



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

РЕШЕНИЕ

3 октября 2018 года

г.Оренбург

№ 309

О протесте прокурора Оренбургской области от 5 сентября 2018 года № 86-26-2018 на Закон Оренбургской области от 30 декабря 2005 года № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области»

Прокурор Оренбургской области требует привести часть 6 статьи 64 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» в соответствие с требованиями пункта 4 статьи 2.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Частью 6 статьи 64 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» установлено, что действие пункта 5 части 1 статьи 49 настоящего Закона (выплата единовременного пособия при увольнении на пенсию в связи с выслугой лет или по инвалидности за полные годы выслуги, имеющейся сверх необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в связи с государственной гражданской службой) распространяется на лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области на профессиональной постоянной основе.

По мнению прокурора Оренбургской области данное положение не в полной мере соответствует пункту 4 статьи 2.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, согласно которому в случае принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего предостав-

ление лицам, замещающим государственные должности субъекта Российской Федерации, дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), такой нормативный правовой акт распространяется только на лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации на профессиональной постоянной основе и достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность в период осуществления ими полномочий по государственной должности субъекта Российской Федерации, и не может предусматривать предоставление указанных гарантий лицам, полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных федеральным законодательством.

Согласно справке экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области протест прокурора Оренбургской области обоснован и подлежит удовлетворению.

Рассмотрев вопрос «О протесте прокурора Оренбургской области от 5 сентября 2018 года № 86-26-2018 на Закон Оренбургской области от 30 декабря 2005 года № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области», комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **удовлетворить** протест прокурора Оренбургской области от 5 сентября 2018 года № 86-26-2018 на Закон Оренбургской области от 30 декабря 2005 года № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области».

2. Обратиться к председателю Законодательного Собрания Оренбургской области с просьбой о включении вопроса о рассмотрении протеста прокурора Оренбургской области от 5 сентября 2018 года № 86-26-2018 на Закон Оренбургской области от 30 декабря 2005 года № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области» в повестку дня очередного заседания Законодательного Собрания (17 октября 2018 года).

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 4 мин., время для доклада: 2 мин.

Председатель комитета



А.А.Куниловский



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

В Законодательное Собрание
Оренбургской области

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74
E-mail: orenprok@esoo.ru

05.09.2018 № 86-26-2018

На № _____

ПРОТЕСТ

На Закон Оренбургской области
от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ

Законом Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (далее – Закон) установлены дополнительные гарантии гражданских служащих.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона гражданским служащим при определенных условиях, предусмотренных настоящим Законом или иными нормативными правовыми актами Оренбургской области, может предоставляться право на выплату единовременного пособия при увольнении на пенсию в связи с выслугой лет или по инвалидности за полные годы выслуги, имеющейся сверх необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в связи с государственной гражданской службой:

от 1 года до 3 календарных лет - 1 оклад денежного содержания с соответствующими дополнительными выплатами;

от 3 до 5 календарных лет - 3 оклада денежного содержания с соответствующими дополнительными выплатами;

от 5 до 10 календарных лет - 5 окладов денежного содержания с соответствующими дополнительными выплатами;

от 10 до 15 календарных лет - 10 окладов денежного содержания с соответствующими дополнительными выплатами;

свыше 15 календарных лет - 15 окладов денежного содержания с соответствующими дополнительными выплатами.

В соответствии с ч. 6 ст. 64 Закона действие пункта 5 части 1 статьи 49 настоящего Закона распространяется на лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области на профессиональной постоянной основе.

Указанные нормы, в их совокупности, не в полной мере отвечают требованиям федерального законодательства.

В соответствии с п. 4 ст. 2.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в случае принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего

Апробация Законодательным
Собранием Оренбургской
области

ГД № 003746

«12» 09. 2018 № 23-01/4860

замещающим государственные должности субъекта Российской Федерации, дополнительных социальных и иных гарантий в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), такой нормативный правовой акт распространяется только на лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации на профессиональной постоянной основе и достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность в период осуществления ими полномочий по государственной должности субъекта Российской Федерации, и не может предусматривать предоставление указанных гарантий лицам, полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», либо по основаниям, предусмотренным подпунктами «б», «г» пункта 1 статьи 9 настоящего Федерального закона, либо в связи с несоблюдением ограничений, установленных пунктом 1 статьи 12 настоящего Федерального закона.

В нарушение указанных требований ч. 6 ст. 64 Закона распространяет право на дополнительную гарантию для всех лиц, замещающих государственные должности на постоянной профессиональной основе, не регламентируя обязательность достижения пенсионного возраста или потерю трудоспособности в период осуществления ими полномочий по государственной должности субъекта Российской Федерации, а также, не предусматривая исключения для лиц, полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных федеральным законодательством, указанным в п. 4 ст. 2.1 Федерального закона № 184-ФЗ от 06.10.1999 (см. позицию Верховного Суда РФ, изложенную в апелляционном определении от 29.03.2017 N 10-АПГ17-3)

Таким образом, оспариваемой нормой Закона в сравнении с федеральным законодательством круг лиц, замещавших государственные должности Оренбургской области на профессиональной постоянной основе, в отношении которых могут быть установлены дополнительные гарантии в связи с прекращением полномочий, расширен.

Неполное изложение норм федерального закона в Законе Оренбургской области в части неустановления обязательных ограничений при назначении дополнительных гарантий лицам, замещающим государственные должности, создает возможность выборочного изменения объема прав, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, установленного пунктом «в» части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов».

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, неопределенность содержания правовой нормы препятствует ее единообразному пониманию, ослабляет гарантии защиты конституционных прав и свобод, а нарушения требования определенности правовой нормы, влекущего ее произвольное толкование правоприменителем, достаточно для признания такой нормы не соответствующей законодательству (постановления Конституционного Суда РФ от 06.04.2004 № 7-П, от 20.12.2011 г. № 29-П и др.).

В связи с изложенным, руководствуясь статьями 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

Привести ч. 6 ст. 64 Закона Оренбургской области от 30.12.2005 №2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области» в соответствие с требованиями п. 4 ст. 2.1 Федерального закона № 184-ФЗ от 06.10.1999 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Оренбургской области с участием представителя прокуратуры области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру области в письменной форме.

Прокурор области
государственный советник
юстиции 2 класса



С.П. Берижицкий

Справка
экспертно - правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области

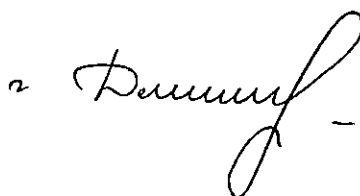
Настоящая справка подготовлена в связи с поступлением в адрес Законодательного Собрания Оренбургской области протеста прокурора Оренбургской области № 86-26-2018 от 05.09.2018 на Закон Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области».

Прокурор требует привести часть 6 статьи 64 Закона Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (далее – Закон области) в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 2.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

По мнению прокурора часть 6 статьи 64 Закона области не в полной мере отвечает требованиям п. 4 статьи 2.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», поскольку распространяет право на дополнительную гарантию для всех лиц, замещающих государственные должности Оренбургской области на постоянной профессиональной основе, не регламентируя обязательность достижения пенсионного возраста или потерю трудоспособности в период осуществления ими полномочий по государственной должности субъекта Российской Федерации, а также, не предусматривая исключения для лиц, полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных федеральным законодательством.

Требование прокурора считаем обоснованным, протест подлежит удовлетворению.

Начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко