

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 611903-7 «О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за непредставление застройщиком необходимых сведений)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по законности и
(фамилия, инициалы, должность, подпись) . правопорядку
Докладчик: Алкулов Ермек Кунакбаевич – председатель комитета Законо-
(фамилия, имя, отчество, должность) дательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

11 февраля 2019 года

(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
(штамп канцелярии области)
«11» 02. 2019 № 23-02/668

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно- правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.		

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____

Петерс Е.В. 8.02.2019 *ЕВ* _____
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

_____ комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по государственному строительству и законодательству

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____

Петерс Е.В. – консультант аппарата (78 66 43)

ЕВ _____
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 611903-7 «О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за непредставление застройщиком необходимых сведений)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 611903-7 «О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за непредставление застройщиком необходимых сведений).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург. 460015, тел. 78 63 39

№ 23-19/14-60

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 611903-7 «О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за непредставление застройщиком необходимых сведений)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Частью 4 статьи 14.28 КоАП РФ установлена ответственность за непредставление лицом, деятельность которого связана с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для строительства многоквартирных домов или иных объектов недвижимости, в установленный срок в орган, осуществляющий региональный государственный контроль в области долевого строительства, установленных сведений или документов, необходимых для осуществления регионального государственного контроля, а равно представление таких сведений не в полном объеме или недостоверных сведений. Размер административного штрафа, составляющий для должностных лиц –

от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; для юридических лиц – от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей, не пересматривался с 2010 года и в настоящее время не позволяют в полной мере обеспечить реализацию задач контроля в сфере долевого строительства.

Предлагается увеличить сумму указанного административного штрафа, установив его в размере от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей в отношении должностных лиц и от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей в отношении юридических лиц.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Заместитель председателя



· Спиридонов А.Н.

Лист результатов согласования

Вид документа	Письмо
Заголовок	проект федерального закона № 611903-7 «О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за непредставление застройщиком необходимых сведений)
Подпись	Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку
Инициатор	Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Исполнитель	Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	09.03.2019
Дата начала процесса	07.02.2019 15:39
Дата окончания процесса	08.02.2019 14:00

Комментарии инициатора

комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	07.02.2019 14:56
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	07.02.2019 16:41
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	07.02.2019 17:28
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	08.02.2019 13:57
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	08.02.2019 11:38
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	07.02.2019 16:46
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	07.02.2019 16:54
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	07.02.2019 16:25
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	07.02.2019 15:45

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.02.2019 № 169
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " февраля 2019 г.

40. О проекте федерального закона № 611903-7 "О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении ответственности за непредставление застройщиком необходимых сведений) - вносят члены Совета Федерации А.А.Клишас, А.В.Кутепов, О.В.Мельниченко, А.Д.Башкин, А.А.Салпагаров, О.В.Цепкин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 5 марта 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (март).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«06» 02. 2019 № 23-02/568

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«19» декабря 2018 г.

№ 27-Оя.62/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

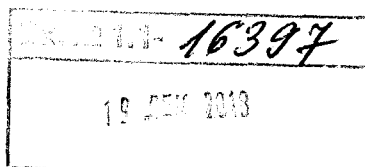
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

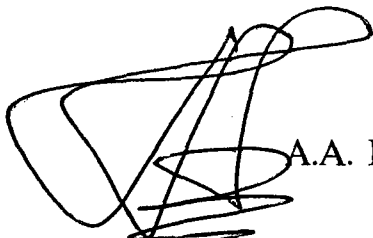
Для реализации законопроекта выделения средств из федерального бюджета не требуется.

- Приложения:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.12.2018 16:54
№611903-7; 1.1

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.



А.А. Клишас



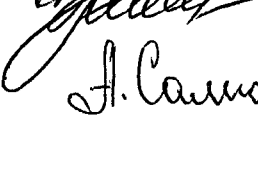
А.В. Кутепов



О.В. Мельниченко



А.Д. Башкин



А.А. Салпагаров



О.В. Цепкин

Вносится
членами Совета Федерации
А.А. Клишасом, А.В. Кутеповым,
О.В. Мельниченко, А.Д. Башкиным,
А.А. Салпагаровым, О.В. Цепкиным

Проект № 61903-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

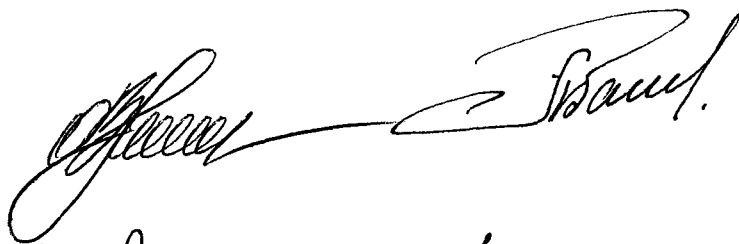
Внести в абзац второй части 4 статьи 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 1, ст. 40; 2007, № 26, ст. 3089; 2009, № 48, ст. 5755; 2010, № 25, ст. 3070; 2015, № 29, ст. 4362; 2016, № 18, ст. 2515; № 26, ст. 3891; 2018, № 31, ст. 4825) изменение, изложив его в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

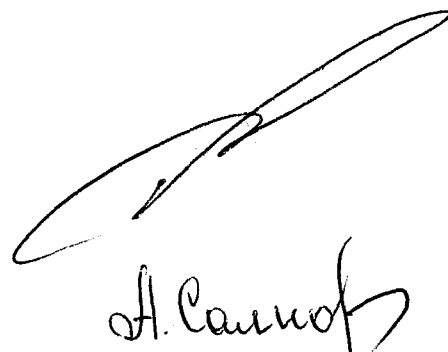
Президент
Российской Федерации



В. Путин



Д. Медведев



А. Камов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" разработан на основе предложений правоприменителей.

Частью 4 статьи 14.28 КоАП РФ установлена ответственность за непредставление лицом, деятельность которого связана с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, в установленный срок в орган, осуществляющий региональный государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, сведений и (или) документов, которые необходимы для осуществления указанного регионального государственного контроля (надзора) и перечень которых устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а равно представление таких сведений и (или) документов не в полном объеме или недостоверных сведений. При этом размер административного штрафа составляет: для должностных лиц – от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; для юридических лиц – от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Указанные размеры административных штрафов не пересматривались с 2010 года и в настоящее время не позволяют в полной мере обеспечить реализацию задач, поставленных законодателем при установлении административной ответственности за нарушение сроков предоставления сведений и документов, необходимых для осуществления государственного

контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости.

По данной причине остается устойчивой тенденция привлечения к административной ответственности по части 4 статьи 14.28 КоАП РФ. Так, в 2018 году в Новосибирской области на 33 застройщика был наложен административный штраф на общую сумму 380 тысяч рублей; в Хабаровском крае на 23 застройщика – на общую сумму 596 тысяч рублей; в Ростовской области на 30 застройщиков – на общую сумму 1 223 тысячи рублей.

В целом по 13 субъектам Российской Федерации отмечается рост соответствующих административных правонарушений. Так в 2016 году в данной сфере было совершено 37 правонарушений, в 2017 году – 49 правонарушений.

В 2018 году в 48 субъектах Российской Федерации всего совершено 235 правонарушений.

Лица, деятельность которых связана с привлечением денежных средств для строительства, зачастую предпочитают не предоставлять сведения и документы, необходимые для осуществления регионального государственного контроля (надзора), при этом заплатив штраф в незначительном размере, чем быть привлеченными к ответственности за более серьезные правонарушения в сфере долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, которые могут быть выявлены контролирующим органом при рассмотрении таких документов (сведений).

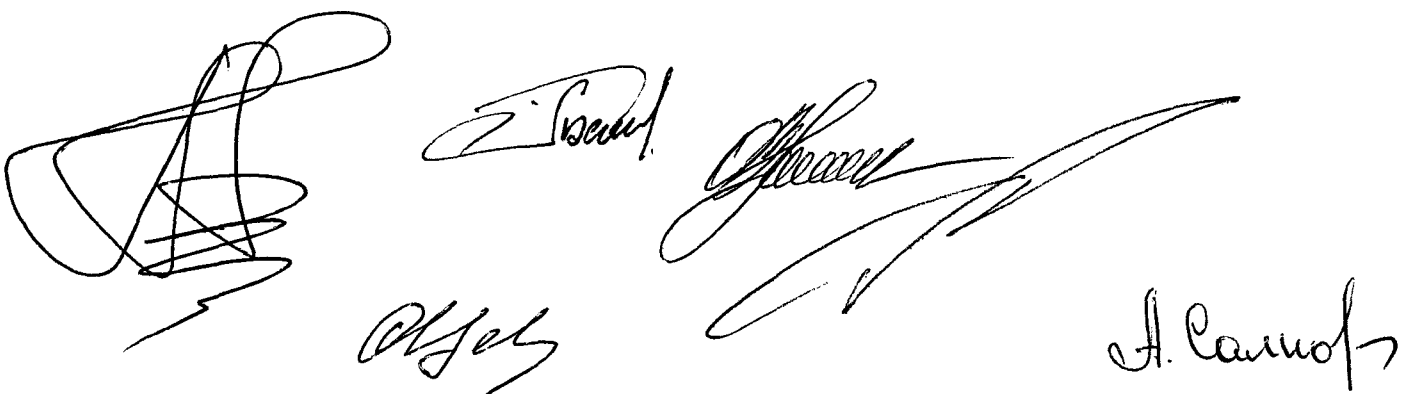
Таким образом, сложившаяся ситуация делает фактически невозможным осуществление контроля за привлечением денежных средств участников долевого строительства.

Также следует отметить, что в случае предоставления документов может наступить ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.28

КоАП РФ за привлечение денежных средств граждан лицом, не имеющим в соответствии с законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на это права и (или) привлекающим денежные средства граждан в нарушение требований, установленных указанным законодательством, где предусмотрены более значительные размеры административных штрафов: в отношении должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; в отношении юридических лиц — от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

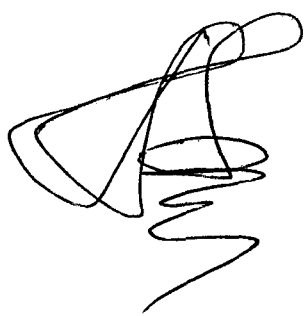
В целях осуществления эффективного контроля (надзора) в области долевого строительства суммы административных штрафов, предусмотренные частями 1 и 4 статьи 14.28 КоАП, должны быть соразмерны и соответствовать тяжести противоправных действий и их последствий.

С учетом изложенного законопроектом предлагается увеличить размер административного штрафа, налагаемого в соответствии с частью 4 статьи 14.28 КоАП РФ, и установить его в размере от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей в отношении должностных лиц и от двухсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей в отношении юридических лиц.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 14.28
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета Российской Федерации.



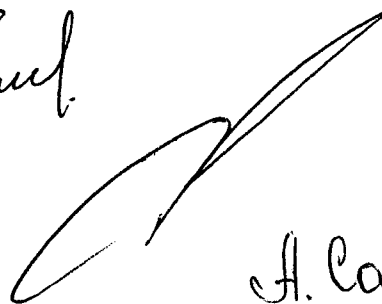
П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.



0204

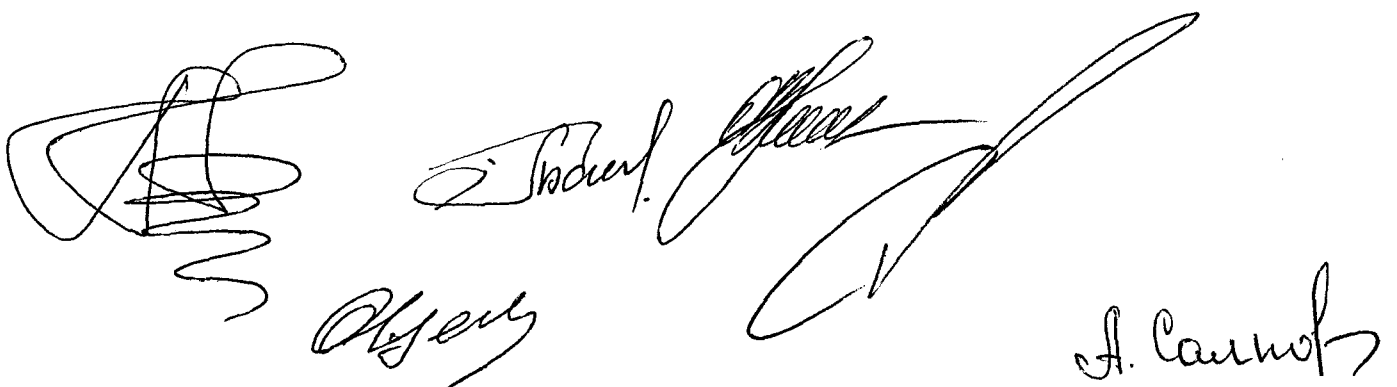


А. Савилов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



Handwritten signatures of officials, including the name "А. Саинов" (A. Saïnov) in the bottom right corner.