

## СПРАВКА

### о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области (проекта закона Оренбургской области)

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект внес: Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Набатчикова Оксана Валерьевна – руководитель фракции ЛДПР  
(фамилия, имя, отчество, должность) в Законодательном Собрании области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Ермаковой Ж.А.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

11.07.2018

(дата)

С.И.Грачев

(подпись)

<b>Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области</b> (штамп канцелярии)
«10» 07. 2018 № 23-01/3836

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Ермакова Ж.А.	03.10.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – на- чальник экспертно- правового управления	Ерменко Т.М.	09.07.18	

Комитет Законодательного Собрания  
Оренбургской области  
по бюджетной, налоговой  
и финансовой политике

12 04 2018 г. № 428

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
Евпримова Ю.А. 03.10.2018  
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
 в электронном виде: комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области, Правительству  
 Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области \_\_\_\_\_

на бумажном носителе:  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_  
консультант Смирнов А.Ю. \_\_\_\_\_  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<b>ОТПРАВЛЕНО</b> по электронной почте 10.09.18 16:00 20 г. в час. _____ Подпись	<b>ОТПРАВЛЕНО</b> по электронной почте 08.09.18 16:00 20 г. в час. _____ Подпись	<b>ОТПРАВЛЕНО</b> по электронной почте 05.10.18 16:00 20 г. в час. _____ Подпись
---	---	---



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Катасонова С.М. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Сухарева И.Н. поддержать указанный законопроект.

4. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в Прави-

тельство Российской Федерации для получения официального заключения.

5. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2012, № 26, ст.3447; 2014, № 30, ст. 4245; № 48, ст. 6663; 2015, № 29, ст. 4358; 2016, № 14, ст. 1902; № 27, ст. 4176, ст. 4181; 2017, № 49, ст. 7307) изменения.

1. В пункте 2:

1) в подпункте 45 цифры «50» заменить цифрами «100»;

2) дополнить подпунктами 64–75 в редакции:

«64) деятельность по оказанию услуг в области бухгалтерского учета;

65) деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания;

66) мойка автотранспортных средств;

67) деятельность курьерская;

68) услуги туристических агентств;

69) услуги фото- и видеосъемки;

70) деятельность в области права;

71) услуги стилистов;

72) деятельность по организации мероприятий;

73) услуги психологов;

74) животноводство, услуги в области животноводства;

75) растениеводство, услуги в области растениеводства».

2. В пункте 5 цифры «15» заменить цифрами «20».

3. Пункт 8 дополнить подпунктом 5 в редакции:

«5) объединять виды предпринимательской деятельности в области животноводства и растениеводства, включая услуги в этих видах деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, в единый патент с установлением единого потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода».

#### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения.

Пояснительная записка  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса  
Российской Федерации»

Малый и средний бизнес (далее – МСБ) помимо экономической функции несет важнейшую социальную функцию, обеспечивая занятость населения и удовлетворение спроса на товары и услуги для домохозяйств.

В секторе МСБ занято около 25% от общей численности занятого населения России. По данным ФНС России, по состоянию на 10.01.2018 малый и средний бизнес в России – это 6 млн. хозяйствующих субъектов.

Доля вклада малого предпринимательства в ВВП России уже несколько лет стабильно составляет около 20%, а доля в общем объеме оборота продукции и услуг, производимых в стране, составляет 25%.

Поддержка малых предпринимателей была одним из пунктов Послания Президента Российской Федерации. Так, им было указано, что к середине следующего десятилетия вклад МСБ в ВВП страны должен приблизиться к 40%, а число занятых здесь вырасти с 19 млн. до 25 млн. человек.

Для достижения задачи, поставленной Президентом Российской Федерации, необходимо создание благоприятных условий для развития бизнеса.

Надо отметить, что недостатком в целом законодательства для МСБ является отсутствие четкой системы. Так, критерии, которые определены Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (микро, малый и средний бизнес), далее только частично применяются в других сферах законодательства. Нет дифференцированного подхода к требованиям и поддержки для микробизнеса, малого бизнеса и крупного бизнеса, нет законодательного понятия самозанятых и т. д.

В налоговом законодательстве применяемые требования для различных систем налогообложения по ведению бухгалтерского учета, несмотря на декларирование упрощенных форм, на практике излишне сложные, требуют специальных познаний и программного обеспечения.

Многие требования трудового, налогового, санитарно-эпидемиологического, пожарного и другого законодательства, а также высокие отчисления в фонды становятся непреодолимыми препятствиями для ведения легального бизнеса.

В целом политика Центрального банка Российской Федерации по сдерживанию потребительского спроса также крайне негативно повлияла на развитие малого и среднего бизнеса.

Кроме этого, глобальной проблемой в целом для страны является ведение нелегального бизнеса в основном в сфере малого и среднего предпринимательства, а также применение всевозможных схем ухода от налогообложения.

В связи с этим для поддержки малого и среднего бизнеса необходимы системные меры поддержки, а также совершенствование действующего законодательства.

Необходимо отметить, что малое и среднее предпринимательство в России – это в первую очередь микробизнес и малый бизнес (97,5% от общего числа субъектов МСБ).

Для данной категории предпринимателей наиболее благоприятной является патентная система налогообложения, которая привлекает предпринимателей своей простотой и невысокими расходами на налоговое сопровождение. При этом экономически обоснованный расчет стоимости патента обеспечивает гарантированные поступления в бюджет, снижает количество налоговых нарушений, а также снижает расходы государства на администрирование.

В соответствии с положениями статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели, занимающиеся определенными видами деятельности, которые соответствуют определенным условиям (количество работников, площадь торговых площадей), могут применять патентную систему налогообложения.

В то же время некоторые предприниматели не могут применять патентную систему налогообложения в силу отсутствия их вида деятельности в перечне, а также несоответствие обозначенным условиям, что в свою очередь ограничивает развитие малого и среднего бизнеса.

Вносимые проектом изменения направлены на совершенствование патентной системы налогообложения и налоговое стимулирование развития малого предпринимательства.

Предлагается:

1. Расширить возможности использования патента для розничных торговых организаций путем увеличения с 50 до 100 квадратных метров площади торговых залов объектов стационарной торговой сети, через которую осуществляется розничная торговля.

2. Расширить перечень видов предпринимательской деятельности с 63 до 75, которые могут быть переведены на патентную систему налогообложения, в который, в частности, включены услуги в области бухгалтерского учета, мойка автотранспортных средств, услуги туристических агентств, услуги фото- и видеосъемки, деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания, деятельность курьерская, деятельность в области права, услуги стилистов, деятельность по организации мероприятий, услуги психологов, виды предпринимательской деятельности в области животноводства и растениеводства, включая услуги в этих видах деятельности.

3. Увеличить количество наемных работников с 15 до 20 человек, которые могут привлекаться индивидуальным предпринимателем при применении патентной системы налогообложения.

Предлагаемые изменения расширят возможность перехода на патентную систему налогообложения, что будет являться своевременным и эффективным инструментом в поддержке малого и среднего бизнеса, позволит создать новые рабочие места, минимизировать расходы, активизировать и стимулировать малый и средний бизнес, а также будет способствовать выводу предпринимателей из тени.

Также предлагаемые изменения позволят получить дополнительные доходы бюджетам субъектов Российской Федерации.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части  
второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует расходов из федерального бюджета.



Перечень  
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими  
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием фе-  
дерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй  
Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» потребует внесе-  
ния изменений в Общероссийский классификатор видов экономической дея-  
тельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденный приказом Росстандарта  
от 31.01.2014 № 14-ст, в части дополнения следующими видами деятельно-  
сти: услуги стилистов, деятельность по организации мероприятий, услуги  
психологов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на проект постановления  
Законодательного Собрания Оренбургской области  
«О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона  
«О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса  
Российской Федерации»

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» рассмотрен в порядке статьи 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области.

Проектом закона предлагается расширить перечень видов предпринимательской деятельности, которые могут быть переведены на патентную систему налогообложения.

Замечаний к законопроекту не имеется.

Однако следует учесть, что в Государственную Думу 8 июня 2018 года внесен проект федерального закона № 483530-7, которым статья 346.43 НК РФ также дополняется двумя видами деятельности: животноводство; услуги в области животноводства и растениеводство; услуги в области растениеводства. Правительство РФ законопроект в целом поддерживает, рассмотрение законопроекта запланировано на осеннюю сессию.

Консультант отдела  
правовой и лингвистической  
экспертизы



С.И. Захарова

09.07.2018

# КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации  
при Федеральном Собрании Российской Федерации  
по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству

---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству по проекту законодательной инициативы № 7-606 Законодательного собрания Оренбургской области «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-606 «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный Законодательным Собранием Оренбургской области (далее – законопроект).

Комиссия, проанализировав основные особенности законопроекта с учетом заключений Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам, Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также Правового и Аналитического управлений Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в главу 26.5 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), предусматривающие значительное расширение сферы применения патентной системы налогообложения.

В частности, предлагается расширить перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, включив в него такие виды деятельности, как деятельность по оказанию услуг в области бухгалтерского учета; деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания; мойка автотранспортных средств; деятельность курьерская; услуги туристических агентств; услуги фото- и видеосъемки; деятельность в области права; услуги стилистов; деятельность по организации мероприятий; услуги психологов; животноводство, услуги в области животноводства; растениеводство, услуги в области растениеводства.

Кроме того, законопроектом предлагается увеличить максимальный предел площади торгового зала для розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, с 50 до 100 квадратных метров, а также увеличить среднюю численность наемных работников, которых индивидуальный предприниматель, применяющий патентную систему налогообложения, вправе привлекать по трудовым и гражданско-правовым договорам, с 15 до 20 человек.

Необходимо отметить, что патентная система налогообложения представляет собой льготный режим налогообложения, преимущество которого состоит именно в упрощенном порядке исчисления и уплаты налога в виде доли возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, который рассчитывается в зависимости от условий осуществления конкретных видов предпринимательской деятельности на определенной территории.

Предлагаемое расширение сферы применения патентной системы налогообложения в части увеличения площади торговых залов, а также увеличения средней численности наемных работников не соответствует концепции указанного специального налогового режима и требует дополнительного обоснования.

Предлагаемый дополнительный перечень видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, нуждается в детализации: в связи с тем, что ряд видов деятельности относится к высокодоходным, требуется дополнительное обоснование; необходимо уточнить некоторые виды деятельности в целях исключения их дублирования («мойка автотранспортных средств», «услуги фото- и видеосъемки» и др.); необходимо уточнить используемые понятия в связи с неоднозначностью их толкования («деятельность по организации мероприятий», «деятельность в области права»).

Что касается предлагаемого дополнения перечня видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, такими видами деятельности, как животноводство (услуги в области животноводства) и растениеводство (услуги в области растениеводства), то Комитет отмечает, что на рассмотрении Государственной Думы в настоящее время находится проект федерального закона № 483530-7 «О внесении изменений в статьи 346<sup>43</sup> и 346<sup>45</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (внесен депутатами Государственной Думы С.И. Неверовым, В.Б. Кидяевым, А.К. Исаевым, С.В. Максимовой и другими), положениями которого предусмотрена аналогичная законодательная мера.

Исходя из вышеизложенного, предлагаемые автором законопроекта изменения не находят поддержки.

Необходимо отметить, что в соответствии с требованиями части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, об изменении финансовых обязательств государства могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Комиссия отмечает, что настоящее заключение не может препятствовать реализации Законодательным Собранием Оренбургской области права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,  
Председатель Думы  
Астраханской области



И.А. Мартынов



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

### РЕШЕНИЕ

«03» октября 2018 года

№ 16/204

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (№ 123/3836-18 от 11.07.2018)

Комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании области.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), предусматривающие значительное расширение сферы применения патентной системы налогообложения в части:

- расширения перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, включив в него такие виды деятельности, как деятельность по оказанию услуг в области бухгалтерского учета; деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания; мойка автотранспортных средств; деятельность курьерская; услуги туристических агентств; услуги фото- и видеосъемки; деятельность в области права; услуги стилистов; деятельность по организации

мероприятий; услуги психологов; животноводство, услуги в области животноводства; растениеводство, услуги в области растениеводства;

- увеличения максимального предела площади торгового зала для розничной торговли, осуществляемой через объекты стационарной торговой сети, с 50 до 100 квадратных метров, а также увеличения средней численности наемных работников, которых индивидуальный предприниматель, применяющий патентную систему налогообложения, вправе привлекать по трудовым и гражданско-правовым договорам, с 15 до 20 человек;

- возможности объединения видов предпринимательской деятельности в области животноводства и растениеводства, включая услуги в этих видах деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, в единый патент с установлением единого потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Законопроект рассмотрен Комиссией Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (далее – Комиссия), представлено заключение, в котором изложены замечания к законопроекту. Законодательному Собранию Оренбургской области рекомендовано не вносить проект законодательной инициативы в Государственную Думу по основаниям, указанным в заключении комиссии Совета законодателей к проекту законодательной инициативы.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы.

Учитывая, что предлагаемые проектом федерального закона изменения (в части расширения видов предпринимательской деятельности) создают дублирующие нормы, а расширение сферы применения патентной системы налогообложения в части увеличения площади торговых залов, а также увеличения средней численности наемных работников не соответствует концепции указанного специального налогового режима, комитет **решил**:

1. Предложить фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области **отозвать** проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

При отсутствии отзыва, рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 5 минут.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова