

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (фамилия, инициалы, должность, подпись)

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Ермаковой Ж.А., Алкулову Е.К., Швецову А.В., Жаркову А.Н., Куниловскому А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

01. 10. 2018 г. (дата) О.Д.ДИМОВ (подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

28.09.2018 № 23-01/5198 (штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Table with 4 columns: Наименование организации, Фамилия и инициалы (разборчиво), Дата согласования проекта, Подпись. Includes entries for the Committee on Agriculture and Industry and Jarokov A.N.

Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике. 02. 10 2018 г. № 545

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области –			
начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		
<i>Зам. начальника экспертно-правового управления</i>	<i>Дмитриенко Т.А.</i>	<i>28.09.2018</i>	<i>~ Дмитриенко</i>
<i>Председатель комитета Законодательного Собрания Омбудсманской области по бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политике</i>	<i>Бриханова М.А.</i>	<i>21.11.2018</i>	<i>М.А. Бриханова</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
Черкасов В.В.

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа *не опубликовывать*
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В.
 консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия» _____
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>03.10.2018 г. в 12:00</i> <i>Иванов</i> подпись	
--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять обращение депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации (прилагается).
2. Направить указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А.
3. Опубликовать указанное обращение в газете «Оренбуржье».
4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБРАЩЕНИЕ

**депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к
Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о
необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств
органов местного самоуправления по выполнению правовых актов
Правительства Российской Федерации**

г. Оренбург

№ _____

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

В адрес депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области поступает значительное количество обращений граждан, проживающих в сельской местности, которые могут быть решены только на уровне Правительства Российской Федерации, так как в областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов бюджетных ассигнований недостаточно.

Основные нерешенные вопросы, влияющие на жизнедеятельность в сельских муниципальных образованиях, следующие.

1. Остро стоит проблема лесных и степных пожаров на селе. В советское время в каждом колхозе обязательно работала штатная пожарная часть. Однако сегодня к органам местного самоуправления перешли полномочия по принятию мер по локализации пожаров и спасению людей и имущества до прибытия подразделений государственной противопожарной службы. В условиях значительных расстояний между сельскими населенными пунктами это фактически ставит органы местного самоуправления перед необходимостью принятия противопожарных мер своими силами.

По нашему мнению, низкая эффективность борьбы с лесными и степными пожарами обусловлена хроническим недофинансированием сельского и лесного хозяйства, размер которого ежегодно увеличивается. Так, недостаточное финансирование мероприятий по охране лесов от пожаров приводит к ежегодному снижению объемов выполнения профилактических противопожарных мероприятий, сокращению численности работников, занятых выполнением мероприятий по предотвращению лесных пожаров и их тушению.

Предлагаем Вам при разработке предложений в проект федерального бюджета на очередной, 2019 финансовый год предусмотреть увеличение

размера финансирования мероприятий по защите сельского населения от пожаров.

2. Агропромышленное производство в силу своей специфики нуждается в соразмерной государственной поддержке для нормального функционирования.

В прошедшие три года произошло более чем двукратное снижение величины несвязанной поддержки и субсидирования сельского хозяйства.

Предлагаем Правительству Российской Федерации предпринять все необходимые меры для увеличения суммы субсидий и величины их процентного соотношения из федерального бюджета на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в 2019 году.

В связи со значительным ростом цен на горюче-смазочные материалы вновь становится актуальным вопрос о субсидировании затрат производителей сельскохозяйственной продукции на приобретение горюче-смазочных материалов. Ведь только за текущий, 2018 год цена бензина и дизельного топлива увеличилась более чем на 28 процентов.

3. Постановлением от 31 августа 2018 года № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» Правительство Российской Федерации утвердило новые правила содержания площадок по сбору мусора, которые вступят в силу с 1 января 2019 года и будут определять порядок создания мест накопления твердых коммунальных отходов, порядок формирования и ведения реестра таких площадок.

Установлено, что площадки накопления твердых коммунальных отходов должны создаваться органами местного самоуправления, за исключением случаев, когда такая обязанность в соответствии с законодательством лежит на органах государственной власти.

По нашему запросу был проведен анализ состоявшихся государственных торгов, конкурсов на обустройство контейнерных площадок и закупок контейнеров для твердых коммунальных отходов, выполнены экономические расчеты стоимости создания контейнерных площадок, соответствующих новому порядку создания мест накопления твердых коммунальных отходов, на территории Оренбургской области и получены следующие результаты.

Средняя стоимость контейнера для сбора мусора составляет 6 000 рублей, стоимость создания контейнерной площадки, включая земляные работы и ограждение, достигает 50 000 рублей. Таким образом, общее количество денежных средств, необходимых только для приобретения контейнеров в сельской местности Оренбургской области, ориентировочно составляет около 300 млн. рублей. Следует отметить, что этим объемом затраты не ограничиваются. На последующее обслуживание контейнеров также требуются значительные финансовые средства.

Депутаты Законодательного Собрания Оренбургской области обращаются к Вам с просьбой рассмотреть возможность выделения дополнительных

финансовых средств на создание и обслуживание мест накопления твердых коммунальных отходов в целях выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69, 77 43 22

РЕШЕНИЕ № 133

от 4 октября 2018 года

О проекте обращения депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации

Заслушав и обсудив информацию руководителя фракции КПРФ в Законодательном Собрании области Амелина М.А. о проекте обращения депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению данную информацию.
2. Направить комитету по бюджетной, налоговой и финансовой политике предложения комитета к проекту обращения депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации (прилагаются).
3. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений проект обращения.
4. Направить данное решение председателю комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике Ермаковой Ж.А.

Председатель комитета

А.Н.Жарков

Предложения комитета по аграрно-промышленному комплексу к проекту обращения депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации

1. Пункт 2 изложить в редакции:

2. В силу своей специфики агропромышленное производство для нормального функционирования нуждается в соразмерной государственной поддержке. За прошедшие три года произошло значительное сокращение величины несвязанной поддержки, предоставляемой региону из федерального бюджета. Если в 2016 году на эти цели было выделено 996,5 млн. рублей, то в 2018 году она составила 557,6 млн. рублей.

В связи с резким ростом цен на горюче-смазочные материалы вновь становится актуальным вопрос о возмещении части затрат сельхозтоваропроизводителей на приобретение горюче-смазочных материалов. В Оренбургской области по состоянию на 1.10.2018 года рост цен на дизельное топливо по отношению к аналогичному периоду прошлого года составил 25,8%, бензин – 15,8%.

Предлагаем Правительству Российской Федерации предпринять все необходимые меры для увеличения суммы субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в 2019 году.

2. Дополнить пунктом 3 в следующей редакции:

3. За период своего действия, федеральная ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы и аналогичная региональная программа доказали свою эффективность и востребованность. В сельской местности построены сотни тысяч квадратных метров жилья, десятки километров водопроводных и газопроводных сетей, автомобильных дорог с твердым покрытием, образовательных и спортивных объектов, фельдшерско-акушерских пунктов.

Но по-прежнему остается открытым вопрос по обеспеченности сельского населения питьевой водой, по состоянию на 1 января 2018 года только 70,4% домовладений имеют водоснабжение, есть необходимость в строительстве распределительных газовых сетей, в очередь на получение социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья включены более 1000 сельских семей и молодых специалистов.

В то же время, когда постоянно повышаются цены на строительные материалы и услуги, идет сокращение федеральных средств на реализацию мероприятий подпрограммы.

Так, в 2016 году из федерального бюджета региону было выделено 122,1 млн. рублей, из них на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности 93,4 млн. рублей, в 2018 году – 79,6 и 47,5 млн. рублей соответственно, прогноз на 2019 год: 48,1 и 24,9 млн. рублей.

Предлагаем Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность сохранения объемов ассигнований из федерального бюджета бюджету Оренбургской области на реализацию мероприятий названной программы на уровне 2016 года.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

14 ноября 2018 года

г.Оренбург

№ 329

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации», внесенный фракциями КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

В проекте обращения Правительству Российской Федерации предлагается:

- 1) предусмотреть в проекте бюджета на 2019 год увеличение размера финансирования мероприятий по защите сельского населения от пожаров;
- 2) увеличить размер субсидий и величину их процентного соотношения из федерального бюджета на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным производителям в области растениеводства в 2019 году;

3) рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на создание и обслуживание мест накопления твердых коммунальных отходов.

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации», комитет

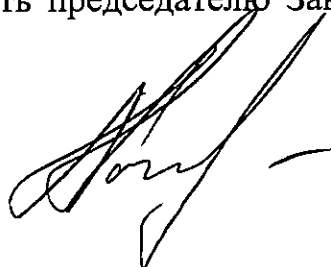
РЕШИЛ:

1. Отложить рассмотрение проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации».

2. Продолжить работу над вопросами, затрагиваемыми данным проектом постановления, при рассмотрении проекта закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» во втором чтении.

3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Куниловский



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законности и правопорядку

РЕШЕНИЕ № 19/164

от 14 ноября 2018 года

Об обращении к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации

Рассмотрев поступившее в адрес Законодательного Собрания Оренбургской области подготовленное фракциями КПРФ, ЛДПР и «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации,

комитет РЕШИЛ:

1. **Рекомендовать** Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации.
2. Направить данное решение в комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.

Председатель комитета

Е.К.Алкулов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

РЕШЕНИЕ

г. Оренбург

от 19 ноября 2018 года

№ 178

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации»

№ 171/5198-18 от 01.10.2018

Комитетом Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству (далее – комитет) рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации» № 171/5198-18 от 01.10.2018 (далее – проект постановления), внесенный фракциями «Справедливая Россия», КПРФ и ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – фракции), в части, относящейся к вопросам ведения комитета.

С 01.01.2019 года вступают в силу нормы статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», согласно которым к полномочиям органов местного самоуправления отнесено создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Комитет Законодательного Собрания
Оренбургской области
по бюджетной, налоговой
и финансовой политике

20. 11 20 18 г. № 178

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления ТКО путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления ТКО.

Фракции предлагают обратиться к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. с просьбой рассмотреть возможность выделения дополнительных финансовых средств на создание и обслуживание мест накопления ТКО. Однако, информация о готовности органов местного самоуправления Оренбургской области к осуществлению указанных полномочий, уровню обеспеченности территории местами (площадками) накопления ТКО с учетом требований постановления Правительства Оренбургской области от 22.02.2018 № 97-п «Об утверждении положения о порядке накопления и сбора твердых коммунальных отходов на территории Оренбургской области», затратах, необходимых для выполнения обязанностей по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО, отсутствует.

Кроме того, согласно статье 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации является равенство бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. При этом, аналитическая информация о ситуации, складывающейся в указанной сфере в иных субъектах Российской Федерации, также отсутствует.

В связи с изложенным, рассмотрев проект постановления


КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить проект постановления.

2. Комитету продолжить совместную работу с органами местного самоуправления, органами государственной власти Оренбургской области в целях повышения готовности к реализации полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Оренбургской области.

3. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Ж.А.Ермаковой.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Климова А.В.

77 09 31



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Р Е Ш Е Н И Е

«22» ноября 2018 года

№ 16/234

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации»

Проект постановления «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации» подготовлен и внесен фракциями КПРФ, ЛДПР и «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

В проекте обращения Правительству Российской Федерации при разработке предложений в проект федерального бюджета на очередной 2019 финансовый год предлагается:

- предусмотреть увеличение размера финансирования мероприятий по защите сельского населения от пожаров;
- предусмотреть увеличение суммы субсидий и величины их процентного соотношения из федерального бюджета на оказание несвязанной поддержки

сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в 2019 году;

- рассмотреть вопрос о субсидировании затрат производителей сельскохозяйственной продукции на приобретение горюче-смазочных материалов;

- рассмотреть возможность выделения дополнительных финансовых средств на создание и обслуживание мест накопления твердых коммунальных отходов в целях выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра.

Комитетом Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике предлагается данный проект отклонить по следующим основаниям:

I. В проекте обращения рекомендуется Правительству Российской Федерации предусмотреть увеличение размера финансирования мероприятий по защите сельского населения от пожаров.

В предложенной формулировке нет ясности по каким мероприятиям необходимо увеличить размер финансирования, поскольку:

1. Согласно п. 9 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

В соответствии с п. 2 ст. 63 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» первичные меры пожарной безопасности включают разработку и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности.

Финансирование указанных мероприятий осуществляется за счет средств местных бюджетов, софинансирование из федерального бюджета действующим законодательством не предусмотрено.

2. Согласно п. 31 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вопросы по организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей) отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации также переданы отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений. Правительство Российской Федерации при распределении между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, руководствуется порядком определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации (утвержден приказом Минприроды России от 14 декабря 2015 года № 534). Согласно утвержденному порядку объем затрат, необходимый органу государственной власти субъекта Российской Федерации на тушение лесных пожаров, рассчитывается исходя из данных о фактических расходах на тушение лесных пожаров (за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров) за 5 предшествующих лет текущему году (в рублях) с учетом индексации на коэффициенты инфляции, установленные в соответствующем финансовом году.

Таким образом, увеличение расходов на тушение лесных пожаров в рамках действующего законодательства не представляется возможным.

II. В проекте обращения (п. 2) Правительству Российской Федерации рекомендуется предпринять все необходимые меры для увеличения суммы субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в 2019 году.

В соответствии с п. 9 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» «поддержка сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами)» является предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и не относится к полномочиям органов местного самоуправления. Кроме того, данные рекомендации не подтверждены расчетами, обосновывающими необходимость увеличения объемов указанных субсидий.

На основании изложенного, обращение в Правительство Российской Федерации по вопросам, обозначенным в пунктах 1 и 2 будет не корректным и не правильным.

III. В пункте 3 проекта обращения Правительству Российской Федерации предлагается рассмотреть вопрос о выделении дополнительных финансовых средств на создание и обслуживание мест накопления твердых коммунальных отходов в целях выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039 «Об утверждении правил обустройства

мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».

Статьей 8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления отнесены вопросы по созданию и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

В настоящее время не все муниципальные образования произвели расчет потребности в финансовых средствах на исполнение данного полномочия с учетом измененных требований, установленных федеральным законодательством. Отсутствие обоснованных расчетов не позволяет в полном объеме проработать данный вопрос на областном уровне. В соответствии с п. 37 части 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вопросы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы.

Решением комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу Законодательному Собранию Оренбургской области рекомендовано принять доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений проект обращения.

Решениями комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку и комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству Законодательному Собранию Оренбургской области рекомендовано проект обращения отклонить.

Комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти принял решение отложить рассмотрение проекта постановления и продолжить работу над вопросами, затрагиваемыми данным проектом.

Учитывая изложенное, комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области:

1.1. Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о необходимости принятия мер по финансовому обеспечению обязательств органов местного самоуправления по выполнению правовых актов Правительства Российской Федерации» **отклонить**.

1.2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 15 минут.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова