

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 317454-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за оборот табачной продукции без маркировки)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:
Аппарат законодательного
Собрания Оренбургской
области
«11» 10. 2018 № 23-02/5558

11 октября 2018 года

(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата- начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 317454-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за оборот табачной продукции без маркировки)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 317454-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за оборот табачной продукции без маркировки).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

№ 23-19/140-64

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 317454-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за оборот табачной продукции без маркировки)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается:

- Включить оборот табачной продукции в область правоотношений, для которых законом предусматривается проведение административных расследований для целей выявления факта совершения административного правонарушения (ст. 28.7 КоАП РФ).
- Внести изменения в КоАП (в статьи 3.7, 27.10 и 29.10) с целью чётко определить необходимость уничтожения нелегальной табачной продукции, подлежащей изъятию и конфискации по решению суда (применимо к ст. 14.10 и 15.12 КоАП).
- Увеличить размер штрафных санкций для физических (от 5 до 15 тысяч рублей) и должностных лиц (от 30 до 50 тысяч рублей).

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Заместитель председателя

Спиридонов А.Н.

Лист результатов согласования

Вид документа Служебная записка

Заголовок О проекте федерального закона № 317454-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за оборот табачной продукции без маркировки)

Подпись Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку

Инициатор Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

Исполнитель Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 10.11.2018

Дата начала процесса 11.10.2018 11:02

Дата окончания процесса 11.10.2018 13:44

Комментарии инициатора

комитет рекомендует **ПОДДЕРЖАТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	11.10.2018 10:27
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	11.10.2018 11:51
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	11.10.2018 13:42
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	11.10.2018 11:47
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	11.10.2018 11:28
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	11.10.2018 11:16
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	11.10.2018 10:33
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	11.10.2018 12:15
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	11.10.2018 11:15

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.09.2018 № 144
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " сентября 2018 г.

82. О проекте федерального закона № 317454-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении административной ответственности за оборот табачной продукции без маркировки) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Катасонов, Б.А.Чернышов, А.Б.Веллер; члены Совета Федерации С.В.Калашников, Э.В.Исаков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 25 октября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«28» 09.2018 № 23-02/5214

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22.02.2018 г.

№ 5/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы доработанный проект федерального закона № 317454-7 «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.;
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

С.М. Катасонов

Б.А. Чернышов

А.Б. Веллер



122798 583201

Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.02.2018
№398229-7; 1.1

Члены Совета Федерации

Зак. № 1.1-2963

20.02.2018

С.В. Калашников

Э.В. Исаков

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Катасоновым
Б.А. Чернышовым
А.Б. Веллером
и членами Совета Федерации
С.В. Калашниковым
Э.В. Исаковым

Проект
№ 317454-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1) следующие изменения:

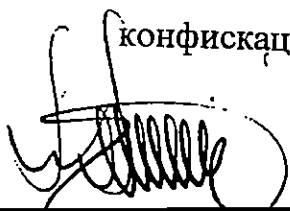
1) часть 1 статьи 3.2 дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1) конфискация с последующим уничтожением предмета административного правонарушения»;

2) в части 2 статьи 3.2 после слов «в пунктах» слова «1-4» заменить словами «1-4.1»;

3) часть 1 статьи 3.5 после слов «статьей 14.62» дополнить словами «частью 4 статьи 15.12»;

4) в часть 4 статьи 15.12 внести следующие изменения:
слова «от четырёх тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией»
заменить словами «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с
конфискацией и последующим уничтожением»;



слова «от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией» заменить словами «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией и последующим уничтожением»;

после слов «до трехсот тысяч рублей с конфискацией» дополнить словами «и последующим уничтожением»;

5) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 после слов «статьями 14.62» дополнить словами «частью 4 статьи 15.12»;

6) в части 1 статьи 28.7 после слов «производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» дополнить словами «производства и оборота табачной продукции и (или) табачных изделий»;

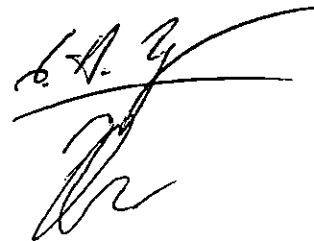
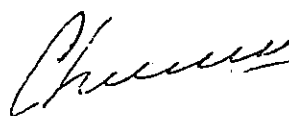
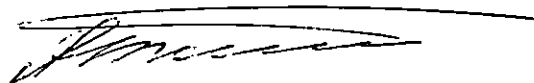
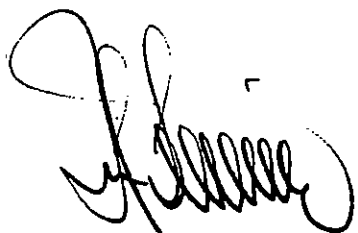
7) статью 32.4 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Конфискованная табачная продукция и (или) табачные изделия, являющаяся предметом административного правонарушения, предусмотренного статьёй 14.10 либо частью 4 статьи 15.12 настоящего Кодекса, подлежит уничтожению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2018 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

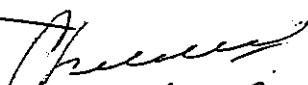
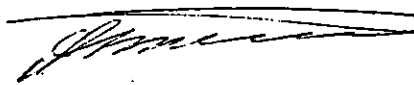
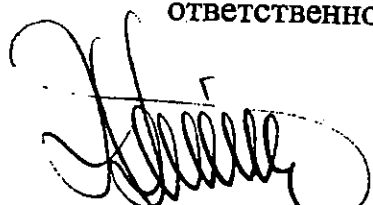
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Увеличение акцизных ставок на табачные изделия в России, независимая акцизная политика государств-членов ЕАЭС при отсутствии таможенных границ между данными государствами создают предпосылки для роста нелегального рынка табачных изделий, в основном за счет притока более дешевых сигарет из государств-членов ЕАЭС в Россию.

Согласно результатам исследования компании TNS Россия по методологии обмена пачек и проведения персональных интервью доля потребления нелегальной табачной продукции в России в первом квартале 2017 года увеличилась по всей стране до 4,9% в сравнении с 1,1% с прошлым годом. В регионах, граничащих с Республикой Беларусь, ее доля увеличилась до 20,2% против 8,4% годом ранее, на границе с Республикой Казахстан произошел рост - с 2,8% до 5,5%.

При этом действующее законодательство не позволяет эффективно противодействовать незаконному обороту табачных изделий. Изменения, которые были внесены Федеральным законом РФ от 31 декабря 2014 года № 530-ФЗ, положительно повлияли на правоприменительную практику, послужив отправной точкой. Вместе с тем увеличение доли потребления нелегальной продукции свидетельствует о недостаточности принимаемых регулятивных мер и необходимости усиления их эффективности.

Представляется необходимым ужесточить санкции за оборот немаркированной табачной продукции (часть 4 статьи 15.12. КоАП РФ). Лица, осуществляющие реализацию табачной продукции без маркировки специальными (акцизными) марками установленного в Российской Федерации образца, могут быть привлечены в том числе к административной ответственности. При этом существующие механизмы для пресечения случаев



розничной торговли немаркированной табачной продукцией малоэффективны, что обуславливается рядом причин:

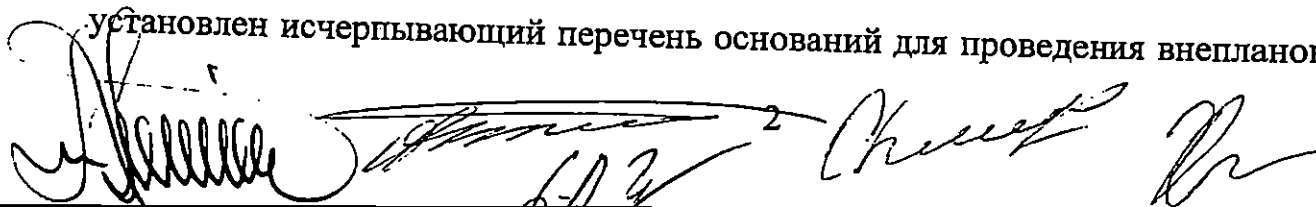
- Низкие штрафы для физических и должностных лиц (штрафы несоизмеримы доходам, получаемым от торговли нелегальной продукцией).

- Отсутствие прямых норм, подтверждающих возможность проведения административного расследования правонарушений в области оборота табачной продукции (ст. 28.7 КоАП РФ). Возможность проведения административного расследования в отношении правонарушений в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей, в частности, по той же ст. 15.12 КоАП прямо предусмотрены статьёй 28.7 КоАП.

- Наличие формальных оснований для отказа в проведении проверочных мероприятий (соблюдение претензионного порядка, обращения по фактам незаконной торговли должны быть поданы непосредственно гражданином, чьи права нарушены, подкрепляться кассовым чеком, который в большинстве случаев не выдается).

- Ограниченные полномочия (в частности предварительное уведомление о планируемой проверке) и человеческие ресурсы для осуществления проверочных мероприятий, сотрудниками Роспотребнадзора, а также отсутствие единообразной правоприменительной практики в различных субъектах РФ.

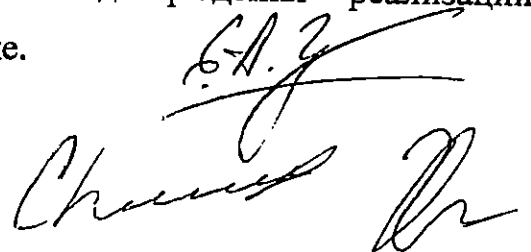
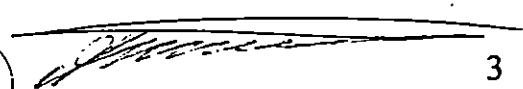
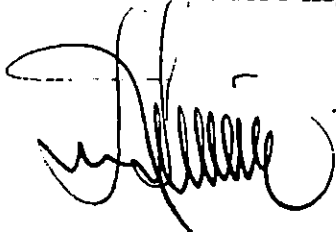
Согласно полученным ответам от Роспотребнадзора, в большинстве случаев должностные лица ссылаются на отсутствие законных оснований для проведения внеплановых проверок указанных в обращении торговых точек, осуществляющих реализацию немаркированной табачной продукции. В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – «Федеральный закон № 294-ФЗ») установлен исчерпывающий перечень оснований для проведения внеплановых



Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page, including a large signature on the left, a stamp in the center, and several smaller signatures on the right.

проверок. В частности, проверка возможна в случае обращения граждан, права которых нарушены. Для подтверждения нарушения права необходимо подтвердить факт покупки немаркированной табачной продукции в конкретной торговой точке (образец, чек, копия чека). Кроме того, с 01 января 2017 г. данной нормой дополнительно устанавливается претензионный порядок урегулирования спора до подачи обращения в Роспотребнадзор.

При этом Роспотребнадзор уполномочен проводить проверки не только в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ, но и в рамках расследования дела об административном правонарушении, руководствуясь нормами КоАП РФ. В соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального закона № 294-ФЗ, его положения к действиям государственных органов при проведении административного расследования не применяются. Согласно части 1 статьи 28.1. КоАП РФ поводами к возбуждению дела об административном правонарушении и проведению административного расследования являются, в частности, сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также материалы, поступившие из государственных правоохранительных и иных органов. Таким образом, возбуждение дела об административном правонарушении и проведение административного расследования должностными лицами Роспотребнадзора допускается во всех случаях, когда поступившие обращения, материалы содержат в себе достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, даже если при этом они не могут послужить основанием для проведения внеплановой проверки в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ. Тем не менее в полученных ответах должностные лица Роспотребнадзора зачастую ссылаются на недостаточность данных о совершенном правонарушении, например, на отсутствие данных о лицах, осуществляющих реализацию немаркированных табачных изделий, или подтверждения реализации табачного изделия в конкретной торговой точке.



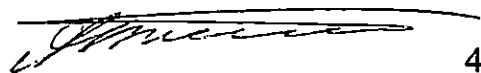
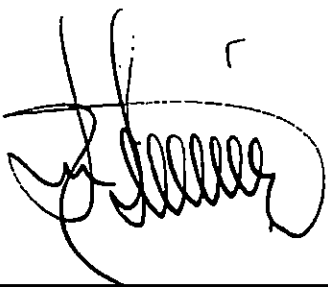
Кроме того, в настоящий момент на практике отсутствует четкость распределения функций и полномочий между государственными органами, что в результате приводит к перенаправлению обращения для его рассмотрения по подведомственности из одной государственной структуры в другую. При этом в соответствии с Приказом МВД РФ № 879, Минздравсоцразвития РФ № 746 от 03 ноября 2006 года «Об утверждении Регламента взаимодействия органов внутренних дел и территориальных органов Роспотребнадзора при выявлении и пресечении административных правонарушений на потребительском рынке Российской Федерации» органы внутренних дел и территориальные органы Роспотребнадзора в пределах компетенции, установленной законодательством РФ, в том числе проводят мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение административных правонарушений, а также защиту прав потребителей.

На основании вышеизложенного предлагается:

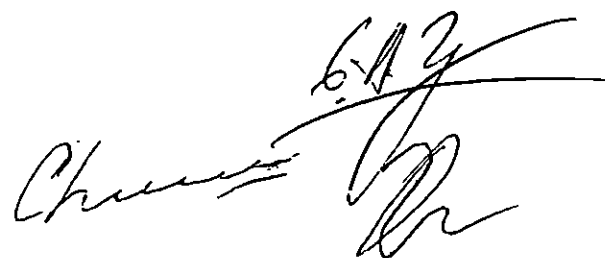
- Включить оборот табачной продукции в область правоотношений, для которых законом предусматривается проведение административных расследований для целей выявления факта совершения административного правонарушения (ст. 28.7 КоАП РФ).

- Необходимо внести изменения в КоАП (в статьи 3.7, 27.10 и 29.10) с целью чётко определить необходимость уничтожения нелегальной табачной продукции, подлежащей изъятию и конфискации по решению суда (применимо к ст. 14.10 и 15.12 КоАП).

- Увеличить размер штрафных санкций для физических (от 5 до 15 тысяч рублей) и должностных лиц (от 30 до 50 тысяч рублей).

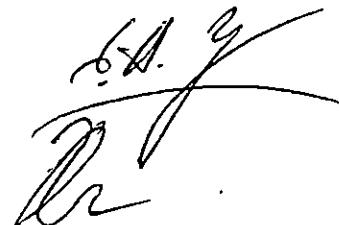
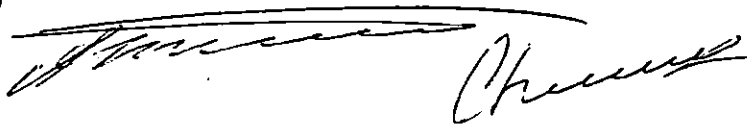
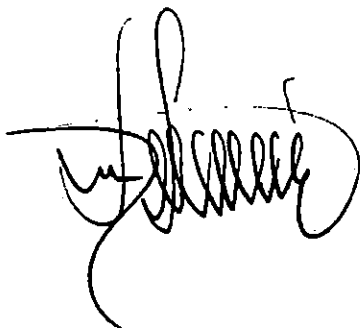


4



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

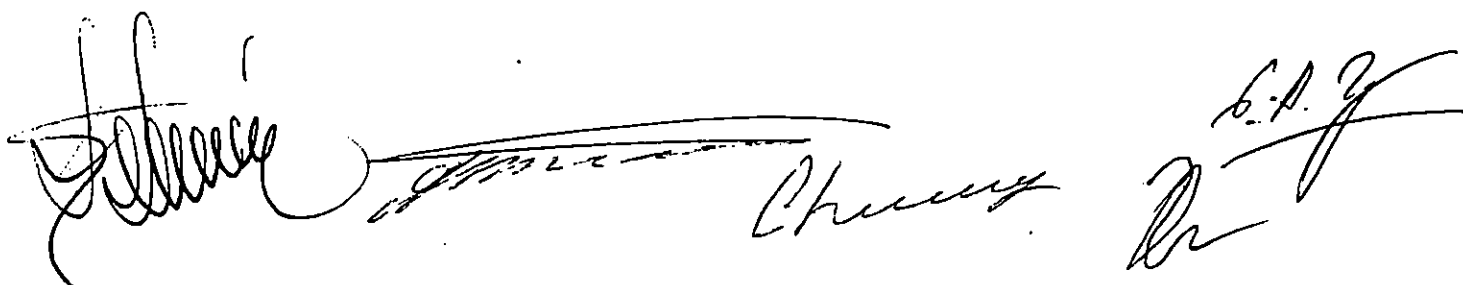
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с реализацией федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



Handwritten signatures and a stamp at the bottom of the page. From left to right: a large cursive signature, a horizontal line with a stamp underneath it, another cursive signature, and a final signature with the initials 'Б.П.З.' written above it.