

**СПРАВКА**

**о подготовке проекта закона Оренбургской области**

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»)»

**Проект внес:**  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

**Докладчик:**  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Алкулов Ермек Кунакбаевич - председатель комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:  
**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**

19.02.2019 № 23-01/853  
(место и дата)

20 02 2019 (дата)  
С.И.Грачев  
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата соглашения проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Баширова В.И.	19.02.2019	
И.о. первого заместителя руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	15.02.2019	
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.	08.04.19	

Зам. начальника ЭПУ

Дмитриченко Т.А. 06.03.2019 с замечаниями

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: главный специалист Судьина Ю.В. *Начальник отдела Мельникова Л.А.*  
*22.02.2019*  
*786339*

Разослано:  
в электронном виде:

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, правовое управление аппарата Губернатора Оренбургской области, Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области

на бумажном носителе: прокуратура Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа: **ОПУБЛИКОВАТЬ**

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил:  
Главный специалист Судьина Ю.В. *786364 Мельникова Л.А.*  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО  
по электронной почте  
*25.02.2019* г. в *17:00* час.  
*Юсупов*  
подпись

ОТПРАВЛЕНО  
по электронной почте  
*25.02.2019* г. в *18:00* час.  
*Юсупов*  
подпись

*2*  
*4*




**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: главный специалист Судьина Ю.В. *Ю.В. Судьина*

Разослано:  
в электронном виде:

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, правовое управление аппарата Губернатора Оренбургской области, Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области

на бумажном носителе: прокуратура Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа: **ОПУБЛИКОВАТЬ**  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил:  
Главный специалист Судьина Ю.В. *Ю.В. Судьина 726364*  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_  
г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»).

Рассмотрев во втором чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»), Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»).

2. Направить указанный Закон временно исполняющему обязанности Губернатора Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОН

## ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

(в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»)

Принят Законодательным  
Собранием области

### Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 4 марта 2011 года № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 26 марта 2011 года; газета «Оренбуржье» от 18 октября 2011 года, 8, 15 марта, 29 ноября 2012 года, 21 марта, 16 мая, 26 сентября 2013 года, 20 марта 2014 года, 14 мая, 24 декабря 2015 года, 25 февраля, 3 ноября 2016 года, 6 июля, 16 ноября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2011, сорок шестое, шестое заседания; 2012, одиннадцатое, семнадцатое заседания; 2013, двадцатое, двадцать первое, двадцать четвертое заседания; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 7 марта 2018 года, № 5600201803070002, № 5600201803070015, № 5600201803070025, 12 декабря 2018 года, № 5600201803070015, № 5600201803070025, № 5600201812120001) изменения.

#### 1. Преамбулу Закона изложить в редакции:

«Настоящий Закон Оренбургской области определяет правовое положение Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области, порядок его назначения на должность и освобождения от должности, полномочия и иные вопросы его деятельности.»

#### 2. В статье 1:

##### 1) части 1 и 2 изложить в редакции:

«1. Должность Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области (далее – Уполномоченный по правам ребенка) учреждается в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федера-

ции по правам ребенка» и Уставом (Основным Законом) Оренбургской области в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Оренбургской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

2. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов Оренбургской области, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.»;

2) дополнить частью 4 в редакции:

«4. Уполномоченный по правам ребенка осуществляет свою деятельность в границах территории Оренбургской области.».

3. Статью 2 изложить в редакции:

«Статья 2. Правовые основы деятельности Уполномоченного по правам ребенка

Уполномоченный по правам ребенка в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Конвенцией о правах ребенка, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Оренбургской области.».

4. Статью 3 изложить в редакции:

«Статья 3. Основные задачи Уполномоченного по правам ребенка

Основными задачами Уполномоченного по правам ребенка являются:

1) обеспечение защиты прав и законных интересов детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на территории Оренбургской области, детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, на территории Оренбургской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;

2) содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;



3) мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Оренбургской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;

4) участие в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе участие в деятельности координационных органов, созданных в целях реализации указанной государственной политики, а также подготовка и направление Губернатору Оренбургской области и в Правительство Оренбургской области соответствующих предложений;

5) предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;

6) участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

7) содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей.».

5. Часть 2 статьи 4 изложить в редакции:

**«2. Уполномоченный по правам ребенка в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие с органами государственной власти Оренбургской области, органами местного самоуправления, Уполномоченным по правам человека в Оренбургской области, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и иными должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей.».**

6. Статью 5 изложить в редакции:

**«Статья 5. Требования к кандидату на должность Уполномоченного по правам ребенка**

**Уполномоченным по правам ребенка может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.**

**Уполномоченный не может быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели, зани-**

маться другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности.».

7. В статье 6:

1) часть 1 дополнить абзацем в редакции:

«До рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка Законодательное Собрание Оренбургской области согласовывает ее с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.»;

2) часть 2 дополнить словами «, правозащитными организациями.»;

3) дополнить частью 2.1 в редакции:

«2.1. К предложению по кандидатуре на должность Уполномоченного по правам ребенка прилагаются следующие документы:

решение уполномоченного органа о внесении кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка, за исключением случаев, если предложение вносится Губернатором Оренбургской области или депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области;

письменное заявление кандидата о согласии на внесение его кандидатуры в Законодательное Собрание Оренбургской области для назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка;

копия паспорта гражданина Российской Федерации;

анкета установленной формы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 года № 667-р;

автобиография;

копия документа о высшем профессиональном образовании кандидата;

копия трудовой книжки, заверенная по месту работы;

**согласие на обработку персональных данных.**

Кандидат на должность Уполномоченного по правам ребенка обязан представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном Законом Оренбургской области «Об утверждении положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Оренбургской области, лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, и государственными гражданскими служащими Оренбургской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».»;

4) часть 4 изложить в редакции:

«4. Уполномоченный по правам ребенка назначается на должность сроком на 5 лет. Одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным по правам ребенка более чем на два срока подряд.»;

5) дополнить частью 8 в редакции:

«8. Уполномоченный по правам ребенка обязан прекратить несовместимую с его статусом деятельность в течение четырнадцати дней со дня его назначения.».

8. В статье 7:

1) часть 1 изложить в редакции:

**«1. На Уполномоченного по правам ребенка распространяются требования, ограничения, запреты, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».»;**

2) часть 2 признать утратившей силу.

9. В статье 8:

1) часть 2 изложить в редакции:

**«2. Полномочия Уполномоченного по правам ребенка прекращаются Законодательным Собранием Оренбургской области досрочно в случае:**

1) его смерти;

2) подачи им письменного заявления о сложении полномочий;

3) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;

4) признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

б) его выезда за пределы Оренбургской области на постоянное место жительства;

7) утраты им гражданства Российской Федерации;

8) несоблюдения им требований, ограничений и запретов, установленных статьей 12<sup>1</sup> Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами и Законом Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области»;

9) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13<sup>1</sup> Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам ребенка принимается Законодательным Собранием Оренбургской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.»;

2) часть 2.1 признать утратившей силу.

10. В статье 9:

1) часть 1 изложить в редакции:

**«1. Уполномоченный по правам ребенка действует в пределах компетенции, установленной Федеральным законом «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и настоящим Законом,**

и не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции других органов государственной власти (государственных органов) Оренбургской области, органов местного самоуправления Оренбургской области, должностных лиц.»;

2) часть 2 изложить в редакции:

«2. В целях выполнения своих функций Уполномоченный по правам ребенка:

1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Оренбургской области;

2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Оренбургской области;

3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.»;

3) абзац первый части 4 изложить в редакции:

«4. По окончании календарного года Уполномоченный по правам ребенка направляет Губернатору Оренбургской области, в Законодательное Собрание Оренбургской области и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Оренбургской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.»;

4) абзац второй части 4 изложить в редакции:

«Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка может быть заслушан на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области после 1 апреля текущего года по письменному обращению Уполномоченного по правам ребенка.».

**11. Статью 10 изложить в редакции:**

**«Статья 10. Права Уполномоченного по правам ребенка**

1. Для выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный по правам ребенка имеет право:

запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

посещать территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти Оренбургской области, органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на территории Оренбургской области;

посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений;

обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

направлять в органы государственной власти Оренбургской области и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

направлять Губернатору Оренбургской области мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов органов исполнительной власти Оренбургской области в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации, изложенной в обращении на имя Уполномоченного по правам ребенка, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей;

участвовать в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

2. Помимо прав, предусмотренных настоящей статьей, Уполномоченный по правам ребенка имеет иные права, предусмотренные федеральными законами и законами Оренбургской области, в том числе право безотлагательного приема руководителями либо лицами, временно исполняющими их обязанности, иными должностными лицами территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Оренбургской области.

3. Уполномоченный по правам ребенка вправе направить в органы государственной власти Оренбургской области, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав и законных интересов

детей, мотивированные предложения, содержащие рекомендации по устранению указанных нарушений.».

12. Статью 12 изложить в редакции:

**«Статья 12. Рассмотрение обращений Уполномоченного по правам ребенка органами государственной власти Оренбургской области, органами местного самоуправления Оренбургской области**

1. Должностные лица органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления Оренбургской области обязаны в двухнедельный срок представлять по запросам Уполномоченного по правам ребенка сведения, материалы и документы, необходимые для осуществления его полномочий.

2. Должностные лица органов государственной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, получившие мотивированные предложения Уполномоченного по правам ребенка, предусмотренные частью 3 статьи 10 настоящего Закона, обязаны в месячный срок рассмотреть их.».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

## Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»)

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» разработан с целью приведения законодательства Оренбургской области в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

Проектом закона уточняется правовое положение Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации») не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.



## Перечень

нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации») потребует внесения изменений в Регламент Законодательного Собрания Оренбургской области.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области».

В проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела  
правовой и антикоррупционной  
экспертизы



А.Н.Корецкий  
12.02.2019

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы проекта закона  
Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской  
области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области»

Представленный проект закона соответствует законодательству Российской  
Федерации.

Консультант отдела  
правовой и антикоррупционной  
экспертизы



А.Н.Корецкий  
12.02.2019



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

26.03.2019 № 22-01-03-2018

на № \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области  
по законности и правопорядку

Алкулову Е.К.

**ИНФОРМАЦИЯ**

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 501-ФЗ) изучен.

К представленному проекту имеются замечания.

В соответствии с ч. 4 ст. 13 Федерального закона № 501-ФЗ правовое положение, основные задачи и полномочия уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

Частью 1 Федерального закона № 501-ФЗ установлены требования к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в том числе Уполномоченным может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.

Статья 5 проекта закона Оренбургской области устанавливает, что на должность Уполномоченного по правам ребенка назначается гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, имеющий высшее образование, обладающий общественным авторитетом, знанием проблем детства и опытом защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, либо опыт правозащитной деятельности.

Таким образом, при установлении требований к кандидату на должность Уполномоченного региональным законодательством предлагается использовать оценочные понятия «общественный авторитет», «знание проблем детства», при этом региональным законодательством содержание указанных понятий не раскрывается. Дословное трактование данной нормы позволяет сделать вывод о том, что в изложенной редакции она является неопределенной и влечет принятие решений на свободное усмотрение должностных лиц, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, установленного пунктом «в» ч. 4 Методики

проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а именно юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Из содержания нормы неясно, каким образом будет устанавливаться наличие у кандидата общественного авторитета и знаний проблем детства.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 25 апреля 1995 г. N 3-П, от 15 июля 1999 г. N 11- П, от 11 ноября 2003 г. N 16-П и от 21 января 2010 г. N 1-П, правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему из принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии ясности, недвусмысленности нормы, ее единообразного понимания и применения всеми правоприменителями; напротив, неопределенность правовой нормы ведет к ее неоднозначному пониманию и, следовательно, к возможности ее произвольного применения, а значит - к нарушению принципа равенства всех перед законом и судом.

Исключение коррупциогенного фактора возможно путем установления иных, четко определенных требований к кандидату.

Кроме того при изучении проекта Закона установлены нарушения норм Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В соответствии с ч. 1 ст. 7 проекта Закона на Уполномоченного распространяются требования, ограничения и запреты, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в отношении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 13 Федерального закона № 501-ФЗ, Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

Статья 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», наряду с иными категориями лиц, устанавливает ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Таким образом, на уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области распространяются требования, ограничения и запреты, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в отношении лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

Старший помощник  
прокурора области  
старший советник юстиции

Ж.В. Андреева





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49  
e-mail: parlament\_sr@gov.orb.ru, otv@mail.orb.ru,

1 марта 2018 года № 23-35/ 24 -вн

На № 28/853-19 от 19.02.2019 г.

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
законности и правопорядку

Алкулову Е.К.

Уважаемый Ермек Кунакбаевич!

В соответствии со статьями 55, 56, 60 и 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области вношу замечания, предложения и поправки к проекту закона Оренбургской области от 19 февраля 2019 года № 28/853-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 г. № 501-ФЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации»).

I. Замечания, предложения и поправки:

абзац второй (абзац первый предлагаемой редакции части 3.1.) пункта 4 части 6 статьи 1 – исключить;

в пункте 4 предлагаемой редакции часть 3.1. дополнить абзацем «После рассмотрения Законодательным Собранием Оренбургской области кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка, набравшей большинство голосов при тайном голосовании, направляется для согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В случае мотивированного отклонения кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка, избранной Законодательным Собранием Оренбургской области на ближайшем заседании Законодательного Собрания Оренбургской области, вновь проводится голосование из числа внесенных кандидатур на должность Уполномоченного по правам ребенка, не набравших необходимого числа голосов на тайном голосовании. После повторного избрания на заседании Законодательного

Собрания Оренбургской области кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка, Законодательное Собрание Оренбургской области согласовывает ее с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка».

II. Пояснительная записка:

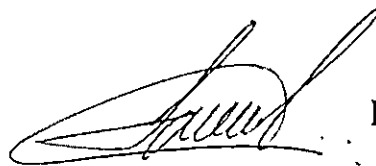
Вносимые замечания, предложения и поправки фракции к проекту закона Оренбургской области определяют порядок согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области.

III. Финансово-экономическое обоснование:

Вносимые замечания, предложения и поправки не приведут к увеличению расходов областного бюджета.

Прошу Вас рассмотреть замечания, предложения и поправки на заседании комитета и внести их на рассмотрение Законодательного Собрания области.

Руководитель фракции



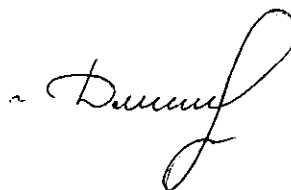
В.И. Фролов

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза доработанного проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» от 19.02.2019 № 28/853-19.

Замечаний правового характера к доработанному проекту закона не имеется.

Начальник отдела правовой и  
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко



Заключение  
по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области  
«О внесении изменений в Закона Оренбургской области  
«Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области»  
от 19.02.2019 № 28/853-19  
(далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В проекте закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Начальник отдела правовой и  
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

**Таблица поправок к отклонению**

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»), принятому в первом чтении

№ п/п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экспертно-правового управления	Результат рассмотрения Законодательным Собранием
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Фракция «Справедливая Россия»	Абзац первый пункта 4 части 6 статьи 1 предлагаемой редакции Закона области	«3.1. До рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка Законодательное Собрание Оренбургской области согласовывает ее с Уполномоченным при Прези-	исключить		Поправка связана с поправкой п. 2 Таблицы.	

			денте Российской Федерации по правам ребенка»				
2.	Фракция «Справедливая Россия»	Пункт 4 части 6 статьи 1 предлагаемой редакции Закона области	отсутствует	Пункт 4 части 6 статьи 1 предлагаемой редакции Закона области дополнить абзацем в редакции: «После рассмотрения Законодательным Собранием Оренбургской области кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка, набравшей большинство голосов при тайном голосовании, направляется для согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В случае мотивированного отклонения кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка, избранной Законодательным Собранием Оренбургской области на ближайшем заседании Законодательного Собрания Оренбургской области,	«После рассмотрения Законодательным Собранием Оренбургской области кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка, набравшей большинство голосов при тайном голосовании, направляется для согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В случае мотивированного отклонения кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка, избранной Законодательным Собранием Оренбургской области на ближайшем заседании Законодательного Собрания Оренбургской области, вновь проводится голосование из числа внесенных кандидатур на должность Уполномоченного по пра-	Не согласуется с доработанным проектом закона.	

				<p>вновь проводится голосование из числа внесенных кандидатур на должность Уполномоченного по правам ребенка, не набравших необходимого числа голосов на тайном голосовании. После повторного избрания на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка, Законодательное Собрание Оренбургской области согласовывает ее с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»</p>	<p>вам ребенка, не набравших необходимого числа голосов на тайном голосовании. После повторного избрания на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области кандидатуры на должность Уполномоченного по правам ребенка, Законодательное Собрание Оренбургской области согласовывает ее с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка»</p>		
--	--	--	--	---	---	--	--

Председатель комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку



Е.К.Алкулов

Начальник управления экспертно-правового управления



Т.М.Еременко

Начальник отдела по обеспечению деятельности комитета по законности и правопорядку



Л.А.Мельникова



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по законности и правопорядку

**РЕШЕНИЕ № 191**ддд

От 3 апреля 2019 года

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»)

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» разработан с целью приведения законодательства Оренбургской области в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»).

Проектом закона уточняется правовое положение Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области.

К проекту поступили предложения экспертно-правового управления ЗСО и прокуратуры Оренбургской области. Комитет данные предложения принял во внимание и доработал проект закона.

В установленный срок поступили замечания, предложения и поправки фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области.

Настоящие изменения в Закон потребуют внесения изменений в Регламент Законодательного Собрания области в части определения процедуры избрания Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области.

Других замечаний и предложений в установленный срок не поступило, проведены лингвистическая и юридическая экспертизы доработанного проекта.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»), поступившие к нему замечания и предложения,

комитет РЕШИЛ:

1. Доработать проект закона в соответствии с предложениями экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области и прокуратуры Оренбургской области.

2. Оформить замечания, предложения, поправки фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области в таблицу поправок, рекомендованных комитетом к отклонению.

3. Рекомендовать Законодательному Собранию области **принять доработанный проект закона** Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации») **в первом чтении, рассмотреть таблицу поправок, и принять проект закона во втором чтении.**

2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области: 7 минут.

Председатель комитета



Е.К.Алкулов