

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 590088-7 «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки)»

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству



Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«13» 12. 2018 № 23-02/7065

13 декабря 2018 года


(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	11.12.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____

Раковская Е.И.

16.12.2018

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономиче-

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

ческой политике, промышленности и предпринимательству

Е.И. Раковская

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 590088-7 «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки)»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 590088-7 «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки)».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 77 57 16 тел. 78 61 31, 78 63 62, каб 421

от 12.12.2018 № 23-18/150-ВН

На № 23-02/6889 от 06.12.2018

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 590088-7 «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки)»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.		+
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.		+
4.	Маслов Е.В.		+
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Аникеев А.А.		+
4.	Ибрагимов Н.Р.		+
5.	Ермакова Ж.А.		+
6.	Куниловский А.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Жарков А.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроектом предлагается ввести в Российской Федерации государственную монополию на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта.

Также предлагается создать на базе ОАО «Росспиртпром» общероссийскую организацию (объединение), которая объединит на правах территориальных филиалов организации, осуществляющие производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием

этилового спирта, посредством возмездного изъятия имущественных комплексов и основного технологического оборудования организаций, в уставном капитале которых доля государства составляет менее 50 процентов, с доведением этой доли до 100 процентов.

Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает, так как реализация законопроекта может привести к негативным социально-экономическим последствиям, в том числе прекращению деятельности негосударственных организаций, осуществляющих производство и оборот этилового спирта, массовому нелегальному производству (самогоноварению) и обороту этилового спирта, что не будет способствовать достижению указанных авторами законопроекта целей.

Также принятие законопроекта потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета. Однако финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит соответствующих расчетов, позволяющих провести финансовую оценку экономического эффекта от реализации предлагаемых решений, влияния реализации проекта акта на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, в законопроекте не указаны источники возмещения дополнительных расходов федерального бюджета, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Комитет рекомендует проект федерального закона отклонить.

Председатель комитета



Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О проекте федерального закона № 590088-7 «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки)»
Подпись	Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству
Инициатор	Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству
Дата начала процесса	10.12.2018 16:04
Дата окончания процесса	11.12.2018 09:22

Комментарии инициатора

отклонить

Не согласен	10.12.2018	Аверьянов Г.М.	Председатель комитета
Не согласен	10.12.2018	Ермакова Ж.А.	Председатель комитета
Не согласен	10.12.2018	Куниловский А.А.	Председатель комитета
Не согласен	10.12.2018	Ибрагимов Н.Р.	Председатель комитета
Не согласен	11.12.2018	Жарков А.Н.	Председатель комитета
Не согласен	10.12.2018	Швецов А.В.	Председатель комитета
Не согласен	10.12.2018	Алкулов Е.К.	Председатель комитета
Не согласен	10.12.2018	Хромушина О.Н.	Председатель комитета
Не согласен	11.12.2018	Шукурова Т.О.	Председатель комитета

Комментарии участников

Аверьянов Г.М.:
Не согл.

Ермакова Ж.А.:
Отклонить

Куниловский А.А.:
отклонить

Ибрагимов Н.Р.:
-

Жарков А.Н.:
откл

АН

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.12.2018 № 159
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " декабря 2018 г.

66. О проекте федерального закона № 590088-7 "О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки)" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, О.Н.Смолин, М.Ю.Авдеев, В.А.Агаев, О.Н.Алимова, Н.В.Арефьев, Ж.И.Алферов, Ю.В.Афонин, А.Ж.Бифов, В.Н.Блоцкий, В.В.Бортко, С.А.Гаврилов, В.А.Ганзя, П.С.Дорохин, Н.Н.Езерский, Н.Н.Иванов, С.И.Казанков, Л.И.Калашников, Н.И.Осадчий, А.А.Кравец, А.В.Корниенко, Р.Д.Курбанов, А.В.Куриный, О.А.Лебедев, А.Н.Некрасов, Д.Г.Новиков, С.М.Пантелеев, Д.А.Парфенов, Т.В.Плетнева, В.Г.Поздняков, А.А.Пономарев, В.Ф.Рашкин, С.Е.Савицкая, Ю.П.Синельщиков, К.К.Тайсаев, Н.М.Харитонов, М.В.Щапов, С.А.Шаргунов, А.А.Ющенко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«06» 12. 2018 № 23-02/6829

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 12 января 2019 года.

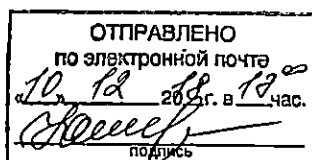
2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 11 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.11.2018
№590088-7; 1.1

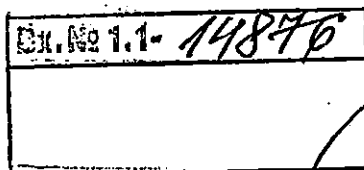
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки)», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Капиным, Н.В.Коломейцевым и другими депутатами Государственной Думы.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 15 л.,
- 2) пояснительная записка на 7 л.,
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 2 л.,
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 3 л.,
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации от 30.10.2018 года №8830п – П11 на 2 л.;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



Н.В.Коломейцев

Исполн.: А.А. Чумаков

Вносится депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Смолиным, М.Ю.Авдеевым, В.А.Агаевым, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым, Ж.И.Алферовым, Ю.В.Афониным, А.Ж.Бифовым, В.Н.Блоцким, В.В.Бортко, С.А.Гавриловым, В.А.Ганзя, П.С.Дорохиным, Н.Н.Езерским, Н.Н.Ивановым, С.И.Казанковым, Л.И.Калашниковым, Н.И.Осадчим, А.А.Кравцом, А.В.Корниенко, Р.Д.Курбановым, А.В.Куриным, О.А.Лебедевым, А.Н.Некрасовым, Д.Г.Новиковым, С.М.Пантелеевым, Д.А.Парфеновым, Т.В.Плетневой, В.Г.Поздняковым, А.А.Пономаревым, В.Ф.Рапкиным, С.Е.Савицкой, Ю.П.Синельщиковым, К.К.Тайсаевым, Н.М.Харитоновым, М.В.Щаповым, С.А.Шаргуновым, А.А.Ющенко

Проект № 590088-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки)

Статья 1

На основании статьи 4 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции») ввести на территории Российской Федерации с 1 января 2020 года государственную монополию:

1) на производство этилового спирта (ректификованного этилового спирта, денатурированного спирта (денатурата), спирта-сырца) и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки);

2) на оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки), (поставка, перевозка, хранение и использование этилового спирта для производства и оборота алкогольной продукции).

Статья 2

Установить, что с 1 января 2020 года на территории Российской Федерации в связи с введением государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки):

1) производство этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки), осуществляется организациями, в уставном капитале которых доля (вклад) государства составляет 100 процентов;

2) оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки) (закупку этилового спирта у организаций, указанных в абзаце втором настоящей статьи, хранение закупленного у данных организаций этилового спирта для последующего производства и (или) оборота алкогольной продукции (кроме розничной продажи алкогольной продукции, а также розничной торговли алкогольной продукцией в организациях общественного питания) осуществляют организации, в уставном капитале которых доля (вклад) участия Российской Федерации составляет 100 процентов.

Статья 3

С целью установления государственной монополии на производство и оборот этилового спирта (ректификованного этилового спирта, денатурированного спирта (денатурата), спирта-сырца) или алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки), на территории Российской Федерации с 1 января 2020 года создать на базе ОАО «Росспиртпром», 100 процентов акций которой принадлежат государству, общероссийскую организацию, в состав которой на правах территориальных филиалов войдут организации, осуществляющие производство и оборот

этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки). Положение об общероссийской организации (объединении) ОАО «Росспиртпром», осуществляющей на территории Российской Федерации реализацию государственной монополии по производству и обороту этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки), утверждается Правительством Российской Федерации.

Статья 4

1. Установить, что с 1 января 2020 года действие лицензий, выданных на осуществление деятельности по производству и обороту этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки) организациям, включенным в Перечень организаций, утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 8 настоящего Федерального закона, прекращается.

2. Установить, что с 1 января 2020 года Федеральный закон от 22.11.1995 года №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» применяется в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, с учетом порядка производства и оборота этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки), установленного Правительством Российской Федерации.

3. Установить, что убытки, причиненные в результате всех процедур, направленных на установление государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки), на территории Российской Федерации, в том числе возникшие у собственников, чье имущество подлежит

изъятию, подлежат компенсации за счет средств федерального бюджета полученных в результате деятельности по производству и обороту этилового спирта и алкогольной продукции, производимой из этилового спирта (водки).

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2017, №31, ст. 4827) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица, имеющие право осуществлять свою деятельность соответствии с законодательством Российской Федерации о введении государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, и (или) алкогольной продукции, производимой на основе этилового спирта (водки), юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие производство и оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу спиртосодержащей непивцевой продукции, пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, а также сидра, пуаре (грушевого сидра), медовухи (медового напитка), и физические лица, состоящие с указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие отпуск алкогольной продукции покупателям по договорам

розничной купли-продажи (продавцы), и на отношения, связанные с потреблением (распитием) алкогольной продукции.»;

2) статью 2 дополнить пунктом 28 в следующей редакции:

«28) организации, осуществляющие производство этилового спирта (ректификованного этилового спирта, денатурированного спирта (денатурата), спирта-сырца) и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки), – юридические лица, в уставном капитале которых доля (вклад) участия Российской Федерации составляет 100 процентов.»;

3) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Государственная монополия на производство и оборот этилового спирта

На территории Российской Федерации действует государственная монополия на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки), в соответствии с положениями Федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта (ректификованного этилового спирта, денатурированного спирта (денатурата), спирта-сырца) и (или) алкогольной продукции с использованием этилового спирта (водки)» и настоящего Федерального закона.»;

4) абзац первый пункта 9 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«9. Производство этилового спирта (ректификованного этилового спирта, спирта-сырца) и (или) алкогольной продукции с использованием этилового спирта (водки) вправе осуществлять юридические лица, в уставном капитале которых доля (вклад) участия Российской Федерации составляет 100 процентов, в том числе казенные предприятия.».

5) пункт 11 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«В случае аннулирования или прекращения действия лицензии на

производство этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также при принятии производителем такой продукции решения о консервации организация под контролем лицензирующего органа в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, обязана законсервировать основное технологическое оборудование для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

6) подпункт 3 пункта 1 статьи 10.2 изложить в следующей редакции:

«3) справка, прилагаемая к товарно-транспортной накладной (для этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, производство которых осуществляется на территории Российской Федерации, а также для импортированной алкогольной и спиртосодержащей продукции, являющихся товарами государств – членов Евроазиатского экономического союза и членов Таможенного союза);»;

7) пункт 2.2 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«2.2. Производство водки вправе осуществлять юридические лица, в уставном капитале которых доля (вклад) участия Российской Федерации составляет 100 процентов, в том числе казенные предприятия, имеющие оплаченный уставной капитал (уставный фонд) в размере не менее 80 млн. руб.».

8) пункт 1 статьи 14.1 изложить в следующей редакции:

«Основное технологическое оборудование для производства этилового спирта (за исключением основного технологического оборудования для производства фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола)) с производственной мощностью более 4000 декалитров подлежит государственной регистрации в едином государственном реестре мощностей основного технологического оборудования для производства этилового спирта или алкогольной продукции с использованием этилового спирта, производства

пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в момент его приобретения, сборки или ввоза на территорию Российской Федерации производителем спиртосодержащей продукции. Порядок регистрации данного оборудования устанавливается Правительством Российской Федерации.».

9) в статье 19:

а) подпункт 9 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«9) документ, подтверждающий наличие у организации уставного капитала (уставного фонда) в соответствии с пунктами 2.1 и 2.2 статьи 11 настоящего Федерального закона;»;

б) абзацы первый и второй подпункта 17 изложить в следующей редакции:

«17. Лицензия на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции выдается на срок, указанный лицензиатом, но не более чем на 10 лет.

Срок действия такой лицензии продлевается по просьбе лицензиата на основании представляемого им в лицензирующий орган заявления в письменной форме о продлении срока действия такой лицензии при условии уплаты государственной пошлины в соответствии с пунктом 18 настоящей статьи, а также на основании представляемых налоговым органом по межведомственному запросу лицензирующего органа сведений об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах на срок, указанный лицензиатом, но не более чем на десять лет.».

10) абзац 33 пункта 1 статьи 26 изложить в следующей редакции:

«перемещение по территории Российской Федерации (изменение местонахождения алкогольной продукции с использованием транспортных средств или без них, в том числе при перемещении через Государственную границу Российской Федерации) физическими лицами алкогольной

продукции, не маркированной в соответствии с законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции, в том числе продукции, являющейся товаром ЕАЭС, за исключением перемещения по территории Российской Федерации указанной алкогольной продукции в объеме не более 10 литров на одного человека, достигшего возраста 18 лет;».

Статья 6

Внести в пункт 4.2 статьи 45 Главы 8 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 16, ст. 1815; № 31, ст. 4161; 2011, № 50, ст. 7351; 2012, № 26, ст. 3446; № 53, ст. 7587; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 43, ст. 5797; № 52, ст. 7540; 2015, № 29, ст. 4367, 4388; 2016, № 27, ст. 4238; 2017, № 31, ст. 4827) следующие изменения:

«4.2. Организации, осуществляющие производство, оборот, поставку, хранение, перевозку и использование для собственных нужд фармацевтической субстанции спирта этилового (этанол) для производства спиртосодержащих лекарственных препаратов, обязаны осуществлять учет и декларирование в порядке, установленном статьями 8 и 14 Федерального закона от 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции".

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 04 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст.2716) следующие изменения:

1) пункт 4 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«4. Лицензии действуют бессрочно, кроме лицензий, выдаваемых организациям, осуществляющим деятельность по производству, обороту, поставке, хранению и перевозке фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола) для производства спиртосодержащих лекарственных препаратов, указанную в пункте 16 «Производство лекарственных средств», срок действия которых устанавливается 10 лет.»

2) подпункт 16 пункта 1 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«16) производство лекарственных средств, в том числе производство, оборот, поставка, перевозка и хранение фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола) для производства спиртосодержащих лекарственных средств;

Статья 8

1. Правительству Российской Федерации в целях установления государственной монополии на производство и оборот этилового спирта (ректификованного этилового спирта, денатурированного спирта (денатурата), спирта-сырца) или алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки), на территории Российской Федерации:

1) утвердить до 1 октября 2019 года перечень организаций, осуществляющих:

а) производство этилового спирта и (или) алкогольной продукции,

производимой с использованием этилового спирта (водки), объекты и основное технологическое оборудование которых подлежат изъятию и передаче в федеральную собственность, в связи с тем, что в их уставном фонде доля (вклад) государства составляет менее 50 процентов и они не отвечают условиям, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Федерального закона;

б) оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки), (кроме розничной продажи алкогольной продукции, а также розничной продажи в организациях общественного питания), объекты и основное технологическое оборудование, которых подлежат изъятию и передаче в федеральную собственность в связи с тем, что в их уставном фонде доля (вклад) государства составляет менее 50 процентов и не отвечают условиям, указанным в пунктах 1 и 2 статьи 2 настоящего Федерального закона;

2) в срок до 1.03.2020 года утвердить План мероприятий по изъятию и передаче в федеральную собственность имущественных комплексов и технологического оборудования организаций, включенных в Перечень организаций, имущественные комплексы и основное технологическое оборудование которых подлежат передаче в федеральную собственность, утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи (далее – Перечень организаций).

3. В Плате мероприятий по изъятию и передаче в федеральную собственность имущественных комплексов и технологического оборудования организаций, включенных в Перечень организаций, указать, что:

1) ответственным федеральным органом исполнительной власти за осуществление действий по выявлению собственников организаций, имущество которых подлежит передаче в федеральную собственность, а также

по организации передачи их имущества в управление наиболее крупной российской организации, 100 процентов акций которых находятся в федеральной собственности, является уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом;

2) сроки и порядок передачи объектов (имущественных комплексов) организаций, осуществляющих производство и оборот этилового спирта, а также алкогольной продукции, произведенной из этилового спирта (водки) территории Российской Федерации, в федеральную собственность, устанавливаются исходя из принятого решения по конкретному способу отчуждения путем:

а) изъятия имущества и обращения его в федеральную собственность;

б) увеличения за счет средств федерального бюджета стоимости имущества, в том числе посредством увеличения уставного (складочного) капитала организации, включенной в Перечень организаций, в результате которого в федеральную собственность на первом этапе будет передан контрольный пакет его акций (долей, пая) с дальнейшим увеличением количества акций, доли (пая) государства в составе общей долевой собственности на имущество данной организации до 100%;

3) контрольный пакет акций (долей, пая) организации, включенной в Перечень организаций, утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 2 настоящего Федерального закона передается для управления общероссийской организации (объединению), являющейся крупнейшим российским производителем этилового спирта, 100 процентов акций (долей, пая) которой находятся в федеральной собственности;

4) уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению федеральным имуществом:

заключает договора с организациями, выбранными по конкурсу (тендеру), на осуществление оценки суммы возможной компенсации, в том числе убытков, выплачиваемой собственникам организаций, указанных в Перечне организаций, за счет средств федерального бюджета;

до 1 октября 2020 года представляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную политику в сфере экономики, результаты оценки стоимости передаваемого в федеральную собственность объектов (имущественного комплекса) и основного технологического оборудования по производству этилового спирта (ректификованного этилового спирта, спирта-сырца) или алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки), организаций, включенных в Перечень организаций, оценки суммы компенсации убытков, выплачиваемой им в связи с изъятием объекта (имущественного комплекса);

направляет извещения собственнику изымаемого имущества о том, что до передачи его в федеральную собственность он обязан обеспечить сохранность такого имущества, не допускать его отчуждения или установления дополнительных обременений в отношении такого имущества, а также не принимать решения о сокращении численности (штата) работников организации и их увольнения в связи с сокращением численности (штата). В извещении необходимо указать, что в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации сделки, совершенные собственником изымаемого имущества, в нарушение пункта 1 настоящей статьи, являются ничтожными.

заключает с собственником изымаемого имущества договор на передачу в федеральную собственность объектов и имущественных комплексов организации, включенной в Перечень организаций;

осуществляет подготовку всех документов, необходимых для

государственной регистрации в Едином государственном реестре собственности передаваемых в федеральную собственность объектов и имущественных комплексов организаций, включенных в Перечень организаций;

5) собственник изымаемого имущества со дня получения извещения обязан по запросу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по управлению федеральным имуществом, предоставлять полную и достоверную информацию об изымаемом имуществе, о своих данных, а также обеспечить беспрепятственный доступ к имуществу, подлежащему передаче в федеральную собственность;

6) при формировании проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов необходимо учесть и включить в расходную часть федерального бюджета объем средств, необходимый для финансирования расходов на выплату в 2020 году компенсаций собственникам организаций, имущественные комплексы и основное технологическое оборудование которых передается в федеральную собственность;

7) в целях создания равных условий оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории ЕАЭС и Таможенного союза в срок до 1.10.2019 года разработать проект Соглашения об обороте этилового спирта и алкогольной продукции на территории государств – членов Евразийского экономического союза и Таможенного союза и проект Соглашения о внесении изменений в Приложение №2 к Договору о Евразийском экономическом союзе, предусматривающие производство и оборот этилового спирта и алкогольной продукции на территории государств – членов Евразийского экономического союза, и внести их на рассмотрение в Евразийскую

экономическую комиссию для последующего рассмотрения и утверждения Высшим Евразийским экономическим советом;

8) в срок до 1.10.2020 года подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об установлении государственной монополии на производство и оборот фармацевтической субстанции этилового спирта (этанол) для производства спиртосодержащих лекарственных препаратов».

Статья 9

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Статья 7 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 июля 2019 года для организаций, получающих лицензию на производство, оборот, поставку, хранение, перевозку и реализацию фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола) для производства спиртосодержащих лекарственных препаратов.

Для организаций, осуществляющих производство фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола), получивших лицензию на производство лекарственных средств до 1 июля 2019 года, десятилетний срок действия ранее выданной лицензии на производство лекарственных средств исчисляется с даты фактической их выдачи, указанной в данной лицензии, но не ранее 1 июля 2009 года. Лицензию на оборот, поставку, перевозку, хранение и реализацию фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола) для производства спиртосодержащих лекарственных препаратов выдаются организациям, имеющим лицензию на производство фармацевтической субстанции для производства лекарственных средств с 1 июля 2019 года.

3. Пункт 1 статьи 7 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 июля 2019 года.

Президент
Российской Федерации

 Г.А.Зюганов

 И.И.Мельников

 В.И.Кашин

 Н.В.Коломейцев

 В.С.Шурчанов

 О.Н.Смолин

 Н.В.Арефьев

 М.Ю.Авдеев

 В.А.Агаев

 О.Н.Алимова

 Ж.И.Алферов

 Ю.В.Афонин

 А.Ж.Бифов

 В.Н.Блоцкий

 В.В.Бортко

 С.А.Гаврилов

 В.А.Ганзя

 П.С.Дорохин

 Н.Н.Езерский

 Н.Н.Иванов

 С.И.Казанков

 Л.И.Калашников

 А.В.Корниенко

 А.А.Кравец

 Р.Д.Курбанов

 А.В.Куринный

 О.А.Лебедев

 А.Н.Некрасов

 Д.Г.Новиков

 Н.И.Осадчий

 С.М.Пантелеев

 Д.А.Парфенов

 В.Г.Поздняков

 А.А.Пономарев

 Т.В.Плетнева

 В.Ф.Рапкин

 С.Е.Савицкая

 Ю.П.Синельщиков

 К.К.Тайсаев

 Н.М.Харитонов

 М.В.Щапов

 С.А.Шаргунов

 А.А.Ющенко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки)»

Проектом федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки)» предусматривается введение государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции с использованием этилового спирта (водки) на территории Российской Федерации.

Данный законопроект разработан в связи с необходимостью принятия государственных мер по подавлению нелегального рынка производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции в стране.

Сегодня существуют серьезные стимулы для ведения нелегальной деятельности на алкогольном рынке. Согласно данным ЕЭК 74% цены занимают налоги, что создает стимулы организовывать незаконные предприятия.

Согласно статье 2 законопроекта производство этилового спирта и (или) алкогольной продукции с использованием этилового спирта на территории Российской Федерации, а также оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки) (закупку этилового спирта у организаций, указанных в абзаце втором настоящей статьи, поставку, перевозку и хранение этилового спирта для последующего производства и (или) оборота алкогольной продукции (водки) (кроме розничной продажи алкогольной продукции, а также розничной торговли алкогольной продукцией в организациях общественного питания) осуществляют организации, в уставном капитале которых доля (вклад) участия Российской Федерации составляет 100 процентов.

В целях обеспечения государственной монополии по производству и обороту этилового спирта и алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки), законопроектом предлагается создать в 2020 году общероссийскую организацию (объединение), которая объединит на правах филиалов все организации, осуществляющие производство и оборот этилового спирта и алкогольной продукции с учетом требований, установленных Федеральным законом №171-ФЗ от 22.11.1995 года, и в порядке, предлагаемом настоящим законопроектом.

По мнению авторов законопроекта создание данной общероссийской организацией возможно осуществить на базе ОАО «Росспиртпром» с

передачей в её структуру в качестве филиалов ныне работающих на этом рынке организаций, с увеличением доли государства в их уставном капитале (уставном фонде) от 50 до 100 процентов за период 2019-2020 годов.

По данным экспертов института экономики РАН на рынке легального производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции с использованием этилового пищевого спирта более 74 процентов занимают предприятия ОАО «Росспиртпром», Татспиртпром и Башспирт, в уставных фондах которых доля государства составляет 100 процентов. По сути требуется провести организационные меры по национализации (возмездного изъятия) объектов и основного технологического оборудования организаций, занимающих 26 процентов доли этого рынка, в уставном капитале которых доля государства составляет менее 50 процентов, с доведением этой доли до 100 процентов в ближайшие два года.

В статье 8 законопроекта предлагаются организационно-правовые меры по установлению государственной монополии в этой сфере, которые должны осуществить Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, ответственные за реализацию этой государственной задачи.

Рынок алкогольной продукции является одним из наиболее крупных по стоимостному объёму продаж. Его доля в общем обороте розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями составляет порядка 14%, что делает его важной сферой с точки зрения, как экономического анализа, так и регулирования.

С целью контроля качества производимого этилового спирта законопроектом предусматривается запрет для юридических лиц, в уставном капитале (уставном фонде) доля государства составляет менее 100 процентов, осуществлять производство и оборот этилового спирта, а также производство алкогольной продукции, произведенного из этилового спирта.

Данные меры, направлены, прежде всего, на сохранение жизни и здоровья граждан, являются инструментом недопущения суррогатного алкоголя на рынок и его повсеместного распространения.

По мнению ряда экспертов, в России, по меньшей мере, 5 млн. человек страдают хроническим алкоголизмом, регулярно потребляют алкоголь – 40 % работающих граждан. Около 40 тысяч человек ежегодно умирают от алкогольной интоксикации, еще сотни тысяч умирают от сопутствующих алкоголизму болезней.

При этом во многих случаях такие негативные последствия связаны с

употреблением некачественного алкоголя. По мнению ряда экспертов-специалистов в стране объем алкогольной продукции, производимой и потребляемой населением страны составляет более 70 процентов указывают, что около половины потребляемого в стране алкоголя производится нелегально.

Например, в последние 2-3 года объем розничной продажи такого спиртного напитка как водка на 80 % превышает подтвержденный объем поставок указанного напитка производителями.

В тоже время анализ состояния отрасли и рынка, проведенный экспертами Института экономики РАН показывает, что с учетом принятия мер по борьбе с поступлением на рынок нелегальной продукции коэффициент собираемости доходов, рассчитанный для крепкой алкогольной продукции для периода с 2012 по 2016 годы, возрастал в связи с совершенствованием учета путем ЕГАИС.

Полученные им выводы подтверждаются следующими данными.

Согласно отчетам Росалкогольрегулирование в период с 2010 по 2013 годы не было выявлено подпольных цехов по производству спирта и алкогольной продукции. Не было и нелегальных предприятий торговли. Однако, начиная с 2014 года выросло количество выявленных нелегальных цехов и предприятий. За последние 2 года силовиками ликвидированы более 370 подпольных заводов по производству спирта и алкогольной продукции и складов, изъято более 70 млн. литров нелегального спиртного.

Резкое увеличение незаконных производств может свидетельствовать о нарушении правила превышения размера ожидаемой санкции над выгодой от нелегальной деятельности, а также о возможных пробелах в регулировании, среди которых следует отметить первичный контроль над оборудованием, т.е. контроль над основным технологическим оборудованием, закупаемого впервые и еще не учтенным в Росалкогольрегулировании. Обязанность постановки на учет данного технологического оборудования лежит на покупателе непосредственно до запуска производства, однако в настоящее время нет правовых механизмов, препятствующих владельцу запустить производство без регистрации оборудования.

В связи с этим законопроектом предлагается внести изменения в статьи 8,11 и 14 Федерального закона №171-ФЗ от 22.11.1995 года, устанавливающие дополнительные требования и меры по контролю за установкой и введением в эксплуатацию основного технологического нового оборудования, запасных

частей к ним, а также усилить уголовную и административную ответственность за допущенные правонарушения в процессе производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции.

Ряд заводов, производящих фармацевтическую субстанцию спирта этилового (этанол), созданы на базе бывших заводов, производивших этиловый спирт и по разным причинам лишены лицензии на его производство. В условиях, когда срок действия лицензии на производство этилового спирта из пищевого сырья у заводов закончился (продлить не удалось), бывшие спиртзаводы становятся филиалами определенных фармацевтических компаний и фактически продолжают производить этанол, теперь фармацевтическую субстанцию спирта этилового. Необходимо учесть, что лицензия на производство фармацевтической субстанции спирта этилового в отличие от лицензии на производство спирта из пищевого сырья является бессрочной. Кроме того, данные лицензии выдают разные инстанции. Лицензию на производство спирта из пищевого сырья выдает Росалкогольрегулирование, лицензию на производство фармацевтической субстанции спирта этилового – Минпромторг России. Получить последнюю лицензию проще, кроме того она носит бессрочный характер. Объемы производства фармацевтической субстанции спирта этилового за последние несколько лет значительно выросли. Цистерны с фармацевтической субстанцией спирта этилового неоднократно выявлялись на нелегальных объектах по производству водки.

С 1 января 2018 года вступили в силу изменения по ужесточению правил в отношении контроля производства и реализации фармацевтической субстанции спирта этилового. Несмотря на то, что теперь на производстве установлены счетчики, принимающая сторона тоже фиксирует объем через ЕГАИС, литраж не фиксируется при заливке как при заливке спирта для алкогольной продукции. Кроме того, нет запрета на производство и перевозку фармацевтической субстанции спирта этилового.

Учитывая данные факторы, законопроектом предлагается установить требования к организациям по перевозке фармацевтической субстанции спирта этилового аналогичные требованиям, установленным в отношении перевозок этилового спирта ректифицированного из пищевого сырья.

В связи с этим в законопроекте предложены изменения в пункт 4.2 статьи 45 Главы 8 Федерального закона от 12 апреля 2010 года №61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» Организации, осуществляющие производство, оборот, перевозку, поставку, хранение и использование для

собственных нужд фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола) для производства спиртосодержащих лекарственных препаратов, обязаны осуществлять учет и декларирование в порядке, установленном статьями 8 и 14 Федерального закона от 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ, что позволит ввести:

учет и передачу данных о количестве перевозимой фармацевтической субстанции спирта этилового в ЕГАИС, отслеживание движения транспортных средств, перевозящих фармацевтическую субстанцию спирта этилового,

лицензирование данных перевозок, а также предварительное уведомление Росалкогольрегулирование о планируемой закупке фармацевтической субстанции спирта этилового.

Кроме того, в пункте 9 статьи 5 и пункте 2 статьи 7 законопроекта предлагается установить одинаковый срок действия лицензий 10 лет со дня их выдачи для организаций, производящих этиловый спирт и организаций производящих фармацевтическую субстанцию этилового спирта (этанола), а также для организаций, производящих фармацевтическую субстанцию этилового спирта (этанола) ввести обязанность иметь лицензии на осуществление оборота, поставки, хранения и перевозки фармацевтической субстанции этилового спирта (этанола).

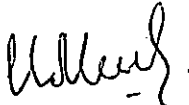
Для обеспечения государственной монополии в этой сфере предлагается отдельным федеральным законом внести в часть 2 статьи 171.3 Уголовного кодекса Российской Федерации новую норму, устанавливающую повышенные меры ответственности за уголовные преступления за производство, закупку (в том числе импорт), поставку (в том числе экспорт), хранение, перевозку и (или) розничную продажу этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии в случаях, если такая лицензия обязательна, совершенные в крупном размере, «лицом с использованием своего служебного положения» - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до двух миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет или без такового с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет либо без такового. Данные законодательные новации предлагаются принять для

перекрытия на заводах по производству фармацевтической субстанции этилового спирта каналов нелегального производства этилового спирта и поставки его для производства нелегальной и некачественной алкогольной продукции.

В целях усиления государственного контроля в пункте 8 статьи 8 законопроекта Правительству Российской Федерации предлагается «в срок до 01.10.2020 года подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О национализации организаций, осуществляющих производство и оборот фармацевтической субстанции этилового спирта (этанол) для производства спиртосодержащих лекарственных препаратов».


Введение государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и алкогольной продукции (водки) наряду с внедрением ЕГАИС - системы учета производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции вплоть до внедрения автоматизированного учета его оборота в каждом торговом магазине безусловно позволит снизить выпуск нелегальной и некачественной алкогольной и спиртосодержащей продукции и мобилизовать дополнительные доходы в федеральный бюджет около 400-500 миллиардов рублей в год.

 Ф.А.Зюганов

 - И.И.Мельников

 В.И.Кашин

 Н.В.Коломейцев

 В.С.Шурчанов


 О.Н.Смолин

 Н.В.Арефьев

 М.Ю.Авдеев

 В.А.Агаев

 О.Н.Алимова

 Ж.И.Алферов

 Ю.В.Афонин

 А.Ж.Бифов

 В.Н.Блоцкий

 В.В.Бортко

 С.А.Гаврилов

 В.А.Ганзя

 П.С.Дорохин

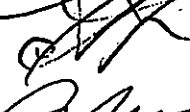
 Н.Н.Езерский

 Н.Н.Иванов


 С.И.Казанков

 Л.И.Калашников

 А.В.Корниенко

 А.А.Кравец

 Р.Д.Курбанов

 А.В.Куринный

 О.А.Лебедев

А.Н.Некрасов

Д.Г.Новиков

Н.И.Осадчий

С.М.Пантелеев

Д.А.Парфенов

В.Г.Поздняков

А.А.Паномарев

Т.В.Плетнева

В.Ф.Рашкин

С.Е.Савицкая

Ю.П.Синеньшиков

К.К.Тайсаев

Н.М.Харитонов

М.В.Шапов

С.А.Шаргунов

А.А.Ющенко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки)»

Принятие Федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки)» потребует выделения в 2020 году дополнительных средств из федерального бюджета на финансирование расходов на оплату доли (паев) уставного фонда (уставного капитала) организаций, осуществляющих деятельность по производству и обороту этилового спирта и алкогольной продукции, произведенной из этилового спирта (водки), которые будут передаваться в федеральную собственность. Объем средств федерального бюджета, необходимых для реализации данного федерального закона, должен быть учтен Правительством Российской Федерации при подготовке проекта федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по результатам проведенного анализа рынка производства и оборота этилового и (или) алкогольной продукции, производимой с применением этилового спирта (водки), и выбора конкретных организаций, доли (паи), а также объекты (имущественные комплексы) которых в 2020 году будут передаваться в федеральную собственность.

В пункте 3 статьи 4 проекта данного Федерального закона указано, что убытки, причиненные в результате всех процедур, направленных на установление государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки), на территории Российской Федерации, в том числе возникшие у собственников, чье имущество подлежит изъятию, подлежат компенсации за счет средств федерального бюджета, полученных в результате деятельности по производству и обороту этилового спирта и алкогольной продукции, производимой из этилового спирта (водки).

 Т.А.Зюганов

 И.И.Мельников

 В.И.Кашин

 Н.В.Коломейцев

 В.С.Шурчанов

 О.Н.Смолин

 Н.В.Арефьев


 М.Ю.Авдеев

 В.А.Агаев

 О.Н.Алимова

 Ж.И.Алферов

 Ю.В.Афонин



А.Ж.Бифов



В.Н.Блоцкий



В.В.Бортко



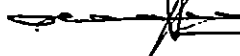
С.А.Гаврилов



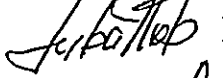
В.А.Ганзя



П.С.Дорохин



Н.Н.Езерский



Н.Н.Иванов



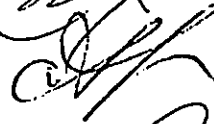
С.И.Казанков



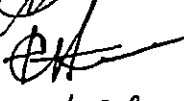
Л.И.Калашников



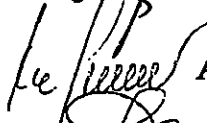
А.В.Корниенко



А.А.Кравец



Р.Д.Курбанов



А.В.Куринный



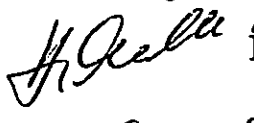
О.А.Лебедев



А.Н.Некрасов



Д.Г.Новиков



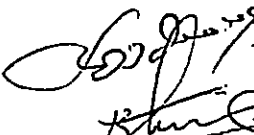
Н.И.Осадчий



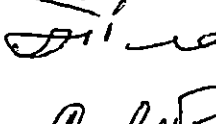
С.М.Пантелеев



Д.А.Парфенов



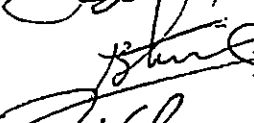
В.Г.Поздняков



А.А.Пономарев



Т.В.Плетнева



В.Ф.Рашкин



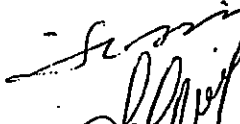
С.Е.Савицкая



Ю.И.Синельщиков



К.К.Тайсаев



Н.М.Харитонов



М.В.Шапов



С.А.Шаргунов



А.А.Ющенко

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки)»

Принятие настоящего Федерального закона повлечет необходимость установления Правительством Российской Федерации:

1) порядка передачи в федеральную собственность объектов и имущественных комплексов организаций, осуществляющих деятельность по производству и обороту этилового спирта и алкогольной продукции, произведенной из этилового спирта (водки), на территории Российской Федерации;

2) порядка производства и оборота этилового спирта и (или) алкогольной продукции, произведенной из этилового спирта (водки);

3) внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 года №1694 «О порядке учета и декларирования объема производства, поставки и (или) использования для собственных нужд фармацевтической субстанции спирта этилового (этанол) и внесения изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», восстанавливающие нормы, регулирующие вопросы учета объемов оборота фармацевтической субстанции спирта этилового (этанол) с применением автоматических средств измерения по аналогии с нормами, регулирующими учет объема оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, с применением автоматических средств измерения, в соответствии с нормами, изложенными в абзацах четыре и пять пункта 3 статьи 14 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ (в редакции Федерального закона от 28.12.2017 №433-ФЗ), в которых указано, что Правительству Российской Федерации установить следующие нормативные акты:

«порядок учета объема производства, оборота и (или) использования фармацевтической субстанции спирта этилового (этаноло), а также производства, изготовления и (или) оборота (за исключением розничной продажи) спиртосодержащих лекарственных препаратов и (или) спиртосодержащих медицинских изделий;

порядок представления и форма деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования фармацевтической субстанции спирта этилового (этаноло), а также производства, изготовления и (или) оборота (за исключением розничной продажи) спиртосодержащих лекарственных препаратов и (или) спиртосодержащих медицинских изделий.»;

4) внести в Перечень работ, составляющих деятельность по производству лекарственных средств, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2012 года №686 «Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств» пункт 9.1. следующего содержания:

«9.1. Производство, оборот, поставка, хранение, перевозка и реализация фармацевтической субстанции спирта этилового (этаноло) для производства спиртосодержащих лекарственных препаратов.».


 Г.А.Зюганов

 И.И.Мельников

 В.И.Кашин

 Н.В.Коломейцев

 В.С.Шурчанов

 О.Н.Смолин

 О.Н.Смолин

 Н.В.Арефьев

 М.Ю.Авдеев

 В.А.Агаев

 О.Н.Алимова


 Ж.И.Алферов

 Ю.В.Афонин

 А.Ж.Бифов

 В.Н.Блоцкий

 В.В.Бортко

 С.А.Гаврилов

 В.А.Ганзя

 П.С.Дорохин

 Н.Н.Езерский

 Н.Н.Иванов

 С.И.Казанков

И.И.Калашников А.В.Корниенко² А.А.Кравец
Р.Д.Курбанов А.В.Куринный О.А.Лебедев
А.Н.Некрасов Д.Г.Новиков Н.И.Осадчий
С.М.Пантелеев Д.А.Парфенов В.Г.Поздняков
А.А.Пономарев Т.В.Плетнева В.Ф.Рапкин
С.Е.Савицкая Ю.П.Синельников К.К.Тайсаев
Н.М.Харитонов М.В.Щапов С.А.Шаргунов
А.А.Ющенко



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » октября 2018 г.

№ 8830П-П11

МОСКВА

На № ШВС-4/108 от 19 июня 2018 г.



Государственная Дума ФСРФ
Дата 31.10.2018
№576593-7; 3.7

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.С.Шурчанову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О государственной монополии на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта (водки)", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы В.С.Шурчановым, Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается ввести в Российской Федерации государственную монополию на производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта.

Законопроектом также предлагается создать на базе ОАО "Росспиртпром" общероссийскую организацию (объединение), которая объединит на правах территориальных филиалов организации, осуществляющие производство и оборот этилового спирта и (или) алкогольной продукции, производимой с использованием этилового спирта, посредством возмездного изъятия имущественных комплексов и основного технологического оборудования организаций, в уставном капитале которых

доля государства составляет менее 50 процентов, с доведением этой доли до 100 процентов.

Вместе с тем согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие законопроекта потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета. Однако финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит соответствующих расчетов, позволяющих провести финансовую оценку экономического эффекта от реализации предлагаемых решений, влияния реализации проекта акта на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, в законопроекте не указаны источники возмещения дополнительных расходов федерального бюджета, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Реализация законопроекта также может привести к негативным социально-экономическим последствиям, в том числе прекращению деятельности негосударственных организаций, осуществляющих производство и оборот этилового спирта, массовому нелегальному производству (самогоноварению) и обороту этилового спирта, что не будет способствовать достижению указанных авторами законопроекта целей.

Учитывая изложенное, законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко

