

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, нало-
(фамилия, инициалы, говой и финансовой политике
должность, подпись) 

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – депутат комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике

**Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:**

Ермаковой Ж.А.

**Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области**

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта

5 октября 2018 года

**Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

«05»10. 2018 №23-02/5384

(штамп канцелярии)

(дата)

О.Д.Димов
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

[illegible]



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 493988-7 «О внесении изме-
нений в Бюджетный кодекс Рос-
сийской Федерации в части со-
вершенствования государствен-
ного (муниципального) финан-
сового контроля, внутреннего
финансового контроля и внут-
реннего финансового аудита»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 493988-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить проект федерального закона № 493988-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

от 04.10.2018 № 23-16/158-Вм

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 493988-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» - внесен Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 19 сентября 2018 года.

№ п/п	Фамилия и инициалы председателя, заместителя председателя комитета	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Жарков А.Н.	+	
5.	Ибрагимов Н.Р.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Швецов А.В.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проект федерального закона вводит ряд новаций в части:

- единства методологических подходов при осуществлении государственного (муниципального) контроля за счет наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению федеральных стандартов в данной сфере, определяющих общие принципы, основания проведения проверок, права и обязанности должностных лиц контрольных органов и объектов контроля и т.п.;

- расширения и детализации полномочий Федерального казначейства, финансовых органов субъектов РФ (муниципальных образований) и органов управления государственными внебюджетными фондами при осуществлении предварительного контроля, а также наделения органов государственного (муниципального) контроля дополнительными полномочиями, позволяющими при-

менить ответственность в отношении нарушителей муниципального уровня за несоблюдением целей и условий предоставления «транзитных» субсидий;

- совершенствования порядка применения бюджетных мер принуждения, формирования представлений и предписаний органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Кроме того, законопроектом предлагается ряд новшеств, в числе которых – возможность передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Принятие законопроекта позволит усилить контроль за соблюдением законодательства РФ при исполнении бюджетов всех уровней, а также совершенствовать контрольную деятельность органов государственного (муниципального) финансового контроля.

Комитет рекомендует одобрить проект федерального закона.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова

Лист результатов согласования

Документ Согласование федерального законопроекта

Заголовок О согласовании проекта федерального закона № 493988-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»

Подпись Ермакова Ж.А.; Председатель комитета, Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Исполнители Мединская Н.С., Заместитель начальника отдела, Отдел по организации деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Инициатор Гонышева И.Ф., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Тип согласования Параллельный

Срок согласования 01.10.2018

Дата начала процесса 27.09.2018 17:02:00

Дата окончания процесса 03.10.2018 15:44:21

Комментарии инициатора:

Комитет рекомендует одобрить проект федерального закона

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	03.10.2018 16:08:16
2	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	27.09.2018 17:09:08
3	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	27.09.2018 17:04:49
4	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	03.10.2018 15:49:18
5	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	27.09.2018 17:38:41
6	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	27.09.2018 17:25:03
7	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	28.09.2018 9:13:38
8	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	27.09.2018 17:09:00
9	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	28.09.2018 9:08:12

Комментарии участников:

*Меринский ис
не комитет 3, 10,*



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 493988-7 "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части
совершенствования государственного (муниципального) финансового
контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего
финансового аудита"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 493988-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской
Федерации в части совершенствования государственного
(муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового
контроля и внутреннего финансового аудита", внесенный Правительством
Российской Федерации.

Комитет Законодательного Собрания
Оренбургской области
по бюджетной, налоговой
и финансовой политике
-25- 09 20 18 г. № 529

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«24» 09.2018 № 23-02/5093

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

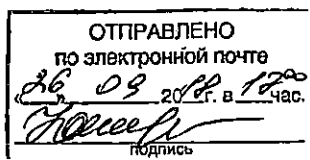


В.В.Володин

Москва

19 сентября 2018 года

№ 4825-7 ГД



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 493988-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2006, № 1, ст. 8; 2007, № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; 2008, № 29, ст. 3418; № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; № 48, ст. 5733; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4192; № 40, ст. 4971; 2011, № 27, ст. 3873; 2012, № 50, ст. 6967; № 52, ст. 6983; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; № 52, ст. 6983; 2014, № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6664; № 52, ст. 7560; 2015, № 45, ст. 6202; № 51, ст. 7252; 2016, № 1, ст. 26; № 27, ст. 4162, 4278; № 49, ст. 6852; 2017, № 14, ст. 2007; № 30, ст. 4458; № 31, ст. 4811; № 47, ст. 6841; № 49, ст. 7317) следующие изменения:

1) в преамбуле слова ", основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации". исключить;

2) в пункте 2 статьи 1 слова "порядка и условий привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации" заменить словами "применения бюджетных мер принуждения за совершение бюджетных правонарушений";

3) абзац девятый статьи 6 дополнить словами ", применению бюджетных мер принуждения за совершение бюджетных правонарушений";

4) абзац второй статьи 8 дополнить словами "в соответствии с требованиями настоящего Кодекса";

5) абзац второй пункта 1 статьи 9 дополнить словами "в соответствии с требованиями настоящего Кодекса";

6) абзац четвертый подпункта 6 пункта 6 статьи 21 изложить в следующей редакции:

"подгруппа "Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)";";

7) в абзаце шестом пункта 2 статьи 157 слова "главными администраторами бюджетных средств" заменить словами "главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств)";

8) в статье 160²⁻¹:

а) в наименовании слова "главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по" заменить словами "отдельных участников бюджетного процесса по организации и";

б) пункты 1 - 3 изложить в следующей редакции:

"1. Внутренний финансовый контроль является непрерывным процессом, реализуемым должностными лицами, работниками главного администратора бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета (далее - администратор бюджетных средств), финансового органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, организующими и выполняющими процедуры составления и исполнения бюджета,

ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, направленным на:

а) соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, процедур составления и исполнения бюджета этими администратором бюджетных средств, главным администратором бюджетных средств, финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом;

б) соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, процедур составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета (обеспечение достоверности бюджетной отчетности) этими администратором бюджетных средств, главным администратором бюджетных средств, финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом;

в) подготовку и реализацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

2. Внутренний финансовый аудит является деятельностью по формированию и предоставлению независимой и объективной информации о результатах исполнения бюджетных полномочий главным администратором бюджетных средств, администратором бюджетных средств, финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, направленной на повышение качества осуществления процедур составления и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

Внутренний финансовый аудит осуществляется в целях:

оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Внутренний финансовый аудит осуществляется на основе функциональной независимости структурными подразделениями и (или) уполномоченными должностными лицами, работниками главного

администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, финансового органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, а также структурными подразделениями и (или) уполномоченными должностными лицами, работниками другого главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств в случаях передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, предусмотренных пунктом 7 настоящей статьи.

3. Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, устанавливаемыми Министерством финансов Российской Федерации.

Федеральные стандарты внутреннего финансового контроля должны содержать порядок организации и проведения внутреннего финансового контроля, права и обязанности должностных лиц, работников при осуществлении внутреннего финансового контроля.

Федеральные стандарты внутреннего финансового аудита должны содержать принципы, цели, основания и порядок организации, планирования и проведения, реализации результатов внутреннего

финансового аудита, права и обязанности должностных лиц, работников при осуществлении внутреннего финансового аудита, а также порядок внутриведомственного контроля качества исполнения полномочий по внутреннему финансовому аудиту.

Главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств, финансовые органы, органы управления государственными внебюджетными фондами издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового контроля с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового контроля.

Главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств, финансовые органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, осуществляющие внутренний финансовый аудит, издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита, с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита и требований к организации внутреннего финансового аудита, предусмотренных настоящей статьей.";

в) пункты 4 и 5 признать утратившими силу;

г) дополнить пунктами 6 - 8 следующего содержания:

"6. Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются с учетом необходимости достижения целевых значений показателей качества финансового менеджмента.

Под финансовым менеджментом предусматривается осуществление главными администраторами бюджетных средств, администраторами бюджетных средств процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета, необходимых для исполнения соответствующих бюджетных полномочий, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Целевые значения показателей качества финансового менеджмента устанавливаются:

финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом в отношении главных администраторов бюджетных средств, осуществляющих составление и исполнение соответствующего бюджета в соответствии с определенными настоящим Кодексом полномочиями, в установленном ими порядке;

главным администратором бюджетных средств в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств в установленном им порядке.

Достижение целевых значений показателей качества финансового менеджмента подлежит мониторингу (далее - мониторинг качества финансового менеджмента), проводимому:

финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом в отношении главных администраторов бюджетных средств, осуществляющих составление и исполнение соответствующего бюджета в соответствии с определенными настоящим Кодексом полномочиями, в установленном ими порядке;

главным администратором бюджетных средств в отношении подведомственных ему администраторов бюджетных средств в установленном им порядке.

Порядок мониторинга качества финансового менеджмента предусматривает правила расчета и анализа значений показателей качества финансового менеджмента, а также правила запроса и представления информации в орган, осуществляющий мониторинг качества финансового менеджмента.

7. Администратор бюджетных средств на основании соглашения вправе передать полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита главному администратору бюджетных средств, в ведении которого он находится, или другому администратору бюджетных средств, находящемуся в ведении данного главного администратора бюджетных средств, в порядке, установленном этим главным администратором бюджетных средств.

Главный администратор средств местного бюджета вправе внести на рассмотрение местной администрации соответствующего муниципального образования предложение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита. По решению местной администрации главный администратор средств местного бюджета передает полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита другому главному администратору бюджетных средств местного бюджета, не являющемуся органом муниципального финансового контроля, указанным в пунктах 2 и 3 статьи 265 настоящего Кодекса.

8. Требования к организации внутреннего финансового аудита, в том числе в части передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом

государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом положений пункта 7 настоящей статьи.";

9) в статье 165:

а) абзац сороковой изложить в следующей редакции:

"осуществляет нормативное и методическое обеспечение осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также проведения финансовыми органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, главными администраторами бюджетных средств мониторинга качества финансового менеджмента;"

б) после абзаца сорок четвертого дополнить абзацами следующего содержания:

"осуществляет нормативное и методическое обеспечение проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также проведения анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций);

устанавливает федеральные стандарты внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита,";

10) абзац двадцать второй пункта 1 статьи 166¹ после слов "финансовых органов" дополнить словами ", органов управления государственными внебюджетными фондами";

11) пункт 1 статьи 172 после слов "финансовые органы" дополнить словами ", органы управления государственными внебюджетными фондами";

12) пункт 1 статьи 174² после слов "финансовым органом" дополнить словами ", органом управления государственным внебюджетным фондом";

13) в пункте 1 статьи 217:

а) абзац первый дополнить словами ", органом управления государственным внебюджетным фондом";

б) абзац второй дополнить словами ", органа управления государственным внебюджетным фондом";

14) абзац второй пункта 1 статьи 242 после слов "финансовым органом" дополнить словами ", органом управления государственным внебюджетным фондом";

15) в абзаце первом пункта 1 статьи 264² слова "Главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств)" заменить словами "Главные администраторы бюджетных средств";

16) в статье 265:

а) абзац первый пункта 1 после слов "обеспечения соблюдения" дополнить словом "положений", дополнить словами "и (или) обуславливающих расходные обязательства публично-правовых образований, а также соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров или соглашений о предоставлении средств из бюджета";

б) в пункте 2 слова "в сфере бюджетных правоотношений" исключить;

в) в пункте 3:

слова "в сфере бюджетных правоотношений" исключить;

после слов "(далее - органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля)" дополнить словами "при осуществлении последующего контроля";

слова "финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)" заменить словами "а также деятельностью Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и органов управления государственными внебюджетными фондами при осуществлении предварительного контроля";

17) в статье 266¹:

а) в пункте 1:

в абзаце втором слова "главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета" заменить словами "главные администраторы (администраторы) доходов соответствующего бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита соответствующего бюджета";

абзац третий изложить в следующей редакции:

"финансовые органы публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные трансферты, бюджетные кредиты";

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

"юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица, являющиеся:";

после абзаца восьмого дополнить абзацами следующего содержания:

"получателями средств из соответствующего бюджета на основании договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета, кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями;

исполнителями (поставщиками, подрядчиками) по государственным (муниципальным) контрактам, а также по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета и (или) государственных (муниципальных) контрактов, которым в соответствии с федеральными законами открыты лицевые счета в

Федеральном казначействе, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования);";

б) в пункте 2:

абзац первый признать утратившим силу;

абзац второй после слов "о предоставлении средств из бюджета," дополнить словом "условий", дополнить словами ", или после ее окончания с учетом результатов проведения проверки указанных участников бюджетного процесса";

дополнить абзацами следующего содержания:

"Государственный финансовый контроль в части соблюдения целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из федерального бюджета, осуществляется Счетной палатой Российской Федерации и Федеральным казначейством в отношении объектов контроля, указанных в пункте 1 настоящей статьи, являющихся:

получателями средств федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации);

получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации, - в случае предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а также из бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации, бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов в целях софинансирования (финансового обеспечения) расходных обязательств территориальных государственных внебюджетных фондов по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации;

получателями средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, - в случае предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации;

получателями средств бюджетов муниципальных образований, - в случае предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в целях софинансирования (финансового обеспечения) расходных обязательств субъекта Российской Федерации по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

Государственный финансовый контроль в части соблюдения целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из бюджета субъекта Российской Федерации, а также обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляется контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации и органом государственного финансового контроля, являющимся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении объектов контроля, указанных в пункте 1 настоящей статьи, являющихся получателями средств бюджета субъекта Российской Федерации, получателями средств бюджетов муниципальных образований.

Муниципальный финансовый контроль в части контроля за соблюдением целей, порядка и условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов из бюджета муниципального района, а также обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из бюджета муниципального района, осуществляется органом муниципального финансового контроля в отношении объектов контроля, указанных в

пункте 1 настоящей статьи, являющихся получателями средств бюджетов городских, сельских поселений (внутригородских образований).";

18) в статье 267¹:

а) в пункте 2:

в абзацах первом и втором слова "бюджетной (бухгалтерской) отчетности" заменить словами "бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности";

абзац третий дополнить словами "и (или) отчетом";

б) в абзацах втором и третьем пункта 3 слова "бюджетной (бухгалтерской) отчетности" заменить словами "бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности";

19) в статье 268¹:

а) абзац второй пункта 1 изложить в следующей редакции:

"контроль за соблюдением в ходе исполнения бюджета бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обуславливающих расходные обязательства соответствующего публично-правового образования, а также соблюдением условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров или соглашений о предоставлении средств из соответствующего бюджета;";

б) в абзаце четвертом пункта 2 слова "уполномоченным в соответствии с настоящим Кодексом, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решения о применении предусмотренных настоящим Кодексом бюджетных мер принуждения," заменить словами "органам управления государственными внебюджетными фондами";

20) в статье 269¹:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 269¹. Полномочия Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и органов управления государственными внебюджетными фондами по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля при осуществлении предварительного контроля";

б) в пункте 1:

абзацы первый - пятый изложить в следующей редакции:

"1. Полномочиями Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и органов управления государственными внебюджетными фондами по осуществлению внутреннего государственного (муниципального)

финансового контроля при осуществлении предварительного контроля являются:

контроль за неперевышением бюджетного обязательства над неиспользованными лимитами бюджетных обязательств, доведенными до получателя бюджетных средств;

контроль за соответствием предмета бюджетного обязательства, указанного в сведениях о бюджетном обязательстве, коду классификации расходов бюджета;

контроль за соответствием денежного обязательства соответствующему бюджетному обязательству;

контроль за неперевышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями, соответствующими бюджетным и денежным обязательствами;"

дополнить абзацами следующего содержания:

"контроль за соответствием проводимой операции коду вида расходов (аналитической группы вида источников финансирования дефицитов бюджетов) бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном в Федеральное казначейство;

контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, в случаях, установленных бюджетным законодательством, в том числе заключений органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по результатам обследований, проведенных ими в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, и подтверждающих соответствие фактически поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) условиям государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов (договоров), заключенных в рамках их исполнения;

контроль за соответствием бюджетного обязательства по государственному (муниципальному) контракту сведениям о данном государственном (муниципальном) контракте, подлежащем включению в предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд реестре контрактов, заключенных заказчиками;

контроль за соответствием сведений о бюджетном обязательстве по договору (соглашению) сведениям о данном договоре (соглашении), подлежащем включению в предусмотренный законодательством Российской Федерации реестр соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации;

контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, подлежащих исполнению за счет средств целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.";

в) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. Предварительный контроль проводится путем санкционирования операций.";

г) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. Порядок осуществления Федеральным казначейством, финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и органами управления государственными внебюджетными фондами полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю при осуществлении предварительного контроля устанавливается соответственно Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования, органом управления государственным внебюджетным фондом.";

21) в статье 269²:

а) в пункте 1:

абзац второй изложить в следующей редакции:

"контроль за соблюдением положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обуславливающих расходные обязательства соответствующего публично-правового образования, а также за соблюдением условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров или соглашений о предоставлении средств из соответствующего бюджета;"

дополнить абзацем следующего содержания:

"контроль за полнотой и достоверностью бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций государственного сектора - государственных (муниципальных) учреждений, государственных органов, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами.";

б) в абзаце четвертом пункта 2 слова "органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с настоящим Кодексом, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решения о применении предусмотренных настоящим Кодексом бюджетных мер принуждения," заменить словами "финансовым органам, органам управления государственными внебюджетными фондами";

в) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю осуществляются в соответствии с федеральными стандартами осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации, а также утвержденными в соответствии с ними Федеральным

казначейством, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления стандартами (регламентами) внутренней организации контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Федеральные стандарты осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля должны содержать принципы, основания и порядок проведения проверок, ревизий и обследований, оформления и реализации их результатов, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, права и обязанности объектов контроля (их должностных лиц), в том числе по организационно-техническому обеспечению проверок, ревизий и обследований, осуществляемых должностными лицами органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, порядок досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц, внутреннего контроля качества исполнения полномочий по внутреннему государственному (муниципальному)

финансовому контролю, продления срока исполнения представления, предписания.

Стандарты (регламенты) внутренней организации контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля должны содержать сроки и последовательность действий должностных лиц при планировании и проведении проверок, ревизий, обследований и оформлении их результатов.

Формы и требования к содержанию представлений и предписаний, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, иных документов, необходимых для осуществления полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, утверждаются Федеральным казначейством, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.";

22) в статье 270²:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Под представлением в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля и содержащий:

1) информацию о выявленных нарушениях положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обуславливающих расходные обязательства публично-правовых образований, нарушениях условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля или в доли участия в уставных фондах юридических лиц, созданных в организационно-правовой форме товариществ с ограниченной ответственностью;

2) требования о принятии мер по устранению причин и условий таких нарушений, обязательные для рассмотрения в установленные в указанном документе сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан.";

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Под предписанием в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального)

финансового контроля, направляемый объекту контроля и содержащий обязательные для исполнения в указанный в предписании срок:

требования об устранении нарушений положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и (или) обусловливающих расходные обязательства публично-правовых образований, нарушений условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, государственных (муниципальных) контрактов, целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги объектов контроля или в доли участия в уставных фондах юридических лиц, созданных в организационно-правовой форме товариществ с ограниченной ответственностью;

требования о принятии мер по перечислению в доход бюджета соответствующего публично-правового образования суммы неправомерно использованных бюджетных средств, определяемой в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. Суммой неправомерно использованных бюджетных средств признается сумма средств, использованных с нарушением положений

нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов), обуславливающих расходные обязательства публично-правового образования, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, либо сумма оплаты объектом контроля неисполненных обязательств, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом, контрактом (договором, соглашением), заключенным в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов или договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.";

в) дополнить пунктом 3² следующего содержания:

"3². Срок исполнения представления, предписания органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля может быть продлен по мотивированному ходатайству руководителя объекта контроля в порядке, предусмотренном федеральными стандартами осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, но не более одного раза.";

г) в пункте 4 слова "возмещении причиненного Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию ущерба" заменить словами "принятии мер по перечислению в доход бюджета публично-правового образования суммы неправомерно использованных бюджетных средств", слова "ущерба, причиненного

Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию" заменить словами "указанных средств в доход бюджета публично-правового образования";

д) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. В представлениях и предписаниях органа государственного (муниципального) финансового контроля не указывается информация о нарушениях бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, выявленных участниками бюджетного процесса, указанными в абзаце первом пункта 1 и абзаце первом пункта 2 статьи 160²⁻¹ настоящего Кодекса, в ходе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита при условии наличия принятых мер по их устранению, мер по устранению причин и условий таких нарушений.";

23) пункт 1 статьи 306¹ после слов "финансового органа," дополнить словами "органа управления государственным внебюджетным фондом,";

24) в статье 306²:

а) пункт 1 после слов "финансовыми органами" дополнить словами ", органами управления государственными внебюджетными фондами";

б) в пункте 2:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"2. К бюджетным мерам принуждения относятся:";

в абзаце пятом слово "(сокращение)" исключить;

в) пункт 4 признать утратившим силу;

г) в пункте 5:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"5. Под уведомлением о применении бюджетных мер принуждения в целях настоящего Кодекса понимается документ органа государственного (муниципального) финансового контроля, обязательный к рассмотрению финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, содержащий основания для применения к объекту контроля предусмотренных настоящим Кодексом бюджетных мер принуждения и суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления и использования (расходования) межбюджетного трансферта, бюджетного кредита или с нарушением обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении средств из бюджета, либо суммы средств, использованных не по целевому назначению, по каждому основанию для применения бюджетных мер принуждения.";

абзац второй дополнить словами ", органу управления государственным внебюджетным фондом";

абзац третий после слов "финансовому органу" дополнить словами ", органу управления государственным внебюджетным фондом";

д) пункт 6 признать утратившим силу;

25) статью 306³ изложить в следующей редакции:

"Статья 306³. Полномочия финансовых органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и Федерального казначейства по применению бюджетных мер принуждения

1. Финансовые органы, органы управления государственными внебюджетными фондами принимают решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении, их отмене или решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации, а также направляют решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении (отмене) Федеральному казначейству (финансовым органам субъектов Российской Федерации или муниципальных образований), копии соответствующих решений - органам государственного (муниципального) финансового контроля и объектам контроля.

Решение о применении бюджетных мер принуждения должно содержать информацию о бюджетном нарушении, указанном в уведомлении о применении бюджетных мер принуждения, объекте контроля, совершившем бюджетное нарушение, бюджетной мере принуждения и сроках ее исполнения.

2. Федеральное казначейство (финансовые органы субъектов Российской Федерации или муниципальных образований) исполняет решение о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных главой 30 настоящего Кодекса (за исключением передачи уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств), в установленном финансовым органом, органом управления государственным внебюджетным фондом порядке исполнения решений о применении бюджетных мер принуждения.";

26) пункт 3 статьи 306⁴ изложить в следующей редакции:

"3. Нецелевое использование бюджетных средств, допущенное органами управления государственными внебюджетными фондами, финансовыми органами (главными распорядителями (распорядителями) и получателями бюджетных средств) публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные трансферты, имеющие

целевое назначение, а также бюджетные кредиты, влечет бесспорное взыскание суммы средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в размере средств, использованных не по целевому назначению, и в размере платы за пользование ими.";

27) статью 306⁸ изложить в следующей редакции:

**"Статья 306⁸. Нарушение условий предоставления
и использования (расходования) межбюджетных
трансфертов**

Нарушение органом управления государственным внебюджетным фондом, финансовым органом (главным распорядителем (распорядителем) и получателем бюджетных средств) публично-правового образования, бюджету которого предоставлены межбюджетные трансферты, условий предоставления и использования (расходования) межбюджетных трансфертов, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления и использования (расходования) межбюджетного трансферта, и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций)."

Статья 2

Подпункты "а" - "в" пункта 8, подпункт "г" пункта 20 и подпункт "в" пункта 21 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2019 года.

Статья 3

Приостановить до 1 января 2020 года действие абзаца шестого пункта 2 статьи 306² и пункта 2 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования
государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего
финансового контроля и внутреннего финансового аудита"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" (далее - законопроект) направлен на повышение эффективности деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля и реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля.

Основными направлениями предлагаемых законопроектом изменений являются:

расширение сферы государственного (муниципального) финансового контроля;

формирование федеральной системы стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

совершенствование порядка реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля;

развитие внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

1. В рамках первого направления предлагается расширить предмет государственного (муниципального) финансового контроля и детализировать перечень объектов государственного (муниципального) финансового контроля относительно органов государственного (муниципального) финансового контроля федерального, регионального и муниципального уровней.

В настоящее время органы государственного (муниципального) финансового контроля имеют полномочия по контролю за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, которых недостаточно для пресечения нарушений, влекущих ущерб для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, но формально не являющихся нарушениями бюджетного законодательства.

Законопроектом предусмотрено наделение органов государственного (муниципального) финансового контроля полномочиями по контролю за

соблюдением положений законов (актов), определяющих расходные обязательства бюджетов.

Объекты контроля органов государственного (муниципального) финансового контроля законопроектом с учетом необходимости сопровождения соответствующих средств до достижения конечной цели их предоставления - исполнения обязанностей государства и местного самоуправления перед гражданами определяются дифференцированно для:

межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), включая межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам отдельных муниципальных образований;

межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации;

межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Эти новации являются необходимыми основаниями для применения ответственности в отношении нарушителей муниципального уровня за несоблюдение целей и условий предоставления "транзитных" субсидий.

Кроме того, предлагается расширить полномочия по санкционированию операций, закрепив полномочия по утверждению порядка осуществления Федеральным казначейством, органами управления государственными внебюджетными фондами (финансовыми органами субъектов Российской Федерации, муниципальных образований) полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю при санкционировании операций за финансовыми органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, аналогично полномочиям по утверждению порядка санкционирования оплаты денежных обязательств при исполнении бюджетов по расходам бюджетов и источникам финансирования дефицита бюджетов.

2. В рамках второго направления предлагается Правительством Российской Федерации наделить полномочиями по утверждению федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определяющих для всех органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля единые принципы, определения и основания проведения проверок, ревизий и обследований, права и обязанности должностных лиц органов государственного (муниципального) финансового контроля и объектов контроля, риск-ориентированные подходы к планированию контрольной деятельности, исключению дублирования

контрольных мероприятий органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

При этом специфические особенности организации контрольной деятельности конкретного органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля утверждаются уполномоченным органом соответствующего публично-правового образования.

Учитывая необходимость подготовки соответствующих проектов актов Правительства Российской Федерации предлагается ввести данные нормы в действие с 1 января 2019 г.

3. В рамках третьего направления предлагается совершенствование порядка применения бюджетных мер принуждения, формирования представлений и предписаний органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Правоприменительная (судебная) практика выявила ряд недостатков существующего порядка применения бюджетных мер принуждения за нарушения условий и целевого характера предоставления межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов участниками бюджетного процесса публично-правовых образований, которым они предоставлены.

В целях их устранения законопроектом предлагается следующее.

1) В субъекты правоотношений, связанных с применением бюджетных мер принуждения, предлагается включить органы управления государственными внебюджетными фондами, наделив их наравне с финансовыми органами полномочиями по принятию решений о применении бюджетных мер принуждения либо об отказе в их применении за бюджетные нарушения при использовании средств соответствующих фондов, а также предоставить возможность финансовым органам применять бюджетные меры принуждения в случае нарушения государственными внебюджетными фондами целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального или региональных бюджетов.

Органы управления государственными внебюджетными фондами в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) не отнесены к финансовым органам. Вместе с тем бюджетные полномочия, предоставленные им Кодексом, аналогичны полномочиям финансовых органов. В частности, в соответствии со статьей 215¹ Кодекса организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган (орган управления государственным внебюджетным фондом).

При этом органами государственного финансового контроля неоднократно выявлялись нарушения целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (территориальных фондов обязательного медицинского страхования).

В таких случаях представляется целесообразным направление уведомлений о применении бюджетных мер принуждения Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (территориальным фондам обязательного медицинского страхования) для принятия решений по результатам их рассмотрения о наличии оснований для применения бюджетных мер принуждения и выборе соответствующей меры либо их комплекса, обеспечивающих восстановление нарушенных прав государственных внебюджетных фондов.

В свою очередь государственные внебюджетные фонды являются получателями межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, следовательно, к ним должны применяться бюджетные меры принуждения за нарушения целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов. }

Также предлагается наравне с финансовыми органами наделить органы управления государственными внебюджетными фондами отдельными полномочиями, необходимыми для составления проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов (статьи 172 и 174² Кодекса), составления и ведения сводной бюджетной росписи (статья 217 Кодекса), завершения операций по исполнению бюджета государственного внебюджетного фонда в текущем финансовом году (статья 242 Кодекса).

2) Бюджетная мера принуждения направлена на принуждение к устранению нарушения или возмещению средств, использованных не по целевому назначению или с нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов. Соответственно, бюджетная мера принуждения не является разновидностью штрафной санкции.

На практике решения финансовых органов о применении бюджетных мер принуждения часто оспариваются объектами контроля в связи с полным или частичным устранением нарушения за период подготовки уведомления и решения.

Кроме того, результаты контрольных мероприятий, на основании которых составляются уведомления органов государственного (муниципального) финансового контроля о применении бюджетных мер

принуждения, могут быть пересмотрены в ходе процедур судебного обжалования.

Сроки направления уведомления органами государственного (муниципального) финансового контроля и применения бюджетных мер принуждения часто определяются судами как пресекательные. В таких случаях, несмотря на наличие факта нарушения, принимается решение о признании актов финансовых органов о применении бюджетных мер принуждения, если указанные сроки нарушаются, недействительными.

Вместе с тем действующая редакция Кодекса не предусматривает возможности принятия финансовым органом решений об отказе в применении бюджетных мер принуждения или решений о внесении изменений в принятые решения о применении бюджетных мер принуждения или их отмене по вышеуказанным случаям.

Законопроект предусматривает норму, в соответствии с которой Правительство Российской Федерации устанавливает случаи и порядок принятия финансовым органом решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении, отмене или решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения.

Также предлагается приостановить до 2020 года положения о применении бюджетной меры принуждения в виде передачи уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, так как исполнение указанных полномочий осуществляется в увязке с основной (отраслевой) деятельностью получателя бюджетных средств. Передача таких полномочий повлечет вмешательство лица, которому они переданы, в оперативную деятельность соответствующего государственного органа, учреждения.

В новой редакции Кодекса предлагается предусмотреть бюджетную меру принуждения в виде введения более жестких условий санкционирования оплаты денежных обязательств нарушителей, осуществляемого органами Федерального казначейства.

3) В настоящее время в правоприменительной практике государственного (муниципального) финансового контроля существуют значительные расхождения в понимании термина "ущерб публично-правовому образованию" в связи с тем, что в бюджетном законодательстве указанный термин не раскрыт, не определены подходы к расчету сумм такого ущерба. При этом использование норм Гражданского кодекса Российской Федерации, устанавливающих понятия вреда, убытков, материального ущерба, упущенной

выгоды, в контексте бюджетного законодательства не представляется возможным.

Определение сумм ущерба путем установления в денежном выражении негативных последствий бюджетного нарушения в принципе имеет субъективный характер и невозможно без привлечения судебных органов в каждом случае начисления суммы ущерба.

Как правило, в предписаниях о возмещении ущерба указываются суммы невыполненных работ, услуг, непоставленных товаров, суммы завышения выплат из бюджета в нарушение норм законодательства, определяющих порядок их осуществления, т.е. суммы неправомерно использованных бюджетных средств.

В этой связи предлагается закрепить в Кодексе подход по определению сумм неправомерно использованных бюджетных средств и их возмещению в доход бюджета, не используя понятие "ущерб". При этом методика расчета сумм неправомерно использованных бюджетных средств будет определена Минфином России с учетом особенностей разных видов нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Также в целях повышения эффективности государственного (муниципального) финансового контроля в отношении юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, государственными (муниципальными) учреждениями, унитарными предприятиями, во взаимосвязи с проверками соблюдения участниками бюджетного процесса, заключившими договоры (соглашения) с этими юридическими лицами, условий предоставления соответствующих средств из бюджета предлагается предусмотреть возможность проведения последовательных проверок в отношении указанного участника бюджетного процесса и юридического лица (т.е. не только в рамках одной проверки) в связи с ограничением срока проведения проверки, установленного порядками осуществления полномочий органами государственного (муниципального) финансового контроля по государственному (муниципальному) финансовому контролю, а также с ограниченностью трудовых и материальных ресурсов, не позволяющей в рамках одной проверки одновременно проводить контрольные действия в отношении нескольких территориально удаленных друг от друга юридических лиц в установленные сроки.

4. В целях повышения эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита предлагается:

дать определения внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту, соответствующие международным стандартам

ИНТОСАИ 9100, регулирующим вопросы организации систем внутреннего контроля в государственном секторе;

распространить сферу внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на получателей бюджетных средств;

наделить Минфин России полномочиями:

по утверждению федеральных стандартов внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

по нормативному и методическому обеспечению проведения мониторинга качества финансового менеджмента, в том числе необходимого для организации эффективного внутреннего финансового контроля и аудита;

по осуществлению нормативного и методического обеспечения проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также проведения анализа исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций).

Также предлагается предусмотреть возможность передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Передача полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита необходима для главных администраторов (администраторов) бюджетных средств, имеющих серьезные штатно-организационные (наличие конфликта интересов и отсутствие возможности фактического обеспечения функциональной независимости подразделений внутреннего финансового аудита), кадровые (невозможность привлечения квалифицированных внутренних аудиторов) и финансовые ограничения.

Предоставление возможности передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита будет способствовать:

оптимизации численности сотрудников, осуществляющих внутренний финансовый аудит (в обратном случае в отношении главных администраторов бюджетных средств, имеющих разветвленную сеть территориальных органов и подведомственных учреждений, возникнет необходимость в существенном увеличении штатной численности и дополнительных расходов бюджета для обеспечения выполнения внутреннего финансового аудита в каждом территориальном органе власти и казенном учреждении);

оптимизации расходов на содержание, обучение и повышение квалификации сотрудников, осуществляющих внутренний финансовый аудит;

более профессиональному и качественному осуществлению внутреннего финансового аудита, включая возможность выявления и составления перечня типичных недостатков при осуществлении бюджетных полномочий администраторами бюджетных средств, находящимися в ведении одного и того же главного администратора бюджетных средств.

Возможность передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита также предусмотрена Международными стандартами внутреннего аудита (Стандарты ИВА 1210.A1, 2070, ISSAI 9140).

5. В целях приведения к единой терминологии в соответствии с пунктом 2 статьи 78¹ Кодекса (в редакции Федерального закона от 18 июля 2017 г. № 178-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации") в законопроекте предусматривается корректировка наименования подгруппы видов расходов "Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)" (абзац четвертый подпункта 6 пункта 6 статьи 21 Кодекса).

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта и реализация его положений позволит усилить контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации при исполнении бюджетов бюджетной системы и повысить результативность контрольной деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования
государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего
финансового контроля и внутреннего финансового аудита"**

Вступление в силу федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" и реализация его положений не потребуют дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений
в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования
государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего
финансового контроля и внутреннего финансового аудита"**

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом
федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации в части совершенствования государственного
(муниципального) финансового контроля, внутреннего
финансового контроля и внутреннего финансового аудита"**

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" (далее - законопроект) повлечет необходимость:

1) принятия постановления Правительства Российской Федерации "О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 "Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89".

Срок подготовки: 31 декабря 2018 г.

Главной исполнитель - Минфин России;

2) принятия постановления Правительства Российской Федерации "О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1092 "О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере".

Срок подготовки: 31 декабря 2018 г.

Главной исполнитель - Минфин России, соисполнитель - Федеральное казначейство;

3) во исполнение пункта 8 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) в редакции законопроекта принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении требований к организации внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета".

Целью проекта постановления является установление особенностей организации внутреннего финансового аудита в главных администраторах средств федерального бюджета.

Предметом регулирования проекта постановления являются вопросы определения порядка и случаев передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита, а также подчинения структурных подразделений и (или) уполномоченных должностных лиц, работников главного администратора средств федерального бюджета, администратора средств федерального бюджета, наделенных полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, непосредственно и исключительно руководителю главного администратора средств федерального бюджета, администратора средств федерального бюджета.

Главной исполнитель - Минфин России.

Срок подготовки: 31 декабря 2018 г.;

4) во исполнение пункта 3 статьи 269² Кодекса в редакции законопроекта принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении федеральных стандартов осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля".

Целью проекта постановления является стандартизация осуществления полномочий органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю.

Предметом регулирования проекта постановления являются процедуры осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Срок подготовки - 31 декабря 2018 г.

Главной исполнитель - Минфин России, соисполнитель - Федеральное казначейство;

5) во исполнение пункта 1 статьи 306³ Кодекса в редакции законопроекта принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка принятия финансовыми органами, органами

управления государственными внебюджетными фондами решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении, их отмене или решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения".

Целью проекта постановления является утверждение порядка и случаев принятия финансовыми органами, органами управления государственными внебюджетными фондами решения о применении бюджетных мер принуждения, решения об их изменении, отмене или решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения.

Предметом регулирования проекта постановления являются процедуры принятия решения о применении бюджетных мер принуждения.

Срок подготовки - 31 декабря 2018 г.

Главной исполнитель - Минфин России, соисполнитель - Федеральное казначейство;

б) во исполнение пункта 3 статьи 160²⁻¹ Кодекса в редакции законопроекта принятия приказов Минфина России:

"Об утверждении федеральных стандартов внутреннего финансового контроля";

"Об утверждении федеральных стандартов внутреннего финансового аудита".

Целью проектов приказов является установление единых для всех уровней бюджетной системы Российской Федерации норм, определяющих порядок организации и проведения внутреннего финансового контроля, права и обязанности должностных лиц при осуществлении внутреннего финансового контроля, а также определяющих принципы, основания и порядок организации, планирования и проведения, реализации результатов внутреннего финансового аудита, права и обязанности должностных лиц при осуществлении внутреннего финансового аудита.

Предметом регулирования проектов приказов являются процессы и процедуры осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Главной исполнитель - Минфин России.

Срок подготовки: 31 декабря 2018 г.;

7) во исполнение пункта 4 статьи 269¹ Кодекса в редакции законопроекта принятия приказа Минфина России "Об утверждении Порядка осуществления Федеральным казначейством полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю при осуществлении предварительного контроля".

Целью проекта приказа является установление порядка реализации полномочий Федерального казначейства по внутреннему государственному финансовому контролю при осуществлении предварительного контроля при санкционировании операций.

Предметом регулирования проекта приказа являются процедуры осуществления Федеральным казначейством полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю при осуществлении предварительного контроля.

Срок подготовки - 31 декабря 2018 г.

Главной исполнитель - Минфин России, соисполнитель - Федеральное казначейство;

8) во исполнение подпункта 2 пункта 3 статьи 270² Кодекса в редакции законопроекта принятия приказа Минфина России "Об утверждении порядка определения суммы неправомерно использованных бюджетных средств".

Целью проекта приказа является установление порядка определения суммы неправомерно использованных бюджетных средств.

Предметом регулирования проекта приказа являются процедуры исчисления суммы неправомерно использованных бюджетных средств при формировании требования о принятии мер по перечислению ее в доход бюджета публично - правового образования.

Срок подготовки - 31 декабря 2018 г.

Главной исполнитель - Минфин России, соисполнитель - Федеральное казначейство;

9) во исполнение пункта 3 статьи 269² Кодекса в редакции законопроекта принятия приказов Федерального казначейства:

"Об утверждении стандартов внутренней организации контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля";

"Об утверждении форм и требований к содержанию представлений и предписаний, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, иных документов, необходимых для осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю".

Целью проектов приказов является стандартизация внутренней организации контрольной деятельности Федерального казначейства, а также утверждение форм и требований к содержанию представлений и предписаний, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, иных документов, необходимых для осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю.

Предметом регулирования проектов приказов являются процедуры осуществления полномочий Федерального казначейства по внутреннему государственному финансовому контролю, а также установление единых форм и требований к содержанию представлений и предписаний, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, иных документов, необходимых для осуществления полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю.

Срок подготовки - 31 декабря 2018 г.

Главной исполнитель - Федеральное казначейство, соисполнитель - Минфин России.

