

7
СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
(проекта закона Оренбургской области)

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Проект внес: Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Набатчикова Оксана Валерьевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области

31 08 2018 (дата) С.И.Грачев (подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

(штамп канцелярии)
«30» 08. 2018 № 23-01/4673

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	11.12.2018	<i>Аникеев</i>
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	13.12.18 24.08.18	<i>Еременко</i> <i>Еременко</i>

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Самухов С.В. 11.12.2018
(фамилия, инициалы, дата)

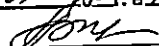
Разослано:
в электронном виде: комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству, Правительству Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа www.pravo.gov.ru, www.pravo.orb.ru
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил консультант Смирнов А.Ю.
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 04.09.2018 г. в 17:40  подпись	
---	--

V. M.



Проект № 152/4673-18
от 31.08.2018

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Катасонова С.М. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Романенко Р.Ю., Сухарева И.Н. поддер-

жать указанный законопроект.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект
Внесен Законодательным
Собранием Оренбургской
области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 1 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2; 2011, № 48, ст. 6728; 2016, № 27, ст. 4206) изменение.

Часть 4.1 после слова «Положения» дополнить словами «частей 1 и 2 статьи 9 и».

Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах
государственного регулирования торговой деятельности
в Российской Федерации»

Настоящий проект закона разработан в рамках реализации рекомендаций, принятых на заседании «круглого стола» на тему «Условия эффективного взаимодействия торговых сетей и местных производителей. Вопросы законодательного регулирования механизмов их деятельности», проходившем в Законодательном Собрании Оренбургской области в 2017 году.

Изменение, предлагаемое проектом закона, направлено на совершенствование положений федерального законодательства относительно регулирования вопросов торговой деятельности.

Действующей редакцией статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) предусмотрена обязанность торговых сетей обеспечивать поставщикам продовольственных товаров доступ к информации об условиях отбора контрагентов для заключения договора поставки и о существенных условиях такого договора путем размещения соответствующей информации на своем сайте в сети «Интернет». Такая же обязанность имеется и у поставщиков продовольственных товаров.

Данные нормы Федерального закона препятствуют поставкам товаров местными товаропроизводителями в торговые сети и сдерживают развитие локальных торговых сетей.

Для многих торговых предприятий (локальных торговых сетей), в том числе торговых объектов «шаговой доступности», данная норма обременительна, поскольку товар закупается самостоятельно небольшими партиями на оптовых рынках, что не предполагает заключения договоров поставок.

Открытие и содержание не востребовавшего собственного сайта в сети «Интернет» влечет за собой дополнительные расходы как для поставщика, так и для торговой сети, в то время как деятельность указанных хозяйствующих субъектов характеризуется, как правило, небольшой прибылью и выручкой, а также малым объемом оборота товара.

Последствия требований, установленных частями 1 и 2 статьи 9 Федерального закона, выражаются в отсутствии на прилавках товаров местных производителей, сокращении численности торговых объектов субъектов малого предпринимательства, росте «теневой» экономики, сокращении налоговых поступлений в бюджет и рабочих мест.

В то же время Федеральным законом предусмотрен механизм закрепления особенностей применения установленных Федеральным законом требований в отношении отдельных менее защищенных категорий хозяйствующих субъектов. В частности, к ним могут не применяться определенные требования в зависимости от выручки от реализации товаров.

В связи с этим предлагается не распространять на хозяйствующих субъектов, выручка которых от реализации товаров за последний календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей, действие частей 1 и 2 статьи 9 Федерального закона, которые устанавливают обязанности по размещению информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки и об условиях такого договора.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью
1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования
торговой деятельности в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребует расходов из федерального бюджета.

Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального
закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности
в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 77 36 65
e-mail: parlament_ldpr@gov.orb.ru

04.12.2018 № 23-34/82-вч

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по экономической политике,
промышленности
и предпринимательству

А.А.Аникееву

Уважаемый Андрей Анатольевич!

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрев заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» направляет в Ваш адрес доработанный проект с учетом указанного заключения в новой редакции (проект № 152/4673-18 от 31.08.2018).

Приложение: на 8 л.

Руководитель фракции

О.В.Набатчикова

Смирнов
78 63 33

Совет законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации

Комиссия по вопросам экономической и промышленной политики

« 8 » ноября 2018 года

РЕШЕНИЕ № 164

**на проект законодательной инициативы № 7-636
«О внесении изменения в статью 9 Федерального закона
«Об основах государственного регулирования торговой
деятельности в Российской Федерации», подготовленный
Законодательным Собранием Оренбургской области**

Рассмотрев проект заключения комиссии на проект законодательной инициативы № 7-636 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области, комиссия

РЕШИЛА:

Утвердить заключение комиссии на проект законодательной инициативы № 7-636 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области, и рекомендовать доработать проект законодательной инициативы с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии к проекту, и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии,
Председатель Законодательного
собрания Ленинградской области



С.М. Бебенин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект законодательной инициативы № 7-636
«О внесении изменения в статью 9 Федерального закона
«Об основах государственного регулирования торговой
деятельности в Российской Федерации», подготовленный
Законодательным Собранием Оренбургской области**

Комиссия Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики (далее – комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-636 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменение в статью 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ), устанавливающую права и обязанности хозяйствующего субъекта, осуществляющего торговую деятельность, и хозяйствующего субъекта, осуществляющего поставки продовольственных товаров. Согласно проекту законодательной инициативы на субъекты малого предпринимательства не будет распространяться установленная в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров (далее — хозяйствующие субъекты), обязанность обеспечивать доступ к информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора и к информации о качестве и безопасности поставляемых продовольственных товаров путем размещения соответствующей информации на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Как следует из пояснительной записки, проект законодательной инициативы направлен на освобождение хозяйствующих субъектов, являющихся малыми предпринимателями, от излишних дополнительных расходов на создание и содержание собственного сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и будет способствовать увеличению поставок товаров местными товаропроизводителями в торговые сети и развитию локальных торговых сетей.

Законодательное Собрание Тверской области поддерживает проект законодательной инициативы, отмечая важность оказания поддержки субъектам малого предпринимательства, особенно осуществляющим сельскохозяйственную деятельность.

Комитет Совета Федерации по экономической политике не поддерживает проект законодательной инициативы, отмечая, что положения статьи 9 Федерального закона № 381-ФЗ создают правовые условия для обеспечения перспективности развития процессов цифровой трансформации торговли в условиях формирования в России модели цифровой экономики.

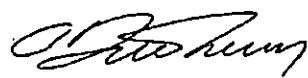
Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращает внимание на то, что Федеральным законом № 381-ФЗ предусмотрен несколько иной механизм закрепления особенностей применения установленных требований в отношении отдельных менее защищенных категорий хозяйствующих субъектов: к ним могут не применяться отдельные требования в зависимости от выручки от реализации товаров. В частности, частью 4¹ статьи 1 Федерального закона № 381-ФЗ установлены критерии, в соответствии с которыми на хозяйствующие субъекты не распространяются антимонопольные правила, предусмотренные статьями 13 и 14 Федерального закона № 381-ФЗ. Указанные правила не распространяются на хозяйствующих субъектов, выручка которых от реализации товаров за последний календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей.

В целях применения единых критериев для защиты наиболее экономически слабых хозяйствующих субъектов от избыточных и обременительных для их деятельности требований, установленных Федеральным законом № 381-ФЗ, Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации полагает целесообразным в проекте законодательной инициативы использовать аналогичный подход, то есть для определения круга лиц, на которых будет распространяться предусмотренная проектом норма, не устанавливая критерий отнесения хозяйствующего субъекта к числу субъектов малого предпринимательства, а исходить из годовой выручки хозяйствующего субъекта от реализации товара.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации полагают, что проект законодательной инициативы нуждается в дополнительном обсуждении и обосновании.

На основании изложенного комиссия рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области доработать проект законодательной инициативы № 7-636 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» с учетом указанных предложений и замечаний к проекту и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии
Совета законодателей по вопросам
экономической и промышленной политики,
Председатель Законодательного собрания
Ленинградской области

 С.М. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству

РЕШЕНИЕ № 18/ 240

от 11 декабря 2018 года

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Рассмотрев доработанный проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», внесенный фракцией ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области, члены комитета отмечают, что изменение, предлагаемое проектом закона, направлено на совершенствование положений федерального законодательства относительно регулирования вопросов торговой деятельности.

Действующей редакцией статьи 9 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) предусмотрена обязанность торговых сетей обеспечивать поставщикам продовольственных товаров доступ к информации об условиях отбора контрагентов для заключения договора поставки и о существенных условиях такого договора путем размещения соответствующей информации на своем сайте в сети «Интернет». Такая же обязанность имеется и у поставщиков продовольственных товаров.

Данные нормы Федерального закона препятствуют поставкам товаров местными товаропроизводителями в торговые сети и сдерживают развитие локальных торговых сетей.

Законопроектом предлагается не распространять на хозяйствующих субъектов, выручка которых от реализации товаров за последний календарный год не превышает четырехсот миллионов рублей, действие частей 1 и 2 статьи 9 Федерального закона, которые устанавливают обязанности по размещению информации об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки и об условиях такого договора.

На данный проект законодательной инициативы имеются заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области и Комиссии Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики.

В настоящее время законопроект доработан субъектом права законодательной инициативы в соответствии с рекомендациями Комиссии Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики на проект законодательной инициативы № 7-636 (решение Комиссии № 164 от 08.11.2018 г.).

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы доработанного проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»».

Проанализировав и обсудив вышеуказанный проект законодательной инициативы, комитет

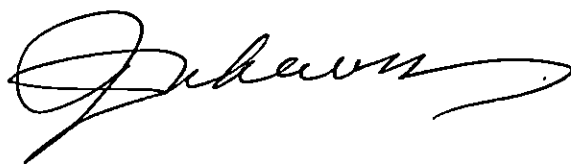
РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области доработанный проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» принять в целом.

Предлагаемое время для обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 3 минуты.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания Оренбургской области С.И.Грачеву.

Председатель комитета



А.А.Аникеев