

**СПРАВКА**  
о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»

**Проект внес:** Берг Юрий Александрович – Губернатор Оренбургской области  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Берижицкий С.П. – прокурор Оренбургской области

**Докладчик:** Самсонов Павел Васильевич – вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К., Хромушиной О.Н.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

---

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

24 12 2018  
(дата)  
С.И.Грачев  
(подпись)

**Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области**  
(штамп канцелярии)

«21» 12. 2018 № 23-01/4284

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	19.12.2018	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Баширова В.И.	13.12.2018	
Первый заместитель руководителя аппарата	Пасечник Н.Б.	11.12.2018	

Губернатора и Правительства области			
Министерство финансов Оренбургской области	Мошкова Т.Г.	14.11.2018	<i>Мошкова</i>
Министерство социального развития Оренбургской области	Самохина Т.С.	06.11.2018	<i>Самохина</i>
Министерство здравоохранения Оренбургской области	Зольникова Г.П.	01.11.2018	<i>Зольникова</i>
Министерство труда и занятости населения Оренбургской области	Кузьмин В.П.	07.11.2018	<i>Кузьмин</i>
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.	14.01.19	<i>Еременко</i>
		08.02.19	<i>Еременко</i>
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по законности и правопорядку	Алкулов Е.К.	26.12.2018	<i>Алкулов</i>

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил  
 М. СПЕЦИАЛИСТ *Сурбичева Ю.В.* *Алкулов* 26.12.18  
 (фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: Кулагину Д.В., Башировой В.И., комитетам и аппарату Законодательного Собрания Оренбургской области, государственному-правовому управлению аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокурору Оренбургской области

на бумажном носителе: Кулагину Д.В., прокурору Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа *ОПУБЛИКОВАТЬ*

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил  
 М. СПЕЦИАЛИСТ: *ОТДЕЛ* *Сурбичева Ю.В.* *Алкулов*  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

**Отметка об отправке документа по электронной почте**

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>ав. 18</i> 20.12.18 в 17:00 час. <i>Алкулов</i> подпись	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>11.02.19</i> 20.12.18 в 17:00 час. <i>Алкулов</i> подпись
--	--

*Кобалева Евгения Валерьевна*  
 78-08-56



## ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU  
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

21.12.2018г. № 01/22-1332  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, принятого постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 22 декабря 2007 года № 1865, сообщаю, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначен вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике Самсонов Павел Васильевич.

Ю.А.Берг

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

21.12.2018 № 23-01/7284



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_  
г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Бергу Ю.А. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОН

## ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕАБИЛИТАЦИИ И АДАПТАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ»

Принят Законодательным  
Собранием области

#### Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 6 ноября 2009 года № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» (газета «Южный Урал» от 21 ноября 2009 года, 26 марта 2011 года; газета «Оренбуржье» от 7 ноября 2013 года, 27 августа 2015 года, 25 февраля 2016 года, 9 марта 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2009, тридцать первое заседание; 2011, сорок шестое заседание; 2013, двадцать пятое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 3 марта 2017 года, № 5600201703030012) изменения.

1. Наименование Закона изложить в редакции:

«Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».

2. Преамбулу после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».

3. Статью 1 после слов «лица, освободившиеся из мест лишения свободы» в соответствующем падеже дополнить словами «и лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы» в соответствующем падеже.

4. Наименование и текст статьи 2 после слов «лица, освободившиеся из мест лишения свободы» в соответствующем падеже дополнить словами «и лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы» в соответствующем падеже.

5. Наименование и текст статьи 3 после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».

6. Наименование главы II изложить в редакции:

**«Глава II. Основные направления деятельности по социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».**

**7. В статье 4:**

**1) наименование и абзац первый после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы»;**

**2) абзац второй изложить в редакции:**

**«содействие лицам, освободившимся из мест лишения свободы, и лицам, осужденным к наказаниям, не связанным с лишением свободы, в трудовом, бытовом и социальном устройстве, а лицам, освободившимся из мест лишения свободы и утратившим социальные связи, – в предоставлении постоянного или временного жилья».**

**8. Наименование и текст статьи 5 после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».**

**9. Наименование главы III изложить в редакции:**

**«Глава III. Органы, учреждения и организации, осуществляющие социальную реабилитацию и адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».**

**10. Наименование и текст статьи 6 после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».**

**11. Наименование и текст статьи 7 после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».**

**12. Наименование и текст статьи 8 после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».**

**13. Наименование и текст статьи 9 после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».**

**14. Наименование и текст статьи 10 после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».**

**15. Наименование и текст статьи 11 после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».**

**16. Наименование и текст статьи 12 после слов «лица, освободившиеся из мест лишения свободы» в соответствующем падеже дополнить словами «и лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы» в соответствующем падеже.**

**17. Наименование главы IV изложить в редакции:**

«Глава IV. Реализация основных направлений деятельности по социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».

**18. В статье 13:**

1) наименование после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, за исключением осужденных по решению суда к исправительным работам»;

2) абзац первый изложить в редакции:

«Лица, освободившиеся из мест лишения свободы, и лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы, за исключением осужденных по решению суда к исправительным работам, ищущие работу и готовые приступить к ней, могут быть признаны безработными, и на них распространяется комплекс государственных услуг в сфере содействия занятости населения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации»;

3) абзац третий после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».

**19. В статье 14:**

1) наименование после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы»;

2) абзац первый изложить в редакции:

«Органы, осуществляющие социальную реабилитацию и адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, содействуют лицам, освободившимся из мест лишения свободы и утратившим социальные связи, в предоставлении постоянного или временного жилья»;

3) абзацы второй, четвертый, седьмой после слов «лица, освободившиеся из мест лишения свободы» в соответствующем падеже дополнить словами «и лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы» в соответствующем падеже.

**20. Наименование и текст статьи 15 после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».**

**21. Наименование и текст статьи 16 после слов «лиц, освободившихся из мест лишения свободы» дополнить словами «и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».**

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Ю.А.Берг

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка  
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений  
в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и  
адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»

В целях предупреждения рецидива преступлений и укрепления законности и правопорядка в Оренбургской области законопроектом вводится новая категория граждан – лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы, на которую распространяются меры поддержки, предусмотренные Законом Оренбургской области от 6 ноября 2009 года № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

Принятие закона будет способствовать повышению эффективности работы по профилактике правонарушений, увеличению числа трудоустроенных граждан, а также лиц, которым оказано содействие в решении социальных проблем.



Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений  
в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и  
адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» не приведет к изменению доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Оренбургской области.

## Перечень

нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Оренбургской области.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

В проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела  
правовой и антикоррупционной  
экспертизы



А.Н.Корецкий

11.12.2018

Согла.  


## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта закона

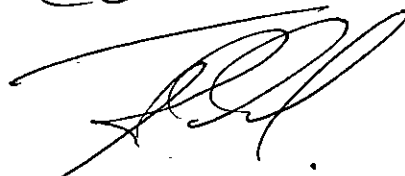
Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»

Представленный проект закона соответствует законодательству Российской Федерации.

Консультант отдела  
правовой и антикоррупционной  
экспертизы



А.Н.Корецкий  
11.12.2018

Согл.  




**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

09.01.2019 № 22-01-03-2018

на № \_\_\_\_\_

Председателю комитета Законодательного  
Собрания области по законности и  
правопорядку

Алкулову Е.К.

### ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник  
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена экспертиза доработанного проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», с учетом замечаний экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

К доработанному законопроекту замечаний и предложений правового характера не имеется.

Консультант  
08.02.2019



В.В.Прокофьева

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», доработанного с учетом предложений и замечаний экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области.

В доработанном законопроекте не учтено замечание юрико-технического характера, касающееся недопустимости внесения изменений в законодательный акт в обобщенной форме (основание: п. 63 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов).

Консультант отдела правовой и лингвистической экспертизы



Л.И.Манько

Консультант отдела мониторинга и кодификации правовых актов



В.В.Прокофьева

30.01.2019

Заключение  
экспертно-правового управления на проект закона  
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении  
реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»

Законопроект рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

Закон Оренбургской области от 06.11.2009 № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» (далее - Закон области) дополняется новой категорией граждан – лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

По законопроекту имеются предложения и замечания юридико-технического характера.

Так как из части 1 статьи 1 законопроекта не ясно, как будет изложено наименование Закона области, предлагаем изложить его в следующей редакции: «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы».

Преамбулу и все структурные единицы законодательного акта дополнить после слов «лица, освободившиеся из мест лишения свободы» словами «и лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы» в соответствующих падежах.

В соответствии с п.63 комментариев к методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов, внесение изменений в обобщенной форме в законодательный акт (в том числе замена слов и словосочетаний с использованием формулировки «по тексту») не допускается. По общему правилу каждое изменение должно быть оформлено отдельно с указанием конкретной структурной единицы законодательного акта, которая изменяется.

Положения абзаца 2 ст.4 и абзаца 1 ст.14 Закона области в обновляемой редакции не согласуются между собой.

Консультант отдела мониторинга  
и кодификации законодательных актов  
10.01.2019



В.В.Прокофьева



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта нормативного  
правового акта в целях выявления в нем  
положений, способствующих созданию условий  
для проявления коррупции

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области «О противодействии коррупции в Оренбургской области» и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010г. № 96, проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» (далее - проект закона), в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Закон Оренбургской области от 06.11.2009 № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» (далее- Закон области) дополняется новой категорией граждан – лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

В представленном проекте закона не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

консультант  
10.01.2019



В.В.Прокофьева



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

26.12.2018 № 23-16/260-вн

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
области по законности и  
правопорядку

Алкулову Е.К.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», внесенный Губернатором Оренбургской области Бергом Ю.А., прокурором Оренбургской области Берижицким С.П. (№ 232/7284-18 от 24.12.2018)**

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона в целях предупреждения рецидива преступлений, укрепления законности и правопорядка в Оренбургской области вносятся изменения в Закон Оренбургской области от 06.11.2009 № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» в части расширения круга лиц, имеющих право на социальную реабилитацию и адаптацию. Наряду с такой категорией как лица, освободившиеся из мест лишения свободы, право на социальную реабилитацию и адаптацию в соответствии с вышеуказанным Законом будут иметь лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы.

В финансово-экономическом обосновании указано, что принятие закона не приведет к изменению доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Оренбургской области. Социальную реабилитацию и адаптацию лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы планируется осуществлять в пределах средств, предусмотренных в подпрограмме 4 «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных без изоляции от общества» государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 25.09.2014 № 697-пп (далее – постановление Правительства Оренбургской области № 697-пп).

Необходимо отметить, что аппаратом Губернатора и Правительства Оренбургской области подготовлен проект постановления Правительства Оренбургской области «Об утверждении государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» (период реализации 2019–2024 годы) (далее – проект постановления Правительства Оренбургской области), которым предусматривается признание утратившим силу постановление Правительства Оренбургской области № 697-пп. Кроме того, в рамках подпрограммы 4 «Социальная реабилитация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы» (далее – подпрограмма 4) расходы областного бюджета на реализацию подпрограммы, а также привлечение средств из федерального бюджета или государственных внебюджетных фондов не планируется.

Проектом постановления Правительства Оренбургской области в целях профилактики рецидивной преступности в подпрограмме 4 предусмотрены мероприятия по созданию социальной инфраструктуры, обеспечивающей разрешение социальных проблем указанной категории граждан, и получение осужденными в исправительных учреждениях доступного и качественного образования. Министерством труда и занятости населения Оренбургской области осуществляется мониторинг вакансий на рынке труда, на основе которого формируется и направляется в учреждения УФСИН база данных о вакансиях для трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы на предприятиях области.


Также предусматривается проведение социальной адаптации и реабилитации данной категории граждан в государственных учреждениях «Центр социальной адаптации лиц без определенного места жительства и занятий» (г. Оренбург, г. Орск), содействие в устройстве лиц пожилого возраста и инвалидов, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в государственное учреждение социального обслуживания системы соцзащиты населения «Имангуловский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов», содействие в получении паспортов, регистрации по месту проживания и трудоустройстве

детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, освободившимся из учреждений исполнения наказаний и т.д.

Перечисленные мероприятия, осуществляемые с целью социальной реабилитации и адаптации рассматриваемых категорий граждан, будут реализовываться ответственным исполнителем государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» – аппаратом Губернатора и Правительства Оренбургской области, а также участниками программы – министерством труда и занятости населения Оренбургской области, министерством социального развития Оренбургской области, министерством образования Оренбургской области в рамках своей деятельности.

В связи с изложенным потребуется внесение изменений в финансово-экономическое обоснование к проекту закона, а также в «Перечень нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию».

Заместитель председателя комитета



Е.Д.Сусоев

исп. Половникова Л.С.

78 63 40



**П РА В И Т Е Л ь С Т В О  
О Р Е Н Б У Р Г С К О Й  
О Б Л А С Т И**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015  
Телефоны: (3532) 77-96-00, 77-69-31, 78-60-10  
Телефакс: (3532) 77-38-02,  
телетайп: 144249 LIDER RU  
<http://www.orenburg-gov.ru>;  
e-mail: [office@gov.orb.ru](mailto:office@gov.orb.ru)

28.01.2019 № 02/16-82

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
законности и правопорядку

Е.К. Алкулову

Уважаемый Ермек Кунакбаевич!

Предложения и замечания к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» (далее – проект закона) рассмотрены.

С предложениями комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике по уточнению финансово-экономического обоснования к проекту закона и перечня нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона, согласны.

С замечаниями юридико-технического характера к проекту закона не согласны по следующим основаниям.

Порядок разработки, внесения и рассмотрения законопроектов Оренбургской области предусмотрен Законом Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области. Указанные правовые акты не содержат запрета на внесение изменений в законодательные акты в обобщенной форме, а также каких-либо норм, обязывающих субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Оренбургской области руководствоваться методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов; подготовленных Главным Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации, Правовым управлением Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правовым управлением Аппарата Правительства Российской Федерации, Правовым управлением Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации (далее – методические рекомендации).

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«29» 01. 2019 № 23-19/398

Поскольку ни методические рекомендации, ни комментарии к ним нормативными правовыми актами не являются и, соответственно, не содержат обязательных для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации правовых норм, тем более в части разработки нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, ссылка на пункт 63 комментариев к методическим рекомендациям, содержащих вышеуказанный запрет, необоснованна.

С предложением по уточнению редакций абзаца второго статьи 4 и абзаца первого статьи 14 Закона Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» считаем возможным согласиться.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Первый вице-губернатор – первый  
заместитель председателя Правительства  
Оренбургской области



С.В.Балыкин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по законности и правопорядку

**РЕШЕНИЕ № 19/** *SS*

От 8 февраля 2019 года

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы»

Законопроект подготовлен в целях предупреждения рецидива преступлений и укрепления законности и правопорядка в Оренбургской области.

Законопроектом вводится новая категория граждан – лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы, на которую распространяются меры поддержки, предусмотренные Законом Оренбургской области от 6 ноября 2009 года № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

Принятие закона будет способствовать повышению эффективности работы по профилактике правонарушений, увеличению числа трудоустроенных граждан, а также лиц, которым оказано содействие в решении социальных проблем.

К проекту закона поступили замечания:

- 1) экспертно-правового управления ЗСО в части рекомендации юридико-технического характера и правового характера;
- 2) комитета ЗСО по обеспечению деятельности комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике, касающиеся внесения изменений в финансово-экономическое обоснование к проекту закона, а также в перечень нормативно-правовых актов оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию.

Правительство области частично доработало в установленном порядке с учетом данных замечаний проект закона.

Комитет по законности и правопорядку доработал проект в остальной части. Правительство согласно с данной редакцией.

Таким образом, в доработанном проекте учтены все поступившие замечания и предложения.

Проведены правовая лингвистическая экспертизы доработанного проекта закона.


Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы», поступившие к нему замечания и предложения,

комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» в двух чтениях одновременно.

2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области: 3 минуты.

Заместитель председателя комитета

 А.Н.Спиридонов





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

**РЕШЕНИЕ**

08 февраля 2019 года

г. Оренбург

№ 172

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» от 24.12.2018 № 232/7284-18

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы» от 24.12.2018 № 232/7284-18 внесен Губернатором Оренбургской области Ю.А.Бергом и прокурором Оренбургской области Бержицким С.П. (далее – законопроект).

Ответственный за подготовку проекта закона комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по законности и правопорядку;

Соисполнитель – комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике.

Законопроектом вводится новая категория граждан – лица, осужденные к наказаниям, не связанным с лишением свободы, на которую распространяются меры поддержки, предусмотренные Законом Оренбургской области от 6 ноября 2009 года № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы».

Целью законопроекта является повышение эффективности работы по профилактике правонарушений, увеличение числа трудоустроенных граждан, а также лиц, которым оказано содействие в решении социальных проблем.

К законопроекту поступили замечания экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области, комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике. От субъектов права законодательной инициативы получен мотивированный отзыв на замечания. На рассмотрение профильного комитета представлен доработанный законопроект, который прошел повторную лингвистическую и юридическую экспертизы.

Замечаний к доработанному законопроекту не поступило.

Рассмотрев и обсудив доработанный законопроект, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать решение профильного комитета от 08.02.2019 года № 19/188.
2. Направить данное решение председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по законности и правопорядку Алкулову Е.К.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина