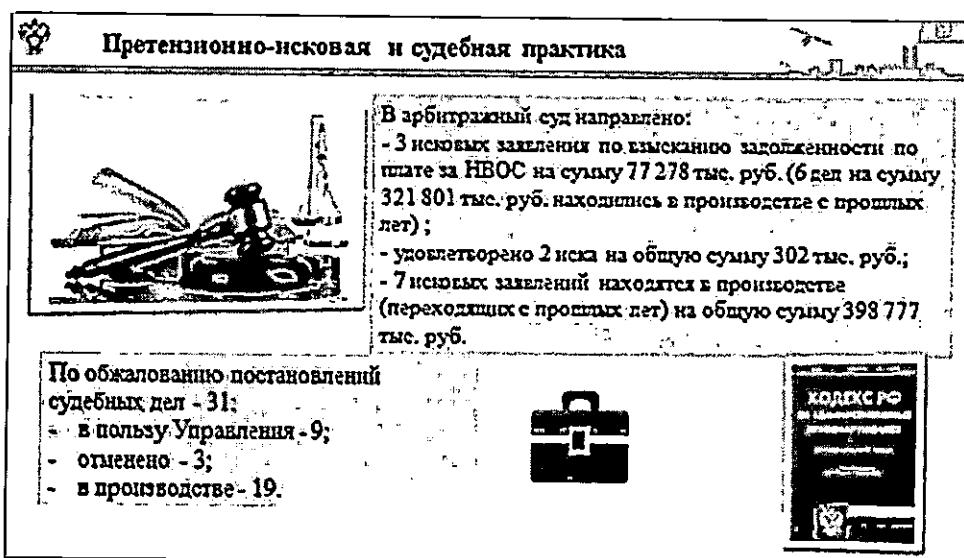
ООО «ММСК» принимает непосредственное участие в решении вопросов, связанных с обеспечением благоприятной окружающей среды в г. Медногорске. Одним из первых проектов, направленных на снижение выбросов отходящих металлургических газов ООО «ММСК», было строительство новой нитки сернокислотного производства в период с 2004 по 2008 годы. В результате значительно увеличилась степень утилизации диоксида серы, сократились выбросы

в атмосферу. Проведенное в 2010-2012 годах техническое перевооружение металлургического комплекса, включающее систему газоочистки конвертерного отделения с установками испарительного охлаждения на плавильном агрегате и конвертерах, позволило решить несколько задач - технологическую, энергосберегающую и экологическую. Запуск системы аспирации медеплавильного цеха и брикетной фабрики на базе современного пылеулавливающего оборудования обеспечил уменьшение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. В целом, на реализацию мероприятий в области охраны атмосферного воздуха с 2002 по 2015 гг. ООО «ММСК» затрачено 3,86 млрд. руб., что позволило Обществу уменьшить в 17 раз выбросы загрязняющих веществ в атмосферу и достигнуть в 2011 году нормативов предельно допустимых выбросов.

В рамках Года экологии в России подписано 4-х стороннее соглашение о взаимодействии между Минприроды России, Росприроднадзором, Правительством Оренбургской области и ООО «ММСК». В соответствии с условиями соглашения, предприятию надлежало провести Техническое перевооружение цеха серной кислоты. Обществом было освоено 1 104 млн. руб. В ноябре 2017 года состоялся торжественный пуск в эксплуатацию.

Ввод данного объекта в эксплуатацию позволяет предприятию работать стablyльно при соблюдении допустимых нормативов выбросов и сохранении заявленных уровней воздействия на окружающую среду - к увеличению объемов утилизации отходящих газов металлургического производства, повышению степени контактирования, абсорбции и, как следствие, уменьшению выбросов диоксида серы в атмосферный воздух г. Медногорска.

В настоящее время с целью реализации майского Указа Президента Российской Федерации в Оренбургской области, согласованный Губернатором области комплексный план мероприятий по улучшению экологической обстановки и снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Медногорск, направлен в Росприроднадзор.



### Претензионно-исковая, судебная работа

За 1 полугодие 2018 года Управление участвовало в 39 судебных процессах и 92 судебных заседаниях. Из них по обжалованию постановлений Управления – 15 судебных дел. По итогам рассмотрения жалоб на постановления, в пользу

Управления вынесено 9 судебных решений, отменено по решению суда 3 постановления, выданных в 2017 году. В производстве на 01.07.2018 находится 19 судебных дел.

В 1 полугодии 2018 года в арбитражный суд направлено 3 исковых заявления по взысканию задолженности по плате за НВОС на сумму 77278 тыс. руб. (6 дел на сумму 321801 тыс.руб. находились в производстве с прошлых лет). За указанный период удовлетворено 2 иска на общую сумму 302 тыс. руб., 7 исковых заявлений на сумму 398777 тыс. руб. находятся в производстве.

Проблемные ситуации в сфере взыскания в судебном порядке задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду на данном этапе отсутствуют.

Анализ практики административного и судебного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного надзора, а также практики составления протоколов и рассмотрения дел по административным правонарушениям показал следующее:

- постановления Управления, вынесенные в 1 полугодии 2018 года, лицами, привлеченными к ответственности, в судебном порядке не обжаловались.

- основанием для обжалования постановлений в большинстве случаев является довод привлекаемых лиц об отсутствии события/состава административного правонарушения.

Факты приостановки деятельности предприятий-природопользователей (в том числе участие в процессах в качестве третьих лиц) в Управлении отсутствуют, проблемные вопросы по административному производству в 1 полугодии 2018 года не возникали.

### Реформа контрольно-надзорной деятельности

Приложение чек-листов	
АО «Бузулукский механический завод»	Для проведения проверки
	18.01.2018 – 14.02.2018
АО «Нефтесервис»	02.03.2018 – 02.04.2018
ООО «Озон»	23.04.2018 – 23.05.2018
МУП «Водоканализационное хозяйство г. Бузулука»	21.05.2018 – 18.06.2018

#### *Количество проверок, проведенных с применением проверочных листов*

Одной из ключевых новаций в рамках реформирования федерального государственного экологического надзора, это внедрение проверочных листов (чек-листов) при проведении проверок.

Согласно приказу Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)», Управлением с 2017 года при проведении плановых надзорных мероприятий применяются проверочные

листы. За текущий период 2018 года проведены плановые проверки АО «Бузулукский механический завод», АО «Нефтесервис», ООО «Озон», МУП «Водоканализационное хозяйство г. Бузулука» с применением проверочных листов (чек-листов).

Управление не сводит контрольно-надзорные мероприятия к формальному выявлению большего количества нарушений и назначению штрафов за их совершение. В ходе проверок выясняются причины несоблюдения требований природоохранного законодательства и условия, которые этому способствуют. Целью выдаваемых Управлением предписаний является снижение негативного воздействия на окружающую среду.

В целях проведения профилактической работы с природопользователями, Управлением выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, направляются письма с разъяснением норм законодательства по исчислению экологического сбора, ведется непрерывная консультационно-разъяснительная работа с производителями и импортерами товаров, по вопросам необходимости представления расчетов экологического сбора и внесения платы в бюджет РФ, проводятся в режиме совещаний, «круглых столов».



*С проведением реформы контрольно-надзорной деятельности Управлением ежеквартально проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики*

В соответствии с «планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Росприроднадзора» 27.02.2018, 30.05.2018 проведены публичные обсуждения под председательством и.о. руководителя Управления, с участием инспекторского состава Управления.

На официальном сайте Управления по итогам проведения публичных мероприятий размещены: доклады выступающих, презентации, видеозаписи мероприятий, протоколы публичных обсуждений, пресс и пост-релизы, обобщенные ответы на вопросы, полученные до и вовремя проведения публичных обсуждений, видеоролики Открытого Правительства РФ.

В целях профилактики правонарушений 29.03.2018 Управлением проведен круглый стол «Об изменениях в экологическом законодательстве РФ». В мероприятии приняли участие руководители и специалисты компаний и предприятий области, депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области,

представители органов исполнительной власти, муниципальных образований, общественности, науки и образования области. В процессе работы круглого стола озвучены основные изменения требований природоохранного законодательства, проблемы и предложения, принятые итоговые рекомендации, выработанные в ходе заседания.



С целью открытости государственной службы, ее доступности общественному контролю и объективному информированию общества, специалисты Управления 12.04.2018 приняли участие в экологическом перформансе «Заповедные тропы», который прошел в рамках XI специализированной выставки «Образование и карьера».



Управлением (30.03.2018, 10.04.2018, 04.07.2018) проводятся Дни открытых дверей для учащихся и студентов образовательных учреждений Оренбургской области.

В рамках мероприятия «Первоцвет», 24 апреля 2018 года государственные инспекторы Управления совместно со студентами Оренбургского государственного университета и Оренбургского учетно-финансового техникума провели Акцию по сохранению краснокнижной флоры Оренбуржья.

1 июня 2018 года состоялись научно-просветительские чтения и пресс-конференция, посвященные Международному дню охраны окружающей среды и региональному экологическому празднику Дню Степи, организованные при поддержке Управления Федеральной службы по надзору в сфере

природопользования по Оренбургской области, Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество» и Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института степи Уральского отделения Российской академии наук.



С целью профилактической работы с населением области специалистами Управлением проводятся выступления - интервью в программах местного телевидения. Управлением подготовлена статья для публикации в федеральном журнале «PRO безопасность» в разделе «Экология регионов: в объективе Оренбургская область».

#### **Приоритетные задачи Управления Росприроднадзора по Оренбургской области до конца 2018 года:**

- Реализация проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Росприроднадзора.
- Продолжение превентивных мер по снижению негативного воздействия (или антропогенной нагрузки) на окружающую среду.
- Выполнение плана контрольно-надзорной деятельности в полном объеме.
- Проведение проверок с использованием проверочных листов.
- Усиление надзора за ликвидацией стихийных свалок.
- Выявление и постановка на учет объектов, оказывающих НВОС, не включенных на сегодняшний день в соответствующие реестры.
- Корректировка перечня плательщиков экологического сбора.
- Реализация мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.