

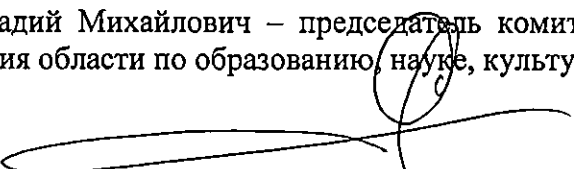
## СПРАВКА

### о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 498393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)»

**Проект внес:** Комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

**Докладчик:** Аверьянов Геннадий Михайлович – председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту  
(фамилия, имя, отчество, должность)

  
Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аверьянову Г.М.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

10 октября 2018 года

(дата)

  
О.Д. ДИМОВ

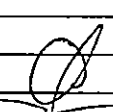
(подпись)

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**

(штамп канцелярии)

«10» 10. 2018 № 23-02/5513

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту	Аверьянов Г.М.	08.10.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		

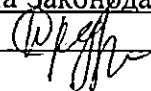
Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_  
Дружинина Н.А. 08.10.2018  
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
в электронном виде:

на бумажном носителе: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке, комитету Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил \_\_\_\_\_  
Дружинина Н.А., главный специалист комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту   
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона  
№ 498393-7 «О внесении изменений в  
Федеральный закон «Об образовании  
в Российской Федерации» (в части  
уточнения полномочий по лицензиро-  
ванию образовательной деятельно-  
сти)»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 498393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ**  
460015, г. Оренбург, Дом Советов, 78 61 35, тел./факс 78 67 31

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона № 498393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)»**

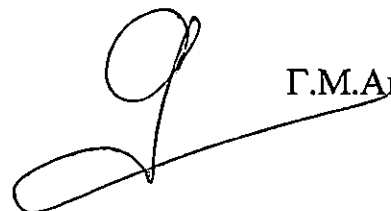
	Поддержать	Отклонить
а) членов комитета:		
1. Аверьянов Геннадий Михайлович		+
2. Салмин Сергей Александрович		+
3. Иванова Татьяна Александровна	+	
4. Рейзлер Андрей Викторович		+
5. Романенко Сергей Николаевич		+

б) председателей (заместителей председателей) комитетов и комиссий  
Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.		-
2.	Алкулов Е.К.		-
3.	Ермакова Ж.А.		-
4.	Жарков А.Н.		-
5.	Ибрагимов Н.Р.		-
6.	Куниловский А.А.		-
7.	Хромушина О.Н.		-
8.	Швецов А.В.		-
9.	Шукурова Т.О.		-

Рассмотрев проект федерального закона № 498393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)», комитет рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области **ОТКЛОНИТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

  
Г.М.Аверьянов

## Лист результатов согласования

**Вид документа** Согласование федерального законопроекта

**Заголовок** проект федерального закона № 498393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)»

**Подпись** Аверьянов Г.М., Председатель комитета, Комитет по образованию, науке, культуре и спорту

**Инициатор** Дружинина Н.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по образованию, науке, культуре и спорту

**Исполнитель** Дружинина Н.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по образованию, науке, культуре и спорту

**Тип согласования** Параллельное

**Срок согласования** 10.10.2018

**Дата начала процесса** 10.10.2018 09:29

**Дата окончания процесса** 10.10.2018 16:43

Комментарии инициатора

Отклонить

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	10.10.2018 12:45
Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	10.10.2018 10:27
Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	10.10.2018 11:10
Не согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	10.10.2018 13:40
Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	10.10.2018 10:57
Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	10.10.2018 10:46
Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	10.10.2018 16:40
Не согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	10.10.2018 10:29
Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	10.10.2018 10:49

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.09.2018 № 142  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " сентября 2018 г.

**85. О проекте федерального закона № 498393-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)" - вносят члены Совета Федерации В.И.Матвиенко, З.Ф.Драгункина, В.А.Бекетов, А.В.Вайнберг, Д.Ю.Василенко, Л.С.Гумерова, В.М.Кресс, В.П.Марков, И.Н.Морозов, С.Е.Рыбаков, И.Ю.Тихонова, Л.В.Тягачев, И.М.Умаханов, В.В.Куликов, И.К.Чернышенко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 31 октября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«24» 09. 2018 № 23-02/5087

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б. Дмитровка, 26, Москва, 103426

27 июня 2018 г.

№ 78-02.39/50

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности).

Приложение: на 7 л. и копия на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 27.06.2018  
№498393-7; 1.1

9185

*В.В. Куликов*  
В.В. Куликов

*И.К. Чернышенко*  
И.К. Чернышенко

*В.И. Матвиенко* В.И. Матвиенко  
*З.Ф. Драгункина* З.Ф. Драгункина  
*В.А. Бекетов* В.А. Бекетов  
*А.В. Вайнберг* А.В. Вайнберг  
*Д.Ю. Василенко* Д.Ю. Василенко  
*Л.С. Гумерова* Л.С. Гумерова  
*В.М. Кресс* В.М. Кресс  
*В.П. Марков* В.П. Марков  
*И.Н. Морозов* И.Н. Морозов  
*С.Е. Рыбаков* С.Е. Рыбаков  
*И.Ю. Тихонова* И.Ю. Тихонова  
*Л.В. Тягачев* Л.В. Тягачев  
*И. М.-С. Умаханов* И. М.-С. Умаханов

Вносится  
членами Совета Федерации  
В.И. Матвиенко, З.Ф. Драгункиной,  
В.А. Бекетовым, А.В. Вайнбергом,  
Д.Ю. Василенко, Л.С. Гумеровой,  
В.М. Крессом, В.П. Марковым,  
И.Н. Морозовым, С.Е. Рыбаковым,  
И.Ю. Тихоновой, Л.В. Тягачевым,  
И. М.-С. Умахановым, В.В. Куликовым,  
И.К. Чернышенко

проект № 498393-4

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения  
полномочий по лицензированию образовательной деятельности)**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ  
«Об образовании в Российской Федерации» (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014,  
№ 19, ст. 2289; 2015, № 1, ст. 53; № 29, ст. 4364; 2016, № 27, ст. 4160,  
ст. 4238) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 91 дополнить абзацем вторым следующего  
содержания:

«Образовательная деятельность по месту нахождения филиала  
организации, осуществляющей образовательную деятельность



(за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона), лицензируется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия в сфере образования, на территории которого находится филиал.»;

2) часть 4 статьи 91 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В случае намерения лицензиата осуществлять образовательную деятельность по месту нахождения филиала организации, осуществляющей образовательную деятельность (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона), на территории другого субъекта Российской Федерации, лицензирующим органом, указанным в абзаце втором части 3 настоящей статьи, оформляется отдельное приложение к лицензии.».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

The bottom of the page contains several handwritten signatures and notes. On the left, there is a signature that appears to be 'В. Путин'. To its right, there are several other signatures, some of which are accompanied by handwritten notes. One prominent note reads 'Зона ответственности' (Zone of responsibility). Other signatures are less legible but appear to be official or administrative marks.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)» (далее – законопроект) разработан с целью уточнения порядка реализации полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, при лицензировании образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее также – уполномоченные органы, переданные полномочия, организации).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ).

Вместе с тем Федеральным законом № 273-ФЗ в рамках реализации пункта 3 части 4 статьи 1 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) определены особенности лицензирования образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково»).

Так, согласно части 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. По каждому филиалу организации, осуществляющей

образовательную деятельность (далее соответственно – организация, филиал), оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала. ]

При этом в соответствии со статьей 55 Гражданского кодекса Российской Федерации [филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть.

Поскольку филиал не является самостоятельным юридическим лицом, при лицензировании образовательной деятельности, осуществляемой в филиале организации, заявителем при обращении за предоставлением ему такой государственной услуги может являться только юридическое лицо – организация, структурным подразделением которой является указанный филиал.

При этом намерение лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность в филиале, не указанном в лицензии, является основанием для ее переоформления (пункт 16 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966).

В связи с вышеизложенным, в субъектах Российской Федерации возникает двойная трактовка действующей нормы, установленной пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ, когда лицензирование организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории другого субъекта Российской Федерации по месту нахождения филиала, лицензируется органом, уполномоченным на осуществление указанного полномочия в отношении самой организации.

Учитывая изложенное, законопроект направлен на создание последовательной правоприменительной практики осуществления уполномоченными органами лицензирования образовательной деятельности.

С целью обеспечения единообразной практики применения положений Федерального закона № 273-ФЗ при осуществлении уполномоченными органами лицензирования образовательной деятельности, а также недопущения нарушения

прав организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, законопроектом предлагается внести уточняющие изменения в статью 91 Федерального закона № 273-ФЗ.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, поскольку он не предусматривает установления новых полномочий в отношении уполномоченных органов, а направлен лишь на обеспечение последовательной практики применения соответствующих положений Федерального закона № 273-ФЗ.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

39  
 Александр

Рос  
 Александр

В. Ковалев

Александр

Владимир

Александр

Владимир

Александр

Владимир

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения**  
**полномочий по лицензированию образовательной деятельности)»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности) не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В. Кош

Other illegible handwritten signatures and initials.

## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности) потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 июля 2015 года, регистрационный № 38014);

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации России от 7 декабря 2017 года № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 февраля 2018 года, регистрационный № 50234).

*Здравствуй*  
*Александр*  
*В. Иван*  
*Роман*  
*Александр*  
*Татьяна*  
*Ирина*  
*Юлия*