

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 562577-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице»

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

Громушина

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

15 ноября 2018
« _____ » _____ года
(дата) *О.Д. Димов*
(подпись)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
(штамп канцелярии)

«15» 11. 2018 № 23-02/13342

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	14.11.18	<i>Громушина</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Трубникова В.В. 14.11.2018

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

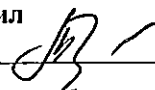
в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Трубникова В.В., консультант аппарата Законодательного Собрания области



(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 562577-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 562577-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parliament03@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 562577-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице»

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Законопроектом предлагается увеличить общий период выплаты пособия по безработице с 24 до 36 месяцев, а также период суммарного исчисления осуществления указанной выплаты с 36 до 48 месяцев, с целью снижения уровня скрытой безработицы и стимулирования безработных граждан с тяжелым материальным положением для реализации своих прав и гарантий.

Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает по причине не соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Рассмотрев проект федерального закона № 562577-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице» комитет рекомендует Законодательному Собранию области **ПОДДЕРЖАТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

Лист результатов согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О согласовании проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице"
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике
Исполнители	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Инициатор	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	14.11.2018
Дата начала процесса	13.11.2018 9:51:00
Дата окончания процесса	14.11.2018 9:45:05

Комментарии инициатора:

Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	13.11.2018 13:48:00
2	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	14.11.2018 9:27:00
3	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	13.11.2018 14:43:10
4	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	13.11.2018 16:36:42
5	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	13.11.2018 9:55:54
6	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	14.11.2018 9:47:41
7	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	13.11.2018 11:18:00
8	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	13.11.2018 11:07:02
9	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	13.11.2018 9:08:11

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.11.2018 № 153
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " ноября 2018 г.

53. О проекте федерального закона № 562577-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.Н.Епифанова, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, А.А.Ремезков, Ф.С.Тумусов, А.В.Чепа, В.Г.Газзаев, В.В.Белоусов, С.И.Крючек, О.А.Николаев, О.В.Шенин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 29 декабря 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«09» 11. 2018 № 13-02/6101

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 октября 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

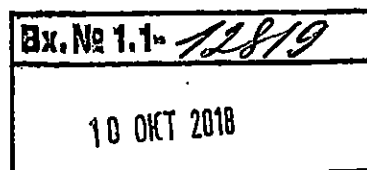
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 2 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;



Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФСРФ
Дата 10.10.2018
№562577-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С.М. Миронов

О.Н. Епифанова

М.В. Емельянов

О.А. Нилов

А.А. Ремезков

Ф.С. Тумусов

А.В. Чепя

В.Г. Газзаев

В.В. Белоусов

С.И. Крючек

О.А. Николаев

О.В. Шейн

Проект
Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.Н. Епифановой
М.В. Емельяновым
О.А. Ниловым
А.А. Ремезковым
Ф.С. Тумусовым
А.В. Чепой
В.Г. Газзаевым
В.В. Белоусовым
С.И. Крючком
О.А. Николаевым
О.В. Шейным

№ 552577-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 N1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации 1991, №18, ст. 566) следующие изменения:

1) пункт 5 статьи 31 изложить в следующей редакции:

«5. Безработные граждане, не трудоустроенные по истечении первого периода выплаты пособия по безработице, имеют право на повторные получения пособия по безработице, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Общий период выплаты пособия по безработице гражданину не может превышать 36 месяцев в суммарном исчислении в течение 48 месяцев, если иное не предусмотрено настоящим Законом.»;

2) абзац 2 пункта 1 статьи 32 изложить в следующей редакции:

«Общий период выплаты пособия по безработице не может превышать 36 месяцев в суммарном исчислении в течение 48 месяцев.»;

3) абзац 6 пункта 1 статьи 33 изложить в следующей редакции:

«во втором и третьем (12-месячных) периодах выплаты - в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.»;

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows a collection of handwritten signatures in black ink. The most prominent signature is that of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin, written in a large, stylized cursive script. To the left of his signature, there are several smaller, less legible signatures. Below the main signature, there are several more signatures, some of which appear to be official or administrative signatures, possibly from members of the government or the legislative body. The signatures are scattered across the lower half of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон
Российской Федерации "О занятости населения в Российской
Федерации" в части увеличения общего периода выплаты пособия по
безработице»

Проект настоящего федерального закона направлен на защиту прав и повышение гарантий граждан, имеющих право на получение пособия по безработице.

В настоящий момент определение порядка выплаты пособия по безработице, а также установление размера такого пособия определяется Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Одновременно с этим согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2017 г. N 1423 г. Москва "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год" в соответствии со статьей 33 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" Правительством Российской Федерации на 2018 год установлена минимальная величина пособия по безработице в размере 850 рублей и максимальная величина пособия по безработице в размере 4900 рублей. Стоит отметить, что даже максимальный размер пособия сейчас составляет чуть более половины (около 52 процентов) от установленного с 1 января 2018 года минимального размера оплаты труда и менее 47 процентов от уровня прожиточного минимума трудоспособных граждан за 4-й квартал 2017 года.

При этом указанные размеры не индексировались с 2009 года, а в 2008 году составляли 781 и 3124 рубля соответственно.

Таким образом, с учетом инфляции за последние 9 лет, действующий размер пособия по безработице является устаревшим и не обеспечивает должный уровень жизни для безработных.

При этом, как отмечает Счетная палата Российской Федерации, низкие размеры пособия приводят к тому, что доля численности граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в общей численности безработных снижается. Так, если за 2016 год эта доля составляла почти 24 процента (один миллион из 4,2 миллиона человек), то за 2017 год она сложилась на уровне 20 процентов (0,8 миллиона из 4 миллионов человек).

Иными словами, граждане просто не видят смысла регистрироваться в качестве безработных, что создает дополнительные риски увеличения показателей скрытой безработицы и ущемления гарантий безработных ввиду их незащищенности.

Законопроектом предлагается реализовать один из возможных механизмов поддержки безработных граждан, которые в силу объективных обстоятельств в течение длительного времени не имеют возможности трудоустройства.

В частности, проектом федерального закона предлагается увеличить общий период выплаты пособия по безработице, установив, что он не может превышать 36 месяца в суммарном исчислении в течение 48 месяцев вместо 24 и 36 месяцев в действующей редакции соответственно в отношении добросовестных категорий безработных граждан.

Настоящий проект федерального закона позволит повысить уровень прозрачности в указанных общественных отношениях в части снижения уровня скрытой безработицы, а также будет являться стимулом для безработных граждан, чье материальное положение является тяжелым, для реализации предоставленных им прав и социальных гарантий.

Одновременно с этим настоящий проект федерального закона является одним из инструментов снижения социального неравенства и социальной напряженности путем установления дополнительных гарантий одной из наименее защищенных групп населения.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and scribbles. On the left, there is a signature that appears to be 'D. Essey'. To its right are several other signatures, some of which are very stylized and difficult to decipher. There are also some horizontal scribbles and lines that appear to be part of the document's markings or corrections.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон
Российской Федерации "О занятости населения в Российской
Федерации" в части увеличения общего периода выплаты пособия по
безработице»

Исходя из общего количества лиц, получающих пособия по безработице в 800 тысяч человек, а также минимального размера пособия по безработице 850 рублей (установлен Постановлением Правительства РФ от 24.11.2017 N 1423), а также из того обстоятельства, часть лиц получает пособия лишь первый год, дополнительные расходы федерального бюджета в 2019 году в связи с принятием настоящего Федерального закона не превысят:

$850 \times 800\,000 \times 12 / 2 = 4$ миллиарда 80 миллионов рублей.

Источником указанных средств будут являться увеличившиеся доходы федерального бюджета вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. A large, rectangular stamp is present, with a signature written across it. To the left of the stamp is another signature. To the right, there are several more signatures, some of which appear to be official or institutional. The handwriting is in black ink and is somewhat cursive.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных актов федерального законодательства.

В. В. Путин
Д. Медведев
В. Яковлев
С. Иванов
А. Есеев
С. Степанов
В. Шендерович
А. Шохва
В. Шендерович



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.06.2018
№487955-7; 5.4



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 14 » ИЮНЯ 2018 г.

№ 4324П-П12

МОСКВА

На № МСМ-2/825 от 28 марта 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части увеличения общего периода выплаты пособия по безработице", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым и М.В.Емельяновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается увеличить общий период выплаты пособия по безработице с 24 до 36 месяцев, а также период суммарного исчисления осуществления указанной выплаты с 36 до 48 месяцев. Данное нововведение, по мнению авторов, позволит в том числе снизить уровень скрытой безработицы, будет являться стимулом для безработных граждан, чье материальное положение является тяжелым, для реализации предоставленных им прав и социальных гарантий.

Установленный в настоящее время Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" период выплаты пособия по безработице 24 месяца соответствует общему периоду выплаты пособия по безработице, предлагаемому Конвенцией Международной организации труда № 168 "О содействии занятости и защите от безработицы", и способствует стимулированию безработных граждан к активному поиску работы.



Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту увеличение общего периода выплаты пособия по безработице потребует выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 4,8 млрд. рублей ежегодно. При этом не учитывается требование статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения законопроектом источников и порядка исполнения соответствующих расходных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко

