

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 487934-7 «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (о размере ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике
(фамилия, имя, отчество, должность)

 /Вакшинов О.З.И

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

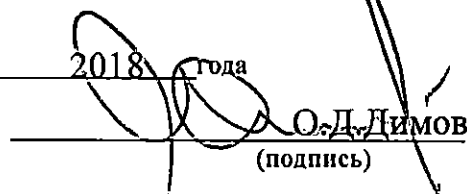
Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

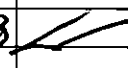
« 5 » октября 2018 года
(дата)


О.Д.ДИМОВ
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
(штамп канцелярии)

«05» 10. 2018 № 23-02/5406

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Ванчинов О.З.	05.10.2018	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

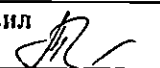
Трубникова В.В. 05.10.2018
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области 

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 487934-7 «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (о размере ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект федерального закона № 487934-7 «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (о размере ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parlament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 487934-7 «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (о размере ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания)

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Куниловский А.А.		+
4.	Ермакова Ж.А.		+
5.	Жарков А.Н.		+
6.	Аникеев А.А.		+
7.	Ибрагимов Н.Р.		+
8.	Шукурова Т.О.		+
9.	Швецов А.В.		+

Изменения вносятся в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части исчисления размера ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме. Предлагается установить размер такой платы не выше 75 % от размера величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте РФ, в котором проживает получатель социальных услуг.


В настоящее время размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме рассчитывается на основе тарифов и не может превышать социальных услуг.

Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает, поскольку социальные услуги предоставляются гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании вследствие обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия их жизнедеятельности (то есть не все получатели социальных услуг являются пенсионерами). В связи с этим применять размер платы исходя из величины прожиточного ми-

нимума пенсионера будет некорректным по отношению к другим категориям граждан.

Рассмотрев проект федерального закона № 487934-7 «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (о размере ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания) комитет рекомендует Законодательному Собранию области ОТКЛОНИТЬ проект федерального закона.

Заместитель председателя комитета



О.З. Ванчинов

Лист результатов согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О согласовании проекта федерального закона № 487934-7 "О внесении изменения в статью 32 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (о размере ежемесячной платы за представление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания)
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике
Исполнители	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Инициатор	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	08.10.2018
Дата начала процесса	05.10.2018 11:32:00
Дата окончания процесса	05.10.2018 13:02:30

Комментарии инициатора:

Комитет рекомендует ОТКЛОНИТЬ проект федерального закона

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	05.10.2018 12:18:13
2	Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	05.10.2018 12:56:10
3	Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	05.10.2018 10:50:26
4	Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	05.10.2018 12:06:01
5	Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	05.10.2018 12:30:16
6	Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	05.10.2018 13:34:50
7	Не согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	05.10.2018 11:25:56
8	Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	05.10.2018 12:40:55
9	Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	05.10.2018 13:06:49

Комментарии участников:

Жарков А.Н.:
отклонить
Ибрагимов Н.Р.:
отклонить
Ермакова Ж.А.:
Не согласна
Швецов А.В.:
Отклонить
Алкулов Е.К.:
-
Куниловский А.А.:
отклонить
Аникеев А.А.:
не согласен
Шукурова Т.О.:
не согласен
Аверьянов Г.М.:
Не согл.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.09.2018 № 144
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " сентября 2018 г.

84. О проекте федерального закона № 487934-7 "О внесении изменения в статью 32 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (о размере ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания) - вносят депутат Государственной Думы Я.Е.Нилов, член Совета Федерации Е.В.Афанасьева

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 7 ноября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

« 01 » 10. 2018 № 23-02/5272

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 06 2018г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.06.2018
№487934-7; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Указанный законопроект направлен на заключение в Правительство Российской Федерации, которое будет передано в профильный комитет Государственной Думы.

- Приложение:
1. Текст законопроекта (на 2 листах);
 2. Пояснительная записка (на 2 листах);
 3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 листе);
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 листе);
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

8520
Депутат Государственной Думы

Член Совета Федерации

Я.Е.Нилов

Е.В.Афанасьева

Вносится депутатом
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
членом Совета Федерации
Е.В.Афанасьевой

Проект

№ 484934-У

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Статья 1

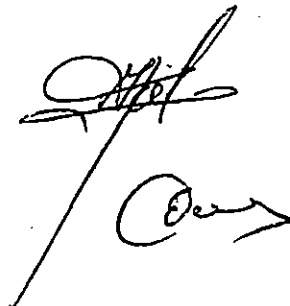
Внести в статью 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 7007; 2014, № 30, ст. 4257, 2017, № 47, ст.6850, № 50, ст. 7563; 2018Ю № 7, ст. 975, № 11, ст. 1591) следующее изменение:

в части 4 слова «среднедушевого дохода получателя социальных услуг, рассчитанного в соответствии с частью 4 статьи 31 настоящего Федерального закона» заменить словами «величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, в котором проживает получатель социальных услуг».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized, cursive script. The signature is written over a diagonal line that extends from the bottom left towards the top right. The signature itself is positioned above this line, with a horizontal stroke crossing it.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Социальное обслуживание граждан на территории Российской Федерации с 1 января 2005 года осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

До вступления в силу указанного Федерального закона размер ежемесячной платы за стационарное обслуживание определялся с учетом утвержденных норм питания, нормативов обеспечения мягким инвентарем граждан пожилого возраста и инвалидов, сложившегося в регионе уровня потребительских цен, тарифов на оплату коммунальных услуг и не мог превышать 75 процентов установленной пенсии.

С 1 января 2015 года согласно статье 32 Федерального закона социальные услуги в стационарной форме предоставляются за плату или частичную плату в соответствии с договором. Размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме рассчитывается на основе тарифов и не может превышать 75 процентов среднедушевого дохода получателя социальных услуг. При расчете среднедушевого дохода учитываются пенсии, доплаты к пенсии, ежемесячные денежные выплаты, выплаты компенсационного характера и иные социальные выплаты, получаемые гражданами в денежной форме в связи с наличием у них определенного социального статуса.

При этом согласно статье 35 Федерального закона в рамках длящихся правоотношений для получателей социальных услуг, у которых право на получение услуг возникло до 1 января 2015 года, размер платы и условия не могут быть ухудшены, то есть размер платы сохраняется в случае, если не изменился объем, периодичность, условия и сроки предоставления социальной услуги.

Ситуация, когда размер платы за предоставление социальных слуг в стационарной форме для одних пенсионеров не превышает 75 процентов установленной им пенсии, а для других - 75 процентов их среднедушевого дохода, включающего, в том числе ежемесячную денежную выплату, выплаты

компенсационного характера, пособия, вызывает серьезную социальную напряженность среди получателей социальных услуг.

Как свидетельствуют поступающие в Государственную Думу обращения, социальную напряженность среди получателей социальных услуг в стационарной форме также вызывает несправедливость, которая, по их мнению, заключается в том, что за предоставление социальных услуг одни пенсионеры платят 75 процентов своего среднедушевого дохода, включающего высокую пенсию, заработанную за долгую и эффективную работу, ежемесячную денежную выплату, иные социальные пособия, а другие - 75 процентов среднедушевого дохода, включающего только их небольшую пенсию и доплату к пенсии, устанавливаемую для доведения размера пенсии до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

В целях решения данной проблемы законопроектом предлагается внести изменение в статью 32 Федерального закона, согласно которому размер ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме не может превышать 75 процентов величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, в котором проживает получатель социальных услуг.

В случае принятия указанного законопроекта будет обеспечен единообразный подход при исчислении размера платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

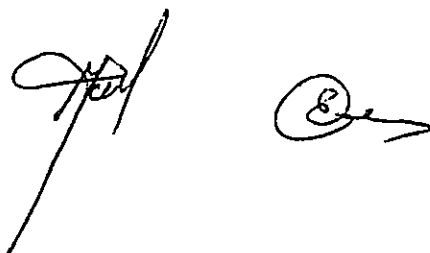
к проекту федерального закона

**«О внесении изменения в статью 32 Федерального закона
«Об основах социального обслуживания граждан в Российской
Федерации»**

Согласно части второй статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социального обслуживания граждан относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В то же время принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» может потребовать с 2019 года дополнительные средства, покрываемые за счет средств федерального бюджета, в целях сохранения объема и качества социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания для их получателей.

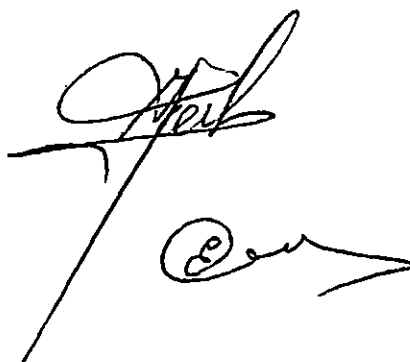
Указанные средства должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах
социального обслуживания граждан в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 32 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'О' followed by a surname, and a smaller signature below it.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 12 » сентября 20 18 г.

№ 7403п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/80 от 14 июня 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 32
Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым и членом Совета
Федерации Е.В.Афанасьевой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 32 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) изменение в части установления размера ежемесячной платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания не выше 75 процентов от размера величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, в котором проживает получатель социальных услуг.

Согласно статьям 3 и 15 Федерального закона социальные услуги предоставляются гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании вследствие обстоятельств, которые ухудшают или могут



134115 174207
Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.09.2018
№547760-7; 3.2

28072585.doc

ухудшить условия их жизнедеятельности. При этом не все получатели социальных услуг относятся к числу пенсионеров.

В связи с этим предлагаемое законопроектом установление размера платы за предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, исходя из величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, представляется некорректным по отношению к иным категориям граждан, получающих социальные услуги.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация законопроекта потребует выделения с 2019 года дополнительного финансирования из федерального бюджета в целях сохранения объема и качества социальных услуг для их получателей. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

Учитывая изложенное, законопроект не может быть поддержан.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко