

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 512759-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по отлову и содержанию безнадзорных животных)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Жарков Александр Николаевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

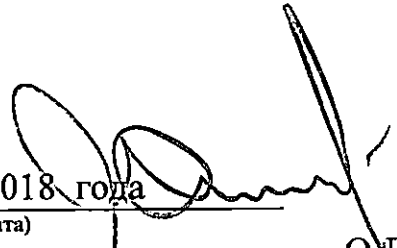
Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Жаркову А.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

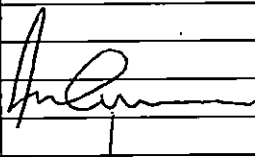
8 октября 2018 года
(дата)


О.Л. ДИМОВ
(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«08» 10. 2018 № 23-02/5425

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу	Жарков А.Н.	08.10.2018	
Первый заместитель руководителя аппара- та – начальник экспертно-правового управ- ления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 512759-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по отлову и содержанию безнадзорных животных)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 512759-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по отлову и содержанию безнадзорных животных).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 512759-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по отлову и содержанию безнадзорных животных)

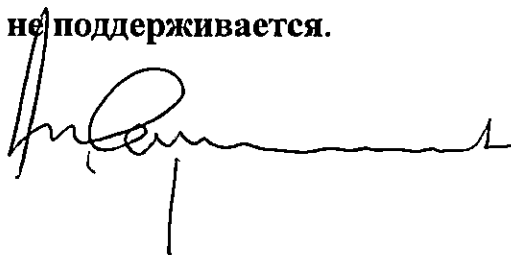
№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Ермакова Ж.А.		+
5.	Швецов А.В.		+
6.	Ибрагимов Н.Р.		+
7.	Куниловский А.А.		+
8.	Хромушина О.Н.		+
9.	Щукурова Т.О.		+

Законопроектом предлагает наделить органы государственной власти субъекта РФ дополнительными полномочиями в части вакцинации и выпуску животных в прежнюю среду обитания.

Правительство Оренбургской области и министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности не поддерживают концепцию законопроекта.

Комитетом законопроект не поддерживается.

Председатель комитета



А.Н.Жарков

Лист результатов согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	проект федерального закона № 512759-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по отлову и содержанию безнадзорных животных.
Подпись	Жарков А.Н., Председатель комитета, Комитет по аграрно-промышленному комплексу
Исполнители	Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам аграрно-промышленного комплекса
Инициатор	Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам аграрно-промышленного комплекса
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	05.10.2018
Дата начала процесса	05.10.2018 9:10:00
Дата окончания процесса	05.10.2018 14:02:09

Комментарии инициатора:
ОТКЛОНИТЬ

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Не согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	05.10.2018 12:24:48
2	Не согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	05.10.2018 11:12:07
3	Не согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	05.10.2018 11:17:17
4	Не согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	05.10.2018 13:04:19
5	Не согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	05.10.2018 13:29:56
6	Не согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	05.10.2018 14:34:26
7	Не согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	05.10.2018 12:25:00
8	Не согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	05.10.2018 12:43:25
9	Не согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	05.10.2018 14:06:27

Комментарии участников:

Хромушина О.Н.:
Имеется отрицательное заключение комитета
Аникеев А.А.:
отклонить
Ермакова Ж.А.:
не согласна
Куниловский А.А.:
отклонить
Ибрагимов Н.Р.:
отклонить
Швецов А.В.:
Отклонить
Алкулов Е.К.:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.09.2018 № 142
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " сентября 2018 г.

76. О проекте федерального закона № 512759-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по отлову и содержанию безнадзорных животных) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.В.Шенин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 20 октября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«21» 09. 2018 № 23-02/5085

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 июля 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"»

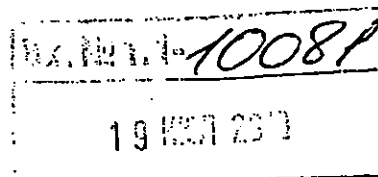
Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 2 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.07.2018
№512759-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



О.В. Шейн

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.В. Шейным

№ 512759-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Статья 1

Изложить подпункт 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003) в следующей редакции:

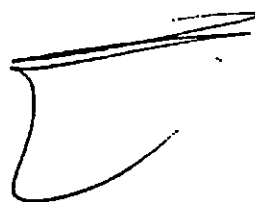

«49) организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову, содержанию, вакцинации в условиях содержания безнадзорных животных, а также выпуску прошедших процедуру вакцинации безнадзорных животных в естественную среду обитания, защите населения от болезней, общих для человека

и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации""

Настоящий проект федерального закона направлен на регулирование правоотношений, связанных с гуманным обращением с безнадзорными животными. Сегодня субъекты Российской Федерации осуществляют полномочия по отлову и содержанию безнадзорных животных, являющиеся предметом совместного ведения самостоятельно и за счет собственных средств.

Одновременно с этим представляется, что в целях улучшения условий по обращению с безнадзорными животными, субъекты Российской Федерации должны быть наделены дополнительными полномочиями в этой сфере.

В частности, стоит отметить отдельные проекты, реализуемые в указанных целях на территории отдельных субъектов Российской Федерации. Указанные проекты предполагают главным образом принципиально иной подход к работе с безнадзорными животными, включающий в себя программы с выпуском привитых от бешенства, стерилизованных, неагрессивных и социальных животных. Такие программы привели в кратчайшие сроки к впечатляющим результатам. Так, уже в первый год поголовье безнадзорных животных сокращается на 40 процентов, количество укусов снижается более чем в 2 раза, а случаи бешенства стремились к нулю.

Кроме того, результаты реализации подобных проектов показали, что практика безвозвратного отлова является контрпродуктивной. В частности, вместо планируемого сокращения численности такая практика провоцирует всплеск рождаемости среди вновь пришедших на освободившуюся территорию животных, и популяция восстанавливается в течение полугода. Кроме того, стоит отметить, что в настоящий момент не существует данных, доказывающих влияние безвозвратного изъятия безнадзорных животных на численности или на распространение бешенства.

Исходя из изложенного представляется, что подобные меры заменят неконтролируемую, потенциально опасную популяцию бездомных животных более маленькой, не размножающейся и вакцинированной. Реализация таких новелл позволит обеспечить максимальную защиту населения и будет направлена на профилактику чрезвычайно опасных угроз обществу, таких как заболевание бешенством, укусы, защита от агрессии животных, равно как и профилактику такого явления как безнадзорность животных в будущем.

В целях реализации указанных мер настоящим проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"", дополнив перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), полномочиями по вакцинации в условиях содержания безнадзорных животных, а также выпуску прошедших процедуру вакцинации безнадзорных животных в естественную среду обитания.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в
Федеральный закон "Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации""**

Принятие настоящего проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.





**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
ПИЩЕВОЙ И
ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64
телефоны: (3532) 77-23-87, 78-64-34
телефакс: (3532) 77-49-47
http://www.mex.orb.ru; e-mail: office03@gov.orb.ru

Председателю комитета по
аграрно-промышленному
комплексу Законодательного
Собрания Оренбургской области

А.Н. Жаркову

05.10.2018 № 01-01-04/2940

На № 23-24/253-и от 27.09.2018

о проектах федеральных законов

Уважаемый Александр Николаевич!

Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, рассмотрев Ваше обращение от 27 сентября 2018 года № 23-24/253-и, информирует.

По проекту федерального закона № 544931-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» предложений и замечаний не имеется.

Проект федерального закона № 512759-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в данной редакции не поддерживаем.

Предлагаемый проект не решает проблему депопуляции безнадзорных домашних животных и снижения риска нападения безнадзорных животных на людей.

Проведение вакцинации и возвращение безнадзорных животных в естественную среду обитания без проведения дополнительных мероприятий – кастрации кобелей (стерилизации сук), проведения идентификации (чипирования), а также уничтожения агрессивных особей не решат следующие основные проблемы, а именно:

- не будет способствовать сокращению жалоб граждан на агрессивное поведение безнадзорных животных;
- не позволит сократить неконтролируемое размножение безнадзорных животных;
- приведет к нерациональному использованию биопрепаратов, из-за возможного многократного применения вакцины ранее привитым животным.

Статья в предложенной редакции не поясняет, в отношении каких заразных болезней должна проводиться вакцинация безнадзорных животных. Специалисты могут только предположить, что речь идет о бешенстве животных. Подобная формулировка не позволяет четко определить номенклатуру и объемы биопрепаратов, а также требуемые на их закупку, хранение и применение объемы бюджетных финансовых средств.

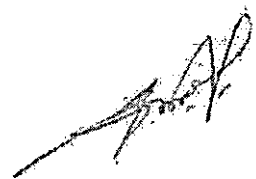
В целях обеспечения единой методологии Минэкономразвития России предложил дерегулировать полномочие субъектов Российской Федерации:

Пунктом 14 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ предусмотрено право органов местного самоуправления городского, сельского поселения на осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории поселения. Подпунктом 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ полномочие по отлову и содержанию безнадзорных животных закреплено за субъектами Российской Федерации.

Предлагается, с учетом финансового положения муниципальных образований, в Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ закрепить полномочие за органами местного самоуправления по отлову и содержанию безнадзорных животных, а в подпункте 49 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ полномочие по отлову и содержанию безнадзорных животных исключить.

Данное предложение по внесению изменений в федеральное законодательство министерством поддержано.

И.о. заместителя председателя
Правительства - министра



В.И.Новоженин