

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области (проекта закона Оренбургской области)

О проекте закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области»

Проект внес: Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании области
(фамилия, инициалы, должность, подпись) Фракция КПРФ в Законодательном Собрании области
Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области
Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании области

Докладчик: Аверьянов Геннадий Михайлович - председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аверьянову Г.М.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«10» 06. 2019 № 23-01/3051

(штамп канцелярии)

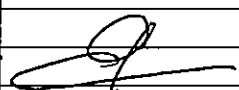
10 06 2019

(дата)

С.И.Грачев

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту	Аверьянов Г.М.	10.06.2019	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	10.06.19	
И.о. первого заместителя руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	14.06.2019	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Кроушанок Э.А. 14.06.2019
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту, Правительству Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа www.pravo.gov.ru, www.pravo.orb.ru
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Смирнов А.Ю. консультант
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 10.06.2019 г. в 10 час. подпись</p>	
---	--



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

10 06 2019 № 01/22-565

На № _____ от _____

Заключение на проект закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области»

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области», предусматривающий установление меры социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) ребенка – сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, в виде выплаты единовременного денежного пособия, принимая во внимание социальную значимость данного законопроекта, считаю возможным его поддержать.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«10» 06. 2019 № 23-01/3051



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области»

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области», Законодательное Собрание области
п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области».
2. Направить указанный Закон временно исполняющему обязанности Губернатора Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ЕДИНОВРЕМЕННОМ ДЕНЕЖНОМ ПОСОБИИ ГРАЖДАНАМ, УСЫНОВИВШИМ (УДОЧЕРИВШИМ) РЕБЕНКА (ДЕТЕЙ) В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Законодательным
Собранием области

Настоящий Закон определяет в качестве меры социальной поддержки граждан, проживающих на территории Оренбургской области, усыновивших (удочеривших) ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, проживающего на территории Оренбургской области (далее – усыновитель), выплату единовременного денежного пособия усыновителям (далее – единовременное денежное пособие).

Положения настоящего Закона не распространяются на усыновителя ребенка в случае, если на момент усыновления (удочерения) (далее – усыновление) этот ребенок являлся пасынком или падчерицей усыновителя.

Статья 1. Размер единовременного денежного пособия

Установить единовременное денежное пособие в размере:

- 1) семидесяти тысяч рублей – единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного ребенка;
- 2) ста тысяч рублей – единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного ребенка-инвалида.

Статья 2. Условия назначения единовременного денежного пособия

1. Право на получение единовременного денежного пособия имеют единственный или один из усыновителей, являющиеся гражданами Российской Федерации, при соблюдении в совокупности следующих условий:

- 1) единственный или оба усыновителя совместно с усыновленным ребенком проживают на территории Оренбургской области;
- 2) усыновитель не является отчимом или мачехой ребенка;
- 3) усыновлен ребенок, проживающий на территории Оренбургской области;
- 4) вступление в законную силу решения суда об усыновлении после вступления настоящего Закона в силу.

2. Право на единовременное денежное пособие возникает со дня усыновления и может быть реализовано не ранее чем по истечении 24 месяцев со дня вступления в силу решения об усыновлении.

3. Единовременное денежное пособие назначается по заявлению усыновителя. Порядок назначения и выплаты единовременного денежного пособия устанавливается Правительством Оренбургской области.

4. Информация о назначении единовременного денежного пособия размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Статья 3. Основания отказа в выплате единовременного денежного пособия

Основаниями для вынесения решения об отказе в выплате единовременного денежного пособия являются:

- 1) отсутствие у усыновителя права на выплату единовременного пособия в соответствии с частью 1 статьи 2 настоящего Закона;
- 2) вступление в законную силу решения суда об отмене усыновления ребенка;
- 3) совершение усыновителем (усыновителями) в отношении усыновленного ребенка преступления, относящегося к преступлениям против личности.

Статья 4. Основания возврата единовременного денежного пособия

Выплаченная в связи с усыновлением ребенка сумма единовременного денежного пособия подлежит возврату усыновителем в областной бюджет в порядке, установленном Правительством Оренбургской области, в случаях:

- 1) отмены усыновления ребенка по решению суда;
- 2) совершения усыновителем (усыновителями) в отношении усыновленного ребенка преступления, относящегося к преступлениям против личности.

Статья 5. Финансирование расходов на выплату единовременного денежного пособия

Расходы, связанные с выплатой единовременного денежного пособия, являются расходным обязательством Оренбургской области и финансируются за счет средств областного бюджета.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2020 года.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О единовременном денежном
пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей)
в Оренбургской области»

На сегодняшний день в Оренбургской области остается достаточно сложная ситуация с детьми, оставшимися без попечения родителей. Так, на 01.01.2018 их насчитывалось 8 162 человека.

Жизнеустройство детей данной категории осуществляется в разных формах: опека (попечительство), приемные семьи, патронатные семьи и усыновление (удочерение). В Оренбургской области это выглядит следующим образом.

Отчетная дата	(человек)			
	Опека (попечительство)	Приемная семья	Патронатная семья	Усыновление
01.01.2013	5 618	1 288	49	35
01.01.2014	5 461	1 441	44	95
01.01.2015	5 469	1 590	42	74
01.01.2016	5 480	1 749	29	78
01.01.2017	5 419	1 824	25	55
01.01.2018	5 248	1 908	19	67

На 01.01.2018 в государственных учреждениях находилось на воспитании 987 человек.

Из всех форм, согласно Семейному кодексу Российской Федерации, только усыновление является приоритетной формой. В то же время на практике такая форма не находит должного распространения.

Усыновление, как приоритетная форма воспитания детей-сирот, играет особую роль в механизме системы обеспечения прав и интересов детей и реализации принципа приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии. Приоритет этой формы проистекает из самой сущности усыновления: усыновление – это единственная форма, которая носит пожизненный характер. Усыновленные дети и их потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновляемым детям и их потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Семья, усыновившая (удочерившая) ребенка, фактически берет на себя расходы по воспитанию будущего гражданина, а учитывая тот факт, что дети-сироты требуют повышенного внимания и расходов, необходимо материально поддерживать данных граждан.

В соответствии с действующим законодательством граждане, принявшие на воспитание в семью детей, лишенных родительского попечения, имеют право на получение единовременного пособия. В настоящее время размер данного пособия составляет 16 759,09 рубля.

В случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 128 053,08 рубля.

Идея законопроекта заключается в том, чтобы дополнительно стимулировать усыновителей, выплачивая каждой такой семье единовременное денежное пособие из областного бюджета.

Так, предлагается установить единовременное денежное пособие в размере:

- 1) семидесяти тысяч рублей – единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка;
- 2) ста тысяч рублей – единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка-инвалида.

При этом самое главное, что ребенок попадет в семью, у него будут родители.

По статистике в России из 100% сирот, покинувших стены детского дома или интерната, 90% никогда не адаптируются к нормальной взрослой жизни. Ситуация такова, что дети, вышедшие из детдома, буквально сразу же сталкиваются с такими трудностями, как получение образования, поиск работы, обращение с деньгами, принятие самостоятельных решений и так далее.

Все указанные навыки обычный человек, выросший в традиционной семье, как правило, приобретает постепенно, копируя общепринятую вокруг него среду. У выросших в специальных учреждениях детей, лишенных семейного воспитания, никаких осознанных привычек зачастую не наблюдается.

Кроме того, государство обязано каждому сироте по достижении совершеннолетия купить квартиру. Если же ребенка усыновили, такие обязательства с государства снимаются, так как ребенок становится полноправным членом семьи и ему полагается доля недвижимости.

Анализ показал, что законами более 25 субъектов Российской Федерации предусматриваются дополнительные меры материальной поддержки в случае усыновления детей, оставшихся без попечения родителей.

№ пп	Субъект Российской Федерации	Размер пособия, руб.
1	2	3
1.	Республика Башкортостан	453 026,0–553 026,0

1	2	3
2.	Республика Дагестан	100 000,0
3.	Карачаево-Черкесская Республика	13 000,0
4.	Республика Коми	200 000,0–250 000,0
5.	Республика Мордовия	50 000,0
6.	Республика Татарстан	200 000,0
7.	Удмуртская Республика	100 000,0
8.	Чувашская Республика	300 000,0–375 000,0
9.	Красноярский край	200 000,0
10.	Пермский край	100 000,0
11.	Амурская область	300 000,0–600 000,0
12.	Владимирская область	14 376,0
13.	Воронежская область	380 000,0
14.	Калининградская область	615 000,0
15.	Кировская область	50 000,0
16.	Костромская область	170 000,0
17.	Курганская область	100 000–250 000,0
18.	Московская область	30 000,0
19.	Мурманская область	100 000,0
20.	Псковская область	500 000,0
21.	Ростовская область	30 000,0
22.	Сахалинская область	710 000,0–1 149 000,0
23.	Свердловская область	50 000,0–400 000,0
24.	Тульская область	15 696,72–59 907,12
25.	Ульяновская область	100 000,0
26.	Ненецкий автономный округ	500 000,0

Принятие закона будет способствовать созданию условий для увеличения количества детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, и обеспечения финансовой помощи семьям, желающим принять на воспитание детей.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О единовременном денежном
пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в
Оренбургской области»**

Принятие закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» повлечет за собой возникновение новых расходов бюджета Оренбургской области.

Исходя из данных, предоставленных министерством образования Оренбургской области, в 2017 году количество усыновленных (удочеренных) детей составляло 67, в том числе 2 ребенка-инвалида.

Таким образом, принимая во внимание стимулирующий характер выплаты, предлагается для расчета необходимой суммы для покрытия указанных обязательств принять за основу тройной показатель 2017 года. Ввиду незначительного количества усыновления детей-сирот-инвалидов (в 2017 году – только 2 ребенка) предлагается взять за основу количество 30 человек.

Общая сумма дополнительных расходов бюджета Оренбургской области на год:

$67 \text{ человек} * 3 = 201 \text{ человек}$

$201 \text{ человек} * 70\,000,0 \text{ рубль} = 14\,070\,000,0 \text{ рубль}$

$30 \text{ человек (детей-сирот-инвалидов)} * 100\,000,0 \text{ рубль} = 3\,000\,000,0 \text{ рубль}$

$14\,070\,000,0 \text{ рубль} + 3\,000\,000,0 \text{ рубль} = 17\,070\,000,0 \text{ рубль}$

Исходя из предусмотренного в проекте механизма предоставления пособий указанная сумма должна быть предусмотрена в областном бюджете не ранее чем на 2022 год.

Исполнение указанных расходных обязательств предлагается за счет экономии бюджетных средств, направляемых на содержание детей в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (по сведениям министерства образования Оренбургской области, размер содержания 1 ребенка в указанных организациях в 2018 году составил 509 980,0 рубль).

Перечень
актов законодательства Оренбургской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием закона Оренбургской области
«О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим
(удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» потребует принятия Правительством Оренбургской области постановления об установлении порядка назначения и выплаты единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области, и о его возврате.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим
(удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области»
от 10.06.2019 № 89/3051-19

Проект закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

Законопроект определяет в качестве меры социальной поддержки усыновителей право на получение единовременного денежного пособия за счет средств областного бюджета.

Замечаний и предложений к законопроекту не имеется

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

10.06.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области

«О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим
(удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области»

от 10.06.2019 № 89/3051-19

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

10.06.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», и согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза вышеуказанного проекта закона области.

В проекте закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела правовой и антикоррупционной экспертизы



Г.А.Адыев

13.06.2012



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

13.06.2019 № 23-Р6/11-ВК

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания области по
образованию, науке, культуре и спорту

Аверьянову Г.М.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области», внесенный фракциями «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 89/3051-19 от 10.06.2019)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования (далее – ФЭО).

Проект закона предусматривает установление единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка в размере 70 000 рублей, ребенка-инвалида 100 000 рублей, выплачиваемого за счет средств областного бюджета.

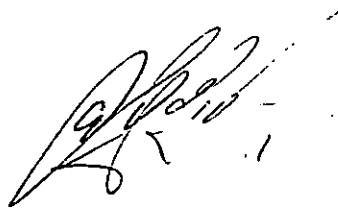
Предлагается установить дату вступления закона в силу с 1 января 2020 года. Право на получение единовременного денежного пособия возникает по истечении 24 месяцев с даты усыновления.

Принятие законопроекта приведет к возникновению новых расходных обязательств Оренбургской области, исполнение которых должно осуществляться начиная с 1 января 2022 года. Таким образом, принятие законопроекта не потребует внесения изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

При расчете предполагаемого объема расходных обязательств учитывается фактическое количество усыновленных (удочеренных) детей в Оренбургской области в 2017 году (по данным министерства образования области) с учетом возможного роста численности. Согласно ФЭО, максимальный объем расходов областного бюджета, необходимый в случае принятия законопроекта, составит 17 070 тыс. рублей в год.

Учитывая, что данные расходы подлежат планированию в областном бюджете с 2022 года, они не затрагивают параметры областного бюджета в текущем бюджетном цикле, но должны быть учтены при подготовке проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период.

Заместитель председателя комитета



Е.Д.Сусоев

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

13.06.2019 года

№ 1-23/22

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.06.2019 № 89/3051-19 «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области»
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 13.06.2019 № 30)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.06.2019 № 89/3051-19 «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-03 «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 10.06.2019 года.

Для подготовки заключения Законодательным Собранием Оренбургской области представлены следующие документы:

проект закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» (далее – Законопроект);

пояснительная записка к Законопроекту;

финансово-экономическое обоснование Законопроекта;

перечень актов законодательства Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области».

Законопроект определяет в качестве меры социальной поддержки граждан, проживающих на территории Оренбургской области, усыновивших (удочеривших) ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, проживающего на территории Оренбургской области (далее – усыновитель), выплату единовременного денежного пособия усыновителям (далее – единовременное денежное пособие).

Законопроектом предлагается установить единовременное денежное пособие в размере 70,0 тыс. рублей – единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного ребенка, 100,0 тыс. рублей –

единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного ребенка-инвалида.

Действие данного Законопроекта предлагается распространить после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2020 года.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие данного Законопроекта повлечет за собой возникновение новых расходов бюджета Оренбургской области.

Законопроектом предусмотрено, что право на единовременное денежное пособие возникает со дня усыновления и может быть реализовано не ранее чем по истечении 24 месяцев со дня вступления в силу решения об усыновлении. При этом, одним из условий на получение единовременного денежного пособия является вступление в законную силу решения суда об усыновлении после вступления Закона в силу.

Таким образом, исходя из предусмотренного в проекте механизма предоставления пособий, бюджетные ассигнования должны быть предусмотрены в областном бюджете не ранее чем на 2022 год.

Законопроектом предусмотрено, что расходы, связанные с выплатой единовременного денежного пособия, являются расходным обязательством Оренбургской области и финансируются за счет средств областного бюджета. При этом, согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта исполнение указанных расходных обязательств предлагается осуществлять за счет экономии бюджетных средств, направляемых на содержание детей в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с тем, что бюджетные ассигнования будут предусмотрены в областном бюджете начиная с 2022 года, **Счетная палата предлагает в части источника финансирования принять источник, указанный в Законопроекте, а не в финансово-экономическом обосновании.**

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта общая сумма дополнительных расходов бюджета Оренбургской области на год составит 17 070,0 тыс. рублей. Для расчета общей суммы расходов на год было учтено общее количество усыновленных (удочеренных) детей по сведениям министерства образования области за 2017 год. Так, количество усыновленных (удочеренных) детей в 2017 году составило 67 детей, в том числе, 2 ребенка-инвалида. Принимая во внимание стимулирующий характер выплаты, Законопроектом для расчета необходимой суммы предлагается принять за основу тройной показатель 2017 года. Ввиду незначительного количества усыновления детей-сирот-инвалидов Законопроектом в расчете предлагается взять за основу 30 человек.

Следует отметить, что в Пояснительной записке к Законопроекту отражена информация по анализу законов субъектов Российской Федерации, согласно которому законами более 25 субъектов Российской Федерации предусматриваются дополнительные меры материальной поддержки в случае

усыновления детей, оставшихся без попечения родителей, в размере от 13 000,0 рубля до 1 149 000,0 рубля.

Принятие закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» потребует принятия Правительством Оренбургской области постановления об установлении порядка назначения и выплаты единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области, и о его возврате.

Счетная палата Оренбургской области полагает, что проект закона Оренбургской области от 10.06.2019 № 89/3051-19 «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» может быть принят.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



А.И. Кривошапов



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74
13.06.2019 № 22-01-02-2019
на № 89/3051-19 от 10.06.2019

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
образованию, науке, культуре и
спорту

Аверьянову Г.М.

Email: parlament07@gov.orb.ru

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» изучен, замечаний не имеется.

И.о. старшего помощника
прокурора области

младший советник юстиции

М.А. Криворучко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ

РЕШЕНИЕ

10 июня 2019 года

г. Оренбург

№ 385

О проекте закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» от 10.06.2019
№ 89/3051-19

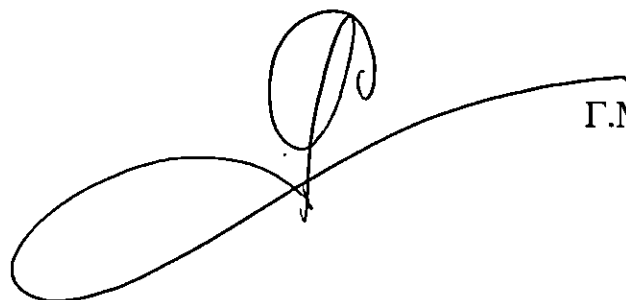
Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области», комитет

РЕШИЛ:

1. В соответствии с частью 2 статьи 55 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для предоставления замечаний и предложений к проекту закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области» до 13 июня 2019 года до 15.00 часов.

2. Направить данное решение председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И.

Председатель комитета



Г.М.Аверьянов

Разослано: председателю Законодательного Собрания Оренбургской области
Грачеву С.И., членам комитета



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ

РЕШЕНИЕ

14 июня 2019 года

г. Оренбург

№ 387

О проекте закона Оренбургской области
«О единовременном денежном пособии
гражданам, усыновившим (удочерившим)
ребенка (детей) в Оренбургской области»

Комитетом рассмотрен проект закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области», внесенный фракциями «Единая Россия», ЛДПР, КПРФ, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроектом определяется в качестве меры социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) на территории Оренбургской области ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, выплата единовременного денежного пособия из областного бюджета усыновителям (единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного ребенка – 70 тыс. рублей; единственному или одному из усыновителей на каждого усыновленного ребенка-инвалида – 100 тыс. рублей).

К законопроекту поступили заключения временно исполняющего обязанности Губернатора Оренбургской области, экспертно-правового управления Законодательного Собрания области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, государственного-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, Счетной палаты Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области.

Замечаний и предложений к проекту закона не поступило.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (де-

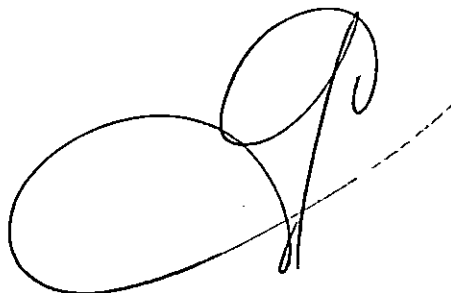
тей) в Оренбургской области», комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области проект закона **принять одновременно в двух чтениях.**

Предлагаемое время для обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 10 минут.

2. Направить данное решение председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И.

Председатель комитета

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned over a dashed line.

Г.М.Аверьянов

Разослано: председателю Законодательного Собрания Оренбургской области
Грачеву С.И., членам комитета.