

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности,
природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области для рассмотрения на очередном
заседании Законодательного Собрания
19 декабря 2018 года

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

Собрания Оренбургской
области

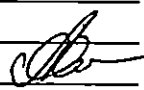

«11» 12. 2018 № 23-01/7002

(штамп канцелярии)

11. 12. 2018
(дата)

С.И.Грачев
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	17.12.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	11.12.18	


Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Климова А.В.

10.12.2018

(фамилия, инициалы, дата)

17.12.2018 

Разослано:
в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и
Строительству, прокуратуре Оренбургской области, Самохиной Т.С., Кулагину Д.В.

на бумажном носителе:

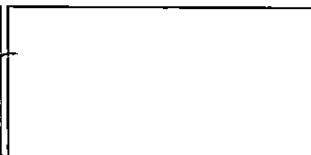
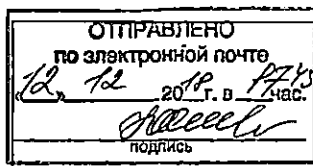
Указание на необходимость опубликования документа нет

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Климова А.В. -
начальник отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по
собственности, природопользованию и строительству, тел.: 77 09 31

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте



И...



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сухарева И.Н. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Сухарева И.Н., Катасонова С.М., Романенко Р.Ю. поддержать указанный законопроект.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект
Внесен Законодательным
Собранием Оренбургской
области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Внести в статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2012, № 10, ст. 1163; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 48 (часть 1), ст. 6724; 2018, № 31, ст. 4856) изменение.

Пункт 7 изложить в редакции:

«7. По договорам найма специализированных жилых помещений они предоставляются лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма. Общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации и при этом не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме.

Общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в одном многоквартирном доме, не устанавливается в случае предоставления им жилых помещений в виде квартир в многоквартирном доме, общее количество квартир в котором не превышает десяти».

Пояснительная записка
к проекту федерального закона

«О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Пунктом 6 статьи 1 Федерального закона от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» были внесены изменения в пункт 7 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон), согласно которым общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации, но при этом не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом доме.

По состоянию на 1 января 2018 года в Оренбургской области зарегистрированы 2 993 детей-сирот, у которых возникло, но не реализовано право на обеспечение жильем. У 511 детей-сирот возникает право на получение жилого помещения в 2018 году.

В связи с внесенными в 2019 году изменениями в Федеральный закон в Оренбургской области, как и во многих других субъектах Российской Федерации, возникнут значительные проблемы с приобретением для детей-сирот жилых помещений.

На территории Оренбургской области детям-сиротам предоставляются жилые помещения в границах муниципальных образований, в которых они были приняты на учет в качестве нуждающихся. При этом в большинстве муниципальных образований области жилые помещения для детей-сирот приобретаются на первичном рынке жилья, в том числе в связи с отсутствием на вторичном рынке жилых помещений, соответствующих предъявляемым к жилью для детей-сирот требованиям, в том числе требованиям к норме предоставления площади жилого помещения, уровню износа дома.

В крупных городах области квартиры для детей-сирот приобретаются в высотных многоквартирных домах, а в сельских поселениях – в строящихся домах блокированной застройки с общим количеством квартир от двух до десяти. Такие дома в соответствии с федеральным законодательством также являются многоквартирными, и на них распространяется ограничение по общему количеству квартир, установленное пунктом 7 статьи 8 Федерального закона.

Однако выполнение этих требований для двух-, трех-, пятиквартирных домов становится невозможным по объективным причинам. Например, выделение одной квартиры в 2-квартирном доме возможно только в случае, если ограничение количества предоставляемых жилых помещений детям-сиротам будет установлено в размере не более 50 процентов квартир в одном многоквартирном доме. При этом в соответствии с Федеральным законом субъект Российской Федерации не может установить общее количество предоставляемых жилых помещений в одном многоквартирном доме более 25 процентов.

В соответствии с действующим законодательством норма площади жилого помещения для обеспечения детей-сирот составляет 33 кв. метра. Соответственно, Оренбургская область может взять на себя обязательства по оплате только этой площади жилого помещения. Вместе с тем большинство однокомнатных квартир на первичном рынке жилья имеют большую площадь: 38–40 кв. метров.

При таких обстоятельствах данное изменение законодательства может привести к тому, что застройщики не будут принимать участие в конкурсах на строительство многоквартирных домов с жилыми помещениями малой площади, а уже построенные дома останутся незаселенными в связи с невозможностью большей части квартир в возводимом доме, выделенные бюджетные средства не смогут быть освоены по целевому назначению.

Соответственно, количество детей-сирот, чья жилищная проблема могла быть решена, существенно сократится.

В связи с изложенным настоящим законопроектом предлагается не устанавливать ограничения количества предоставляемых жилых помещений детям-сиротам в одном многоквартирном доме в случае их предоставления в многоквартирном доме, общее количество квартир в котором не превышает десяти.

Законодательное Собрание Оренбургской области вносило в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей) проект законодательной инициативы «О проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 4 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей» (далее – законодательная инициатива).

В заключении Комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики отражено, что законодательная инициатива имеет высокую социальную значимость, рекомендовано ее доработать и вынести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В настоящем законопроекте Законодательным Собранием Оренбургской области учтены замечания, поступившие к законодательной инициативе.

Финансово-экономическое обоснование

проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует финансовых расходов из средств федерального бюджета.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 4 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 4 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Российской Федерации.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

**Комитет по собственности,
природопользованию и строительству**

Р Е Ш Е Н И Е

г. Оренбург

от 12 декабря 2018 года

№ 188

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

(№ 226/7002-18 от 11.12.2018)

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке де-

тей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (№ 226/7002-18 от 11.12.2018) (далее – проект постановления)

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для направления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний и предложений к проекту постановления до **14 декабря 2018 года**.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области С.И.Грачеву.

Председатель комитета



А.В.Швецов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Р Е Ш Е Н И Е

г. Оренбург

от 17 декабря 2018 года

№ 193

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» № 226/7002-18 от 11.12.2018

Комитетом рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области № 226/7002-18 от 11.12.2018 «О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – проект постановления).

Пунктом 6 статьи 1 Федерального закона от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» были внесены изменения в пункт 7 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон), согласно которым общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей (далее – дети-сироты), в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации, но при этом не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом доме.

На территории Оренбургской области детям-сиротам предоставляются жилые помещения в границах муниципальных образований, в которых они были приняты на учет в качестве нуждающихся. При этом в большинстве муниципальных образований области жилые помещения для детей-сирот приобретаются на первичном рынке жилья, в том числе в связи с отсутствием на вторичном рынке жилых помещений, соответствующих предъявляемым к жилью для детей-сирот требованиям, в том числе требованиям к норме предоставления площади жилого помещения, уровню износа дома.

В крупных городах области квартиры для детей-сирот приобретаются в высотных многоквартирных домах, а в сельских поселениях – в строящихся домах блокированной застройки с общим количеством квартир от двух до десяти. Такие дома в соответствии с федеральным законодательством также являются многоквартирными, и на них распространяется ограничение по общему количеству квартир, установленное пунктом 7 статьи 8 Федерального закона.

Однако выполнение этих требований для двух-, трех-, пятиквартирных домов становится невозможным по объективным причинам. Например, выделение одной квартиры в 2-квартирном доме возможно только в случае, если ограничение количества предоставляемых жилых помещений детям-сиротам будет установлено в размере не более 50 процентов квартир в одном многоквартирном доме. При этом в соответствии с Федеральным законом субъект Российской Федерации не может установить общее количество предоставляемых жилых помещений в одном многоквартирном доме более 25 процентов.

При таких обстоятельствах данное изменение законодательства может привести к тому, что застройщики не будут принимать участие в конкурсах на строительство многоквартирных домов с жилыми помещениями малой площади, а уже построенные дома останутся незаселенными в связи с невостребованностью большей части квартир в возводимом доме, выделенные бюджетные средства не смогут быть освоены по целевому назначению.

Соответственно, количество детей-сирот, чья жилищная проблема могла быть решена, существенно сократится.

В связи с изложенным настоящим законопроектом предлагается не устанавливать ограничения количества предоставляемых жилых помещений детям-сиротам в одном многоквартирном доме в случае их предоставления в многоквартирном доме, общее количество квартир в котором не превышает десяти.

Законодательное Собрание Оренбургской области вносило в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей) проект законодательной инициативы «О проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения общего количества жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 4 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей» (далее – законодательная инициатива).

В заключении Комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики отражено, что законодательная инициатива имеет высокую социальную значимость, рекомендовано ее доработать и вынести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В настоящем законопроекте Законодательным Собранием Оренбургской области учтены замечания, поступившие к законодательной инициативе.

Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы проекта постановления, замечаний и предложений от субъектов права законодательной инициативы в установленный комитетом срок не поступило. Рассмотрев проект постановления

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект постановления **в целом**.

2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 5 минут.

3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области С.И.Грачеву.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Климова А.В.

77 09 31