

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 619706-7 «О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения административной ответственности за введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (работы, услуги) при производстве товара в целях сбыта либо при реализации товара (работы, услуги))

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«21» 02. 2019 № 23-02/916

(штамп канцелярии)

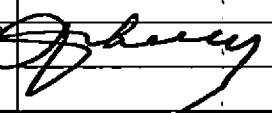
21 февраля 2019 года

(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	19.02.2019	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: _____
Раковская Е.И.

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
Раковская Е.И. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 619706-7 «О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения административной ответственности за введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (работы, услуги) при производстве товара в целях сбыта либо при реализации товара (работы, услуги))

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 619706-7 «О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения административной ответственности за введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (работы, услуги) при производстве товара в целях сбыта либо при реализации товара (работы, услуги)).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству**
Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 63 62, (3532) 78 61 31,
факс (3532) 77 57 16, e-mail: parliament05@gov.orb.ru

от 10.02.2018 № 23-18/19-ВН

На № 23-02/748 от 14.02.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 619706-7 «О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения административной ответственности за введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (работы, услуги) при производстве товара в целях сбыта либо при реализации товара (работы, услуги)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Набатчикова О.В.	+	
3.	Зеленцов Д.Г.	+	
4.	Маслов Е.В.	+	
5.	Турчин В.А.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроект направлен на усиление административной ответственности за введение потребителей в заблуждение относительно потребительских

свойств или качества товара (работы, услуги) при производстве товара в целях сбыта либо при реализации товара (работы, услуги).

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за повторное совершение правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.7 «Обман потребителей» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), в виде наложения штрафа:

на граждан – 5 000 рублей;

на должностных лиц – от 20 000 до 40 000 рублей;

на юридических лиц – от 200 000 до 1 000 000 рублей.

В целях исключения возможности должностных лиц организаций, допустивших выпуск фальсифицированной продукции, повторно санкционировать данное правонарушение проектом предлагается установить возможность дисквалификации указанных должностных лиц.

Законопроектом также вносятся изменения в часть 2 статьи 23.1 «Судьи» КоАП, в соответствии с которыми дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 3 статьи 14.7 «Обман потребителей» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассматривают судьи в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Председатель комитета



Аникеев А.А.

Лист результатов согласования

Вид документа Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 619706-7 «О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения административной ответственности за введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (работы, услуги) при производстве товара в целях сбыта либо при реализации товара (работы, услуги)

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Инициатор Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Исполнитель Раковская Е.И., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по экономической политике , промышленности и предпринимательству

Тип согласования Параллельное

Срок согласования 20.02.2019

Дата начала процесса 19.02.2019 10:15

Дата окончания процесса 19.02.2019 14:00

Комментарии инициатора

поддержать

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	19.02.2019 10:36
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	19.02.2019 11:09
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	19.02.2019 11:07
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	19.02.2019 14:02
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	19.02.2019 12:29
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	19.02.2019 10:36
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	19.02.2019 11:01
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	19.02.2019 10:53
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	19.02.2019 10:51

Комментарии участников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.02.2019 № 171
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " февраля 2019 г.

54. О проекте федерального закона № 619706-7 "О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части увеличения административной ответственности за введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (работы, услуги) при производстве товара в целях сбыта либо при реализации товара (работы, услуги) - вносит Законодательное Собрание Нижегородской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 14 марта 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (апрель).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

"14" 02. 2019 № 23-02/748



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 декабря 2018 года

№ 902-VI

О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Нижегородской области **постановляет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Нижегородской области проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Нижегородской области при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя комитета Законодательного Собрания по агропромышленному комплексу Тюрина Игоря Александровича.

3. Предложить депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Нижегородской области поддержать указанную законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Собрания



Е.В. Лебедев

163/2018-1318(1)

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2717; 2004, № 31, ст. 3229, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45, № 13, ст. 1077, № 19, ст. 1752, № 27, ст. 2721, № 30, ст. 3131, № 50, ст. 5247; 2006, № 18, ст. 1907, № 45, ст. 4641, № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825, № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3604, № 49, ст. 5745, № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777, № 29, ст. 3597, № 48, ст. 5711, 5724, № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1, № 30, ст. 4002, 4006, 4007, № 31, ст. 4158, 4164, 4193; 2011, № 1, ст. 10, 23, № 15, ст. 2039, № 17, ст. 2310, № 19, ст. 2715, № 23, ст. 3260, № 27, ст. 3873, № 30, ст. 4585, 4600, 4601, 4605, № 46, ст. 6406, № 48, ст. 6728, № 49, ст. 7025, 7061, № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621, № 10, ст. 1166, № 24, ст. 3069, 3082, № 29, ст. 3996, № 31, ст. 4320, 4330, № 47, ст. 6402, 6403, № 49, ст. 6757, № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666, № 19, ст. 2323, 2325, № 26, ст. 3207, 3208, № 27, ст. 3454, 3470, № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082, № 31, ст. 4191, № 43, ст. 5445, 5452, № 44, ст. 5643, № 48, ст. 6161, 6165, № 49, ст. 6327, № 51, ст. 6683, 6685, 6695, № 52, ст. 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566, № 11, ст. 1096, № 14, ст. 1562, № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2326, 2327, 2335, № 26, ст. 3366, 3379, № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264, № 42, ст. 5615, № 48, ст. 6636, № 52, ст. 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 67, 74, 83, 85, № 10, ст. 1405, 1416, № 13, ст. 1811, № 21, ст. 2981, № 27, ст. 3945, № 29, ст. 4374, 4376, 4391, № 41, ст. 5629, № 44, ст. 6046, № 45, ст. 6205, 6208, № 48, ст. 6706, 6710, № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, № 10, ст. 1323, № 11, ст. 1481, 1491, № 18, ст. 2514, № 23, ст. 3285, № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887, № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305, № 28, ст. 4558, № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, № 9, ст. 1278, № 11, ст. 1535, № 17, ст. 2457, № 22, ст. 3069, № 24, ст. 3487, № 30, ст. 4455, № 31, ст. 4738, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828, № 47, ст. 6844, 6851, № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, № 7, ст. 973, № 30, ст. 4555, № 31, ст. 4825, 4851, № 41, ст. 6187, № 42, ст. 6378, № 45, ст. 6832, № 47, ст. 7125, 7128) следующие изменения:

1) статью 14.7 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от двухсот тысяч до одного миллиона рублей.";

2) в части 2 статьи 23.1 слова "частью 2 статьи 14.7" заменить словами "частями 2 и 3 статьи 14.7".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" с учетом большой общественной значимости вопроса обеспечения качества и безопасности пищевой продукции направлен на усиление административной ответственности за введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (работы, услуги) при производстве товара в целях сбыта либо при реализации товара (работы, услуги).

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Нижегородской области (далее – Управление Роспотребнадзора по Нижегородской области), в 2017 году с целью контроля за качеством и безопасностью продуктов питания в лабораториях ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Нижегородской области" было проведено исследование более 28 000 проб пищевых продуктов. По санитарно-химическим показателям исследовано 5 577 проб пищевых продуктов, удельный вес нестандартных проб составил 0,3% (повышенное содержание нитратов в плодоовощной продукции).

Исследовано 16 462 пробы пищевых продуктов по показателям микробиологической опасности, удельный вес нестандартных проб составил 2,3% (преимущественно кремовые кондитерские изделия, детское питание, пиво, кулинарные изделия, выработанные по нетрадиционной технологии).

По физико-химическим показателям исследовано около 4 000 проб пищевых продуктов, удельный вес нестандартных проб составил 3,8% (повышенное содержание глазури в рыбе, фальсифицированная молочная продукция и др.).

При этом сотрудниками Управления Роспотребнадзора по Нижегородской области в 2017 году забраковано 7 386 кг (842 партии) продовольственного сырья и пищевых продуктов.

В настоящее время частью 2 статьи 14.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за введение покупателей в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара установлена административная ответственность в виде наложения штрафа:

на граждан - от 3 000 до 5 000 рублей;

на должностных лиц - от 12 000 до 20 000 рублей;

на юридических лиц - от 100 000 до 500 000 рублей.

Вместе с тем правоприменительная практика показывает, что указанные размеры штрафов не оказывают должного превентивного воздействия на недобросовестных изготовителей, так как оборот

фальсифицированной продукции многократно компенсирует данные издержки.

Кроме того, в настоящее время одним из проблемных вопросов остается выявление фальсифицированной продукции, в том числе в социальных учреждениях Нижегородской области.

Согласно информации, полученной от Государственного казенного учреждения Нижегородской области "Агентство по развитию производства, кооперации и конкуренции", в целях проверки качества закупаемой учреждениями социальной сферы продукции в 2017 году было отобрано 297 проб (образцов) продуктов питания. Результаты исследования показывают, что 60% (177 проб) отобранных образцов соответствует условиям заключенных контрактов, в остальных 40% случаев (120 проб) выявлены нарушения условий заключенных контрактов.

Следует отметить, что, по данным Управления Роспотребнадзора по Нижегородской области, доля уведомлений только о фальсифицированной молочной продукции составляет около 80% от общего количества уведомлений о фактах фальсификации. При этом чаще всего молочный жир заменяют более дешевыми растительными маслами (пальмовыми, кокосовыми), что также подтверждает опыт проверок экспертных организаций.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за повторное совершение правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде наложения штрафа:

на граждан - 5 000 рублей;

на должностных лиц - от 20 000 до 40 000 рублей;

на юридических лиц - от 200 000 до 1 000 000 рублей.

В целях исключения возможности должностных лиц организаций, допустивших выпуск фальсифицированной продукции, повторно санкционировать данное правонарушение проектом предлагается установить возможность дисквалификации указанных должностных лиц.

Законопроектом также вносятся изменения в часть 2 статьи 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которыми дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 3 статьи 14.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассматривают судьи в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

По статистическим данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Роспотребнадзор), в 2017 году на территории Российской Федерации должностными лицами Роспотребнадзора к административной ответственности по части 2 статьи 14.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечено 260 граждан (в 2016 году - 374; в 2015 году - 584), 518 должностных лиц (в 2016 году - 686; в 2015 году

– 660), 127 индивидуальных предпринимателей (в 2016 году – 220; в 2015 году – 262) и 310 юридических лиц (в 2016 году – 351; в 2015 году – 217).

Проект федерального закона не затрагивает положений Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положений иных международных договоров Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 14.7 и
23.1 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 14.7 и
23.1 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 14.7 и
23.1 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.