

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 603452-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации»

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку
Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Алкулов Ермек Кунакбаевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

13 февраля 2019 года

(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
(штамп канцелярии)

«13» 02. 2019 № 23-02/699

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно- правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 603452-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 603452-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить проект федерального закона № 603452-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

№ 23-19/11-ВМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 603452-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроект разработан с целью реализации правовой позиции Конституционного Суда РФ и регулирует вопрос выплаты неустойки за необоснованную задержку выплаты страховой суммы определенной категории лиц.

Вводится новое правовое регулирование, регламентирующее порядок и условия выплаты компенсаций в случае отсутствия договора обязательного

государственного страхования, федеральным органом исполнительной власти, федеральным государственным органом, не осуществившим обязательное государственное страхование, лицам, подлежащим обязательному государственному страхованию, предоставляя альтернативный договору обязательного государственного страхования вариант обеспечения материальной защиты жизни и здоровья военнослужащих и лиц, приравненных к ним, в случае возникновения объективных обстоятельств, связанных с невозможностью заключения такого договора. Так, федеральному органу исполнительной власти, не осуществившему обязательное государственное страхование, предоставляется возможность осуществлять компенсации выгодоприобретателям в размерах, равных выплатам страховых сумм, предусмотренным Федеральным законом № 52-ФЗ.

Кроме того, устанавливается ответственность федерального государственного органа, не осуществившего обязательное государственное страхование, за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по выплате компенсаций перед лицами, подлежащими обязательному страхованию, в частности по уплате неустойки.

Комитет рекомендует проект федерального закона одобрить.

Заместитель председателя



Спиридонов А.Н.

Лист результатов согласования

Вид документа	Письмо
Заголовок	проект федерального закона № 603452-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации»
Подпись	Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку
Инициатор	Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Исполнитель	Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	14.03.2019
Дата начала процесса	12.02.2019 14:21
Дата окончания процесса	12.02.2019 17:00

Комментарии инициатора

комитет рекомендует ОДОБРИТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	12.02.2019 14:14
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	12.02.2019 14:57
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	12.02.2019 14:53
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	12.02.2019 15:05
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	12.02.2019 14:50
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	12.02.2019 16:58
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	12.02.2019 14:41
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	12.02.2019 15:01
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	12.02.2019 14:50

Комментарии участников

flk



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 603452-7
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном
государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих,
граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и
начальствующего состава органов внутренних дел Российской
Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников
учреждений и органов уголовно-исполнительной системы,
сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 603452-7
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном
государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан,
призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава
органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной
противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«11» 02. 2019 № 23-02/639

исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по обороне в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по обороне доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

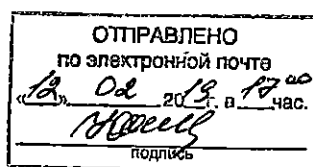


А.Д.Жуков

Москва

7 февраля 2019 года

№ 5682-7 ГД



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

~ 603452-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 13, ст. 1474; № 30, ст. 3613; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2700; № 28, ст. 2883; 2004, № 26, ст. 2606; 2008, № 24, ст. 2799; 2011, № 17,

ст. 2315; № 29, ст. 4299; № 46, ст. 6407; 2013, № 27, 3457; 2016, № 27, ст. 4160, 4238) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) слова "сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации" заменить словами "лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции";

б) слова "службы в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ," исключить;

2) в пункте 2 статьи 5:

а) абзац десятый изложить в следующей редакции:

"Если в период прохождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов застрахованному лицу при переосвидетельствовании в федеральном учреждении медико-социальной экспертизы вследствие указанных в настоящем пункте причин будет установлена группа инвалидности, для которой настоящей статьей установлен более высокий размер страховой суммы по сравнению со страховой суммой, выплаченной застрахованному лицу по прежней группе инвалидности, то страховщик

производит доплату страховой суммы в размере разницы между страховой суммой, причитающейся по вновь установленной группе инвалидности, и страховой суммой, выплаченной по прежней группе инвалидности.";

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"Обязанность по доплате страховой суммы в указанном размере возлагается на страховщика, осуществляющего в соответствии с пунктом 2 статьи 6 настоящего Федерального закона выплаты страховых сумм по страховым случаям, произошедшим в период, в котором застрахованному лицу была установлена группа инвалидности, для которой настоящей статьей установлен более высокий размер страховой суммы, по сравнению со страховой суммой, выплаченной застрахованному лицу по прежней группе инвалидности. Страховщик, ранее выплативший страховую сумму застрахованному лицу в связи с установлением ему группы инвалидности, обязан представить информацию об осуществлении указанной выплаты и ее размере по запросу страховщика, обязанного произвести доплату в случае установления застрахованному лицу группы инвалидности, для которой настоящей статьей установлен более высокий размер страховой суммы,

по сравнению со страховой суммой, выплаченной застрахованному лицу по прежней группе инвалидности.";

3) в статье 6:

а) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"В целях обеспечения непрерывности страховой защиты застрахованных лиц страхователь обеспечивает выбор страховщиков на очередной период в сроки, позволяющие до окончания срока действия договора страхования заключить договор страхования на новый срок.";

б) пункт 4:

после слов "После заключения" дополнить словами ", изменения или расторжения";

после слов "При этом в уведомлении" дополнить словами "о заключении или об изменении договора страхования";

4) в статье 7:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Если федеральный орган исполнительной власти, федеральный государственный орган, в котором законодательством Российской Федерации предусмотрены военная служба, служба, не осуществил обязательное государственное страхование (далее - орган, не осуществивший обязательное государственное страхование) в результате

признания несостоявшимся соответствующего конкурентного способа определения страховщика, выбранного страхователем для осуществления закупки, отсутствия возможности заключения договора страхования с единственным поставщиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд или отсутствия страховщиков, удовлетворяющих требованиям страхователей в отношении допуска на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, то орган, не осуществивший обязательное государственное страхование, выплачивает компенсацию лицам, которым причитались бы страховые суммы, установленные пунктом 2 статьи 5 настоящего Федерального закона (далее - лица, имеющие право на получение компенсации). Правила выплаты указанной компенсации устанавливаются Правительством Российской Федерации и включают, в частности, порядок принятия решения о выплате и сроке начала выплат такой компенсации, способы предоставления информации лицам, имеющим право на получение компенсации, об их правах на получение указанной компенсации, перечень документов, необходимых для выплаты компенсации, способы и срок выплаты такой компенсации, обязанности

должностных лиц органа, не осуществившего обязательное государственное страхование.

Компенсация, предусмотренная настоящей статьей, выплачивается в размере и на условиях, определенных пунктом 2 статьи 5 настоящего Федерального закона.

Финансовое обеспечение предоставления указанной компенсации осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных органу, не осуществившему обязательное государственное страхование, на его осуществление.

К отношениям между органом, не осуществившим обязательное государственное страхование, и лицом, имеющим право на получение компенсации, по выплате такой компенсации применяются положения пунктов 2 - 4 настоящей статьи, статьи 10, абзацев второго и третьего пункта 1, пункта 2 и 3 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Федеральный орган исполнительной власти, федеральный государственный орган, в котором законодательством Российской Федерации предусмотрены военная служба, служба, за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него настоящим Федеральным законом обязанностей по осуществлению обязательного

государственного страхования, выплате компенсации, предусмотренной настоящим пунктом, в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации несет ответственность перед лицами, в отношении которых должно быть осуществлено обязательное государственное страхование.

Выплата компенсации лицам, имеющим право на получение компенсации, на условиях настоящего Федерального закона освобождает орган, не осуществивший обязательное государственное страхование, от ответственности перед указанными лицами за неисполнение обязанности по осуществлению обязательного государственного страхования, предусмотренной настоящей статьей, за исключением уплаты неустойки, выплачиваемой в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае необоснованной задержки выплаты компенсации органом, не осуществившим обязательное государственное страхование.";

б) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹. Порядок сбора и хранения статистических данных органом, не осуществившим обязательное государственное страхование, о выплате компенсации, предусмотренной пунктом 1 настоящей статьи, устанавливается федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности.";

5) в статье 9:

а) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"В целях уточнения степени страхового риска и размера страхового тарифа по договору страхования производится дифференциация застрахованных лиц по однородным в зависимости от характера и степени страхового риска группам. При этом под страховым тарифом в целях настоящего Федерального закона понимается совокупность страховых тарифов, устанавливаемых для каждой из указанных групп.";

б) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5. Доля расходов страховщика на осуществление обязательного государственного страхования, включаемых в страховую премию, в структуре страхового тарифа не может превышать 6 процентов страхового тарифа.";

в) в пункте 6 слово "изменению" заменить словом "увеличению";

б) в пункте 1 статьи 10:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

"наступил вследствие совершения застрахованным лицом преступления в случае признания такого лица виновным в совершении этого преступления в судебном порядке";

б) в абзаце четвертом слова "доказанного судом" заменить словами "признанного в судебном порядке";

в) дополнить новым абзацем пятым следующего содержания:

"наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления, в случае прекращения уголовного дела в связи с гибелью (смертью) застрахованного лица, привлеченного в качестве обвиняемого."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан с целью реализации правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, отраженной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июня 2018 г. № 24-П (далее - Постановление).

Пунктами 2 и 3 резолютивной части Постановления предусмотрено признание пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 52-ФЗ) не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2), 37 (части 1 и 3), 39 (части 1 и 2), 45 (часть 1) и 55 (часть 3), в той мере, в какой содержащееся в нем положение - по смыслу, придаваемому ему правоприменительной практикой, - допускает отказ выгодоприобретателю, представившему в страховую организацию, уполномоченную, по имеющейся у него (сообщенной ему страхователем) информации, на осуществление страховой выплаты, а при отсутствии такой информации - страхователю необходимые для принятия решения об этой выплате документы, в выплате неустойки за необоснованную задержку выплаты суммы в возмещение вреда, причиненного его жизни или здоровью, при наступлении страхового случая, предусмотренного названным Федеральным законом, если договор

обязательного государственного страхования со страховой организацией своевременно не заключен. При этом федеральному законодателю надлежит - исходя из требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в Постановлении, - внести в правовое регулирование необходимые изменения, вытекающие из Постановления.

Необходимо отметить, что поводом к принятию Постановления послужили проблемы, связанные с заключением договоров обязательного государственного страхования отдельными страхователями, а также своевременность их заключения. Так, в 2016 году конкурсы по выбору страховщика признавались несостоявшимися ввиду отсутствия заявок от страховщиков на участие в них из-за недостаточности, по их мнению, средств, выделенных из федерального бюджета на заключение таких договоров. В результате сотрудники отдельных федеральных органов исполнительной власти, подлежащие обязательному государственному личному страхованию, оставались не застрахованы вплоть до сентября 2016 г.

Пунктом 1 статьи 7 Федерального закона № 52-ФЗ предусмотрена ответственность федерального органа исполнительной власти (федерального государственного органа), не осуществившего обязательное государственное страхование, по выплате сумм, причитающихся выгодоприобретателям по обязательному государственному страхованию. Вместе с тем правоприменительная практика свидетельствует о том, что указанная норма без регламентации порядка выплаты компенсации страхователем не работает, страхователь не вправе осуществлять самостоятельные выплаты без решения суда, в связи с чем выплата страховых сумм в отсутствие договора обязательного государственного страхования носит затяжной характер.

Таким образом для реализации Постановления, в том числе установления положений об ответственности страхователя, требуется установить комплексное регулирование выплаты компенсации при наличии объективных факторов, связанных с невозможностью заключения договора обязательного страхования.

В этой связи законопроектом вводится новое правовое регулирование, регламентирующее порядок и условия выплаты компенсаций в случае отсутствия договора обязательного государственного страхования, федеральным органом исполнительной власти, федеральным государственным органом, не осуществившим обязательное государственное страхование, лицам, подлежащим обязательному государственному страхованию, предоставляя альтернативный договору обязательного государственного

страхования вариант обеспечения федеральными органами исполнительной власти, федеральными государственными органами материальной защиты жизни и здоровья военнослужащих и лиц, приравненных к ним, в случае возникновения объективных обстоятельств, связанных с невозможностью заключения такого договора. Так, на основании законопроекта в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации, федеральному органу исполнительной власти, федеральному государственному органу, не осуществившему обязательное государственное страхование, предоставляется возможность осуществлять компенсации лицам, относящимся к выгодоприобретателям, в размерах, равных выплатам страховых сумм, предусмотренным Федеральным законом № 52-ФЗ.

Кроме того, законопроектом устанавливается ответственность федерального органа исполнительной власти, федерального государственного органа, не осуществившего обязательное государственное страхование, за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по выплате компенсаций перед лицами, подлежащими обязательному страхованию, в частности по уплате неустойки в соответствии с требованиями главы 25 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), в том числе по статье 395 ГК РФ, что соответствует пункту 2 постановляющей части Постановления.

Статьей 6 Федерального закона № 52-ФЗ предусмотрено заключение договора обязательного государственного страхования на один календарный год (с 1 января по 31 декабря), однако правоприменительная практика осуществления обязательного государственного страхования в соответствии с Федеральным законом № 52-ФЗ свидетельствует о наличии случаев заключения договора обязательного государственного страхования после начала календарного года. При этом страховщики несут обязанность по осуществлению выплат страховых сумм по уже известным случаям причинения вреда жизни или здоровью лиц, подлежащих обязательному государственному страхованию, наступившим до заключения ими договора обязательного государственного страхования. Такой подход не соответствует принципу страхования, установленному в статье 9 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации", согласно которому событие, рассматриваемое в качестве страхового риска, должно обладать признаками вероятности и случайности его наступления. Кроме того, отсутствие договора обязательного государственного страхования приводит к тому, что лица, подлежащие обязательному государственному личному страхованию, не застрахованы

до момента заключения договора такого страхования и, соответственно, не могут своевременно получить причитающуюся им выплату в соответствии с Федеральным законом № 52-ФЗ. В этой связи для обеспечения непрерывности страхования законопроектом предусмотрено положение о принятии страхователем мер по отбору страховщика не позднее окончания срока действия договора обязательного государственного страхования.

Для обеспечения непрерывности сбора статистических данных, необходимых для определения достаточного размера бюджетных ассигнований при заключении последующих договоров обязательного государственного страхования, законопроектом предусматривается установление федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности, порядка сбора и хранения федеральным органом исполнительной власти (федеральным государственным органом), не осуществившим обязательное государственное страхование, статистических данных.

Федеральным законом № 52-ФЗ предусмотрена доплата к ранее выплаченной страховой сумме в случае установления выгодоприобретателю более высокой группы инвалидности. Однако в связи со сменой страховщиков, отобранных на основании конкурсных процедур, вопрос, касающийся разграничения обязанности страховщиков на момент подачи заявления о дополнительной выплате страховых сумм в связи с установлением более высокой группы инвалидности, не урегулирован, в связи с чем законопроектом обязанность по доплате страховых сумм возлагается на страховщика, заключившего договор страхования, в период действия которого застрахованному лицу была установлена более высокая группа инвалидности.

Практика осуществления обязательного государственного страхования указывает на невозможность отказа страховщиком в выплате выгодоприобретателям страховой суммы в результате совершения застрахованным лицом тяжкого и особо тяжкого преступления, в том числе связанного с терроризмом и убийством во время прохождения им службы, в случае гибели такого застрахованного лица.

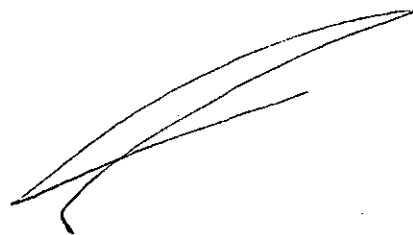
Так, в случае гибели застрахованного лица, совершившего преступление, уголовное дело прекращается на основании положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с гибелью застрахованного лица, при этом страховщик не может воспользоваться пунктом 1 статьи 10 Федерального закона № 52-ФЗ, согласно которому страховщик освобождается от выплаты страховой суммы в случае совершения

застрахованным лицом деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным, так как уголовное дело прекращено.

В этой связи законопроектом уточняются основания освобождения страховщика от выплаты страховой суммы в случае гибели застрахованного лица, совершившего тяжкое или особо тяжкое преступление, при отсутствии судебного решения о признании застрахованного лица виновным в совершении преступления.

Также законопроектом уточняются положения Федерального закона № 52-ФЗ в отношении порядка расчета расходов на ведение дела, расчета величины изменения страховой премии в период его действия, устраняется несоответствие терминологии, используемой в действующей редакции Федерального закона № 52-ФЗ с терминологией Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации", а также в связи с упразднением ФСКН России и иные положения с учетом правоприменительной практики.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не оказывает влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

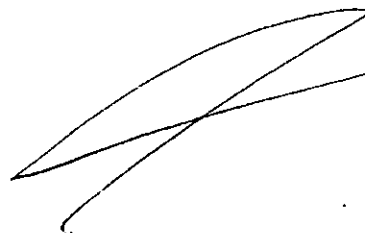
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации"

Положения проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации" направлены на достижение целей подпрограммы 7 "Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений" государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков", в части повышения качества правового регулирования финансового рынка (совершенствование регулирования обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц).

Внесение изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на совершенствование регулирования обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц, предусмотрено пунктом 7.3.4 детального плана-графика реализации государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков" на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", утвержденного приказом Минфина России от 15 августа 2018 г. № 1719.

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового

и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации" не потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации" (далее - проект федерального закона, законопроект) потребует изменения (принятия) следующих нормативных актов Правительства Российской Федерации (далее - акт), федеральных органов исполнительной власти (федеральных государственных органов).

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 "О мерах по реализации Федерального закона "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы".

Данный акт Правительства Российской Федерации подлежит изменению в связи с необходимостью учета положений, предусмотренных законопроектом.

Головной исполнитель - Минфин России.

Соисполнители - заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (федеральные государственные органы) и Банк России.

Срок разработки - шесть месяцев после принятия федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2014 г. № 169 "Об утверждении типового договора обязательного государственного страхования, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы".

Данный акт Правительства Российской Федерации подлежит изменению в связи с необходимостью учета положений, предусмотренных законопроектом.

Головной исполнитель - Минфин России.

Соисполнители - заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (федеральные государственные органы) и Банк России.

Срок разработки - шесть месяцев после принятия федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

3. Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке осуществления федеральным органом исполнительной власти, федеральным государственным органом, в котором законодательством Российской Федерации предусмотрены военная служба, служба, выплат компенсаций лицам, в отношении которых таким органом не осуществлено обязательное государственное страхование".

Данный акт Правительства Российской Федерации подлежит принятию в связи с необходимостью реализации положений, предусмотренных законопроектом.

Головной исполнитель - Минфин России.

Соисполнители - заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (федеральные государственные органы).

Срок разработки - шесть месяцев после принятия федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

4. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 14 апреля 2017 г. № 63н "Об утверждении Порядка определения размера страхового тарифа по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, в том числе структуры страхового тарифа, порядка его применения при расчете страховой премии, перечня, порядка сбора и хранения статистических данных, применяемых при расчете размера страхового тарифа, порядка обмена такими данными между страхователем и страховщиком, порядка уведомления страховщиком федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности, о заключении договора обязательного государственного страхования".

Данный акт Минфина России подлежит изменению в связи с необходимостью учета положений, предусмотренных законопроектом.

Головной исполнитель - Минфин России.

Соисполнители - заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (федеральные государственные органы) и Банк России.

Срок разработки - 180 дней после принятия федерального закона.

