

### СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 635570-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность)

Спиридонов Александр Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

27 марта 2019 года

(дата)

О.Д.Димов

(подпись)

**Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области**  
(штамп канцелярии)  
«27» 03. 2019 № 23-02/1569

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата-начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М		

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил 25.03.2019

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа \_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Судьина Ю.В. гл. специалист (78 63 64)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
--------------------------	--------------------------



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 635570-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 635570-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить проект федерального закона № 635570-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по законности и правопорядку

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. 78 63 39

*№ 13-19/10-64*

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

О проекте федерального закона № 635570-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Алкулов Е.К.	+	
2.	Купчик В.К.	+	
3.	Мирохин В.Ю.	+	
4.	Трубников А.С.	+	

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Аникеев А.А.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Швецов А.В.	+	
7.	Ермакова Ж.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается:

уточнить и упорядочить состав, полномочия и задачи органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; уточнить условия установления и порядок принятия решений об установлении уровней реагирования на чрезвычайные ситуации; уточнить полномочия Правительства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также соответствующие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и задачи аварийно-спасательных служб, в том числе в части принятия решений об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального, межмуниципального и муниципального характера, планирования действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Комитет рекомендует проект федерального закона одобрить.

Заместитель председателя

Спиридонов А.Н.

## Лист результатов согласования

Вид документа	Письмо
Заголовок	О проекте федерального закона № 635570-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
Подпись	Алкулов Е.К., Председатель комитета, Комитет по законности и правопорядку
Инициатор	Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Исполнитель	Судьина Ю.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по законности и правопорядку
Тип согласования	Параллельное
Срок согласования	24.04.2019
Дата начала процесса	25.03.2019 13:27
Дата окончания процесса	25.03.2019 16:48

### Комментарии инициатора

комитет рекомендует ОДОБРИТЬ

Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	25.03.2019 12:49
Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	25.03.2019 14:04
Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	25.03.2019 16:45
Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	25.03.2019 15:04
Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	25.03.2019 15:57
Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	25.03.2019 13:56
Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	25.03.2019 13:49
Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	25.03.2019 14:30
Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	25.03.2019 13:34

### Комментарии участников



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 635570-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 635570-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«25» 03. 2019 № 23-02/1521

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

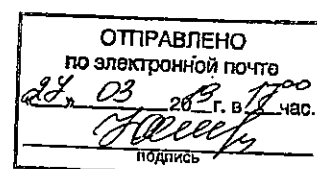


В.В.Володин

Москва

20 марта 2019 года

№ 5863-7 ГД



Вносится Правительством  
Российской Федерации

№ 635570-7 Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в области защиты населения  
и территорий от чрезвычайных ситуаций природного  
и техногенного характера**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5284; 2010, № 21, ст. 2529; № 31, ст. 4192; 2011, № 1, ст. 24, 54; 2012, № 14, ст. 1549; 2013, № 7, ст. 610; № 27, ст. 3450; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 10, ст. 1408; № 18, ст. 2622; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 68; № 7, ст. 919; № 26, ст. 3887) следующие изменения:

1) в статье 4<sup>1</sup>:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:



"2. Координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

на федеральном и межрегиональном уровнях - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации;

на муниципальном уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

на объектовом уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Правительственную комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности возглавляет руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций возглавляют руководители федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций или их заместители.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации возглавляют высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований возглавляют главы местных администраций.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в

полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют руководители организаций или их заместители.

Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, осуществляют координацию деятельности органов управления и сил федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций соответственно на федеральном и межрегиональном, региональном,

муниципальном, объектовом уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организует разработку федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также принимает решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям федерального и межрегионального характера.";

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Органами повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

а) на федеральном уровне - Национальный центр управления в кризисных ситуациях, подведомственный федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и

привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

б) на межрегиональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях на межрегиональном уровне;

в) на региональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных органов

федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации и организации (подразделения) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

г) на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

д) на объектовом уровне - подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.";

в) в пункте 5:

подпункты "а" и "б" изложить в следующей редакции:

"а) на федеральном уровне - Национальный центр управления в кризисных ситуациях, подведомственный федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

б) на межрегиональном и региональном уровнях - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,";

дополнить подпунктом "в" следующего содержания:

"в) на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.";

г) пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8. При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации при возникновении чрезвычайной ситуации локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

б) местный уровень реагирования:

решением главы местной администрации городского поселения при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения;

решением главы местной администрации муниципального района при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и



привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального района;

решением главы местной администрации городского округа при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского округа;

решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения, при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера на внутригородской территории города федерального значения;

в) региональный уровень реагирования - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, городского округа и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

г) федеральный уровень реагирования - решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при возникновении чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций и (или) сил и средств органов исполнительной власти двух и более субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.";

д) в пункте 9 слова "сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе" исключить;

е) в абзаце первом пункта 10 слова "орган государственной власти" заменить словами "Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности";

2) в статье 10:

а) подпункт "м" изложить в следующей редакции:

"м) принимает решения об оказании единовременной материальной помощи, финансовой помощи и о выплате единовременных пособий гражданам Российской Федерации в случаях возникновения

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев оказания единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплаты единовременных пособий гражданам Российской Федерации, а также определение круга лиц, которым указанная помощь будет оказана и указанные выплаты будут осуществлены;"

б) подпункт "о" признать утратившим силу;

в) в подпункте "р" слово "критерии" заменить словами "порядок разработки критериев", слова "обязательные для выполнения требования" заменить словами "порядок разработки обязательных для выполнения требований";

3) в статье 11:

а) в пункте 1:

подпункт "м" изложить в следующей редакции:

"м) принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;"

в подпункте "н" слово "(межмуниципальный)" исключить;

дополнить подпунктом "т" следующего содержания:

"т) разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъектов Российской Федерации.";

б) в пункте 2:

подпункт "б" изложить в следующей редакции:

"б) принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;"

дополнить подпунктом "о" следующего содержания:

"о) разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципальных образований;"

4) статью 13 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают привлечение сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при возникновении чрезвычайных ситуаций федерального или межрегионального характера в соответствии с

федеральным планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.";

5) в статье 24:

а) в абзаце четвертом пункта 1 слова "в границах (на территории) муниципального образования" заменить словами "муниципального характера";

б) дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять расходы, связанные с реализацией мероприятий, направленных на оказание гражданам Российской Федерации единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплату единовременных пособий в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера.

Финансовое обеспечение понесенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели может обеспечиваться за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

б) в статье 25:

а) в части первой слова "а также органами местного самоуправления" заменить словами "органами местного самоуправления, а также организациями";

б) часть вторую дополнить словом ", организациями".

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2004, № 35, ст. 3607) следующие изменения:

1) абзац шестой пункта 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

"участию в разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях;"

2) в пункте 1 статьи 13:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

"в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;"

б) абзац третий признать утратившим силу;

3) в пункте 2 статьи 14 слова "планами предупреждения" заменить словами "планами действий по предупреждению".

### Статья 3

Пункт 3 Федерального закона от 1 апреля 2012 года № 23-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 14, ст. 1549) признать утратившим силу.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

Законопроект разработан во исполнение пункта 19 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год в целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 6 июля 2017 г. № Пр-1315, ряда поручений Правительству Российской Федерации, предусмотренных перечнем поручений Президента Российской Федерации от 18 октября 2017 г. № Пр-2107, и направлен на повышение эффективности функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Законопроектом предлагается внести изменения в федеральные законы "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" и "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

В настоящее время Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" установлено, что единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях и что на каждом уровне функционирования создаются органы управления этой системы, включающие в себя координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления.

Законопроектом предлагается:

уточнить и упорядочить состав, полномочия и задачи органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

уточнить условия установления и порядок принятия решений об установлении уровней реагирования на чрезвычайные ситуации;

уточнить полномочия Правительства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также соответствующие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и задачи



аварийно-спасательных служб, в том числе в части принятия решений об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального, межмуниципального и муниципального характера, планирования действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При этом законопроектом предусматривается возложение функций председателей комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и глав местных администраций соответственно.

В целях законодательного урегулирования вопросов, связанных с разработкой механизма оперативной выплаты пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций гражданам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации единовременной материальной помощи, финансовой помощи и единовременных пособий, выплата которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, и последующего возмещения субъектам Российской Федерации указанных расходов из федерального бюджета законопроектом также предусматриваются нормы, устанавливающие право органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять расходы, связанные с реализацией мероприятий, направленных на оказание гражданам Российской Федерации единовременной материальной помощи, финансовой помощи и выплату единовременных пособий в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера.

При этом предусматривается, что финансовое обеспечение понесенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели может обеспечиваться за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Принятие законопроекта позволит обеспечить необходимый уровень оперативности и эффективности управленческих решений при чрезвычайных ситуациях.

Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в отдельные законодательные акты Российской Федерации**  
**в области защиты населения и территорий от чрезвычайных**  
**ситуаций природного и техногенного характера"**

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

В связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

1. Внесение изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 "О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации".

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения Положения о почетном звании "Заслуженный спасатель Российской Федерации", утвержденного данным указом, в соответствие с проектом федерального закона в части установления наименования единого планирующего документа - плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (статья 2 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

2. Внесение изменений в Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 "О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий".

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения Положения о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного данным указом, в соответствие с проектом федерального закона в части установления наименования единого планирующего документа - плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (статья 2 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

3. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного данным постановлением, в соответствие с проектом федерального закона в части уточнения состава, полномочий и задач органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (статья 1 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

4. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 11 "О Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности".

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения Положения о Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, утвержденного данным постановлением, в соответствие с проектом федерального закона в части уточнения полномочий, задач и функций указанной комиссии (подпункты "а" и "г" пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

5. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 "О противопожарном режиме".

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных данным постановлением, в соответствие с проектом федерального закона в части уточнения наименований координационных органов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном и муниципальном уровнях (подпункт "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

6. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110 "О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий".

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных данным постановлением, в соответствие с проектом федерального закона в части уточнения наименований координационных органов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном уровне (подпункт "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта), а также в части финансового обеспечения понесенных субъектами Российской Федерации расходов, связанных с оказанием гражданам Российской Федерации единовременной материальной помощи и финансовой помощи и (или) выплатой единовременных пособий в случаях ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера (подпункт "а" пункта 2 и подпункт "б" пункта 5 статьи 1 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

7. Принятие постановлений Правительства Российской Федерации "О некоторых вопросах деятельности критически важных объектов" и "О некоторых вопросах деятельности потенциально опасных объектов".

Необходимость принятия указанных постановлений вызвана предлагаемым изменением редакции подпункта "р" статьи 10 Федерального закона № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", связанным с уточнением полномочий Правительства Российской Федерации в части деятельности критически важных и потенциально опасных объектов (подпункт "в" пункта 2 статьи 1 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

8. Внесение изменений в приказ МЧС России от 22 июля 2013 г. № 480 "Об утверждении Положения о функциональной подсистеме координации деятельности по поиску и спасанию людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (Зарегистрирован в Минюсте России 18 сентября 2013 г., № 29978).

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения указанного Положения о функциональной подсистеме, утвержденного данным приказом, в соответствие с проектом федерального закона в части уточнения наименований координационных органов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном уровне (подпункт "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта), а также в части установления наименования единого планирующего документа - плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (статья 2 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

9. Внесение изменений в приказ МЧС России от 22 июля 2013 г. № 479 "Об утверждении Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (Зарегистрирован в Минюсте России 30 августа 2013 г., № 29812).

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения положения, утвержденного данным приказом, в соответствие с проектом федерального закона в части установления наименования единого планирующего документа - плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (статья 2 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

10. Внесение изменений в приказ МЧС России от 28 декабря 2004 г. № 621 "Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации" (Зарегистрирован в Минюсте России 14 апреля 2005 г., № 6514).

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения правил, утвержденных данным приказом, в соответствие с проектом федерального закона в части уточнения наименований координационных органов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном уровне (подпункт "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

11. Внесение изменений в приказ МЧС России от 4 марта 2011 г. № 94 "Об утверждении Положения о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (Зарегистрирован в Минюсте России 5 апреля 2011 г., № 20424).

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения положения, утвержденного данным приказом, в соответствие с проектом федерального закона в части уточнения наименований координационных органов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном уровне (подпункт "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

12. Внесение изменений в приказ МЧС России от 19 января 2004 г. № 19 "Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах



гражданской обороны муниципальных образований" (Зарегистрирован в Минюсте России 17 февраля 2004 г., № 5553).

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения перечня, утвержденного данным приказом, в соответствие с проектом федерального закона в части уточнения наименований координационных органов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном и муниципальном уровнях (подпункт "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

13. Внесение изменений в приказ МЧС России от 22 января 2013 г. № 33 "Об утверждении Порядка реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций" (Зарегистрирован в Минюсте России 17 июля 2013 г., № 29080).

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения порядка, утвержденного данным приказом, в соответствие с проектом федерального закона в части определения должностных лиц, уполномоченных принимать решения об установлении уровней реагирования на чрезвычайные ситуации (подпункт "г" пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

14. Внесение изменений в приказ МЧС России от 20 сентября 2011 г. № 525 "Об утверждении Порядка оказания экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах" (Зарегистрирован в Минюсте России 28 октября 2011 г., № 22174).

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения порядка, утвержденного данным приказом, в соответствие с проектом федерального закона в части уточнения наименований координационных органов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (подпункт "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

15. Внесение изменений в приказ МЧС России от 18 октября 2012 г. № 607 "Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок" (Зарегистрирован в Минюсте России 16 мая 2013 г., № 28430).

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения административного регламента, утвержденного данным приказом, в соответствие с проектом федерального закона в части уточнения наименований координационных органов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном уровне (подпункт "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

16. Внесение изменений в приказ МЧС России от 28 февраля 2003 г. № 105 "Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения" (Зарегистрирован в Минюсте России 20 марта 2003 г., № 4291).

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения требований, утвержденных данным приказом, в соответствие с проектом федерального закона в части уточнения наименований координационных органов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном уровне (подпункт "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня вступления Федерального закона в силу.

Головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

