

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 657920-7 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части повышения эффективности муниципального земельного контроля)

Проект внес:  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)      Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:  
(фамилия, имя, отчество, должность)      Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:  
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

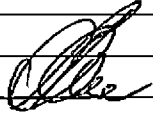
«11» 04. 2019 № 23-02/1935  
(штамп-квизилярный)

11 апреля 2019 года

(дата)

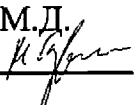
О.Д.ДИМОВ  
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	10.04.2019	
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		

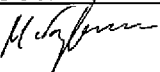
Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Бурлак М.Д.  
09.04.2019   
 \_\_\_\_\_  
 (фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**  
 в электронном виде:  
 комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и  
 строительству

на бумажном носителе:  
 Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации  
 по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Бурлак М.Д.-  
 консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по  
 собственности, природопользованию и строительству, тел.: 77 09 31  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области) 

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 657920-7 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части повышения эффективности муниципального земельного контроля)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 657920-7 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части повышения эффективности муниципального земельного контроля).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности,  
природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 10.04.2019 № 23-2345-ВН

На №

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 657920-7 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части повышения эффективности муниципального земельного контроля) – **вносит Самарская Губернская Дума**

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проектом федерального закона предлагается установить, что должностные лица органов местного самоуправления направляют копию акта проверки, осуществленной в рамках муниципального земельного надзора, в орган государственного земельного надзора, за исключением случаев нарушения требований земельного законодательства, когда они вправе самостоятельно составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Комитетом законопроект поддерживается.**

Председатель комитета

А.В.Швецов

## Лист результатов согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 657920-7 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части повышения эффективности муниципального земельного контроля)
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Исполнители	Бурлак М.Д., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Инициатор	Бурлак М.Д., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	11.04.2019
Дата начала процесса	10.04.2019 11:33:00
Дата окончания процесса	10.04.2019 15:50:52

Комментарии инициатора:  
Комитет рекомендует поддержать

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	10.04.2019 10:46:50
2	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	10.04.2019 11:35:54
3	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	10.04.2019 11:35:21
4	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	10.04.2019 15:46:33
5	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	10.04.2019 13:17:42
6	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	10.04.2019 12:25:48
7	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	10.04.2019 11:52:19
8	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	10.04.2019 11:43:20
9	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	10.04.2019 11:40:55

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.04.2019 № 184  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " апреля 2019 г.

26. О проекте федерального закона № 657920-7 "О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации" (в части повышения эффективности муниципального земельного контроля) - вносит Самарская Губернская Дума

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 6 мая 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июнь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«05» 04. 2019 № 23-02/1478



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26 февраля 2019 года

№ 781

**О законодательной инициативе по внесению  
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской  
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения  
в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Самарская Губернская Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

001447

Председатель Думы



Г.П.Котельников

Вносится Самарской  
Губернской Думой

Проект № 654920-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации**

Внести в пункт 5 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 30, ст. 4235; 2016, № 27, ст. 4268; 2018, № 32, ст. 5133) изменение, дополнив второе предложение словами «, за исключением случаев нарушения требований земельного законодательства, когда они вправе самостоятельно составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

**Президент Российской Федерации**

**В.Путин**



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения**  
**в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее — законопроект) разработан на основе обращений правоприменителей и направлен на повышение эффективности мер административной ответственности за нарушение земельного законодательства и осуществления полномочий органами местного самоуправления.

В соответствии с положениями земельного законодательства органы местного самоуправления осуществляют распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно нормам статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления осуществляют муниципальный земельный контроль.

Вместе с тем полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в случаях нарушения земельного законодательства (в особенности это касается случаев, предусмотренных статьями 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) должностные лица органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный земельный контроль, не наделены. Данные полномочия осуществляются только должностными лицами органов государственного земельного надзора. В связи с этим законодательство предусматривает порядок взаимодействия указанных органов между собой, в результате которого необходимая информация о фактах нарушения земельного законодательства передается должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющими муниципальный земельный контроль, должностным лицам органов государственного земельного надзора, которые в свою очередь принимают решение о возможности возбуждения дела об административном правонарушении.

Как показал анализ соответствующей правоприменительной практики, указанный порядок не позволяет оперативно реагировать на нарушения земельного законодательства и эффективно осуществлять полномочия по управлению земельными ресурсами на территории муниципальных образований.

С учетом данного обстоятельства Самарской Губернской Думой внесен в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального

закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части расширения полномочий органов муниципального земельного контроля), которым предлагается предоставить право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые являются наиболее применимыми в деятельности органов муниципального земельного контроля, должностным лицам органов местного самоуправления, осуществляющим муниципальный земельный контроль. При этом указанным законопроектом предлагается данное полномочие ограничить только в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и предоставление которых осуществляется органами местного самоуправления.

Реализация предлагаемых изменений в Кодекс требует внесения изменения в пункт 5 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которому должностные лица органов местного самоуправления направляют копию акта проверки о нарушениях требований земельного законодательства только в случае, если они не вправе самостоятельно составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения требований земельного законодательства.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
проекта федерального закона «О внесении изменения  
в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»**

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части предоставления права должностным лицам органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный земельный контроль, составлять протоколы по ряду статей Кодекса, предусматривающих административную ответственность за нарушения законодательства Российской Федерации.

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» потребует внесения соответствующих изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

## РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-710 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-710 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой,

### КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение Комиссии на проект законодательной инициативы № 7-710 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой;  
рекомендовать Самарской Губернской Думе внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации».

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект законодательной инициативы № 7-710 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой**

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-710 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части регулирования вопросов, связанных со взаимодействием федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль), подготовленный Самарской Губернской Думой, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменение в пункт 5 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации, которая регулирует вопросы муниципального земельного контроля.

Предлагается установить, что должностные лица органов местного самоуправления направляют копию акта проверки, осуществленной в рамках муниципального земельного надзора, в орган государственного земельного надзора, за исключением случаев нарушения требований земельного законодательства, когда они вправе самостоятельно составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В части установления данных требований Самарской Губернской Думой 13 ноября 2018 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 586629-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», где определены составы административных правонарушений, по которым должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

Вопрос, затронутый в проекте законодательной инициативы, актуален. Отсутствие полномочий должностных лиц органов муниципального земельного контроля по составлению протоколов об административном правонарушении увеличивает длительность процедуры от момента выявления нарушений земельного законодательства органом муниципального контроля до момента привлечения лица, совершившего правонарушение, к административной ответственности органом государственного земельного надзора.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Самарской Губернской Думе внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части регулирования вопросов, связанных со

взаимодействием федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль).

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко