

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 524998-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере обращения с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:
**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
«11» 10. 2018 № 2302/5532

11 октября 2018 года

(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата- начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

_____ комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____

Судьина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 524998-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере обращения с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 524998-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере обращения с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

№ 23-19/39-вн

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 524998-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере обращения с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Щукурова Т.О.	+	

Законопроектом вносится изменение в часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ, предусматривающее право должностных лиц органов местного самоуправления составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.2 КоАП РФ.

Статьей 8.2 КоАП РФ установлена административная ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Заместитель председателя

Спиридонов А.Н.

Лист результатов согласования

Вид документа Служебная записка

Заголовок О проекте ФЗ № 524998-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере обращения с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами)

Подпись Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку

Инициатор Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

Исполнитель Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 07.11.2018

Дата начала процесса 08.10.2018 11:04

Дата окончания процесса 10.10.2018 10:10

Комментарии инициатора

комите рекомендует **ПОДДЕРЖАТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	08.10.2018 11:00
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	08.10.2018 12:29
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	08.10.2018 14:12
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	08.10.2018 13:54
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	08.10.2018 11:34
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	08.10.2018 12:32
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	10.10.2018 10:00
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	08.10.2018 14:17
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	08.10.2018 11:06

Комментарии участников

ЖНК

/

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.09.2018 № 144
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " сентября 2018 г.

81. О проекте федерального закона № 524998-7 "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о наделении должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере обращения с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами) - вносит Законодательное собрание Ленинградской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 25 октября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«24» 09. 2018 № 23-02/5174



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 июня 2018 года № 277

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить официальным представителем Законодательного собрания Ленинградской области по представлению проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" депутата Законодательного собрания Ленинградской области Кузьмина Николая Алексеевича.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Н.И. Пустотина.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

№ 524998-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Принят Государственной Думой

Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести изменение в часть 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 30, ст. 3604; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006, 4007; № 31, ст. 4164, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029 - 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13,

ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4359, 4391; № 41, ст. 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1493; № 26, ст. 3871, 3884, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 30, 48), дополнив ее после слов "вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных" словами "статьей 8.2,".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проектом Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) вносятся существенные изменения в полномочия должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, установленные частью 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) при осуществлении муниципального земельного контроля.

Статьей 8.2 КоАП РФ установлена административная ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами.

Состав правонарушения, предусмотренного статьей 8.2 КоАП РФ, охватывает любую деятельность по обращению с отходами, которая осуществляется лицом с нарушениями требований действующего законодательства, в том числе связанная с незаконным (несанкционированным) размещением отходов на земельных участках, а также действия, связанные с причинением вреда почве, – сброс и сжигание отходов, что в силу положений статьи 1.3.1 КоАП РФ препятствует установлению отдельной меры ответственности за организацию несанкционированных свалок, сброс и сжигание отходов на уровне субъектов Российской Федерации.

Исчерпывающий перечень административных правонарушений, при выявлении которых органам местного самоуправления предоставлено право составления протоколов об административных правонарушениях, установлен частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ и неразрывно связан с осуществлением муниципального контроля.

При этом действующим законодательством должностным лицам органов местного самоуправления не предоставлено право возбуждения дел об административных правонарушениях по статье 8.2 КоАП РФ.

Вместе с тем статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предусмотрен муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования, под которым понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

В силу положений статьи 6 ЗК РФ объектом земельных отношений в том числе является земля как природный объект и природный ресурс, в связи с чем ЗК РФ установлены нормы, запрещающие любую деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, приводящую к загрязнению, истощению, деградации, порче и иному негативному воздействию на земли и почвы.

Таким образом, административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 8.2 КоАП РФ, выражающееся в незаконном (несанкционированном) размещении отходов на земельных участках, выявляется при осуществлении муниципального земельного контроля.

Незаконные действия по сбросу, размещению и сжиганию отходов на земельных участках наносят существенный ущерб окружающей среде и одновременно нарушают требования земельного законодательства и законодательства об охране окружающей среды.

При выявлении в рамках осуществления муниципального земельного контроля правонарушений, предусмотренных статьей 8.2 КоАП РФ, в целях пресечения административного правонарушения и установления личности нарушителя зачастую возникает необходимость в незамедлительной фиксации совершаемого правонарушения и применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, что представляется невозможным ввиду отсутствия у должностных лиц органов местного самоуправления права возбуждения дел об административных правонарушениях данной категории, что в последующем может повлечь за собой сложности в доказывании, а нередко и невозможность привлечения правонарушителя к административной ответственности.

В настоящее время во всех регионах Российской Федерации остро стоит проблема борьбы с причинением вреда земле как природному ресурсу путем ее загрязнения, при этом невозможность оперативного реагирования на совершаемые противоправные действия со стороны должностных лиц органов местного самоуправления, непосредственно выявляющих данные нарушения законодательства, приводит к существенному увеличению объемов ущерба окружающей среде.

Согласно сложившейся судебной практике в случае неустановления лица, причинившего вред окружающей среде, выразившийся в организации несанкционированной свалки отходов, обязанность по ее ликвидации возлагается на органы местного самоуправления.

Расширение круга должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.2 КоАП РФ путем включения в него должностных лиц органов местного самоуправления, будет способствовать увеличению числа установленных правонарушителей, сокращению объемов причиняемого вреда окружающей среде и в целом способствовать предупреждению совершения действий по загрязнению почвы.

Таким образом, в целях выполнения задач законодательства об административных правонарушениях по охране окружающей среды, охране собственности, защите общества и государства от административных правонарушений, а также повышения эффективности осуществления муниципального земельного контроля необходимо предоставить должностным лицам органов местного самоуправления полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.2 КоАП РФ.

Законопроектом вносится изменение в часть 7 статьи 28.3 КоАП РФ, предусматривающее право должностных лиц органов местного самоуправления составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.2 КоАП РФ.

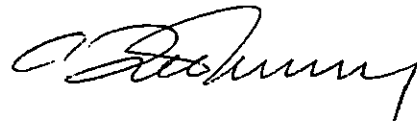
Предложенное законопроектом изменение соотносится с Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года, и Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 28.3 Кодекса Российской
Федерации об административных
правонарушениях"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 28.3 Кодекса Российской
Федерации об административных
правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин