

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 649253-7 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» и в статью 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части осуществления государственного экологического надзора)

Проект внес:  
(фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:  
(фамилия, имя, отчество, должность) Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

10 апреля 2019 года

(дата)

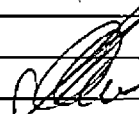
О.Д. Димов

(подпись)

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**

«10» апреля 2019 № 23-02/1883

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	10.04.2019	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 649253-7 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» и в статью 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части осуществления государственного экологического надзора)

**Законодательное Собрание области**

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Поддержать проект федерального закона № 649253-7 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» и в статью 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части осуществления государственного экологического надзора).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 08.04.2019 № 23-23/41-ВН

На № 23-02/1781 от 05.04.2019

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 649253-7 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» и в статью 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части осуществления государственного экологического надзора)

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается внесение изменений, предусматривающих особенности государственного экологического надзора в области охраны атмосферного воздуха:

установить дополнительное основание проведения внеплановой проверки, предусматривающее возможность незамедлительного проведения внеплановой выездной проверки без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя, в случае поступления в орган государственного надзора официальных данных государственного мониторинга атмосферного воздуха, свидетельствующих о поступлении в атмосферный воздух или образовании в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха;

проведение внеплановой выездной проверки органами регионального государственного экологического надзора независимо от уровня государственного экологического надзора на основании соглашения между органами государственного экологического надзора.

**Комитетом законопроект поддерживается.**

Председатель комитета  
Амирова  
78 66 39

А.В.Швецов

## Лист результатов согласования

**Вид документа** Заключение комитета

**Заголовок** О проекте федерального закона № 649253-7 "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и в статью 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды" (в части осуществления государственного экологического надзора)

**Подпись** Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству

**Инициатор** Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства

**Исполнитель** Амирова О.А., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности , природопользования и строительства

**Тип согласования** Параллельное

**Срок согласования** 09.04.2019

**Дата начала процесса** 08.04.2019 11:32

**Дата окончания процесса**

**Комментарии инициатора**

**Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ**

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	08.04.2019 11:33
Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	08.04.2019 11:40
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	08.04.2019 12:08
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	08.04.2019 15:28
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	09.04.2019 10:40
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	08.04.2019 14:31
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	08.04.2019 14:46
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	08.04.2019 11:36
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	08.04.2019 12:18

**Комментарии участников**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.04.2019 № 184  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " апреля 2019 г.

29. О проекте федерального закона № 649253-7 "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и в статью 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды" (в части осуществления государственного экологического надзора) - вносит Законодательное Собрание Омской области

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 9 мая 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июнь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

« 05 » 04. 2019 № 23-02/1781



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Омск

от 14.02.2019 № 61

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания Омской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и в статью 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Омской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Омской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и в статью 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды" (далее – проект закона).

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Омской области при рассмотрении проекта закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.Б. Мизулину.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать проект закона.

Председатель  
Законодательного Собрания

В.А. Варнавский

Внесен  
Законодательным Собранием  
Омской области

Проект

*№ 649253-7*

Российская Федерация

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и в статью 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды"

#### Статья 1

Внести в статью 24 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2222; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 30, ст. 4220; 2015, № 29, ст. 4359) следующие изменения:

1) пункт 2 дополнить словами "с учетом особенностей, установленных настоящей статьей";

2) дополнить пунктами следующего содержания:

"2.1. Основанием для проведения внеплановой выездной проверки, помимо оснований, установленных частью 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", является получение органом государственного надзора официальных данных государственного мониторинга атмосферного воздуха от передвижных и стационарных постов наблюдения, свидетельствующих о поступлении в атмосферный воздух или образовании в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические



нормативы качества атмосферного воздуха. Внеплановая выездная проверка в этом случае может быть проведена незамедлительно с соблюдением требований, установленных частью 12 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

2.2. В отношении объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, внеплановая выездная проверка, предусмотренная пунктом 2.1 настоящей статьи, может быть проведена органом регионального государственного экологического надзора при наличии соглашения между указанными органами. Результаты внеплановой выездной проверки не позднее трех дней со дня начала проведения проверки направляются в орган, уполномоченный осуществлять федеральный государственный экологический надзор в отношении соответствующих объектов.

Типовая форма и порядок заключения соглашения, предусмотренного настоящим пунктом, определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Указанным соглашением определяется перечень объектов хозяйственной и иной деятельности, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в отношении которых в соответствии с настоящим пунктом могут осуществляться внеплановые выездные проверки."

## **Статья 2**

Дополнить пункт 5 статьи 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; 2011, № 29, ст. 4281; 2013, № 30, ст.

4059; 2015, № 1, ст. 11; № 48, ст. 6723; 2018, № 1, ст. 87; № 30, ст. 4547; № 31, ст. 4841) словами "и иными федеральными законами, содержащими положения о государственном экологическом надзоре, указанном в пункте 2 настоящей статьи".

Президент Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 24  
Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и в статью 65  
Федерального закона "Об охране окружающей среды"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 24  
Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и в статью 65  
Федерального закона "Об охране окружающей среды" (далее – законопроект)  
разработан в соответствии с частью 4 статьи 1 Федерального закона "О защите  
прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при  
осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального  
контроля" (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), предусматривающей  
возможность установления другими федеральными законами особенностей  
организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета,  
оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения,  
уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования  
проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры при  
осуществлении государственного экологического надзора.

Законопроектом предлагается внесение в федеральные законы "Об охране  
атмосферного воздуха" и "Об охране окружающей среды" изменений,  
предусматривающих особенности государственного экологического надзора в  
области охраны атмосферного воздуха.

Специфика проблемы загрязнения атмосферного воздуха состоит в том,  
что при выбросе в атмосферный воздух вредных веществ для выявления  
источника загрязнения необходима немедленная реакция органов  
государственного экологического надзора до рассеивания загрязняющего  
вещества.

Особенностью данного вида правонарушений является быстрое изменение  
качества атмосферного воздуха, сложность, а нередко и невозможность  
установления доказательств влияния конкретных источников загрязнения при  
соблюдении установленных Федеральным законом № 294-ФЗ проверочных  
мероприятий.

Вместе с тем даже в случае причинения вреда жизни и здоровью граждан  
внеплановая выездная проверка проводится только после согласования с  
органом прокуратуры, решение о котором принимается в течение рабочего дня,  
следующего за днем поступления заявления о согласовании. Как правило,  
процедура согласования занимает два рабочих дня.

Таким образом, предусмотренные Федеральным законом № 294-ФЗ  
основания проведения внеплановых проверок в случае загрязнения  
атмосферного воздуха не позволяют органам государственного экологического  
надзора незамедлительно приступить к проведению внеплановой проверки.

Содержащиеся в пункте 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ  
основания проведения внеплановой проверки включают понятие "причинение  
вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде", которое носит

оценочный характер и толкуется неоднозначно, в том числе правоприменительными органами.

Для разрешения сложившейся проблемы законопроектом предлагается в статье 24 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" установить дополнительное основание проведения внеплановой проверки, предусматривающее возможность незамедлительного проведения внеплановой выездной проверки без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя, в случае поступления в орган государственного надзора официальных данных государственного мониторинга атмосферного воздуха, свидетельствующих о поступлении в атмосферный воздух или образовании в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха.

Также законопроект предусматривает возможность проведения внеплановой выездной проверки органами регионального государственного экологического надзора независимо от уровня государственного экологического надзора на основании соглашения между органами государственного экологического надзора.

Предложенный законопроект в случае его принятия позволит повысить эффективность государственного экологического надзора, выявления и пресечения экологических правонарушений, связанных с нарушением законодательства об охране атмосферного воздуха.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 24  
Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и в статью 65  
Федерального закона "Об охране окружающей среды"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 24  
Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и в статью 65  
Федерального закона "Об охране окружающей среды" не повлечет  
дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального  
бюджета.

## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "Об охране атмосферного воздуха" и в статью 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды"  
(далее – Федеральный закон)

Принятие Федерального закона потребует разработки и принятия нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, нормативного правового акта уполномоченного федерального органа исполнительной власти, направленных на реализацию пункта 2 статьи 1 Федерального закона.

Признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов не потребуется.