

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 664487-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

11 апреля 2019 года

(дата)

О.Д. Димов

(подпись)

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«11» 04. 2019 № 23-02/1932
(печать-канцелярия)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	10.04.2019	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 664487-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 664487-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности,
природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 08.04.2019 № 23-23/12-ВН

На №

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 664487-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования» – вносит Правительство Российской Федерации

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Предлагаемые проектом федерального закона изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» направлены на упорядочение процедур предоставления и использования отходов недропользования.

Законопроектом предлагается ввести понятие «отходы недропользования», уточнить право недропользователя в отношении отходов недропользования, установить требование по представлению пользователем недр достоверных данных о полезных ископаемых и полезных компонентах, содержащихся в отходах недропользования, предусмотреть закрепление обязанности пользователя недр по обеспечению сохранности полезных ископаемых и полезных компонентов, содержащихся в отходах недропользования.

Комитетом законопроект поддерживается.

Председатель комитета

А.В.Швецов

Лист результатов согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 664487-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования»
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Исполнители	Бурлак М.Д., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Инициатор	Бурлак М.Д., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	10.04.2019
Дата начала процесса	08.04.2019 15:14:00
Дата окончания процесса	09.04.2019 11:09:29

Комментарии инициатора:
Комитет рекомендует поддержать

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	08.04.2019 14:36:23
2	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	08.04.2019 15:27:11
3	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	08.04.2019 15:39:33
4	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	08.04.2019 15:28:25
5	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	09.04.2019 11:07:55
6	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	08.04.2019 17:06:29
7	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	08.04.2019 15:57:28
8	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	08.04.2019 15:22:33
9	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	08.04.2019 15:57:00

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.04.2019 № 183
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 01 " апреля 2019 г.

49. О проекте федерального закона № 664487-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 1 мая 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«03» 04.2019 № 23-02/1706



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 12 » марта 20 19 г.

№ 2043п-П9

МОСКВА

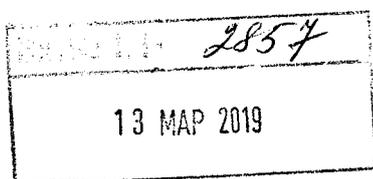
О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования"



142008 259206
Государственная Дума ФСРФ
Дата 13.03.2019 09:48
№664487-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 9 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 5 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,



290225E5.doc



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 4 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

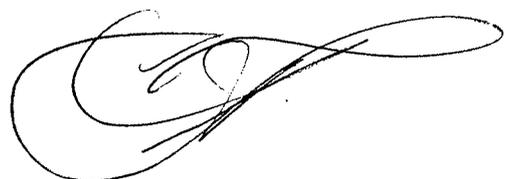
№ 664484-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2011, № 15, ст. 2025; № 30, ст. 4567, 4570, 4572; № 49, ст. 7042; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 30, ст. 4061; № 52, ст. 6973; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4261, 4262; 2015, № 1, ст. 11, 12, 52; № 27, ст. 3996; 2016, № 15, ст. 2066; № 27,



ст. 4212; 2017, № 31, ст. 4737, 4766; 2018, № 32, ст. 5135) следующие изменения:

1) абзац второй преамбулы изложить в следующей редакции:

"Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов недропользования (вскрышные и вмещающие (разубоживающие) горные породы, шламы, хвосты обогащения полезных ископаемых и иные отходы геологического изучения, разведки, добычи и первичной переработки минерального сырья, содержащие или не содержащие полезные ископаемые и полезные компоненты, в том числе представленные техногенными месторождениями), специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с углеводородным сырьем), и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.";

2) в пункте 3 части первой статьи 6 слова "использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств" заменить словами "добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, использования



отходов недропользования пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд";

3) в части четвертой статьи 11 слова "отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств" заменить словами "отходов недропользования";

4) в части второй статьи 18 слова "отходов добычи полезных ископаемых" заменить словами "отходов недропользования";

5) в статье 22:

а) в части первой:

пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) осуществлять добычу полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, образовавшихся в результате выполнения работ, связанных с использованием недрами на предоставленном в пользование участке недр, в порядке, определенном настоящим Законом, а также использовать указанные отходы для собственных производственных и технологических нужд, если иное не оговорено в лицензии или в соглашении о разделе продукции, с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации;"



пункт 8 после слова "вмещающие" дополнить словом "(разубоживающие)";

б) в части второй:

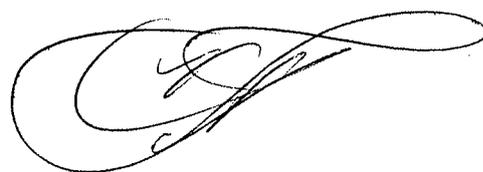
пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них полезных компонентах, об отходах недропользования, содержащихся в них полезных ископаемых и полезных компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения, в органы государственной статистики;"

дополнить пунктом 13 следующего содержания:

"13) сохранность полезных ископаемых и полезных компонентов, содержащихся в отходах недропользования, образовавшихся в результате выполнения работ, связанных с использованием недрами на предоставленном в пользование участке недр.";

б) в части первой статьи 23² слова "Разработка месторождений полезных ископаемых" заменить словами "Разработка месторождений



полезных ископаемых, добыча полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования";

7) пункт 3 статьи 23³ изложить в следующей редакции:

"3) наиболее полное использование продуктов и отходов недропользования; складирование, учет и сохранение временно не используемых продуктов и отходов недропользования.";

8) дополнить статьей 23⁴ следующего содержания:

"Статья 23⁴. Добыча полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования

Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение недр, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им в пользование участков недр имеют право на основании утвержденного в установленном порядке технического проекта осуществлять добычу полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, образовавшихся в результате выполнения работ, связанных с использованием недр на предоставленном в пользование участке недр, в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.

В случае, если отходы недропользования, образовавшиеся в результате выполнения работ, связанных с использованием недр на



предоставленном в пользование участку недр, размещены за границами данного участка недр, добыча полезных ископаемых и полезных компонентов из указанных отходов допускается после изменения границ участка недр, предоставленного в пользование, путем включения объектов хранения отходов недропользования в границы указанного участка недр.";

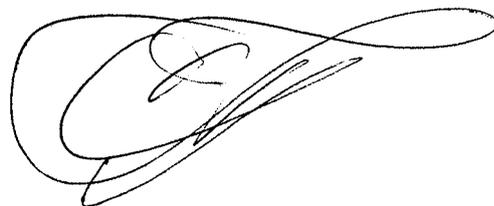
9) в статье 26:

а) в наименовании слова "и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых" заменить словами ", подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и объектов хранения отходов недропользования";

б) часть первую дополнить предложением следующего содержания:

"При этом пользователи недр при ликвидации или консервации объектов хранения отходов недропользования, образовавшихся в результате выполнения работ, связанных с использованием недрами на предоставленном им в пользование участке недр, обязаны осуществить приведение их в состояние, обеспечивающее безопасность жизни и здоровья населения и охрану окружающей среды.";

в) второе предложение части третьей после слова "вмещающие" дополнить словом "(разубоживающие)";



10) в части первой статьи 27 слова "отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств" заменить словами "отходов недропользования";

11) в части второй статьи 30 слово "компоненты" заменить словами "полезные компоненты".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2009, № 1, ст. 17; 2013, № 30, ст. 4059; № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4262; 2015, № 1, ст. 11; 2018, № 1, ст. 87) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац десятый изложить в следующей редакции:

"объекты размещения отходов - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов, в том числе отходов недропользования, и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов;"

б) дополнить абзацем следующего содержания:



"В настоящем Законе понятие "отходы недропользования" используется в значении, указанном в Законе Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах".

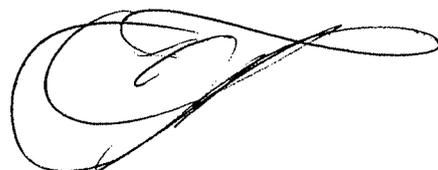
2) пункт 3 статьи 2 после слов "технологических нужд," дополнить словами "отношения в области добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, а также отношения в области использования отходов недропользования пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд".

Статья 3

Внести в пункт 6 статьи 16³ Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2014, № 30, ст. 4220; 2015, № 1, ст. 11; 2016, № 1, ст. 24; 2017, № 31, ст. 4774) следующие изменения:

1) дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

"коэффициент 0 при размещении отходов недропользования, из которых осуществляется добыча полезных ископаемых и полезных компонентов в соответствии с утвержденными в установленном порядке техническим проектом разработки месторождения полезных ископаемых и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных



с использованием недр на предоставленных в пользование участках недр, в течение срока фактического проведения указанных работ в соответствии с указанной проектной документацией, начиная с года начала проведения таких работ;";

2) абзацы третий - седьмой считать соответственно абзацами четвертым - восьмым.

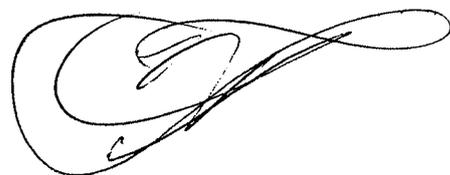
Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования, за исключением статьи 3 настоящего Федерального закона.

2. Статья 3 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2020 года.

3. Положения настоящего Федерального закона распространяются на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, за исключением положений статьи 3.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования"

Предлагаемые проектом федерального закона изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах", Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" направлены на упорядочение процедур предоставления и использования отходов недропользования.

Отходы недропользования составляют подавляющую часть отходов, образованных и образующихся в настоящее время на территории России. За счет длительного функционирования горнопромышленного комплекса на сегодняшний день накоплено порядка 80 - 100 млрд. тонн отходов недропользования, ежегодно этот объем увеличивается на 1,5 - 2 млрд. тонн. При этом в связи с постоянным общим снижением содержания полезных ископаемых и полезных компонентов в добываемом сырье объем образующихся в результате его первичной переработки отходов неуклонно растет. В среднем при переделе в хвостах обогащения доля неизвлеченных компонентов (потери) от их количества в исходной руде составляет: молибдена, меди, никеля - до 25 процентов, кобальта - до 35 процентов, свинца, цинка - до 45 процентов, вольфрама - до 50 процентов, олова - до 60 процентов, редких и редкоземельных металлов - до 100 процентов, нерудных полезных ископаемых, залегаемых совместно с основными полезными ископаемыми месторождений, - до 100 процентов. Значительное количество отходов образуется при геологическом изучении недр (прежде всего, геологоразведочных работах).

Необходимость активизации вовлечения в промышленное использование отходов недропользования обусловлена высокой степенью экологической нагрузки данных отходов на окружающую среду и потенциально ценными потребительскими свойствами содержащихся в них полезных ископаемых и полезных компонентов, не извлеченных на момент первичной добычи и обогащения полезных ископаемых в силу, как правило, технологических причин либо отсутствия спроса.



Законопроектом предлагается:

в целях устранения терминологической несогласованности в законодательстве Российской Федерации о недрах и законодательстве Российской Федерации об отходах производства и потребления вместо понятия "отходы добычи и связанных с ней перерабатывающих производств" ввести понятие "отходы недропользования" и дать его определение;

уточнить право недропользователя в отношении отходов недропользования - пользователь недр на период действия лицензии имеет право осуществлять добычу полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, образовавшихся в результате выполнения работ, связанных с использованием недрами на предоставленном в пользование участке недр, а также использовать указанные отходы для собственных производственных и технологических нужд;

установить требование по представлению пользователем недр достоверных данных о полезных ископаемых и полезных компонентах, содержащихся в отходах недропользования, в органы государственной статистики;

предусмотреть закрепление обязанности пользователя недр по обеспечению сохранности полезных ископаемых и полезных компонентов, содержащихся в отходах недропользования;

установить, что добыча полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования пользователем недр, в результате деятельности которого они образовались, должна осуществляться на основании соответствующего технического проекта;

определить, что если отходы недропользования, образовавшиеся в результате работ, связанных с использованием недрами на предоставленном в пользование участке недр, размещены за границами данного участка недр, добыча полезных ископаемых и полезных компонентов из указанных отходов допускается после изменения границ участка недр, предоставленного в пользование данному пользователю недр, путем включения объектов хранения отходов недропользования в границы участка недр;

установить, что по истечении срока действия лицензии или при досрочном прекращении права пользования недрами, лицу, которому было предоставлено право пользования недрами обязано осуществить приведение при ликвидации и консервации объектов хранения отходов недропользования, образованных в результате выполнения работ, связанных с использованием недрами на предоставленном в пользование участке недр, в состояние, обеспечивающее безопасность жизни и здоровья населения



и предотвращающее их негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

В целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, направленную на вовлечение отходов недропользования в освоение с целью добычи или извлечения полезных ископаемых и полезных компонентов законопроектом предлагается с 1 января 2020 г. установить при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду коэффициент 0 при размещении отходов недропользования, из которых осуществляется добыча полезных ископаемых и полезных компонентов в соответствии с утвержденным в установленном порядке техническим проектом разработки месторождения полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, в течение срока фактического проведения работ в соответствии с указанной проектной документацией, начиная с года начала проведения таких работ.

Распространение положений законопроекта на правоотношения, возникшие до дня вступления его в силу, обусловлено необходимостью обеспечения возможности применения вводимого законопроектом механизма добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, а также использования указанных отходов для собственных производственных и технологических нужд (например, для рекультивации земель, консервации горных выработок, строительства объектов обустройства, извлечения полезных компонентов и прочее) в отношении всех действующих лицензий на пользование недрами.

Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Установленный срок вступления законопроекта в силу по истечении 120 дней после дня его официального опубликования обусловлен необходимостью принятия подзаконных актов, необходимых для реализации положений законопроекта.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования" разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 23 мая 2013 г. № ДМ-П9-3439.

Сведения о вероятных поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

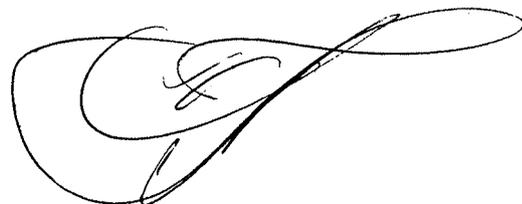
В результате принятия законопроекта ожидается уменьшение бюджетных поступлений от платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае невзимания платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов недропользования, с природопользователей, разработавших технический проект и иную проектную документацию на выполнение работ, связанных с использованием недрами из указанных отходов и осуществляющих данные работы.

С учетом сроков взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленных Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", если исходить из того, что статья 3 законопроекта вступит в силу с 1 января 2020 г., то первые выпадающие доходы от платы возникнут в 2021 году.

Исходя из изложенного, в 2019 - 2020 годах выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не будет.

В дальнейшем возможные выпадающие доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду могут составить 12 - 16 млн. руб. в год. Указанные расчеты подготовлены на основании данных Росприроднадзора об объеме образованных отходов по виду экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых" (2014 год - 9,8 млн. тонн) и плате за размещение отходов по данному виду экономической деятельности (2014 год - 403,7 млн. руб.) на основании допущения, что реализация Федерального закона приведет к тому, что 3 - 4% из этих отходов будет ежегодно вовлекаться в переработку.

Планируемое расширение сектора переработки отходов недропользования приведет к дополнительным экономическим эффектам, которые выразятся в росте количества рабочих мест и дополнительных



налоговых поступлениях, что снивелирует негативные эффекты от выпадающих доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Следует учитывать, что при использовании отходов недропользования уплачиваются регулярные платежи за пользование недрами, сбор за участие в конкурсе (аукционе), налог на добычу полезных ископаемых и другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Так, дополнительные бюджетные поступления от разовых платежей при предоставлении в пользование участков недр, представленных отходами недропользования (по экспертным оценкам, 2,5% от всех участков ежегодно), в результате реализации законопроекта составят порядка 20 млн. руб. ежегодно.

Таким образом, поступления от уплаты налоговых и неналоговых платежей, ожидаемые в результате принятия законопроекта, перекроют возможные выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Таблица с детализацией расчетов возможных доходов и расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приведена в приложении к финансово-экономическому обоснованию. Достоверность данных о 3 - 4%-м вовлечении в переработку имеющихся отходов и 2,5%-м предоставлении в пользование отходов, числящихся на государственном балансе запасов полезных ископаемых, оценена экспертно.

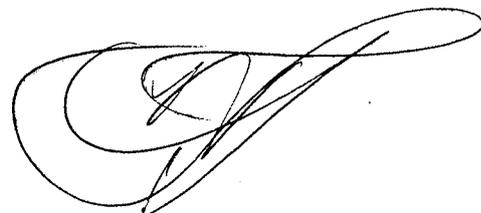
Сведения о вероятном увеличении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие и реализация федерального закона не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета. Реализация полномочий, предусмотренных Законом, будет осуществляться соответствующими федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности их работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Сведения о вероятных доходах и расходах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Ожидается увеличение доходов юридических лиц, реализующих проекты в области разведки и добычи отходов недропользования.

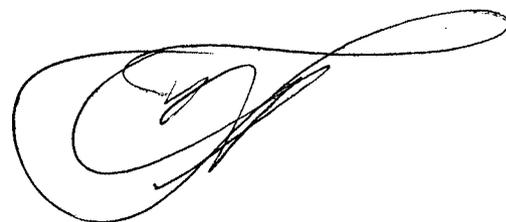
Ожидается увеличение занятости физических лиц.



Сведения о социально-экономических последствиях.

Создание новых производств, новых рабочих мест, уменьшение воздействия на окружающую среду, рациональное использование минерально-сырьевой базы, расширение минерально-сырьевой базы действующих предприятий, высвобождение земельных ресурсов, решение сырьевых задач дорожного и гражданского строительства, развитие малого и среднего предпринимательства, увеличение поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2014 г. государственным балансом полезных ископаемых и полезных компонентов учитывается 307 объект отходов горнодобывающего комплекса, на которых не ведется добыча полезных ископаемых и полезных компонентов. В результате принятия законопроекта каждый год будет создаваться около 10 - 12 предприятий по переработке отходов. Учитывая, что среднее количество работающих на каждом таком предприятии составляет от 80 до 150 человек (в среднем 115), ежегодно будет создаваться 1,2 - 1,4 тыс. рабочих мест. Объем утилизируемых в результате указанной деятельности отходов установить невозможно, так как учет запасов ведется только в отношении полезных ископаемых (золота, серебра, алмазов и др.) без учета общей горной массы, слагающей отходы. В результате принятия законопроекта будет вовлекаться в переработку не менее 400 тыс. тонн отходов ежегодно. При их 50%-й утилизации нагрузка на окружающую среду снизится не менее чем на 200 тыс. тонн ежегодно.

Предлагаемые законопроектом меры по вовлечению отходов в переработку соответствуют современным подходам к управлению отходами, основанным на принципе 3R: "Сократить (Reduce)", "Повторно использовать (Reuse)" и "Перерабатывать (Recycle)".



Детализация расчетов возможных доходов и расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Объем образований отходо- по виду экономиче-ской деятель-ности "Добыча полезных ископа- емых", млн. тонн	Плата за разме- щение отходо- по виду экономиче-ской деятель-ности "Добыча полезных ископа- емых", млн. руб.	Объем образований отходо- по виду экономиче-ской деятель-ности "Добыча полезных ископа- емых", млн. тонн	Плата за разме- щение отходо- по виду экономиче-ской деятель-ности "Добыча полезных ископа- емых", млн. руб.	Объем образований отходо- по виду экономиче-ской деятель-ности "Добыча полезных ископа- емых", млн. тонн	Плата за разме- щение отходо- по виду экономиче-ской деятель-ности "Добыча полезных ископа- емых", млн. руб.	Прогнозируемая доля отходо- ежегодно вовлекаемых в переработку, %	Возможные выпадающие доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду, млн. руб.	Расчетный минимальный (стартовый) размер разового платежа за пользование недрами в отношении запасов полезных ископаемых (включая отвалы) и техногенных месторождений Российской Федерации, млн. руб.	Ориентировочная доля возможных к добыче отходо- %			Возможные бюджетные поступления от разовых платежей при предоставлении прав пользования недрами, млн. руб.						
									2012 г.	2013 г.	2014 г.		2019 г.	2020 г.	2021 г.			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10(=6×7)	11(=6×8)	12(=6×9)	13	14	15	16	17(=13×14)	18(=13×15)	19(=13×16)
12,8	460,5	9,7	338,6	9,8	403,7	3%	4%	4%	12,1	16,1	16,1	830,2	2,4	2,5	2,5	19,9	20,8	20,8

Оценить возможные объемы дополнительных налоговых поступлений ввиду недостаточности исходных данных не представляется возможным. Минприроды России и подведомственные ему федеральные службы и агентства не администрируют налоговые платежи и соответственно не могут подготовить расчеты по ним. Расчеты подготовлены



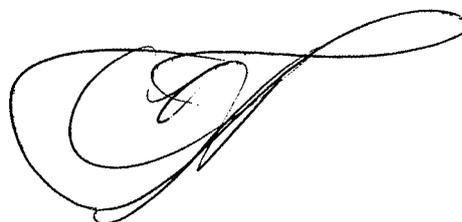
на основании данных Росприроднадзора об объемах образованных отходов и суммах платы за негативное воздействие на окружающую среду по видам экономической деятельности за 2012 - 2014 годы (письмо от 8 июля 2015 г. № ОД-06-01-28/11595).



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования"

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и другие законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования"

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и другие законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования" не потребует принятия актов Президента Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона потребует принятия следующих актов Правительства Российской Федерации.

1. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменения в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219".

Обоснование необходимости подготовки: статья 23⁴ Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции законопроекта.

Изложение предлагаемых правовых предписаний: цель подготовки - наделение Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка извлечения полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования.

Сроки подготовки: в течение 180 дней со дня официального опубликования законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнитель - Роснедра.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2012 г. № 429 "Об утверждении Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование".

Обоснование необходимости подготовки: статья 23⁴ Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции законопроекта.



Изложение предлагаемых правовых предписаний: цель подготовки - приведение норм Положения в соответствие с проектируемыми нормами законопроекта.

Сроки подготовки: в течение 180 дней со дня официального опубликования законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнитель - Роснедра.

3. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2001 г. № 899 "Об утверждении Правил отнесения запасов полезных ископаемых к некондиционным запасам и утверждения нормативов содержания полезных ископаемых, остающихся во вскрышных, вмещающих (разубоживающих) породах, в отвалах или в отходах горно-добывающего и перерабатывающего производства".

Обоснование необходимости подготовки.

Изложение предлагаемых правовых предписаний: цель подготовки - приведение норм Правил в соответствие с проектируемыми нормами законопроекта.

Сроки подготовки: в течение 180 дней со дня официального опубликования законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнители - Ростехнадзор, Роснедра.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и другие законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования" потребует принятия следующих актов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

1. Приказ Минприроды России "О внесении изменений в приказ Минприроды России от 23 мая 2011 г. № 378 "Об утверждении требований к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов твердых полезных ископаемых".

Обоснование необходимости подготовки: пункт 5 части второй статьи 22 Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции законопроекта.

Изложение предлагаемых правовых предписаний: цель подготовки - разработка требований к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов полезных ископаемых и полезных компонентов в отходах недропользования.



Сроки подготовки: в течение 90 дней со дня официального опубликования законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнитель - Роснедра.

2. Приказ Минприроды России "Об утверждении порядка извлечения полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования".

Обоснование необходимости подготовки: статья 23⁴ Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции законопроекта.

Изложение предлагаемых правовых предписаний: цель подготовки - реализация новой нормы, предусмотренной статьей 23⁴ Закона Российской Федерации "О недрах", в части установления порядка добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования.

Сроки подготовки: в течение 90 дней со дня официального опубликования законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнители - Роснедра, Ростехнадзор.

3. Приказ Минприроды России "О внесении изменений в приказ Минприроды России от 14 июня 2016 г. № 356 "Об утверждении Правил разработки месторождений углеводородного сырья".

Обоснование необходимости подготовки: статья 23² Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции законопроекта.

Изложение предлагаемых правовых предписаний: цель подготовки - регламентация обеспечения сохранности полезных ископаемых и полезных компонентов, содержащихся в отходах недропользования, пользователями недр.

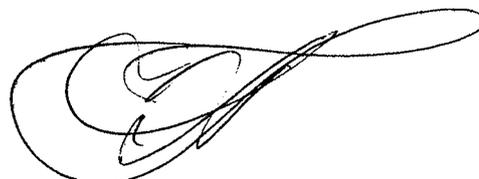
Сроки подготовки: в течение 90 дней со дня официального опубликования законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнитель - Роснедра.

4. Приказ Росприроднадзора "О внесении изменений в приказ Росприроднадзора от 22 мая 2017 г. № 242 "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов".

Обоснование необходимости подготовки: проектируемые нормы законопроекта.

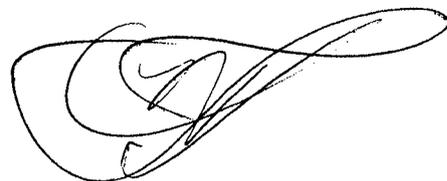
Изложение предлагаемых правовых предписаний: цель подготовки - приведение классификационных определений Федерального



классификационного каталога отходов в соответствие с проектируемыми нормами законопроекта.

Сроки подготовки: в течение 90 дней со дня официального опубликования законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Росприроднадзор.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and curves, located in the bottom right corner of the page.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 7 марта 2019 г. № 365-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации - руководителя Федерального агентства по недропользованию Киселева Евгения Аркадьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев