



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по законности и правопорядку**

**РЕШЕНИЕ № 19/202**

От 3 апреля 2019 года

О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2018 году»

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 9 Закона Оренбургской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» и подлежит рассмотрению на заседании Законодательного Собрания области после 1 апреля 2019 года.

Доклад составлен на основе обобщений и анализа письменных и устных обращений граждан, поступивших на личном приеме и по телефону; информации, предоставленной региональными органами федеральных органов государственной власти, областными органами исполнительной власти, надзорными и контрольными органами местного самоуправления; сведений, полученных в ходе участия в совещаниях, конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и интересов семьи и детей; посещений государственных учреждений для несовершеннолетних, в чьи обязанности входит защита прав и интересов ребенка, а также статистических данных по Оренбургской области. В докладе изложены рекомендации о мерах реагирования на указанные в докладе факты.

Рассмотрев Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2018 году», комитет РЕШИЛ:

1. **Рекомендовать** Законодательному Собранию области принять Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2018 году» к сведению.

2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области: 50 мин., время для доклада – 20 мин.

Председатель комитета

Е.К.Алкулов



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

460006, г. Оренбург, ул. Цвиллинга, д. 14/1, тел. 8 (3532) 43 52 33, тел / факс 8 (3532) 43 52 37  
e-mail: upr.oren@mail.ru

«06» марта 2019 г.

№ 44- *302*

г. Оренбург

Председателю Законодательного  
Собрания Оренбургской области  
С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии со статьей 9 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» направляю Вам ежегодный доклад «О соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов детей в Оренбургской области в 2018 году».

Приложение: доклад на 85 листах.

С уважением,

О. Г. Ковыльская

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД  
«О соблюдении и защите прав, свобод и законных  
интересов детей в Оренбургской области в 2018 году»**

**г. Оренбург  
2019 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b> .....	2-4
<b>I. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В 2018 ГОДУ</b> .....	4-11
<b>II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ЖИЗНЬ И ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ</b> .....	11
2.1. Демографическая ситуация в регионе. Состояние здоровья несовершеннолетних .....	11-17
2.2. Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью .....	17-28
2.3. Психическое здоровье детского населения .....	28-34
<b>III. СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ</b> .....	35
3.1. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей .....	35-38
3.2. Соблюдение прав детей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении. Профилактика детского и семейного неблагополучия, социального сиротства .....	38-42
3.3. Государственные меры поддержки многодетных семей .....	42-45
3.4. Ненадлежащее выполнение родителями алиментных обязательств перед детьми .....	45-47
<b>IV. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b> .....	47
4.1. Обеспечение права на образование детей в Оренбургской области .....	47-55
4.2. Обеспечение права на отдых и оздоровление детей .....	55-59
4.3. Об организации культурного досуга детей. Обеспечение занятости и трудоустройство несовершеннолетних .....	59-64
<b>V. БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ</b> .....	64
5.1. О противодействии преступности в отношении детей .....	64-67
5.2. Реализация прав детей, находящихся в конфликте с законом. Соблюдение прав несовершеннолетних в следственных изоляторах и воспитательной колонии для несовершеннолетних .....	67-72
5.3. Обеспечение информационной безопасности детей. Предотвращение травматизма и гибели детского населения Оренбуржья .....	72-79
<b>Рекомендации и заключение</b> .....	80-84

## Введение

Опираясь на правовые основы, закрепленные в Законе Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области», Уполномоченным по правам ребенка в Оренбургской области (далее – Уполномоченный) в 2018 году совместно с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Оренбургской области обеспечивалось исполнение реализации плана мероприятий в рамках Десятилетия детства, объявленного Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»; проводилась работа по обеспечению межведомственного взаимодействия с государственными и муниципальными структурами, общественными организациями по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей во всех сферах их жизнедеятельности; организовывалась работа по защите имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предупреждению социального сиротства, поддержке семей, воспитывающих детей, в том числе с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, доступности и качества образования.

Действуя в пределах своих обязанностей, закрепленных областным законодательством, Уполномоченный все усилия сосредоточивает на соблюдении принципов, провозглашенных в Конвенции о правах ребенка, направляя их на охрану жизни и здоровья детского населения Оренбургской области, на создание наиболее благоприятных условий для их всестороннего и гармоничного развития.

Поскольку проблемы защиты прав материнства, детства и семьи сохраняют свою остроту и далеки от своего окончательного разрешения, Уполномоченный главной своей целью видит реализацию в жизнь принципов, изложенных в международных актах, нормах федерального и регионального законодательства. Реализуя положения данных актов, Уполномоченный осуществлял свою деятельность, решая следующие задачи:

защита прав детей и их законных интересов во всех сферах их жизнедеятельности;

содействие восстановлению нарушенных прав детей;

правовое просвещение населения по вопросам реализации прав и законных интересов ребенка.

Приоритетной задачей Уполномоченного является защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Поставленные цели Уполномоченный достигал, используя предоставленные законом полномочия:

работал с письменными обращениями, вел личный прием граждан с жалобами о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, принимал оперативные меры реагирования на телефонные сообщения, анализировал ежедневные информации о преступлениях и чрезвычайных

происшествиях с участием несовершеннолетних на территории Оренбургской области, ежемесячные статистические сведения о состоянии преступности несовершеннолетних на территории Оренбургской области;

посещал образовательные организации муниципальных образований Оренбуржья с целью ознакомления с условиями содержания, воспитания учащихся в коррекционных школах-интернатах, в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе соблюдения их социальных прав, организацию летнего оздоровительного отдыха и летней занятости;

проводил самостоятельно (в пределах своих полномочий) и совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами надзорных и контрольных органов проверки сообщений о фактах нарушений прав детей органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями в Оренбургской области;

организовывал работу по правовому просвещению родителей и законных представителей несовершеннолетних, духовному, нравственному, правовому и патриотическому воспитанию несовершеннолетних граждан, укреплению семьи и семейных традиций, используя в этих целях общественные приемные Уполномоченного по правам ребенка в трех муниципальных образованиях Оренбургской области: городах Орске и Бузулуке, Соль-Илецком городском округе;

взаимодействовал с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами опеки и попечительства муниципальных районов, отраслевыми министерствами и ведомствами Оренбургской области по совершенствованию механизма защиты прав и законных интересов ребенка, обеспечению восстановления нарушенных их прав;

проводил мероприятия, направленные на реабилитацию и социальную адаптацию несовершеннолетних жителей Оренбургской области, находящихся в следственном изоляторе областного центра и Стерлитамакской воспитательной колонии;

взаимодействовал с Уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации по защите прав, свобод и законных интересов ребенка;

взаимодействовал с институтами гражданского общества: Общественным советом при Президенте Российской Федерации и Общественной палатой Оренбургской области;

предоставлял развернутую письменную информацию на запросы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о положении детей в Оренбургской области;

привлекал внимание общественности властей, законодателей и надзорных органов к проблемам семьи, материнства и детства посредством сотрудничества со средствами массовой информации;

организовывал сам и участвовал в работе форумов, совещаний, коллегий, заседаний рабочих групп, общественных советов.

Осуществляя свою деятельность на основании положений Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и

Оренбургской области, Уполномоченный направлял максимум усилий на координацию деятельности учреждений, служб и органов, ответственных за охрану семьи, материнства, отцовства и детства, защиту прав, свобод и законных интересов детей. В этом направлении в 2018 году Уполномоченный осуществлял межведомственное взаимодействие в рамках ранее достигнутых Соглашений о сотрудничестве, а также вновь заключенных с Региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» Оренбургской области, Государственным учреждением – Оренбургским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, Уральским следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Оренбургской области.

В основу доклада положены итоги обобщений и анализа письменных и устных обращений граждан, поступивших на личном приеме и по телефону, информация, предоставленная региональными органами федеральных органов государственной власти, областными органами исполнительной власти, надзорными и контрольными органами местного самоуправления, сведения, полученные в ходе участия в совещаниях, конференциях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и интересов семьи и детей, посещения государственных учреждений для несовершеннолетних, в чьи обязанности входит защита прав и интересов ребенка, а также статистические данные по Оренбургской области.

Цель доклада – дать оценку соблюдению прав и законных интересов детей в Оренбургской области в основных сферах их жизнедеятельности, а также представить информацию о деятельности Уполномоченного в 2018 году.

## **I. АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В 2018 ГОДУ**

Одним из важнейших механизмов государственной защиты и восстановления законных прав и интересов ребенка является рассмотрение Уполномоченным письменных и устных обращений граждан. Эта форма работы наилучшим образом обеспечивает осведомленность Уполномоченного, позволяет как выявлять и решать системные проблемы на областном и районном уровнях, так и обеспечивать защиту прав конкретного ребенка по каждому обращению.

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 922 обращения. Эффективная работа по правовому просвещению, а также улучшение ситуации в ряде сфер прав детей привели к естественному и закономерному снижению числа жалоб граждан. Помимо граждан к Уполномоченному с просьбой о помощи обращались должностные лица, обеспокоенные судьбой конкретного ребенка. Это депутаты Законодательного Собрания, Уполномоченные по правам ребенка других регионов, главы муниципальных

образований, руководители образовательных организаций, представители министерств и ведомств. В 2018 году было зарегистрировано 45 подобных обращений.

Почти четверть (26,6%) заявлений поступают Уполномоченному в письменной форме. Большая часть таких обращений получена традиционно «Почтой России», на специальную форму, размещенную на официальной интернет-странице, поступило 32 заявления, еще 64 – на электронную почту, 11,3% обращений подается гражданами после личного приема и консультации с Уполномоченным и специалистами отдела по обеспечению его деятельности. Так происходит, если ситуация, в которой оказался заявитель, требует детального разбирательства и вмешательства со стороны Уполномоченного.

Общественные приемные Уполномоченного в городах Орске, Бузулуке и Соль-Илецке из года в год показывают свою эффективность в работе по рассмотрению обращений граждан в защиту прав несовершеннолетних и правовом просвещении населения Оренбургской области. Благодаря общественным приемным непосредственно на местах разрешается множество обращений граждан в сфере защиты материнства и детства, а также в индивидуальном порядке законным представителям несовершеннолетних предоставляются консультации по различным вопросам. Общественные приемные позволяют добиться более широкого охвата населения области в деле наилучшего обеспечения прав и законных интересов ребенка. Руководителями общественных приемных в 2018 году было рассмотрено 305 обращений, что составляет третью часть от всех обращений.

Традиционно личный прием граждан в отчетном году осуществлялся посредством:

- еженедельных приемов граждан Уполномоченным (каждый понедельник, а также по мере обращения граждан);

- ежедневных приемов специалистами отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного;

- выездных приемов граждан в муниципальных образованиях, учреждениях области;

- совместных приемов с представителями органов исполнительной власти, местного самоуправления, правозащитных организаций.

Не менее востребованными, чем в предыдущие годы, были выездные приемы Уполномоченного. В отчетном году проведены приемы в 29 муниципальных образованиях Оренбургской области, в ходе которых к Уполномоченному обратились 117 жителей области, а также в Оренбургском Президентском кадетском училище и в Стерлитамакской воспитательной колонии для несовершеннолетних.

Ежегодно сохраняется география обращений, большинство из наиболее населенных городов области – Оренбурга, Орска, Новотроицка, Бузулука, Соль-Илецкого и Гайского городских округов и районов – Оренбургского, Переволоцкого, Сакмарского, Светлинского и Тоцкого. Кроме того, в адрес Уполномоченного в 2018 году поступило 8 обращений от граждан,

отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Во время рабочих визитов в районы области зачастую Уполномоченный не только оказывал консультативную, юридическую и иную помощь обратившимся жителям, но и проводил рабочие совещания с представителями органов системы профилактики по вопросам защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми, на которых обсуждались различные вопросы и вырабатывались рекомендации по организации действенной помощи всем нуждающимся в ней.

Во время посещения Сорочинского городского округа при главе муниципалитета проведено рабочее совещание с представителями органов системы профилактики, на котором рассмотрены вопросы обеспечения безопасности несовершеннолетних, организации межведомственного взаимодействия при выявлении семейного неблагополучия для оказания комплексной помощи детям, подвергшимся жестокому обращению.

В мае 2018 года во время рабочей поездки детский омбудсмен провела рабочее совещание в администрации Матвеевского района с участием прокурора Матвеевского района Благодарского А.А. с представителями районных органов системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних. На совещании обсужден широкий спектр вопросов, среди которых обеспечение безопасности в образовательных организациях, проведение летней оздоровительной кампании, обеспечение летней занятости несовершеннолетних, состоящих на всех видах учета, проблемы дошкольного образования и развитие инклюзивного образования в районе, а также другие вопросы межведомственного взаимодействия по обеспечению законных прав и интересов несовершеннолетних жителей муниципального образования.

Стали уже традиционными приемы граждан, проводимые ежеквартально по решению Центрального аппарата Ассоциации юристов России в рамках проведения Единого дня оказания бесплатной юридической помощи, а также приуроченные к 20 ноября – Всероссийскому дню правовой помощи детям. В отчетном году они проведены на территории области совместно с Управлением Министерства юстиции РФ по Оренбургской области, Оренбургским региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциации юристов России», Управлением Федеральной службы судебных приставов по Оренбургской области, городскими коллегиями адвокатов.

В рамках проведения подобных акций были проконсультированы 84 человека. Каждый из них получил исчерпывающую консультацию, в отдельных случаях были приняты письменные заявления, так как по их вопросам необходимо было вмешательство Уполномоченного.

Больше половины жалоб в 2018 году касалось работы муниципальных органов власти (62,5%), каждое восьмое обращение содержало в себе претензии к федеральным органам власти (12,8%), 10,5% заявлений связано с деятельностью региональных органов исполнительной власти и 14% – коммерческих структур и иных лиц.

Анализ обращений свидетельствует о том, что в большинстве случаев причиной обращений является правовая неграмотность граждан, незнание законов, своих прав и обязанностей, полномочий органов исполнительной власти всех уровней. Таких обращений в 2018 году поступило 73%.

Всем обратившимся к Уполномоченному оказывается содействие в решении проблем и вопросов, дается правовая консультация либо оказывается квалифицированная юридическая помощь адвокатами городских коллегий адвокатов. В рамках заключенных Уполномоченным соглашений с адвокатскими палатами адвокаты 1 раз в неделю принимали граждан в общественной приемной Уполномоченного. За 2018 год ими было принято 99 жителей региона.

В отчетном периоде в 26,6% обращениях граждане жаловались на неудовлетворительную работу должностных лиц.

Лишь 8,5% письменных обращений содержали информацию о действительных нарушениях прав и законных интересов детей. По каждому такому факту Уполномоченный детально разбирался, и в результате межведомственного взаимодействия права детей во всех случаях были восстановлены.

Анализ состава заявителей, направивших обращения, показал, что наибольшее количество обращений в защиту прав детей, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 67,9% случаев поступило от родителей несовершеннолетних или иных законных представителей, других родственников – 10,2%, опекунов – 5,2%, несовершеннолетних – 4,4%, должностных лиц – 3,5%.

За отчетный период к Уполномоченному обратилось 14 (1,5%) граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В большинстве случаев обращения касались жилищных вопросов, среди которых основной – обеспечение жильем в соответствии с законодательством.

В 2018 году к Уполномоченному обращались различные категории семей, в том числе 82 многодетные семьи, 33 замещающие семьи, 43 семьи, воспитывающие детей-инвалидов. По приоритетности тематики заявлений преобладают жилищные вопросы, меры социальной поддержки, медицинское обеспечение, отдых и оздоровление детей.

Из содержания обращений можно сделать вывод, что проблемы детства, материнства и семьи, относящиеся к компетенции отдельных органов местного самоуправления, не всегда должным образом рассматриваются в муниципальных образованиях. Из обращений видно, что по существу они не разрешаются, в связи с чем по проблемам, отнесенным к вопросам местного значения, граждане вынуждены обращаться к Уполномоченному по правам ребенка.

По-прежнему самой уязвимой категорией с точки зрения нарушения прав являются несовершеннолетние дети в возрасте до 14 лет. В их защиту поступило в прошлом году 779 обращений.

В целях оперативного выявления случаев нарушения законных прав и интересов ребенка Уполномоченный и специалисты отдела ежедневно

осуществляют мониторинг новостей официальных сайтов государственных ведомств и СМИ. Источником информации служат также оперативные сводки МВД России по Оренбургской области, ГУ МЧС России по Оренбургской области, предоставляемые в рамках заключенных с Уполномоченным соглашений. По выявленным случаям проводится анализ, и при необходимости принимаются меры независимо от наличия обращения граждан. С целью проверки соблюдения прав несовершеннолетних и предотвращения их нарушений Уполномоченный в 2018 году 42 раза посетил детские специализированные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, школы-интернаты, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, кризисные центры, медицинские учреждения, а также места содержания несовершеннолетних заключенных.

Во время посещения всех перечисленных учреждений детский правозащитник ознакомился с условиями проживания (содержания) воспитанников, вопросами организации безопасности несовершеннолетних, питания и медицинского сопровождения, проводил встречи с руководством и коллективами педагогов, воспитателей, медицинских работников и психологов учреждений, в ходе которых обсуждались вопросы взаимоотношений между детьми, между педагогами и воспитанниками; рассматривались на предмет эффективности принимаемые меры по снижению уровня конфликтности в детско-подростковой среде.

В ходе выездных проверок в период школьных летних каникул Уполномоченным были посещены 32 загородных оздоровительных лагеря, лагерей дневного пребывания и санаторно-оздоровительных учреждений, расположенных на территории Оренбургской области. Кроме того, детский правозащитник посетил 11 дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных учреждений на территории области.

Так, во время рабочей поездки в апреле 2018 года в Октябрьский район Оренбургской области Уполномоченный посетил детский сад «Сказка» в селе Октябрьском, в котором присутствовал на открытом занятии с будущими первоклассниками – ребятами подготовительной группы, которое было посвящено Дню космонавтики.

В июне 2018 года во время рабочего визита в Саракташский район Оренбургской области побывал в средних общеобразовательных школах и ознакомился с ходом реализации государственной программы «Доступная среда» для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Накануне 1 сентября Уполномоченный во время рабочей поездки по восточной части Оренбуржья побывал в отремонтированном корпусе средней общеобразовательной школы № 1 поселка Адамовка, в котором в учебном 2018/2019 году начали обучаться дети 1-4 классов.

Что касается тематики, то в тройку злободневных тем вошли обращения с жалобами на нарушения прав детей в сфере образования – 212 заявлений (23%), жалобы на нарушения прав детей одним из родителей или законным представителем (23,9%) и жилищные проблемы (14,5%).

Среди обращений о праве детей на образование 46 обращений (21,7%) касались вопросов реализации прав детей на дошкольное образование; 125 обращений (59%) – прав детей на основное общее и среднее образование; 16 обращений (7,5%) касались среднего профессионального и высшего образования; 3 обращения (1,4%) поступили по вопросам получения детьми дополнительного образования; 17 граждан (8%) обратились по вопросам, связанным с организацией летнего отдыха и оздоровления детей, 5 обращений (2,4%) составили иные обращения, касающиеся прав детей на образование.

В 2018 году в оздоровительном Центре детей и молодежи «Янтарь» города Оренбурга во время профильной смены для подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, руководством было принято решение об отчислении подростка из лагеря. Выясняя все обстоятельства указанного факта, Уполномоченным действия руководства ОООЦДиМ «Янтарь» признаны необоснованными и нарушающими права ребенка на отдых и участие в культурной жизни. В адрес директора департамента молодежной политики Оренбургской области вынесено заключение о недопустимости нарушения прав несовершеннолетних, содержащее рекомендации по организации комплекса профилактических и воспитательных мероприятий.

Среди обращений в сфере образования почти каждое седьмое заявление касалось споров и конфликтных ситуаций в сфере образования между участниками образовательного процесса всех трех уровней (дошкольного, общего и профессионального).

Анализ подобного рода обращений позволил выявить причины: социально-экономическая нестабильность и, как следствие, рост числа конфликтов, проявлений детско-юношеской жестокости, суицидальности; увеличение количества семей, не уделяющих достаточного времени детям; отсутствие у детей навыков цивилизованных форм разрешения конфликтов, выхода из сложных ситуаций; отсутствие у детей навыков саморегулирования и правильного реагирования в ситуациях агрессии извне (СМИ, улица, коллектив); повышение требований к современной школе и педагогу в вопросах соблюдения прав и интересов несовершеннолетних.

С целью детального ознакомления со всеми обстоятельствами обращений, а также возможного урегулирования конфликтных ситуаций в образовательных организациях Уполномоченным и специалистами отдела осуществлено 15 совместных выездов в подведомственные организации с представителями областного министерства образования.

По итогам анализа и обобщения жалоб на ненадлежащее исполнение своих обязанностей работниками образовательных организаций, выразившееся в нарушении педагогической этики, способствовавшем созданию конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, Уполномоченным направлено заключение о нарушении прав несовершеннолетних в адрес министра образования Оренбургской области.

По результатам проведенных проверок в рамках рассмотрения обращений граждан к 29 руководителям и педагогическим работникам образовательных организаций применены меры дисциплинарного

воздействия, 2 – привлечены к административной ответственности. Надзорными и контролирующими органами вынесено 6 предписаний об устранении выявленных нарушений.

В категории обращений о нарушении прав детей одним из родителей 58 (26,4%) случаев – уклонение от уплаты алиментов, 45 – определение места жительства ребенка после развода родителей и нарушение порядка общения с ребенком, 44 обращения – о неисполнении родителями или законными представителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей, ведущими асоциальный образ жизни. За отчетный период к Уполномоченному поступило 12 заявлений, связанных с судебными решениями о лишении родительских прав. Среди них несогласие с решением суда и, наоборот, просьбы о содействии в решении вопроса о лишении родительских прав нерадивых родителей. Обращались к Уполномоченному (6 заявлений) за получением юридической консультации по вопросу восстановления родительских прав.

В 65 обращениях содержались вопросы оформления опеки и попечительства.

В 8 обращениях содержалась информация о жестоком обращении с ребенком. Однако в ходе разбирательства по таким обращениям ни один факт жестокого обращения не подтвердился. В одном случае несовершеннолетняя девочка таким образом хотела обратить на себя внимание родителей, в остальных случаях дети являлись инструментом в разбирательствах взрослых между собой. В большинстве случаев обращались к Уполномоченному бабушки детей, родители которых развелись, и близкие родственники со стороны отца и со стороны матери делили детей.

В категории обращений о праве ребенка жить и воспитываться в семье поступило 9 заявлений об установлении отцовства, 7 – смена фамилии ребенка. Всем обратившимся оказана консультативная помощь в решении обозначенных вопросов.

В ходе рассмотрения заявлений с просьбой оказать содействие в установлении отцовства установлено, что в муниципальных образованиях Сорочинского городского округа и Тоцкого района проживают несовершеннолетние цыганской национальности, у которых отсутствуют свидетельства о рождении, и, как следствие, нарушены их права, в том числе право на образование. В адрес глав муниципальных образований направлены заключения, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем. Кроме того, в районные прокуратуры направлена информация с целью дачи правовой оценки законности и обоснованности действиям администраций муниципальных образований.

В 2018 году удельный вес обращений к Уполномоченному о жилищных правах семей с детьми сохранился на прежнем уровне – 14,5% от общего количества обращений, среди них:

54 обращения (40,3%) о необходимости улучшения жилищных условий семей с детьми, получении субсидий, об обеспечении жильем вне очереди, о

возможности участия в программах, в том числе 28 обращений поступили от многодетных семей;

15 обращений (11,2%) – о выселении несовершеннолетних в результате расторжения брака родителей либо смены собственника жилья;

11 обращений (8,2%) – об ухудшении жилищных условий несовершеннолетних в связи с неисполнением законными представителями несовершеннолетних кредитных обязательств, влекущих за собой впоследствии нарушение жилищных прав их детей;

14 обращений (10,4%) – о получении юридических консультаций по вопросам приобретения, продажи, оформления в собственность жилья, приватизации и наследования жилых помещений;

26 обращений (19,4%) – прочие вопросы, связанные с соблюдением жилищных прав несовершеннолетних.

В отчетном периоде сохранилась относительная величина (7,8%) обращений (72), связанных с правом семьи на получение мер социальной поддержки, большинство (53) из которых касались вопросов назначения и выплаты социальных пособий. По этой тематике к Уполномоченному обращались граждане за получением материальной помощи (10), о предоставлении бесплатного питания в школе (3), о выделении земельного участка (1) в соответствии с региональным законодательством.

В 2018 году поступило 67 обращений (7,3%), касающихся прав детей на охрану здоровья, медицинскую помощь. Более половины из них (45 обращений, или 67,2%) составили обращения по вопросам нарушения прав детей медицинскими организациями (оказание медицинской помощи ненадлежащего качества, нарушение медицинской этики и другие), 8 обращений (11,9%) касались вопросов обеспечения детей лекарственными препаратами, 13 обращений (19,4%) содержали в себе несогласие с решениями бюро медико-социальной экспертизы об отказе в установлении или снятии инвалидности ребенку.

Ежегодно к Уполномоченному обращаются за содействием в организации санаторного оздоровления ребенка с ограниченными возможностями здоровья. По каждому такому обращению детский правозащитник ходатайствует перед соответствующими органами и держит на контроле процесс до полного его разрешения.

Жалоб на действия судов, правоохранительных органов, в том числе судебных приставов, поступило 42 (4,6%).

Обращения о защите прав детей на регистрацию, получение гражданства Российской Федерации, паспортизацию составили 1,3% (12 обращений). По вопросам получения и использования материнского капитала поступило 12 обращений.

Обращения иной тематики (о праве ребенка на труд, о трудоустройстве родителей несовершеннолетних детей, содействие в оформлении условно-досрочного освобождения осужденным несовершеннолетним и другие) составили 2,8% от общего количества обращений.

## **II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ЖИЗНЬ И ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ**

### **2.1. Демографическая ситуация в регионе. Состояние здоровья несовершеннолетних**

Одним из основных цивилизационных вызовов России сегодня является демографическая ситуация. Обусловлено это изменением возрастной структуры населения – рождаемость падает, доля и численность детского населения сокращается, а число людей пожилого возраста неуклонно возрастает.

Демографическая ситуация, сложившаяся в Оренбургской области в 2018 году, в целом характеризуется теми же тенденциями, что и в Российской Федерации.

За 2018 год органами ЗАГС Оренбургской области зарегистрировано 22 084 акта о рождении, что на 4,8% меньше, чем в 2017 году (23 190).

По-прежнему сохраняется тенденция преобладания смертности над рождаемостью: количество зарегистрированных актов о смерти в рассматриваемом периоде превысило показатель рождаемости на 19% (26 273).

Общее количество населения в регионе продолжает уменьшаться. По данным Росстата, общий итог миграции характеризуется отрицательной динамикой: в 2018 году в Оренбургскую область прибыло 40 064 человека, выбыло 50 936 человек в другие регионы России.

Современная демографическая ситуация в Оренбургской области характеризуется общероссийскими факторами закономерности: распространность незарегистрированных браков, ограничение рождаемости, деторождение в более позднем возрасте.

По данным комитета по вопросам записи актов гражданского состояния Оренбургской области, за последнее десятилетие устойчиво сохраняется тенденция по сокращению количества зарегистрированных браков. В 2018 году количество зарегистрированных браков в сравнении с 2017 годом уменьшилось на 6,1% и составило 12 870.

Статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка, статьей 20 Конституции Российской Федерации право каждого ребенка на жизнь признается в качестве неотъемлемого и неотчуждаемого права. Гарантией права на жизнь каждого ребенка является обязанность государства обеспечивать в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка, а также при принятии решений, касающихся прав, свобод и законных интересов ребенка, обеспечивать наилучшие интересы ребенка.

Анализируя ситуацию с соблюдением прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь в целом, необходимо отметить, что в настоящее время государством принимаются необходимые меры для обеспечения основополагающего права ребенка на жизнь и охрану здоровья, пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами

лечения болезней и восстановления здоровья. Данные министерства здравоохранения Оренбургской области свидетельствуют о снижении показателей материнской и младенческой смертности, об увеличении объемов оказания высокотехнологичной помощи несовершеннолетним. В последнее время в основу государственной политики положена система раннего выявления нарушений здоровья и развития детей. Большое значение для раннего выявления нарушений здоровья и своевременного назначения лечения имеет проведение профилактических осмотров и диспансеризации детского населения.

Актуальные цели и задачи в сфере здравоохранения Оренбургской области определены программой «Развитие здравоохранения Оренбургской области» на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 12.11.2013 № 1042-пп.

Все эти годы ведется работа по основным направлениям:

обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи;

повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;

обеспечение системности организации охраны здоровья;

повышение эффективности службы родовспоможения и детства;

развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе для детей;

обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей;

обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами;

обеспечение реализации конституционных прав граждан на гарантированное получение лекарственных средств;

создание региональной системы оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием вертолета, оснащенного медицинским модулем.

В 2018 году в рамках реализации программы «Развитие здравоохранения Оренбургской области» для детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций области приобретено: 34 ультразвуковых диагностических аппаратов, 7 рентгеновских диагностических цифровых аппаратов, 15 электрокардиографов 12-канальных, 2 гастроскопа оптоволоконных гибких.

Ежегодно к Уполномоченному поступает немало обращений по вопросам здравоохранения. В 2018 году удельный вес таких обращений составил 7,2% (2017 год – 6,7%).

Основную долю составили жалобы на нарушения прав детей в медицинских организациях. Как правило, это жалобы на доступность и качество медицинской помощи, некорректное отношение медицинского персонала к пациентам, нарушение права выбора медицинской организации,

несогласие родителей с заключениями бюро медико-социальной экспертизы по отказу в установлении или снятии инвалидности, обеспечение лекарственными препаратами. Также поступали обращения о содействии в направлении ребенка в федеральные клиники для получения специализированного обследования и лечения.

В целях организации эффективного рассмотрения таких обращений и проведения своевременных проверок Уполномоченный активно взаимодействует с областным министерством здравоохранения, в том числе с подведомственными ему лечебно-профилактическими учреждениями, Главным бюро медико-социальной экспертизы в Оренбургской области.

Граждане обращались к Уполномоченному за разъяснением норм действующего законодательства по вопросам организации санаторно-курортного лечения, оздоровительного отдыха, реабилитации детей. Во всех случаях заявителям разъяснялись права и порядок действий.

Одним из показателей эффективности реализации государственной программы развития здравоохранения в Оренбургской области является коэффициент младенческой смертности.

В Оренбургской области в 2018 году в возрасте до 1 года умерло 120 детей (2017 год – 176), коэффициент младенческой смертности снизился с 7,6 в 2017 году до 5,5 в 2018 году.

Среди основных причин:

заболевания перинатального периода – 59,5%;

врожденные аномалии развития – 12,6%;

болезни органов дыхания – 8,1%;

инфекционные болезни – 2,7%;

внешние причины смерти – 2,7%.

В 2018 году в области умерло 112 детей в возрасте от 1 года до 17 лет, что на 17,9% больше, чем в 2017 году (95).

Основные причины смерти: болезни, травмы, дорожно-транспортные происшествия и суициды.

Чтобы помочь организму бороться с инфекциями, укрепить защитные силы и сохранить здоровье, необходима профилактика заболеваний. Профилактика заболеваний – система мероприятий оздоровительно-предупредительного характера по улучшению качества и продолжительности жизни. Стрессы, недостаток времени на сон и отдых, несбалансированное питание, пагубные привычки, недостаточная физическая активность приводят к хроническим болезням, расстройствам и даже инвалидности.

Главными задачами профилактических мер являются предупреждение появления патологий, снижение риска развития осложнений при заболевании, устранение и минимизация влияния факторов риска, сокращение негативных последствий и времени на восстановление после перенесенных болезней, предотвращение распространения инфекции, хронизирования болезни, укрепление иммунитета. Грамотные профилактические меры влияют на общую заболеваемость населения. Если каждый человек будет соблюдать

простые профилактические рекомендации, то риск передачи инфекции снижается.

Привитость против управляемых инфекций детей составляет 98,0–99,2%, благодаря чему в области отсутствует заболеваемость полиомиелитом, дифтерией, столбняком, эпидемическим паротитом, бешенством. Охват сезонной вакцинацией школьников от гриппа составил 100%.

В 2018 году 367 098 детей и подростков прошли диспансеризацию. По результатам профилактических осмотров у 195 824 (53,3%) детей выявлены патологические изменения (2017 год – 49,1%), у 66 672 (18,2%) выявлены заболевания и функциональные отклонения (2017 год – 16,1%).

В целях содействия охране и укреплению здоровья обучающихся, организации образовательного процесса с учетом индивидуального физического и психического здоровья в Государственную Думу Российской Федерации внесен законопроект, предусматривающий возрождение школьной медицины. Рассмотрение указанного законопроекта запланировано на март 2019 года.

Концепция развития школьной медицины рассматривалась в апреле 2018 года на «круглом столе» на тему «Школьная медицина. Ресурс сохранения и укрепления здоровья подрастающего поколения Оренбургской области», организованном комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению совместно с фракцией «Единая Россия» в Законодательном Собрании, в заседании которого Уполномоченный принял участие. Основными направлениями концепции являются разработка региональной нормативной базы организации медицинской помощи обучающимся, организация школьных служб здоровья, разработка и введение системы управления данными, которая должна способствовать безопасному хранению и использованию индивидуальных медицинских записей, осуществлению мониторинга тенденций в состоянии здоровья.

Во исполнение рекомендаций «круглого стола» в конце декабря 2018 года между министерством здравоохранения Оренбургской области, министерством образования Оренбургской области и Оренбургским государственным медицинским университетом заключено соглашение о взаимодействии сторон в области охраны здоровья детей, находящихся на обучении в образовательных организациях, с целью содействия охране и укреплению здоровья обучающихся, в том числе формированию здорового образа жизни, а также разработки мер по интеграции обучающихся в образовательный процесс с учетом индивидуального физического и психического здоровья. В рамках межведомственной работы по развитию школьной медицины проведено обследование 1 053 учащихся 6 образовательных организаций на предмет состояния физического и психического здоровья. Учителя и обучающиеся обучены методике функционального биоуправления психо-эмоциональным напряжением, агрессией и работоспособностью.

У педагогов проведена диагностика профессионального стресса и факторов, его формирующих, фаз и степени синдрома эмоционального выгорания.

С родителями учащихся старших классов проведены групповые консультации по результатам обследования здоровья их детей.

В отдельных школах проведена оценка условий обучения и организации учебного процесса: воздушно-тепловой режим, естественное и искусственное освещение, обеспеченность мебелью, ее расстановка, рассаживание учащихся, рациональность составления расписаний, напряженность учебного процесса по интеллектуальным, сенсорным, эмоциональным нагрузкам, режиму и монотонности учебных занятий. По результатам проведенных мероприятий руководству образовательных организаций даны рекомендации.

В 2018 году численность несовершеннолетних с 1 группой здоровья снизилась на 6,3% и составила 171 274 человек. Вместе с тем количество детей с 5 группой здоровья возросло на 10,6% (5 106 против 4 618).

По-прежнему в структуре детской и подростковой заболеваемости лидируют болезни органов дыхания, на втором месте болезни глаз. Немалую долю в общей заболеваемости составляют болезни органов пищеварения, костно-мышечной системы и нервной системы.

На фоне неблагоприятной демографической ситуации в регионе сохраняет свою остроту проблема социально значимых заболеваний несовершеннолетних, что значительно, а иногда и необратимо ухудшает здоровье будущих поколений.

По данным областного министерства здравоохранения, количество детей с социально значимыми заболеваниями в 2018 году выросло на 5,3% (60 против 57), большую часть которых (85,0%) составляют дети с диагнозом туберкулез.

ВИЧ-инфицированных детей на территории области проживает 346 (2017 год – 357).

Кроме того, на профилактическом учете состоит 437 несовершеннолетних, употребляющих алкоголь с вредными последствиями; 8 – употребляющих ненаркотические психоактивные вещества с вредными последствиями; 2 подростка, употребляющие наркотики, на наркологическом учете и 18 – на профилактическом учете.

Количество детей, страдающих орфанными заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических заболеваний, составило в отчетном периоде 97 человек, детей с диагнозом фенилкетонурия – 63 человека, с диагнозом муковисцидоз – 59 человек.

В течение 2018 года к Уполномоченному поступило 3 обращения от родителей, воспитывающих детей с другими редкими наследственными (дефицит лизосомной кислой липазы) и генетическими (синдром Шершевского-Тернера) заболеваниями с просьбами оказать содействие в бесплатном обеспечении лекарственными препаратами.

Данные заболевания не входят в перечень заболеваний, при которых согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.04.2012

№ 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан и их инвалидности, и его регионального сегмента» лекарственные препараты предоставляются бесплатно за счет средств субъектов Российской Федерации.

В рамках рассмотрения обращений Уполномоченным были направлены ходатайства на имя министра здравоохранения Российской Федерации Скворцовой В.И. о включении данных заболеваний в перечень высокочрезвычайных нозологий.

Медицинская реабилитация детей проводится в медицинских организациях в амбулаторных условиях и в стационарах.

За 2018 год на реабилитационных койках в условиях круглосуточного стационара пролечено 1 737 несовершеннолетних пациентов, на койках дневного стационара – 1 200 человек.

В санатории «Дубовая роща» в 2018 году впервые реабилитационное лечение проведено детям с онкопатологией.

## **2.2. Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью**

Соблюдение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) является особой заботой государства. На протяжении последних лет государственная политика ориентирована на решение важной социальной задачи – активной интеграции инвалидов в жизнь общества, обеспечение эффективного доступа лиц с ОВЗ к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восстановления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха. В Оренбургской области продолжает реализовываться долгосрочная государственная программа «Доступная среда», направленная на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в основных сферах жизнедеятельности инвалидов. Проводятся мероприятия по созданию беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной инфраструктуры. Особое внимание уделяется реализации права детей с ограниченными возможностями на качественное образование посредством расширения сети образовательных организаций, осуществляющих инклюзивное образование, развития служб психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ОВЗ, формирования системы комплексной реабилитации (абилитации) детей-инвалидов.

Несмотря на значительные перемены, реализация прав инвалидов зачастую сопровождается огромными трудностями. Это касается и вопросов установления и продления инвалидности, предоставления медицинских услуг, лекарственных средств, организации образовательного процесса, социального обслуживания, реализации права на реабилитацию и санаторно-курортное

лечение, обеспечения техническими средствами реабилитации, в том числе абсорбирующим бельем и подгузниками, создания доступной среды.

По данным ГБ МСЭ по Оренбургской области, на конец 2018 года в Оренбургской области проживало 9 337 детей-инвалидов (2017 год – 9 004).

Доля детей-инвалидов среди детского населения области составляет 2,14% – 2 ранговое место в Приволжском федеральном округе (1,83%) и 17 в Российской Федерации (2,22%).

В детской инвалидности основная доля за мальчиками-инвалидами: их в области 59%.

По возрастной структуре максимальная доля приходится на возраст 8–14 лет, минимальная доля – на возраст от 0 до 3 лет.

В последние годы в Оренбургской области, как и в России, основная причина первичной детской инвалидности – психические расстройства и расстройства поведения. В 2018 году этот показатель составил 10,5 на 10 тысяч детского населения (удельный вес – 42,8%).

С 2017 года в области второе место в детской инвалидности занимают врожденные аномалии. Их удельный вес в общей массе инвалидности составляет 15,1%.

Третья по частоте причина первичной детской инвалидности в области – болезни нервной системы (12,8%).

В 2018 году с наиболее часто встречаемыми орфанными заболеваниями, такими, как фенилкетонурия, муковисцидоз, спинальная мышечная атрофия, впервые установлена инвалидность 17 несовершеннолетним, повторно переосвидетельствованы 49 детей.

За последние 3 года в области прослеживается отрицательная динамика обращений за установлением инвалидности детям. Так, в 2018 году впервые за установлением инвалидности обратились 1 101 ребенок, что на 16,8% ниже уровня 2017 года, повторно – 3 384 (-11,3% к уровню 2017 года).

Такая динамика нуждаемости в первичной медико-социальной экспертизе свидетельствует о снижении случаев детской заболеваемости с потребностью в мерах социальной защиты со стороны государства. В повторной – является результатом предшествующего года (лет) – реабилитации детей-инвалидов и установления пролонгированного срока инвалидности.

В 2018 году областной уровень повторной детской инвалидности (74,3) ниже предыдущего года (85,3). Снижение, по мнению Главного бюро медико-социальной экспертизы, вызвано эффектом накопления детей-инвалидов с пролонгированным сроком инвалидности.

За 2018 год отмечается увеличение эффективности результатов реабилитационных мероприятий с ростом удельного веса реабилитированных детей-инвалидов с 2,7 % до 4,0 % – в 1,5 раза. Тем не менее эффективность реабилитации остается на достаточно низком уровне.

За последние 5 лет к Уполномоченному поступило 200 обращений от родителей и других родственников, воспитывающих детей-инвалидов, по различным проблемам, в том числе в 2018 году – 43. Ежегодно количество таких обращений не уменьшается.

По всем обращениям граждан можно выделить основные проблемы, беспокоящие родителей и родственников детей с инвалидностью, связанных с трудностями в реализации следующих прав:

право на улучшение жилищных условий;

право на охрану здоровья, обеспечение лекарственными препаратами, техническими средствами реабилитации, сертификатами на оздоровление;

право на получение иных мер социальной поддержки;

право на образование;

право на информацию (консультации о разъяснении действующего законодательства, в том числе по вопросам оформления опеки, получения пенсии, неуплаты алиментов).

Так, в рамках рассмотрения коллективного обращения матерей, воспитывающих детей-инвалидов, Уполномоченным направлены письма в областные министерства с целью оказания содействия в обеспечения отдыха и оздоровления несовершеннолетних. По ходатайству детского правозащитника в сентябре 2018 года 4 детей-инвалидов, в том числе страдающих детским церебральным параличом, смогли отдохнуть и пройти курс реабилитационных мероприятий в детском образовательно-оздоровительном центре «Солнечная страна» в селе Ташла Тюльганского района.

Все обращения по вопросам, касающимся установления инвалидности, продления инвалидности, отказа в признании инвалидом Уполномоченный рассматривает в тесном взаимодействии с федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Оренбургской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в рамках заключенного соглашения о взаимодействии по вопросам защиты прав несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья.

Информация по каждому конкретному случаю направляется в ГБ МСЭ по Оренбургской области для организации проверки и проведения повторной экспертизы (в случае необходимости). Каждый заявитель получает исчерпывающие разъяснения по порядку обжалования решений бюро медико-социальной экспертизы всех уровней, в том числе и в судебном порядке.

Так, в сентябре 2018 года к Уполномоченному обратилась мама, воспитывающая ребенка с врожденными аномалиями и различными сопутствующими нарушениями организма. Ребенок неоднократно был обследован специалистами районных и областных лечебно-профилактических учреждений, а также экспертами учреждения медико-социальной экспертизы, но в установлении инвалидности ему было отказано.

По ходатайству Уполномоченного главному эксперту МСЭ Оренбургской области несовершеннолетний был повторно переосвидетельствован и ему установлена категория «ребенок-инвалид».

В Оренбургской области одной из острых проблем в обеспечении прав детей с инвалидностью остается проблема обеспечения жильем семей, воспитывающих таких детей. В 2018 году обращений по жилищным вопросам поступило 15, что составляет 34,9% от общего количества обращений в защиту прав детей-инвалидов. Почти столько же поступило обращений с

жалобами на медицинское обеспечение детей с инвалидностью, лекарственное обеспечение.

В своих обращениях родители жалуются на несвоевременное получение жизненно важных лекарственных препаратов, выражают несогласие с заменой лекарств на их аналоги, не оказывающие, по их мнению, такого же лечебного эффекта.

### **Защита прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов на медицинское обслуживание**

Постановлением Правительства Оренбургской области от 10.07.2013 № 594-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области» предусмотрены меры социальной поддержки детей-инвалидов за счет средств областного бюджета.

В 2018 году дети-инвалиды обеспечены 388 единицами технических средств реабилитации на общую сумму 4,9 миллиона рублей.

Кроме того, обеспечивается доступность инвалидов по слуху, в том числе несовершеннолетних, к информации посредством сопровождения информационных программ ГТРК «Оренбург» бегущей строкой; оказывается материальная помощь детям-инвалидам, передвигающимся на креслах-колясках, на реконструкцию жилых помещений с учетом мероприятий, обеспечивающих их доступность, свободное передвижение в них; материальная помощь детям-инвалидам на приобретение корректирующих очков; материальная помощь семьям с детьми-инвалидами на приобретение детских реабилитационных костюмов «Атлант», «Адели»; материальная помощь малообеспеченным гражданам, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, на приобретение детской ортопедической обуви, корсета.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 4.04.2002 № 55-п неполным семьям с детьми-инвалидами в 2018 году выплачивалась ежеквартальная надбавка к пенсии в размере 3 910,0 рубля.

В 2018 году в региональное отделение Фонда социального страхования обратилось 1 661 детей-инвалидов с заявлением на обеспечение техническими средствами реабилитации. По данным заявлениям подано 4 882 заявки на обеспечение техническими средствами реабилитации, предусмотренными федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг.

Исполнено 4 410 заявок, что составляет 91% от общего количества. Сумма средств на выполнение заявок на обеспечение техническими средствами реабилитации и выплату компенсации за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации составила 56 366,7 тысячи рублей.

С августа 2017 года в Оренбургской области реализуется проект «Социальный Персональный Информационный Навигатор» («Социальный ПИН»). «Социальный ПИН» предназначен для детей-инвалидов, которые поставлены на учет в региональном отделении Фонда по обеспечению техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями.

За каждым ребенком-инвалидом закреплен специалист регионального отделения («Социальный менеджер»), который информирует законного представителя ребенка-инвалида о праве на обеспечение техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями и плановых сроках обеспечения в текущем году. В 2018 году в адрес представителей детей-инвалидов направлено 2 273 персональных плана.

Вместе с тем к Уполномоченному обращаются родители детей-инвалидов-колясочников, которые получили коляску, но ее конструкция не предусматривает всех особенностей организма больного ребенка (с ручным приводом, с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, и другими дополнительными опциями). Рассматриваются такие обращения всегда в тесном взаимодействии с региональным отделением ФСС, Главным бюро МСЭ.

Несмотря на то, что реализация обеспечения детей-инвалидов креслами-колясками с определенным набором опций значительно затруднена, Уполномоченный ходатайствует о внесении корректив в ИПРА ребенка-инвалида, и по возможности осуществляется замена технического средства реабилитации. Родителям таких детей разъясняется порядок взаимодействия с указанными ведомствами, а также необходимость согласования всех условий реабилитации, в том числе технических средств реабилитации, со специалистами бюро на стадии подписания ИПРА.

Кроме того, Уполномоченный во время рабочих визитов и проведения приема граждан в сельских поселениях районов области нередко сталкивался с проблемой отсутствия в малых населенных пунктах медицинских специалистов узкого профиля, в частности специалистов по работе с детьми, имеющими задержку речевого развития и различные дефекты речи. Возможность возить детей на оздоровительные сеансы или занятия с логопедом в районный или областной центр у сельских жителей не всегда имеется, так как такие курсы предусматривают по 2–3 занятия в неделю.

В то же время при отсутствии возможности коррекции речевой патологии ребенок, не овладевший правильным звукопроизношением, достаточным словарным запасом, не научившийся правильно строить фразы в устной речи, оказывается неготовым к обучению в школе.

### **Защита прав детей-инвалидов на санаторное оздоровление**

Не менее важным направлением работы Уполномоченного является защита прав детей-инвалидов на получение государственной социальной помощи, в том числе на обеспечение путевками на санаторно-курортное

лечение. И в этой сфере, к сожалению, имеется ряд постоянных и на данный момент неразрешенных проблем.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе и детям-инвалидам, при наличии медицинских показаний предоставляются путевки на санаторно-курортное лечение.

Финансовое обеспечение оплаты стоимости путевок в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи, осуществлялось в 2018 году в пределах межбюджетных трансферов из федерального бюджета, передаваемых бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на указанные цели. В связи с тем, что возможности регионального отделения по приобретению путевок на санаторно-курортное лечение ограничены объемом выделенных на эти цели средств федерального бюджета, удовлетворить потребность детей-инвалидов, имеющих право на получение санаторно-курортного лечения, в полном объеме в указанный период не представилось возможным.

По состоянию на 1.01.2019 (с учетом неисполненных заявок прошлых лет) в региональном отделении Фонда зарегистрировано 1 924 заявления на предоставление санаторно-курортного лечения детям-инвалидам.

В 2018 году Оренбургскому региональному отделению всего выделено 72,4 миллиона рублей на санаторно-курортное лечение и проезд до места лечения и обратно граждан льготных категорий, что позволило приобрести 3 075 путевок, из них 796 путевок детям-инвалидам.

При получении санаторно-курортных путевок каждый ребенок-инвалид обеспечивается второй путевкой для сопровождающего лица и специальными талонами на право бесплатного получения проездных документов в поезде дальнего следования и (или) именованными направлениями на приобретение проездных документов на автомобильном транспорте.

Средний процент оздоровления детей-инвалидов в 2018 году составил 28,0%.

Путевки на оказание услуг по санаторно-курортному лечению детей-инвалидов и сопровождающих их лиц выделялись в санаторно-курортные организации Оренбургской области (30 путевок приобретено в санаторий «Гай»; 66 путевок в санаторий «Строитель») и 700 путевок приобретено в санаторно-курортные учреждения Краснодарского и Ставропольского края, в том числе в санаторий «Парус» города Анапа – 480 путевок; санаторий «Анапа» города Анапа – 100 путевок; санаторий «Минеральные воды-2» – 120 путевок.

Принимая во внимание процент детей-инвалидов, которым посчастливилось реализовать свое право на санаторно-курортное лечение, речи о ежегодном получении данной социальной услуги не идет.

Принятый порядок предоставления услуги санаторно-курортного лечения детям-инвалидам и объемы финансирования не справляются со

спросом, в результате чего нарушаются права детей-инвалидов. А это, в свою очередь, негативным образом сказывается на выполнении индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида.

К сожалению, проблема по настоящее время остается актуальной не только для нашей области, но и для всех регионов Российской Федерации и требует оперативного разрешения.

В целях увеличения процента выполненных заявок на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов в Оренбургской области необходимо рассмотреть возможность привлечения средств из регионального бюджета. От эффективности принимаемых нами мер как на региональном, так и федеральном уровне зависит качество жизни несовершеннолетних жителей Оренбургской области.

Оздоровлено в 2018 году детей-инвалидов по профилям заболеваний (в скобках указано количество сопровождающих лиц):

психоневрологические заболевания (в т.ч. ДЦП)	—	170 (170)
болезни костно-мышечной системы	—	52 (52)
болезни органов дыхания	—	59 (59)
болезни эндокринной системы	—	44 (44)
болезни системы кровообращения	—	31 (31)
болезни глаза и его придаточного аппарата	—	15 (15)
болезни кожи и подкожной клетчатки	—	11 (11)
болезни мочеполовой системы	—	9 (9)
болезни органов пищеварения	—	7 (7)

### **Защита прав детей-инвалидов на образование**

Обеспечение реализации прав на образование детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов рассматривается как одна из важнейших задач государственной политики не только в области образования, но и в сфере демографического и социально-экономического развития.

Опыт свидетельствует, что именно инклюзивное образование обеспечивает детям с особыми образовательными потребностями равные с их здоровыми сверстниками возможности развития, необходимые для максимальной адаптации и полноценной интеграции в общество.

В Оренбургской области в 2018 году обучалось 7 937 детей с ограниченными возможностями здоровья, из них более половины (69,7%) – в общеобразовательных организациях, 30,3% – в интернатных организациях.

Дети-инвалиды, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательное учреждение, обучаются на дому (1 326 человек).

С целью упорядочения регламента и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях,

находящихся на территории Оренбургской области, в марте 2018 года принято соответствующее постановление Правительства Оренбургской области.

В Оренбуржье функционируют 20 специальных (коррекционных) общеобразовательных организаций для всех категорий детей с ограниченными возможностями здоровья, в которых обучается 2 403 несовершеннолетних, в том числе 1 497 детей-инвалидов.

На территории области проводится работа по реализации федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. В 2018 году по адаптированным основным общеобразовательным программам начального общего образования обучалось 2 212 детей, что почти в 2,5 раза больше, чем в 2017 году (910 детей).

Для работы с этой категорией учащихся было подготовлено около 2 000 педагогов области: проведены курсы повышения квалификации по обучению детей с ОВЗ по новым стандартам, в том числе научно-методическим центром «Развитие и коррекция» города Москвы.

В прошлом году 152 выпускника интернатных организаций получили аттестат об окончании основного и среднего общего образования, 280 выпускников – свидетельство об обучении, 49 – получили профессию.

В 2018 году по программам профессионального обучения занималось 49 выпускников с умственной отсталостью, которые получили свидетельство по следующим профессиям: портной, слесарь-ремонтник, слесарь механосборочных работ, плотник, столяр, токарь, повар.

По окончании учебного 2017/2018 года в государственной итоговой аттестации по программам среднего общего образования приняло участие 70 детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе дети-инвалиды:

17 детей-инвалидов и 19 обучающихся с ОВЗ в форме единого государственного экзамена, которым были созданы особые условия в пунктах проведения экзаменов;

в форме государственного выпускного экзамена – 34 ребенка (17 – дети-инвалиды, 17 – с ОВЗ).

Все обучающиеся с ОВЗ успешно сдали экзамены и получили аттестат.

В 2018 году с целью реализации конституционного права детей-инвалидов на общее образование для 203 воспитанников Гайского детского дома-интерната для умственно отсталых детей, имеющих соответствующее заключение территориальной психолого-медико-педагогической комиссии, организовано обучение (2017 год – 190 человек).

В рамках реализации государственной программы «Доступная среда» в Оренбургской области созданы условия в 202 образовательных организациях, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение детей-инвалидов и детей, не имеющих нарушений развития. В них обучаются 966 детей-инвалидов (2017 год – 862 человека).

В отчетном периоде в освоении денежных средств федерального и областного бюджетов, направленных на создание универсальной безбарьерной

среды для инклюзивного образования детей-инвалидов и повышения доступности услуг в сфере образования, участвовали 18 образовательных организаций. В результате проведенных мероприятий доля образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, несколько возросла по сравнению с 2017 годом (с 18,4% до 19,2%).

Однако формирование доступной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в большинстве случаев ограничивается установкой пандусов на центральном входе в здание образовательных организаций, что не является достаточным в обеспечении условий доступности данной категории детей к объектам и предоставляемым услугам в сфере образования.

Количество детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, посещающих дошкольные образовательные организации, с каждым годом увеличивается, их число в 2018 году возросло на 1,4% и составило 4 507. Большая часть детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста посещает группы компенсирующей направленности. В 2018 году в сети дошкольных образовательных организаций функционировала 431 группа компенсирующей направленности, по сравнению с 2017 годом их количество возросло на 4,6% (2017 год – 412).

В 2018/2019 учебном году в подведомственных министерству образования профессиональных образовательных организациях обучается 688 студентов-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (2,1% от общей численности студентов, 2017 год – 1,6%) по 48 профессиям и специальностям. Наибольшей популярностью пользуются программы среднего профессионального образования укрупненной группы «Образование и педагогические науки» (2,3% обучающихся), «Экономика и управление» (2,5% обучающихся), «Сервис и туризм» (3,8% обучающихся).

Разработаны и реализуются более 90 адаптированных образовательных программ среднего профессионального образования и 18 адаптированных программ профессионального обучения для обучения данной категории лиц с активной апробацией адаптационных курсов, направленных на социализацию и развитие коммуникативных способностей обучающихся.

В 2018/2019 учебном году программы профессионального обучения реализуют 11 образовательных организаций по 9 профессиям – «Рабочий зеленого строительства», «Кухонный рабочий», «Рабочий по уходу за животными», «Рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий», «Маляр», «Портной», «Столяр строительный».

В октябре 2018 года в Оренбургской области прошел второй региональный чемпионат профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» по 23 компетенциям: 15 компетенций для студентов и специалистов – кондитерское дело, разработка программного обеспечения (программирование), поварское дело, ландшафтный дизайн, малярное дело, сухое строительство и штукатурные работы, торговля, социальная работа, учитель начальных

классов, портной, художественный дизайн, адаптивная физическая культура, экономика и бухгалтерский учет, ремонт и обслуживание автомобилей, документационное обеспечение управления и архивоведение; 8 компетенций для школьников – бисероплетение, резьба по дереву, художественный дизайн, вязание, художественное вышивание, экономика и бухгалтерский учет, администрирование баз данных, инженерный дизайн.

Победители регионального чемпионата принимали участие в 2018 году на IV Национальном чемпионате «Абилимпикс» по 21 компетенции в городе Москве. По результатам участия Оренбургскую область (2 золотые медали, 8 – серебряных, 3 – бронзовые медали) отметили дипломом «За активное участие в IV Национальном чемпионате «Абилимпикс», а региональный центр развития движения «Абилимпикс» (на базе Оренбургского автотранспортного колледжа имени заслуженного учителя Российской Федерации Б.Н. Бевзюка) – дипломом «Лучший региональный центр развития движения «Абилимпикс».

Проводятся мероприятия по содействию трудоустройству выпускников из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов с привлечением представителей работодателей, служб занятости, общественных организаций инвалидов.

Министерством образования совместно с министерством труда и занятости населения разработана подпрограмма «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве в рамках мероприятий по содействию занятости населения в Оренбургской области в 2017–2020 годах» программы «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах» (постановление Правительства Оренбургской области от 02.10.2017 № 714-пп).

В 2018 году количество инвалидов-выпускников, получивших образование по образовательным программам среднего профессионального образования, составило 33 человека, из них 29 человек трудоустроено.

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 4 обращения по вопросам организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью. В сравнении с отчетным периодом 2017 года количество обращений по данной тематике сократилось на 42,9%.

При рассмотрении обращений граждан, связанных с организацией обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью на первое место выходят следующие проблемы:

недостаточное финансирование для создания материально-технической базы, способствующей доступу детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью в образовательные организации и получению ими качественного образования;

администрации и педагогические работники образовательных организаций не готовы к обучению детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью наравне с обычными детьми в условиях массовой школы;

сложности в обучении детей с особенностями умственного развития в условиях общеобразовательных классов (групп).

## Защита прав детей-инвалидов на жилье

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обеспечение жильем семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 года, является расходным обязательством РФ и осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Данным категориям граждан социальные выплаты предоставляются в порядке очередности в соответствии с датой постановки на учет. Право на внеочередное предоставление социальных выплат федеральным законодательством не предусмотрено.

Вместе с тем семьи, воспитывающие детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, предусмотренных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.11.2012 № 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире», имеют право на внеочередное предоставление жилых помещений.

По состоянию на 01.01.2018 в областном реестре ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, состояло 56 семей, имеющих детей-инвалидов.

С 2018 года субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем семей, имеющих детей-инвалидов, и других категорий граждан согласно указанному выше законодательству распределяются отдельно. В отчетном периоде денежные средства в размере 600 тысяч рублей распределены лишь 1 семье, имеющей ребенка-инвалида.

Существующие в этой сфере проблемы характерны для всех регионов России, среди них:

длительное ожидание получения социальной выплаты (более 15 лет);

низкий размер социальной выплаты на приобретение жилья (социальная выплата рассчитывается из общей площади жилья 18 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации).

*Справочно: средняя стоимость 1-комнатной квартиры по норме предоставления 33 кв.м. по Оренбургской области составляет 1 135 530 руб. (33 кв.м. × 34410 кв.м.).*

Семьи, воспитывающие детей с инвалидностью, имеющие право на улучшение жилищных условий и вставшие на учет после 01.01.2005, обеспечиваются жильем в соответствии с Законом Оренбургской области от 13.07.2007 № 1347/285-IV-ОЗ «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области».

По состоянию на 01.01.2018 в органах местного самоуправления состояло 842 семьи, имеющие детей-инвалидов.

Муниципальными образованиями за счет распределенных субвенций в отчетном периоде 22 жилых помещения для семей, имеющих детей-

инвалидов. Для сравнения – в 2017 году обеспечено жильем 68 семей этой категории.

Поэтому закономерно, что это одна из самых злободневных проблем, наиболее часто встречающаяся в обращениях к Уполномоченному.

В адрес Уполномоченного за указанный период поступило 15 (2017 год – 12) обращений, связанных с реализацией жилищных прав детей-инвалидов. Всем обратившимся разъясняется федеральное и региональное законодательство, обращения рассматриваются совместно с муниципальными образованиями области.

### **2.3. Психическое здоровье детского населения**

Основой психического здоровья ребенка является полноценное психическое развитие на всех этапах жизни. Важнейшим условием его поддержания и укрепления является здоровая нервная система, а также условия жизни, создаваемые ребенку родителями или замещающими лицами. Для нормального развития ребенка необходима спокойная, доброжелательная обстановка и внимательное отношение к его эмоциональным потребностям. Важно поддерживать дисциплину, удовлетворять его потребности в игре, обеспечивать необходимыми материальными средствами, предоставлять самостоятельность и независимость, давать ему возможность общаться с другими детьми и взрослыми вне дома и обеспечивать соответствующие условия для обучения. Нарушения психического здоровья связаны как с соматическими заболеваниями или дефектами физического развития, так и с различными неблагоприятными факторами социального порядка и стрессами, воздействующими на психику. Эксперты Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) на основе анализа результатов многочисленных исследований в различных странах пришли к выводу, что нарушения психического здоровья гораздо чаще отмечаются у детей, которые страдают от недостаточного общения со взрослыми и их враждебного отношения к ним, а также у детей, которые растут в условиях семейного разлада.

В течение первых нескольких лет жизни у детей младшего возраста могут развиваться нарушения формирования психоэмоциональных связей. Подобные нарушения могут развиваться как следствие жестокого обращения с детьми или недостаточного внимания к ребенку со стороны родителей. Особенно сложно оценить и лечить такое тяжелое расстройство, как детский аутизм. Правильная и ранняя диагностика таких состояний поможет родителям и специалистам системы образования выбрать оптимальные вмешательства и получить необходимую помощь.

В возрасте от четырех до шести лет среди наиболее распространенных расстройств отмечаются гиперкинетические расстройства и расстройства поведения. Оставаясь без внимания и лечения, такие нарушения часто продолжаются в подростковом и взрослом возрасте, приводят к отказу от учебы, асоциальному поведению, частой смене мест работы и бедности. Дети и подростки редко сами принимают решение обратиться за медицинской

помощью при наличии физических или эмоциональных проблем. Родители, учителя, другие лица, ответственные за воспитание ребенка, легко распознают многие проблемы с физическим здоровьем, но эмоциональные расстройства часто не дают явных проявлений.

В более позднем возрасте, от 12 до 18 лет, могут развиваться психические и поведенческие расстройства, связанные с употреблением психоактивных веществ. Во многих культурах дети являются группой, наиболее подверженной внешнему влиянию, и стремятся всеми силами соответствовать социальным нормам, устанавливаемым их сверстниками. Именно поэтому дети и подростки склонны к экспериментам, например с употреблением наркотиков, что может привести к развитию наркотической зависимости.

Психотические расстройства обычно проявляются в конце подросткового возраста (например, шизофрения).

За последние годы среди детей и подростков с психическими нарушениями значительно увеличилось число лиц с тяжелыми формами патологии, приводящими к ограничению жизнедеятельности. Психические расстройства и расстройства поведения занимают первое место и в структуре детской инвалидности с тенденцией к увеличению их доли за счет умственной отсталости. В Российской Федерации и в Оренбургской области основная причина первичной детской инвалидности – психические расстройства и расстройства поведения (ПРиРП) со значительным превышением среднероссийского уровня на 10 тысяч детского населения: в 2016 году областной уровень выше в 1,4 раза (РФ – 6,1; область – 8,3), в 2017 году – в 1,8 раз (РФ – 6,4; область – 11,7), в 2018 году этот показатель составил 10,5.

В 2018 году в области почти половине детей (41,5%) впервые была установлена инвалидность вследствие ПРиРП.

В структуре психических нарушений, послуживших причиной инвалидности, ведущее место занимает умственная отсталость, доля которой увеличивается. Если в 2017 году доля детей с таким диагнозом, которым установлена инвалидность впервые, составила 22,5%, то в 2018 году этот показатель вырос и составил 23,8%.

Болезни нервной системы (БНС) также входят в тройку наиболее частых причин первичной детской инвалидности в области. В 2018 году в регионе уровень первичной детской инвалидности вследствие БНС составил 2,8.

На психическое здоровье ребенка или подростка может воздействовать целый ряд факторов биологического, психологического или социального генеза. Значение конкретных факторов риска и защитных факторов варьируется в зависимости от стадии развития ребенка или подростка. Например, в первые годы жизни ребенка основное влияние на психическое здоровье оказывает семья, а в подростковом возрасте особенно важным становится воздействие сверстников.

На общую заболеваемость психическими расстройствами и расстройствами поведения детей 0–14 лет оказывают влияние наибольшее число факторов среды обитания:

- экономическое развитие региона;
- демографическая ситуация в городах;
- фактор демографических потерь;
- доступность первичной и специализированной медицинской помощи населению.

На общую заболеваемость психическими болезнями подростков 15–17 лет влияют факторы, которые определены, как:

- доступность специализированной медицинской помощи;
- последствия социальной напряженности в обществе, в том числе и семейное неблагополучие.

Детская психиатрическая помощь в регионе представлена стационарной помощью в Оренбургской областной клинической психиатрической больнице № 1 (далее – ООКПБ № 1), в которой детские психиатрические койки составляют 8% от взрослого коечного фонда (по РФ – 5,0 %). Акцент в современной психиатрии делается на стационарзамещающие виды помощи, как на более эффективные формы организации в экономическом и клиническом аспектах, поэтому областным министерством здравоохранения запланировано проведение анализа потребности расширенного коечного фонда и пересмотр их количества. В качестве альтернативы в области функционируют дневные психотерапевтические детские стационары при ООКПБ № 1 и на базе диспансерного отделения Орского психоневрологического диспансера № 3.

Кроме того, амбулаторная помощь осуществляется посредством консультативного приема детского и подросткового населения области в диспансерном отделении и клинике семейной психотерапии ООКПБ №1. Участковая психиатрическая помощь детям в городах области оказывается детскими психиатрами, кабинеты которых располагаются в детских поликлиниках. В участковых кабинетах районов области специализированную амбулаторную помощь детям оказывает психиатр государственных бюджетных учреждений здравоохранения «ООКПБ № 1», Оренбургской областной клинической психиатрической больницы № 2, Орского психоневрологического диспансера, областной психиатрической больницы № 4 города Бузулука с консультативной помощью областного консультанта – детского психиатра областного диспансерного отделения «ООКПБ № 1».

Детям, страдающим расстройством аутистического спектра, оказывается комплексная медико-психодогическая помощь в центре «Смелые шаги». Уже 2 года в нашей области проводится массовый скрининг детей в возрасте от 1,5 года до 4 лет на выявление нарушений психического развития, в том числе расстройства аутистического спектра.

Тем не менее в регионе сохраняется острая проблема комплектования кадров такими узкими специалистами. При количестве ставок детских психиатров на всю область в 23,5 некомплектованность составляет 27,7%.

Детско-подростковый возраст сопровождается рядом радикальных соматических и психических изменений, что приводит иногда к ожесточенным столкновениям с обществом и его институтами. Возраст пубертата представляет собой период особой концентрации конфликтов, зачастую приводящих к поведенческим отклонениям, включая аутоагрессию. Психические расстройства, депрессия и шизофрения являются одним из важнейших факторов риска суицидального поведения. Суицид следует рассматривать как следствие социально-психологической дезадаптации личности в условиях переживаемых микросоциальных конфликтов.

Преобладающими мотивами в личностно-семейных конфликтах являются мотивы: несправедливое отношение (унижение, оскорбление); ревность, измена, развод; потеря «значимого другого»; препятствие к удовлетворению ситуационной актуальной потребности; неудовлетворенность поведением и личными качествами «значимых других»; одиночество; неудачная любовь; недостаток внимания и заботы со стороны окружающих; половая несостоятельность. Кроме того, мотивом могут выступать состояние психического или физического здоровья, конфликты, связанные с антисоциальным поведением, конфликты в профессиональной и учебной сфере, материально-бытовые трудности и другие мотивы поведения.

Самоубийство – одна из самых важных проблем общественного здоровья, вызывающая огромные социальные затраты и страдания человека, семьи и общества. Эффективная оценка суицидального риска и оказания адекватной помощи по-прежнему остается проблемой общегосударственной.

За 2018 год на территории Оренбургской области несовершеннолетними совершено 15 суицидов (2017 год – 10) и 96 суицидальных попыток (2017 год – 99).

Суициды были совершены в 8 территориях области, наибольшее количество (7 суицидов) зарегистрировано на территории областного центра.

Большинство (10) суицидов были совершены через повешение, 4 – через прыжок с высоты, 1 – через отравление лекарственными препаратами.

Из 15 несовершеннолетних, совершивших суициды, 11 (73%) совершены юношами, 4 – девушками.

Большинство (73%) суицидов совершено в возрасте 16–17 лет.

Все уходы из жизни детей и подростков являются страшной трагедией для родных и близких, и в большинстве случаев причина такого поступка неочевидна. Правоохранительным органам лишь в нескольких случаях удалось установить факторы, предшествующие суициду: конфликт в семье, неразделенная любовь, эмоциональное расстройство. В отдельных случаях в ходе разбирательства выяснялись предположительные причины, такие, как боязнь понести наказание за совершенный ранее проступок, плохая успеваемость в школе, а также имеются данные о наличии психических расстройств.

Из 96 несовершеннолетних, совершивших суицидальные попытки, юношами были совершены 27 (28,1%), девочками – 69 (71,9%). Треть всех суицидальных попыток была совершена подростками в возрасте 15 лет.

В тройку основных причин таких действий несовершеннолетних входят конфликты в семье, разлад взаимоотношений со сверстником противоположного пола, эмоционально-неустойчивое психическое состояние.

Тревожным является факт наличия среди причин суицидальных попыток конфликты в образовательной организации (7) и проблемы с учебной (7).

Наибольшее количество суицидальных попыток зарегистрировано в городах Оренбурге (44), Орске (14), Кувандыкском городском округе (5).

Особое внимание специалистам в области детской психиатрии необходимо обратить на повторные суицидальные попытки, которые зафиксированы в городе Оренбурге и Гайском городском округе.

Приведенная выше статистика является подтверждением недостаточности оказания квалифицированной психологической и психотерапевтической помощи в муниципальных образованиях области, несформированности культуры обращения к специалистам в районах области и зачастую недоступность служб для большинства населения.

Большой рост (+50,0%) количества самоубийств несовершеннолетних в Оренбургской области в 2018 году определяет высокую потребность в разработке эффективных методов превенции суицидов.

В связи с этим сегодня остро стоит проблема профилактики суицидального поведения, оказания квалифицированной психолого-психотерапевтической помощи подросткам и семьям в конфликтных ситуациях. Работа социально-психологических служб должна быть направлена на поддержание оптимального уровня психического здоровья детей и подростков на территории своего района, города. А показатель снижения количества суицидальных попыток и законченных суицидов должен входить в качестве одного из критериев оценки эффективности деятельности социально-психологических служб района или города.

Анализируя информацию, предоставленную областными министерствами и ведомствами, следует констатировать, что на территории области проводится определенная работа по организации суицидологической помощи детскому населению.

Министерством здравоохранения Оренбургской области ведется постоянный мониторинг суицидальных попыток у детей и подростков. На базе ООКПБ № 1 организован кабинет медико-психологической помощи при кризисных состояниях, разработан комплекс мер профилактики суицидов среди детей и подростков, включающий в себя первичную и вторичную профилактику. В июле 2018 года принят Закон Оренбургской области № 1144/287-VI-ОЗ «О профилактике суицидального поведения населения Оренбургской области». Однако до настоящего времени в развитие положений данного Закона не приняты подзаконные акты, которые определяют порядок организации и проведения мероприятий по профилактике суицидального поведения населения Оренбургской области.

Министерством образования Оренбургской области организованы и проводятся индивидуальные консультации, тренинговые и лекционные

занятия для педагогов: «Особенности подросткового возраста», «Эмоциональный мир ребенка (помощь в стрессовых ситуациях)», «Психологическая игра «Хочу, могу, надо», «Конфликт и его решения». В настоящее время педагогическими работниками используется навигатор профилактики девиантного поведения, разработанный Министерством просвещения Российской Федерации, регламентирующий вопросы социально-психологической дезадаптации, раннего проблемного, агрессивного и суицидального поведения. Педагогами-психологами разработаны тематические памятки для педагогов и родителей: «Как правильно найти подход к ребенку», «Факторы риска и действия в кризисных ситуациях».

В рамках ежемесячного родительского всеобуча особое внимание уделяется обсуждению позитивных методов семейного воспитания, основных причин возникновения и способов преодоления конфликтных ситуаций в детско-родительских и межличностных отношениях подростков, проблемам взаимоотношений с тревожными, агрессивными, склонными к депрессии и суицидальному настроению детьми и подростками.

Сотрудниками службы по делам несовершеннолетних УМВД России по Оренбургской области с несовершеннолетними, так называемой группой риска, проводятся индивидуальные профилактические беседы о недопущении вступления в группы суицидальной направленности. Родителям и законным представителям даются рекомендации об усилении контроля за перепиской их несовершеннолетних детей в социальных сетях, о недопустимости вступления и общения в группах суицидальной направленности. Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних и участковые уполномоченные полиции проводят беседы с лицами из круга общения несовершеннолетнего, включая законных представителей, на предмет установления состояния микроклимата в семье и случаев рецидива суицидальных поступков.

Вопросы суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних обсуждаются на ведомственных и межведомственных совещаниях.

Так, в феврале 2018 года состоялось межведомственное совещание при вице-губернаторе – заместителе председателя Правительства Оренбургской области П.В. Самсонове по вопросу «О состоянии и мерах по профилактике суицидального настроения в детской и подростковой среде».

В марте 2018 года прокуратурой Оренбургской области проведено совещание по вопросу «Состояния работы органов и учреждений системы профилактики в сфере выявления суицидального поведения несовершеннолетних, организации порядка оказания на территории области помощи (реабилитации) несовершеннолетним»; заседание КДН и ЗП Правительства Оренбургской области по теме «О дополнительных мерах по предотвращению деструктивных явлений в подростковой среде».

В апреле 2018 года Уполномоченным совместно с министерством образования Оренбургской области проведено заседание «круглого стола» на тему «Профилактика подросткового суицида». В работе «круглого стола» принимали участие представители областного министерства образования, Управления Роскомнадзора по Оренбургской области, Оренбургской

областной клинической психиатрической больницы № 1, кафедры клинической психологии и психотерапии Оренбургского государственного медицинского университета, директора и заместители директоров по учебно-воспитательной работе 31 профессиональной образовательной организации. Участники «круглого стола» поделились опытом практических методов диагностирования, предотвращения суицидального настроения среди подростков, реабилитационных мероприятий, обсудили методы пропаганды самоубийств среди подростков в медиапространстве, систему работы психолого-педагогической службы образовательных организаций.

По итогам обсуждения выработан ряд рекомендаций и предложений, которые вошли в резолюцию «круглого стола» и направлены в областные министерства, органы местного самоуправления и администрации образовательных организаций.

В апреле и июле 2018 года состоялись заседания межведомственной рабочей группы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в прокуратуре области, где обсуждалось состояние работы органов и учреждений системы профилактики в сфере выявления суицидального поведения несовершеннолетних, в том числе в сети «Интернет», пресечение деятельности и привлечение к ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетних в деструктивные молодежные группы, а также работа по профилактике развития таких групп (движений) на территории Оренбургской области.

В мае 2018 года проведено совещание в УМВД России по Оренбургской области по вопросу «Анализ работы территориальных органов по профилактике распространения деструктивных взглядов и течений среди учащейся молодежи, выявления лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий».

В июне 2018 года состоялось областное совещание для руководителей образовательных интернатных организаций по теме «О дополнительных мерах по предотвращению деструктивных явлений в образовательной среде».

В ноябре 2018 года проведено межведомственное совещание при вице-губернаторе – заместителе председателя правительства Оренбургской области П.В. Самсонове «О состоянии и мерах по профилактике суицидального настроения в детской среде».

Принимая во внимание остроту проблемы суицидального поведения среди несовершеннолетних, необходимо продолжить мероприятия по раннему выявлению и коррекции психических отклонений у детей и подростков, совершенствование региональной нормативно-правовой базы, разработать стратегию увеличения числа квалифицированных специалистов, укомплектовать имеющиеся ставки детских психиатров.

### **III. СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД**

#### **3.1. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

На 1 января 2019 года в Оренбургской области проживают 8 053 ребенка, оставшихся без попечения родителей (2017 год – 8 181, 2016 год – 8 389). Отрицательная динамика количества детей данной категории за последние 3 года свидетельствует о планомерной работе государства и Правительства Оренбургской области с ранним выявлением семейного неблагополучия и проживанием ребенка в кровной семье.

Правительством Оренбургской области создана конструктивная основа для расширения форм семейного жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей, постоянно совершенствуется региональная нормативно-правовая база, определяющая систему льгот, предоставляемых замещающим семьям.

На 01.01.2019 на воспитании в семьях граждан находилось 6 980 детей (88%), оставшихся без попечения родителей, из них под опекой (попечительством) – 4 941 (4 024 семьи), в приемных семьях – 1 880 (830 семей), в патронатных семьях – 18 (14 семей).

В 2018 году в области был выявлен 801 ребенок, оставшийся без попечения родителей, устроены в замещающие семьи 785 детей, из них:

- под опеку (попечительство) – 668;
- в приемные семьи – 117;
- усыновлено 67 детей.

Самой распространенной формой жизнеустройства детей-сирот является опекунская семья. Большую часть опекунов и попечителей составляют, как правило, родственники детей.

Развитию семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, способствует созданная органами опеки и попечительства система подбора и обучения замещающих родителей, подготовки детей для передачи в семью, психолого-педагогическое сопровождение созданных приемных семей.

На воспитании в государственных учреждениях по состоянию на 01.01.2019 находилось 778 детей, из них в детских домах – 551 (из них по соглашению с родителями – 15), в домах ребенка – 95 человек (из них по соглашению – 16), в Гайском доме-интернате – 158, в других учреждениях (приюты, общежития учреждений среднего профессионального образования) – 295 несовершеннолетних.

В Оренбургской области ведется системная работа по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи. В связи с этим наблюдается снижение количества детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей

(далее – ГБД). За 5 лет число детей, стоящих на учете в банке данных, сократилось более чем на 40%.

По состоянию на 01.01.2019 на учете в государственном банке данных о детях состоял 971 ребенок (на 01.01.2018 – 987 детей).

В течение 2018 года из территорий области в банк данных поступили сведения о 463 детях.

461 ребенок был передан в замещающие семьи, 88 – возвращены биологическим родителям.

#### **Показатели регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, за 5 лет**

	2014	2015	2016	2017	2018
Количество детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях	1 683	1 250	1 121	987	971
Поставлено на учет в банк данных (за год)	725	250	320	309	463
Снято с учета в банке данных (за год)	879	683	449	332	549

#### **Дети, состоящие на учете в ГБД, по возрастным категориям**

Возраст детей	Количество человек	Доля (%)
0–4 лет	65	6,5
4–7 лет	54	5,5
7–10 лет	122	12,4
10–15 лет	371	37,6
15–18 лет	375	38

#### **Распределение детей, состоящих на учете в ГБД, по группам здоровья**

Группа здоровья	Количество человек	Доля (%)
I	55	5,6
II	268	27,2
III	287	29
IV	40	4,1
V	337	34,1

Министерством образования Оренбургской области, территориальными органами опеки и попечительства ведется постоянная работа с гражданами – кандидатами в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители.

К региональному оператору ГБД обратились и поставлены на учет в 2018 году 90 семей, желающих усыновить или взять под опеку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2018 году кандидатам в усыновители или опекуны выдано 68 направлений на посещение детей в интернатных учреждениях.

В целях информирования населения о детях, оставшихся без попечения родителей, министерство образования области совместно с благотворительным фондом «Измени одну жизнь» (город Москва) продолжает создание и размещение видеоанкет детей – воспитанников детских домов, домов ребенка и Гайского детского дома-интерната.

Эта работа определенно приносит свои положительные результаты – в результате просмотра видеоанкет на воспитание в семьи за 2 прошедших года принято 123 ребенка.

В 2018 году подготовлено еще 140 новых видеоанкет.

На сайте министерства образования (страница регионального оператора государственного банка данных о детях) в 2018 году размещена информация о 72 несовершеннолетних, нуждающихся в семье. Также информация о детях размещалась в газете «Оренбуржье», районных печатных изданиях, сайтах территориальных органов опеки и попечительства.

Задачи социальной адаптации и успешной интеграции выпускников по-прежнему сохраняют свою актуальность.

Вместе с тем с момента принятия постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» Правительством Оренбургской области проведена большая работа.

Во всех образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведены мероприятия по созданию условий проживания, приближенных к семейным, сохранению кровных связей воспитанников с родственниками, комплектованию групп при условии сохранения родственных связей между кровными братьями и сестрами.

В четырех учреждениях проживание детей в группах организовано по квартирному типу. В других организациях пространство в группах организовано при помощи зонирования. Созданы игровые, учебные, бытовые, столовые зоны, где дети имеют возможность принимать пищу, отдыхать, уединиться, почитать книгу.

Во всех образовательных учреждениях оборудованы комнаты бытовой ориентировки с полным набором необходимой бытовой техники, посуды, мебели и интерьера, где дети имеют возможность научиться готовить пищу, организовать чаепитие, отпраздновать день рождения или другие праздники.

Практически все воспитанники образовательных организаций для детей-сирот обучаются в близлежащих общеобразовательных организациях.

Все образовательные организации имеют лицензии на реализацию образовательных программ (дошкольное образование, дополнительное образование).

В 9 образовательных организациях для детей-сирот созданы службы семейного устройства и сопровождения замещающих семей, которые осуществляют подбор и подготовку граждан, изъявивших желание принять на воспитание детей, лишенных родительского попечения.

Администрациями организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предпринимаются все меры для защиты прав и интересов несовершеннолетних, помещенных под надзор.

Организации для детей-сирот области полностью укомплектованы квалифицированными кадрами. Все сотрудники имеют специальное педагогическое, медицинское или социальное образование. Проводится системная работа по повышению квалификации специалистов, работающих в организациях для детей-сирот.

По вопросам жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о дальнейших перспективах существования детских домов и интернатных учреждений в нашей области Уполномоченным в июле 2018 года дано расширенное интервью для еженедельника «Аргументы и факты», в номере которого опубликована статья «За сиротами – в очередь. Детдом становится пережитком прошлого?».

### **3.2. Соблюдение прав детей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении. Профилактика детского и семейного неблагополучия, социального сиротства**

Будущее страны и нашей области в условиях глобализации, масштабных социально-экономических изменений общества определяется уровнем воспитания, обучения, физического и духовного развития детей, подготовки их к жизни в быстро меняющемся мире. Реализация мер государственной социальной политики направлена на сохранение базовых гарантий обеспечения жизнедеятельности и развития детей; сохранение доступа детей к системам образования и здравоохранения, развитие различных форм материальной поддержки семей с детьми; гуманизацию обращения с детьми на основе уважения прав ребенка; создание механизмов профилактики и социальной реабилитации детей в условиях возникновения новых социальных рисков.

Вместе с тем острые проблемы детства по-прежнему актуальны, а темпы их решения – явно недостаточны. Бедность семей с детьми затрудняет многим детям доступ к базовым социальным услугам и развитию. Острой социальной проблемой все еще являются насилие по отношению к детям, детская безнадзорность, социальное сиротство. К наиболее уязвимым категориям детей, нуждающихся в первую очередь в социальной реабилитации и адаптации, интеграции в общество, относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды, дети, находящиеся в социально опасном положении.

По данным областных министерств, на территории Оренбургской области по состоянию на конец 2018 года в семьях проживает 448 844 детей,

из них 4 702 ребенка проживают в семьях, находящихся в социально опасном положении.

За последние 10 лет на территории Оренбургской области численность семей с детьми, находящимися в социально опасном положении и состоящих на учете в органах социальной защиты населения, снизилась почти вдвое: с 4,2 тысячи семей в 2009 году до 2,0 тысячи семей в 2018 году.

Сокращается и число новых выявлений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2018 году выявлен 801 такой ребенок против 998 в 2017 году.

Курс социальной реабилитации в учреждениях в стационарных условиях в 2018 году прошли более 1,2 тысячи несовершеннолетних (в 2009 году – 7,2 тысячи детей, в 2017 году – 1,2 тысячи детей).

Ежегодно более 80% воспитанников после прохождения курса реабилитации возвращаются в родные семьи, остальные – в замещающие семьи, интернатные учреждения системы образования, профессиональные училища.

Параллельно с проводимой реабилитацией воспитанников ведется работа по выводу семьи из кризиса.

Численность семей, взятых на социальный патронаж учреждениями социального обслуживания населения, – 4,4 тысячи семей. Все семьи с детьми, находящиеся в социально опасном положении, состоят на социальном патронаже.

Кроме того, на учете в комплексных центрах социального обслуживания населения области находятся 6 799 семей, воспитывающих 7 292 детей-инвалидов, в том числе 1 238 многодетных семей, воспитывающих детей-инвалидов, 2 139 неполных семей.

В 3 кризисных отделениях для граждан, имеющих обстоятельства, ухудшающие условия их жизнедеятельности, функционирующих на базе комплексных центров социального обслуживания населения городов Оренбурга (2 отделения) и Бузулука, в 2018 году помощь получили 260 несовершеннолетних.

В группе для детей, претерпевших различные формы насилия, при социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних «Гармония» в городе Оренбурге в течение 2018 года курс реабилитации прошли 40 несовершеннолетних.

На начало 2019 года на социальном патронаже «Забота здесь» состоит 1 686 сельских семей, воспитывающих 4 586 детей. Оказано содействие 4 172 семьям в трудоустройстве, лечении от алкогольной зависимости, восстановлении документов, материальной и других видов помощи.

Расходы на меры социальной поддержки семей всех перечисленных выше категорий за счет средств федерального и областного бюджетов в 2018 году составили более 4 миллиардов рублей.

В истекшем году в полном объеме были реализованы федеральные и региональные меры социальной поддержки семей с детьми. Семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей:

выплачивалось ежемесячное пособие на ребенка (базовый размер 345,0 рубля, для детей одиноких родителей – 690 рублей, для детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, – 517,50 рубля, в возрасте от полутора до трех лет – 862,5 рублей);

предоставлялся региональный материнский капитал, размер которого с учетом индексации в 2018 году составил 116,9 тысячи рублей;

выплачивалось ежемесячное пособие в размере 5 398,0 рубля на третьего или последующих детей, родившихся с 01.01.2013, до достижения ими возраста 3 лет, в семьях, среднедушевой доход которых не превышает среднедушевого денежного дохода, установленного в области (22 725,7 рубля);

семьям при одновременном рождении двух и более детей была выплачена единовременная материальная помощь в размере 25,0 тысячи рублей на каждого родившегося ребенка;

семьям с детьми, больными фенилкетонурией, предусмотрена компенсационная выплата на возмещение 50% расходов, связанных с приобретением безбелковых продуктов питания;

детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, воспитывающимся в неполных семьях, предусмотрена областная ежеквартальная надбавка в размере 3 910 рублей.

В Оренбургской области предоставляются меры социальной поддержки семей, имеющих детей-инвалидов, за счет средств федерального бюджета (пенсии, ежемесячные денежные выплаты, ежемесячная денежная компенсация на оплату жилого помещения и жилищно-коммунальные услуги, выплаты по уходу за ребенком-инвалидом неработающему трудоспособному родителю, набор социальных услуг), также реализуются региональные меры социальной поддержки детей-инвалидов.

Предоставляется субсидия в размере 15% многодетным семьям и семьям, воспитывающим двух и более детей-инвалидов, и у которых максимально допустимая доля расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи составляет 22%.

На профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2018 году состояло 2 216 (2017 год – 2 312) семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитывается 6 138 детей. За прошедший год прекращена индивидуальная профилактическая работа в связи с улучшением ситуации в отношении 1 067 подростков из 978 семей.

Несколько снизилось количество родителей, привлекаемых к административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей по статье 5.35 КоАП РФ (с 8 568 человек в 2017 году до 8 536 человек в 2018 году).

Профилактическая работа по раннему выявлению семейного неблагополучия, предотвращению социального сиротства носит комплексный межведомственный характер.

Одним из направлений профилактики семейного неблагополучия является профилактика аборт и отказов от новорожденных детей.

Профилактическая деятельность учреждений всех уровней областной системы здравоохранения направлена на предупреждение аборт, включающая комплексное оказание помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе в случае репродуктивного выбора, охрану репродуктивного здоровья, формирование стереотипа здорового образа жизни, медико-социально-психологическое сопровождение будущих матерей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе затронутых проблемой ВИЧ/СПИД.

Численность несовершеннолетних девушек, обратившихся в женские консультации в связи с беременностью, в 2018 году возросла на 7,1% (197 в 2018 году против 184 в 2017 году). Каждая 4–5 девушка искусственно прервала беременность.

В течение 2018 года было выявлено 42 женщины, которые пытались отказаться от своих новорожденных детей. Специалистами акушерских стационаров и женских консультаций совместно с сотрудниками социальных служб удалось предотвратить лишь 2 (2017 год – 5) отказа от новорожденных в родильных домах.

Качественно организованная служба в женской консультации – одно из звеньев системной работы по профилактике отказов от новорожденных и еще не родившихся детей. Служба медико-социальной помощи должна быть создана в каждой женской консультации. Но, по данным областного министерства здравоохранения, в женских консультациях работают лишь 7 психологов.

По инициативе Уполномоченного на государственном телерадиоканале «Оренбург» проведено интерактивное голосование по вопросу «Нужны ли в России бэби-боксы?». Ответы жителей нашей области распределились следующим образом:

«Нужна такая государственная поддержка матерей, чтобы и мыслей таких не было» – 66,46% респондентов,

«Лучше так, чем бросать детей неизвестно где» – 25% респондентов,

«Да, аборт станет меньше» – 4,27% респондентов,

«Из-за бэби-боксов будут чаще бросать детей» – 4,27% респондентов.

За отчетный период в дома ребенка помещено 137 малышей, из них 40 – из родильных домов, 40 – из семей, 32 – выявленных в ходе рейдов правоохранительными органами и комиссиями по делам несовершеннолетних.

В результате проводимой работы за этот же период 134 ребенка переданы в семьи. Из них 52 малыша возвращены в кровную семью, 16 – усыновлены, 63 – переданы под опеку, 3 – в приемную семью.

Вместе с тем в неблагополучных семьях сохраняется угроза жестокого обращения с несовершеннолетними, оставления ребенка в условиях, опасных для жизни и здоровья. Когда все меры профилактики с такой семьей исчерпаны, необходимо оперативно реагировать на ситуацию и принимать все меры ради спасения ребенка.

Уполномоченным в течение года осуществлялся всесторонний анализ практики отобрания детей из семей, собирались и обобщались

соответствующие данные. По информации, предоставленной муниципальными образованиями области, за 12 месяцев 2018 года из 43 семей (2017 год – 80) отобран в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации 101 ребенок (2017 год – 156, 2016 год – 212).

В значительном числе случаев отобрание действительно происходит из деградировавших семей, из жутких антисанитарных условий, как правило, от нетрезвых родителей.

Отобрание детей из семьи носит чрезвычайный характер. Но если все-таки это произошло, то в соответствии со статьей 77 Семейного кодекса РФ дальнейшие действия органов власти – это подача искового заявления в суд об ограничении или лишении родительских прав.

При этом должны создаваться условия для обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающихся в ней семей с детьми.

Статья 69 Семейного кодекса содержит исчерпывающий перечень оснований для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Лишение родительских прав применяется судом только за виновное поведение родителей и только тогда, когда защитить права и интересы детей иным образом не представляется возможным.

По данным управления Судебного департамента в Оренбургской области районными и городскими судами области за 12 месяцев 2018 года удовлетворены иски о лишении родительских прав по 461 гражданскому делу (2017 год – 666), принято решение об ограничении родительских прав в 56 (2017 год – 80) случаях.

В результате проводимой с неблагополучной семьей работы, направленной на вывод ее из кризиса, чтобы дать шанс вернуться ребенку в родную семью, восстановлено в родительских правах 22 родителя.

В связи с важностью вопроса сохранения кровной семьи, профилактики социального сиротства, Уполномоченным в течение 2018 года была продолжена работа по мониторингу практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью в рамках деятельности соответствующей рабочей группы.

### **3.3. Государственные меры поддержки многодетных семей**

В Оренбургской области наблюдается тенденция роста многодетных семей. Если в 2010 году в регионе проживало 11,7 тысячи многодетных семей, то на сегодняшний день насчитывается 26,8 тысячи семей данной категории. Таким образом, за данный период численность многодетных семей возросла более чем в 2 раза.

Независимо от уровня доходов все многодетные семьи пользуются мерами социальной поддержки, предусмотренными региональным законодательством.

Законом Оренбургской области от 12.01.2005 № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» предусмотрен комплекс мер социальной поддержки семей, воспитывающих 3 и более несовершеннолетних детей:

компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30% исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенных по показаниям приборов учета, но не более нормативов их потребления, установленных Правительством Оренбургской области (холодную и горячую воду, газоснабжение, электрическую и тепловую энергию, отведение сточных вод, стоимости топлива и транспортных услуг для его доставки). Компенсация расходов на оплату коммунальных услуг предоставляется многодетным семьям при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений, коммунальных услуг или при заключении семьями соглашений по ее погашению;

бесплатный отпуск лекарств по рецептам врачей для детей в возрасте до 6 лет;

бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус и автобус городских линий (кроме такси) для учащихся общеобразовательных школ;

прием детей в дошкольные учреждения в первоочередном порядке;

обеспечение талонами на удешевление стоимости школьной формы;

получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилья;

бесплатное посещение один раз в месяц государственных учреждений культуры и искусства в соответствии с порядком, установленным Правительством Оренбургской области.

Данные меры социальной поддержки распространяются также на приемные и опекунские семьи, которые осуществляют воспитание трех и более детей.

Кроме того, многодетным семьям, проживающим в Оренбургской области, предоставляется право:

на бесплатное предоставление земельных участков (Закон Оренбургской области от 22 сентября 2011 года № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющих трех и более детей»). В 2018 году 1227 семей получили справки, подтверждающие право на получение земельного участка;

оказание адресной социальной помощи многодетным малоимущим семьям, проживающим в сельской местности, на условиях заключения социального контракта (Закон Оренбургской области от 06.11.2012 № 1126/329-V-ОЗ «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»). В 2018 году с 2 151 семьей заключены социальные контракты на общую сумму 19,5 миллиона рублей;

отмену транспортного налога (Закон Оренбургской области от 16.11.2002 № 322/66-II-ОЗ «О транспортном налоге»).

Однако, по официальной статистике, подавляющее большинство российских многодетных семей либо имеют доход ниже среднего, либо вообще находятся за чертой бедности. Одним из стимулов многодетности служит возможность получения материнского капитала как единственного способа приобрести отдельное жилье, используя данные средства как первоначальный взнос при ипотечном кредитовании.

Кроме того, в Оренбургской области региональным законодательством многодетным семьям предоставляется социальная выплата для приобретения или строительства жилья в порядке, установленном постановлением Правительства Оренбургской области от 28.07.2008 № 290-п.

Указанным постановлением предусмотрено предоставление социальной выплаты на приобретение или строительство жилья во внеочередном порядке многодетным семьям, не имеющим жилого помещения на праве собственности либо по договору социального найма, и имеющим 5 и более несовершеннолетних детей; имеющим больного, проживающего в жилом помещении с многодетной семьей, страдающего тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одном жилом помещении невозможно; воспитывающим ребенка-инвалида.

В список многодетных семей – получателей социальной выплаты включаются во внеочередном порядке не более 10 многодетных семей.

По данным министерства социального развития области, в сводном областном списке многодетных семей на получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилья состояли 1 930 многодетных семей.

В областном бюджете в 2018 году на предоставление социальной выплаты для приобретения (строительства) жилья многодетным семьям были предусмотрены средства в размере 40,3 миллиона рублей. На эту сумму выдано 28 свидетельств о предоставлении социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья. Оплачено 27 свидетельств о предоставлении социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья за счет средств областного бюджета на сумму 39,9 миллиона рублей (99%).

По данным министерства социального развития Оренбургской области, за последние 3 года за счет полученной социальной выплаты смогли улучшить свои жилищные условия 88 многодетных семей.

Основной проблемой в обеспечении жильем многодетных семей является длительное ожидание жилья многодетными семьями ввиду недостаточного финансирования из областного бюджета (на закрытие всей очереди необходимо 6,0 миллиарда рублей). Кроме того, федеральным законодательством не предусмотрено предоставление социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья многодетным семьям, и, соответственно, финансирование из федерального бюджета не осуществляется.

Обращения многодетных семей в адрес Уполномоченного из года в год не уменьшаются. За отчетный период таких обращений рассмотрено 82 (2017 год – 79).

Большая часть обращений граждан этой категории касается вопросов обеспечения жильем, улучшения жилищных условий: в 2018 году поступило 34 обращения (41,5%). На втором месте по тематике обращений – меры социальной поддержки (15 обращений), затем охрана здоровья и получение медицинских услуг (12), вопросы, касающиеся получения дошкольного и общего образования детьми (9).

При рассмотрении таких обращений Уполномоченный дает разъяснения о способах реализации их прав, совместно с двумя коллегиями адвокатов оказывает юридические консультации, в том числе помощь по составлению исковых требований, обращается к главам муниципальных образований, областные министерства и ведомства с ходатайствами по оказанию содействия в реализации жилищных прав несовершеннолетних.

### **3.4. Ненадлежащее выполнение родителями алиментных обязательств перед детьми**

В 2018 году Уполномоченному поступило 58 обращений по вопросу неуплаты алиментов, содержащих в себе жалобы:

на бездействие судебных приставов-исполнителей;  
отсутствие контроля и надлежащей организации ведения исполнительных производств;

непредставление сведений о размере задолженности по алиментам либо неправильное представление расчета;

непредставление ответов на жалобы и информации о ходе исполнительного производства;

затягивание принятия решений и совершения исполнительных действий;

непринятие исчерпывающих мер по исполнению требований исполнительного документа.

В таких случаях Уполномоченному приходится разбираться в причинах проблемы вместе со службой судебных приставов. Для того чтобы уклониться от своего законного долга, недобросовестные родители порой проявляют чудеса изобретательности: меняют место жительства, устраиваются на выдуманную работу и даже уезжают за пределы страны.

*С отцом своего ребенка жительница областного центра М. рассталась давно, отец переехал жить в другую область, ребенок вырос и скоро станет совершеннолетним. Но все эти годы отец оказывал финансовую помощь на содержание ребенка нерегулярно, а последние годы и вообще стал злоупотреблять спиртными напитками, нигде не работал, сумма долга по алиментам накопилась немаленькая. Гражданка М. обратилась к Уполномоченному за помощью о взыскании алиментов, так как сама она не могла добиться никаких ответов от судебных приставов другой области. В рамках рассмотрения данного обращения Уполномоченным направлены ходатайства об оказании содействия в решении вопроса уполномоченному по правам ребенка субъекта Российской Федерации по месту проживания отца, руководителю управления судебных приставов региона. Благодаря такому*

*межведомственному взаимодействию нерадивого отца удалось привлечь сначала к административной ответственности, а затем и к уголовной. Но на этом работа Уполномоченного не была завершена, так как осужденный добровольно не являлся к месту исполнения наказания – исправительным работам. И вновь Уполномоченным направлено письмо в региональное управление федеральной службы исполнения наказания с ходатайством принудить «алиментщика» исполнить решение суда и приступить к исправительным работам. В результате проделанной работы право несовершеннолетнего восстановлено, его мать гражданка М. начала получать алименты.*

На исполнении в Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Оренбургской области в течение 2018 года находились 28 218 исполнительных производств о взыскании алиментов, в том числе возбуждено в отчетном периоде 16 423 исполнительных производства. Данные показатели несколько ниже уровня 2017 года.

Окончено и прекращено 17 542 исполнительных производства о взыскании алиментов, из них окончено фактическим исполнением 596 исполнительных производств, что составляет 3,4% от общего количества окончанных исполнительных производств (2017 год – 3,8%).

По состоянию на 01.01.2019 остаток неоконченных исполнительных производств по алиментам составляет 10 656 исполнительных производств.

Для взыскания алиментов судебными приставами-исполнителями применяются как меры принудительного характера, так и меры, направленные на побуждение должников к исполнению возложенных на них обязательств.

Так, в 2018 году судебными приставами-исполнителями произведено 2 294 ареста имущества должников, вынесено 17 174 постановления о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации.

В отчетном периоде в розыске находилось 1 746 должников алиментной категории.

Вместе с тем в рамках рассматриваемых обращений Уполномоченный проводил разъяснительную работу с взыскателями по алиментам, рассказывая, что, если розыск должника не дал результата, можно обратиться в суд с иском о признании его безвестно отсутствующим. Такое судебное решение дает возможность установить ребенку пенсию по случаю потери кормильца.

За 2018 год в отношении должников, уклоняющихся от уплаты алиментов, по ст. 5.35.1 КоАП РФ составлено 2 246 протоколов об административном правонарушении, возбуждено 906 уголовных дел по части 1 статьи 157 УК РФ.

В результате применения мер принудительного исполнения взыскано 138,687 миллиона рублей.

На исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Оренбургской области в 2018 году находилось 602 исполнительных производства о взыскании алиментов в пользу воспитанников государственных интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За период с 01.01.2018 по 31.12.2018 возбуждено 153 исполнительных производства данной категории взыскания.

Всего окончено и прекращено 179 исполнительных производств, из которых 2 – фактическим исполнением.

В ходе «прямой линии» с читателями газеты «Южный Урал» в феврале 2018 года Уполномоченный отвечала на многочисленные вопросы жителей, среди которых немало было вопросов о возможности призвать к ответу недобросовестных алиментчиков. Ответы на все вопросы читателей областной газеты опубликованы в очередном номере под заголовком «Штамп в интересах ребенка».

#### **IV. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

##### **4.1. Обеспечение права на образование детей в Оренбургской области**

По данным министерства образования Оренбургской области, количество организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на территории области в 2018 году сократилось на 0,6% и составило 921, из них:

663 муниципальных дошкольные образовательные организации;

3 частных детских сада;

5 общеобразовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Начальная школа – детский сад»;

233 муниципальных общеобразовательных организации;

1 государственная специализированная школа-интернат (город Бузулук);

2 частных школы (город Оренбург);

14 иных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

Несмотря на строительство и ежегодный ввод в эксплуатацию детских садов, количество организаций дошкольного образования за последние 5 лет сократилось на 1,1% (2014 год – 931). Вместе с тем, по данным того же министерства, количество детей дошкольного возраста возросло по сравнению с 2017 годом на 0,5% и составило 113 869. За последние 5 лет количество малышей в области увеличилось на 10%.

В 2018 году в рамках программы по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в область поступило из федерального бюджета 305,5 миллиона рублей, софинансирование регионального бюджета составило 262,9 миллиона рублей.

Федеральная субсидия освоена в полном объеме, в 16-м и 18-м микрорайонах северо-восточного жилого района города Оренбурга приобретено два здания под детские сады на 600 мест, из них 200 – для детей ясельного возраста.

Кроме того, завершено строительство детского сада-яслей на 220 мест (из них – 40 ясельных) в районном центре Илекского района.

На территории области проживают 4 507 малолетних детей с ограниченными возможностями здоровья и нуждающихся в длительном лечении, имеющих потребность в получении дошкольных образовательных услуг.

Для детей данной категории в образовательных организациях действует 431 группа компенсирующей, комбинированной и оздоровительной направленности, в том числе для детей с нарушением речи, с задержкой психического развития, для детей с детским церебральным параличом, с нарушениями зрения, с нарушением интеллекта и болезнью Дауна, для детей с нарушением слуха, для тубинфицированных детей и для часто болеющих детей.

По состоянию на 01.01.2019 обеспечение потребности населения области в услугах дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми в возрасте:

от 2 месяцев до 3 лет – 96,6%,

от 3 до 7 лет – 100%.

Вместе с тем количество обращений в адрес Уполномоченного, касающихся обеспечения права на дошкольное образование, ежегодно составляет 5–7% от общего количества обращений (2018 год – 46, 2017 год – 73).

Анализ обращений указанной тематики свидетельствует о сохранении в области проблемы недостаточности так называемых ясельных групп для детей в возрасте до 3 лет. Сохраняется неудовлетворенность расположением дошкольной организации, в которой органами образования предоставлено место: родителям порой приходится возить ребенка в детский сад через весь город, что накладывает дополнительные трудности для семьи. Не уменьшается и количество жалоб родителей на некорректное поведение персонала дошкольной организации.

Все обращения рассматриваются совместно с районными управлениями (отделами) образования, по ходатайству Уполномоченного места в детских садах выделяются, конфликтные ситуации удается разрешить и после проведения дополнительных проверок, к педагогическим работникам, допустившим нарушения служебных обязанностей или педагогической этики, применяются меры дисциплинарного воздействия.

По информации областного министерства образования, до 2021 года в области планируется построить объекты дошкольного образования для 3 405 детей в городах Оренбурге, Бузулуке и Абдулино, Оренбургском, Бузулукском, Саракташском и Шарлыкском районах.

Выражаю надежду, что ввод в эксплуатацию таких социально значимых объектов позволит ликвидировать потребность жителей нашей области в детских садах, особенно для малышей в возрасте до 3 лет, тем самым предоставив возможность мамам выходить раньше на работу, зарабатывать деньги и обеспечивать достойное развитие и воспитание своим детям.

В региональной системе образования по получению услуг общего образования складывается аналогичная ситуация: за 2018 год количество школ

сократилось на 0,5% и составило 851. За последние 5 лет их количество уменьшилось на 8,3% (2014 год – 928). Вместе с тем количество учащихся по сравнению с 2017 годом возросло на 2,2% и оставило 225 308.

За отчетный период в области закрыты 3 начальные образовательные школы и еще 3 школы в результате реорганизации стали филиалами.

Ликвидация образовательных организаций происходит в селах, где в 662 школах (77,8%) обучаются лишь 39,8% (89 613) учеников.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области, 40% населения нашей области проживают в сельской местности и 60% – в городах и миграция из села в город из года в год не уменьшается. Обусловлено это экономическими факторами: на селе работы практически нет и естественное желание родителей – полноценно воспитать своих детей, дать им достойное образование. А в условиях современности проще найти работу, получить образование в городах. На этом круг замыкается – выросшие дети обратно в село ехать не хотят.

Таким образом, в связи с малочисленностью контингента обучающихся в сельских школах экономически нецелесообразно содержать такие объекты образования.

В адрес Уполномоченного за последние 5 лет поступило 19 обращений, за 2018 год – только 1 от родителей, обеспокоенных реорганизацией, закрытием сельских школ. По каждому обращению детский правозащитник детально разбирался с законностью и обоснованностью принимаемых решений, держал на контроле вопросы обеспечения прав на образование всех ребятишек, осуществление подвоза школьными автобусами до образовательной организации, определенной органами образования.

Кроме того, образование в регионе представлено 10 негосударственными образовательными организациями, расположенными в городах Оренбурге, Бузулуке, Сорочинске и Орске, Саракташском районе, 5 из которых являются православными образовательными школами. В негосударственных школах обучаются 1 179 несовершеннолетних.

По инновационным образовательным программам в области работают 21 гимназия, 24 лицея, 8 школ с углубленным изучением предметов, 1 общеобразовательная кадетская школа-интернат.

С целью более полного учета интересов, склонностей и способностей учащихся, в образовательных организациях созданы условия для обучения старшеклассников в соответствии с их профессиональными интересами и намерениями в отношении продолжения образования. Профильным обучением охвачены 14 431 (92%) обучающихся 10–11 классов в 469 (81%) школах.

Такая альтернативная форма общего среднего образования в стране, как семейное образование, уже перестает быть редкостью.

В 2018 году количество обучающихся в форме семейного образования или самообразования возросло по сравнению с 2017 годом в 5,5 раза (270 против 49).

В области два дистанционных центра (на базе педагогического колледжа имени Н.К. Калугина в городе Оренбурге и на базе педагогического колледжа в городе Орске) реализуют общеобразовательные программы и программы среднего профессионального образования для детей-инвалидов.

В рамках реализации государственной программы выявления и поддержки одаренных детей во всех территориях области продолжают свою работу 51 районная (городская) очно-заочные школа для одаренных детей, разработаны целевые муниципальные программы по работе с одаренными детьми практически во всех муниципалитетах.

В 2018 году введены в эксплуатацию 2 школы: в 20 микрорайоне северо-восточного жилого района города Оренбурга на 1 135 учащихся и в селе Тоцкое-2 Тоцкого района на 375 учащихся.

Однако в области уровень учеников, обучающихся во вторую смену, не уменьшился по сравнению с 2017 годом и составил 9,8%.

В рамках реализации Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в муниципальных образованиях разработаны и реализуются нормативные правовые акты о порядке учета детей несовершеннолетних, подлежащих обучению по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, о закреплении общеобразовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа.

В системе мер по обеспечению прав детей на образование предусмотрен учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в общеобразовательных организациях, принятие действенных мер по их возвращению в школу, воспитанию и получению ими общего образования.

Однако, работая с обращениями граждан, Уполномоченному приходится констатировать имеющиеся нарушения в этой сфере деятельности.

Так, в рамках рассмотрения обращения гражданина цыганской национальности, который разыскивает своих несовершеннолетних сестру 2007 года рождения и сына 2009 года рождения, установлено, что сестра долгое время проживала с матерью на территории Сорочинского городского округа, сын – в Тоцком районе с бабушкой. У малолетних детей отсутствуют свидетельства о рождении, они не посещали школу, не получали медицинского обслуживания. Уполномоченным еще в 2017 году в муниципальные образования направлены ходатайства об оказании содействия в установлении статуса детям, оформлении свидетельств о рождении, оформлении опеки и зачислении в образовательные организации.

Однако в нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних администрациями перечисленных муниципальных образований в отчетном периоде соответствующие меры не были приняты.

По фактам выявленных нарушений в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области» Уполномоченным в адрес глав муниципальных образований направлены

заклучения, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Кроме того, по письменному обращению Уполномоченного прокуратурой Гощкого района внесено представление главе муниципального образования об устранении выявленных нарушений прав несовершеннолетнего и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Еще одним важным направлением государственной политики в сфере образования является здоровье школьников. В современных условиях школа призвана выполнять не только образовательную функцию, но и заботиться о сохранении и укреплении здоровья детей, так как через школу проходит каждый и проблему сохранения и укрепления здоровья нужно решать именно здесь.

Охрана здоровья обучающихся в образовательных организациях возложена на руководителей образовательных организаций области, специалистов медицинских организаций (в рамках контроля) и включает в себя:

- организацию питания;
- определение оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий и продолжительности каникул;
- пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни;
- организацию и создание условий для занятий обучающихся физической культурой и спортом;
- прохождение обучающимися профилактических медицинских осмотров в связи с занятиями физической культурой и спортом;
- профилактику вредных привычек (употребление алкогольных напитков, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических и психотропных средств, курение);
- обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в образовательной организации;
- проведение санитарно-эпидемических мероприятий.

Совместным приказом министерства образования Оренбургской области и министерства здравоохранения Оренбургской области от 07.04.2009 № 01/20-508 «О порядке осуществления образовательного процесса в части охраны здоровья обучающихся в ОУ Оренбургской области» утверждены региональные нормативы по созданию необходимых условий обеспечения образовательного процесса в части охраны здоровья обучающихся в образовательных организациях Оренбургской области.

Распоряжением министерства здравоохранения Оренбургской области от 20.03.2014 № 575 и приказом министерства образования Оренбургской области от 19.03.2014 № 01-21/370 «О медицинском обслуживании детей дошкольного возраста, посещающих муниципальные образовательные организации» установлены региональные требования к организации

медицинского обслуживания дошкольников.

Тематика обращений к Уполномоченному указывает на те проблемы, которые волнуют граждан: это нарушение права выбора родителями образовательного учреждения, в том числе при проведении реорганизации, реструктуризации и ликвидации образовательного учреждения; права выбора формы получения образования; вопросы устройства детей в дошкольные образовательные учреждения; негативное психологическое воздействие и давление на детей со стороны педагогов; проблемы обучения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

За отчетный период из общего количества обращений в сфере образования рассмотрено 27 жалоб на конфликтные ситуации в дошкольных и общих образовательных организациях, 2 обращения по факту несогласия родителей с организацией домашнего обучения детей, 3 – по семейной форме обучения.

В своих обращениях родители, которые приняли решение о семейной форме обучения своих детей, жалуются на отсутствие в нашем регионе социально-экономических условий для его получения, в частности на отсутствие компенсации затрат в связи с обеспечением получения семейного образования. При этом указывают на наличие таких условий во многих других субъектах Российской Федерации (Ярославская, Смоленская, Тамбовская, Ульяновская области, Пермский край и другие).

Организация качественного и полноценного питания является главной составляющей здоровьесбережения обучающихся и воспитанников.

В 2018 году деятельность по развитию сферы дошкольного и школьного питания осуществлялась по следующим направлениям:

повышение доступности горячего питания для широкого контингента обучающихся общеобразовательных организаций;

обеспечение воспитанников и обучающихся образовательных организаций полноценным, качественным и безопасным питанием;

модернизация материально-технической базы пищеблоков и обеденных залов, улучшение кадрового потенциала;

совершенствование системы просветительской работы по формированию культуры здорового питания среди участников образовательных отношений: воспитанников, обучающихся и их родителей (законных представителей).

Во исполнение постановления Правительства Оренбургской области от 26.02.2014 № 104-п «Об установлении дополнительного финансового обеспечения мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области и обучающихся в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам» в рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы» и аналогичных муниципальных программ

ежегодно осуществляется дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации школьного питания.

Сумма финансирования данных мероприятий из областного бюджета за 2018 год составила 244,03 миллиона рублей (2017 год – 234,4 миллиона рублей), что в пересчете на 1 школьника составляет 8 рублей ежедневно. На организацию горячего питания школьников из местных бюджетов выплачена компенсация в сумме 159,8 миллиона рублей (2017 год – 159,6 миллиона рублей). В каждом муниципальном образовании эта сумма различна и колеблется от 3,45 рубля до 11,45 рубля на 1 школьника.

Остальную часть платы за школьное питание составляют родительские деньги.

Во всех общеобразовательных организациях действующие рационы питания согласовываются с территориальными отделами Управления Роспотребнадзора по Оренбургской области, примерное меню разрабатывается в соответствии с установленными нормами на 10 дней.

В 94% детских садов, 93,8% школ в рацион воспитанников и обучающихся включены продукты, обогащенные микронутриентами.

В целях улучшения витаминного статуса, снижения заболеваемости, укрепления здоровья во всех детских садах и школах проводится С-витаминизация третьих блюд. Для профилактики йододефицитных состояний используется йодированная соль.

Продолжается работа по оснащению пищеблоков образовательных организаций современным технологическим и холодильным оборудованием. В 2018 году приобретены 234 единицы теплового, холодильного, моечного оборудования на сумму 23 миллиона рублей.

В 2018 году общий охват школьников горячим питанием составил 99,4%, охват двухразовым питанием (завтрак и обед) – 35,3%.

В школах и детских садах проводится мониторинг организации питания с использованием следующих способов обратной связи: книга отзывов, анкетирование детей, родителей и педагогов.

Поставщиками отдельных видов продуктов питания в школы (таковых 308) и детские сады (340) являлись акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, предприятия сельскохозяйственного промышленного комплекса, потребительские общества и индивидуальные предприниматели.

Отбор поставщиков продуктов осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При осуществлении закупок применялись следующие способы выбора поставщика: электронный аукцион, запрос котировок, закупка у единственного поставщика согласно пунктам 4, 5 статьи 93 Федерального закона.

Несмотря на положительную практику работы по совершенствованию организации питания обучающихся и воспитанников, в сфере дошкольного и школьного питания остается актуальным ряд проблем.

Не пользуются услугами горячего питания во время образовательного процесса 0,6% обучающихся их общего числа (по медицинским показаниям).

Не пересматривается с 2009 года размер компенсации из местных бюджетов (3,45 рубля) в 10 муниципальных образованиях: Ясненском городском округе, Александровском, Беляевском, Курманаевском, Пономаревском, Саракташском, Светлинском, Тоцком, Тюльганском, Шарлыкском районах.

Дотация из областного бюджета на школьное питание в размере 8 рублей не индексировалась с 2013 года.

По итогам опроса о качестве питания в образовательных и медицинских учреждениях, проведенного в конце 2018 года экспертами Общероссийского народного фронта, Оренбургская область получила самую негативную оценку респондентов (52,3%). Методика ранжирования регионов строилась на среднем значении ответа на 3 основных вопроса: вкусовые качества, достаточность питания и условия, в которых оказывается услуга.

Уполномоченным вопрос организации школьного питания также изучен. В адрес глав муниципальных образований направлялся запрос о предоставлении информации об организации школьного питания в сельских школах, в том числе питания детей из малообеспеченных семей, средней стоимости завтраков и обедов, об охвате питанием обучающихся, о качестве продуктов. Кроме того, Уполномоченным во время рабочих поездок по области, выборочно посещены дошкольные и общеобразовательные образовательные организации, в которых основное внимание уделено изучаемому вопросу.

Обобщение и анализ полученной информации показал, что организация питания обучающихся в общеобразовательных организациях в целом соответствует требованиям федерального и регионального законодательства, однако в разрезе каждого муниципалитета этот процесс имеет большие различия.

В отдельных муниципальных образованиях дети льготной категории (дети из многодетных, малообеспеченных семей) обеспечены бесплатным питанием в школьной столовой за счет выделения дополнительной дотации на удешевление горячих завтраков (Красногвардейский район, ЗАТО Комаровский). В Блявтамакской средней общеобразовательной школе города Медногорска не питаются 12 детей из-за отсутствия у родителей возможности внесения дополнительной платы. Однако, по информации главы МО, 10 детей из малообеспеченных семей получают дотацию из средств благотворительного фонда «Мы вместе». Администрацией Асекеевского района в целях организации школьного питания заключены соглашения с различными местными сельскохозяйственными предприятиями (фермерскими хозяйствами, акционерными обществами), которые поставляют свою продукцию с удешевлением цены.

Таким образом, недостаточное финансирование мероприятий по организации школьного питания напрямую влияет на качество и сбалансированность горячего питания.

В адрес Уполномоченного нередко обращаются многодетные семьи по вопросу бесплатного питания в образовательных организациях. Всем обратившимся разъясняются нормы федерального и регионального законодательства. Так, Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» для многодетных семей установлено бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобщего и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений, то есть не из средств федерального бюджета. Статьей 14 Закона Оренбургской области от 06.09.2013 № 1698/506-V-ОЗ «Об образовании в Оренбургской области» определены отдельные категории обучающихся, имеющих право на бесплатное питание в государственных образовательных организациях Оренбургской области. К сожалению, к этим категориям дети из многодетных семей не отнесены.

Ежегодно не уменьшается количество жалоб, связанных с конфликтными ситуациями в школах: нарушение педагогической этики, психологическое давление со стороны преподавателей на учащихся, отсутствие взаимопонимания между педагогом и родителем. За 2018 год таких жалоб в адрес Уполномоченного поступило 23.

С целью объективного и всестороннего разбирательства, Уполномоченный совместно со специалистами министерства образования, территориальных органов образования разбирается в сути конфликта в образовательной организации с привлечением всех сторон. Приходится признать, что в каждом конкретном случае либо в школе не предусмотрена должность психолога, либо школьные службы медиации работали неэффективно, не принимая никакого участия в разрешении конфликтной ситуации.

Сложности, возникающие у ребенка в школе, возможно объяснить наличием у него возможных психологических проблем. Школьный психолог должен осуществлять психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса с целью обеспечения нормального развития ребенка в соответствии с его возрастом.

В функции школьного психолога входят психологическая диагностика; коррекционная работа; консультирование родителей и учителей; индивидуальная работа с учащимися; психологическое просвещение; участие в педсоветах и родительских собраниях.

По данным областного министерства образования, на 851 школу приходится 295 психологов и 217 социальных педагогов, то есть всего 25–30% школ имеют в штатном расписании специалистов указанной категории.

#### **4.2. Обеспечение права на отдых и оздоровление детей**

Региональная система детского отдыха ежегодно совершенствуется с учетом изменений действующего законодательства путем реализации новых программ и проектов.

В 2018 году в области функционировало 1 130 детских лагерей различных типов и форм собственности.

Различными организованными формами отдыха, оздоровления и занятости в 2018 году охвачено более 200 тысяч детей Оренбургской области, из них в оздоровительных организациях около 137 тысяч детей, в том числе около 80 тысяч детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации

На Черноморском побережье за счет средств федерального и областного бюджетов оздоровлено 774 одаренных ребенка.

Общий объем финансовых средств на проведение детской оздоровительной кампании составил более 898 миллионов рублей, в том числе более 488 миллионов рублей из областного бюджета.

В преддверии начала летних школьных каникул Уполномоченный провел уже ставшее традиционным заседание «круглого стола» на тему «Безопасное лето – 2018», на который были приглашены все региональные министерства и ведомства, непосредственно занятые в организации детского летнего отдыха и оздоровления, в обеспечении безопасности и профилактике преступлений среди несовершеннолетних. Проведение совещания в таком формате обусловлено решением значимых в летний период задач: сохранение и укрепление здоровья детей, обеспечение безопасного отдыха школьников.

По итогам обсуждения были выработаны рекомендации, которые нашли свое отражение в резолюции «круглого стола» и были направлены главам муниципальных образований области и всем заинтересованным министерствам и ведомствам.

В июне 2018 года состоялось открытие детского оздоровительно-образовательного центра круглогодичного действия «Город детства», расположенного в зоне отдыха «Дубки» города Оренбурга. В год центр планирует принимать более 2 тысяч детей.

В августе 2018 года совместно с Региональным агентством «Оренбургские каникулы» организована отправка одаренных детей со всех территорий Оренбургской области в санаторий «Золотой колос» (Краснодарский край, Туапсинский район, поселок Новомихайловский) в специализированном детском составе «Оренбургский поезд детства».

В 2018 году на базе детского образовательно-оздоровительного центра «Солнечная страна» Тюльганского района Оренбургской области были организованы 2 профильные смены для детей-инвалидов с синдромом Дауна. Для качественной организации данной смены была разработана специальная программа организации отдыха и досуга детей с синдромом Дауна «Солнечное лето», составлен перечень индивидуальных оздоровительно-образовательных маршрутов для детей. Ребята вместе с родителями проживали в комфортабельных домиках, получали лечебные процедуры и дополнительные образовательные услуги.

Охват различными организованными формами отдыха, оздоровления и занятости (включая малозатратные) в 2018 году составил:

в период зимних каникул – более 220 тысяч детей и подростков, что составляет 99% от общего количества учащихся;

в период весенних каникул – свыше 200 тысяч детей и подростков (90%);  
в период летних каникул более 220 тысяч детей и подростков, или 98,1%  
всех детей школьного возраста;

в период осенних каникул – более 203 тысяч детей и подростков, что  
составляет 94% от общего количества учащихся.

Для ребят, воспитанников очно-заочных школ различных направлений  
деятельности, для одаренных детей в сфере науки, творчества, культуры и  
спорта и детей, активно занимающихся общественной деятельностью,  
министерством образования совместно с заинтересованными ведомствами в  
2018 году организовано свыше 40 областных профильных смен, в которых  
отдыхали и занимались любимым делом более 4 тысяч одаренных детей и  
подростков.

В сфере особого внимания находился отдых детей-сирот, воспитанников  
детских домов и школ-интернатов. Как и в прошедшие годы, летом 2018 года  
для ребят данной категории выделены путевки в загородные оздоровительные  
лагеря и санатории региона (для 2 034 человек); на Черноморское побережье:  
Всероссийский детский центр «Смена» – 15 человек, в санаторно-оздoro-  
вительный лагерь «Золотой колос» – 15 человек. Таким образом, каждый  
ребенок данной категории прошедшим летом отдохнул два и более раз.

Зоной особого внимания в период летней оздоровительной кампании  
остается работа по обеспечению занятости так называемых трудных детей.

В 2018 году около 97% ребят данной категории включены в  
организованные формы отдыха, оздоровления и занятости.

Развитие форм организации отдыха, оздоровления, творческого досуга,  
занятости детей, подростков и молодежи Оренбургского края осуществляется  
через реализацию малозатратных форм отдыха, в том числе мероприятий по  
месту жительства. В городах и районах Оренбуржья совместно с  
заинтересованными ведомствами активно внедряются в практику работы  
такие малозатратные формы отдыха, как:

площадки кратковременного пребывания при образовательных  
учреждениях, по месту жительства на базах Домов культуры и физкультурно-  
оздоровительных комплексов (более 1 000 площадок дневного пребывания  
обеспечивали организованный летний отдых более 30 тысяч школьников);

походы, в том числе семейные; маршруты выходного дня (с активным  
использованием природно-исторических ресурсов в каждой территории), в  
которых приняли участие свыше 13 тысяч человек.

Для социально-ориентированных некоммерческих организаций,  
оказывающих услуги по отдыху и оздоровлению детей, введена дополни-  
тельная государственная поддержка в виде предоставления на конкурсной  
основе гранта (субсидии) на реализацию мероприятий социальных проектов  
(программ), обеспечивающих повышение качества и безопасности отдыха и  
оздоровления детей.

В период проведения оздоровительной кампании пристальное внимание  
уделено вопросам обеспечения комплексной безопасности жизни и здоровья  
детей в период их пребывания в лагерях, в том числе соблюдения норм

правопорядка, антитеррористической и пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия, правил перевозки детей к местам отдыха и оздоровления.

Благодаря четкой и слаженной работе всех задействованных в проведении оздоровительной кампании структур случаев чрезвычайных ситуаций массового характера в регионе не зарегистрировано.

С целью проверки безопасности пребывания в детских оздоровительных лагерях детей, состояния охраны жизни и здоровья несовершеннолетних, защиты от правонарушений и иных чрезвычайных происшествий Уполномоченный регулярно выезжал в детские лагеря и другие места отдыха и оздоровления. За летний период 2018 года посещены 32 загородных детских оздоровительных лагеря и лагерей дневного пребывания. При изучении деятельности оздоровительных организаций выявленные замечания и рекомендации по их устранению были доведены до сведения их руководителей, большинство из них устранено в ходе проверок или в кратчайшие сроки после них.

За отчетный период 2018 года Уполномоченному поступило 17 обращений, касающихся вопросов организации детского летнего отдыха, в основном с просьбами оказать содействие в реализации прав детей на летний отдых и оздоровление.

Кроме того, Уполномоченным был выявлен факт нарушения прав несовершеннолетней на отдых и оздоровление, отдыхавшей в оздоровительном центре детей и молодежи «Янтарь» в профильную смену для подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В ходе разбирательства по данному факту установлено, что администрацией лагеря принято решение об отчислении подростка в связи с обнаружением у нее некурибельного табачного изделия. По результатам специального исследования в растительной смеси запрещенных компонентов не обнаружено. Вожатско-воспитательским составом не были организованы должным образом профилактические мероприятия, направленные на коррекцию поведения, социализацию и реабилитацию, патриотическое и духовно-нравственное воспитание детей профильной смены, а также не соблюдены нормы этики в отношении воспитанников и их законных представителей. По выявленному факту нарушения прав несовершеннолетних на отдых и оздоровление руководителю департамента молодежной политики Оренбургской области Уполномоченным направлено заключение с рекомендациями устранения выявленных нарушений и проведения упреждающей работы.

Традиционно в период летней оздоровительной кампании – 2018 проводились следующие мероприятия:

областной фестиваль загородных оздоровительных лагерей «Лето без границ – 2018»;

областной смотр-конкурс детских оздоровительных лагерей «Лучший лагерь Оренбуржья – 2018»;

областной смотр-конкурс программ, проектов и методических разработок в сфере летнего отдыха – 2018;

ежегодный конкурс «Самый пожаробезопасный загородный детский оздоровительный лагерь».

#### **4.3. Об организации культурного досуга детей. Обеспечение занятости и трудоустройство несовершеннолетних**

Во всем мире детство признано важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств. Каждое государство заботится о благосостоянии детей, старается максимально защитить права ребенка, воспитать в нем чувство патриотизма и гражданственности.

Министерством культуры и внешних связей Оренбургской области при поддержке Правительства Оренбургской области на постоянной основе реализуются культурно-досуговые мероприятия, представляющие собой процесс создания благоприятных условий для организации свободного времени и реализации потребностей и интересов.

В 2018 году специалистами государственных библиотек области проведено около 350 культурно-массовых мероприятий с возможностью участия инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, количество участников составило более 8 000, в том числе 2 430 детей-инвалидов.

Во исполнение Закона Оренбургской области от 12.01.2005 № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» государственными театральными учреждениями было выделено более 4 тысяч бесплатных билетов на посещение мероприятий.

В области функционируют 3 819 единиц культурно-досуговых формирований для детей, в которых занимаются 45 982 ребенка, более половины из которых (67,9%) занимаются в коллективах самодеятельного народного творчества.

В 2018 году в Оренбургской области было проведено 54 054 культурно-досуговых мероприятия для детей с общим охватом более 1 500 000 человек. Работа с детьми и подростками специфична, поэтому на первое место среди задач своей профессиональной деятельности работники культуры ставят развитие и формирование активной творческой личности посредством воспитания любви и уважения не только к своей малой родине, но и ко всей России.

Наибольшее количество детских мероприятий в Оренбургской области проводится в каникулярное время. Клубы, сельские и районные Дома культуры, центры досуга позволяют своим воспитанникам не только развлекательное времяпрепровождение, но и способствуют решению вопросов

образовательной системы, предлагая широкий спектр возможностей для реализации духовного и творческого потенциала.

Самым масштабным проектом в сфере культуры Оренбуржья считается областной фестиваль народного творчества «Обильный край, благословенный!». В 2018 году в нем приняли участие 169 детских коллективов (общая численность – 2 154 человека). Творческий марафон является стартовой площадкой для участия во всероссийских и межрегиональных мероприятиях.

Областной праздник детского творчества «Краски радуги», призывающий проявить творческий потенциал детей и молодежи Оренбуржья, проводится с 1996 года. В 2018 году он состоялся в выставочном комплексе «Салют, Победа!» в рамках культурного проекта министерства культуры и внешних связей Оренбургской области «Лето в парке». В нем приняли участие 18 детских коллективов общей численностью 183 человека.

В Оренбургской области сформирована и успешно реализуется система гражданско-патриотического воспитания, основанная на партнерском взаимодействии органов исполнительной власти Оренбургской области, воинских соединений и различных региональных общественных организаций, в том числе молодежных, и ветеранских.

С сентября 2018 года на территории областного оздоровительного центра детей и молодежи «Янтарь» запущен комплекс упражнений «Тропа разведчика». Комплекс направлен на формирование навыков в преодолении искусственных и естественных препятствий, развитие быстроты, выносливости, совершенствование навыков в коллективных действиях, а также воспитание уверенности в своих силах, смелости и решительности.

В рамках популяризации военно-прикладных видов спорта и привлечения к занятиям спортом молодежи города Оренбурга 20 сентября 2018 года на базе ОООЦДиМ «Янтарь» была проведена спартакиада города Оренбурга среди допризывной молодежи.

В период летней оздоровительной кампании в апреле – мае 2018 года на базе ОООЦДиМ «Янтарь» был оборудован палаточный лагерь для проведения областных профильных смен и организации отдыха детей: «Поиск» (60 человек) и «Юные друзья пограничника» (80 человек).

В рамках акции «Юнармейское лето – 2018» проведены 3 профильные лагерные смены «Юнармеец», направленные на воспитание гражданина Российской Федерации, патриота – носителя ценностей гражданского общества, осознающего свою причастность к судьбе Родины, а также на формирование у подрастающего поколения чувства верности Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга.

Общее количество участников смен составило более 210 детей и подростков возрастом от 8 до 17 лет, из них 30% – дети, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних.

В течение 10 дней ребята проходили учебные занятия по основам военной службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, участвовали в соревнованиях по военно-прикладным и командным видам

спорта и посещали встречи с почетными гостями: представителями в/ч Оренбургского гарнизона, сотрудниками Пограничного управления ФСБ России по Оренбургской области, ветеранами боевых действий, представителями Российского движения школьников. Также участникам смены удалось побывать в воинских частях и полевом лагере одной из воинских частей. По результатам обучения все ребята показали свои умения и навыки в военизированном кроссе.

Во время летней оздоровительной кампании на базе центра «Город детства» состоялась областная военно-спортивная игра «Летняя зарничка». Участниками соревнований стали представители 7 загородных оздоровительных лагерей Оренбургской области.

В 2018 году организованы и проведены следующие мероприятия:

первенство Оренбургской области по универсальному бою среди юношей и девушек 14–15 и 16–17 лет (участие приняли 122 спортсмена из шести муниципалитетов);

соревнования по пулевой стрельбе из пневматического оружия среди юнармейских отрядов, военно-патриотических клубов и объединений, посвященные 75-летию годовщины разгрома немецко-фашистских войск под Сталинградом (участие приняли 66 человек: 22 команды по 3 человека);

турнир по спортивному лазертагу среди юнармейских отрядов и военно-патриотических клубов г. Оренбурга, посвященный Дню памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества (50 участников);

питч-сессия «Добровольцы в патриотическом направлении» в рамках областного добровольческого форума «Вместе» (200 участников);

областной творческий конкурс «История военной службы моих родственников» (116 участников из 13 муниципалитетов);

областной фотоконкурс «Юнармия Оренбуржья в космосе» (30 участников);

областная акция «Традиция быть первыми» (300 человек);

областной заочный конкурс видеороликов «Юнармия – сила!» (15 участников);

чемпионат города по армейскому рукопашному бою среди юниоров и мужчин, посвященный памяти полицейского, погибшего при выполнении служебного долга, младшего лейтенанта Евгения Никулина (40 участников);

турнир по спортивному лазертагу среди юнармейских отрядов и военно-патриотических клубов, посвященный Дню ракетных войск стратегического назначения (50 участников);

открытое первенство Оренбургской области по универсальному бою среди юношей 10–13 лет, посвященное Дню Героев Отечества (120 участников);

соревнования по пулевой стрельбе из пневматического оружия среди обучающихся образовательных организаций, членов военно-патриотических клубов, участников ВВПОД «Юнармия» (30 участников).

Принятие программы позволило более точно скоординировать работу по патриотическому воспитанию граждан в Оренбургской области, вовлечь в ее

реализацию большее количество жителей региона, пробудить еще больший интерес к истории своей страны. Активное участие граждан, проживающих на территории Оренбургской области, в мероприятиях патриотической направленности свидетельствует об эффективности и востребованности данной деятельности.

Средства, предусмотренные в государственной программе использованы в полной мере и позволили реализовать намеченный на 2018 год план мероприятий в области патриотического воспитания. Средства от грантов, полученные молодежными и детскими общественными организациями, позволили расширить перечень мероприятий и разнообразить формы их проведения, тем самым привлечь большее количество оренбуржцев к мероприятиям патриотической направленности.

В Оренбургской области развивается Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «Юнармия».

В регионе насчитывается уже 42 местных отделения, 554 юнармейских отряда и 17 014 участников движения: из них в возрасте от 8 до 18 лет – 16 561 человек. Рост численности юнармейцев за 2018 год составил 5 365 человек.

С целью организации всестороннего и эффективного сотрудничества по вопросам соблюдения, защиты и уважения прав, свобод и законных интересов детей, воспитания высокой гражданско-социальной активности и патриотизма, всестороннего развития и совершенствования личности детей и подростков, популяризации физической культуры и спорта, здорового образа жизни Уполномоченным в 2018 году заключено соглашение с региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Оренбургской области и министерством образования Оренбургской области. Приоритетными направлениями сотрудничества являются содействие формированию и реализации государственной политики в области охраны и защиты прав, свобод и законных интересов детей, а также реализация комплекса мероприятий, направленных на социализацию детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «трудных» подростков, несовершеннолетних с признаками девиантного поведения, – помощь детям в поиске жизненных ориентиров, выборе профессии, патриотическое воспитание, социализацию выпускников интернатных учреждений.

Развитие добровольчества стало одним из главных направлений региональной молодежной политики в 2018 году в Оренбургской области.

Год добровольца, объявленный Президентом Российской Федерации, послужил мощным импульсом развитию волонтерского движения в регионе. Оренбургская область стала одним из ведущих регионов в развитии добровольческого (волонтерского) движения.

С целью развития добровольческой деятельности и проведения на территории Оренбургской области мероприятий Года добровольца создано структурное подразделение «Ресурсный центр по развитию добровольческих инициатив».

Добровольческая деятельность в Оренбуржье осуществлялась по следующим направлениям: гражданско-патриотическое; пропаганда здорового образа жизни и профилактика социально обусловленных заболеваний; корпоративное; социальное; экологическое; событийное; культурно-просветительское.

Десять социально ориентированных некоммерческих организаций добровольческой направленности воспользовались мерами государственной поддержки Оренбургской области в виде субсидии на осуществление деятельности на общую сумму 15,200 миллиона рублей.

В Оренбургской области проведено 153 мероприятия добровольческой направленности международного, всероссийского, окружного и регионального уровней, что вовлекло в волонтерскую деятельность более 100 тысяч человек.

В Оренбуржье проводится работа не только по охвату детей и подростков организованными формами отдыха, культурного досуга и вовлечение их в общественную жизнь региона, но и реализуются мероприятия по организации общественных работ и временного трудоустройства несовершеннолетних, осуществляемые в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской области в 2014–2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 14.10.2013 № 836-пп.

Работа по обеспечению занятости несовершеннолетних граждан осуществляется органами труда и занятости населения в течение всего года. В 2018 году более 5,8 тысячи подростков приняли участие во временных работах (в 2017 году – около 7 тысяч человек). На летний период приходится основная часть трудоустроенных – свыше 80%.

В период участия во временных работах органами службы занятости из средств областного бюджета подросткам оказывается материальная поддержка. Всего на эти цели в 2018 году израсходовано 2,2 миллиона рублей (в 2017 году – 2,1 миллиона рублей).

Приоритетным правом при трудоустройстве пользуются подростки, находящиеся в трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в поддержке государства. В 2018 году трудоустроено свыше 2 тысяч ребят данной категории (в 2017 году – свыше 2,5 тысяч человек), из них:

31 человек – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (2016 год – 39 человек, 2017 год – 35 человек);

около 1,9 тысячи человек – подростки из многодетных и малообеспеченных семей (2016 год – свыше 2,7 тысячи человек, 2017 год – более 2,4 тысячи человек);

162 человека – подростки, состоящие на профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, органах внутренних дел (2016 год – 105 человек, 2017 год – 107 человек).

С целью оказания помощи в профессиональном самоопределении учащимся образовательных учреждений в области ежегодно организуется масштабная профориентационная акция «Выбор», в рамках которой проходят уроки занятости, Дни профориентации, Дни выпускника, декада «Встречи с

работодателем», творческие конкурсы, лекции и беседы о состоянии рынка труда и проблемах выбора профессии, тематические классные часы, заседания «круглых столов», КВНы, родительские собрания и конференции, профдиагностика учащихся с целью определения наиболее подходящего вида профессиональной деятельности.

Всего в мероприятиях акции «Выбор – 2018» приняли участие 22 тысячи несовершеннолетних.

С целью ориентации школьников на занятие индивидуально-трудовой деятельностью в марте 2018 года во всех городах и районах области прошли Дни юного предпринимателя. Их участниками стали более 4,1 тысячи учащихся общеобразовательных учреждений.

В апреле отчетного года организован фотоконкурс «Достойный труд земляков», на который было представлено 328 фоторабот по различным номинациям.

В июне – августе в области прошла профориентационная акция «Полезные каникулы». Площадкой для проведения профориентационных мероприятий с детьми были пришкольные и загородные лагеря отдыха. Специалисты центров занятости населения знакомили школьников с ситуацией на рынке труда, востребованными профессиями, основными ошибками при выборе сферы деятельности, проводили викторины, конкурсы, турниры, тестирование на определение наиболее подходящей им сферы деятельности. В период летних каникул участниками мероприятий стали более 4,5 тысячи школьников.

## **V. БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ**

### **5.1. О противодействии преступности в отношении детей**

По данным УМВД России по Оренбургской области в 2018 году произошло снижение преступлений в отношении несовершеннолетних на 7,2% (с 1713 до 1590).

Несмотря на то что по-прежнему более половины (904) составляют преступления, связанные с неуплатой средств на содержание детей, качественный состав преступлений изменился. Каждое уголовное дело носит факт проявления жестокости и физического превосходства взрослых по отношению к несовершеннолетним. Возросло количество совершенных в отношении несовершеннолетних преступлений, отнесенных к категории тяжких и особо тяжких (со 196 до 203, +3,6%), в 3 раза возросло количество убийств (с 3 до 9), причинений тяжкого вреда здоровью (с 8 до 9), изнасилований (с 26 до 32) и насильственных действий сексуального характера (с 60 до 87).

В 2018 году взрослые больше вовлекали несовершеннолетних в совершение преступлений (50, +18,0%), склоняли несовершеннолетних к употреблению наркотических веществ – 9 фактов (2017 год – 9).

По данным официальной статистики УМВД России по Оренбургской области, произошло незначительное снижение отдельных категорий преступлений, однако такие факты полиция продолжает выявлять и регистрировать: неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних (118 против 125), вовлечение их в совершение антиобщественных действий (9 против 13), продажа несовершеннолетним алкогольной продукции (29 против 32), грабежи (30 против 38), вымогательства (9 против 15), побои (5 против 5).

В отчетном периоде сотрудниками органов внутренних дел области выявлено и составлено протоколов об административных правонарушениях по статье 5.35 КоАП РФ в отношении родителей и (или) законных представителей, не исполняющих обязанности по воспитанию, содержанию несовершеннолетних детей, 8 857 (2017 год – 8 561).

На профилактическом учете органов внутренних дел состоит 2 504 неблагополучных родителя (2017 год – 2 453).

В 2018 году в судах Оренбургской области рассмотрено 1 371 уголовное дело, по которым в качестве потерпевших признаны 1 770 несовершеннолетних.

Новым для судебной практики районного суда явилось в прошлом году рассмотрение уголовного дела по неоказанию помощи больному. Законный представитель обратилась за медицинской помощью в приемное отделение больницы в связи с плохим самочувствием ее малолетнего сына. Дежурный врач, недооценив тяжесть состояния, не провела необходимые лабораторные исследования, не приняла мер к неотложной госпитализации малолетнего в стационар городской больницы, тем самым без уважительных причин не оказала необходимую помощь пациенту. На следующий день ребенок был госпитализирован в тяжелом состоянии в реанимационное отделение, где скончался.

За отчетный период судьями районных судов рассмотрено 48 уголовных дел, направленных против собственности, по которым 54 потерпевших являлись несовершеннолетними. Имели место кражи, грабежи, разбойные нападения, мошенничества, вымогательства, умышленное уничтожение или повреждение имущества.

Так, два лица осуждены за разбой, совершенный с незаконным проникновением в жилище, потерпевшими являются трое малолетних. Лица проникли в дом, где, угрожая трем малолетним детям ножом, требовали от них передачи денег и золота, потерпевшие сообщили о местонахождении сейфа, который осужденные похитили.

Анализ судебной практики показывает, что основными причинами совершения преступлений в отношении несовершеннолетних явились злоупотребление алкоголем родителями несовершеннолетних, на почве чего возникали семейные конфликты, в которых потерпевшими становились дети; бесконтрольность детей и подростков со стороны родителей; неосмотрительное отношение родителей в случаях оставления малолетних с малознакомыми лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения.

Следует отметить наличие случаев совершения преступлений в отношении подростков в семьях, в которых один либо оба родителя имели судимость за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. Представляется, что при наличии информации о том, что родитель, с которым находится ребенок, злоупотребляет спиртным, применяет физическое насилие к другим членам семьи, органы профилактики должны проверять условия жизни и воспитания несовершеннолетнего.

По находившимся в производстве следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области уголовным делам 204 несовершеннолетних признаны потерпевшими от преступных посягательств (2017 год – 278). Наиболее уязвимая для преступников возрастная категория – дети от 11 до 14 лет (42, или 20,6%) и подростки от 15 до 17 лет (92, или 45,1%).

В отношении 26 потерпевших преступления совершены близкими людьми, в том числе членами семей (2017 год – 23), среди них 4 покушения на убийство, 1 умышленное причинение тяжких телесных повреждений, 8 случаев причинения смерти по неосторожности, 8 преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

По результатам расследования 183 уголовных дел анализируемой категории следователями внесены представления об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений. Чаще всего представления вносились в территориальные подразделения органов внутренних дел, в комиссии по делам несовершеннолетних при органах исполнительной власти, органы местного самоуправления, медицинские и учебные организации. По результатам рассмотрения представлений к дисциплинарной ответственности привлечено 54 должностных лица (2017 год – 57).

Можно выделить следующие обстоятельства, способствующие совершению преступлений в отношении несовершеннолетних.

Одним из них является провоцирующее поведение самих несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств. По ряду уголовных дел потерпевшие находились в состоянии алкогольного опьянения либо находились в вечернее и ночное время в общественных местах без сопровождения взрослых. Органами правопорядка за отчетный период составлено 1 103 протокола (2017 год – 1 005) об административных правонарушениях в отношении родителей, чьи дети находились без присмотра взрослых в ночное время, на основании Закона Оренбургской области от 24.12.2009 № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области».

Очевидно, что подобное поведение подростков становится возможным вследствие отсутствия достаточного контроля со стороны родителей (законных представителей) за досугом несовершеннолетних. Таким образом, совершению некоторых преступлений обстоятельствами,

им способствовавшими, также послужило ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетних.

Дети, воспитывающиеся в неполных, малообеспеченных либо многодетных семьях, а также семьях, состоящих на профилактических учетах, к сожалению, намного чаще подвержены преступным посягательствам. Одним из обстоятельств, способствовавших совершению преступлений, в данном случае служит ненадлежащая организация деятельности органов системы профилактики. Своевременное выявление неблагополучных семей, а также семей, относящихся к группам риска, проведение с ними профилактических мероприятий, в том числе оказание различной социальной, медицинской помощи, будет способствовать снижению числа преступных посягательств в отношении детей.

## **5.2. Реализация прав детей, находящихся в конфликте с законом. Соблюдение прав несовершеннолетних в следственных изоляторах и воспитательной колонии для несовершеннолетних**

Преступность несовершеннолетних обусловлена взаимным влиянием отрицательных факторов внешней среды и личности самого несовершеннолетнего. Чаще всего преступление совершают так называемые трудные, педагогически запущенные подростки. На формирование идеалов такого подростка чрезмерное влияние оказывают сверстники, особенно старшие по возрасту, имеющие опыт антисоциального поведения. У большинства таких подростков в структуре личности доминируют отрицательные качества: лень, безволие, безответственность, нечуткость, агрессивность, безразличие, грубость.

На детскую и подростковую безнадзорность влияют различные факторы: факторы социальной среды, личностные особенности несовершеннолетнего, семейное неблагополучие, в том числе пренебрежение родителей обязанностями по осуществлению контроля, воспитания, обучения и содержания детей, семейные конфликты, социальное сиротство, алкоголизм, наркомания, насилие и жестокое обращение в семье.

Под воздействием одного или совокупности перечисленных факторов несовершеннолетние совершают антиобщественные поступки, осуществляют самовольные уходы. Уход из дома подростка – это реакция на какие-то неблагоприятные обстоятельства его жизни, стремление убежать из дома в знак протеста.

В 2018 году 147 подростков совершили самовольные уходы, из них ранее неоднократно уходили 119 (81%) подростков. Наиболее часто допускают самовольные уходы подростки в возрасте 15–17 лет (72,1%), в возрасте 11–14 лет – 37 подростков (25,2%). Анализ сведений о розыске свидетельствует, что чаще из дома уходят девушки (54,4%). В большинстве случаев подростки совершили уходы из семей (от родителей или законных представителей) – 106 случаев, 41 несовершеннолетний самовольно покинул государственные учреждения.

При беседе с подростками установлено, что в 125 случаях самовольные уходы – по причине конфликтов с родителями или законными представителями.

Уходы детей из дома влекут за собой серьезные последствия: проживание без контроля родителей, дети привыкают лгать, бездельничать, воровать. Подростки легко попадают под опасное влияние взрослых, вследствие чего совершают преступления и правонарушения.

В отчетном периоде сотрудники полиции 1 616 раз доставляли в органы внутренних дел несовершеннолетних жителей нашей области, из них 594 подростка за употребление спиртных напитков (2017 год – 48), 4 – за употребление наркотических средств, 141 – за совершение общественно опасных деяний, 386 – безнадзорных (2017 год – 171).

В 2018 году продолжилась тенденция снижения количества детской и подростковой преступности (с 854 до 651). Снизилось в 2,6 раза и количество тяжких и особо тяжких преступлений (с 360 до 137).

На особом контроле правоохранительных органов и служб системы профилактики стоят несовершеннолетние, осужденные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В течение 2018 года филиалы ФКУ УИИ УФСИН России по Оренбургской области (далее – филиалы ФКУ УИИ) исполняли наказания без изоляции от общества в отношении 292 несовершеннолетних.

Филиалами ФКУ УИИ организована работа по выявлению несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в оказании социальной помощи, с целью решения вопросов их социальной адаптации: обучения, трудоустройства, получения необходимых документов, оказания медицинской, материальной и иных видов помощи.

Весной 2018 года на территории Оренбургской области в рамках проводимого месячника по профилактике алкоголизма, токсикомании, наркомании и табакокурения среди подростков и молодежи сотрудниками филиалов ФКУ УИИ совместно с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений, а также врачами-наркологами для несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества, и их родителей организованы профилактические мероприятия, направленные на формирование мотивации ведения здорового образа жизни.

В рамках проведения месячника филиалами ФКУ УИИ проведено 55 рейдов по проверке несовершеннолетних осужденных по месту жительства и занятости, в том числе 45 рейдов проведено совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В ходе рейдов осужденным без изоляции от общества вынесено 9 предупреждений о недопустимости нарушений порядка и условий отбывания наказания. Для несовершеннолетних осужденных, их родителей и законных представителей филиалами ФКУ УИИ организовано и проведено 91 профилактическое мероприятие: встречи, беседы, «круглые столы», диспуты, лектории, из них 49 профилактических мероприятий проведено с участием

сотрудников органов внутренних дел, в проведении 25 профилактических мероприятий принимали участие представители органов здравоохранения.

В целях организации мероприятий по организации досуговой (летней) занятости несовершеннолетних осужденных, состоящих на учетах филиалов, в мае 2018 года ФКУ УИИ заключено соглашение о порядке взаимодействия между УФСИН России по Оренбургской области и Оренбургской региональной молодежной общественной организации «Социальное агентство «Здоровье молодежи».

Кроме того, профилактическая работа с подростками данной категории проводится в тесном взаимодействии с религиозными объединениями. Священнослужители проводят с осужденными профилактические беседы, после общения с представителями религиозной организации осужденные более ответственно относятся к исполнению требований приговора суда.

В соответствии с действующим законодательством несовершеннолетние, совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления, могут быть заключены под стражу.

Несмотря на то что применение меры пресечения в виде заключения под стражу к несовершеннолетним связано с существенными ограничениями прав и свобод несовершеннолетних, влекущими за собой физический, психологический и иного рода дискомфорт личности, необходимо признать, что данная мера является вынужденной и необходимой реакцией на опасность, которую представляют подростки во время ведения предварительного расследования: это возможность помешать ведению объективного следствия, высокая вероятность совершения новых преступлений в условиях свободы.

Правовой статус несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, заключенных под стражу, регламентируется Федеральным законом от 21.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции России, утвержденными приказом Минюста России от 12.05.2000 № 148.

На территории Оренбургской области располагаются два следственных изолятора: в городе Оренбурге и городе Орске, в которых содержатся заключенные под стражу несовершеннолетние правонарушители.

В течение 2018 года в следственных изоляторах Оренбургской области содержалось 92 несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

С целью обеспечения защиты прав несовершеннолетних социальным работниками следственных изоляторов на регулярной основе несовершеннолетним разъясняется порядок обращения по вопросам социальной защиты, трудового и бытового устройства, порядок оформления и получения пенсий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывается бесплатная юридическая помощь по подготовке апелляционных жалоб.

В рамках развития эффективных форм и методов реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, налажено тесное взаимодействие с органами социальной защиты, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и информирование об убытии несовершеннолетних в воспитательные колонии или освобождении.

Следственные изоляторы принимают активное участие в проводимых всероссийских и областных акциях, месячниках, операциях, направленных на поддержку, оказание консультативной, правовой и иной помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, развитию ценностей здорового образа жизни, профилактику заболеваний, травматизма, стрессов, суицидальных наклонностей, предупреждению распространения алкоголизма, токсикомании, наркомании, курения, венерических заболеваний, СПИДа.

В следственных изоляторах области созданы надлежащие условия для получения несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми основного общего и среднего (полного) общего образования. Приняты необходимые меры по укреплению материально-технической базы и совершенствованию методического обеспечения учебно-воспитательного процесса.

Медицинская помощь несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в СИЗО области, осуществляется филиалами медицинских частей № 5, 4 ФКУЗ МСЧ-56 ФСИН России. При невозможности оказания медицинской помощи в условиях филиала и консультации врачом-педиатром данной категории лиц оказывается медицинская помощь врачом-педиатром детской поликлиники государственного учреждения здравоохранения Оренбургской области на основании государственного контракта.

Медицинскими работниками ежедневно осуществляются осмотры всех несовершеннолетних на наличие телесных повреждений и татуировок. Профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних осуществляются не реже двух раз в год с привлечением в случае необходимости врачей-специалистов, в том числе врачей-психиатров. В случае выявления хронических заболеваний данная категория лиц берется на диспансерный учет в филиале.

В отчетном периоде Уполномоченный посетил следственный изолятор в городе Оренбурге, в котором ознакомился с условиями содержания находящихся под следствием подростков, организацией их питания, медицинского обслуживания, обучения. Проведены индивидуальные беседы с подростками.

С 2015 года в соответствии с распоряжением ФСИН России в Стерлитамакскую воспитательную колонию Республики Башкортостан прибыло 157 осужденных несовершеннолетних Оренбургской области, в том числе в 2018 году – 45 осужденных.

На конец отчетного периода в воспитательной колонии содержалось 27 осужденных, до осуждения проживавших в Оренбургской области, из них впервые осуждено – 23 несовершеннолетних, два раза – 3, три и более раз – 1.

Несовершеннолетние осужденные отбывают наказание за совершение преступлений в отношении жизни и здоровья, половой неприкосновенности,

имущественных преступлений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Возрастной состав:

от 14 лет до 15 лет – 1 осужденный;

от 16 до 18 лет – 25 осужденных;

от 18 до 19 лет – 1 осужденный.

Муниципальные образования Оренбургской области:

г. Оренбург – 5 осужденных;

г. Медногорск – 2 осужденных;

г. Новотроицк – 2 осужденных;

г. Орск – 9 осужденных;

г. Абдулино – 1 осужденный;

Бузулукский район – 1 осужденный;

Новоорский район – 3 осужденных;

Саракташский район – 1 осужденный;

Сакмарский район – 2 осужденных;

Шарлыкский район – 1 осужденный.

Среди воспитанников колонии на конец отчетного периода содержалось 3 осужденных, являющихся сиротами или без попечения родителей, 15 осужденных – из неполных семей. Сотрудниками колонии в соответствии с действующим законодательством проводится работа по пенсионному обеспечению осужденных этой категории.

С целью укрепления социальных связей несовершеннолетних сотрудниками воспитательной колонии на постоянной основе проводится работа с родителями, родственниками и законными представителями осужденных путем информирования родственников и законных представителей о поведении воспитанника, а также получения обратной связи.

Право осужденных на получение основного общего и среднего общего образования реализуется через федеральное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Башкортостан».

За отчетный период 2018 года освобождено условно-досрочно – 6 осужденных (АПШГ – 18), по отбытию срока – 22 осужденных (АПШГ – 16).

С целью профилактики негативных явлений в среде осужденных, предотвращения случаев нарушения прав несовершеннолетних, адаптации подростков к жизни в социуме после освобождения Уполномоченный в 2018 году совместно с начальником отдела по обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области трижды посещали воспитательную колонию.

В ходе посещения проводились встречи с осужденными из Оренбургской области. Несовершеннолетним разъяснялся порядок назначения и перевода пенсии по случаю потери кормильца, их жилищные права, осуществлялся их личный прием.

Во время очередного посещения, приуроченного к празднованию Дня защиты детей, проведено совместное общее собрание с осужденными из Оренбургской области, были вручены подарки. Проведен прием несовершеннолетних осужденных по вопросам обучения после освобождения, трудоустройства и обеспечения жилым имуществом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В октябре 2018 года организовано посещение СВК совместно с представителями Правительства Оренбургской области, министерства социального развития Оренбургской области, коллегии адвокатов г. Оренбурга, которыми оказана правовая и юридическая консультация всех обратившихся.

### **5.3. Обеспечение информационной безопасности детей. Предотвращение травматизма и гибели детского населения Оренбуржья**

#### **Информационная безопасность**

Бурное развитие компьютерных технологий и широкое распространение сети «Интернет» открывает большие возможности для общения и саморазвития. Мы живем в век информации, которая обладает определенной силой воздействия на каждого из нас, а особенно на детей и подростков. Это оружие воздействия на сознание миллионов в умелых руках идеологов, политологов, рекламщиков и других специалистов. В неумелых или злонамеренных руках она становится оружием массового поражения.

Уже с начала 1990-х годов в России сформировалась достаточно агрессивная информационная среда. Обеспечение государством информационной безопасности детей, защита физического, умственного и нравственного развития несовершеннолетних, а также человеческого достоинства во всех аудиовизуальных медиауслугах и электронных СМИ закреплены Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

В 2018 году защита прав детей в сфере информационной безопасности осуществлялась Уполномоченным в соответствии с его компетенцией посредством реализации предоставленного ему права в том числе запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы и материалы от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц.

Уполномоченным совместно с представителями управления Роскомнадзора по Оренбургской области в марте 2018 года проведен урок медиабезопасности для учащихся СОШ Александровского района, в апреле 2018 года – для учащихся 7-11 классов средних общеобразовательных школ № 1 и № 2 поселка Саракташ.

Также в 2018 году в ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 16 случаев нарушения установленного порядка распространения среди детей

продукции, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию.

По выявленным нарушениям составлено 19 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 13.21 КоАП РФ. Все составленные протоколы направлены на рассмотрение в суды. По результатам рассмотрения протоколов судами в 2018 году назначены административные наказания в виде штрафов.

На особом контроле всех заинтересованных государственных структур и общественности находятся вопросы, связанные с влиянием сети «Интернет» на суицидальное поведение несовершеннолетних.

Так, специалистами Управления Роскомнадзора по Оренбургской области осуществляется ежедневный мониторинг сетевых изданий и самых посещаемых интернет-ресурсов Оренбургской области на предмет выявления информации о способах совершения самоубийств и призывов к самоубийству.

За 2018 год в ходе мониторинга выявлено 10 случаев опубликования в редакционных материалах информации, содержащей описание способов совершения самоубийства. По данным фактам направлены обращения в Роскомнадзор для включения в Единый реестр запрещенной информации.

Процессы развития информационного общества оказывают значительное влияние на изменения системы образования. В настоящее время наблюдается формирование новой образовательной среды, в которой традиционная часть надстраивается информационной составляющей, функционирующей на базе новейших коммуникаций, средств ИКТ и электронных образовательных ресурсов. Согласно Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральным образовательным стандартам основного общего образования в общеобразовательных учреждениях должны быть созданы условия для функционирования информационной образовательной среды. Безусловно, информационная образовательная среда создает принципиально новые возможности для организации учебной и внеучебной деятельности учащихся и позволяет повысить эффективность обучения. Доступ к информационным ресурсам Интернета дает возможность учащимся пользоваться основным и дополнительным учебным материалом, необходимым для обучения в школе, выполнять домашние задания, самостоятельно обучаться.

Вместе с тем процесс внедрения новых технологий в образовательных организациях организован параллельно с деятельностью, направленной на защиту детей от информации, способной причинить вред их здоровью и развитию. В течение всего года в школах проводились уроки медиа-безопасности, правовые практикумы, дебаты и диспуты по формированию навыков информационной безопасности в современной телекоммуникационной среде, на которых обучающиеся изучали правила ответственного и безопасного использования мобильной (сотовой) связи и социальных сетей Интернета, познакомились с наиболее эффективными способами защиты от противоправных и иных общественно опасных посягательств в информационно-телекоммуникационных сетях.

## Дорожно-транспортные происшествия

По информации УГИБДД УМВД России по Оренбургской области, за 12 месяцев 2018 года на территории Оренбургской области зарегистрировано 256 (2017 год – 273) дорожно-транспортных происшествий с участием детей, в которых 7 (2017 год – 10) несовершеннолетних погибли и 278 (2017 год – 290) получили травмы различной степени тяжести. Большая часть ДТП (205) произошла по вине водителей. Из общего количества погибших несовершеннолетних 4 являлись пассажирами автомобилей, 2 – пешеходами, 1 – управлял механическим транспортным средством.

Правительством области, всеми заинтересованными ведомствами и в первую очередь Госавтоинспекцией Оренбургской области ежегодно проводится большая работа по стабилизации аварийности с участием детей и подростков.

За 12 месяцев 2018 года на территории Оренбургской области проведено 5 профилактических мероприятий, направленных на профилактику и снижение дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних: «Горка», «Внимание – дети!», «Неделя безопасности», «Месячник детской безопасности», 1 социальная кампания «Автокресло – детям!», принято участие во всероссийской широкомасштабной социальной кампании «Культура на дорогах». В рамках данных мероприятий организовано и проведено 4 164 родительских всеобуча; 17 823 беседы с водителями; 10 518 уроков дорожной безопасности (из них 3 834 в дошкольных образовательных организациях и 6 684 в общеобразовательных организациях); 817 конкурсов (викторин); 526 акций «Засветись», направленных на популяризацию световозвращающих элементов и 469 по применению детских удерживающих устройств; 1 142 рейдовых мероприятия с участием общественных организаций, с представителями средств массовой информации, членами общественных советов территориальных органов МВД России на районном уровне, членами родительских комитетов, представителями добровольных народных дружин.

В целях привлечения внимания широкой общественности к проблемам смертности и аварийности на дорогах Оренбургской области, в том числе и детей, недопущения правонарушений в области дорожного движения, Управлением ГИБДД УМВД России по Оренбургской области запущены в прокат социальные ролики по данной тематике в крупных торгово-развлекательных центрах городов Оренбурга и Орска.

Кроме того, в период детского летнего отдыха на базе детского образовательно-оздоровительного центра «Город детства» организована и проведена областная профильная смена юных инспекторов движения, в рамках которой состоялся очередной областной слет «Безопасное колесо – 2018».

Уполномоченным в течение отчетного периода дважды инициировано рассмотрение на заседаниях «круглых столов» вопросов профилактики дорожно-транспортного травматизма несовершеннолетних: «Безопасное лето – 2018» и «Профилактика отказов от новорожденных. Смертность несовершеннолетних от внешних причин».

Кроме того, Уполномоченный принял участие в заседании «круглого стола» на тему «Состояние детского дорожно-транспортного травматизма на территории Оренбургской области и принимаемые меры, направленные на его снижение», на котором подведены итоги проводимых в области информационно-пропагандистских мероприятий социальной кампании «Культура на дорогах!» в рамках Стратегии повышения безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 годы. В работе «круглого стола» приняли участие представители УГИБДД УМВД России по Оренбургской области, органов и учреждений системы образования, автономной некоммерческой организации «Центр по пропаганде безопасности движения на транспорте «Движение без опасности» (город Москва), Оренбургской региональной общественной организации «Обеспечение безопасности дорожного движения».

В рамках мероприятия обсуждены вопросы состояния детского дорожно-транспортного травматизма, деятельность органов образования по его профилактике, участие в ней общественности, в том числе родительской.

### **Гибель детей на пожарах**

Из года в год не уменьшается печальная статистика гибели и травмирования детей от огня. По информации, представленной Главным управлением МЧС России по Оренбургской области, в 2018 году на территории области произошло 67 (2017 год – 59) пожаров с участием детей, в которых погибло 6 несовершеннолетних и 29 детей получили травмы различной степени тяжести.

Основными объектами, на пожарах которых погибли либо травмировались дети, являлись объекты жилого сектора. Наибольшее количество погибших детей зарегистрировано на пожарах, произошедших вследствие нарушения правил эксплуатации электрооборудования, травмирования детей – на пожарах, произошедших вследствие неосторожного обращения с огнем.

С целью профилактики детской гибели на пожарах на территории Оренбургской области ежегодно проводятся различные надзорные и профилактические мероприятия, в том числе сезонные профилактические операции «Новый год» и «Месячник безопасности». На постоянной основе с 2014 года проводится областная межведомственная профилактическая акция «Сохрани жизнь себе и своему ребенку».

За время проведения акции межведомственными рабочими группами муниципальных образований области обследовано свыше 109 тысяч жилых домов, установлено свыше 33 тысяч автономных дымовых пожарных

извещателей, в 3 016 жилых домов проведены работы по ремонту электросетей и отопительного оборудования.

В результате совместной работы, а также благодаря срабатыванию автономных дымовых пожарных извещателей за весь период проведения акции спасены жизни 42 детей.

В рамках проведения областной межведомственной акции «Сохрани жизнь себе и своему ребенку» детский правозащитник совместно с прокурором Новосергиевского района, заместителем главы администрации по социальным вопросам, представителями МЧС России по Новосергиевскому району и администрацией сельсоветов посетили в селах Покровка и Козловка многодетные, малообеспеченные семьи, семьи, находящиеся в социально опасном положении.

### **Обеспечение безопасности детей на водных объектах**

По оперативным сведениям УМВД России по Оренбургской области, в 2018 году на природных водоемах области погибло 13 (2017 год – 9) несовершеннолетних, из них в возрасте до 7 лет – 3, от 8 до 16 – 10.

Случаи гибели несовершеннолетних на водных объектах в 2018 году отмечены на территориях города Бузулука, Соль-Илецкого и Кувандыкского городских округов, Беляевского, Илекского, Кваркенского, Красногвардейского, Новосергиевского, Первомайского, Переволоцкого, Светлинского и Ташлинского районов.

Анализ происшествий на водных объектах Оренбургской области показывает, что непосредственными причинами несчастных случаев на воде являются оставление детей без присмотра взрослых, несоблюдение безопасного поведения на водных объектах и вблизи водоемов.

В Кваркенском районе произошел несчастный случай с ребенком в возрасте 5 лет, который катался на велосипеде около реки и упал в воду. Спасти ребенка не смогли.

В Переволоцком районе утонули двое детей 8 и 9 лет, которые по преступной халатности взрослого были оставлены одни около реки и соскользнули в воду с бетонной плиты.

В целях предотвращения несчастных случаев на водных объектах и недопущения гибели детей в детских оздоровительных лагерях на территории Оренбургской области в 2018 году регулярно проводились профилактические занятия в детских лагерях по правилам безопасного поведения на воде в летний период.

Профилактическая работа, направленная на недопущение купания в необорудованных местах, освещалась через средства массовой информации, а также доводилась до администраций образовательных организаций, педагогических составов детских оздоровительных лагерей. Всего за отчетный период проведено 569 рейдов и патрулирований, 1 607 профилактических занятий с детьми, в которых приняли участие более 39 тысяч детей.

В связи с участвовавшими в 2018 году несчастными случаями с детьми на открытых водоемах и хозяйственных емкостях с водой, в целях предотвращения гибели несовершеннолетних Уполномоченным в отчетном периоде дважды направлялись письма в адрес глав муниципальных образований области с рекомендациями организации и проведения конкретных профилактических мероприятий.

### **Безопасность на железнодорожном транспорте**

По информации Уральского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, в 2018 году зарегистрировано 21 (2017 год – 27) сообщение о фактах нахождения несовершеннолетних без присмотра взрослых на объектах железной дороги на территории Оренбургской области. Как правило, дети гуляют по железнодорожным путям, накладывают на рельсы различные предметы, катаются с горок в непосредственной близости от железнодорожных путей, ездят на автосцепках, а также прицепившись к электропоездам, лазают по вагонам, над которыми протянуты высоковольтные линии электропередач. В результате этих противоправных действий дети травмируются, погибают, и ежегодно количество случаев не сокращается. В анализируемом периоде зарегистрировано одно сообщение по факту несмертельного поражения электрическим током несовершеннолетней в городе Орске, попавшей под электрическую дугу на крыше вагона, одно сообщение по факту получения несмертельных травм (ампутация правой нижней конечности) несовершеннолетней, сбитой грузовым поездом в городе Оренбурге, одно сообщение по факту несмертельного травмирования несовершеннолетнего в городе Орске, который залез на горизонтальный предохранительный щит, закрепленный над мостом, в результате чего был поражен электрической дугой провода контактной сети, получил термические ожоги 2-3 степени.

В ходе проверок установлено, что дети заблуждаются относительно наличия технической возможности быстро остановить движущийся грузовой поезд. Подростки обладают поверхностными знаниями о физических свойствах высокого напряжения, о возможности поражения электрическим током в отсутствие непосредственного контакта с проводами контактной сети (посредством электрической дуги), не информированы о порядке действий в ситуации, угрожающей поражением электрическим током (не знают, в каком случае появляется электрическая дуга, как правильно отходить от источника электрического тока, уменьшая возможность образования электрической дуги).

Кроме того, подростки недостаточно осведомлены о порядке оказания первой медицинской помощи, действиях в целях минимизации вреда здоровью пострадавшего. В частности, наличие у подростков знаний о способах тушения воспламенившейся в результате поражения электрическим током одежды (и их своевременное применение на практике) позволило бы избежать обширных ожогов на теле пострадавшего.

Оренбургским и Орским линейными отделами МВД России на транспорте регулярно фиксируются такие правонарушения несовершеннолетних, угрожающие безопасной работе железнодорожного транспорта, как битье стекол в поездах, подкладывание предметов на пути, повреждение имущества ОАО «РЖД».

Основной причиной совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними на перегонах, остановочных площадках является отсутствие ограждений, запрещающих знаков, камер видеонаблюдения, в том числе в вагонах электропоездов, свободная доступность к данным участкам привлекает подростков к объектам повышенной опасности.

В 2018 году с учетом пересмотра и дополнений вновь заключены соглашения с Уральским следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации и Уральской транспортной прокуратурой. Целью подписания данных документов являются взаимодействие сторон по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, выявления, устранения и предупреждения их нарушений, планирование и реализация совместных мероприятий.

### **Профилактика несчастных случаев несовершеннолетних**

Серьезную обеспокоенность вызывает статистика гибели и травмирования детей и подростков в результате различных происшествий в быту, дома, во дворах, на улицах и в общественных местах.

Анализ предоставляемых УМВД России по Оренбургской области, УГИБДД, ГУ МЧС России по Оренбургской области сведений свидетельствует, что за прошедший, 2018 год в результате происшествий 74 ребенка погибли, пострадали – 858.

Помимо перечисленных ранее фактов гибели детей, 3 утонули в емкостях с жидкостью (в баллоне, в ванной, в выгребной яме), скончались в результате болезни или после полученной травмы – 11, в результате выпадения из окна – 2, в результате обморожения – 1, 4 новорожденных малышей умерли в результате асфиксии.

Травмы различной этиологии получили 583 несовершеннолетних, 164 ребенка отравились (лекарственными препаратами, химическими веществами, угарным газом, алкоголем, ядовитыми растениями), 111 детей получили ожоги (термические, химические, в результате воздействия электрического тока).

При анализе оперативных сводок установлено, что наибольшее количество происшествий с несовершеннолетними приходится на теплое время года: с мая по сентябрь. Дети чаще находятся вне дома либо в период летних каникул предоставлены сами себе, должный контроль со стороны родителей отсутствует.

На основе проведенного анализа Уполномоченным в адрес глав муниципальных образований в течение года 8 раз направлялись письма с рекомендациями об усилении принимаемых мер безопасности несовершеннолетних, включающих в себя работу с родителями, учащимися и

воспитанниками в образовательных организациях, широкое информирование населения через средства массовой информации и иные профилактические мероприятия.

В начале 2018 года Уполномоченный ответил на вопросы журналиста государственной телевизионной и радиовещательной компании «Оренбург», касающиеся жестокого обращения с детьми, насилия над ними в семье и по предупреждению несчастных случаев с несовершеннолетними в быту.

В августе 2018 года Уполномоченный принял участие в телепрограмме «Путный вечер» на телеканале ГТРК «Оренбург», где ответил на вопросы журналистов, касающиеся безопасности детей, преступлений в отношении несовершеннолетних, несчастных случаев, отобраний детей из семей и лишения родителей родительских прав.

В целях принятия мер, направленных на обеспечение безопасности несовершеннолетних Уполномоченным в 2018 году принято активное участие в проведении Всероссийской акции «Отцовский патруль» («Безопасность детства»). Для организации и проведения мероприятий была создана рабочая группа, утвержден план ее работы. В состав рабочей группы вошли представители общественной организации «Совет отцов», «Молодежка ОНФ». За летний период 2018 года членами рабочей группы было проверено 50 объектов и мест отдыха детей и семей с детьми. О выявленных нарушениях Уполномоченным информировались соответствующие ведомства, принимались меры к их устранению.

### **Уполномоченный предлагает:**

#### **1. Законодательному Собранию Оренбургской области:**

1.1. Проработать вопрос и выступить с законодательной инициативой о разработке на федеральном уровне регламентов о предоставлении лечебного и профилактического питания для детей с хроническими заболеваниями, обучающимися в образовательных организациях.

1.2. Выйти с законодательной инициативой о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части, касающейся сокращения сроков проведения конкурентных процедур на оказание услуг общественного питания и поставки продуктов питания для образовательных организаций.

#### **2. Правительству Оренбургской области:**

2.1. Разработать порядок организации и проведения мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на территории Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области от 02.07.2018 № 1144/287-VI-ОЗ «О профилактике суицидального поведения населения в Оренбургской области».

2.2. Рассмотреть возможность увеличения средств областного бюджета, выделяемых в виде субвенций органам местного самоуправления для внеочередного обеспечения жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения семей, воспитывающих детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире.

### **3. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области:**

3.1. Рассматривать обстоятельства и причины несчастных случаев с детьми в целях выработки на областном уровне системных мер профилактического характера по предотвращению несчастных случаев с детьми, а также установления оснований для привлечения родителей (иных законных представителей) к ответственности по ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.2. Организовать проведение дополнительных межведомственных профилактических рейдов и мероприятий по проверке мест пребывания несовершеннолетних, особенно в вечернее и ночное время.

3.3. Обеспечить максимальный охват, исключив формальный подход, при вовлечении в организованные формы досуга несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете.

### **4. Министерству образования Оренбургской области:**

4.1. Рассмотреть вопрос внесения изменений в Закон Оренбургской области от 06.09.2013 № 1698/506-V-ОЗ «Об образовании в Оренбургской области» в части установления материальной поддержки воспитания и обучения обучающихся, получающих дошкольное, начальное общее, основное общее или среднее общее образование в форме семейного образования на территории Оренбургской области, родителям или иным законным представителям указанных обучающихся. Предусмотреть в областном бюджете бюджетные ассигнования на предоставление компенсации затрат в связи с обеспечением получения такого образования, признав размер компенсации равным объему указанных затрат.

4.2. Предусмотреть в бюджете Оренбургской области сумму индексации субсидии дополнительного финансового обеспечения мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области и обучающихся в частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию по основным общеобразовательным программам, предусмотренной постановлением Правительства Оренбургской области от 26.02.2014 № 104-п «Об установлении дополнительного финансового обеспечения мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных

организациях Оренбургской области и обучающихся в частных общеобразовательных организациях имеющих государственную аккредитацию по основным общеобразовательным программам», сумма которой по состоянию на 01.01.2019 составляет 8 рублей на каждого обучающегося за каждый день фактического посещения.

4.3. Рассмотреть вопрос внесения изменений в Закон Оренбургской области от 06.09.2013 № 1698/506-V-ОЗ «Об образовании в Оренбургской области» в части введения обязательной нормы по осуществлению дополнительного финансового обеспечения мероприятий по организации питания обучающихся за счет средств муниципальных бюджетов городских округов и муниципальных районов Оренбургской области, установив единый критерий для всех муниципальных образований.

4.4. Продолжить работу, направленную на укрепление кадрового состава образовательных организаций педагогами-психологами.

4.5. Продолжить деятельность по оказанию методической помощи муниципальным образованиям в части подготовки специалистов-медиаторов с целью снижения конфликтности образовательно-воспитательной среды в общеобразовательных организациях.

4.6. Организовать обучение воспитателей сельских и поселковых дошкольных образовательных организаций практическим навыкам оказания логопедической помощи воспитанникам с выдачей лицензии на право осуществления такой деятельности.

4.7. Организовать обучение учителей начальных классов сельских школ на курсах усовершенствования и переподготовки в медицинских учреждениях, вузах, с целью получения навыков проведения занятий по коррекции речевых патологий у детей.

4.8. Продолжить разъяснительную работу с педагогической общественностью о необходимости соблюдения педагогической этики при работе с обучающимися и их родителями, о соблюдении требований законодательства об образовании и недопустимости нарушения прав детей в образовательных организациях.

4.9. В целях профилактики гибели и травмирования детей в результате несчастных случаев обеспечить совместно с представителями ГУ МЧС России по Оренбургской области, Управления ГИБДД УМВД России по Оренбургской области на системной основе подготовку и проведение уроков и занятий с обучающимися в общеобразовательных организациях и воспитанниками дошкольных образовательных организаций на предмет обучения основам безопасности при пожарах, на воде, на дорогах, в лесу, дома и в других ситуациях, адаптированных к различным возрастным особенностям поведения и восприятия, а также обеспечить подготовку и проведение родительских собраний по вопросам профилактики несчастных случаев с детьми и повышения степени родительской ответственности.

4.10. Обратить внимание на необходимость системного повышения профессиональной компетенции всех опекунов, приемных родителей, воспитывающих детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями

здоровья, их уровня знаний в области коррекционной педагогики и психологии, а также организации консультирования замещающих родителей детскими психиатрами по вопросам воспитания детей с психическими заболеваниями.

#### **5. Министерству здравоохранения Оренбургской области:**

5.1. Оказать организационно-методическую помощь муниципальным органам образования и здравоохранения в проведении информационно-разъяснительной работы среди педагогического и родительского сообществ по вопросам психофизиологических особенностей детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе имеющих отклонения в психическом развитии.

5.2. Осуществлять контроль за качеством проведения медицинских осмотров, диспансеризации несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

5.3. Продолжить совершенствование оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случае выявления у них заболеваний, медицинской помощи всех видов, включая специализированную, высокотехнологичную медицинскую помощь.

#### **6. Министерству социального развития Оренбургской области:**

6.1. Принять меры, направленные на сохранение сети загородных детских оздоровительных организаций на территории Оренбургской области.

6.2. Рассмотреть возможность предусмотреть в областном бюджете денежные средства, направленные на региональные меры социальной поддержки многодетных семей в части компенсации питания детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области и обучающихся в частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию по основным общеобразовательным программам.

6.3. Продолжить осуществление мероприятий по раннему выявлению семейного неблагополучия, оказанию помощи данным семьям и проведению в отношении них индивидуальной профилактической работы по выводу из кризисной ситуации.

6.4. Продолжить реализацию мероприятий по информированию семей с детьми о получении мер социальной поддержки в объеме и порядке, установленном действующим законодательством.

#### **7. Министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области:**

7.1. Продолжить работу по организации доступности занятий в спортивных секциях, по формированию бесплатной физкультурно-оздоровительной инфраструктуры.

7.2. Продолжить работу по привлечению детей и молодежи к выполнению нормативов физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». Совместно с межрегиональной общественной организацией по защите прав отцов и детей «Отцы и дети» продолжить участие во Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГОТОВЫ!».

## **8. Органам местного самоуправления Оренбургской области:**

8.1. С целью предотвращения несчастных случаев и происшествий с несовершеннолетними, профилактики безнадзорности, совершения правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних продолжить осуществление комплекса мер, направленных на защиту прав и законных интересов детей, их социально-педагогическую реабилитацию, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

8.2. Продолжить работу по комплектованию медицинских организаций детскими врачами-специалистами, осуществляющими первичную медико-санитарную помощь в образовательных организациях, а также по оснащению медицинских кабинетов образовательных организаций необходимым оборудованием с целью развития школьной медицины.

8.3. Рассмотреть возможность дальнейшей реализации мероприятий, направленных на сохранение муниципальной инфраструктуры детского отдыха, укрепление материально-технической базы муниципальных оздоровительных лагерей, недопущение их ликвидации и перепрофилирования, при этом шире используя возможности частно-государственного партнерства, а также социально ориентированных некоммерческих организаций.

8.4. Обратить внимание руководителей муниципальных управлений (отделов) образований при устройстве в замещающие семьи детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на надлежащий подбор кандидатов в замещающие родители с учетом их навыков и опыта по воспитанию детей-инвалидов, детей с ОВЗ. Исключить формальный подход при проведении проверок условий жизни приемных детей, соблюдения их прав замещающими родителями.

8.5. Принять меры, направленные на обеспечение доступности инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья.

8.6. Принять меры по введению в образовательные организации, обучающие детей с ограниченными возможностями здоровья, дополнительных штатных единиц, в том числе психологов, дефектологов, логопедов, тьюторов, исходя из имеющихся потребностей.

8.7. Предусмотреть дополнительные мероприятия, в том числе увеличение финансирования за счет муниципального бюджета, по организации школьного питания в образовательных организациях.

### **Заключение**

Забота о детях не только неотъемлемая часть нашей культуры, национальная традиция, но и приоритетное направление деятельности государства. Взаимодействие власти и общества особенно важно на этапе осуществления мероприятий в рамках Десятилетия детства на 2018–2027 годы.

Проанализировав ситуацию по соблюдению прав и законных интересов несовершеннолетних в 2018 году, осознавая значимость вопросов защиты и восстановления прав несовершеннолетних, Уполномоченный в своих ежегодных докладах стремится подробно обозначить выявленные им в течение отчетного года наиболее сложные проблемы в области детства, носящие системный характер, затрагивающие интересы многих детей и требующие дополнительного анализа и принятия эффективных мер по совершенствованию, а в отдельных случаях – по разработке новых механизмов обеспечения и защиты их прав с учетом современных вызовов и угроз.

Не может не тревожить, что отдельные проблемы из года в год попадают в поле зрения Уполномоченного и отражаются в ежегодном докладе, а принимаемые меры соответствующими органами и должностными лицами по их устранению остаются неэффективными. Уполномоченный, как и прежде, готов к эффективному сотрудничеству на благо детей Оренбуржья со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами.

Уполномоченный выражает искреннюю признательность за сотрудничество в интересах детей и участие в восстановлении прав ребенка должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления Оренбургской области, депутатам Законодательного Собрания Оренбургской области, Общественной палате Оренбургской области, некоммерческим социально ориентированным общественным организациям и активным гражданам, проявляющим инициативу.